

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области по итогам 2021 года



Аннотация

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области (далее - Уполномоченный) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 501-ФЗ), а также статьи 13 закона Ульяновской области от 02.09.2019 № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области» (далее - Закон №79-ЗО) (далее - Доклад).

В настоящем Докладе представлены результаты деятельности Уполномоченного за 2021 год, оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ульяновской области, а также рекомендации по совершенствованию их правового положения.

Доклад также имеет целью обозначить наиболее острые проблемы в сфере детства в регионе с предложениями по их решению для последующей выработки управленческих решений.

Главной задачей настоящего доклада является определение основных направлений стратегических улучшений по повышению «качества «детства» в Ульяновской области для рассмотрения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

При подготовке Доклада использованы статистические данные, официальная информация органов государственной власти, анализ письменных и устных обращений граждан, сведения, полученные Уполномоченным в ходе взаимодействия с институтами гражданского общества, органами, учреждениями и организациями по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также материалы СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства.

Материалы и предложения, содержащиеся в Докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, как в Ульяновской области, так и на отдельных территориях.

В соответствии с законодательством настоящий Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Губернатору Ульяновской области, в Законодательное Собрание Ульяновской области и в Общественную палату Ульяновской области.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Итоги и результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области	8
Работа с обращениями граждан	10
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.....	23
Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей	31
Инициативы, социальные проекты, акции	44
Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	60
Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	67
Право на жизнь, защита от насилия	69
Право жить и воспитываться в семье.....	81
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	98
Право на образование	116
Право на отдых и занятость	127
Право на социальное обеспечение	134
Право на гражданство	152
Право на жилище.....	156
Право на алименты.....	168
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	178
Право на доступ к занятиям спортом и культурным ценностям.....	184
Право на объединение	194
Право на судебную защиту и юридическую помощь.....	199
Заключение	211



Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

(статья 67.1 Конституции Российской Федерации)

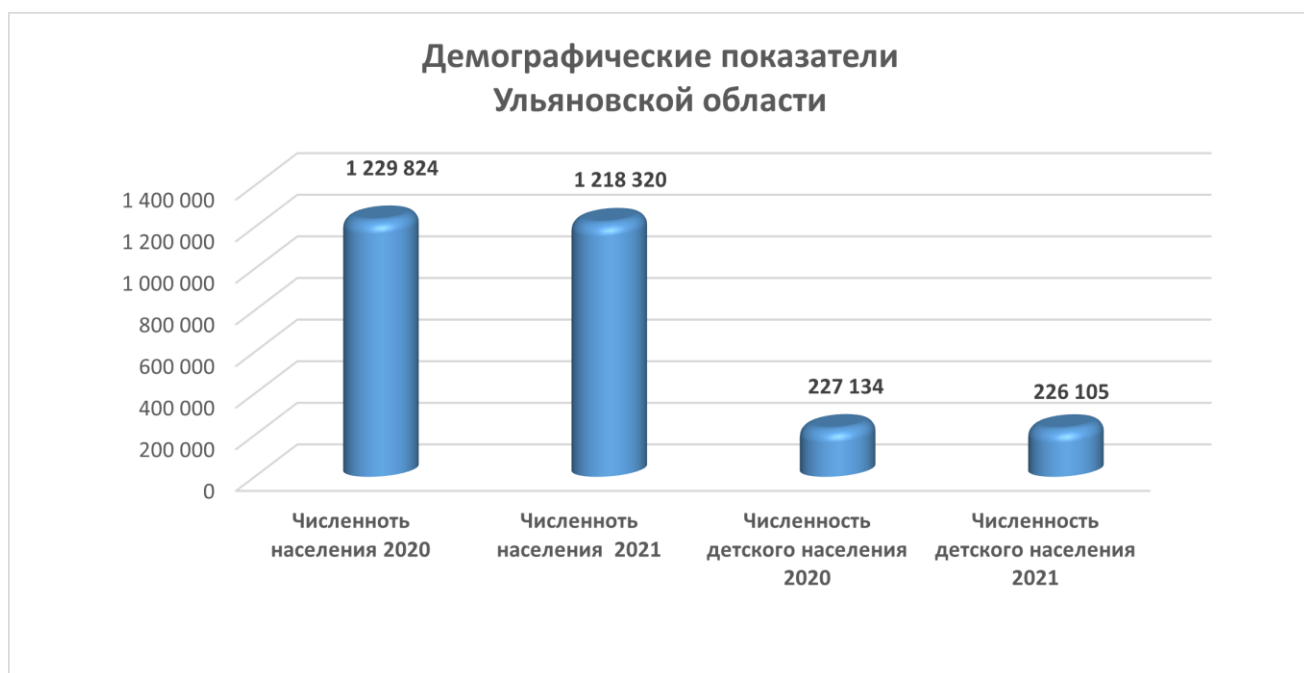
ВВЕДЕНИЕ

Ульяновская область является регионом, доброжелательным к детям и семьям с детьми. На протяжении многих лет демографическая и семейная политика являются безусловными приоритетами для региональной власти.

Регион активно принимает участие в реализации плана Десятилетия детства, Национальных проектов. В области создана уникальная регуляторная среда по поддержке семей, многодетности, материнства и детства. Насчитывается более 30 региональных стимулирующих мер, а также мер, направленных на преодоление и профилактику бедности. Активно развивается детская инфраструктура и сфера услуг.

Однако, как и в других субъектах России, демографическая ситуация в Ульяновской области остается напряженной.

По состоянию на 1 января 2021 года численность населения региона составила 1 218 320 чел. (- 11 500 чел. или -0,9% к АППГ). Численность детского населения – 226 105 чел. (- 1 029 чел. или -0,5% к АППГ), что составляет 18,6% от общей численности населения.



Численность рожденных детей в 2021 году составила 10 132, что на 304 ребенка меньше, чем в предыдущий период. Из положительных тенденций при этом следует отметить, что смертность детей в возрасте 0-17 значительно сократилась – 88 в 2021 г. против 160 в 2020 г. (в 2 раза).

Численность детей, посещающих детские дошкольные учреждения сократилась более, чем на 2 тысячи детей и составила 57 057 (2020 г. – 59 183). Количество детских дошкольных учреждений в связи с этим также снизилось с 486 в 2020 г. до 473 в 2021 г. (в том числе за счет оптимизации системы управления сетью). При этом, число заявлений на обеспечение местами в ДОУ также уменьшилось с 18 800 в 2020 г. до 17 676 в 2021 г. Данная ситуация также обусловлена снижением количества рождений и общей численности детей

младшей возрастной группы от 0 до 6 лет более, чем на 4 тысячи детей, с 93 345 в 2020 г. до 89 002 в 2021 г.

Проблема недоступности дошкольного образования в регионе отсутствует. Все дети в соответствии с возрастом обеспечены местами в ДООУ.

Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, увеличилась на 2,7 тыс. со 123 370 в 2020 г. до 126 089 в 2021 г. детей. В 2021 году констатировалось самое большое количество детей, принимаемых в первые классы. Но мы понимаем, что с учетом сложившейся демографической ситуации, это пиковый момент и в последующие годы численность детей школьного возраста будет идти на убыль.

Численность образовательных организаций уменьшилась на 2 (414 в 2020 г., 412 в 2021 г.) за счет оптимизации системы управления. Количество школ – интернатов осталось на уровне – 10 организаций, в которых обучается 285 детей с ограниченными возможностями здоровья, специализированных школ для детей с ОВЗ всего 13.

Бесплатным питанием обучающихся в 1-4 классах охвачено 56 тыс. детей. Численность детей с особыми пищевыми потребностями составила примерно 1 % или 1276 обучающихся. При этом учет таких детей и обеспечение их специализированным питанием обеспечен благодаря усилиям Уполномоченного.

В регионе отсутствует проблема с обучением детей в третью и вторую смены. Однако наблюдается острая необходимость развития социальной инфраструктуры в новых жилых микрорайонах в Новом городе и Засвияжском районе.

Численность детей, обучающихся в учреждениях СПО, растет. Если в 2020 г. в 37 учебных заведениях обучалось 20558 подростков, то в 2021 г. 21108. Активно развивается сеть «Кванториумов» и «Точек роста».

В Ульяновской области в семьях, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета, проживает 2684 ребёнка. Число детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских учреждениях, стабильно снижается. Ведется активная работа по устройству на семейные формы воспитания. Серьезной проблемой при этом в регионе остается вопрос обеспечения лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилого фонда. Очередь ожидания составляет более 6 лет.

Активно модернизируется инфраструктура детского здравоохранения. В рамках нацпроектов проводится работа по ремонту помещений и приобретению современного диагностического оборудования.

В регионе 4856 детей-инвалидов. При этом наблюдается значительный рост числа детей с ограниченными возможностями здоровья. Так, в образовательных организациях численность обучающихся с ОВЗ в ДООУ увеличилась с 4 575 в 2020 г. до 5 496 в 2021 г. (+921 чел. или +20%), обучающихся в общеобразовательных организациях с 3218 в 2020 г. до 4432 в 2021 г. (+1214 чел. или +38%).

Кроме того, потеря здоровья детей в течение периода получения образования сигнализирует о глубокой проблеме. Если в 2019 году обучалось

583 школьника, имеющего статус ребенок – инвалид, в 2020 г. – 1365, а в 2021 г. 2045, что показывает рост численности контингента за 3 года почти в 4 раза. Доля детей с инвалидностью и ОВЗ, обучающихся в ДОУ, составляет 11% (в 2020 г. 9%) от общей численности контингента, в школах 5% (в 2020 г. 3,7%). Все это усугубляется двумя годами пандемии новой коронавирусной инфекции, последствия от ее перенесения, пока сложно оценить и спрогнозировать. Также одним из неблагоприятных факторов для детского здоровья явилась приостановка диспансеризации и трудности с организацией летнего отдыха и оздоровления в традиционном формате в связи с эпидемией.

Основные причины инвалидности:

- 1 место – психические расстройства 39 %;
- 2 место – болезни эндокринной системы 13%;
- 3 место – врожденные аномалии 11 %.

Данная ситуация обуславливает необходимость выработки стратегических решений по охране и укреплению детского здоровья в незамедлительном и приоритетном порядке.

Из положительного, при этом, стоит отметить, что численность общеобразовательных организаций, реализующих инклюзивное образование, увеличилась за последние два года на 30% и составила 401 учреждение.

Кроме того, стоит отметить, что в последние годы удерживается еще одна негативная тенденция по снижению уровня доходов семей с детьми. Статистика показывает, что число малообеспеченных семей с детьми выросло за прошедший год еще на 4% к АППГ (с 33 003 семей до 34 343 семей) и на 13 % за последние 3 года. Поэтому вопрос объема «Детского бюджета», поиск новых форм и инструментов поддержки семей с детьми необходимы, как никогда ранее.

Институт Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области в течение 2021 года проводил целенаправленную работу по профилактике и восстановлению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, оказывал содействие в разрешении трудных жизненных ситуаций, а также способствовал совершенствованию системы социальных гарантий в сотрудничестве с органами государственной власти (федеральными и региональными), органами местного самоуправления, правозащитными и общественными организациями, а также иными социальными партнерами.

Благодаря поддержке инициатив Уполномоченного со стороны руководства региона, активному и конструктивному взаимодействию с отраслевыми ведомствами и социальными партнерами удалось добиться реальных результатов в деле восстановления справедливости и обеспечения прав и законных интересов наших маленьких земляков.

Представляемые ниже результаты деятельности Уполномоченного являются «зеркалом» деятельности органов власти, осуществляющих работу в сфере детства, и основанием для корректировки отдельных направлений социальной политики с учетом выявленной проблематики.

ИТОГИ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 02.09.2019г. № 79-ЗО «Об уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области» полномочия детского омбудсмена представляют собой:

мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ульяновской области,

содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Ульяновской области,

принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и законных интересов детей,

а также:

рассмотрение жалоб на решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, приведшие к нарушению прав, законных интересов детей, и в пределах установленной компетенции принимает по ним соответствующие решения согласно законодательству;

участие совместно с компетентными органами, должностными лицами в проверке сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов ребёнка;

направление органам государственной власти Ульяновской области, органам местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых усматривает нарушение прав и законных интересов ребёнка, заключений, содержащих рекомендации о восстановлении нарушенных прав и законных интересов ребёнка.

В 2021 году в силу установленных законодательством полномочий деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области проводилась по следующим направлениям:

1. Деятельность по выявлению нарушений, защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми:

1.1. Работа с заявителями и обращениями граждан;

1.2. Информационное взаимодействие с партнерами и СМИ;

1.3. Инспекционная деятельность;

1.4. Мониторинг состояния дел по направлениям, сферам, вопросам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних и семей с детьми в различных отраслях и территориях региона, выявление точечных, локальных и системных проблем с выработкой предложений по разрешению ситуаций;

1.5. Организация защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, обратившихся в адрес Уполномоченного, а также по мере получения информации из иных источников;

1.6. Организация оказания помощи детям и семьям в ситуациях, требующих оперативного решения, в том числе за счет привлечения благотворительной помощи;

2. Нормотворческая деятельность, в том числе в рамках правовой экспертизы нормативно – правовых актов (федеральных, региональных);

3. Информационная работа и правовое просвещение семей с детьми и несовершеннолетних;

4. Проектная деятельность, направленная на улучшение качества детства в Ульяновской области (проекты, инициативы, акции, мероприятия).

В рамках реализации полномочий Уполномоченный опирался на созданные при нем институты, такие как Общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях, Родительская платформа при Уполномоченном, Экспертный совет при Уполномоченном, а также во взаимодействии с региональными подразделениями федеральных органов власти и институтов, благотворительными организациями, общественными организациями, ВУЗами, федеральными и региональными экспертами и партнерами.

РАБОТА С ЗАЯВИТЕЛЯМИ И ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

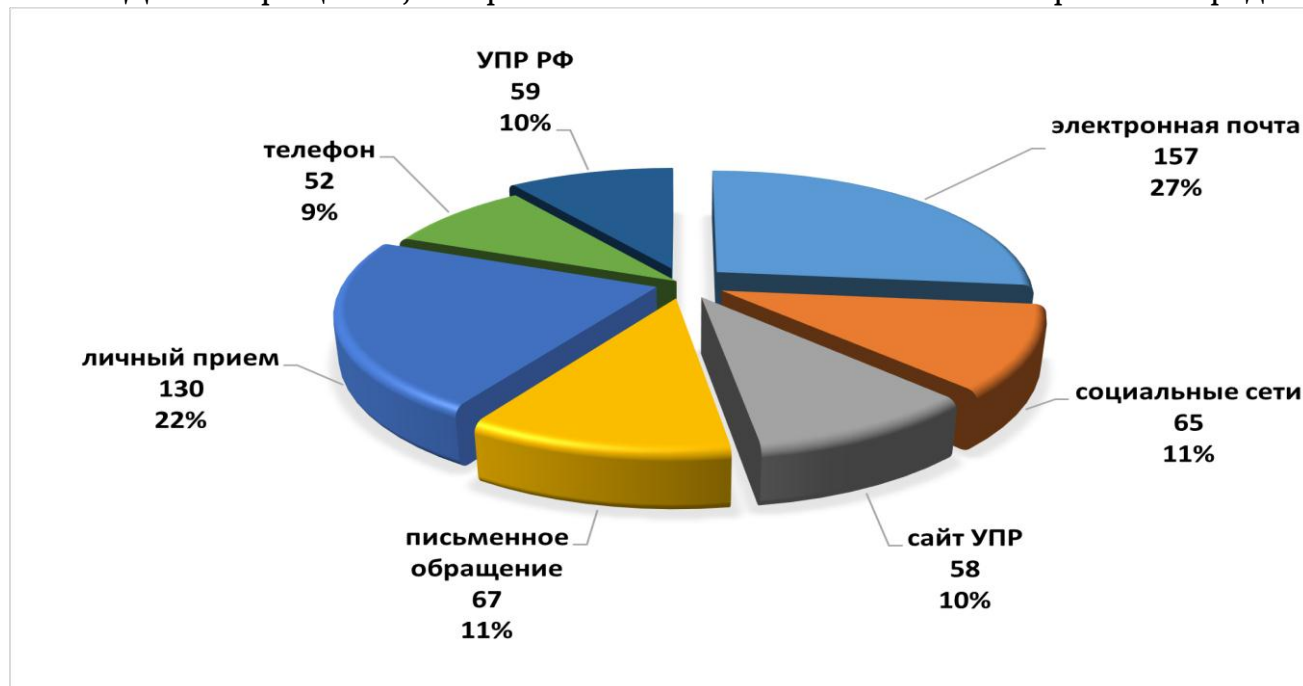
Одной из форм обеспечения основных гарантий государственной защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребёнка является рассмотрение обращений и жалоб граждан, в том числе на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц государственных и муниципальных органов и учреждений.

Нормативной правовой базой выступает Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Закон Ульяновской области от 02.09.2019г. № 79-ЗО «Об уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области».

Обращения о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми, лиц из числа отдельных категорий в течение года принимались различными **способами**:

1. Письменные обращения, направленные почтовой связью (г.Ульяновск, ул.Л.Толстого, 58, Дом прав человека) - 67;
2. Письменные обращения, направленные на электронную почту (upr73@mail.ru) - 157;
3. Письменные обращения через сайт Уполномоченного – 58;
4. Обращения, направленные посредством мессенджеров (Инстаграмм, ВКонтакте, Одноклассники, WhatsApp, Viber, Telegramm);
5. Устные обращения в ходе личного приема - 65;
6. Устные обращения по телефону (8 (8422) 585 220 – приемная, 89370301319 – мобильный номер Уполномоченного) - 52;
7. Обращения, поступившие в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка - 59.

Доля обращений, направленных с использованием электронных средств



связи, составила 48 % (280 обращений). Сформированные современные короткие каналы связи и общения между заявителями и Уполномоченным позволили повысить оперативность реагирования на сложные ситуации и эффективность в обеспечении защиты интересов несовершеннолетних и семей с детьми.

В 2021 году проведено **более 90 личных приемов заявителей**, в том числе на площадках:

- Дома прав человека;
- Многофункциональных центров, расположенных в районах регионального центра
- на площадках учреждений и организаций в рамках выездной работы Уполномоченного в муниципалитетах региона;
- СИЗО УФСИН по Ульяновской области;
- Ижевской воспитательной колонии для несовершеннолетних и др.

В течение года проведено **10 совместных приемов** с Прокуратурой Ульяновской области и районов Ульяновской области, Управлением юстиции по Ульяновской области, Управлением федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области. Также проведено **4 приема** по приглашению УРОВПП «ЕР» и **2 приема** в рамках Единого дня бесплатной юридической помощи. В целях своевременного выявления проблем, необходимости защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних, их коллективов в муниципалитетах Уполномоченным внедрен в практику новый формат работы - **«День защиты детей в муниципальном образовании Ульяновской области»**. Это выездная инспекционная деятельность, в ходе которой проводятся комплексные проверки всех детских учреждений, действующих на территории, готовится анализ состояния дел в сфере детства на территории, проводятся встречи с родительскими сообществами на коммуникационных площадках, расширенные заседания комиссий по делам несовершеннолетних либо рабочих групп по обеспечению безопасности детства или десятилетия детства. По результатам вырабатываются рекомендации по устранению замечаний, выявленных проблем, а также совершенствованию систем обеспечения прав и законных интересов детей с обсуждением решений на личной встрече с Главами администраций. В дальнейшем данные рекомендации и информация доводится до руководства отраслей и региона. Выбор муниципалитета определяется исходя из количества обращений, либо имеющихся проблем в сфере детства.



Всего в 2021 году проведено 4 «Дня защиты детей» (г.Инза, Карсун, Барыш, Майна).

Учитывая действие ограничительных мер, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции, а также в целях экономии времени заявителей, Уполномоченным также проводились приемы с использованием дистанционных технологий **посредством видеосвязи** с заявителями.

Всего за отчетный период лично принят 201 заявитель.

Как итог, в 2021 году в адрес Уполномоченного поступило **588 обращений** (713 – 2020 г., 490 -2019 г., 471 – 2018 г.), в работе находилось 649.

Таким образом, в день поступало примерно 3 обращения, каждое из которых представляет собой комплекс проблем, одновременно содержащих несколько проблемных вопросов, затрагивающих разные категории прав детей, требующих проработки с различными инстанциями, находящихся в ведении одного или нескольких ведомств, проведения камеральных либо выездных проверок фактов, изложенных в обращении, сбора дополнительных материалов, встреч и т.д.



География обращений

Наибольшее количество обращений поступило от жителей города Ульяновска (379 обращений - 72%), далее - Димитровград (51 обращений – 9,7%) и другие муниципальные образования (Ульяновский район – 20 обращений (3,8%), Чердаклинский, Мелекесский и Цильнинский районы – по 12 обращений (2,2%) и др.)

