

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области**  
**по здравоохранению и популяризации здорового образа жизни**

**Дата и время проведения:** 24.10.2024 г., 15.00 - 16.30

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты УО (ул. Радищева, д. 1, каб. 500)

**Присутствовали:**

– *члены комиссии ОП УО по здравоохранению и популяризации здорового образа жизни:* Малинин В.Ф., Французов Д.С., Гурбанов В. О.(онлайн-участие), Чигирева И.Б.

– *эксперты и приглашенные:*

<b>Вдовин</b> Александр Геннадьевич	и.о. главного врача ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница имени Ю. Ф. Горячева»
<b>Верушкина</b> Александра Сергеевна	главный врач ГУЗ «Городская клиническая больница святого апостола Андрея Первозванного»
<b>Воробьева</b> Марина Алексеевна	главный врач ГУЗ «Зерносовхозская участковая больница»
<b>Гаврилина</b> Ольга Владимировна	главный врач ГКУЗ «УОКПБ им. В.А. Копосова»
<b>Дорн</b> Ксения Валерьевна	Секретарь главного врача ГУЗ «Мулловская участковая больница»
<b>Егорушин</b> Юрий Михайлович	и.о. главного врача ГУЗ «Городская поликлиника №3», ГУЗ «Городская поликлиника №5»
<b>Кметьев</b> Андрей Андреевич	председатель Общественного совета ГУЗ «Городская поликлиника №3»
<b>Кондратюк</b> Анна Александровна	ВРИО ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница № 2»
<b>Кусакин</b> Геннадий Юрьевич	представитель Общественного совета ГУЗ «Областной кардиологический диспансер»
<b>Лучкина</b> Надежда Олеговна	депутат МО «Мулловское городское поселение»
<b>Макаров</b> Евгений Сергеевич	юрисконсульт Министерства здравоохранения Ульяновской области
<b>Манина</b> Наталья Александровна	главный врач ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница»
<b>Мовчан</b> Елена Викторовна	главный врач ГУЗ «Областной кардиологический диспансер»

<b>Мосенкова</b> Наталья Васильевна	член общественного совета ГУЗ ДСПБ №1
<b>Нафиев</b> Руслан Фэимович	председатель общественного совета ГУЗ ДСПБ №1
<b>Никулина</b> Татьяна Петровна	исполняющий обязанности главного врача ГУЗ «Областная детская инфекционная больница»
<b>Пальшинцева</b> Ирина Борисовна	главный врач ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница № 1»
<b>Рекина</b> Евгения Леонидовна	главный врач ГУЗ «Городская поликлиника №6»
<b>Седов</b> Андрей Николаевич	депутат Законодательного Собрания Ульяновской области
<b>Солманова</b> Светлана Михайловна	председатель ПО ГУЗ «Городская поликлиника №6»
<b>Хакимов</b> Рамиль Шавкятович	помощник сенатора Российской Федерации
<b>Шалягина</b> Мария Евгеньевна	Министр здравоохранения Ульяновской области
<b>Шарымова</b> Наталья Анатольевна	секретарь общественного совета ГУЗ ДСПБ №1

## **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**О реорганизации подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области государственных учреждений здравоохранения**

## **СЛУШАЛИ:**

**Малинин В.Ф.:** Выступил со вступительным словом. Доложил, что в Общественную палату Ульяновской области поступило уведомление о выдвижении инициатив по реорганизации подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области государственных учреждений здравоохранения для предоставления мнения о выдвинутых инициативах.

**Французов Д.С.:** Выступил со вступительным словом.

**Малинин В.Ф.:** Дополнил, что в Общественную палату Ульяновской области поступило три обращения – от ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница № 1», от Общественного совета ГУЗ «Городская поликлиника №6», от ГУЗ «Областной кардиологический диспансер».

**Шалягина М.Е.:** Пояснила, что перед Министерством здравоохранения, как органом исполнительной власти, есть несколько больших вопросов, которые привели к тому, что необходимо изучить опыт других регионов Российской Федерации в создании многопрофильных больниц и провести некоторые изменения в маршрутизации и плановом оказании медицинской помощи. Речь не идет о реорганизации, потому что не

подразумевается ликвидация ни одного лечебного учреждения. Все они остаются в рамках оказания первичной медицинской помощи.

Три проблемы, которые планируется решить организационными решениями: вопрос кадрового дефицита, вопрос обеспечения оборудования и возможности участия в национальных проектах для того, чтобы лечебные учреждения Министерства здравоохранения могли обеспечить себя на должном уровне.

Доложила о причинах слияния ГУЗ «Областная детская инфекционная больница» и ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница имени Ю. Ф. Горячева». Создается новый корпус ГУЗ «Областная детская инфекционная больница», сдача его планируется в декабре текущего года. Во-первых, это новое здание, соответственно, оно будет работать по новым порядкам и стандартам оказания медицинской помощи. Объединение медицинских учреждений юридическое, вопросов среди коллективов работников и местных жителей не возникало.

