

## ПРОТОКОЛ № 4

### заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды

**Дата и время проведения:** 13.11.2023 г., 14.00 - 15.00

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области  
(ул. Радищева, д.1, каб. 500)

#### **Присутствовали:**

– **члены комиссии:** Левитас Л.М., Ермолаева С.В., Козлов А.В. (с правом совещательного голоса)

– **члены отраслевой рабочей группы по вопросам экологии и охраны окружающей среды:** Акулин В.В., Марьева О.В., Корсаков М.А., Фролова О.В.

– **эксперты и приглашенные:**

**Балантаева** Ирина Сергеевна начальник отдела жилищной политики Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области

**Ларионова** Ольга Владимировна представитель «Агентство передовых исследований и разработок»

**Попов** Константин Валерьевич советник Губернатора на общественных началах по вопросам жилищно-коммунального хозяйства

представители администраций муниципальных образований Ульяновской области

#### **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**О проекте Территориальной схемы обращения с отходами Ульяновской области и ее электронной модели; о поступивших предложениях и замечаниях в рамках общественных обсуждений**

#### **СЛУШАЛИ:**

**Левитас Л.М.:** Выступил со вступительным словом.

**Балантаева И.С.:** Доложила, что цель корректировки Территориальной схемы (далее – ТС) обращения с отходами Ульяновской области – изменение нормативов накопления ТКО. В 2022 году Министерством был опубликован Приказ об изменении нормативов накопления твердых коммунальных отходов. В связи с этим необходимо было внести изменения в Территориальную схему. Также обновились статистические данные, включающие численность выселения, количество отходов и т.д. Соответственно, требовалась корректировка Территориальной схемы в полном объеме. Кроме того, скорректированы места накопления отходов в муниципальных образованиях. В связи с этим в марте 2023 года между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и

строительства Ульяновской области и организацией-разработчиком заключен государственный контракт. Предмет контракта – это оказание услуг по корректировке Территориальной схемы. Корректировка осуществляется в соответствии с Постановления Правительства №1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем». В связи с этим 4 сентября 2023 года Министерством было опубликовано уведомление о начале проведения общественных обсуждений до 4 октября 2023 года. В соответствии с вышеуказанным Постановлением замечания и предложения принимались. После этого был составлен реестр замечаний, затем был включен процесс корректировки.

В результате анализа установлено, что получено 60 замечаний и предложений, из них разработчиком было учтено 42, а по 18 замечаниям и предложениям были даны разъяснения. То есть, разъяснения даются в том случае, если разработчик считает, что данные замечания были бы некорректны или противоречат законодательству.

7 ноября 2023 года после корректировки территориальной схемы на сайте Министерства было размещено уведомление о проведении повторных общественных обсуждениях территориальной схемы. Срок окончания повторных общественных обсуждений – 21 ноября 2023 года. Приложение и замечания принимаются Министерством до 14 ноября 2023 года. После того как будут получены все замечания и предложения будет сформирован реестр. Реестр будет размещаться на сайте Министерства, разработчиком будут корректироваться Территориальная схема. После этого уже будут приниматься решения об её утверждении.

Пояснила, что в электронной модели Территориальной схемы предусмотрены те же разделы, указаны места накопления отходов, зоны деятельности региональных операторов. На текущий момент разрабатывается Территориальная система, федеральная электронная модель, куда будут дублироваться региональные электронные модели. По данным федеральной службы, к концу 2023 года будет уже разработана федеральная система, в которой будут определены параметры, и где возможно будет интегрировать Территориальные схемы субъектов.

Предполагается, что в будущем транспортные средства, оборудованные системой ГЛОНАСС, будут подключены к этой электронной модели. Возможно будет визуально наблюдать движение мусоровозов и состояние контейнерных площадок. Региональные операторы и все участники процесса смогут в этой системе сдавать отчетность.

**Марьева О.В.:** Отметила, что сведения также передаются в систему управления городом, и это также можно отследить. Однако в Территориальную

схему включили площадки по реестрам муниципалитетов, которые не соответствуют действительности.

Дополнила, что нормативные накопления, которые отражены сейчас в Территориальной схеме, не отражают действительность. Они отражают то, что, например, по многим категориям юридических лиц они были занижены более чем в десять раз. При этом нормативы накопления по физическим лицам, они показали значительный рост, больше чем на треть. При этом эти нормативы были приняты в конце 2022 года. Они отражают действительность на тот момент.

