

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области**  
**по вопросам экологии и охраны окружающей среды**

**Дата и время проведения:** 17.10.2024 г., 14.00 - 15.00

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты УО (ул. Радищева, д. 1, каб. 500)

**Присутствовали:**

– **члены комиссии ОП УО по вопросам экологии и охраны окружающей среды:** Левитас Л.М., Колоткова И.А. (онлайн), Камаев Р.Р. (с правом совещательного голоса)

– **члены отраслевой рабочей группы по вопросам экологии и охраны окружающей среды:** Акулин В.В., Корсаков М.А.

– **эксперты и приглашенные:**

**Ахмедеева** Татьяна Владимировна начальник комплексной лаборатории по мониторингу загрязнения окружающей среды Ульяновского ЦГМС – филиала ФГБУ «Приволжское УГМС»

**Жаринова** Лариса Леонидовна заместитель Министра финансов Ульяновской области

**Зимина** Гульнара Амирзановна заместитель начальника Управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска

**Исаев** Иван Евгеньевич заместитель директора департамента природопользования и экологии Ульяновской области Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области

**Казакова** Валентина Васильевна начальник Ульяновского ЦГМС – филиала ФГБУ «Приволжское УГМС»

**Ковель** Вячеслав Васильевич Председатель комитета по природопользованию и охране окружающей среды Законодательного Собрания Ульяновской области

**Рахматулина** Гульнара Эсфановна председатель Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной организации по охране и защите природных ресурсов «Российское экологическое общество»

**Седов** Андрей Николаевич председатель комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству Законодательного Собрания Ульяновской области

**Суханов** Марк Александрович начальник отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области

**Яшина** Наталья Владимировна исполняющий обязанности заместителя руководителя Межрегионального управления Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям

## **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**О работе постов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в Ульяновской области:**

- участие региона в вопросах мониторинга;**
- используемая система информационных ресурсов;**
- принцип определения установки постов.**

## **СЛУШАЛИ:**

**Левитас Л.М.:** Выступил со вступительным словом.

**Исаев И.Е.:** Доложил, что статьей 23 Федерального закона от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрено, что в целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха и в пределах своей компетенции обеспечивают его осуществление на соответствующих территориях Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 6 июня 2013 г. N 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» государственная система наблюдений включает в себя государственную наблюдательную сеть, формирование и функционирование которой обеспечивается Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а также территориальные системы наблюдений за состоянием окружающей среды, формирование и обеспечение функционирования которых осуществляется исполнительными органами субъектов Российской Федерации в установленном порядке. При формировании государственной системы наблюдений учитываются пункты и системы наблюдений за состоянием окружающей среды в районах расположения объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и владельцы которых в соответствии с федеральными законами осуществляют мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в зоне воздействия этих объектов.

Статьей 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ закреплены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды: участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Таким образом, Правительство Ульяновской области обязано организовывать государственный мониторинг атмосферного воздуха. В связи с данными полномочиями, с 2018 года в Ульяновской области были установлены 10 постов наблюдений за состоянием атмосферного воздуха. Три из них установлены в городе в Ульяновске, два в городе Димитрограде, один пост в Мулловке, один пост на Новоспасском, один пост на Новоульяновске, по одному в Инзе и Сингилее. Работа постов по наблюдению за состоянием атмосферного воздуха является основанием для проведения контрольно-надзорных мероприятий непосредственно государственными инспекторами.

За период работы постов на территории Ульяновска были выведены более тысячи предприятий из тени, то есть поставлены на государственный учёт, как объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду. Наложены штрафы по статье 8.46 Кодекса административных нарушений на сумму 951 тысяча рублей. Выдано 67 предостережений.

**Левитас Л.М.:** Добавил, что федеральные и региональные органы власти должны осуществлять мониторинг.

Отметил, что нигде это не прописано, в какой степени должно быть участие федеральных органов власти и в какой части должно быть участие региональных органов власти.

Вопрос в том, кто и что должен вложить в этот мониторинг. Какие дальнейшие действия.

