

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области
по вопросам экологии и охраны окружающей среды

Дата и время проведения: 01.11.2024 г., 14.00 - 15.00

Место проведения: зал заседаний Общественной палаты УО (ул. Радищева, д. 1, каб. 500)

Присутствовали:

– *члены комиссии ОП УО по вопросам экологии и охраны окружающей среды:* Левитас Л.М., Семенова Т.В., Камаев Р.Р. (с правом совещательного голоса)

– *члены отраслевой рабочей группы по вопросам экологии и охраны окружающей среды:* Акулин В.В., Корольков М.А., Марьева О.В.

– *эксперты и приглашенные:*

Айнетдинов Ринат Анварович главный консультант отдел охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и экологии УО Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области

Анохин Константин Евгеньевич депутат Законодательного Собрания Ульяновской области

Белокуров Олег Васильевич юрист ООО «Контракт плюс»

Казеев Сергей Николаевич начальник Управления по благоустройству администрации города Ульяновска

Липатова Эльвира Шамильевна заместитель начальника Управления по благоустройству администрации города Ульяновска

Марков Даниил Михайлович главный специалист-эксперт отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области

Онищенко Алексей Валерьевич заместитель Главы города Ульяновска – глава Железнодорожного района города Ульяновска

Перминов Дмитрий Георгиевич заместитель Министра жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области

Платонов Анатолий Федорович заместитель директора ООО «Контракт плюс»

Полежаев Андрей Николаевич директор ООО «Контракт плюс»

Сибятуллова Ирина Николаевна помощник депутата Ульяновской Городской Думы Парамонова В.В.

Силантьева Ксения Владимировна начальник управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О состоянии контейнерных площадок для сбора ТКО и несанкционированных свалок в Железнодорожном районе города Ульяновска

СЛУШАЛИ:

Левитас Л.М.: Выступил со вступительным словом.

Отметил, что от жителей Железнодорожного района города Ульяновска поступает много жалоб по вопросу содержания контейнерных площадок для ТКО. В ходе выездов комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды постоянно фиксируются на прилегающих территориях контейнерных площадок свалки растительных, строительных отходов, либо отходов различных классов опасности (складируются автомобильные шины), контейнеры пустые, вывоз региональным оператором производится своевременно.

Подчеркнул, что на ул. Автодорожная, вблизи дома №1 в с. Белый Ключ ежегодно фиксируются несанкционированные свалки в любое время года. Такая же ситуация обстоит и по другим адресам в с. Белый Ключ, п. Плодовый и микрорайоне Опытное поле Железнодорожного района города Ульяновска. По недавней информации администрации города Ульяновска с площадки, расположенной на ул. Автодорожная, вблизи дома №1 в с. Белый Ключ, было вывезено 164 куба мусора. Однако при очередном выезде установлено, что площадка находится в неудовлетворительном состоянии.

Напомнил, что вывоз региональным оператором проводится регулярно. За несанкционированные свалки отвечает собственник земельного участка.

Онищенко А.В.: Пояснил, что вывоз мусора с данной площадки производился организацией с помощью ломовоза, которая была нанята специально Управлением по благоустройству. ТКО раз в месяц стабильно вывозится с территории, расположенной рядом с контейнерами. Сейчас идет пиковая нагрузка: жители убирают огороды в осенний период.

Левитас Л.М.: Обратил внимание, что многие юридические лица (в том числе строительные организации) не заключают договоры с региональным оператором и вывозят отходы на рядом расположенную площадку.

Отметил, что контролирующие органы должны вести контроль за данными организациями.

Также необходимо работать с населением, разъясняя жителям порядок сбора ТКО.

Подчеркнул, что администрация должна вывозить несанкционированные навалы с территорий, расположенных рядом с площадками, где она является собственником земельного участка.

Напомнил, что рассчитываются нормативы накопления отходов. Соответственно, если появляются такие навалы, то нормативы рассчитаны неправильно. Все, что образуется в любое пиковое время должно помещаться в контейнеры.

Перминов Д.Г.: Предложил разобраться в понятии ТКО. Растительные отходы с приусадебных участков не являются ТКО, она не должна опускаться в контейнер.

Левитас Л.М.: Отметил, что согласно законодательству к ТКО относятся отходы, аналогичные образующимся в жилых помещениях.

Перминов Д.Г.: Пояснил, что для вывоза растительных отходов нужно заключить договор с региональным оператором или другой организацией, осуществляющий вывоз данных отходов, которые должны быть сданы на полигон.

Марьева О.В.: Дополнила о контроле за юридическими лицами, не заключающими договоры с региональным оператором и вывозящими отходы на рядом расположенную площадку.

Предложила выйти с законодательной инициативой на региональном уровне. Частью 4 ст. 24.7 федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту — Закон № 89-ФЗ) предусмотрено, что собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами определен в разделе I.1 Правил № 1156. Пунктом 8.4 установлено, что основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора. При этом к заявке должны быть приложены следующие документы (п. 8.7 Правил № 1156):

- копия документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание возникновения у потребителя прав владения и (или) пользования зданием, сооружением, жилым и нежилым помещением, земельным участком;

- документы, содержащие сведения о количестве расчетных единиц, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов для соответствующей категории объекта.

Правовая позиция Верховного суда Российской Федерации: образование ТКО является закономерным и неотъемлемым результатом жизнедеятельности человека (определение ВС РФ от 26.02.2016 № 309-ЭС15-13978). В силу норм действующего законодательства оказывать коммунальную услугу по обращению с ТКО уполномочен только региональный оператор.

