

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области
по вопросам экологии и охраны окружающей среды

Дата и время проведения: 26.07.2024 г., 16.00 - 18.00

Место проведения: зал заседаний Общественной палаты УО (ул. Радищева, д. 1, каб. 500)

Присутствовали:

– **члены комиссии ОП УО по вопросам экологии и охраны окружающей среды:** Левитас Л.М., Колоткова И.А. (онлайн), Камаев Р.Р. (с правом совещательного голоса)

– **члены отраслевой рабочей группы по вопросам экологии и охраны окружающей среды:** Акулин В.В., Корсаков М.А., Шарафутдинова И.Б.

– **эксперты и приглашенные:**

Арестов директор ООО «Межрегиональная экологическая
Данила Валерьянович компания»
(онлайн-участие)

Иматдинов и.о. главы администрации Железнодорожного района
Алмаз Шафикович города Ульяновска

Исаев заместитель директора департамента
Иван Евгеньевич природопользования и экологии Ульяновской области
Министерства природных ресурсов и экологии УО

Козонова заместитель начальника отдела санитарного надзора
Римма Шамиловна Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области

Красильников начальник Управления по благоустройству
Денис Николаевич администрации города Ульяновска

Перминов заместитель Министра жилищно-коммунального
Дмитрий Георгиевич хозяйства и строительства Ульяновской области

Полежаев исполнительный директор ООО «Контракт плюс»
Андрей Николаевич

Разорвина старший помощник прокурора Ульяновской
Елена Александровна межрайонной природоохранной прокуратуры

Рахматулина председатель Ульяновского регионального отделения
Гульнара Эсфановна Общероссийской общественной организации по охране и
защите природных ресурсов «Российское экологическое
общество»

Седов председатель комитета по жилищной политике и
Денис Константинович коммунальному хозяйству Законодательного Собрания
Ульяновской области

Спиридонов начальник отдела управления по надзору за исполнением
Евгений Александрович федерального законодательства Прокуратуры
Ульяновской области

Фатьянов Дмитрий Викторович	руководитель ООО «Горкомхоз»
Хуснутдинов Альберт Илгизович	заместитель директора ООО «Экосистема»
Чуров Андрей Николаевич	заместитель директора по техническим вопросам ООО «Экосистема»
Яшина Наталья Владимировна	исполняющий обязанности заместителя руководителя Межрегионального управления Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям
онлайн-подключение	представители администраций муниципальных образований Ульяновской области

ПОВЕСТКА ДНЯ:

- 1. Об обращении с ТКО на территории Ульяновской области**
- 2. О состоянии мест сбора и накопления отходов**

СЛУШАЛИ:

Левитас Л.М.: Выступил со вступительным словом.

Перминов Д.Г.: Проинформировал, что за время действия реформы по обращению с ТКО в Ульяновской области вывоз мусора практически со всех территорий налажен. Где-то это идеально по графику, где-то с небольшими нарушениями. Это фиксируется. Не все зоны работают в правовом поле, и так как должно быть. В регионе осуществляется сортировка, выбор полезных фракций. Ульяновская область находится на довольно высоких позициях в федеральном рейтинге по выполнению национальных проектов с точки зрения твердых коммунальных отходов. Показатели все выполняются. Показатели, которые нужно достигнуть по итогу 2024 года, уже выполнены.

Отметил, что не решен вопрос с отдельным сбором мусора. До сих пор он не осуществляется в том виде и в том объеме, в котором хотелось бы.

Левитас Л.М.: Задал вопрос о том, как в регионе обстоят дела с местами захоронения, с полигонами, транспортировкой, обслуживанием контейнерных площадок.

Перминов Д.Г.: Доложил, что места накопления состоят из контейнеров и самой площадки. Есть три участника данного процесса – это потребитель, муниципалитет, который занимается обслуживанием площадки и региональный оператор, который занимается обслуживанием контейнеров.

Есть проблема того, что не всегда региональный оператор успевает вывозить мусор, особенно в отдаленных населенных пунктах. По итогу 2023 года в апреле была комиссия. Была собрана статистика по всем региональным операторам, посещали объекты размещения и утилизация. Двум из пяти региональным операторам вынесли оценку «нет» – вторая зона и пятая зона, поскольку у них есть проблемы с объектами и проблемы с вывозом. Если говорить о контейнерных площадках, то в городе Ульяновске не все контейнерные площадки оборудованы должным образом.

Обозначил проблему добросовестности жителей при обращении с ТКО. Есть ситуации, когда выкидывают строительный мусор на контейнерной площадке. Есть ситуации, когда выкидывают аккумуляторы и автомобильные шины. Соответственно, здесь получается, что жители подставляют регионального оператора. Независимо от качества контейнерных площадок, такие истории наблюдаются везде. И на идеально благоустроенных и на неблагоустроенных.

Отметил, что ответственность есть всех трех сторон.

Обратил внимание на то, что вывоз строительных отходов и автомобильных шин должен осуществляться специальными организациями, батарейки также нужно сдавать в пункты приема. Министерством будет сформирован список таких мест сбора.