	Наименование муниципального образования	Количество о обращениях 2021	Количество обращений 2020
	г. Ульяновск	379	495
	г. Димитровград	51	34
	Ульяновский район	20	18
	Барышский район	15	15
	Чердаклинский район	14	16
	Мелекесский район	14	7
	Майнский район	14	7
	Цильнинский район	14	8
	Карсунский район	9	9
	г. Новоульяновск	6	8
	Сенгилеевский район	5	10
	Кузоватовский район	5	5
	Инзенский район	4	10
	Вешкаймский район	4	6
	Новомалыклинский район	4	2
	Николаевский район	3	10
	Новоспасский район	3	6
	Старомайнский район	3	4
	Базарносызганский район	2	1
	Сурский район	2	3
	Старокулаткинский район	2	4
	Радищевский район	1	5
	Тереньгульский район	0	10
	Павловский район	0	4

Кроме того, обращения поступали не только от жителей Ульяновской области, но и из других городов и регионов: г.Москва, г.Самара, г.Санкт-Петербург, г.Теберда, г. Ростов-на-Дону, г.Магнитогорск, Астраханская область, Республика Татарстан, Республика Мордовия, Республика Саха Якутия, Нижегородская область. Ряд ситуаций удавалось разрешить за счет эффективного взаимодействия с Уполномоченными по правам ребенка с соответствующих субъектах России.

Так, например, более трех месяцев в работе Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области и Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево – Черкесской Республике находился вопрос самовольного вывоза в Ульяновск без уведомления вторым родителем ребенка, проживавшего с матерью в г.Теберда.

Также в работе Уполномоченного находились дела по обращениям жителей региона по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих по различным жизненным обстоятельствам на территории

иностранных государств - ФРГ, Республика Молдова, Украина. В целях оказания помощи в разрешении сложившихся сложных семейных ситуаций Уполномоченным привлекались российские дипломатические ведомства.

Одновременно на контроле с 2020 года находится ситуация с нахождением многодетной семьи из Ульяновской области в лагере для беженцев Аль Холь (Сирия).

По содержанию и характеру обращений 2021 год отличался от предыдущего тем, что коронавирусная тематика, обусловившая существенный рост числа обращений в 2020 году из-за введения дистанционного формата образования, приостановки оздоровительной кампании и необходимости получения медицинской помощи, отошла на второй план, все процессы в условиях новых реалий стабилизировались. В связи с этим преобладали «семейные» вопросы, проблемы детей, которые остались без фактического родительского попечения родителей, или чьи родители, родственники находятся в конфликте. Число таких обращений имеет тенденцию к росту.



За оказанием содействия в защите прав и законных интересов несовершеннолетних в адрес Уполномоченного в основном обращались родители несовершеннолетних, как непосредственно проживающие и воспитывающие детей, так и родители совместно с детьми и вторым родителем не проживающие (конфликтные ситуации, связанные с определением места жительства несовершеннолетних, порядка общения с ними, содержания, воспитания детей). Также наиболее часто обращаются неравнодушные близкие родственники детей, обеспокоенные судьбой несовершеннолетних, оказавшихся в условиях семейного неблагополучия, без фактического попечения родителей и т.д.



Нередко в адрес Уполномоченного, не найдя отклика уполномоченных инстанций (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, полиции, социальной защиты населения), поступают обращения от посторонних неравнодушных граждан, общественников, ставших невольными свидетелями неблагополучия, трудной ситуации, с сигналами о детях, находящихся в социально опасном положении.

№	Вид нарушенного права	Уполномоченный орган	2021 г.		2020 г.		
			Кол-во	%	Место в рейтинге	Кол-во	%
1	Право жить и воспитываться в семье	Министерство демографической и социальной политики Ульяновской области	141	24%	3	132	19%
2	Право социальное обеспечение	Министерство демографической и социальной политики Ульяновской области	117	20%	2	175	25 %
3	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	Министерство здравоохранения Ульяновской области, филиал ФМБА 172	80	14 %	6	46	6%
4	Право на жилище	Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области, МО	72	12%	4	52	7%
5	Право образование	Министерство просвещения и воспитания в Ульяновской области	71	12%	1	190	27%
6	Право на защиту от насилия и безопасность	УМВД, КПДН МО, Органы опеки и попечительства Министерство просвещения и воспитания в Ульяновской области	34	6%	5	47	6%
7	Право содержание (алименты)	УФФСП	18	3%	7	29	4%

Так в работе Уполномоченного в течение года находилось 5 дел о детях, оставляемых родителями без надзора либо в опасности с широким информационным и общественным резонансом. Окончанием таких дел, как правило, является возбуждение административного либо уголовного производства, привлечение родителей к ответственности, ограничение либо лишение родителей их прав в отношении несовершеннолетних, дальнейшее устройство детей в замещающие семьи.

Среди таких дел стоит выделить оставление одних в квартире на длительный период матерью, одиноко воспитывающей своих малолетних детей, в Засвияжском районе. Систематическое оставление в опасности или без надзора матерью пятерых малолетних детей (также Засвияжский район) и другие.

№	Категории заявителей	Количество
1.	Родители	270
2.	Граждане	434
3.	Иные родственники	112
4.	Многодетная семья	130
5.	Лица, отбывающие наказание	1
6.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	52
7.	Общественные организации	3
8.	Несовершеннолетние	3
9.	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3
10.	Средства массовой информации	2
11.	Депутаты	3
12.	Сотрудники детских учреждений	1

Вопросами особого контроля являлись обращения к Уполномоченному самим несовершеннолетними. 4 детские семейные трагедии разбирались с особой осторожностью и тщательностью с привлечением уполномоченных органов и специалистов. Период работы с такими обращениями – до разрешения ситуации.

Так в работе Уполномоченного на протяжении трех месяцев находился вопрос несовершеннолетнего А., проживавшего в семье с родителями в Ростовской области. Мальчик самовольно покинул дом и прибыл к родственникам по линии умершего отца в Ульяновскую область. По прибытию на место направил в адрес Уполномоченного видеообращение, в котором содержалась информация о жестоком обращении со стороны матери, нежелании возвращаться в семью под угрозой самоубийства. Ребенок был помещен в учреждение для несовершеннолетних, далее передан органам опеки и под надзор учреждения для несовершеннолетних в Ростове, где специалисты так и не смогли убедить ребенка вернуться к родителям. Ребенок передан под опеку родственникам и проживает на территории нашего региона.

По обращению несовершеннолетней Н. из одного из районных центров региона с сообщением о жестоком обращении со стороны матери и сожителя предприняты меры экстренного реагирования. В результате ребенок был передан родному отцу, проживающему в другом муниципальном образовании с семьей. Оказано содействие в решении вопроса с продолжением обучения.

Наряду с индивидуальными обращениями, адресованными Уполномоченному, также поступали коллективные обращения, а также обращения неравнодушных граждан, затрагивающие интересы большого количества детей.

Так в 2021 году поступило 25 таких обращений.

В частности, обращения о необеспечении подвоза детей в Ундоровский лицей с 1 сентября (Ульяновский район), прекращение подвоза детей в ДООУ «Волгарик» (г.Ульяновск), прекращение вакцинации детей против туберкулеза в связи с отсутствием препарата БЦЖ в больницах региона (более 2 тысяч детей), нарушение сроков ремонтных работ в детских образовательных учреждениях, угроза закрытия детско – юношеской школы по биатлону в Винновской роще в г.Ульяновске, ненадлежащее состояние детской инфраструктуры во дворах

многоквартирных домов в г. Ульяновске, г.Димитровграде, населенных пунктах области, обеспечение права на безопасность детей, проживающих в г.Ульяновске на улице Баумана (отсутствие пешеходных дорожек, освещения и ограничения скорости движения транспорта приводили к значительному количеству ДТП и травматизму), нарушение прав детей с расстройством аутистического спектра в образовательных организациях и другие.



В ситуации с нарушением сроков ремонтных работ на пищеблоке, затянувшихся на несколько месяцев, в Губернаторском лицее г. Димитровграда, приведшее к нарушению права на образование и социальные гарантии в форме бесплатного питания, права на безопасность более 800 обучающихся в сентябре 2021 г. помощь Уполномоченному в защите прав несовершеннолетних оказывала Прокуратура г.Димитровграда. Коллективное обращение родителей, возмущенных принятым решением руководством школы о переводе детей младших классов на обучение в другую образовательную организацию за день до начала занятий без предупреждения. При этом на

учебу ребята вынуждены были добираться по дороге через гаражный комплекс, где обитали безнадзорные собаки. Вопрос на контроль также был взят Губернатором Ульяновской области. В результате ситуацию с завершением ремонтных работ с ежедневным контролем за действиями недобросовестного подрядчика и руководства образовательной организации удалось разрешить в течение трех недель.

Незамедлительные меры реагирования по восстановлению нарушаемых прав были предприняты по каждому обращению.

РАБОТА С ВНЕШНИМИ ИСТОЧНИКАМИ ИНФОРМАЦИИ О СИТУАЦИЯХ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, ТРЕБУЮЩИХ ВМЕШАТЕЛЬСТВА УПОЛНОМОЧЕННОГО

В целях оперативного выявления ситуаций, требующих обеспечения защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченным организовано:

1. оперативный информационный обмен и взаимодействие со службами экстренного реагирования в режиме 24/7 в случаях ЧП с участием несовершеннолетних на основании заключенных соглашений. В течение года принято более 700 сообщений, каждое из которых было поставлено на особый контроль, в отдельных случаях предприняты меры реагирования либо оказана необходимая помощь; отдельно лично отрабатывались сигналы о попытках совершения суицидов несовершеннолетними, детям и семьям организовывалось оказание помощи специалистов (психологи, психиатры, социальные службы) (всего 29 случаев), а также оконченные суициды (10) с оказанием помощи семьям в случае их нуждаемости.

2. круглосуточный мониторинг СМИ, в ходе которого выявлялись случаи, требующие вмешательства Уполномоченного в целях организации своевременного оказания помощи, защиты или восстановления нарушенных прав. Так в работе Уполномоченного на протяжении нескольких месяцев находилось дело несовершеннолетней, пострадавшей в результате ДТП в Засвияжском районе. Семье и девочке оказывалась всесторонняя помощь, в том числе по приобретению лекарственных препаратов, необходимых для лечения в условиях реанимации;

3. взаимодействие с Центром управления регионом в **рамках проекта «Семейная линия»**. Проект запущен в конце 2021 года. Сложные вопросы, касающиеся компетенции различных (в том числе федеральных) ведомств, по ситуациям с несовершеннолетними, нарушением их прав и законных интересов, выявляемые путем мониторинга обращений в социальных сетях, направляются на контроль и организацию отработки участниками Уполномоченному. Работа строится по системе оконченого случая;

4. взаимодействие с гражданским активом через «Родительскую платформу при Уполномоченном по правам ребенка в Ульяновской области». Очные встречи проводятся ежемесячно, а также по мере возникновения проблем, поддерживается оперативная связь в группе в социальных сетях;

5. регулярные встречи с родительскими сообществами, представляющими интересы больших социальных групп различных категорий;

6. регулярное посещение организаций, осуществляющих деятельность в сфере детства.

1. Меры по защите прав несовершеннолетних, предпринимаемые в процессе работы с обращениями

В целях проверки фактов о нарушении прав и законных интересов в 2021 году было сформировано более 1000 запросов в различные органы и инстанции, по результатам принимались дальнейшие решения и меры реагирования.

Направление информации в надзорные и правоохранительные органы.

В 2021 году было направлено:

12 обращения в органы прокуратуры (4 шт. в 2020 году);

52 — в органы полиции (29 шт. в 2020 году);

34 — в службу судебных приставов по Ульяновской области (43 шт. в 2020 году);

10 - СУСК

Также, в целях выяснения обстоятельств дела и всесторонней оценки ситуации, а также оказания помощи в трудной жизненной ситуации Уполномоченным осуществлено посещение 103 семей. Нуждающимся в помощи доставлялись продуктовые и непродовольственные наборы, игрушки, предоставленные организациями – партнерами.

В отчетном периоде Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлено более 20 **выездных проверок:**

образовательных организаций
учреждений здравоохранения
органов опеки и попечительства
комиссий по делам несовершеннолетних
органов социальной защиты населения
учреждений спорта
администраций муниципальных образований

Проверки проводились в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц; по собственной инициативе Уполномоченного; по сообщениям и информации о фактах нарушения прав и интересов ребёнка, в том числе по случаям, получившим определённый общественный резонанс, в средствах массовой информации.



Камеральные проверки

№	Вид права, по которому проводилась проверка	Кол-во
1.	Право жить и воспитываться в семье	121
2.	Право на социальное обеспечение	59
3.	Право на образование	39
4.	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	17
5.	Право на гражданство	2

По результатам проверок в соответствующие органы и организации направлялись и рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав детей, а также предложения по повышению эффективности деятельности отдельных организаций, органов власти, реализации ими отдельных полномочий, совершенствования регуляторной среды.

Кроме того, по результатам проверок в отдельных случаях материалы передавались в правоохранительные, надзорные органы, а также уполномоченные вышестоящие инстанции.

А именно:

в органы прокуратуры 1 класс;

в органы полиции;

в следственный комитет 2 уголовных дела Невского и Вешкайма;

в службу судебных приставов по Ульяновской области - активизировано 18 исполнительных производств, 1 Уголовное дело мама ЛРП, ответственность суд пристава, объявлен в розыск 1, применены меры административного наказания 2, принудительного воздействия;

Судебная защита прав

Уполномоченный в 2021 году привлекался к участию в **10 судебных процессах, связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних**, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора:

- признание права на получение социальных выплат – 7;
- обязанность выдать сертификат на региональный материнский капитал – 1;
- взыскание пособия по безработице – 1;
- выселение, снятие с регистрационного учёта по месту жительства несовершеннолетнего – 1.

По каждому делу заявителям оказано содействие в подготовке заявлений, материалов. Итогом работы по организации помощи в судебной защите прав несовершеннолетних и семей с детьми стало 10 решений в пользу истцов и восстановление нарушенных прав.

2. Общие итоги рассмотрения обращений

По результатам рассмотрения 588 обращений были даны юридические консультации, разъяснения, оказана помощь в подготовке процессуальных документов в судебные органы, оказано содействие в получении необходимой государственной, муниципальной и благотворительной помощи семьям и детям.

По итогам рассмотрения 289 обращений граждан (более 50%) факты о нарушении прав и законных интересов нашли свое подтверждение. Практически в 90 % случаев обеспечено восстановление нарушенных прав по итогам направления соответствующих рекомендаций Уполномоченного в адрес руководителей учреждений, организаций, а также органов региональной и муниципальной власти. По остальным случаям восстановление нарушенных прав осуществлялось с привлечением правоохранительных, надзорных органов либо в судебном порядке.

В 33 случаях назначены меры социальной поддержки. Оказано содействие в решении трудной жизненной, в том числе связанной с финансовыми проблемами (задолженность, отключение от коммуникаций и пр.) 23 семьям.

9 семьям оказано содействие в устройстве в образовательные организации, удобные для родителей в связи с нахождением второго ребенка на обучении там либо имеющих трудности в подвозе ребенка в связи с графиком работы.

За счет вмешательства Уполномоченного удалось урегулировать 37 конфликтов участников образовательного процесса.

5 должностных лиц привлечены к ответственности дисциплинарной или административной ответственности (сотрудник УФССП, допустивший утрату дела об исполнительном производстве, сотрудники образовательных организаций по ситуации с буллингом несовершеннолетнего, медицинский персонал ГУЗ г.Ульяновска, а также сотрудник КПДН (г.Димитровград) за некорректное обращение с гражданами).

Отдельно стоит отметить обращения по оказанию помощи детям, нуждающимся в лечении

Второй год Уполномоченный оказывает содействие в решении трудных ситуаций, связанные с необходимостью оказания срочной медицинской помощи, обследованием за пределами региона, в том числе за рубежом, приобретением специальных лекарственных препаратов и средств реабилитации.

Так в 2021 году Уполномоченным самостоятельно, а также в рамках партнерства с благотворительными организациями оказывалась помощь в лечении и реабилитации 11 детям.

Благодаря помощи и поддержке Уполномоченного, личному участию Губернатора Ульяновской области, Региональному благотворительному фонду «Дари добро» и огромному числу неравнодушных граждан, активности

родителей был решен вопрос по экстренному сбору средств в объеме 5 млн.руб. на проведение операции Амиру на сердце по замене кардиостимулятора в Германии (в связи с особенностью заболевания подобные операции в России не проводятся). В условиях действия ограничительных мер и максимальной сжатости сроков Уполномоченным проведена серьезная работа с дипломатическим представительством иностранного государства по оформлению визы, оказано содействие в оперативной конвертации средств и организации сопровождения семьи.

Благодаря содействию Уполномоченного для проведения сложнейшей операции по восстановлению черепной кости (врожденное увечье) девятилетней Насте из г.Ульяновска оказано содействие в сборе средств для приобретения изготавливаемой из современных медицинских материалов пластины и проведении высокотехнологичной операции ведущем федеральном медицинском центре в г. Санкт-Петербург. Девочка после успешной операции и реабилитации получила возможность жить полноценной жизнью и пошла учиться в школу.

Маленькой Дарье, многодетная мама которой приехала из Украины без документов и родила двойняшек, проведена операция на глаза в связи с новообразованием. Оксане проведена диагностика на наличие злокачественной опухоли в г.Москва. Пете в борьбе с онкологическим заболеванием проведено повторное обследование в г.Н.Новгород и т.д.



По инициативе Уполномоченного совместно с Российским детским Фондом и ВОО «Фонд защиты детей» проведено обследование 500 детей с проблемами слуха и зрения («Десант доброты») специалистами ведущих федеральных медицинских центров. В дальнейшем 20 детям были проведены операции по восстановлению зрения и слуха. Мир этих детей раскрасился новыми красками, началась новая жизнь.

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

В 2021 году Уполномоченным проведено **17 тематических и комплексных мониторингов** состояния дел в области обеспечения прав несовершеннолетних и семей с детьми в различных сферах деятельности федеральных, региональных, муниципальных уровней власти и ведомствах на территории Ульяновской области, а именно:

1. Уполномоченным постоянно ведется учет и анализ (мониторинг) чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований

Наряду с приемом сообщений от экстренных служб о ЧП с участием несовершеннолетних в режиме 24/7, Уполномоченным проводится ежеквартальный мониторинг несчастных случаев с детьми. Сведения предоставляются в унифицированном формате территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (Главного управления МЧС России по Ульяновской области, Управления МВД России по Ульяновской области, Управления ГИБДД Управления МВД России по Ульяновской области, региональных министерств здравоохранения, семейной, демографической политики и социального благополучия, образования и науки, областным управлением ЗАГС).

Результаты мониторинга позволяют выявлять системные и ситуативные проблемы, а также вырабатывать решения. Вопросы рассматриваются на комиссиях и специальных заседаниях по вопросам безопасности несовершеннолетних.

2. Детская заболеваемость в период пандемии новой коронавирусной инфекции и организация учебного процесса

В целях анализа эффективности соблюдения мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в общеобразовательных организациях Ульяновской области, на постоянной основе организован мониторинг заболеваемости детского населения, а также обеспечения образовательного процесса (перевод отдельных классов и школ на дистанционный режим, количество заболевших COVID-19 из числа обучающихся).

Результаты мониторинга позволяют оперативно вырабатывать предложения в адрес руководства региона и отдельных ведомств. Среди инициатив стоит отметить организацию обеспечения детей продуктовыми наборами при переходе на дистанционный формат обучения, введение/снятия

ограничений по учреждениям дополнительного образования, детских игровых комнат.

3. Мониторинг чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, совершившими суицид, попытку суицида на территории Ульяновской области

2021 год стал антирекордным по проявлению аутоагрессивного поведения среди несовершеннолетних. Было зафиксировано 29 попыток суицидов, количество оконченных суицидов – 9.

Под руководством Уполномоченного было проведено несколько совещаний с участием управления общественной безопасности, Министерства просвещения и воспитания, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области по вопросу рассмотрения информации прокуратуры Ульяновской области о необходимости разработки правового акта, устанавливающего алгоритм действий работников учреждений образования, здравоохранения, социальной сферы в случае выявления деструктивного поведения несовершеннолетних, в том числе по саморазрушению (суицидальное поведение). По итогам обсуждения было принято решение о повышении эффективности работы, совершенствовании нормативного регулирования. В адрес Комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Ульяновской области направлены рекомендации по активизации работы.

4. Мониторинг приведения в соответствие объектов социальной инфраструктуры в разрезе муниципальных образований в рамках всероссийской акции «Безопасность детства»

Мониторинг проводился в период июнь 2021 – август 2021 и ноябрь 2021 – февраль 2022 (ежемесячно предоставляемая и обобщаемая информация с рассмотрением на ежемесячных рабочих совещаниях с выработкой дополнительных мер).

В муниципальных образованиях региона по инициативе Уполномоченного и при поддержке Губернатора Ульяновской области была организована системная и плановая работа по обследованию «детских» объектов: детские и спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха и купания, места, запрещенные для купания, образовательные и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания, чердачные, подвальные помещения.

