

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области
по ЖКК и строительству

28 сентября 2023 г.

10.00 – 11.30

Место проведения: зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области (ул.Радищева, д. 1, каб. 500), онлайн-конференция на платформе Zoom

Список участников прилагается.

Кворум имеется: присутствовали члены комиссии ОП УО Ярош В.Ф., Мифтахов Э.М., Плюха С.А., Савинцев С.А., Сороцкий Л.Б., Хайров Р.И., с правом совещательного голоса Шевченко М.Ю.

Ссылки на онлайн трансляцию и публикации по итогам проведения заседания комиссии:

<https://opuo.ru/blog/2023/09/27/palate-razberut-voprosy-sezonnyx-osmotrov-socialnyx-obektov-sfery-obrazovaniya/>

Повестка дня:

О проблемных вопросах сезонных осмотров объектов социальной сферы и путях их решения:

- о качестве сезонных осмотров объектов социальной сферы;
- о качестве оформления актов сезонных осмотров объектов социальной сферы;
- о качестве формирования и реализации программ подготовки объектов социальной сферы к работе в зимний период;
- об исполнении Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области мероприятий и программ подготовки объектов социальной сферы к работе в зимний период; о текущем состоянии подведомственных объектов.

По первому вопросу в обсуждении вопросов участвовали:

- **Ермолаева Светлана Константиновна**, представитель Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, начальник отдела технического обеспечения ОГКУ «Управление обеспечения деятельности в сфере образования»
- **Пангенко Светлана Анатольевна**, заместитель начальника управления образования администрации города Ульяновска
- **Гузаев Андрей Сергеевич**, заместитель директора департамента ТЭК Министерства ЖКХ и строительства Ульяновской области
- **Логинов Михаил Васильевич**, директор департамента отраслевого финансирования Министерства финансов Ульяновской области
- **Суханов Марк Александрович**, начальник отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области
- **Исхакова Эндже Искандеровна**, начальник отдела управления федеральным имуществом и взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления Ульяновской области МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области
- **представители образовательных организаций региона**
- **представители высших учебных заведений (УлГУ, УлГПУ, УлГТУ и др.)**
- **представители муниципальных образований (профильные структуры администраций и общественные палаты)**

РЕШИЛИ рекомендовать:

1. Принять сообщения выступающих к сведению.
2. Участникам заседания направлять в Общественную палату региона предложения по решению обсуждаемых проблем, вопросы и темы к обсуждению на сессии заслушивания членов Правительства.

Председатель комиссии



В.Ф. Ярош

Протокол вела Курушина Е.В.



СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Представители Общественной палаты Ульяновской области:		
+	Ярош Вячеслав Федорович	Председатель комиссии
+	Мифтахов Эмиль Марсович	Член комиссии, индивидуальный предприниматель
+	Плюха Сергей Анатольевич	Член комиссии, специалист по безопасности АНО «Футбольная академия «Динамо» им. Л.И.Яшина»
+	Савинцев Юрий Владимирович	Член комиссии, Председатель совета дома ООО «УК Согласие»
+	Сороцкий Леонид Борисович	Член комиссии, председатель Совета Ульяновского районного потребительского общества
+	Хайров Руслан Ирфатович	Член комиссии, руководитель Регионального центра общественного контроля в сфере ЖКХ
?	Шевченко Максим Юрьевич	Член комиссии с совещательным голосом, тренер МБУ СШ «Фаворит»
Приглашенные и эксперты:		
+	Ермолаева Светлана Константиновна	Представитель Министерства просвещения и воспитания УО, начальник отдела технического обеспечения ОГКУ «Управление обеспечения деятельности в сфере образования»
+	Багненко Светлана Анатольевна	Заместитель начальника управления образования администрации города Ульяновска
+	Фарафонтова Светлана Александровна	Эксперт управления образования администрации г. Ульяновска
онлайн	Представители Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городов Ульяновска	
онлайн	Бакиров Роман Ришатович	Проректор по АХО Ульяновского государственного педагогического университета
онлайн	Мердеев Ильтиязрь Мустафеевич	Проректор по АХО Ульяновского государственного технического университета
онлайн	Абдуллаев Зинутдин Гаджимагомедович	Проректор по АХО Ульяновского государственного университета
онлайн	Представители Ульяновского научно-исследовательского института сельского хозяйства им.Н.С.Немцева - филиала ФГБУ науки Самарского федерального исследовательского центра Российской академии наук (Ульяновский НИИСХ - филиал СамНЦ РАН)	
+	Гузаев Андрей Сергеевич	заместитель директора департамента ТЭК Министерства ЖКХ и строительства Ульяновской области
+	Логинов Михаил Васильевич	Директор департамента отраслевого финансирования Министерства финансов Ульяновской области
онлайн	Исхакова Эндже Искандеровна	Начальник отдела управления федеральным имуществом и взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления Ульяновской области МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области
онлайн	Суханов Марк Александрович	Начальник отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области
онлайн		Представители МО: общественные палаты и профильные структуры администраций

ИНФОРМАЦИЯ

о готовности объектов отрасли «Образование» к работе в зимний период по состоянию на 26.08.2023.