В связи с отсутствием действенных мер административного воздействия на юридические лица, вновь создаваемые организации не обращаются к региональному оператору с целью заключения договора. Иные способы получения информации о вновь образовавшихся юридических лицах у регионального оператора отсутствуют.

Таким образом, необходимо включить договор на обращение с ТКО в список обязательных документов, предоставление которых в ИФНС обязательно для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, наряду с бухгалтерской и налоговой отчетностью за первый отчетный период с начала деятельности. Подобная мера исключит недобросовестность бизнеса в отношении данного вопроса, и позволит навести порядок в городе и области.

Левитас Л.М.: Задал вопрос о квартальных уполномоченных администрации города Ульяновска, которые должны контролировать и вовремя оповещать о проблемах с ТКО.

Онищенко А.В.: Пояснил, что квартальные уполномоченные осуществляют ежедневный обход территории с фотофиксацией.

Левитас Л.М.: Отметил, что на 2025 год в Ульяновской области закладывается 2 млн. рублей на работу по обращению с ТКО. Эти деньги пойдут на обустройство контейнерных площадок.

Перминов Д.Г.: Доложил, что строить и обслуживать контейнерные площадки должен собственник земельного участка. Затраты на обустройство и обслуживание должны быть учтены в бюджетах муниципальных образований.

Левитас Л.М.: Добавил, что в бюджетах муниципальных образований нет данных средств.

Марьева О.В.: Отметила, что до жителей необходимо всеми возможными способами доносить информацию о том, что растительные отходы не должны складироваться в контейнерах для ТКО.

Добавила, что ведется мониторинг ООО «УК «Экострандарт». Жители присылают информацию, видео и фотоматериалы о нарушениях в сфере обращения с ТКО. На основании этой информации направляются письма в Министерство, в МВД, в прокуратуру о том, что зафиксировано, прикладываются номера с просьбой произвести работу по выявлению, кому принадлежит данное транспортное средство, кто произвел незаконный вывоз.

Потом приходит ответ о том, что состава административного правонарушения не выявлено.

Полежаев А.Н.: Вернулся к теме работы с юридическими лицами. Они должны платить по нормативу. Нормативы необходимо повысить.

Подчеркнул необходимость контроля юридических лиц.

Перминов Д.Г.: Отметил, что повышение нормативов повлечет за собой снижение мотивации юридических лиц заключать договоры на вывоз ТКО.

Полежаев А.Н.: Поднял вопрос о том, что управляющие компании, обслуживающие МКД, не заключают договоры с региональным оператором. Организации, производящие ремонт зданий, обрезку деревьев и уборку территорий в городе должны заключать отдельный договор на захоронение 5 класса, не подкидывать отходы на контейнерные площадки и к мусорокамерам.

Подчеркнул, что должен ставить вопрос об обязательном заключении договорами с ними. А также договоры должны заключать школы, садики, больницы.

Перминов Д.Г.: Обратил внимание, что есть федеральное законодательство, которое говорит о том, что региональный оператор через месяц после того, как получит статус, обязан направить всем юридическим лицам уведомление с предложением и требованием заключить договор.

Марьева О.В.: Пояснила, что твердые коммунальные отходы - это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых

нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Виды отходов, относящиеся к ТКО, определены Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, согласно которому к ТКО относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0).

Таким образом, отходы от капитального ремонта зданий, строительные отходы, остатки от обрезки деревьев, уборка муниципальной территории (парки, тротуары и т. д.) не относятся к твердым коммунальным отходам. Их вывоз должен осуществляться по дополнительному договору за отдельную плату.

Кроме того, п. 5.10. Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Ульяновск», утвержденных решением Ульяновской Городской Думы от 24.02.2021 № 20, установлено, что уборка отходов от сноса (обрезки) зеленых насаждений осуществляется организациями, производящими работы по сносу (обрезке) данных зеленых насаждений. Таким образом, при выполнении работ по обрезке деревьев отходы должны вывозиться организацией, выполняющей данные работы и/или управляющей организацией самостоятельно, по отдельному договору. Таким образом, Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Ульяновск» подтверждают то, что данные отходы не относятся к ТКО.

Пунктом 19 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 установлено, что Раздел «Данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складываются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов» содержит сведения об одном или нескольких объектах капитального строительства, территории (части территории) поселения, при осуществлении деятельности на которых у физических и юридических лиц образуются твердые коммунальные отходы, складываемые в соответствующих местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

При этом в соответствии с нормами действующего законодательства в Реестрах мест (площадок) накопления ТКО в разделе «Данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складываются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов» информация о муниципальных территориях отсутствует, что также подтверждает позицию о необходимости заключения отдельного договора.

Левитас Л.М.: Предложил в ноябре провести мероприятие для управляющих компаний города Ульяновска, пригласить трёх региональных операторов, юриста, который всё объяснит, общественников, представителей средств массовой информации.

Также напомнил, что уже поднимался вопрос о необходимости социальной рекламы на телевидении по обращению с ТКО. На текущий момент нет денежных средств для того, чтобы снять подобный ролик.

Казеев С.Н.: Согласился провести данное мероприятие.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Управлению благоустройства администрации города Ульяновска провести мероприятие для управляющих компаний города Ульяновска по вопросу обращения с ТКО с приглашением региональных операторов, общественников, представителей средств массовой информации.

2. Провести работу по поиску ресурсов для создания социальной рекламы на телевидении о порядке обращения с ТКО.

3. Разработать законодательную инициативу о включении в обязательства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставления в ИФНС договора на обращение с ТКО наряду с бухгалтерской и налоговой отчетностью за первый отчетный период с начала деятельности.

Председатель комиссии



Л.М. Левитас