В течение всего периода проводились межведомственные рейды и патрули. Проверено и обследовано более 5 тыс. объектов. По результатам проверок устанавливались знаки безопасности на воде и возле водоемов, таблички, запрещающие купание в необорудованных для купания местах, ограничивался доступ к заброшенным зданиям и сооружениям, проводились профилактические беседы с несовершеннолетними, их родителями. Нарушения устранены на 1045 объектах;

5. Мониторинг деятельности по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детских интернатах, а также детей, помещённых под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В целях качественного улучшения жизни несовершеннолетних, воспитывающихся в детских учреждениях, в 2021 году проведен комплексный мониторинг 8 детских учреждений, затрагивающий реализацию прав детей на охрану здоровья, образование, материальное обеспечение, воспитание и др.

Итогом большой работы стала разработка совместно с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, при участии других профильных ведомств Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещённых под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни.

Ведется работа по контролю за ходом реализации мероприятий.

6. Мониторинг состояния системы паллиативной медицинской помощи детям в Ульяновской области

Данный мониторинг проводится Уполномоченным ежегодно. Его результаты представляются Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка, а также ложатся в основу корректировки программ и дорожной карты по дальнейшему совершенствованию системы оказания паллиативной помощи и помощи семьям с детьми, страдающими тяжёлыми жизнеугрожающими заболеваниями.

Своевременное выявление проблем и выработка предложений по их решению позволили сделать в 2020 – 2021 году многое. А именно, на основе заключённого соглашения между Уполномоченным, Минздравом, Минсоцблагополучия Ульяновской области, Симбирской Митрополией, ВОРДИ и другими, удалось охватить внимание семьи с детьми, находящиеся на уходе дома, организовать работу горячих линий, обучение специалистов, постоянное информирование родителей о возможной помощи и т.д.

В 2021 году в результате ежегодного мониторинга оказания паллиативной помощи детям в Ульяновской области был также определён очередной комплекс проблем:

1. назрела необходимость в создании специального отделения паллиативной медицинской помощи на базе одного учреждения здравоохранения (на базе ГУЗ УОКБ или ДГКБ г.Ульяновска (с учётом имеющейся в данном учреждении здравоохранения «открытой реанимации»);

2. дорогостоящее содержание и лечение паллиативного ребёнка, в том числе в связи с длительностью такого лечения (3-4 тысячи рублей в сутки на

ребёнка). В то же время отправить ребёнка для наблюдения на дом также не имеется возможности, поскольку нет выездных патронажных служб;

3. в настоящее время создана единственная выездная мобильная консультативная бригада при ДГКБ г.Ульяновска, которая обслуживает правобережную сторону города Ульяновска. Остаются неохваченными левобережная часть региона, г.Димитровград, муниципальные образования правобережной части региона;

В связи с этим необходимо увеличение количества выездных патронажных бригад, создание в районах области кабинетов, специализирующихся на оказании паллиативной помощи (хотя бы в тех районах области, где имеется значительное число паллиативных детей), проведение обучения врачей по ПМП

4. в штате учреждений здравоохранения отсутствуют психологи, педагогические работники, социальные работники (психолог в ГУЗ УОКБ осуществляет деятельность не на постоянной основе, также в ГУЗ УОКБ нет ставок врачей паллиативной медицинской помощи);

5. на уровне учреждений здравоохранения не организовано взаимодействие медицинских, социальных служб, оказывающих паллиативную помощь, образовательных организаций, специалистов психолого-педагогического профиля, волонтеров в целях осуществления комплексной работы с семьей. Необходимо разработать и принять нормативный правовой акт, регулирующий порядок такого межведомственного взаимодействия.

6. существуют перебои с поставкой лекарственных средств. Необходимо максимально сократить по времени процедуру закупки лекарств.

7. отсутствие возможность обеспечивать за счёт бюджета паллиативных детей нутритивным питанием, учитывающим гидробаланс, энергобаланс, корректные показания и противопоказания и качество жизни пациента (для семей постоянное приобретение такого питания ложится тяжелейшим бременем).

Целый ряд проблем выявлены самими учреждениями здравоохранения, а также органами соцзащиты при проведении опросов семей.

В целях решения выявленных проблем при Уполномоченном организована постояннодействующая рабочая группа, вырабатывается система мер, направленных на совершенствование положения семей с тяжело болеющими детьми (*подробнее в разделе «Проекты...» Доклада*)

7. Мониторинг проблем с организацией лекарственного обеспечения в Ульяновской области

В целях своевременного выявления проблем в сфере лекарственного обеспечения и качественного оказания медицинской помощи детям Уполномоченным организован анонимный опрос (анкетирование) среди жителей региона. Всего поступило более 400 заполненных форм. Результаты с соответствующими рекомендациями были доведены до руководства отрасли, а также руководства региона. В рамках рабочих встреч были выработаны решения по применению федерального законодательства в части, регулирующих

обеспечение лекарствами по торговому наименованию детей, страдающих сахарным диабетом. Кроме того, по инициативе Уполномоченного, направленной в Фонд «Круг добра», в перечень заболеваний, дающих основание на обеспечение за счет средств данного федерального института, включен буллезный эпидермолиз. В Ульяновской области проживает 8 таких детей. Стоимость уходовых средств для детей для семейного бюджета непосильна, поскольку составляет от 500 тыс. до 1,5 млн.руб.

Отдельный мониторинг проводился по обеспечению лекарственными препаратами детей, страдающих орфанными заболеваниями. В 2020 году удалось добиться двукратного увеличения финансирования расходных обязательств в 2 раза, а также отработана связь с Фондом «Круг добра», за счет чего дети, страдающие спинально – мышечной атрофией и другими редкими заболеваниями, были обеспечены дорогостоящими препаратами.

8. Мониторинг проблем в сфере обеспечения вакциной для профилактики туберкулеза (БЦЖ, БЦЖ-М) на территории Ульяновской области, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям»

В целях выявления проблем, связанных с реализацией прав детей на жизнь, безопасность, эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья, по обращениям в адрес Уполномоченного со стороны родителей, проведен мониторинг наличия вакцины в государственных учреждениях здравоохранения региона. В результате выявлено, что более 2 тысяч детей в результате недостаточно оперативных действий со стороны регионального координирующего ведомства не подлежали своевременной вакцинации в соответствии с национальным календарем прививок, что вело к негативным последствиям для здоровья детей. В результате своевременного вмешательства и обращения внимания на проблему ответственных руководителей, ситуацию удалось исправить в короткие сроки.

9. Мониторинг соблюдения прав детей с ограниченными возможностями здоровья на образование

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило ряд сообщений от родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья. В обращениях содержались сведения о том, что руководство школ настоятельно рекомендует перейти на индивидуальную или семейную форму обучения, в самих образовательных организациях не созданы условия для социализации детей и процесса получения знаний. По итогам мониторинга и проверок Уполномоченным разработаны рекомендации в адрес регионального регулятора, управлений образования муниципальных образований Ульяновской области, а также образовательных организаций об устранении нарушений, принятии мер по изменению ситуации и недопущению вновь. Отдельные руководители,

допустившие грубейшие нарушения прав детей были привлечены к ответственности.

10. Мониторинг соблюдения прав детей с особыми пищевыми потребностями при реализации дополнительных социальных гарантий в форме организации бесплатного питания учащихся 1-4 классов в разрезе муниципальных образований, введенных по инициативе Президента России В.В.Путина

В целях проверки готовности общеобразовательных учреждений к организации бесплатного питания обучающихся 1-4 классов в начале учебного года в 2021 проведен мониторинг по всем образовательным организациям муниципальных образований Ульяновской области.

По результатам мониторинга, выявленных проблем, связанных с отсутствием в регионе порядка действий родителей при наличии медицинских показаний у несовершеннолетних к необходимости обеспечения питанием с учетом имеющихся индивидуальных особенностей. В адрес руководителей социального блока были представлены предложения по совершенствованию нормативного регулирования и устранению ситуаций с нарушением прав детей (более 10 тысяч ребят).

11. Мониторинг процесса зачисления несовершеннолетних в первые классы в образовательные организации в г.Ульяновске

С 2021 года в связи с введением нового Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего образования, утвержденного 2 сентября 2020 г. Приказом Министерства просвещения РФ изменилась процедура обращения родителей для поступления в учебные заведения и принятия решений о зачислении. В ходе проведенного мониторинга, инициированного на основании многочисленных обращений граждан, в действиях нескольких образовательных организаций выявлено ряд грубейших нарушений. Права более 20 детей благодаря вмешательству были восстановлены. Материалы переданы в Прокуратуру Ульяновской области, должностные лица привлечены к ответственности.

12. Мониторинг обеспечения учащихся продовольственными наборами при реализации образовательных программ с использованием дистанционных технологий

В целях недопущения нарушения прав детей на получение социальных гарантий в форме бесплатного питания Уполномоченным проводился региональный мониторинг обеспечения учащихся продовольственными наборами. По совместно выработанному решению Уполномоченного и регионального Министерства воспитания и просвещения Ульяновской области для образовательных организаций регионального подчинения и муниципальных образований были разработаны рекомендации о составе продуктовых наборов, включающих продукты «здорового питания». В результате оперативного

реагирования удалось обеспечить своевременное предоставление продукции детям в лице их родителей, а также высокую удовлетворенность качеством и составом наборов.

13. Мониторинг ситуации с организацией в Ульяновской области дистанционного образования во взаимодействии с родительскими и классными сообществами

В 2021 году продолжен мониторинг проблем в связи с вынужденным использованием дистанционного формата обучения. Мониторинг организован с использованием системы обратной связи. В адрес Уполномоченного поступило более 30 сообщений о наличии проблем из различных муниципальных образований. Во всех случаях оказано содействие в восстановлении нарушенных прав на образование детей (отсутствие ноутбука, организация занятий для детей в позднее вечернее время, одновременные занятия детей, обучающихся в разных классах и т.д.)

14. Мониторинг деструктивного влияния сети «Интернет» на несовершеннолетних

В целях разработки предложений по совершенствованию нормативного регулирования вопросов безопасного интернета для детей Уполномоченным организован мониторинг преступлений и правонарушений, совершаемых с использованием интернет – технологий, несовершеннолетними, а также в отношении несовершеннолетних. Результаты анализа доведены до уполномоченных органов в целях использования при работе с детьми и подростками, а также родителями. Кроме того, полученные результаты положены в основу при разработке раздела стратегии Детской безопасности, разработанной принятой в Ульяновской области по инициативе и при участии Уполномоченного.

15. Мониторинг организации предоставления социальных выплат семьям с детьми

В 2021 году по решению Президента России В.В. для отдельных категорий семей с детьми установлены новые социальные выплаты. В целях оценки ситуации установлено взаимодействие с Отделением ПФР по Ульяновской области, в рамках которого проводится ежемесячный анализ правоприменительной практики, рассматривается обоснованность отказов, анализируется законодательное регулирование, а также защита и восстановление прав заявителей в индивидуальном порядке.

16. Мониторинг обеспечения земельными участками многодетных семей Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»

В целях выработки решений по совершенствованию путей реализации социальных гарантий для многодетных семей в форме бесплатного предоставления земельных участков на территории Ульяновской области проведен мониторинг состояния дел по муниципальным образованиям. По результатам мониторинга представлены предложения о введении альтернативной формы обеспечения земельными участками в форме социальной выплаты. Инициатива обрела форму законопроекта по представлению Прокуратуры Ульяновской области и реализована в 1 квартале 2022 года.

17. Мониторинг объемов бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета Ульяновской области и местных бюджетов на государственную поддержку семьи и детей («Детский бюджет»)

Вопрос недопустимости снижения объемов финансирования основных составляющих «детского бюджета» (по линии Минпросвещения, Минздрава, Минсоцблагополучия, Минкульта, Минспорта, Минстроя, Минмолодежи Агентства по развитию человеческого потенциала Ульяновской области) стоит у Уполномоченного на особом контроле. В указанных целях организован мониторинг с дальнейшим представлением результатов в адрес Губернатора Ульяновской области.

По итогам мониторингов региона представлены специальные доклады, в адрес Министров направлены рекомендации по устранению причин, способствующих нарушению прав и законных интересов. Разработаны и утверждены Губернатором дорожные карты, комплексы мер, проведена работа по совершенствованию правового регулирования вопросов.



В результате обеспечена защита и восстановление нарушенных прав детей, а также совершенствование правового положения более ста тысяч семей с детьми и детей.

УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

В целях совершенствования законодательства и правоприменительной практики Уполномоченным на постоянной основе организовано выявление системных проблем несовершенства законодательного регулирования, пробелов в нормативном регулировании исходя из анализа вопросов, содержащихся в обращениях граждан, взаимодействия в режиме «обратной связи» с родительскими, пациентскими сообществами региона, общественными организациями и иными институтами гражданского общества, а также работы экспертного совета и рабочих групп при Уполномоченном. Кроме того, постоянный мониторинг лучших региональных практик и знание проблематики нормативного регулирования «с полёй» позволяет регулярно формировать и вносить предложения по совершенствованию регионального, муниципального и федерального законодательства.

Основные направления нормотворческой инициативы Уполномоченного:

1. Демография, стимулирование рождаемости и улучшение качества жизни семей с детьми;
2. Борьба с бедностью и стимулирование экономической самостоятельности семей с детьми;
3. Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства;
4. Защита прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, а также семей, воспитывающих особенных детей;
5. Безопасность детства;
6. Совершенствование системы управления политикой детства и др.

Так, по инициативе Уполномоченного в регионе – одном из первых субъектов РФ разработана и принята «Концепция обеспечения безопасности несовершеннолетних на территории Ульяновской области на 2021 - 2022 гг.», утвержденная распоряжением Правительства Ульяновской области № 174 – пр 2 апреля 2021 г.

Кроме того, в 2021 году инициировано пересмотр и доработка Порядка межведомственного взаимодействия по фактам выявления несовершеннолетних, имеющих риск аутоагрессивного поведения, совершивших попытку суицида и суицид, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области, разработка законопроекта об ограничении розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, ведомственного акта Министерства просвещения и воспитания о разграничении ответственности за безопасность несовершеннолетних между субъектами образовательного процесса и др.

Также в 2021 году инициатива Уполномоченного по расширению направлений регионального капитала «Семья» и обеспечение возможности направлять средства на оплату проезда к месту лечения нашла поддержку со стороны органов исполнительной власти, депутатского корпуса и общественности. Указанные изменения в Закон Ульяновской области от 05.02.2008г. №24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» были внесены и приняты (по линии Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области).

Кроме того, инициатива Уполномоченного, озвученная на региональном форуме «Социальная справедливость глазами людей» в марте 2021 года, в связи со сложившейся критической ситуацией с обеспечением многодетных семей земельными участками о необходимости введения альтернативной мере формы в виде единовременной социальной выплаты, также нашла свое законодательное закрепление (в феврале 2022 г. по представлению Прокуратуры Ульяновской области по линии Минсоцблагополучия Ульяновской области).

Отдельно стоит отметить, что в 2021 году с учетом остро стоящего вопроса с реализацией социальных гарантий по обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа Уполномоченным проведена ревизия нормативного регулирования данного вопроса в целях выявления причин многочисленных проблем организационного характера, негативно отражающихся на благополучателях.

Всего было проанализировано 18 нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

В ходе проведенного анализа нормативных правовых актов выявлены следующие проблемы, а именно отсутствует четкая регламентация, распределения обязанностей и функций между уполномоченными органами в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, отсутствует социальное сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до обеспечения жилыми помещениями, отсутствуют альтернативные формы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, действует неудобный механизм получения жилых помещений, не учитываются мнения лиц из данной категории и ситуаций при распределении жилых помещений по муниципальным образованиям и др.

По итогам проведенного анализа было принято решение о создании постояннодействующей Рабочей группы по совершенствованию правовых механизмов реализации социальных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 2021 год было проведено более 10 совещаний рабочей группы.

По итогам работы Рабочей группы сформированы предложения, инициативы, поддержанные Губернатором Ульяновской области А.Ю. Русских, по внесению изменений в Закон Ульяновской области «О предоставлении жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области» в части закреплений полномочий и

функций контроля за эксплуатацией и сохранностью жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработке специального Закона Ульяновской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области», а также нормативного правового акта, регулирующего реализацию социальных гарантий по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Ульяновской области, включающего порядок предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой сертификатом, предоставления жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

Также в течение года Уполномоченным велась работа по анализу системы социальной поддержки, действующей в регионе, направленной на повышение качества жизни семей с детьми, что должно оказать положительное влияние, как на репродуктивный выбор родителей, так и на уровень их финансового благосостояния.

Так в 2021 году нашли поддержку такие инициативы Уполномоченного, как введение новых социальных услуг для семей, в которых родители планируют сохранить или начать экономическую деятельность – «семейный помощник» (детский социальный работник, который возьмёт на себя функцию по кратковременному уходу и присмотру за детьми, в том числе школьного возраста до 14 лет, в период трудовой занятости их родителей); введение целевых электронных детских сертификатов с зачислением на них социальных пособий; организация социального сопровождения как новой формы работы с семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Данные законодательные инициативы включены в план законопроектной деятельности региона на 2022 год. В настоящее время ведется работа по подготовке соответствующих законопроектов.

Также в течение года Уполномоченным в соответствующие органы власти представлены предложения о необходимости законодательного обеспечения защиты «детского бюджета», обеспечения защиты на законодательном уровне прав детей, имеющих особые пищевые потребности по заключению врача, при организации для них питания в образовательных организациях и другие.

Кроме того, необходимо отметить, что Уполномоченным активно ведется деятельность по выработке инициатив, направленных на совершенствование правового положения и усиления социальной защищенности детей, в том числе,

оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также семей с детьми федерального уровня.

Так в течение года проведен анализ федеральной нормативной базы, регулирующей систему охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях. Всего было проанализировано 14 нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

В ходе проведенного анализа нормативных правовых актов выявлены следующие проблемы:

- отсутствует преемственность между образовательными организациями по передаче сведений о здоровье детей, в частности между детскими садами и школами;

- отсутствует обязанность родителей по информированию руководителя образовательной организации об особенностях состояния здоровья ребёнка, что не позволяет в достаточной степени создать условия по охране здоровья каждого ребёнка руководителю;

- Медицинский персонал (врачи, медицинские сёстры), закреплённый за образовательной организацией, находится в ведении учреждений здравоохранения и неподотчётен администрации самой образовательной организации

- отсутствие взаимодействия учреждений здравоохранения и образовательной организации в вопросе разработки графика проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся;

- Исследования при проведении медицинских осмотров несовершеннолетних производятся не в полном объёме в связи с тем, что в Приказе №514н отсутствует обязательность осмотра некоторыми узкими специалистами (например, психиатр осматривает детей в 6 лет, 10 лет, а затем только в 14). При этом записываться на приём к узким специалистам необходимо самостоятельно по отдельному графику, что налагает на родителей детей дополнительную нагрузку, а также срывает образовательный процесс конкретного ребёнка;

- неэффективность работы школьного психолога, невозможность полного охвата всех обучающихся образовательной организации ввиду повышенной нагрузки на 1 штатную единицу (500 обучающихся на 1 психолога);

- отсутствие санитарно-просветительской работы с обучающимися в образовательных организациях, методы санпросвещения устарели, не вызывают интереса у обучающихся;

- несоблюдение установленного принципа приоритета профилактики в сфере охраны здоровья обучающихся, в федеральных и территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не предусмотрены денежные средства на профилактические мероприятия по охране здоровья в образовательных организациях;

Также по итогам анализа выработаны предложения по внесению изменений:

- в пункт 3 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дополнить после слова «медицинские» словами «и образовательные». (совпадает с федеральным законопроектом);
- в пункт 5 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дополнить после слов «их здоровья» словами «, а также создают условия и развивают систему охраны здоровья детей и оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях»;
- внести в статью 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнения, закрепив положение о том, что одним из приоритетов государственной образовательной политики является охрана здоровья обучающихся;
- закрепить в частях 2 и 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязанность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организовывать охрану здоровья обучающихся, а также создавать условия для охраны здоровья обучающихся в этих организациях во взаимодействии с медицинскими организациями;
- дополнить часть 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормой, устанавливающей обязанность организаций, осуществляющих образовательную деятельность во взаимодействии с медицинскими организациями организовывать обеспечение обучающихся здоровым питанием;
- в Приказ Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 №458 «Об утверждении Порядка приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования», а именно по дополнить перечень документов, необходимых для предоставления при подаче заявления о приёме в образовательную организацию, справкой о состоянии здоровья обучающегося;
- в Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10.08.2017 №514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», а именно расширить перечень врачей-специалистов, а также лабораторных, функциональных и иных исследований, подлежащих включению в ежегодный календарный план проведения профилактических осмотров;
- в Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 г. N 1897), а именно ввести в образовательные стандарты обязанность образовательных организаций по разработке плана мероприятий по охране здоровья обучающихся, синхронизированный с учебным планом и планом внеурочной деятельности

Меры, направленные на стимулирование рождения детей, обеспечение экономической самостоятельности семей с детьми и повышение их социальной защищенности – предложено:

- Внести изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», устранив несоответствие между наименованием услуги и условием её предоставления. Название услуги (в действующей редакции) подразумевает осуществление кратковременного присмотра за детьми, в то время как условием её предоставления является отсутствие возможности обеспечения ухода, в том числе временного, за ребёнком. Соответственно, необходимо дополнить и перечень социальных услуг по видам социальных услуг (утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1236), а также внести изменения в Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 ноября 2014 №939н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому» дополнив подпункт 3 пункта 21 после слов «обеспечения кратковременного» словами «ухода и».