**Акулин В.В.:** Поддержал необходимость актуализации Территориальной схемы.

**Ермолаева С.В.:** Отметила, что в Территориальной схеме никак не рассматривается вопрос сбора опасных отходов от населения. Данная работа должна быть организована через управляющие компании. Также не предусмотрен в Территориальной схеме механизм сбора крупногабаритных отходов. Следующий момент – это бестарный способ сбора ТКО. В тактовой части Территориальной схемы прописано, что такой способ сбора отходов существует, но не указаны маршруты и территории, с которых будет осуществлен данный вывоз.

Дополнила, что в Территориальной схеме отмечены населенные пункты на территории Ульяновской области, где не осуществляется никакой сбор ТКО. И это выделено как проблема, но никаких предложений по решению этой проблемы нет.

**Балантаева И.С.:** Пояснила, что в Территориальной схеме по обращению с отходами Ульяновской области есть раздел, где перечислены адреса МКД, куда жители могут приносить опасные отходы. Согласно федеральному законодательству эти места должны быть обозначены. И они действительно поадресно в Территориальной схеме есть.

**Левитас Л.М.:** Отметил следующие вопросы и замечания к Территориальной схеме по обращению с отходами Ульяновской области (Раздел 1):

1. Текстовую часть документа необходимо дополнить, каким образом внедрение данной Территориальной схемы будет способствовать сокращению образования отходов, снижению класса опасности. Территориальная схема как инструмент не может влиять на образование промышленных и строительных отходов в Ульяновской области, а также способствовать снижению класса опасности отходов. Переработка, обезвреживание сможет снизить, но не Территориальная схема.

2. Как будет достигаться с помощью Территориальной схемы исключение несанкционированного размещения отходов?

3. Какие методы экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами применяются в Ульяновской области?

4. На какие средства будет производиться рекультивация несанкционированных свалок и восстановление земель? Даже на санкционированные полигоны в тарифе не заложены средства на их рекультивацию. В Ульяновской области 350 несанкционированных свалок, из которых только на 6 свалок разработаны проекты, которые сейчас проходят экологическую экспертизу.

5. Что является критерием количества обработанных отходов? Необходимо прописать не количество отходов направленных на сортировку, а количество изъятых компонентов как вторсырья.

6. Что понимается под определением «бесхозный объект размещения ТКО»?  
Замечания и вопросы к Разделу 2 Территориальной схемы:

1. Зачем предполагается расширение сети полигонов. В Ульяновской области должно быть крупное, современное предприятие глубокой переработки отходов.

2. Как Территориальная схема повлияет на Сенгилеевские горы.

3. Как Территориальная схема повлияет на питьевую воду?

4. Что предполагается под понятием «система общественного контроля»?

Замечания и вопросы к Разделу 6 Территориальной схемы:

1. Что делать с размещением отходов вокруг контейнерных площадок, которые по объему превышают объемы, собираемые в контейнеры? Должен быть предложен вариант, как сделать так, чтобы отходы не складировались вокруг контейнерных площадок.

2. Около МКД, где есть мусоропроводы, нужно поставить контейнерные площадки, на которых будет собираться сухой мусор. Необходимо отобразить данную схему с координатами, с местами, с санитарными нормами удаления и приближения.

3. Вопрос сбора опасных отходов от населения не отражен в Территориальной схеме.

4. Зачем указывается информация о работе региональных операторов в условиях Крайнего Севера?

5. Как будет реализовываться разделение отходов на сухие и смешанные. Отсутствует описание данной технологии.

6. Где в схеме места для складирования отработанных шин?

Замечания и вопросы к Разделу 7 Территориальной схемы:

1. В таблице 7.5 не отражено, что полигон ООО «Контракт плюс» находится в приаэродромной территории, где он не может находиться и должен быть ликвидирован.

2. В таблице 7.5. есть строка о «полигоне захоронения ТКО и промышленных отходов», который планируется с 2023 года к вводу в эксплуатацию. Пока не будет определено место, и не выйдет Постановление Правительства о месте строительства объекта, его указывать нельзя.

9. Обследовали ли разработчики Территориальной схемы мусоросортировочные комплексы, которые работают в Ульяновской области?

10. Какой полигон отображен в Территориальной схеме в Новоспасском районе?

11. Отражает ли действительность, описанная в Территориальной схеме технология ООО «Контракт плюс»?