В настоящее время процесс оказания медицинской помощи в ГУЗ «Барышская районная больница» и ГУЗ «Базарносызганская районная больница» отработан. Врачей-специалистов в Базарном Сызгане нет. Сейчас из пяти врачей-специалистов, которые там принимают, трое – это врачи из Барышской районной больницы, которые приезжают, и два доктора приезжают на уровень внешнего совместительства из Инзенской больницы. После объединения планируется, что всякая первичная помощь будет оказываться также как и оказывалась ранее. Также написано дополнительное письмо в Министерство транспорта с учетом продумывания еще одного дополнительного маршрута. Оба лечебные учреждения обеспечены транспортом, который они получили в 2023-2024-м гг., они также используется для доставки пациентов между учреждениями.

**Никулина Т.П.:** Отметила, что постройка нового инфекционного корпуса является большим плюсом для качества оказания медицинской помощи. Попросила, чтобы юридическую процедуру начали после окончания эпидемиологического сезона, потому что сейчас корпус не сдается, логистика меняется, и плюс на фоне этих сроков уже больница потеряла двух медсестер из 30. Предложила до марта месяца отложить эту процедуру слияния.

**Вдовин А.Г.:** Поддержал объединение. Предложил привлечь к работе в новом корпусе выпускников Ульяновского медицинского колледжа имени С.Б. Анурьевой.

**Малинин В.Ф.:** Прокомментировал объединение ГУЗ «Барышская районная больница» и ГУЗ «Базарносызганская районная больница». Ранее этот вопрос рассматривался на заседании Общественной палаты и был одобрен.

**Хакимов Р.Ш.:** Дополнил, что имеется обращение от жителей Базарного Сызгана (Приложение №1). Они отмечают, что транспортная доступность между населенными пунктами отсутствует.

**Шалягина М.Е.:** Прокомментировала, что в Базарном Сызгане появились врачи-специалисты, которые приезжают. Не надо ездить в Барыш. Все врачи-специалисты приезжают, проводится забор крови. У них своя диагностика проводится. Ультразвуковой аппарат имеется. О закрытии стационара вообще никакой речи не идет. Речь идет о централизации, потому что Барыш на сегодняшний день является одним из крупнейших центров. Там открыто первично-сосудистое отделение. Там компьютерный томограф. Там 15 ноября откроется Центр амбулаторно-онкологической помощи, где

люди как в Барышского, так в Базарносызганского районов смогут получить химиотерапию в дневном стационаре.

**Малинин В.Ф.:** Предложил выехать в Базарный Сызган и пообщаться с местными жителями.

**Шалягина М.Е.:** Доложила, что вопрос о создании районной Мелекесской больницы обсуждается достаточно давно. В настоящее время там работают 5 участковых больниц. Данные больницы не могут участвовать в реализации национального проекта «Здравоохранение».

При объединении общая численность районной больницы будет порядка 28 000 прикрепленного населения, возможно будет обеспечить их квалифицированными кадрами, врачами-специалистами и оборудованием.

Отметила, что о ликвидации ГУЗ «Мулловская участковая больница» речь не идет, специалисты не переводятся в какое-то другое лечебное учреждение. Круглосуточный стационар остается. Все койки остаются в полном объеме. О закрытии коек нигде не говорится.

**Хакимов Р.Ш.:** Доложил, что имеется обращение от местных жителей о недопущении объединения (Приложение №2).

**Шалягина М.Е.:** Доложила, что вопрос об объединении ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» и ГУЗ «Областной кардиологический диспансер» обсуждается давно. Кардиологический диспансер в настоящее время не участвует в программе модернизации. Ввиду того, что в ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» имеется дефицит площадей, чтобы развернуть полноценную реабилитацию для пациентов кардиологического профиля, планируется использовать эти площади для того, чтобы вся плановая кардиологическая помощь оказывалась в одном месте и также развернуть там полноценную реабилитацию необходимую по стандартам.

**Манина Н.А.:** Отметила, что замечаний от коллектива не было.

**Мовчан Е.В.:** Добавила, что ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» не сможет получить лицензию на реабилитацию. Замечания изложены в обращении. (Приложение №3)

**Макаров Е.С.:** Отметил, что дополнительное лицензирование не потребуется.

**Гаврилина О.В.:** Отметила, что практически 80% пациентов ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница № 2» – дети, у которых есть психофизиологические закономерности, то есть психические расстройства, расстройства. Структурное разделение сохраняется. Специалисты практически также максимально остаются на рабочих местах. Обсуждается создание на базе ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница № 2» центра психического здоровья детей и подростков с соответствующими структурными подразделениями.