- Внести изменения в Федеральный закон от 17 июля 1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дополнив часть 3 статьи 8.1 Закона пунктом 5 следующего содержания: «оплата услуг по кратковременному уходу и присмотру за детьми семейным помощником - детским социальным работником».

- Внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» дополнив часть 3 статьи 7 Закона пунктом 6 следующего содержания: «оплата услуг по кратковременному уходу и присмотру за детьми семейным помощником - детским социальным работником». Разработать соответствующие правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на оплату услуг по кратковременному уходу и присмотру за детьми семейным помощником - детским социальным работником.

- Разработать и утвердить Стандарт услуги «Услуга по кратковременному уходу и присмотру за детьми семейным помощником - детским социальным работником», разработать профессиональный стандарт «Семейный помощник - Детский социальный работник», а также соответствующую программу профессионального обучения детских социальных работников.

С целью исключения нецелевого использования социальных выплат, предназначенных прежде всего для повышения благосостояния семей, обеспечения детей товарами и услугами первой необходимости и их полноценного воспитания, Уполномоченным предлагается альтернативная денежным выплатам форма поддержки детей в семьях - детские целевые электронные сертификаты.

Т. е. вместо перечисления ежемесячных денежных выплат на банковские счета получателей предлагается осуществлять привязку к банковским картам,

выпущенным на эти счета, т. н. целевых электронных сертификатов и их ежемесячное пополнение в сумме равной ежемесячной выплате в течение периода, на который назначена данная выплата. При этом должны использоваться банковские карты национальной платежной системы.

Получатель (держатель) сертификата может использовать детские целевые электронные сертификаты приобретая товары и услуги, определённые соответствующими исчерпывающими перечнями, утверждаемыми соответственно на федеральном или региональном уровнях.

Данное нововведение усилит социальную защищённость детей в семьях, будет способствовать защите прав и законных интересов несовершеннолетних, формированию ответственного родительства.

Необходимо внести соответствующие изменения в ряд федеральных нормативных правовых актов, таких как:

- Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
- Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»;
- Указ Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Также необходимо будет внести корреспондирующие изменения в подзаконные нормативные правовые акты. Дополнительно должны быть разработаны положения об аккредитации (привлечении) хозяйствующих субъектов, реализующих товары и услуги для их участия в обслуживании сертификатов. При этом целесообразно на федеральном уровне осуществлять аккредитацию субъектов, владеющих федеральными сетями реализации товаров и услуг.

Уполномоченным также проводилась работа по выработке инициатив, направленных на совершенствование механизмов оперативного обеспечения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся без фактического родительского попечения.

Уполномоченным предлагается разработать и внедрить гибкую модель института опеки и попечительства в интересах ребенка с учетом фактических ситуаций, возникающих в жизни ребенка, а именно внести изменения в Семейный кодекс РФ, закрепив в ст. 121 СК РФ понятие «ребенка, нуждающегося в защите государства» и понятие «родительское попечение», разработать Порядок определения нуждаемости несовершеннолетних в защите государства, определив четкие критерии, по которым можно установить нуждаемость, разработать Регламент деятельности органов опеки и попечительства по защите прав несовершеннолетних, нуждающихся в защите государства, проработать вопрос о введении нового вида опеки и попечительства, а именно «временной опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в защите государства», внести изменения в

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве", дополнить Закон ст. 12¹ «Временная опека и попечительство», разработать Порядок назначения временной опеки и попечительства.

В целях обеспечения информационной безопасности детей и защиты прав детей в цифровой среде Уполномоченным предлагалось:

определить ответственный орган исполнительной власти РФ за обеспечение информационной безопасности детей – в частности Министерство просвещения Российской Федерации;

дополнить школьную программу уроками цифрового воспитания школьников и родителей;

внести изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей» дополнив пунктом «Регулярное проведение мониторинга угроз, с которыми сталкиваются несовершеннолетние в цифровой среде»;

внести изменений в уголовный кодекс Российской Федерации, изложив пункт «б» ч. 3 ст. 242 УК РФ в следующей редакции «с использованием средств массовой информации, либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет")»;

дополнить ст. 242 УК РФ комментарием, определяющим значение термина «порнография» и отсылку к постановлению правительства РФ, которое будет регламентировать законные и незаконные способы распространения данных материалов;

пункт «г» ч. 2 ст. 242.1 УК РФ изложить в следующей редакции «с использованием средств массовой информации, либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет")».

Указанные предложения были представлены Уполномоченным в рамках XVII съезда уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Важным блоком работы Уполномоченного является экспертиза проектов законов Ульяновской области и проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Ульяновской области. Это позволяет своевременно пресекать случаи с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, устранять ситуации административной зарегулированности, трудности в последующем правоприменении, восполнять пробелы на этапе проектирования документов.

По результатам экспертизы разработчикам даются мотивированные заключения с рекомендациями по совершенствованию механизмов предоставления соответствующих мер.

Всего в 2021 году проведена правовая экспертиза 61 проекта законов Ульяновской области и проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Ульяновской области на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, из которых по 6 были представлены замечания и предложения.

✓ По линии Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия области проведена экспертиза 28 проектов, из которых по 4 были представлены замечания и предложения, а именно:

- проект Закона Ульяновской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагалось дополнить Закон Ульяновской области от 05.02.2008г. №24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» новым направлением реализации финансовых средств именного капитала «Семья», а именно частичной компенсацией расходов одному из родителей или иному законному представителю, совместно проживающему с ребёнком-инвалидом, на проезд к месту нахождения специализированной медицинской организации государственной системы здравоохранения (муниципальной системы здравоохранения, иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения) по направлению врача медицинской организации, в отношении которых функции и полномочия осуществляет исполнительный орган государственной власти в сфере здравоохранения в целях консультации, обследования, лечения, реабилитации и абилитации ребёнка-инвалида и обратно, а также на оплату найма жилого помещения по месту консультации, обследования, лечения, реабилитации и абилитации ребёнка-инвалида.

Сама концепция законопроекта нашла поддержку Уполномоченного, однако, законопроектом не было, по мнению Уполномоченного, учтено всё разнообразие ситуаций, возникающих у семей, столкнувшихся с необходимостью срочной перевозки своих детей (при чем не только имеющих статус ребёнка-инвалида), к месту обследования, лечения и т.д., что препятствует установлению в обществе социальной справедливости.

Предложено расширить перечень направлений распоряжения средствами именного капитала «Семья».

- проект закона Ульяновской области «О статусе работников сферы социальной защиты населения Ульяновской области» (далее – законопроект).

Уполномоченным было рекомендовано структурировать документ: определить субъект. Государственные гражданские служащие также имеют право на преференции и особый статус ввиду социальной значимости и социальной ответственности при осуществлении их деятельности по организации социальной защиты и социального обеспечения;

определить основные социальные гарантии для всех работников сферы социальной защиты населения;

определить дополнительные социальные гарантии для отдельных категорий работников и служащих, учитывая характер и направление деятельности (семейное неблагополучие, социальное обслуживание пожилых граждан, инвалидов, граждан в ТЖС и т.д.);

предусмотреть такую меру поддержки, как обеспечение проезда (бесплатный или выплата компенсаций для тех, кто осуществляет оперативные выезды, посещает семьи, детей);

статус предполагает особые льготы и преференции, что должно быть отражено в законе.

- проект постановления Правительства Ульяновской области «О некоторых мерах, направленных на обеспечение реализации части 5 статьи 3 Закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» требовал доработки, в связи с тем, что вопрос реализации права детей-сирот на бесплатное обучение на подготовительных курсах так и не урегулирован, а именно не установлена кратность пользования правом на бесплатное обучение на подготовительных курсах (право на однократное обучение на подготовительных курсах/многократное; максимальная стоимость подготовительных курсов в расчете на одного человека, продолжительность подготовительных курсов, список документов, необходимых предоставить детям сиротам, для получения данной услуги и т.д.). НПА не принят.

✓ По линии Министерства просвещения и воспитания области проведена экспертиза 23 проектов, из которых по одному проекту были представлены замечания и предложения, а именно:

- проект закона «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Ульяновской области» предполагал отмену ежемесячных денежных выплат обучающимся 10-х (11-х) и 11-х (12-х) классов федерального государственного казённого общеобразовательного учреждения «Ульяновское гвардейское суворовское военное училище», государственных общеобразовательных организаций Ульяновской области и муниципальных общеобразовательных организаций за «отличную учёбу».

Законопроект не был поддержан, поскольку, по мнению Уполномоченного, указанная выплата даёт хорошую мотивацию для обучающихся учиться на «отлично» постоянно в течение всего учебного года. Факт, что количество «отличников» не увеличивается благодаря данным выплатам (ссылку на который сделало Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области) свидетельствует, возможно, о низкой информативно-разъяснительной работе с учениками и их родителями (законными представителями). Кроме того, не был представлен и сам анализ количества «отличников», а также причинно-следственная связь между выплатой мер стимулирующего характера учащимся и отсутствием увеличения количества «отличников». Положительное заключение в результате было дано по результатам представления разработчиком плана компенсирующих мероприятий нематериального характера.

✓ По линии Министерства здравоохранения области проведена экспертиза 3 проектов, по 1 из которых были представлены замечания и предложения.

Так, Уполномоченный категорически не поддержал законопроект «О приостановлении действия отдельного положения Закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» предлагалось приостановить с 1 января 2022 года до 1 января 2025 года действие пункта 16 части 1 статьи 3 Закона Ульяновской области от 29.12.2005 №154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области», предусматривавший отмену важной в условиях пандемии и в целом меру социальной поддержки в виде бесплатного обеспечения детей в возрасте до 18 лет один раз в год (весной или осенью) витаминами при наличии к тому медицинских показаний.

Указал, что исключать действующие меры поддержки, направленные на сохранение и укрепление здоровья детей, особенно в условиях пандемии, недопустимо. С учётом ситуации, сложившейся в Ульяновской области, серьёзным ростом заболеваемости среди детей, тотальным уходом на карантин, наоборот необходимо принять дополнительные меры, которые будут способствовать улучшению состояния здоровья и профилактике заболеваний детей.

✓ По линии Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области проведена экспертиза 1 проекта, по которому были представлены замечания и предложения:

По рекомендации Уполномоченного в проект распоряжения Правительства Ульяновской области «О некоторых мерах по контролю качества жилых помещений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были внесены изменения, стандарт дополнен следующими критериями:

требования к инженерным системам жилого помещения (квартиры) (п. 5) дополнены в части требований к водонагревателю (накопительный водонагреватель объемом не менее 20 литров). Также рекомендуем не допускать приобретение жилых помещений для детей-сирот с электрическим отоплением;

требования к покрытию полов жилого помещения (квартиры) (п. 8) дополнены, в части наличия напольного плинтуса по всей площади жилого помещения;

В требованиях к дверям жилого помещения квартиры (п. 10) закрепить требования к дверным проемам (ширина, высота двери, зазоры), к окнам балконной двери жилого помещения (квартиры) закреплены требования к откосам окон, балконной двери;

В пункте 12 Приложения проекта распоряжения «Кухня жилого помещения (квартиры) закреплены требования к газовой, электрической плите (стационарная плита с 4 конфорками, наличие/отсутствие духового шкафа, наличие розетки под плиту, разъем розетки совпадает с размером вилки для электроплиты);

дополнено приложение проекта распоряжения, а именно закреплено требование к электропроводке в жилом помещении (наличие выключателей, розеток, источников искусственного освещения).

срок эксплуатации жилых помещений, приобретаемых для детей-сирот, должен быть не более 45 лет.

Именно эти критерии позволили учесть все необходимые для ведения жизнедеятельности требования к предоставляемым сиротам жилым помещениям.

✓ По линии комиссии по делам несовершеннолетних Ульяновской области Уполномоченным **проведена экспертиза 3 проектов, по 1 из которых** были представлены замечания и предложения:

• в проект распоряжения Правительства Ульяновской области «Об утверждении Комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Ульяновской области до 2025 года» были даны следующие рекомендации:

включить в Комплекс мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Ульяновской области до 2025 года (далее – Комплекс) следующие мероприятия:

1. п. 1 Комплекса дополнить следующим положением: «Разработка памятки для родителей (законных представителей) по вопросам выявления ранних признаков суицидального поведения у несовершеннолетних».

2. п. 7 Комплекса дополнить следующим положением: «Организовать работу по распространению среди несовершеннолетних информации об общероссийском и региональном детском телефоне доверия».

3. дополнить Комплекс следующим пунктом: «Проведение для несовершеннолетних, в том числе находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, мероприятий, направленных на развитие позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения суицидального поведения, участие в волонтерских проектах».

4. дополнить Комплекс следующим пунктом: «Разработка методических рекомендаций по профилактике суицидального поведения, выявлению ранних суицидальных признаков у несовершеннолетних: изготовление буклетов, памяток по ознакомлению с признаками и ранними проявлениями у несовершеннолетних суицидальных настроений, методами профилактики суицидального поведения, памяток с указанием служб экстренного реагирования и психологической помощи».

5. дополнить Комплекс следующим пунктом: «Проведение мероприятий с использованием медиативных технологий по профилактике суицидальных поступков и пропаганде здорового образа жизни, в том числе в период летней оздоровительной кампании».

6. дополнить Комплекс следующим пунктом: «Создание реестра служб экстренного реагирования и психологической помощи несовершеннолетним, обеспечение деятельности данных служб, в том числе «Детского телефона доверия».

7. дополнить Комплекс мероприятиями по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Ульяновской области в рамках реализации региональных проектов.

8. включить в Комплекс раздел «Результаты мероприятия», т.е. ожидаемый результат от проведенных мероприятий.

✓ По линии Министерства транспорта Ульяновской области проведена экспертиза 1 проекта, по которому были представлены замечания и предложения, а именно:

Проект Постановления Правительства Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Ульяновской области». Однако в связи с продолжающимися случаями принудительной высадки из общественного транспорта детей, не достигших возраста шестнадцати лет, не подтвердивших оплату проезда, право на бесплатный или льготный проезд и следующих без сопровождения совершеннолетнего лица, считаем необходимым усилить информационную, разъяснительную работу с перевозчиками, представителями перевозчиков о недопустимости высадки лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, следующих без сопровождения совершеннолетнего лица, из общественного транспорта, об административной ответственности за принудительную высадку.

Формат работы позволяет обеспечить соблюдение прав и законных интересов, не допускать создание дополнительных административных барьеров, зарегулированности, учесть недочеты еще на этапе подготовки документов.

РАЗДЕЛ 4: ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ, МЕРОПРИЯТИЯ

Федеральные проекты

1. «Письмо солдату»

Всероссийский конкурс был объявлен Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и Всероссийским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» и посвящён 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Проект реализуется в соответствии с Положением о Всероссийском конкурсе.

Активное участие в проведении регионального этапа конкурса приняли учащиеся практически всех средних общеобразовательных учебных заведений Ульяновской области. В адрес региональной конкурсной комиссии под председательством Уполномоченного, в состав которой вошли представители регионального штаба ВВПОД «Юнармия», Совета отцов при Губернаторе Ульяновской области, Детской общественной палаты Ульяновской области, Областного Совета Ветеранов войны и труда, представлено свыше тысячи работ от участников в возрасте от 7 до 17 лет.

Их работы опубликованы в федеральном издании сборника «Письмо солдату. О детях войны».

2. «ЮНАРМИЯ. Наставничество»

В 2021 году была продолжена работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество», объявленному Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и Главным штабом Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ».

3. Всероссийская акция «Безопасность детства - 2021»

Акция проводилась по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации при поддержке Губернатора Ульяновской области в период с 1 июня 2021 года по 31 августа 2021 года и с 1 ноября 2021 года по 28 февраля 2022 года с целью усиления взаимодействия государственных структур и общественных формирований в работе, направленной на предупреждение и профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми. Действовала областная рабочая группа, а также рабочие группы по обеспечению безопасности детей на территории муниципальных



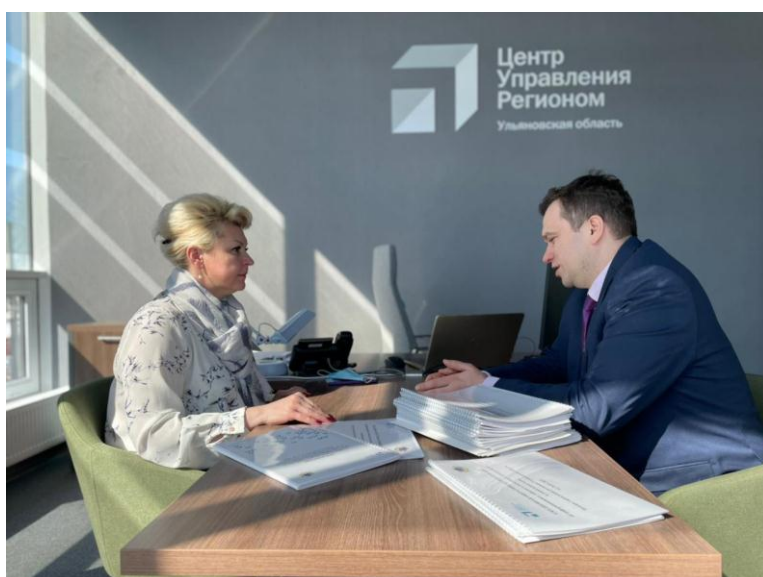
образований, разработан и реализован комплекс мер по обеспечению безопасности детей в Ульяновской области.

В ходе кампании участниками акции на территории муниципальных образованиях проверено на безопасность для детей более 5 тысяч объектов. При выявлении источников опасности обеспечено их устранение (ремонт оборудования на детских и спортивных площадках, установка знаков в местах, запрещенных для купания, организован общественный патруль, закрыты люки, входы на чердаки, устранены неисправности в ограждениях и пр.).

Результатом проводимых мероприятий стало недопущение детского травматизма на объектах социальной инфраструктуры.

4. «Семейная линия»

В 2021 году в Ульяновской области по инициативе Уполномоченного реализован проект Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Семейная линия». Суть его заключается в организации взаимодействия аппарата Уполномоченного с Центром управления регионом, осуществляющего мониторинг социальных сетей. В ходе мониторинга осуществляется



выявление острых и критических ситуаций, связанных, в том числе, с нарушением прав и законных интересов детей, необходимой экстренной помощи детям и семьям с детьми. В большинстве случаев решение вопросов входило в компетенцию сразу нескольких ведомств – федеральных, региональных и муниципальных, что делало невозможным поручение их разрешения одному региональному ИОГВ или администрации муниципального образования в рамках традиционной схемы.

Всего оказано содействие в восстановлении прав и оказано помощи более, чем по 20 ситуациям.

Приоритетами разработки и реализации региональных проектов, акций и инициатив в 2021 году являлись:

- Охрана детского здоровья;
- Безопасность несовершеннолетних;
- Оказание помощи семьям с детьми и детям;
- Воспитание подрастающего поколения;
- Качество детства в регионе.

Проекты, реализуемые в Ульяновской области по инициативе Уполномоченного совместно с федеральными партнерами

1. «Десант доброты»

По инициативе Уполномоченного при поддержке Губернатора Ульяновской области совместно с ВОГО «Фонд защиты детей», региональным отделением ВОГО «Фонд защиты детей», Российским детским фондом в апреле – мае 2021 г. дети с ограниченными возможностями здоровья Ульяновской области принимали «Десант доброты», возглавляемый А.А.Лихановым – академиком, писателем, председателем самых добрых детских организаций в стране. Это первый – «стартовый» совместный проект, который положил доброе начало сотрудничества Правительства Ульяновской области с этой самой авторитетной и доброй про-детской организацией в России, созданной по решению Президента РФ В.В.Путина.



«Десант доброты», возглавляемый А.А.Лихановым – академиком, писателем, председателем самых добрых детских организаций в стране. Это первый – «стартовый» совместный проект, который положил доброе начало сотрудничества Правительства Ульяновской области с этой самой авторитетной и доброй про-детской организацией в России, созданной по решению Президента РФ В.В.Путина.

