

ПРОТОКОЛ № 1
заседания рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области

28.02.2025

11.00 – 12.30

Место проведения: Ульяновская обл., г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 1, каб. 500 (конференц-зал Общественной палаты Ульяновской области)

Присутствовали:

Берлибо Олег Иванович	первый заместитель директора АО «ПАТП-1»
Горюнов Владимир Сергеевич	индивидуальный предприниматель (частный перевозчик г. Ульяновска)
Камаев Риас Ряхимович	руководитель рабочей группы
Левитас Лев Михайлович	член Общественной палаты Ульяновской области
Максимов Сергей Николаевич	заместитель начальника управления дорожного хозяйства и транспорта
Нафеев Остап Михайлович	первый заместитель директора МКУ «Организатор пассажирских перевозок»
Малаев Святослав Валентинович	исполнительный директор Межрегионального территориального отраслевого союза работодателей «Транспортный Альянс»
Мочалов Дмитрий Сергеевич	главный государственный инспектор территориального отдела госавтонадзора по Ульяновской области
Новосёлов Александр Александрович	заместитель директора департамента транспорта Министерства транспорта Ульяновской области
Халиуллов Артем Фиркатович	общественник
Шерстнёв Александр Сергеевич	исполняющий обязанности директора МУП "Ульяновскэлектротранс"

Приглашенные:

Айнуллова Анастасия Ивановна	заместитель начальника управления дорожного хозяйства и транспорта
Беспалов Александр Иванович	главный советник отдела администрации Губернатора Ульяновской области по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ульяновской области

Мельникова
Елена Валерьевна

генеральный директор ООО "ЭЛТРАНС"

Елистратов
Владимир Александрович

индивидуальный перевозчик г. Ульяновска

Шатунов
Сергей Леонидович

частный перевозчик города Ульяновска

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Вступительное слово руководителя рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области Риаса Ряхимовича Камаева.
2. Обсуждение проекта изменений в Постановление администрации города Ульяновска от 20 декабря 2021 года №2060 «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Ульяновск» с учётом поданных предложений по поправкам.
3. О сложившейся ситуации на предприятии АО «ПАТП-1».
4. Разное.

ВОПРОС №1.

СЛУШАЛИ:

Камаев Р.Р.: в начале заседания поприветствовал всех присутствующих и огласил повестку заседания рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области.

Голосование: «за» - 11, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Решили: утвердить повестку заседания рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области.

ВОПРОС №2.

СЛУШАЛИ:

Нафеев О.М.: сообщил о готовности перечня вопросов по проекту нормативного правового акта администрации города Ульяновска «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 20.12.2021 №2060, он озвучил вопросы и предложения. Указал, что предлагаемые разработчиком для регулирования вопросы не в полном объеме соответствуют вносимым изменениям.

В пояснительной записке к проекту постановления администрации города Ульяновска «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 20.12.2021 № 2060» указано, что проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (приведение в соответствие с изменениями, вступившими в действие с 01.09.2024 в федеральные законодательные акты и уточнение вопросов, не урегулированных федеральными законодательными актами, в части организации регулярных перевозок, на муниципальном уровне).

Разработчиком проекта вводятся дополнительные обязанности для перевозчиков, в дополнение к обозначенным в п.4, ч.4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ по обеспечению исправной работы оборудования для перевозок пассажиров, создание и функционирование единой автоматизированной системы учёта пассажирских перевозок и оплаты проезда на автомобильном транспорте на муниципальном маршруте регулярных перевозок.

Разработчик не корректно определил факторы, которые обуславливают необходимость вмешательства муниципалитета.

1. Проектом предлагается, в том числе создание и функционирование на муниципальном уровне единой автоматизированной системы учёта пассажирских перевозок и оплаты проезда на автомобильном транспорте на муниципальном маршруте регулярных перевозок.

Это при этом, что с 2019 года в Ульяновской области АНО «ЦОДД» создана и успешно эксплуатируется региональная навигационно-информационная система (РНИС), которая используется для контроля за работой маршрутов (ответственность перевозчиков: за нарушения в работе маршрутов, работающих по нерегулируемым тарифам, определена в КоАП Ульяновской области, работающих по регулируемым тарифам в муниципальных контрактах) и в качестве базы данных по перевозчикам.

Создание аналогичной системы на муниципальном уровне является не целесообразным.

2. Система АСУОП создана в 2015 году в рамках инвестиционного соглашения на выполнение работ по разработке, внедрению и эксплуатации автоматизированной системы учета оплаты проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Ульяновск» от 23.04.2015 (срок действия инвестиционного соглашения 7 лет, на 2023, 2024 и 2025 годы инвестиционное соглашение было пролонгировано).

Предметом данного соглашения является выполнение работ по разработке, внедрению и эксплуатации автоматизированной системы учета оплаты проезда (АСУОП) на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Ульяновск» с использованием бесконтактных микропроцессорных карт.

В соответствии с п.2.1.4. соглашения за администрацией города Ульяновска остается право выкупа, при необходимости, данной системы на любом этапе ее внедрения и эксплуатации.

3. Требования по установке оборудования для безналичной оплаты проезда определяется:

- Федеральным законом № 220-ФЗ (в отношении маршрутов, работающих на регулируемом тарифе);

- постановлением администрации города Ульяновска от 20.12.2021 № 2060 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска» (в отношении маршрутов, работающих на регулируемом тарифе);

- статьей 16.1. Федерального закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» для автопредприятий, у которых выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает двадцать миллионов рублей;

- муниципальными контрактами (в отношении маршрутов, работающих на регулируемом тарифе).