Тот стационар, который есть, также будет работать. Большая часть детей получает лечение в виде дневного стационара, он также будет работать в том же объёме. Создание такого сложного центра позволит вывести оказание помощи на новый уровень, должны появиться дополнительные функции, то есть этот амбулаторный прием. Планируется создание ресурсного центра на базе одного из отделений психореабилитации, на базе ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница № 2» – проект «Ментальное здоровье», который реализуется уже с 2019 года.

До сегодняшнего дня отсутствие ресурсного центра мешало эту работу выстроить полностью. То есть это будет место, где, в принципе, эти дети будут сопровождаться именно с точки зрения медицинского сопровождения, и этот ресурсный центр будет находиться во взаимосвязи с ресурсными центрами структуры учреждений образования и соцзащиты.

В коллективе ГКУЗ «УОКПБ им. В.А. Копосова» никаких отрицательных и негативных нет.

Отметила, что решается вопрос с оказанием детям неврологической помощи.

**Кондратюк А.А.:** Отметила, что возражений у коллектива ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница № 2» нет. Отметила важность сохранения психоневрологического отделения.

**Шалягина М.Е.:** Пояснила, что к объединению ГУЗ «Городская поликлиника №3», ГУЗ «Городская поликлиника №5» и ГУЗ «Городская поликлиника №6» привел кадровый дефицит.

ГУЗ «Городская поликлиника №5» наиболее оснащенная по количеству структурных подразделений в рамках оказания медицинской помощи. На ее базе сейчас действует женская консультация. Есть также стоматология. Также там действует Центр амбулаторной онкологической помощи. Также предусматривается работа врачей-специалистов по графику. Через информационную систему РНИС они будут замкнуты в едином контуре. Записаться на обследование или попасть к узкому специалисту можно будет у своего лечащего врача.

Цель объединения заключается в том, чтобы жители, прикрепленные к поликлинике №3, тоже могли получать качественную медицинскую помощь.

Для того, чтобы они могли записать на какие-либо обследования по запросу врачей-специалистов, не нужно идти в эту клинику, они смогут записаться у своего лечащего врача. Работа врачей по совместительству в одном лечебном учреждении будет осуществляться по графику. Соответственно, за дополнительную оплату.

**Кметьев А.А.:** Поддержал объединение от имени пациентов. Обратил внимание на то, что необходимо завершить ремонт ГУЗ «Городская поликлиника №3».

**Солманова С.М.:** Сообщила, что коллектив ГУЗ «Городская поликлиника №6» и жители против объединения. В поликлинике есть УЗИ экспертного класса, нет только сердечного датчика, но планируется его закупить, рентген новый устанавливается, ФГС и колоноскопия работают. Специалисты не хотят подрабатывать – хватает своих 49 тысяч жителей. Кадровый дефицит объединение не решит.

**Егорушин Ю. М.:** Отметил, что имеется проблема в терапевтическом приеме ГУЗ «Городская поликлиника №3». Объединение позволит избежать договорных отношений между 3-мя учреждениями, будет работать единый центр закупки. После объединения вышеупомянутых учреждений, для населения ничего не поменяется, медицинская помощь будет оказываться в том же объеме.

Отметил, что состав работающего населения будет рассчитываться и применяться к населению, которое относится к той или иной поликлинике. Поэтому глобального кадрового движения не будет.

**Шалягина М.Е.:** Пояснила, что цель объединения ГУЗ «Городская клиническая больница Святого Апостола Андрея Первозванного» и ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница №1» заключается в приведении к

действующему законодательству, к порядкам и оказанию помощи и для приведения к соответствию с лицензионными требованиями.

**Пальшинцева И.Б.:** Пояснила, что лицензия на медицинскую реабилитацию есть на всех уровнях. Медицинская реабилитация – это не только один врач-реабилитолог. В эту целую команду входят педиатр, невролог, офтальмолог, отоларинголог, ортопед-травматолог, клинический фармаколог, диетолог, врач ЛФК и функциональной диагностики, психотерапевт.

В 2017 году поменялась номенклатура, изменилось наименование профиля на «медицинскую реабилитацию». Она был приведена в соответствие. Имеется две лицензии.

**Шалягина М.Е.:** Пояснила, что в Заволжском районе города Ульяновска есть два лечебных средства, которые оказывают смежные услуги по лечению. Это объединения ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница №1» и ГУЗ «Городская клиническая больница Святого Апостола Андрея Первозванного», где развернута полноценная реабилитация, начиная с первого этапа реабилитации, потому что у них есть реанимация, у них есть палата интенсивной терапии, ранняя реабилитация, которая начинается со стационарного этапа. Учитывая, что эти учреждение находится рядом с другим другом, есть возможность скоординировать их всех для того, чтобы открыть полноценное реабилитационное отделение для детей и подростков, чтобы там проходили лечение так же как дети города Ульяновска, так и близлежащих районов.