Левитас Л.М.: Ответил, что должна быть социальная реклама на телевидении о раздельном сборе с адресами мест сбора.

Рахматулина Г.Э.: Отметила, что история реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами началась 2014 году, когда Президент РФ об этом объявил и назвал одну из основных идеологий реформы – это создание инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами. Возникает вопрос, что на сегодняшний день решено в части инфраструктуры.

Задала вопрос о том, какое количество сегодня предприятий, которые на территории Ульяновской области занимаются сбором, обработкой и утилизацией.

Также задала вопрос региональным операторам о том, налажена ли на сегодняшний день система передачи отходов на переработку в части РОП.

Перминов Д.Г.: Ответил, что есть условно легальные и условно нелегальные предприятия, которые на территории Ульяновской области занимаются сбором, обработкой и утилизацией. Данные деятельностью занимаются и региональные операторы, и несколько других юридических лиц. Список организаций имеется.

Чтобы работать с РОП, нужно войти в реестр утилизаторов, на сегодняшний день их в Ульяновской области нет.

Также ответил, что будет построено порядка 100 площадок только за счет областного бюджета в виде субсидии.

Фатьянов Д.В.: Отметил, что все контейнерные площадки разные отличаются друг от друга. Попросил включить регионального оператора в приемную комиссию контейнерных площадок.

Перминов Д.Г.: Ответил, что региональный оператор будет включен в комиссию с правом совещательного голоса.

Седов Д.К.: Отметил, что список, который имеет Министерство, сформированный на основании информации, предоставленной органами местного самоуправления, может быть не точно выверен, и в нем можно усомниться. Необходимо провести дополнительную работу с депутатским корпусом.

Добавил, что много контейнерных площадок расположено на обочинах дорог, в том числе в городе, пригородной зоне. Также существует программа безопасных и качественных дорог, которая выполняется. Но в видах работ, на которые направлены средства федерального бюджета, возможность установки соответствующего покрытия вдоль дороги для контейнерной площадки, не предусматривается. Приходится после серьезных работ за счет муниципального бюджета делать покрытие для контейнерной площадки. Это не совсем корректно. Была бы возможность на федеральном уровне

сделать дорогу, ее оснастить покрытием под контейнерную площадку, если технические возможности это позволяют и нормы. Предложил выйти с законодательной инициативой.

Левитас Л.М.: Отметил, что в территориальной схеме по обращению с ТКО в Ульяновской области обозначена каждая контейнерная площадка. Задал вопрос о ее соответствии действительности.

Перминов Д.Г.: Отметил, что при переносе площадок территориальная схема вторична. Первичен акт (реестр), который составляет глава муниципального образования.

Добавил, что сегодня работа ведется по территориальной схеме, которая была утверждена приказом Минприроды.

Левитас Л.М.: Поднял проблему того, что Росприроднадзор не принимает договор с региональным оператором, действующим в зоне №2, при подготовке КЭР, объясняет это тем, что региональный оператор действует незаконно.

Яшина Н.В.: Ответила, что внеплановая выездная проверка показала, что мощность полигона в Кузоватовском районе ООО «Уют» исчерпана. Полигоны, эксплуатируемый ООО «Благо», ООО «Контракт плюс» также работают с нарушением правоохранного законодательства, потому что с проектной документацией истек срок эксплуатации этих полигонов. На сегодняшний день таких глобальных замечаний действительно нет только у объектов 1-й и 3-й зоны.

Предприятию, получающему КЭР, нужно обозначать проблемы в центральный аппарат Росприроднадзора.

Полежаев А.Н.: Считает, что полигон легитимен. Во-первых, тот срок на который опирается в Росприроднадзор, в 14 лет, который изначально был, он был указан в материалах намечаемой деятельности. После него был фактически разработан проект. Данным проектом предусматриваются деятельности полигона до 2044-го года. По фактическим материалам сегодня полигон заполнен на 54%. То есть мощности полигона до 2044 года как раз хватает. Минстрой разъяснил при каких условиях возможна эксплуатация полигона сверх установленного срока. В соответствии с ним периодом эксплуатации полигона является этап жизненного цикла полигона, включающий заполнение допроектных величин вместимости объектов.

Перминов Д.Г.: Отметил, что проблема известная. Предложил решение. Есть региональный оператор, а есть объект размещения. В случае второй зоны одно юридическое лицо осуществляет два вида деятельности: перевозка и владение объектом. Договор для КЭРа на вывоз в ТКО заключается не с владельцем полигона, а заключается с региональным оператором. Вопрос того, куда возить, регулируется лишь территориальной схемой. Есть такое понятие аварийные потоки. Региональный оператор может заключать договор с любым легитимным полигоном. В территориальной схеме есть понятие аварийных потоков. Более того, на срок до 90 дней для недопущения ЧС это допускается с возможностью продления. Поэтому легитимный способ заключить и возить ТКО от отдельных юридических лиц, которые не могут получить КЭР. Этот объем 5 тысяч тонн в год. Это 1% того, что делает региональный оператор.