Общее количество муниципальных общеобразовательных учреждений 720, в том числе:

- школ 393 ед.,
- дошкольных учреждений 269 ед.+ 197 ед. пришкольных групп;
- дополнительного образования 58 ед.

Общее количество областных государственных общеобразовательных и образовательных учреждений 56, в том числе:

- учреждений профессионального образования 31 ед.,
- коррекционных школ и школ-интернатов 15 ед. (13 с круглосуточным проживанием детей),
- общеобразовательных школ 4 ед.,
- центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи 3 ед.,
- дополнительного образования детей 3 ед.

О качестве сезонных осмотров.

После завершения отопительного периода 2022 и 2023 годов руководствуясь распоряжением Правительства Ульяновской области от 01.03.2023 № 84-пр «Об окончании отопительного периода 2022 и 2023 годов» Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство) подписано соответствующее распоряжение от 10.03.2023 № 455-р «Об окончании отопительного периода 2022 и 2023 годов в образовательных организациях Ульяновской области». На основании распоряжений образовательные организации в срок до 03.04.2023 года провели осмотр систем внутреннего теплоснабжения зданий на предмет их исправного технического состояния, составили дефектные ведомости. После завершения отопительного периода провели весенние осмотры зданий, описали выявленные дефекты, посчитали объём ремонтных работ, часть работ включили в план подготовки к отопительному периоду 2023 и 2024 годов.

О качестве оформления актов сезонных осмотров.

Для качественного оформления актов образовательным организациям были даны рекомендации по использованию в работе сборников «Ведомственные строительные нормы» (далее – ВСН):

- ВСН 53-86(р) «Правила оценки физического износа жилых зданий»,
- ВСН 57-88(р) «Положение по техническому обследованию жилых зданий»,
- ВСН 58-88(р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения».

Осмотр проводится комиссией, в комиссию в обязательном порядке включены рабочие по обслуживанию зданий (электрик, сантехник, слесарь), инженерные сотрудники. Всего по подведомственным организациям 179 ед., из них имеют высшее образование 30, среднее профессиональное 115 ед., среднее 32 ед.

В акте осмотра указан перечень мероприятий, установлены объёмы работ, необходимых для подготовки здания и его инженерного оборудования к эксплуатации в зимний период, в том числе:

- уточнены объёмы работ по текущему ремонту,
- определены неисправности и повреждения, устранение которых требует проведение капитального ремонта,
- утверждены планы ремонтных работ, связанные непосредственно с подготовкой зданий к сезонной эксплуатации.

Однако, при проведении в период с 12 по 13 сентября с председателем комиссии ОП УО по ЖКК и строительству В.Ф.Ярошем визуальных осмотров 3-х образовательных организаций ОГБПОУ УКГиП, ОГБПОУ УТОТиД, МБОУ Лицей при УлГТУ выявлено:

- не качественное оформление актов весеннего осмотра, в описании элементов не указан срок последнего капитального ремонта и степень износа вышеуказанных элементов,
- не определены объёмы необходимых ремонтных работ на элементах с высоким износом,
- дефекты, не смотря на неудовлетворительное состояние не включены в план ремонтных работ,

- промывка и опрессовка системы отопления проведена с низким качеством, не проводится ревизия запорно-регулирующей арматуры, у персонала слабые знания по обслуживанию системы отопления,
- не ведётся журнал эксплуатации системы теплоснабжения,
- нет термометров для замера температуры в помещениях,
- отсутствуют гильзы и заделка отверстий через перекрытия и стены в местах прокладки инженерных систем (отопления, водоснабжения, электроснабжения),
- металлические двери не имеют заземления,
- не проводится обрезка зеленых насаждений на высоту 2 м.п., а также кроны деревьев, расположенных на расстоянии 3 м.п. от здания,
- на фасаде здания отсутствуют подсветка вывески адреса здания, нет указателей инженерных сетей (полигонометрический знак),
- не установлены осветительные опоры на подходе к учреждению.