В рамках «Десанта» в г.Ульяновске и г.Димитровграде работали команды специалистов ФГБУ РНКЦ аудиологии и слухопротезирования ФМБА России, Чебоксарского филиала ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н.Федорова» Минздрава России, Союза педиатров России, НИИ Детства и самого Фонда.

Ведущими специалистами страны проведено обследование более 500 детей с инвалидностью по слуху, зрению и другим заболеваниям, в том числе, воспитывающимся в детских домах и интернатах.

50 детям выданы направления на продолжение лечения и операции. В июне и последующие месяцы более 20 детям сделаны операции по улучшению зрения и слуха. Многие из них впервые увидели и услышали этот мир.

Кроме того, в ходе мероприятий Десанта более 500 специалистов, работающих в сфере детства (образование, здравоохранение, социальная защита, опека и попечительство, комиссии по делам несовершеннолетних и др.), в течение трех дней повышали свою квалификацию в работе с опытными профессионалами - экспертами. Важными темами семинаров – тренингов стали профилактика суицидов, социального неблагополучия и сиротства, а также защита жертв насилия. Участники мероприятий обеспечены специальной методической литературой, забрендированной специальной отметкой о «Десанте»

доброты» в Ульяновской области. Далее мы ожидаем дополнительную партию для тех, кто принимал участие в работе от МО в дистанционном формате.

Кроме того, в рамках программы А.А.Лиханов провел ряд встреч с профессиональным сообществом и детьми. Важным мероприятием стало подведение итогов и награждение победителей и призеров Всероссийского конкурса сочинений «Сын России», посвященного юбилею первого полета в космос Ю.А.Гагарина – учащихся образовательных организаций Ульяновской области инициатором и организатором конкурса.

Акция широко освещалась в СМИ и социальных сетях.

Важным моментом работы Десанта стал первый визит в Ульяновскую область *председателя Исполнительного комитета Союза педиатров президент Союза педиатров России, заведующей кафедрой факультетской педиатрии педиатрического факультета ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России, руководителя НИИ педиатрии и охраны здоровья детей ЦКБ РАН Министерства науки и высшего образования РФ, главного внештатного детского специалиста по профилактической медицине Минздрава России, доктора медицинских наук, профессора, академика РАН, председателя NITAG РФ, Президента Союза педиатров России, паст-президента Европейской педиатрической ассоциации (EPA/UNEPSA), вице-президента Глобального Педиатрического Пульмонологического Альянса (GPPA)) Лейлы Сеймуровны Намазовой – Барановой. С ней удалось также договориться о сотрудничестве в интересах детей Ульяновской области.*

По совместному решению в продолжение проекта «Десант доброты» в мае 2021 г. проведена комплексная диагностика здоровья школьников на территории региона командой врачей, представляющих ведущие федеральные медицинские центры, состоящей из педиатров, неврологов, хирургов, офтальмологов, диагностов и других специалистов Союза педиатров России (450 детей).

По результатам обследования в случае выявления отклонений родителям даны индивидуальные рекомендации по организации лечения детей. Но еще одним результатом данной работы стало научное исследование с выводами об общем состоянии здоровья ульяновских школьников и рекомендациями по формированию программы детского здоровьесбережения.



Кроме того, согласно достигнутых договоренностей с Фондом защиты детей в продолжение проекта для специалистов, работающих с детьми с ДЦП проведено онлайн обучение со стороны специалистов ведущих китайских клиник, специализирующихся на лечении детей с заболеваниями неврологического спектра. В последующем возможна организация прохождения курса лечения нескольких ребят в клиниках Пекина. Сегодня родители, воспитывающие таких детей с особенностями здоровья в силу дефицита реабилитационных центров в регионе вынуждены искать помощь в реабилитации и абилитации в других субъектах России, федеральном центре и за рубежом. Поэтому данный проект будет весьма востребованным и дающим шанс на здоровую жизнь многим ребятам и родителям. Данная программа Фонда носит название «панда».

Кроме того, в рамках сотрудничества с Фондом также проработана возможность направлять наших детей в реабилитационные центры Фонда в Подмосковье в рамках программы «Звуки музыки».

Еще одним важным проектом Фонда является «Добрые мили», с помощью которого оплачивается проезд родителям и детям к месту лечения, как в пределах России, так и за рубеж и многое другое. В 2021 году такую помощь получили 4 семьи.

2. «Индекс детского благополучия»

Ульяновская область вошла в число пилотных регионов по определению Индекса детского благополучия. 12 ноября 2020 года на площадке форума «Сильные идеи для нового времени», который проходит с 11 по 13 ноября 2020 года в городе Москва,



подписано соглашение между Правительством Ульяновской области и Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко (Благотворительный фонд) о внедрении на территории Ульяновской области проекта «Индекс детского благополучия». Проект «Индекс детского благополучия», представленный Председателем Наблюдательного совета Благотворительного фонда Ксения Франк, вошел в топ-100 прогрессивных идей по итогам экспертного отбора и народного голосования. Индекс детского благополучия — это система показателей для оценки качества жизни детей, основанная на анализе регулярно собираемых статистических данных и социологических исследований. Они позволяют определять отклонения, выявлять проблемные зоны и лучшие практики, а также принимать решения о корректировке государственной политики в сфере защиты детства.

В 2021 году в пилотных субъектах РФ, включая Ульяновскую область, в рамках проекта проведены исследования детского благополучия. Координацию работы в регионе осуществляет рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Ульяновской области, включающая представителей социальных министерств, ученых, экспертов.

В опросе приняли участие более 10 тыс. детей и 11 тыс. Родителей. В результате по полученным данным сформирован портрет современного ребенка с его представлениями о благополучии и неблагополучии в сферах образования, здоровья, общения в семье, материального достатка, безопасности и пр. Выявлены проблемные моменты, на которые управленцам в сфере детства необходимо обратить внимание, учесть при организации работы и формировании политики.

Итоговый доклад по результатам исследования представлен в адрес руководителей региональных ведомств.

В 2022 году работа будет продолжена в муниципальном аспекте.

Региональные проекты Уполномоченного (по инициативе/ при поддержке и участии)

1. «Круг заботы»

В 2021 году по инициативе Уполномоченного продолжена работа по совершенствованию системы оказания помощи семьям и детям, страдающим тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями, в том числе паллиативной помощи. Благодаря результатам проводимого Уполномоченным ежегодного мониторинга проблем в данной сфере, выработке предложений по ее совершенствованию,



обсуждаемых на созданной при Уполномоченном постоянной рабочей группы, в состав которой наряду с представителями профильных ведомств, духовенства входят активные родители, воспитывающие тяжело больных детей, и руководители НКО, ежегодно обновляется дорожная карта и региональная программа. Так в 2021 году обеспечен 100%-й учет семей с паллиативными детьми, находящимися на уходе дома, в социальных службах. Проводится постоянное анкетирование на предмет необходимости оказания им помощи. В случае выявления такой потребности, вопросы решаются в индивидуальном порядке.

В 2021 году на базе Максимовского детского дома для детей с глубокой умственной отсталостью создан региональный методический центр по работе с семьями с паллиативными детьми для специалистов социальной отрасли.

Согласно дорожной карте, прорабатывается вопрос создания второй мобильной службы оказания паллиативной медицинской помощи, которая охватит Левобережную часть города и региона.

Кроме того, по инициативе Уполномоченного на базе Областной детской клинической больницы им.Ю.Ф.Горячева открылся кабинет социально – психологической помощи родителям с детьми, попадающим на лечение. В 2022 году запланировано создание службы круглосуточной поддержки родителей, осуществляющих уход за паллиативными детьми на дому. Всего охвачено проектом более 500 семей.

2. «ЗдраВо!Школа»

В 2021 году Уполномоченным инициирована реализация уникального проекта по сохранению и укреплению здоровья обучающихся в образовательных

организациях. Суть проекта заключается во внедрении здоровьесберегающих технологий в учебный процесс, создании в образовательной организации инфраструктуры для сохранения, укрепления здоровья и реабилитации, а также максимального приближения оказания медицинской помощи к организованному коллективу. Так в сентябре – октябре т.г. Уполномоченным с привлечением профильных специалистов Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, главного внештатного гигиениста Минздрава Ульяновской области, ВУЗов региона и опорных образовательных организаций разработан и сформирован методический пакет документов, включающий в себя стандарт «ЗдраВоШколы», показатели оценки ее деятельности, техническое задание по брендированию и оснащению, должностной регламент заместителя директора по охране здоровья, материалы для использования в работе специалистами «ЗдраВоШколы» и другие.

Кроме того, проведен всесторонний анализ проблем нормативного регулирования порядка организации системы охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях, сформированы и направлены инициативы по внесению изменений в федеральное законодательство.

В ноябре – декабре осуществлен отбор наиболее мотивированных и подготовленных образовательных организаций в г.Ульяновске для пилотирования. Вопрос реализации проекта обсужден с Главой администрации г.Ульяновска Д.А.Вавилиным.

Проект поддерживается Главным внештатным педиатром Минздрава РФ, Общественной палатой РФ, а также Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

Запуск проекта намечен на 2022 год в том числе за счет средств Фонда Президентских грантов.

3. «Нет насилию!»

Уполномоченный совместно с АНО «Родные люди» ведет работу по совершенствованию системы защиты жертв домашнего насилия в регионе. Благодаря компетенциям волонтеров – юристов, психологов женщинам с детьми, пострадавшим от домашних тиранов, при поддержке Уполномоченного оказывается всесторонняя помощь и защита. В 2021 году совместными усилиями удалось открыть и оснастить 4 квартиры в г.Ульяновске, представляющие собой убежище для пострадавших. Работа продолжается.

4. «Единый день безопасности»

В целях профилактики чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, реализации социально-профилактических мер, направленных на устранение причины условий, им способствующих, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечения безопасности, а также оказания несовершеннолетним различных видов помощи на территории Ульяновской области по инициативе Уполномоченного проводится 10 числа каждого месяца Единый день безопасности несовершеннолетних, утвержденный Распоряжением Губернатора Ульяновской области от 25.08.2020 № 925-р «О

проведении на территории Ульяновской области Единого дня безопасности несовершеннолетних». Единый день безопасности несовершеннолетних проводится с учётом оперативной обстановки в регионе и тематического плана.

5. «Дети не летают»

В рамках Акции «Безопасность детства - 2021» Уполномоченным в муниципальных образованиях Ульяновской области запущена акция «Дети не летают», которая проводилась в течение лета. Цель акции – минимизация числа случаев гибели и травмирования детей в результате выпадения из окон. Организована кампания по информированию жителей муниципальных образований о способах предотвращения трагедий, организовано распространение и систематическая демонстрация информационных материалов.

Кроме того, Уполномоченным совместно с АНО «Родные люди» и ДОУ №17 было организовано создание видеоролика на стихотворение Е.В.Сморода и Н.А.Жданова «Дети не умеют летать». Ролик демонстрировался на видеозэкранах города Ульяновска и в муниципалитетах, в торговых центрах, транспорте и распространён в социальных сетях через сеть сотрудничества Уполномоченного, а также был рекомендован к использованию в регионах аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

6. «Велосипед без бед»

Совместно с УГИБДД по Ульяновской области акция проводилась в течение лета в рамках проекта «Безопасность детства 2021». Уполномоченным инициировано и организовано создание видеоролика, распространённого в дальнейшем по всем каналам.

7. «Я капитан»

Данная акция также проводилась в течение лета в рамках акции «Безопасность детства 2021» совместно с МЧС России по Ульяновской области. В рамках акции дети, находящиеся на реабилитации в социально – реабилитационных



центрах Ульяновской области, а также воспитывающиеся в детских домах познакомились с профессией Спасатель, а также изучали правила безопасного поведения на воде и оказания помощи утопающим. Всего охвачено более 50 детей.

8. «Вместе за безопасность»

В целях реализации положений Указа Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности и установлении обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности» Уполномоченным совместно с родительской общественностью, волонтерами и представителями УМВД по делам несовершеннолетних организовано патрулирование в торговых объектах с целью разъяснения действия ограничительных мер, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции, а также предупреждение правонарушений несовершеннолетних. Всего проведено более 10 патрулей.

Кроме того, Уполномоченный в целях обеспечения и защиты прав несовершеннолетних принимал участие в патруле на несанкционированных мероприятиях в январе и апреле 2021 года.

9. «Доброжелательная школа»

В 2020-2021 учебном году Уполномоченным совместно с Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области разработан Кодекс доброжелательности участников образовательных отношений (Кодекс доброжелательности) и апробирован в общеобразовательных организациях, подведомственных Министерству просвещения и воспитания в Ульяновской области. В 2022 учебном году обобщённый опыт указанных организаций будет растиражирован в общеобразовательных организациях региона. Также инициировано ежегодное проведение «недели доброты» в общеобразовательных организациях региона, приуроченной к Международному дню доброты (13 ноября).

10. «Будущее региона глазами детей»

По инициативе и при участии Уполномоченного Детская общественная палата Ульяновской области в онлайн-режиме проводила форсайт-сессии «Детские инициативы – региону73», на которой члены Детской общественной палаты разрабатывали и защищали свои проекты по теме «Ульяновская область – регион будущего». Также в проекте приняли участие представители Общественной палаты Ульяновской области и Молодёжного Правительства Ульяновской области.



На пленарном заседании форсайт-сессии ребята представили разработанные ими проекты, моделируя Ульяновскую область как регион

будущего. Молодые умы поделились своими мыслями по улучшению социальной, культурной, образовательной, политической и экономической сфер общества и выдвинули идеи о том, как Ульяновская область предстаёт перед ними в будущем.

11. «Время добрых дел»

В целях реализации региональной общественно - государственной «политики добрых дел», развития благотворительности и волонтерства, создания атмосферы доброжелательности и развития взаимопомощи, расширения масштабов вовлеченности людей в оказание помощи нуждающимся семьям с детьми и отдельным гражданам, а также возможностей получать наряду с государственной помощью помощь частных субъектов Уполномоченным инициирован проект «Время добрых дел».

Суть проекта заключается в систематическом периодическом размещении в СМИ и на интернет - порталах сюжетов – жизненных историй, повествующих о трудных жизненных обстоятельствах, повлекших обращение за помощью, в целях привлечения различных ресурсов (финансовых и нефинансовых).

Основные тематические линии контента:

- лечение и реабилитация детей (сбор средств);
- трудная жизненная ситуация: утрата имущества в результате пожара, иного ЧП, финансовый кризис семей и людей социально-уязвимых категорий (сбор средств и иной благотворительной помощи);
- поиск приемных семей, наставников для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- поиск приемных семей для пожилых и инвалидов и другие.

Благодаря тесному взаимодействию Уполномоченного с Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» и благотворительными фондами Ульяновской области, на регулярной основе проводятся благотворительные акции, осуществляется помощь многодетным и малоимущим семьям.

Объединяя вокруг себя благотворителей, Уполномоченным постоянно проводятся акции по доставке продуктовых наборов, средств гигиены и бытовой химии, одежды, игрушек. Всего охвачено более 100 семей.

12. «Молодежные пространства»

Молодежь – это наше будущее. Именно от них зависит дальнейшее развитие нашей страны, жизнь многих последующих поколений.

К сожалению, интернет – технологии привнесли в нашу жизнь не только новые возможности и позитив. Дети, проводя огромное количество времени в информационной интернет – среде, теряют потребность в естественной коммуникации, подвергаются влиянию негативной информационной

пропаганде, работая не только с полезным, но и с деструктивным контентом. Поэтому так важно сегодня – в период перезагрузки молодежной политики в нашей стране, во времена, когда мы должны бороться за каждого ребенка, каждого подростка, чтобы мы предприняли все усилия, чтобы молодежь стала надеждой и опорой нам, старшему поколению, будущим поколениям и нашей стране.

В связи с этим сегодня крайне необходимо создавать условия для развития личности и социализации подростков, формирование в них ответственного, креативного гражданина, обладающего навыками творческого и критического мышления, навыками естественной коммуникации и чувства общности. Уполномоченным во взаимодействии с Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области и рядом пилотных учреждений СПО начата разработка и реализация проекта по созданию пространств для общения молодежи. Реализация проекта намечена на 2022 год в том числе за счет средств Фонда президентских грантов.

13. «Санитарная дружина»

В декабре 2021 г. к Уполномоченному обратился коллектив ДОУ № 7 с просьбой поддержать санитарно – просветительский проект для детей дошкольного и младшего школьного возраста. Коллективом авторов разработана сказка «О злом волшебнике коронавирусе», которая издана в форме книги – сценария для постановки, аудиозаписи и мультипликационного фильма, сказочных героев к которому изготовила талантливая ученица 5 класса новоульяновской школы. Это проект для творчества, ведь он позволяет обучаться в игровой форме и «творить» героев и их действия самостоятельно.

В результате сотрудничества сформировано коробочное решение, которое позволяет тиражировать данную уникальную педагогическую технологию.

Проект поддержан и одобрен Управлением Роспотребнадзора по Ульяновской области, Министерством просвещения РФ и распространяется также в субъектах РФ.

14. Открытие регионального отделения общероссийской общественно-государственной организации «Фонд защиты детей»

В целях консолидации усилий государства и институтов гражданского общества по защите прав детей, созданию условий, способствующих их всестороннему развитию и воспитанию на основании Указа Президента России Владимира Путина создана общероссийская общественно-государственная организация «Фонд защиты детей» (далее – Фонд). Учредителем Фонда является Министерство просвещения Российской Федерации. В состав учредителей Фонда также вошли благотворительная организация «Российский детский фонд» и Союз общественных фондов «Международная ассоциация детских фондов». Председателем Фонда избран Председатель Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», Президент

Международной Ассоциации Детских фондов, Академик Российской академии образования, писатель Лиханов Альберт Анатольевич.

Проявляя высочайшую заинтересованность в установлении и развитии плодотворного сотрудничества с Фондом в интересах тысяч детей Ульяновской области, нуждающихся в особой заботе, помощи и поддержке, Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области совместно с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области и другими коллегами в 2021 году в регионе было открыто отделения Фонда.

Категории семей и граждан, чьи права будут подлежать защите Фондом:

1. не получающие по объективным причинам доход в виде алиментов, в том числе дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

2. многодетные, неполные семьи, семьи с низким заработком, отсутствием заработка, семьи, попавшие в трудную финансовую ситуацию, накопившие долговые обязательства (по кредитам, коммунальным платежам, иным платежам);

3. дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, потерявшие кормильца с закрепленным частным имуществом, за содержание которого накоплена задолженность либо имеются обязательства финансового характера (когда второй родитель – оставшийся законный представитель, не имеет возможности нести расходные обязательства);

4. лица из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, испытывающие финансовые трудности.

Основные направления деятельности Фонда:

1. социальная поддержка семей, граждан вышеназванных категорий, испытывающих финансовые трудности;

2. финансовая помощь семьям и гражданам, испытывающим финансовые трудности в целях оказания содействия в разрешении ситуации;

3. юридическая помощь семьям и гражданам,

15. «Добрая суббота»

Наряду с восстановлением прав и законных интересов детей и семей с детьми, Уполномоченным оказываются содействие и помощь в разрешении трудных жизненных ситуаций. Выходные – это благоприятный период, когда все дома и есть возможность сделать добрые дела для тех, кто в этом нуждается. Всего посещено более 20 семей и 10 детей, находящихся в учреждениях.



Значимые мероприятия Уполномоченного

1. **Фото-челлендж** в социальных сетях **«Ты мое счастье»**, приуроченный Дню семьи (15 мая) и Дню защиты детей (1 июня).

Участникам было предложено сделать семейные фотографии и разместить в социальных сетях с хэштегом **Ты мое счастье**⁷³. Всего приняло участие более 800 человек.



2. **Видео-конкурс** в социальных сетях **«Счатьерядом73»**, приуроченный ко Всемирному дню ребенка (20 ноября).

В дни вынужденных каникул и в целях популяризации ценности семейного общения участникам было предложено снять короткие ролики и разместить в социальных сетях с хэштегом **«Счатьерядом73»**. Конкурсная комиссия при Уполномоченном отобрала 2 лучшие работы. Победители были награждены спонсорскими подарками. Всего приняло участие более 1000 человек.

3. **Межрегиональная конференция по жестокому обращению**, приуроченная ко Всемирному дню защиты от насилия (25 ноября).

Мероприятие проведено совместно с АНО «Родные люди». Участниками стали более 150 человек (представители региональных министерств и федеральных ведомств, детских учреждений, духовенства, общественной палаты, руководители родительских сообществ и НКО).

4. **Региональная конференция «Индекс детского благополучия в Ульяновской области»**

19 ноября 2021 года в канун Всемирного дня ребёнка Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области совместно с Фондом Е. и Г. Тимченко проведена Конференция по вопросам детского благополучия. В очном и дистанционном формате в дискуссии приняли участие более 100 человек из Ульяновской области и Москвы, в том числе, руководители и представители региональных министерств, муниципалитетов, ВУЗов, Общественной палаты, гражданского актива региона, эксперты МГППУ, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, представители аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка и многие другие.