Полежаев А.Н.: Ответил, что для работы по такой схеме должно быть объявлено ЧС.

Разорвина Е.А.: Отметила, что в случае ЧС необходимо предусмотреть иной полигон и иного регионального, который будет готов принимать отходы с этой зоны. В данном случае не произошло ни возгорания, ни каких-то иных чрезвычайных ситуаций, которые могли бы нам сказать о том, что произошла авария, и необходимо в срочном порядке перераспределять потоки на другие объекты. В таком случае будут пересчитываться тарифы, может возникнуть социальный бум, что потребителю невыгодно будет платить в большем объеме за вывоз.

Перминов Д.Г.: Ответил, что тарифы до конца года пересчитывать однозначно не будут. И закон говорит о том, что даже если происходят перераспределения потоков на другие объекты, это является издержками регионального оператора. И на население это точно не ляжет.

Разорвина Е.А.: Добавила, что будет ли в этом случае региональный оператор продолжать свою деятельность.

Левитас Л.М.: Предложил направить запрос в центральный аппарат Росприроднадзора.

Задал вопрос о том, какой смысл в сортировке, если процент выборки полезных фракций по отчётам региональных операторов 2-3%.

Перминов Д.Г.: Ответил, что в Ульяновской области сложнее ситуация чем в Москве с точки зрения логистики, и с точки зрения объёма отходов. И те перерабатывающие предприятия, которые существуют в России, которые готовы платить за сырьё, находятся за 800-1000 километров. Никто не запрещает накапливать то, что сортируется.

Поднял вопрос о неготовности жителей региона сортировать отходы. Есть несколько треков. Первый трек – это вырастить новое поколение и проводить образовательную работу, объяснять людям. Второе – это создание удобной инфраструктуры.

Спиридонов Е.А.: Обратил внимание Роспотребнадзора, что заложниками ситуации при получении КЭР предприниматели не должны быть. Нужно пересмотреть правомерность принятых решений и, наверное, совместно с природоохранной прокуратурой, эту проблему решить.

Насчёт аварийных схем: если речь идёт о том, что нарушение деятельности регионального оператора, вернее его полигона, устранимы, и они могут быть устранены за определённый короткий период, на который можно вести эту временную схему, то может быть эта схема и применена. Попросил Министерство ускорить работу по принятию актуализации территориальной схемы. Потому что вопрос объективный.

Левитас Л.М.: Проинформировал о нарушениях, выявленных в рамках выездных мероприятий комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды. Задал вопрос о том, может ли несанкционированная свалка около контейнерной площадки это являться причиной санитарного законодательства.

Козонова Р.Ш.: Ответила, что контрольно-надзорные мероприятия проводятся в нескольких случаях, если будет обращение, если прокуратура согласует выездную проверку. То есть в рамках рассмотрения жалобы существует особый административный регламент, по которому рассматриваются жалобы. То есть окончание этой жалобы – это предостережение.

Перминов Д.Г.: Министерство собирает информацию о всех свалках. Прокуратура больше 50 объектов передала. Общественники почти 200 объектов передали. Составлен реестр, в которой на сегодняшний день вошло больше 350 объектов. Есть понимание, какие объекты, каким способом будут ликвидированы и в какие сроки. Если это объект, находящийся около воды, он будет в приоритете. Большие объекты будут ликвидированы в рамках проекта «Чистая страна». Маленькие объекты будут устраняться субботниками.

Иматдинов А.Ш.: Проинформировал, что на территории Железнодорожного района расположено 174 контейнерные площадки. Администрации района на ежедневной основе проводит работу по мониторингу состояния этих площадок на территорию района. В случае выявления нарушений, администрация района совместно с жителями составляется акт по скоплению твердых отходов на территории контейнеров площадок. За 2023 год составили 5 актов совместно с жителями, за 2024 год 17. Всего 22 акта, которые направляются соответственно в Министерство ЖКХ для принятия мер по компетенции. Копии этих актов направляется уже непосредственно региональным операторам. При поддержке главы города при выделении спецтехники ежедневно вывозятся навалы мусора, которые находятся на территории, прилегающей к контейнерной площадке. 17 тысяч кубов мусора было вывезено в том году.

Перминов Д.Г.: Попросил общественность проводить информационную кампанию и разъяснение среди граждан.

Спиридонов Е.А.: Предложил Общественной палате Ульяновской области при выявлении нарушения направлять обращение в администрацию, региональному оператору и МинЖКХ. При отсутствии действий направлять информацию в прокуратуру. При выявлении административного нарушения нужно обращаться в полицию.

Перминов Д.Г.: Проинформировал, что имеется инициатива Совета Федерации о включении в зону ответственности регионального оператора функции по содержанию контейнерной площадки.

Попросил общественность заниматься экопросвещением и проинформировать о проведении субботников в Ульяновской области.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию выступающих к сведению.
2. Направить запрос в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования о проведении проверки легитимности объектов захоронения твердых коммунальных отходов на территории Ульяновской области.

Председатель рабочей группы



Л.М. Левитас