Дополнила, что есть предложение о передаче ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница №1» Министерству социального развития Ульяновской области с сохранением медицинской помощи в рамках объемов ОМС. Тогда для родителей ничего не изменится. Останутся эти педагоги, с которыми комфортно заниматься, останутся все дошкольные работники, медицинская реабилитация в полном объеме.

**Верушкина А.С.:** Доложила, что на сегодняшний день ГУЗ «Городская клиническая больница Святого Апостола Андрея Первозванного» по ряду профилей дежурит как экстренная больница по всей области. В 2022 году с нуля построено отделение медицинской помощи для взрослых. В настоящее время имеется амбулаторное отделение медицинской помощи и дневной стационар 30-ти коечный.

Предлагается создание центра медицинской помощи для детей по аналогии с центром медицинской помощи для взрослых «Первоцвет».

Если Министерство здравоохранения примет такое решение, то ГУЗ «Городская клиническая больница Святого Апостола Андрея Первозванного» готово сделать там центр медицинской реабилитации для детей, где будет два отделения внутри, амбулаторное отделение медицинской помощи и дневной стационар по профилю медицинской реабилитации.

**Нафиев Р.Ф.:** Поднял вопрос о необходимости экспертной оценки. Во-первых, при оценке правомерности распоряжений в условиях кризиса следует брать во внимание соблюдение действующих правовых актов. При детской организации лечебного учреждения следует обратить внимание на Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в которой говорится, что принятие органами исполнительной власти региона решений о

реорганизации объектов социальной защиты детей невозможно без предварительной экспертной оценки последствия принятых решений.

**Шарымова Н.А.:** Считает, что реорганизация данного медицинского учреждения не имеет никаких законных оснований. Нарушены все пункты реорганизации. То есть в законе Ульяновской должности есть этапы, по которым должна пройти реорганизация.

**Мосенкова Н.В.:** Высказала свое мнение о невозможности допущения реорганизации.

**Седов А.Н.:** Отметил, что, главное, чтобы все эти новые действия не получились неудачным экспериментом. Во-первых, при обсуждении таких решений прежде всего надо опираться на то, чтобы те особенные дети, которые проходят там лечение, получили должное медицинское обслуживание. Отметил, что все родители очень довольны результатами лечения в данном медицинском учреждении.

Считает, что Министерству нужно прозрачнее начать действовать вместе с родителями особенных детей и с коллективом учреждения.

**Чигирёва И.Б.:** Отметила, что объединение – это возможность будущему структурному подразделению пользоваться благами своей центральной базы. Положительный экономический эффект – объединенные торги. Но надо обязательно учитывать интересы жителей, каждого сотрудника, вести разъяснительную работу и прислушиваться к конструктивной критике от общественных советов и населения.

**Малинин В.Ф.:** Добавил, что в ряде случаев необходимо сделать шаг назад. Очевидных экономических преимуществ это объединение не даст, и с позиции удобства для пациентов изменения будут минимальными.

Вынес на голосование вопрос о реорганизации подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области следующих государственных учреждений здравоохранения:

- ГУЗ «Областная детская инфекционная больница» и ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница им. политического и общественного деятеля Ю.Ф.Горячева»;

- Участковые больницы Мелекесского района;

- ГУЗ «Областной кардиологический диспансер» и ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница»

- ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница №2» и ГКУЗ «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница им. В.А.Копосова»;

- ГУЗ «Городская поликлиника №5», ГУЗ «Городская поликлиника №6» и ГУЗ «Городская поликлиника №3».

**Голосование: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 0.**

Вынес на голосование вопрос о реорганизации подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области ГУЗ «Городская клиническая больница Святого Апостола Андрея Первозванного» и ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница №1»

**Голосование: «за» - 0, «против» - 0, «воздержались» - 4.**

## **РЕШИЛИ:**

1. Поддержать реорганизацию следующих подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области следующих государственных учреждений здравоохранения:

- ГУЗ «Областная детская инфекционная больница» и ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница им. политического и общественного деятеля Ю.Ф.Горячева»;

- Участковые больницы Мелекесского района;

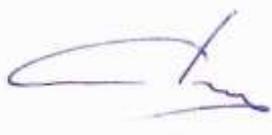
- ГУЗ «Областной кардиологический диспансер» и ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница»

- ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница №2» и ГКУЗ «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница им. В.А.Копосова»;

- ГУЗ «Городская поликлиника №5», ГУЗ «Городская поликлиника №6» и ГУЗ «Городская поликлиника №3».

2. Провести заседание комиссии Общественной палаты Ульяновской области по здравоохранению и популяризации здорового образа жизни по вопросу возможности передачи ГУЗ «Детская специализированная психоневрологическая больница № 1» в ведение Министерства социального развития Ульяновской области.

**Председатель комиссии**



**Д.С. Французов**