На мероприятии группа исследователей – экспертов, отработав ранее в иных регионах – пилотах (Башкортостан, Ленинградская и Тамбовская области), представила широкой аудитории результаты исследования вопросов детского благополучия в Ульяновской области. По результатам экспертами отмечен высокий уровень организации работы в нашем регионе и предложено продолжить совместную работу в формате рабочей группы в целях совершенствования унифицированного инструментария для измерения индекса детского благополучия в субъектах Российской Федерации.

5. Новый год в каждый дом

В рамках акции, инициированной Уполномоченным, обеспечено предоставление подарков сопровождаемым Уполномоченным семьям с детьми (50), а также **организовано оказание помощи детскому отделению Ульяновской областной клинической психиатрической больницы им. В.А.Копосова и детям, находящимся на стационарном лечении в новогодний период (35 человек).**

Кроме того, Уполномоченный традиционно принимает активное участие в региональных акциях **Помоги собраться в школу** и **Елка желаний**. В рамках акций более 40 детей, находящихся на сопровождении Уполномоченного, получили школьные наборы и новогодние подарки.



Также в 2021 году Уполномоченный принял участие с презентацией положительного опыта и инициативами федерального уровня в ряде всероссийских и региональных мероприятий: I Всероссийский форум «Вектор детства», XVII Съезд уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, Межрегиональная конференция «Эффективные практики защиты пострадавших от домашнего насилия», Межрегиональная конференция «Детское благополучие Ульяновской области. Проблемы и пути их решения».

Также при поддержке и участии Уполномоченного прошли Первые инклюзивные игры, выставка ТСР, межрегиональная конференция по Санитарной дружине.

Кроме того, в течение года Уполномоченный принимал участие в Родительских собраниях.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

В ходе проводимой работы по установлению и устранению фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми в отчетном периоде Уполномоченный взаимодействовал со следующими структурами:

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка

- отработка жалоб и обращений, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, направляемых на рассмотрение регионального уполномоченного. Всего поступило 46 таких обращений;
 - направление текущей и отчётной информации:
 - ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного;
 - анализ состояния охраны прав детей в Ульяновской области (Схема анализа состояния охраны прав детей региона);
 - мониторинг по федеральным акциям, проводимым Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка или при его поддержке: «Безопасность детства», «ЮНАРМИЯ. Наставничество», «Письмо солдату» и др.;
 - по организации летнего отдыха и оздоровления детей;
 - по организации питания детей в общеобразовательных организациях;
 - по мониторингу оказания паллиативной помощи детям;
 - участие во Всероссийском форуме «Вектор детства», а также ежегодном съезде уполномоченных в субъектах РФ, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, позволяющих выработать инициативы в адрес Главы государства по совершенствованию правового положения детей в РФ.
 - встречи и работа с сотрудниками аппарата федерального Уполномоченного с целью обсуждения перспективных и пилотных проектов

Губернатор Ульяновской области

Проведено 2 встречи с рассмотрением вопросов с рассмотрением докладов Уполномоченного, обсуждением вопросов восстановления

нарушаемых прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми, а также совершенствования их правового положения.

Принято участие в рабочих группах, действующих при Главе региона, по вопросам совершенствования правового положения семей с детьми и детей в Ульяновской области.

Координационный совет Уполномоченных в ПФО

Проведено 4 встречи в рамках деятельности Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе.

В апреле 2021 г. с целью установления сотрудничества и обмена опытом по созданию в регионе Центра информационной безопасности посетила Уполномоченный по правам ребенка в Республике Чувашии.

Федеральные органы на территории Ульяновской области

- Прокуратура Ульяновской области
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области
 - Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области
 - Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области
 - Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области
 - Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области
 - Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Ульяновской области
 - Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ульяновской области
 - Управление Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области
 - Ульяновское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
 - Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ульяновской области
- Отделение ПФР по Ульяновской области
- Межрегиональное управление №172 ФМБА России г. Димитровград

***Депутаты Государственной Думы и сенаторы Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области***

Региональные и муниципальные органы власти и подведомственные учреждения

- Министерство здравоохранения Ульяновской области
- Министерство просвещения и воспитания в Ульяновской области
- Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области
- Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области
- Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области
- Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области
- Министерство молодежного развития Ульяновской области
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
- Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области
- Агентство по туризму Ульяновской области
- ОГКУ «Правительство для граждан»
- ОГКУ «Государственное юридическое бюро Ульяновской области имени И.И. Дмитриева»
- Администрации муниципальных образований Ульяновской области

Общественные организации и благотворительные фонды

В целях решения задач по своевременному выявлению ситуаций, требующих обеспечения защиты прав и законных интересов детей, семей с детьми, оказания благотворительной помощи подопечным, Уполномоченным выстроена широкая сеть взаимодействия и сотрудничества с общественными организациями, объединениями родителей детей различных категорий, а также правозащитными институтами, действующими как в регионе, так и за его пределами. Взаимодействие заключается в личных встречах, общих собраниях, реализации совместных проектов и постоянной оперативной связи.

Партнерская сеть Уполномоченного в регионе:

- Адвокатская палата Ульяновской области
- Общественная палата Ульяновской области
- Детская общественная палата Ульяновской области
- Совет отцов при Губернаторе Ульяновской области
- Ульяновский областной совет ветеранов войны и труда
- Федерация профсоюзов Ульяновской области
- УРО ВПП «Единая Россия»
- Ульяновская региональная организация Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»
- Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»

- Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»
- Ульяновский Отдел Союза Казаков Воинов России и Зарубежья
- Ульяновская областная общественная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ)
- Ульяновская региональная организация общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны»
- Ульяновское отделение Всероссийской Общественной организации Ветеранов «Боевое Братство»
- Региональное отделение Ульяновской области общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (РО ВОРДИ Ульяновской области)
- Ульяновское региональное отделение общероссийской общественно-государственной организации «Союз Женщин России»
- Ульяновская областная общественная организация «Совет родителей и членов семей военнослужащих»
- Ульяновская региональная общественная организация помощи родителям и детям «Совет родителей»
- Ульяновская региональная Общественная организация по поддержке родительства и здоровья семьи "Клуб активных родителей"
- АНО Центр социально-правовой и психолого-педагогической поддержки семьи и детства «Родные люди»
- АНО по развитие добровольчества и благотворительности «Счастливый регион»
- АНО содействия многодетным семьям города Димитровграда «Все вместе»
- Ульяновская региональная детская общественная организация помощи детям, больным диабетом «ДИАСВЕТ»
- Автономная некоммерческая организация «Академия сирот»
- Ассоциация приёмных семей и опекунов Ульяновской области
- Благотворительный фонд «Дари добро»
- Благотворительный фонд социальной защиты и поддержки «Независимость»
- Благотворительный фонд «Надежное будущее» и другие.

В августе 2021 г. подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Ижевской воспитательной колонией для несовершеннолетних, в которой по территориальности отбывают наказание несовершеннолетние из Ульяновской области.

Иные юридические и физические лица

В рамках организации взаимодействия и эффективного осуществления правозащитной деятельности на территории региона Уполномоченным заключено 25 соглашений о сотрудничестве.

Кроме того, в целях эффективной организации работы по совершенствованию государственной политики Уполномоченным *выстроено взаимодействие с федеральными партнерами:*

- Комиссия по поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты РФ;
- Национальная родительская ассоциация;
- Общероссийская общественно-государственной организация «Фонд защиты детей»;
- Российский детский фонд (**в 2021 году организовано заключение Соглашения с Губернатором Ульяновской области о сотрудничестве**);
- Международная ассоциация Детских Фондов;
- проектный офис ОНФ «Регион заботы» и Фондом Вера (*Соглашение с Губернатором Ульяновской области по инициативе Уполномоченного заключено в 2020 г.*);
- Благотворительный Фонд Елены и Геннадия Тимченко (*Соглашение с Губернатором Ульяновской области по инициативе Уполномоченного заключено в 2020 г.*);
- АНО «Благотворительная служба поиска медицинской помощи» (*Соглашение с Губернатором Ульяновской области по инициативе Уполномоченного заключено в 2020 г.*);
- Фонд «Круг добра» (*в целях обеспечения детей, страдающих тяжелыми жизнеугрожающими (орфанными) заболеваниями, проживающими в Ульяновской области, дорогостоящими препаратами*);
- ФГАУ Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей Минздрава России;
- Российская академия образования и другие.

Участие в работе органов, действующих при Правительстве и Губернаторе Ульяновской области

1. Штаб по комплексному развитию региона с участием Губернатора Ульяновской области и глав администраций муниципальных образований Ульяновской области;
2. Оперативный штаб по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ульяновской области;
3. Заседания Правительства Ульяновской области;
4. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области;
5. Комиссия по профилактике правонарушений в Ульяновской области;

6. Совет по безопасности Ульяновской области;
7. Областная общественная комиссия по рассмотрению вопросов об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
8. Совет по реализации государственной семейной политики и региональных проектов в Ульяновской области;
9. Областная межведомственная комиссия по вопросам организации в Ульяновской области отдыха и оздоровления детей;
10. Рабочая группа по реализации проекта «Зажиточная семья» на территории Ульяновской области;
11. Рабочая группа по внесению изменений в законодательство, предусматривающее социальные гарантии семьям в связи с рождением детей.

Кроме того, в 2021 году Уполномоченный **председательствовал в Совете** по правам человека и развитию гражданского общества при Губернаторе Ульяновской области. Велась работа рабочих групп по девяти направлениям.

Рабочие органы при Уполномоченном

В целях эффективной реализации полномочий по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе, а также семей с детьми при Уполномоченном на постоянной основе функционируют следующие институты:

- Экспертный совет (заседания проводятся 1 раз в квартал)
- Институт общественных представителей Уполномоченного (40 человек в муниципальных образованиях Ульяновской области)
- Детский общественный совет

Кроме того, в целях решения отдельных тематических вопросов и реализации специальных проектов, направленных на повышение эффективности правового положения семей с детьми и детей в регионе, в течение года **при Уполномоченном действовали постоянные и временные рабочие группы, включающие в себя представителей федеральных, региональных и муниципальных ведомств, а также общественных организаций и экспертов по следующим направлениям:**

1. «Безопасность детства – нулевой детский травматизм»
2. Совершенствование системы оказания помощи семьям с детьми, страдающими тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями (паллиативной помощи) в Ульяновской области;
3. Противодействие распространению противоправного контента в сети Интернет;
4. Повышению эффективности работы по взысканию задолженности по уплате алиментов;

5. Совершенствование законодательного регулирования вопросов профилактики аутоагрессивного поведения и суицидов;
6. Соблюдение прав детей с особыми пищевыми потребностями;
7. Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья на образование;
8. Совершенствование федерального и регионального законодательства, предусматривающего государственные гарантии семьям с детьми;
9. Совершенствование законодательства, регулирующего реализацию полномочий по обеспечению жилыми помещениями государственного жилищного фонда детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в Ульяновской области;
10. Реализация проекта Благотворительного Фонда Е. и Г. Тимченко, АСИ «Индекс детского благополучия» на территории Ульяновской области;
11. Совершенствование федерального и регионального законодательства, регулирующего вопросы охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях;
12. Разработка и реализация проекта по внедрению уникальной модели по охране здоровья обучающихся в образовательный процесс «ЗдраВо!Школа»;
13. Реализация проекта по оказанию медицинской помощи детям «Десант доброты»

Организовано сотрудничество с ВУЗами:

- Ульяновский государственный университет;
- Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова;
- Ульяновский государственный технический университет и другими.

Взаимодействие со СМИ

На постоянной основе осуществляется сотрудничество со средствами массовой информации (ГТРК «Волга», ТРК «Репортер», «Дорожное радио», «Радио 2х2», Российская газета, интернет – издания Улправда, Ulpresa.ru, Ульяновск онлайн), в том числе в следующих форматах:

- опубликование материалов, информирующих о деятельности института Уполномоченных;
- освещение общих и тематических вопросов в сфере защиты детства, в том числе через проведение пресс-конференций, брифингов, радио- и телеэфиров по вопросам соблюдения прав и интересов детей;
- работа по обращениям журналистов и по информации о нарушениях прав детей, которая стала известна журналистам в результате их деятельности;
- предоставление комментариев и интервью по вопросам правозащитной тематики.

РАЗДЕЛ 6: ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите прав и законных интересов несовершеннолетних осуществлялась в процессе:

1. Поступления обращений от заявителей о нарушении прав и законных интересов одного или нескольких детей, семей;
2. Поступления жалоб на неправомерные действия/бездействие уполномоченных органов, должностных лиц в отношении ребёнка, группы детей;
3. Поступления обращений от представителей родительских сообществ, общественных, в т.ч. пациентских организаций о необходимости защиты прав и законных интересов той или иной категории детей;
4. Получения сигналов от органов системы профилактики и партнерских организаций;
5. Получения информации из открытых источников;
6. Поступления обращений из аппарата Уполномоченного при Президенте России по правам ребёнка;
7. Поручений по обращениям к Губернатору Ульяновской области, депутатам представительных органов власти;
8. Выявления системных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних определенного круга лиц в ходе проверочных (инспекционных) действий;
9. Выявления системных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, а также семей с детьми в ходе комплексных мониторингов состояния дел в той или иной сфере в регионе и отдельных муниципалитетах;
10. Иное.

По результатам выявления нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, отдельных категорий несовершеннолетних и семей с детьми Уполномоченным предприняты исчерпывающие меры по их восстановлению с применением всего спектра инструментов, предоставленных законодательством. Особую значимость в восстановлении и предупреждении нарушения прав и законных интересов детей и семей с детьми играет активная позиция Губернатора Ульяновской области, уделяющего особое внимание детской проблематике и всецело способствующего решению вопросов, в том числе через поддержку необходимости проведения позитивных

организационных изменений и совершенствования системы нормативного регулирования.

Анализ ситуации по каждому типу, виду нарушений свидетельствует о значительном потенциале к совершенствованию механизмов обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми в регионе и муниципальных образованиях Ульяновской области, а также дает основания сформировать ряд предложений, которые помогут сформировать более эффективную систему реализации основных прав детей, улучшить их правовое положение и повысить качество их жизни.

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

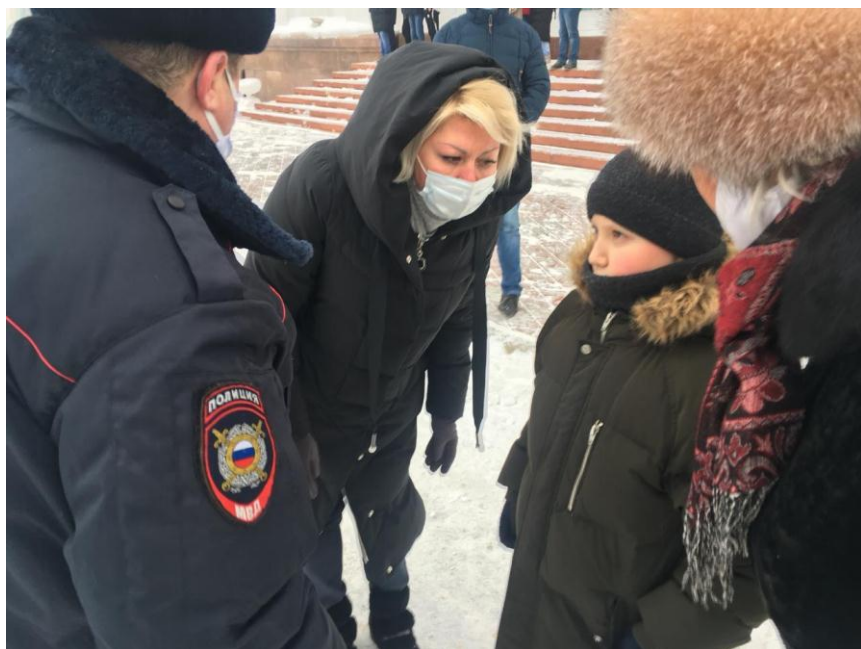
Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закон Ульяновской области от 30.03.2009 № 23-ЗО «О некоторых мерах по предупреждению на территории Ульяновской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Статистические данные

Декларация прав ребенка, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 году, гласит: «...ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения». Таким образом, «ребенок должен при всех обстоятельствах быть



среди тех, кто первым получает защиту и помощь». Безопасность детей и защита их от насилия достигается проведением единой государственной политики в этой области, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Особое значение в Российской Федерации в целом и в Ульяновской области в частности уделяется обеспечению безопасности детей, правам ребёнка на жизнь и защиту от насилия.

Уполномоченным продолжен ежедневный мониторинг несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, произошедших с несовершеннолетними на территории Ульяновской области. Мониторинг ведётся на основании сведений, предоставляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (Главного управления МЧС

России по Ульяновской области, Управления МВД России по Ульяновской области, Управления ГИБДД Управления МВД России по Ульяновской области, региональных министерств здравоохранения, семейной, демографической политики и социального благополучия, образования и науки, областным управлением ЗАГС).

Согласно проведенного мониторинга по итогам 2021 года в регионе произошло 126 (2020 год – 123) дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, в которых погибли 4 несовершеннолетних (2020 год – 4) и 137 детей получили травмы различной степени тяжести (2020 год – 145). В отчетном периоде на 13,6% увеличилось количество травм, отравлений и других последствий воздействия на несовершеннолетних внешних причин 2020 год – 10483 случаев, 2021 – 13504 случая, из них в 27 случаях дети погибли (2020 – 20 детей). В 2021 году на территории Ульяновской области на значительно увеличилось количество пожаров с участием несовершеннолетних детей 2021 год – 77 пожаров, в которых (2020 год – 26 пожаров), в одном из пожаров пострадал несовершеннолетний. Согласно статистических данных, предоставленных областным бюро судебно-медицинских экспертиз в течение 2021 года умерли 38 несовершеннолетних, в том числе в результате преступных посягательств погибли 27 детей (2020 год – 29 детей и 20 детей соответственно). Всего в 2021 году погибло и умерло 88 несовершеннолетних (в 2020 -160).

По данным Управления ЗАГС Ульяновской области младенческая смертность в регионе снизилась на 6,6 % (2021 - 42, 2020 год – 45).

По информации Главного Управления МЧС России по Ульяновской области увеличилось число детей, погибших на водоёмах, до 3 человек (2020 год – 0, 2019 год – 1 случай). Участились случаи нападения бездомных собак на детей, по итогам 2021 года зарегистрировано два случая

Согласно информации представленной УМВД России по Ульяновской области в 2021 совершено 10 суицидов с летальным исходом, из них 9 совершено лицами мужского пола (6- через повешение, 2 -падение с высоты, 1 – огнестрельные и ножевые ранения), 1 лицом женского пола (отравление медикаментами). В 2021 году наблюдается рост доли лиц мужского пола (90 %) по сравнению с женским по совершению суицидов.

Анализ за 2021 год говорит о том, что среди способов совершения суицидов лидирует повешение/удушения (6), данный способ выбирают лица мужского пола, на 2 месте – падение с высоты.

Совершено 29 попыток, из них 8 лицами мужского пола, 21 лицами женского пола (12- отравление медикаментами, 8- огнестрельные и ножевые ранения, 1- падение с высоты). Попытки совершения суицидов чаще совершаются лицами женского пола.

Анализ за 2019 год показывает, что на 1 месте по способам совершения попыток находится – отравление медикаментами (14 попыток), преимущественно такой способ выбирают лица женского пола (ж-12, м-2).; на 2 месте по способам – самотравмирование (огнестрельные, ножевые ранения) (10 способов), также такой способ преимущественно выбирается лицами женского пола (ж-8, м-2), падение с высоты -4, из них 3 совершены лицами мужского пола.

Согласно информации, представленной МО в 2021 году совершено 11 суицидов с летальным исходом, из них 3 – в г. Ульяновске (Железнодорожный район, Засвияжский, Заволжский), 2 – Карсунский район, 1- Вешкаймский район, 1- Новомалыклинский район, 1 – Старомайнский, Сурский, Цильнинский район, 1- г. Димитровград.

Возраст, в котором дети совершают суицид:

До 14 лет – 7 детей;

С 14 до 16 лет – 16 детей;

с 16 до 17 лет -15.

На основании проведенного анализа мы можем говорить о том, что наблюдается значительный рост и суицидов, и суицидальных попыток в 2021 году по сравнению с 2020 годом (рост суицидов на 100 %, рост попыток на 163,63 %).

В ходе проведенного анализа за 2019-2021 годы также можно сказать о том, что в большей части попытки совершения суицида совершаются лицами женского пола (52 попытки или 80 % от общего числа). На 1 месте по способам совершения попыток – отравление медикаментами (25 попыток, 48 % от общего числа), 2 место – самотравмирование (огнестрельные, ножевые раны) (21 попытка), 3 место – падение с высоты (3 попытки), 4 место – повешение/удушение (1 попытка). Лицами мужского пола попытки совершения суицида совершаются реже (13 попыток или 20 % от общего числа совершенных попыток). Среди попыток преобладают – отравление медикаментами (4), самотравмирование (4), падение с высоты (3), повешение/удушения (2).