**Исаев И.Е.:** Ответил, что посты должны работать, отбирать пробы, эти пробы должны анализироваться.

**Казакова В.В.:** Ответила, что есть федеральные посты, только в Ульяновске находится 4 федеральных поста. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 г. N 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» говорит, что для территории, где отсутствуют пункты государственной наблюдательной сети, в том числе в населенных пунктах с численностью населения 100 тысяч человек и менее и не является крупным промышленным центром, для оценки загрязнения окружающей среды обусловленного последствием регионального воздействия выбросов и сбросов загрязняющих веществ, создается территориальная система наблюдения. Эти 10 региональных постов соответствует Постановлению Правительства РФ.

Кроме того, разработано и принято соглашение между Росгидрометром и Правительством Ульяновской области о сотрудничестве в области гидрологии и смежных с ней областях мониторинга состояния загрязнений окружающей среды. Также у Ульяновского ЦГМС – филиала ФГБУ «Приволжское УГМС» имеется аккредитованная лицензия и соответствующий опыт работы.

Ведется наблюдение по тем загрязняющим веществам, которые являются приоритетным для выброса предприятия загрязнителей.

**Ахмедеева Т.В.:** Дополнила, что перечень измеряемых веществ определяется на стационарных постах исходя из статистики отчета 2ТП-воздух. И кроме этого учитываются метеорологические условия рассеивания примесей. По результатам рассеивания вот этих расчетов берутся те вещества, которые являются приоритетными для выбросов города. Различные районы города обследуются также при помощи передвижной лаборатории.

**Исаев И.Е.:** Отметил, что экстремально высоких превышений концентраций загрязняющих веществ в воздухе в 2023-2024 гг. не было.

Отметил, что региональные органы власти должны содержать территориальную систему наблюдения, которая сейчас состоит из 10 постов. У Минприроды Ульяновской области нет комплексной лаборатории, которая бы анализировала пробы воздуха. Пост - это всего лишь инструмент, который отбирает пробы воздуха. Дальше в лаборатории должна поступить проба для анализов.

С Ульяновским ЦГМС – филиалом ФГБУ «Приволжское УГМС» как с единственным аккредитованным поставщиком заключается договор.

**Жаринова Л.Л.:** Дополнила о Федеральном законе от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», в статье 5 которого содержится информация о полномочиях государственной власти РФ. К ним относится организация и финансирование государственного мониторинга атмосферного воздуха и обеспечение его проведения. К полномочиям органов региональной государственной власти относится участие в организации и финансировании государственного мониторинга атмосферного воздуха. Областной бюджет участвует в проведении мониторинга. Начиная с 2015 года, областным бюджетом было направлено более 90 миллионов рублей на осуществление данных расходов. Дальнейшие расходы нужно рассматривать с позиции эффективности.

Отметила, что с марта 2025 года вступит в силу Постановление о федеральной государственной информационной системе, где все данные будут доступны.

**Казакова В.В.:** Дополнила, что существует единый государственный Фонд данных РФ, где хранится вся информация об атмосферном воздухе.

**Исаев И.Е.:** Добавил, что федеральные органы власти организуют и финансируют работу постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха только на территории населенных пунктов численностью более 100 тысяч человек.

**Ковель В.В.:** Подчеркнул, что в регионе закуплены, установлены посты, организована их работа. На начальном этапе все 10 постов работали.

Задал вопрос о том, что в связи с тем, что на каком-то этапе не была обеспечена работа в полном объеме, не хватало финансовых средств, техническая возможность этих десяти постов соответствует возможностям или не соответствует.

**Ахмедеева Т.В.:** Ответила, что пять постов простаивали два года. В связи с заключением государственных контрактов посты были осмотрены. Несмотря на то, что они не работали, за техническим состоянием велось наблюдение. Велась оплата за обслуживание электроэнергии, поддерживали их рабочее состояние. Если не протапливать и не поддерживать их в рабочем состоянии, они бы пришли в непригодность.

**Левитас Л.М.:** Отметил, что работа постов мониторинга положена по федеральному законодательству. Федеральное законодательство должны исполнять.

**Исаев И. Е.:** Добавил, что посты находятся на балансе Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области.

**Седов А.Н.:** Отметил, что если посты работают, то, во-первых, нужно их запускать все. И, во-вторых, их работа должна быть эффективной.