С целью повышения теоретических знаний по качественному оформлению и проведению сезонных осмотров образовательным организациям даны рекомендации по принятию профилактических мер по ремонту конструктивных элементов, инженерных систем, оформлению документов. Повторно направлены материалы для работы при проведении весенних/осенних осмотров при оценке готовности учреждения к отопительным периодам и для корректного составления планов по подготовке к последующим отопительным периодам (письма от 18.09.2023 № 73-ИОГВ-01.01/6622исх., от 19.09.2023 № 73-ИОГВ-01.01/6162вн с приложениями (Последовательность действий по весеннему осмотру жилого дома. Программа промывки. Распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 15.04.2013 № 1313-р «О порядке содержания административных зданий общеобразовательных учреждений Ульяновской области, назначении ответственных лиц за их состоянием. Акт весеннего/осеннего комиссионного осмотра здания (помещений)).

Для осуществления капитального ремонта объектов капитального строительства, в рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральной программой «Развитие образования Российской Федерации» в 115 школах проведены работы по обследованию конструкций и инженерных систем специализированными организациями (ОГАУ «Корпорация развития строительства и инфраструктурных проектов Ульяновской области «Дом.73», АНО ОС «Ульяновскстройсертификация», ООО «Симбирск-рем-сервис»), получены заключения о техническом состоянии конструкций (оценка: от ограниченно работоспособного до недопустимого, аварийного), подготовлена соответствующая документация, проведена государственная экспертиза ОАУ «Ульяновскгосэкспертиза», в части проверки сметной стоимости.

Министерством направлена заявка в Министерство просвещения РФ от Ульяновской области на предоставление субсидий из федерального бюджета на проведение капитального ремонта 106 объектов (из них 42 объекта расположены в г. Ульяновске, Николаевский 3, Новомалыклинский 6, Новоспасский 8, Старомайнский 1, Чердаклинский 2, Новоульяновск 3, Базарносызганский 4, Барышский 5, Вешкаймский 1, Майнский 2, Мелекесский 5,, Павловский 1, Радищевский 1, Тереньгульский 2, Сенгилеевский 4, Сурский 2, Ульяновский 3, Димитровград 2, Карсунский 1, Кузоватовский 2) на сметную стоимость 14 935 411,29 тыс. рублей. Уже получено подтверждение

на двухлетний цикл реализации объектов на 2024-2025 гг.:

ОГАОУ «Гимназия №2» сметная стоимость 101 895,52 тыс. рублей,

МБОУ Инзенская СШ №1 сметная стоимость 46 893,45 тыс. рублей,

Большенагаткинская СШ МО «Цильнинский район» сметная стоимость 149 310,65 тыс. рублей.

В 2024 году запланирован капитальный ремонт 24 объектов, в 2025 запланирован капитальный ремонт 25 объектов, в 2026 запланирован капитальный ремонт 54 объектов.

Для формирования проекта областного бюджета Ульяновской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по ОГОУ сформирован перечень ремонтных работ с разбивкой по годам и обоснованием стоимости работ на сумму 2599,94 млн. рублей, в том числе на: 2024 год 1443,5 млн. рублей, 2025 год 905,94 млн. рублей, 2026 год 250,46 млн. рублей.

О формировании и реализации программ подготовки объектов.

В целях своевременной и качественной подготовки образовательных учреждений Ульяновской области к отопительному периоду 2023 и 2024 годов, обеспечения устойчивого режима работы энергетических систем Министерством подписано соответствующее распоряжение от 29.03.2023 № 599-р «О подготовке образовательных организаций Ульяновской области

к отопительному периоду 2023 и 2024» и утверждён обобщённый план ремонтных работ (на основании выделенного финансирования) по подготовке подведомственных организаций, в том числе объектов систем теплоснабжения, к отопительному периоду 2023 и 2024 годов.

На подготовку областных государственных образовательных организаций к отопительному периоду 2023 и 2024 годов выделено средств в сумме 18,21 млн. рублей, в том числе:

1. На ремонт котельных 367,0 тыс. рублей. Выполнен ремонт 8 ед. котлов, 13 ед. вспомогательного оборудования, ремонт 8 ед. котельных.
2. На ремонт наружных инженерных сетей 375,54 тыс. рублей. Выполнен ремонт линий электропередач 170 м.п., систем водоснабжения 115 м.п.
3. На подготовку зданий 5,34 млн. рублей. Выполнены работы по: промывке и опрессовке 150 зд., ремонту центрального отопления в 26 зданиях, ремонту узлов управления 9 ед., ремонту ХВС в 18 зданиях, ремонту 12 ед. электрощитовых, замене 665 м.п. электропроводки, ремонту 310 кв.м. кровли, ремонту фасада (замена окон, цоколь) в 15 зд., ремонту 4 ед. входных дверей, ремонту 230 кв.м. отмостки.
4. На создание запасов топлива 11,87 млн. рублей. На отопительный период требуется 1415 тонн угля. Заготовлено 52,44%.