Среди МО наибольшее количество суицидов за 3 года совершено в г. Ульяновске 8, г. Димитровград – 4 суицида, Вешкаймский район – 2 суицида, Карсунский район – 2 суицида.

Количество преступлений, совершенных в отношении детей в 2021 году (813), увеличилось на 9,3 % по сравнению с предыдущим годом (744), однако наблюдается снижение количества преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (2021 – 87) на 16 % по сравнению с 2020 годом (104). Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений в течение 2021 года, всего 964, что также увеличилось по сравнению с 2020 годом (835) на 15,5%.

Проблемы, связанные с реализацией права на жизнь, защиту от насилия

В регионе имеются следующие проблемы, являющиеся угрозой безопасности несовершеннолетних. В ходе работы над обращениями граждан установлено, что организация отлова и содержания животных без владельцев в регионе находится на недостаточном уровне. Федеральный закон от 27.12.2018 г. №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» регламентирует организацию отлова и содержания животных без владельцев. Однако после проведения процедур агрессивные животные вновь попадают на улицу, представляя угрозу для детей. При этом следует констатировать, что органами местного

самоуправлении принимается недостаточно мер по решению данной проблемы (город Ульяновск, МО «Сурский район», Засвяжский район г. Ульяновска).

Угрозой безопасного проживания детей являются также возникающие конфликты между соседями, в которые, зачастую, бывают, втянуты несовершеннолетние дети. На детей оказывается психологическое давление, применяется физическая сила, так же поступают жалобы на действия законных представителей, в которых содержатся факты жестокого обращения.

Проблемой насилия над детьми являются и семейные конфликты, заложниками которых становятся несовершеннолетние. Поступают жалобы родственников, родителей, проживающих отдельно, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, применении физической силы, которые зачастую не подтверждаются. Следует констатировать, что данная проблема обострилась в условиях изоляции.

Уполномоченным выявлена нескоординированность действий психологов, педагогов и социальной службы образовательных организаций, замалчивание и сокрытие проблем классными руководителями, директорами образовательных организаций при выявлении проблем несовершеннолетних.

Часто родительская беспечность, которую они проявляют к своим детям, выражающаяся в том, что они мало уделяют времени ребёнку, безответственно относятся к организации их досуга, оставляют без присмотра, не интересуются, чем живут, занимаются, увлекаются подростки, с кем общаются, какую жизнь ведут в социальных сетях (их параллельная реальность), какую информацию получают в интернете, приводит к совершению насилия над ребёнком.

В течение 2021 года проблема жестокого обращения в семье, направляемого как на детей, так и на взрослых, неоднократно обсуждалась Уполномоченным на различных площадках. Недостаточность мест для размещения женщин с детьми, пострадавших от домашнего насилия, в социальных гостиницах требует скорейшего решения со стороны властных структур.

Пример: в адрес Уполномоченного от неравнодушных граждан поступила информация, что в одной из квартир дома, расположенного в Засвяжском районе г. Ульяновска длительное время без надлежащего ухода и надзора проживают несовершеннолетние дети. Данная информация Уполномоченным была незамедлительно передана в органы системы профилактики муниципального образования. На момент посещения семьи в комнате беспорядок, требуется проведение ремонта. Жилое помещение не пригодно для комфортного проживания, развития и роста несовершеннолетних, отсутствуют мебель, холодильник, плита. В квартире грязь, антисанитарные условия, большое количество насекомых. У несовершеннолетних не имеется одежды и обуви. Несовершеннолетние дети находились дома одни, имели запущенный, истощенный вид. Семья не состояла на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Засвяжского района г. Ульяновска, как находящаяся в социально опасном положении. Дети были изъяты из семьи и помещены в ОГКУСО СРЦН «Открытый дом в г. Ульяновске» и в ГУЗ УГКБ

(стационар №1). После вмешательства Уполномоченного СУ СК РФ по Ульяновской области установлено, что матери несовершеннолетних предъявлено обвинение, она обвинялась в совершении преступлений, предусмотренных ст. 125 УК РФ (оставление в опасности), 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ (истязание заведомо несовершеннолетнего лица).

Следствием установлено, что мать в период с января по июль 2021 года неоднократно оставляла двух своих малолетних одних дома на длительный период времени без питания и надлежащего ухода, понимая, что никто, в том числе соседи, не смогут оказать им помощь.

Кроме того, она, испытывая неприязнь к старшему сыну, использовала способы пренебрежительного, жестокого и грубого обращения с ребёнком, с января по июнь 2021 года неоднократно применяла в отношении него физическую силу. Судом в отношении матери избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. По решению суда нерадивая мать направлена на принудительное лечение от психического заболевания.

Уполномоченным инициировано проведение проверки в целях дачи правовой оценки действиям должностных лиц органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на наличие в них признаков халатности.

Недостаточность принимаемых мер по защите несовершеннолетних от групп подростков, проявляющих антиобщественное поведение, как в г.Ульяновске, так и на территории муниципальных образований со стороны правоохранительных органов и органов исполнительной власти тоже были предметом изучения Уполномоченным. Было отмечено, что зачастую уровень реагирования на сообщения об угрозах жизни и здоровью несовершеннолетних со стороны властных структур очень низкий (постфактум ЧП). В ходе своей профессиональной деятельности органы системы профилактики не информируют друг друга о выявленных случаях семейного неблагополучия, межведомственное взаимодействие организовано не должным образом.

Одной из проблем также является отсутствие профессиональных суицидологов в регионе. Комплекс мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Ульяновской области до 2025 года составлен формально. Комплекс не содержит конкретных мероприятий по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Ульяновской области в рамках реализации региональных проектов. В нём не предусматриваются методические рекомендации по профилактике суицидального поведения детей, выявлению ранних суицидальных признаков у несовершеннолетних, по изготовлению буклетов, памяток по ознакомлению с признаками и ранними проявлениями у несовершеннолетних суицидальных настроений, методами профилактики суицидального поведения, памяток с указанием служб экстренного реагирования и психологической помощи. Координирующая роль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области по проведению мер по профилактике суицидов ослаблена.

Уполномоченный считает проблемой и отсутствие межведомственного регламента действий органов системы профилактики в случае совершения несовершеннолетним суицида или суицидальной попытки. Недоработки системы профилактики приводит к многочисленным обращениям в адрес Уполномоченного.

Содействие в реализации прав детей на жизнь и защиту от насилия

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 34 обращения по вопросу защиты права на жизнь, защиту от насилия, что меньше на 24,4 % чем в 2020 году (45).

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Кузнецовой А.Ю. проводится Всероссийская акция «Безопасность детства», в которой Ульяновская область также принимает активное участие. При Уполномоченном создана рабочая группа. Работа ведется совместно с представителями МЧС, МВД, ГИБДД, КПДН, органов региональной и муниципальной власти.

Целью акции является проведение мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, в том числе, безопасность детей на дорогах, водных объектах, недопущение подростков на объекты строек и заброшенных зданий, профилактика выпадения детей из окон.

Главной задачей акции является принятие оперативных и исчерпывающих мер по устранению угроз безопасности детства на объектах, доступных для детей в летний период (детские игровые, спортивные площадки, места купания, заброшенные объекты, парки, территории образовательных и других организаций, чердачные, подвальные помещения) в каждом населенном пункте Ульяновской области.

Оперативное устранение выявляемых нарушений – главное условие снижения детского травматизма и ЧП. Организация мероприятий по предотвращению ЧП на территориях муниципальных образований Всероссийской акции «Безопасность детства - 2021» с привлечением ресурсов всех ведомств. Обследовано и приведено в нормативное соответствие более 5500 объектов. Обеспечен мониторинг ситуации по всем муниципальным образованиям. Важно отметить, что еженедельное рейтингование муниципалитетов, а также активное вовлечение родительских сообществ и гражданского актива в мониторинг позволило своевременно выявлять проблемы и принимать оперативные меры по предотвращению ЧП;

С 1 июня (в День защиты детей) в регионе проходила акция «Безопасность детства-2021», в рамках которой проводилась работа по обследованию объектов социальной инфраструктуры, выявлению нарушений – угроз, а также принятию мер по их устранению во всех муниципальных образованиях Ульяновской области.

В каждом муниципалитете создана и функционирует межведомственная рабочая группа (команда защиты детства). Вопросы безопасности детей

рассматриваются на еженедельных аппаратных совещаниях. Во многих муниципалитетах наряду с ответственными ведомствами в работу активно включился гражданский актив – советы отцов, члены общественных палат, добровольные народные дружины.

В рамках ежегодной Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021» (далее – Акция) Уполномоченным проведен мониторинг чрезвычайных происшествий в регионе. В период проведения Акции в летний период (с 01.06.2021 по 28.08.2021) на территории Ульяновской области, наиболее распространенные причинами детского травматизма, являются:

1. травмы на улице – 132 случая
2. ДТП - 53 случая
3. непищевые отравления – 34 случая
4. травмы дома – 26 случаев
5. ожоги – 10 случаев
6. травмы в образовательных организациях – 8 случаев

За летний период 2021 года произошло 4016 ЧП с детьми. По итогам летней кампании по количеству ЧП с детьми (по данным Центра медицины катастроф):

на первом месте г.Ульяновск – 169 случаев (Засвияжский район – 76 случаев или 45%, Заволжский – 33 случая или 20%, Ленинский – 32 случая 19%, Железнодорожный – 28 случаев или 16%),

на втором месте Ульяновский район – 27 случаев;

на третьем – Барышский район – 13 случаев;

на четвертом Сенгилей и Инза по 11 случаев в каждом;

на пятом месте Цильнинский район – 13 случаев.

В Цильнинском, Сенгилеевском, Инзенском и Сурском районах в местах несанкционированного купания дежурят родительские патрули.

В рамках акции во всех районах организована работа по обучению детей правилам безопасности, активно организована работа в рамках региональных акций: «Дети не летают», Единый день безопасности.

В ходе Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021» по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области совместно с ГУ МЧС России по Ульяновской области был проведен проект «Я - спасатель», в рамках которого сотрудниками МЧС России по Ульяновской области были проведены обучающие семинары для детей по правилам безопасности на воде и предметное знакомство с профессией спасателя. В проекте принимали участие дети, воспитывающиеся в детских домах, временно проживающие в реабилитационных центрах, дети из многодетных семей.

Также в рамках межведомственного взаимодействия с УГИБДД России по Ульяновской области проведен ряд профилактических мероприятий по предотвращению ДТП, в том числе подготовлен агитационный видеоролик по профилактике ДТП с участием несовершеннолетних велосипедистов.

При этом во всех МО в июне проведена работа по мониторингу безопасности на объектах.

Проведено 11 394 рейдов и проверочных мероприятий (5,5 тыс. в 2020), при этом выявлено 2360 нарушений. Результатом работы стало установление 230 предупреждающих знаков; закрытие свободного доступа на 76 объектов повышенного риска (крыши, заброшенные объекты), закрыты доступы к 51 открытым канализационным люкам, отремонтировано оборудование на 64 детских и спортивных площадках, на 17 объектах восстановлено освещение, восстановлено периметральное ограждение на 20 детских объектах.

В период с 01 ноября 2021 года по 01 марта 2022 года в регионе проводится зимний этап акции. В Ульяновской области в рамках Акции по инициативе Уполномоченного реализуется приоритетный региональный проект «Нулевой детский травматизм». Каждое 10-е число месяца в соответствии с Распоряжением Губернатора Ульяновской области от 25.08.2020 № 925-р проводится Единый день безопасности несовершеннолетних. В целях усиления взаимодействия

и объединения ресурсов ответственных государственных структур и общественных формирований в работе, направленной на предупреждение и профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми, разрабатывается и реализуется соответствующий комплекс мероприятий.

8 декабря 2021 года состоялось межведомственное заседание рабочей группы по подведению итогов Акции за ноябрь 2021 года. По итогам заседания установлено, что Уполномоченным организована системная и плановая работа по обследованию «детских» объектов: детские и спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха, водные объекты, образовательные и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания, чердачные, подвальные помещения. В течение всего периода проводились межведомственные рейды и патрули. Всего было проверено 2661 объект.

Кроме того, в рамках межведомственных рейдов посещались семьи, состоящие на учете в органах системы профилактики, и семьи «группы риска», с которыми проводились беседы на темы безопасного отдыха, поведения на дороге, водоемах, быту, обеспечения безопасного хранения бытовой химии и лекарственных препаратов, вручались памятки и буклеты на тему безопасность ребенка в доме, пожарной безопасности, правила поведения во время зимних каникул, номера экстренных служб.

Также на территории муниципальных образований Ульяновской области проводились профилактические мероприятия и акции по темам: «Замерзшая речка совсем не каток», «Правила поведения на льду», «Дороги, которые ведут в школу», «Зимние травмы. Осторожно, гололед», «Правило поведения детей в транспортном средстве» и пр.

Стоит отметить, что ряд муниципальных образований ответственно подошли к проведению Акции, организовав не только проверку объектов, представляющих опасность для несовершеннолетних, но и привлекли к участию в акции родительские сообщества, представителей общественных организаций, а также провели дополнительные профилактические мероприятия. К районам,

принимающим наиболее активное участие в Акции, относятся: Сурский и Мелекесский районы, а также г.Новоульяновск.

В то же время ряд муниципальных образований региона вошли в красную зону неисполнения условий Акции, к ним можно отнести: г.Ульяновск, Новоспасский район, Старомайнский район, Ульяновский район, Цильнинский район.

По итогам заседания главам администраций рекомендовано усилить межведомственное взаимодействие с профильными федеральными структурами, уделить отдельное внимание проведению профилактической работе, провести широкое информирование жителей районов, в том числе с привлечением СМИ, провести образовательные акции для детей по темам безопасного пребывания на улице в зимнее время.

Уполномоченным продолжено проведение ежедневного мониторинга чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории Ульяновской области с целью оказания помощи.

Уполномоченным установлено на постоянной основе взаимодействие с правоохранительными органами, органами следствия, органами местного самоуправления, в связи с совершенными преступлениями в отношении несовершеннолетних, совершенные несовершеннолетними.

По всем обращениям организуется проведение проверок, направление ходатайств с требованием защитить права и законные интересы несовершеннолетних. В случаях рассмотрения сложных вопросов, содержащихся в обращении граждан проводятся совещания с участием ведомств по чрезвычайным ситуациям, по итогам которых направляются заключения о защите прав несовершеннолетних.

Создание и проведение заседаний рабочей группы по реализации приоритетного регионального проекта «Нулевой детский травматизм» под патронажем Губернатора Ульяновской области в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства - 2021» также инициировано Уполномоченным в отчетном периоде.

- организация и проведение во всех муниципальных образованиях при поддержке Уполномоченного акции «Дети не летают!» (широкомасштабная информационная кампания с привлечением волонтеров и родительских сообществ);

При поддержке Уполномоченного УГИБДД УМВД России по Ульяновской области проводит ежемесячные профилактические акции «Безопасный двор», «Велосипед без бед», во время которых проводятся беседы с детьми и родителями по профилактике дорожно-транспортных происшествий.

Проведение ежемесячного Единого дня безопасности в муниципальных образованиях региона также было инициировано Уполномоченным. Совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области, органами системы профилактики и иными участниками организовано проведение комплекса мероприятий на территории всех муниципальных образований и городских округов Ульяновской области.

Выступления по теме безопасности Уполномоченного в радиозёфирах, публикации в средствах массовой информации, социальных сетях транслируются во все учреждения и ведомства системы профилактики региона.

Большое внимание Уполномоченным оказывалось оказанию содействия в медицинской помощи и реабилитации детям, пострадавшим в результате чрезвычайных происшествий, а также оказание помощи пострадавшим от пожаров в восстановлении жилья, обустройстве.

Уполномоченным совместно с АНО «Родные люди» инициировано проведение мероприятий в рамках проекта «Нет насилию». Уполномоченным проводится оказание помощи в организации убежища жертвам домашнего насилия, юридической и психологической помощи пострадавшим. В мероприятиях принимали участие специалисты, ответственные за оказание помощи семьям в социально-опасном положении (в том числе, на базе учреждений социального обслуживания несовершеннолетних).

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на жизнь, защиту от насилия

1. Продолжить проведение Всероссийской акции «Безопасность детства» на территории Ульяновской области с 1 июня 2022 г., направленную на снижение детского травматизма, с широким вовлечением родительского актива и негосударственных организаций. Обеспечить деятельность межведомственной рабочей группы при Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области с ежемесячной оценкой результатов, а также рабочих групп в муниципальных образованиях;

2. Обеспечить пролонгацию Концепции обеспечения безопасности несовершеннолетних на территории Ульяновской области (действующей в 2021 – 2022 гг.) на последующий период. ***Межведомственной рабочей группе по реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» при Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области*** - сформировать перечень мероприятий, направленных на снижение и устранение рисков для жизни и здоровья детей, а также в срок до 1 ноября 2022 г. разработать нормативный правовой акт «Об утверждении Концепции обеспечения безопасности несовершеннолетних на территории Ульяновской области на 2023-2025 годы», утверждаемый Губернатором Ульяновской области;

3. Поддержать **проект Уполномоченного** по правам ребёнка в Ульяновской области **«Ребёнок в опасности»** по созданию на базе Системы-112 единой службы приема сообщений о семейном неблагополучии, ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка, злоупотреблении родительскими правами и чрезвычайных происшествиях с несовершеннолетними с дальнейшей отработкой случаев бригадным методом. ***Территориальным органам федеральных органов власти, региональным органам исполнительной власти, муниципальным органам власти, учреждениям и организациям*** - оказать содействие в его реализации;

4. Поддержать **инициативу Уполномоченного** по правам ребенка в Ульяновской области о разработке в 2022 году регионального законопроекта о запрете продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, а также выйти с инициативой о внесении изменений в федеральное законодательство, направленные на защиту детей от информации, побуждающей или способной вызвать у детей желание использовать такие товары способами (методами), представляющими угрозу их жизни и (или) здоровью;

5. Разработать порядок межведомственного взаимодействия в случаях совершения несовершеннолетним суицида или суицидальной попытки, утверждаемый постановлением Правительства Ульяновской области, предусматривающий формирование команд реагирования и оказания всесторонней помощи выжившим детям, родителям, близкому окружению и коллективу преимущественного пребывания суицидента. **Уполномоченному по правам ребенка в Ульяновской области совместно с Председателем комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Ульяновской области** – представить проект документа до 1 июня 2022 г.;

6. Создать межведомственную рабочую группу по профилактике суицидальных попыток, несуицидального самоповреждающего поведения и суицидов несовершеннолетних. Обеспечить проведение анализа причин и условий, способствующих несчастным случаям, а также рассматривать каждый произошедший суицид, попытку суицида с проведением анализа и выработкой рекомендаций - **Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области;**

7. Определить подведомственное Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области учреждение для организации работы по анализу причин, провоцирующих аутоагрессивное поведение и профилактике суицидальных попыток, несуицидального самоповреждающего поведения и суицидов несовершеннолетних. Создать на его базе службу оказания экстренной психологической помощи в кризисных ситуациях (мобильную);

8. Поддержать **инициативу Уполномоченного и Совета родителей Ульяновской области** по организации и проведению регионального конкурса видеороликов о правилах поведения несовершеннолетних в различных ситуациях (дома, на улице, в общественных местах, на реках и т.д.) в целях снижения детского травматизма и профилактики чрезвычайных происшествий с детьми. **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области**

9. Разработать региональную межведомственную программу защиты жертв насилия на территории Ульяновской области, предусматривающую юридическую, психологическую помощь, организацию социального сопровождения и оказания срочных социальных услуг - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области;**

10. Проработать вопрос по созданию в системе социальной защиты населения региона **Центра защиты женщин и детей**, обеспечивающего оказание комплексной помощи и поддержки (юридической, психологической, социальной) с предоставлением временного размещения на базе одного из социальных учреждений - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области;**

11. В рамках правового просвещения обучающихся в образовательных организациях, а также воспитанников социальных учреждений совместно с Управлением МВД России по Ульяновской области организовать специальный информационный курс по профилактике совершения противоправных деяний несовершеннолетними с разъяснением субъектам системы профилактики современных форм вовлечения подростков в их совершение (например, распространение наркотиков с использованием мессенджеров и социальных сетей), а также разъяснением ответственности - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области;**

12. В рамках Родительского всеобуча организовать специальный курс по безопасности детей, в рамках которого доводить до родителей информацию о профилактике преступлений сексуального характера, а также способах вовлечения детей в противоправную деятельность, угрозах в интернет - среде. Организовать работу в образовательных организациях - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области;**

13. Разработать и принять нормативно-правовой акт о разграничении ответственности за безопасность детей между участниками образовательного процесса - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 сентября.**

ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ



Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ;

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (с изменениями и дополнениями)

Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года и плана мероприятий на 2017 - 2020 годы по её реализации;

Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Приказ Министерства просвещения РФ от 10 января 2019 г. № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

Приказ Министерства просвещения РФ от 15 июня 2020 г. № 300 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

Письмо Министерства образования и науки РФ, МВД РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21 сентября 2005 г. N ВФ-1376/06 «Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях»;

Письмо Министерства просвещения РФ от 27 апреля 2020 г. № СК-310/07 «Об организации деятельности по опеке и попечительству».