Добавил, что проанализировав все бюллетени по Заволжскому району города Ульяновска за 2023 год, убедился, что эффективность всех показателей за весь год из

всех забранных проб – 0,16 (дали отрицательные превышение). То есть фактически превышения не регистрируются, поскольку жалоб от жителей района намного больше. Таким образом, в Заволжском районе воздух не такой чистый как показывает мониторинг. Поэтому, если посты работают, то их показатели должны быть действительны, они должны работать с максимальной эффективностью.

**Ахмедеева Т.В.:** Отметила, что в размещенных бюллетенях фиксируются превышения максимально разовые. Если сравнить среднегодовые концентрации, то они превышают среднегодовые, которые должны быть для нормальной атмосферы, например, микрорайона Новый город. Эти превышения фиксируются, предприятие ставится на учет. Если предприятие ставится на учет, то оно дополнительно платит налоги в бюджет.

Также добавила, что в случае жалоб от жителей на место выезжает передвижная лаборатория.

**Левитас Л.М.:** Добавил, что не все факторы, на которые жалуется население, подвергаются контролю. Есть пахнущие вещества, не подлежащие инвентаризации, на которые не установлены ПДК, на которые нет методик анализа.

Отметил, что нет определенной логики в определении мест размещения постов.

**Яшина Н.В.:** Подчеркнула, что ведется государственный учет источников выбросов. Те лица, которым вносились предостережения и Министерством природных ресурсов и экологии Ульяновской области, и Управлением Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям, последующие меры они приносят - результат есть. Очень много предприятий выведены на государственный учёт, которые раньше не стояли. Эта база данных предоставляется в Росгидромет. Соответственно, места размещения постов они определяют логично.

**Ковель В.В.:** Добавил, что Министерством не проведена необходимая работа по определению объема финансирования, по привлечению федеральных ресурсов.

Задал вопрос о том, что сделано для того, чтобы этот объем финансирования увеличить, какие действия предприняты.

Посты должны обеспечить интересы населения и давать соответствующий результат для обеспечения.

**Камаев Р.Р.:** Задал вопрос о том, кто отвечает за то, что пять постов наблюдения не работали.

**Рахматулина Г.А.:** Пояснила, что 10 постов мониторинга, которые были закуплены на территорию Ульяновской области, их достаточно для того, чтобы получать полноценную информацию в разрезе наиболее загрязненных муниципальных образований, где на сегодняшний день есть действующее производство. Те пять постов, которые прошедшие два года работали, они были сконцентрированы именно там, где производство есть. Когда встал вопрос, что финансирование достаточно сложное, на тот момент региональным Министерством природных ресурсов и экологии совместно с Росгидрометом была проведена мониторинговая работа, и проверены все информационные листы. Поэтому все пять постов, которые работали, они в принципе обеспечили всю работу именно под тем муниципальным образованием, которые подвергались критике со стороны населения и там, где выезжали инспектора. То есть их на тот момент хватало. Сейчас идет подъем экономики, открываются новые производственные площадки. С учетом этого, посты нужно подключать.

Отметила, что федеральный проект «Чистый воздух» не предусматривает финансирование для Ульяновской области, потому что в регионе нет максимально высоких загрязнений.

Напомнила, что основная задача, которую поставил Президент РФ В.В. Путин – это представление информации о состоянии атмосферного воздуха для населения. Поэтому нельзя уходить в сторону коммерциализации. Посты мониторинга, которые сейчас располагаются на территории всей Ульяновской области, в первую очередь дают информацию о состоянии атмосферного воздуха.

**Левитас Л.М.:** Подытожил, что посты наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в Ульяновской области нужны. Их необходимо реанимировать. Они должны все работать. Места расположения этих постов должны быть научно обоснованы и обсуждены с общественностью.

### **РЕШИЛИ:**

1. Принять информацию выступающих к сведению.
2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Ульяновской области обеспечить полное финансирование и организацию государственного мониторинга атмосферного воздуха на территории региона.

**Председатель рабочей группы**



**Л.М. Левитас**