Дополнил, что также не были учтены в Территориальной схеме ранее направленные замечания. (Приложение №1)

### **РЕШИЛИ:**

1. Отклонить от согласования проект Территориальной схемы обращения с отходами Ульяновской области и ее электронной модели.

2. Рекомендовать Министерству жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области учесть все замечания и вопросы, озвученные участниками заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды (согласно Протоколу заседания комиссии №4).

**Председатель комиссии**



**Л.М. Левитас**

## **Замечания к Территориальной схеме обращения с отходами Ульяновской области**

### **Раздел 2.**

1. Прописана необходимость расширения сетей полигонов. Сейчас идет тенденция к сокращению объектов размещения отходов для захоронения, а авторы предлагают строить новые с расширением их сети.

2. Национальный парк Сенгилеевские горы какое отношение имеет к Территориальной схеме?

3. Создание системы общественного контроля. Что под этим подразумевается?

4. Как обращение с отходами повлияет на повышение качества питьевой воды?

### **Раздел 3.**

1. Где располагаются источники образования промышленных отходов? Они не обозначены в Территориальной схеме.

2. Тема медицинских отходов не раскрыта. Нужно ли её поднимать?

### **Раздел 4.**

Прописаны только ТКО и их компоненты.

### **Раздел 5.**

1. Где планируется строительство технопарков на территории региона, а также мусоросортировочных комплексов. Видимо, приведены данные по РФ, но нет аналитики по Ульяновской области.

2. Необходимо прописать не количество отходов направленных на сортировку, а количество изъятых компонентов, как вторсырья. «Катание» отходов на сортировочной ленте не является показателем сортировки.

### **Раздел 6.**

1. Что такое мусороприемные камеры и пример их применения.

2. Где целевые показатели по местам создания и обустройству контейнерных площадок?

3. Не прописаны критерии и периодичность замены контейнеров пришедших в негодность.

4. Около всех МКД, оборудованных мусоропроводами, предлагается строительство контейнерных площадок для сухого мусора. Кто будет определять их места при существующей сложившейся застройке финансирование этого мероприятия. Все площадки должны быть нанесены на Территориальной схеме.

5. Как предполагается стимулирование населения при раздельном сборе?

6. В Территориальной схеме необходимо прописать конкретные предложения по созданию централизованной системы сбора опасных и особо

опасных отходов. Их необходимо определить разработчикам и нанести на Территориальную схему точно и адресно.

7. Вопрос сбора отработанных шин и автомобильных покрышек должен быть раскрыт полностью:

- места образования;
- места накопления;
- способы сбора и транспортировки;
- конечные пункты обезвреживания и утилизации.

8. Места накопления электронного оборудования необходимо прописать и отразить в ТС.

9. Все действия на контейнерных площадках должны предусматриваться не администрациями муниципальных образований, а должны быть прописаны в Территориальной схеме.

10. Предложения по организации мест накопления электронных отходов с указанием дислокации этих мест, должны быть прописаны в ТС. Нельзя этот вопрос отдавать только в ведение администраций муниципальных образований Ульяновской области. Схема должна быть четкой и всеобъемлющей.

11. Места сбора батареек и периодичность сбора отсутствует в ТС.

12. Отсутствуют сведения о промышленных отходах, образующихся на территории региона.

#### **Раздел 7.**

Побывали ли разработчики ТС лично на объектах утилизации отходов, например, на сортировочной линии «Контракт плюс»?

#### **Раздел 8.**

В таблице 8.5 приведены не все отходы, образующиеся в регионе. Перечень должен соответствовать всем паспортам на отходы, зарегистрированным в регионе.

#### **Раздел 9.**

Отсутствуют сведения о промышленных отходах.

#### **Раздел 10.**

Должна быть уточняющая информация:

- место расположения перспективного объекта с привязкой к географическим координатам;
- наименование отходов поставляемых на перспективный объект;
- количество отходов, поставляемых на перспективный объект по видам и классам опасности;
- краткое описание технологического процесса;
- выход вторсырья или продукции с объекта;
- стоимость объекта и источники финансирования.

#### **Приложение 3.4**

Отсутствует большое количество промышленных предприятий, которые

образуют промышленных отходы. Например, УАЗ, Силикатчик, Сенгилеевский цементный завод и т.д.

В ТС отсутствует важная информация о ввозимых в регион отходах и вывозимых из него.