На подготовку муниципальных образовательных организаций к отопительному периоду 2023 и 2024 выделено средств в сумме 129,37 млн. рублей, в том числе на:

1. На ремонт котельных 6449,4 тыс. рублей. Выполнен ремонт 46 котлов, 131 ед. вспомогательного оборудования; замена 25 котлов, ремонт 43 котельных.
2. На ремонт наружных сетей 1641,4 тыс. рублей. Выполнен ремонт 205 м.п. тепловых сетей, 360 м.п. линий электропередач, 261 м.п. системы водоснабжения и 681 м.п. канализации.
3. На подготовку зданий 55,8 млн. рублей. Выполнены следующие работы: промывка 634 зданий и опрессовка 609 зданий, ремонт центрального отопления в 46 учреждениях, ремонт ХВС в 53 зданиях, ремонт 33 ед. электрощитовых, замена 6367 м.п. электропроводки, ремонт кровли 18428 кв.м., ремонт 510 м.п. межпанельных швов, ремонт фасадов в 16 зданиях, ремонт 78 ед. входных дверей, ремонт 2145 кв.м. отмостки, замена 28 ед. приборов учёта.
4. На создание запасов топлива 65,44 млн. рублей. В наличии 45,2% угля, 54,4% дров.

Об исполнении мероприятий и программ подготовки объектов к работе в зимний период, о текущем состоянии подведомственных объектов.

На текущую дату образовательные организации Ульяновской области мероприятия и планы подготовки объектов к работе в зимний период выполнили на 100%. Все оформили и получила Акт и паспорт готовности объекта к отопительному периоду, разрешения на пуск газа. С 11.09.2023 уже начат пуск тепла, с 13.09.2023 Министерством ведётся мониторинг температурного режима.

Вопросы, связанные с подготовкой к ОЗП и прохождением ОЗП, находятся на постоянном контроле Министерства.

Из материалов Министерства ЖКХ и строительства Ульяновской области

О проблемных вопросах сезонных осмотров объектов социальной сферы и путях их решения.

С целью своевременного начала и безаварийного прохождения отопительного периода 2023-2024 годов Правительством Ульяновской области была подготовлена нормативная база - утверждено Распоряжение «О подготовке к отопительному периоду 2023-2024 годов» от 23.03.2021 №128-пр, которым Министерству здравоохранения Ульяновской области, Министерству искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерству молодёжного развития Ульяновской области, Министерству просвещения воспитания Ульяновской области, Министерству социального развития Ульяновской области и Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области поручено:

2.1. В срок до 15 апреля 2023 года разработать и утвердить обобщённый план мероприятий по проведению ремонтных работ в целях подготовки организаций, подведомственных исполнительным органам Ульяновской области (далее – подведомственные организации), в том числе объектов систем теплоснабжения, к отопительному периоду 2023 и 2024 годов.

2.2. Обеспечить подготовку к отопительному периоду 2023 и 2024 годов с оформлением актов и паспортов готовности к отопительному периоду 2023 и 2024 годов подведомственных организаций в установленные сроки.

Обобщенный план мероприятий по проведению ремонтных работ в целях подготовки подведомственных организаций представлен всеми ИОГВ своевременно в установленный срок.

В настоящее время уровень готовности объектов образования составляет 100 %.

Указанный план мероприятий формируется на основании актов весеннего осмотра, которые должны быть оформлены с учетом износа всех конструктивных элементов зданий и инженерных сетей, исходя из чего в межотопительный период должны быть сформированы планы и определены объемы выполнения работ по приведению их в нормативное состояние.

Министерством проанализированы акты весеннего осмотра 5 областных учреждений образования, в которых не учтены следующие параметры:

в описании элементов не указан срок последнего капитального ремонта и степень износа вышеуказанных элементов, в следствие чего невозможно спланировать планово-предупредительные работы.

Выявленные в ходе осмотра дефекты, не смотря на неудовлетворительное состояние не включены в план ремонтных работ, кроме того, не определены объемы необходимых ремонтных работ на элементах с высоким износом, что в конечном итоге приведет к латанию «дыр» в полностью изношенных элементах.

Считаем, что необходимо принимать превентивные меры, не доводя здания и их инженерные сети до критического уровня износа.

Данная информация направлена для учета в работе в ИОГВ Ульяновской области.

Кроме того, акты проведения промывки имеют ряд недостатков:

- 1. В актах отсутствует схема промывки.**
- 2. В актах не указан компрессор (мощность) и давление.**
- 3. В актах не указано время начала и время окончания промывки.**
- 4. актах не указан объём воды.**