Вышеперечисленные акты обеспечивают нормативную базу для установки и обеспечения работы оборудования для безналичной оплаты проезда по регулируемым тарифам,

Требования по созданию единой автоматизированной системы учёта пассажирских перевозок и оплаты проезда на автомобильном транспорте на муниципальном маршруте регулярных перевозок является избыточным.

Проект, в части создания и функционирования единой автоматизированной системы учёта пассажирских перевозок и оплаты проезда на автомобильном транспорте на муниципальном маршруте регулярных перевозок, не конкретизирует на какие автотранспортные предприятия будет распространяться (в Федеральном законе № 220-ФЗ эта обязанность только для предприятий, которые работают по регулируемым тарифам), соответственно под его действие могут попасть все 12 автотранспортных предприятий, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования «город Ульяновск» по нерегулируемым тарифам.

Айнуллова А.И.: проинформировала, что процесс обсуждения и согласования продолжается, и все заинтересованные лица могут подать обоснованные предложения в адрес администрации города Ульяновска. Все они будут рассмотрены в установленном законом порядке и учтены в итоговом документе.

Максимов С.Н.: указал, что принятие изменений в Постановление администрации города Ульяновска от 20 декабря 2021 года № 2060 «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Ульяновск» связано с необходимостью приведения документа к современным требованиям. Во многих регионах такие изменения уже внесены.

Горюнов В.С.: заявил, что частные перевозчики города Ульяновска не согласны с вносимыми изменениями, в том числе с необходимостью установки дополнительного оборудования (видеонаблюдение) в салоне общественного транспорта, обеспечения спутникового контроля и т.д. Все эти меры станут дополнительной материальной нагрузкой для частных перевозчиков.

Слугин М.Н.: указал на необходимость организации совместной встречи перевозчиков города Ульяновска и представителей Управления дорожного хозяйства и транспорта Администрации города Ульяновска с целью обсуждения предложений в Постановление №2060 от частных перевозчиков города.

Беспалов А.И.: сообщил, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей Ульяновской области проинформирован о возникших опасениях частных перевозчиков и будет сопровождать рассмотрение возникающих вопросов с целью недопущения ущемления прав предпринимателей.

Мочалов Д.С.: высказался о том, что необходимо выработать такой подход, который учитывал бы и защищал интересы как перевозчиков, так и пассажиров.

Камаев Р.Р.: указал на необходимость продолжить работу по согласованию изменений нормативных актов, регулирующих деятельность перевозчиков, с учётом их предложений. Необходимо обеспечивать непосредственное участие инициативной группы перевозчиков в публичном обсуждении готовящегося документа с учётом региональных условий. Отметил, что нельзя допустить, чтобы вносимые изменения в Постановление привели к остановке работы общественного транспорта в городе.

Голосование: «за» - 11, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Решили:

Рекомендовать:

1. Частным перевозчикам города Ульяновска:

Повторно принять участие в обсуждении с администрацией города Ульяновска предложений в проект изменений в Постановление администрации города Ульяновска от 20 декабря 2021 года № 2060 «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Ульяновск».

2. Управлению дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска:

В срок до 14 марта 2025 года предоставить в адрес рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области итоговый протокол заседания по обсуждению проекта изменений в Постановление администрации города Ульяновска от 20 декабря 2021 года № 2060 «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Ульяновск».

ВОПРОС №3.

СЛУШАЛИ:

Камаев Р.Р.: сообщил, что 28.02.2025 стали поступать многочисленные обращения граждан на нарушение графика движения общественного транспорта, в частности маршрутов обслуживаемых АО «ПАТП-1», пассажиры вынуждены ожидать на остановках автобусы до 45 минут.

Новосёлов А.А.: проинформировал, что сложная ситуация возникла из-за несвоевременной оплаты платежей, в результате ареста 50 автобусов находящихся в лизинге у предприятия АО «ПАТП-1». В настоящее время ведутся переговоры между лизинговой компанией и администрацией города, которая является гарантом исполнения обязательств АО «ПАТП-1». Отметил, что для временной замены автобусов АО «ПАТП-1» на линию вышли частные перевозчики. Указал, что Министерство транспорта Ульяновской области выражает благодарность перевозчикам за оказанную помощь.

Берлибо О.И.: рассказал о сложившейся ситуации на предприятии АО «ПАТП-1». Сообщил, что вовремя заседания рабочей группы пришла информация о снятии ареста с автобусов ПАТП-1. В настоящее время транспортные средства возвращаются на линии.

Камаев Р.Р.: отметил, что угроза ареста транспортных средств, приобретённых в лизинговой кампании не снята окончательно и подобная ситуация может повториться. Необходимо обеспечивать бесперебойную работу общественного транспорта, нельзя допустить, что бы работа крупного автотранспортного предприятия была парализована в будущем.

Голосование: «за» - 11, «против» - 0, «воздержались» - 0.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать:

1. Министерству транспорта Ульяновской области:

- Совместно с Администрацией города Ульяновска обеспечить контроль за своевременной оплатой платежей по лизинговым обязательствам автотранспортного предприятия АО «ПАТП-1».

2. Администрации города Ульяновска:

- Совместно с Администрацией города Ульяновска обеспечить контроль за своевременной оплатой платежей по лизинговым обязательствам автотранспортного предприятия АО «ПАТП-1».

3. Предприятию МКУ «Организатор пассажирских перевозок»:

- Предоставить в адрес рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области План развития предприятия АО «ПАТП-1» на 2025 год.

4. Членам рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области:

- На очередном заседании рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области заслушать выступление представителей автотранспортного предприятия АО «ПАТП-1» о планах по развитию на 2025 год.

Руководитель



Р.Р. Камаев

Протокол вел – Воронцов В.А.