Письмо Министерства образования и науки РФ от 31 августа 2010 г. N 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

Письмо Министерства образования и науки РФ от 24 августа 2015 г. № 07-264 «О направлении Методических рекомендаций по организации курсов для родителей».

Письмо Министерства образования и науки РФ от 30 июня 2008 г. N ИК-1105/06 «О повышении эффективности деятельности органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства».

Письмо Министерства образования и науки РФ от 15 марта 2016 г. № 07-1015 О направлении для использования в работе методического пособия «Актуальные вопросы внедрения технологии «Раннее выявление случаев нарушения прав детей» и «Организация работы междисциплинарной команды специалистов со случаем нарушения прав ребёнка»;

Письмо Министерства образования и науки РФ от 28 июля 2016 г. N 07-3188 «О направлении методических рекомендаций»;

Письмо Министерства просвещения РФ от 31 марта 2020 г. № 07-2477 «О направлении методических рекомендаций»;

Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

Приказ Министерства просвещения РФ от 10 января 2019 г. № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

Письмо Министерства образования и науки РФ от 25 июня 2007 г. № АФ-226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»;

Закон Ульяновской области от 2 ноября 2005 г. N 113-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 5 ноября 2008 г. №178-ЗО «Об организации деятельности по опеке и попечительству и патронажу в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 4 февраля 2009 г. № 07-ЗО «О патронатной семье в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 5 апреля 2010 г. №43-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 4 октября 2011 г. № 140-ЗО «Об организации деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 5 июля 2013 г. №109-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»;

Закон Ульяновской области от 6 мая 2013 г. №72-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями в сфере организации и обеспечения деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Закон Ульяновской области от 2 сентября 2019 г. № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 10 декабря 2013 г. № 599-П «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия в случае намерения граждан, ранее лишённых родительских прав в отношении несовершеннолетних детей, восстановиться в родительских правах»;

Инструкция по межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних /Утверждена постановлением КДН при Правительстве УО от 13.03.2008 № 2/08.

Статистические данные

Государственная политика Российской Федерации определяет приоритетным направлением - семейное воспитание и сохранение ребёнку кровной семьи.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ст. 67.1 Конституция РФ).

Статья 54 Семейного кодекса Российской Федерации гласит, что каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно.

В соответствии со ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

На 31.12.2021 на профилактическом учете в ведомствах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (КДНиЗП) состоит 1267 семей, что меньше на 4,3 % по сравнению с предыдущим годом (2020 – 1 325 семьи), в которых воспитывается 2 565 несовершеннолетних детей (2020 – 2684). За 12 месяцев 2021 года снято с профилактического учета, в связи с преодолением кризисной ситуации, 283 семей, что меньше по сравнению с предыдущим годом на 52,6 % (2020 – 597 семей).

На 31.12.2021 на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел состоит 1 592 родителя, что на 21,15 % меньше по сравнению с предыдущим годом (2020 – 2019), в которых воспитывается 2 352 ребенка (2020 – 2628). За 2021 год снято с профилактического учета 334 родителя (2020 – 0).

В Ульяновской области в 2021 проживает 34 343 семей признанных малоимущими, наблюдается рост по сравнению с предыдущим годом на 4 % (2020- 33 003).

За 2021 год выросло число исковых заявлений о лишении родительских прав (361) на 7,4 % по сравнению с предыдущим годом (2020 – 336), из них удовлетворены в 2021 году – 241, что составляет 66,7 % от всех исковых заявлений (2020 – 225, 67 %). Численность родителей, лишенных родительских прав, - 260 (2020 – 243), численность родителей, восстановленных в родительских правах – 9 (2020 – 15).

Число исковых заявлений об ограничении родительских прав в 2021 году выросло на 62,8 % и составило 70 заявлений (2020 – 43), из них удовлетворены в 2021 году – 53, что составляет 75,7 % от общего числа (2020 – 32, 74,4 %). Численность родителей, ограниченных в родительских правах, в 2021 году составила – 65 (2020 – 41), численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав в 2021 составляет – 3 (2021 – 5).

На территории Ульяновской области за 2021 год было выявлено 389 несовершеннолетних, включенных в журнал первичного учета детей,

оставшихся без попечения родителей (в 2020 году – 374 детей), произошел рост на 4 %.

К основным обстоятельствам утраты (отсутствия) попечения родителей относится смерть родителей (свидетельство о смерти матери (отца) ребенка, вступившее в законную силу решение суда о лишении родительских прав. Реже, но встречается в обстоятельствах – отобрание детей по акту органа опеки и попечительства, так в 2021 году акт об отобрании был составлен в отношении 5 матерей и 1 отца.

За 2021 год в семьи граждан устроено 383 детей-сирот, в том числе из детских домов, из них:

32 - возвращены родителям, 161 - под опеку, в том числе предварительную, 186 – в приёмную семью, 4 - усыновлены.

За 2021 год всего усыновлены 36 детей (2020 – 30 детей).

В 2021 году наблюдается рост количества детей, переданных под предварительную опеку, а именно 106 детей (2020 год – 78 детей), рост 35,9 %. Количество детей, переданных в дальнейшем под опеку и попечительства, - 98 детей (2020 – 78), возвращенных в биологические семьи – 7, усыновленных/удочеренных 1 ребенок.

Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году составила 309 (2020 – 326).

В ведомстве Департамента защиты прав и интересов детей в 2021 году находилось 6 организаций для детей-сирот, 6 социально-реабилитационных центров, 2 социальных приюта.

Численность детей, оставшихся без попечения, находящихся в воспитании в семьях, в 2021 году составила 3 367 детей (2020- 3 512), из них - в 792 семьях опекунов, попечителей воспитываются 943 детей (в том числе предварительная опека), в 1643 приёмных семьях воспитываются 2424 детей.

В 2021 году численность детей, в защиту которых предъявлен иск или предоставлены заключения органами опеки и попечительства, составила 1 406, что на 20 % больше по сравнению с предыдущим годом (2020 – 1 171), в том числе о месте жительства детей – 200 (2020 – 149), об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей – 333 (2020 – 183), о лишении родительских прав – 457, о защите других личных и имущественных прав детей.

Проблемы, связанные с реализацией права жить и воспитываться в семье

Проблем, связанных с реализацией права жить и воспитываться в семье в настоящее время можно выделить множество.

- Органами опеки и попечительства работа с семьями (кровными, приемными) не нацелена на восстановление социального благополучия несовершеннолетних и их семей, деятельность по урегулированию семейных конфликтов не ведется. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их не всегда эффективно обеспечивают защиту прав

несовершеннолетних. Индивидуальная профилактическая работа организовывается и осуществляется формально.

В процессе выявления несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите и попечении, уровень ответственности руководителей и сотрудников опеки и попечительства снижается.

Эффективное решение проблем семейного неблагополучия, социального сиротства определяется наличием системы профилактики, в первую очередь она должна быть направлена на как можно более раннее выявление семейного неблагополучия, коррекционной работы с семьей и сохранением кровной семьи. Эффективность в профилактике семейного неблагополучия заключается в социальном сопровождении семьи в целом.

- Недостатки правового регулирования, связанного с выявлением и учетом детей, оставшихся без попечения родителей. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не регулирует данный вопрос.

- Отсутствие методических рекомендаций, инструкций по выявлению и учету лиц, оставшихся без попечения родителей, иных законных представителей, родители которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

Согласно Семейному Кодексу РФ ребенок имеет права на воспитание своими родителями, образование, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, на защиту своих прав и законных интересов, в том числе от злоупотреблений со стороны родителей, на получение содержания от своих родителей и др.

В соответствии с Семейным Кодексом РФ родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

Родители не всегда добросовестно исполняют свои права и обязанности по отношению к несовершеннолетним детям. Зачастую родители оставляют детей без фактического родительского попечения, перекладывая бремя попечения на других лиц (бабушки, дедушки, близкие родственники, соседи и др.), без каких-либо на то оснований и прав и обязанностей у последних.

Согласно ст. 121 СК РФ защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и

развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (статья 123 настоящего Кодекса), а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Анализ данной статьи нам говорит о том, что органы опеки и попечительства обязаны защищать права и интересы детей не только несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, но и детей, родители которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

К данным к несовершеннолетним можно отнести и детей, родители которых оставили их без фактического родительского попечения, которые проживают с другими лицами, без каких-либо на то законных оснований.

Согласно Письму Министерства образования и науки РФ от 25 июня 2007 г. N АФ-226/06 "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних" к полномочиям органов опеки и попечительства относится выявление и учет детей, нуждающихся в помощи государства.

Согласно п. 2 Письма Министерства образования и науки РФ от 31 августа 2010 г. N 06-364 "О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних" специалисты органов опеки и попечительства должны проводить обследование условий жизни и воспитания, в том числе детей, находящихся в подобных семьях, вести учет детей указанной категории и составлять план мероприятий по защите их прав, с тем, чтобы по возможности не допустить их изъятия из семьи. Учет указанной категории детей целесообразно вести в отдельном журнале, где должны быть зафиксированы все этапы работы с такими детьми и их семьями.

Анализ деятельности органов опеки и попечительства показывает, что Письмо Министерства образования и науки РФ от 31 августа 2010 г. N 06-364 "О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних", Письмо Министерства образования и науки РФ от 25 июня 2007 г. N АФ-226/06 "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних" по работе с такими детьми не применяется, выявление и учет семей не ведется, план работы не утверждается, т.е. фактически они скрыты от органов опеки.

- Отсутствие автоматизации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Необходимо предусмотреть условия обмена информацией. Создание оператора системы межведомственного взаимодействия. Возможность использовать централизованные базы данных и классификаторы

информационных систем, подключенных к системе межведомственного контроля. Доступ участников межведомственного взаимодействия к электронным сервисам для осуществления межведомственного взаимодействия необходимо предоставлять для получения информации, которая необходима для реализации полномочий, возложенных на участников межведомственного взаимодействия.

- Инструкция по межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних /Утверждена постановлением КДН при Правительстве УО от 13.03.2008 № 2/08 и методическим рекомендациям по межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является устаревшими и не имеющей юридической силы, необходим региональный нормативный правовой акт.

- Слабая работа органов опеки и попечительства с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленная на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах.

- Деятельность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не способствуют максимально возможному сокращению сроков пребывания ребёнка в данных учреждениях, необходимо сокращение.

- Органы опеки и попечительства не должным образом осуществляют контроль за приемными/опекаемыми семьями.

- Систематическое нарушение прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а обеспечение техническими средствами реабилитации, товарами, услугами, позволяющими им восстановить или сформировать утраченные способности.

- Отсутствует Центр защиты женщин и детей с предоставлением услуг социальной гостиницы и временной регистрации на базе одного из социальных учреждений, находящихся в ведении Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия.

- Отсутствует единый Центр консультирования по семейным вопросам, в том числе, конфликтам (определение места жительства, порядок общения, воспитания детей и др.)

- Органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не ведется работа по семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, кризисных ситуациях.

- Отсутствует единый номер телефона для сообщения граждан о чрезвычайных происшествиях, произошедших с несовершеннолетними, семейном неблагополучии.

Содействие в реализации права детей жить и воспитываться в семье

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области в 2021 году поступило 141 обращение по вопросу соблюдения права ребёнка на

жизнь и воспитание в семье (2020 – 132), рост обращений связан с системными проблемами, о которых было указано выше.

Обращения к Уполномоченному поступали по следующим вопросам:

- семейные конфликты, семьи, находящиеся в кризисных, трудных жизненных ситуациях (59 обращений, 41,8 % от общего числа):

определение порядка общения ребёнка с отдельно проживающим законным представителем, иными родственниками;

определение места жительства ребёнка;

сокрытие ребёнка и (или) информации о нем одним из родителей, близкими родственниками;

уклонение одного из родителей от исполнения родительских обязанностей в отношении ребёнка;

ходатайства об участии Уполномоченного в судебных спорах, связанных с воспитанием детей, общением с законными представителями, родственниками по вопросам неисполнения сторонами судебных решений о месте проживания ребёнка, об определении порядка общения.

На контроле Уполномоченного в 2021 году находилось как обращения обоих родителей, которые в течение длительного времени не могли определить место жительства, порядок воспитания детей. В затяжной семейный конфликт были вовлечены родственники с обеих сторон, органы системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних, судебные приставы, сотрудники органов внутренних, сотрудники прокуратуры и самое главное дети, которых взрослые заставляли принять чью-либо сторону.

Проведённый анализ показал, что основной причиной роста количества обращений указанной категории являются возникающие разногласия между членами семей (бабушками и мамами, бывшими мужьями и жёнами, свекровьями и снохами) по вопросам воспитания детей, сложные межличностные отношения, при которых ребёнок становится «заложником взрослых взаимоотношений», предметом манипулирования внутрисемейной ситуацией. Отсутствует служба медиации, которая бы помогла решить внутрисемейный конфликт.

- профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства: выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей, родители которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию;

вопросы лишения (ограничения) родительских прав, восстановления в родительских правах;

жалобы на соседей, родственников, ненадлежащим образом исполняющих родительские права.

В адрес Уполномоченного поступило 16 обращений от соседей, родственников, равнодушных граждан, обеспокоенных нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних, в ходе проведенных проверок одна семья взята на учет, в двух семьях дети изъяты из семьи, мать лишена

родительских прав, факты семейного неблагополучия в отношении остальных семей не подтвердились.

жалобы на органы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

отсутствие работы с семьей, жалобы на «полицейские» методы работы социальных служб;

- Защита и охрана прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

просьбы об оказании содействия в усыновлении или установлении опеки;

Так, например, в 2021 году в адрес Уполномоченного обратилась бабушка, со слов заявителя, мать девочки умерла в 2019 году, отец ребенка самоустранилась от воспитания дочери, проживает отдельно, последний раз виделся с ребенком в июле 2020 года, ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности по воспитанию, содержанию и защите прав и законных интересов несовершеннолетней. Страховую пенсию по случаю потери кормильца на ребенка получает отец, данные денежные средства перечисляет не в полном объеме. В настоящее время несовершеннолетняя фактически остается без законного представителя. Заявитель обращалась в органы опеки и попечительства по вопросу жизнеустройства внучки, но вопрос не был решен. Только после вмешательства Уполномоченного органом опеки и попечительства начался сбор документов на лишение отца родительских прав в отношении дочери, в июне 2021 года он был лишен родительских прав.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило обращение бабушки, со слов заявителя, мать девочек умерла в 2013 году, отец проживает в г. Москве, с детьми не общается с 30.12.2019, денежных средств на содержание детей не присылает, социальную пенсию по инвалидности на несовершеннолетних получает отец, данные денежные средства не перечисляет. Девочкам требуется лечение, проведение операции, но без законного представителя учреждения здравоохранения отказывают в их проведении. Дети не могут воспользоваться мерами социальной поддержки. В течение последнего года отец не предпринял попыток к налаживанию детско-родительских отношений. В настоящее время несовершеннолетние остаются без законного представителя.

Для разрешения сложившейся ситуации бабушка обращалась в органы опеки и попечительства по вопросу жизнеустройства внучек, но вопрос не был решен только после вмешательства Уполномоченного органами опеки и попечительства в Управление опеки и попечительства несовершеннолетних Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы направлен запрос с просьбой выяснить мнение отца о его дальнейших намерениях по воспитанию и содержанию несовершеннолетних дочерей.

жалобы родителей, ограниченных или лишенных в родительских правах, о несогласии с принятыми решениями, на опекунов, о процедурах в восстановления в родительских правах;

жалобы несовершеннолетних на родителей, законных представителей, в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей по воспитанию и содержанию;

Одним из ярких примеров в практике Уполномоченного стало поступившее в мае 2021 года видеообращение несовершеннолетнего, приживающегося в другом регионе, но оказавшегося на территории Ульяновской области, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей и жестоком обращении матери.

Уполномоченным с участием Департамента защиты прав и интересов детей Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, отделом администрации Губернатора Ульяновской области по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних осуществлен выезд в муниципальное образование.

Уполномоченным с участием органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений муниципального образования проведены беседы с несовершеннолетним, мамой и бабушкой ребенка, а также проведено заседание медико-социального консилиума во взаимодействии с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ростовской области.

В ходе беседы с несовершеннолетним установлено, что мальчик позвонил бабушке и попросил его забрать к себе, бабушка приехала на автомобиле в г. Ростов-на-Дону, мальчик самовольно, не предупредив родителей, выехал вместе с бабушкой в Ульяновскую область.

Впоследствии три дня несовершеннолетний находился в учреждении здравоохранения на основании акта выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего.

В беседе несовершеннолетний указывал на жестокое обращение, отказывался возвращаться домой вместе мамой, был готов на помещение в социальный реабилитационный центр для несовершеннолетних.

Бабушка несовершеннолетнего в ходе беседы, также указывала на то, что мама ненадлежащее исполняет свои родительские обязанности по воспитанию, содержанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетнего, подвергается физическому, психологическому насилию со стороны матери. Данные обстоятельства бабушка знает со слов несовершеннолетнего внука, которому бабушка верит.

Мама несовершеннолетнего, в связи со сложившейся ситуацией, прибыла из Ростова в Ульяновскую область. При беседе пояснила, что несовершеннолетний никогда не подвергался физическому и (или) психологическому насилию со стороны родителей, просила оказать содействие в возвращении сына в г. Ростов-на-Дону.

В связи со сложившейся ситуацией, полученной информацией, комиссией было принято следующее решение:

1. По медицинским показаниям и заключению учреждения здравоохранения перенаправить несовершеннолетнего на стационарное лечение в ГУЗ

«Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического общественного деятеля Ю.Ф. Горячева».

2. Провести психодиагностическое обследование с участием психиатра и других специалистов.

3. Перевести после оказания необходимой медицинской помощи несовершеннолетнего в социальный реабилитационный центр для несовершеннолетних Ульяновской области, в целях снятия тревожности, уровня страха, проведения коррекционно-развивающей работы.

4. Перенаправить несовершеннолетнего из социального реабилитационного центра для несовершеннолетних Ульяновской области в социальный реабилитационный центр Ростовской области для обеспечения проведения коррекции детско-родительских отношений по месту жительства несовершеннолетнего и их родителей (СРЦН Ростовской области).

Более 3 месяцев несовершеннолетний находился в СРЦН Ульяновской области, после чего был направлен СРЦН Ростовской области для продолжения работы. Домой ребенок к маме не вернулся, решался вопрос об оформлении опеки над несовершеннолетним бабушкой.

жалобы о ненадлежащем исполнении опекунами обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

жалобы на органы опеки и попечительства, учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

незаинтересованность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в устройстве несовершеннолетних детей на воспитание в семью, формальный подход к данному вопросу;

ненадлежащее исполнение полномочий специалистами органами опеки и попечительства, предусмотренные действующим законодательством для использования в установлении надзора за деятельностью опекунов и попечителей, контроля за условиями содержания, воспитания, образования несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

непрофессиональные действия (нарушения в деятельности) организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приводящие к нарушению прав детей на жизнь и воспитание в семье.

Уполномоченным в целях реализации прав детей на жить и воспитываться в семье также проводились профилактические беседы с законными представителями, родственниками с разъяснениями прав детей, родительских прав и обязанностей, норм семейного законодательства, проверки, в том числе выездные, деятельности и решений субъектов системы профилактики (органы опеки и попечительства, органы социальной защиты, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждения и организации). По итогам проверок, рассмотрения обращения Уполномоченным направлялись рекомендации по устранению причин, способствующих нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, а также требований в адрес уполномоченных органов, в том числе органов местного самоуправления, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о восстановлении нарушенных прав.

Также, Уполномоченным оказывалась помощь родителям, желающим восстановиться в родительских правах, посредством оказания консультативной помощи, направления требований в адрес уполномоченных органов о добросовестном исполнении полномочий, содействие в оказании адресной материальной помощи семьям, находящимся в трудных жизненных ситуациях, в кризисной ситуации.

В 2021 Уполномоченный принимал участие в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках реализации Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни Уполномоченным проведен анализ деятельности соблюдения прав и законных интересов детей, проживающих в детском интернате, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни. Информация по итогам направлена в адрес Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Предложения, по совершенствованию механизмов в защите права жить и воспитываться в семье

1. В целях повышения социальной защищенности несовершеннолетних, обеспечения их прав на безопасность **поддержать пилотный проект Уполномоченного** по правам ребенка в Ульяновской области «**Ребенок в опасности**» по созданию на базе Системы-112 единой службы приема сообщений и сигналов о семейном неблагополучии, чрезвычайных происшествиях с несовершеннолетними и нарушениях их прав с дальнейшей передачей информации в органы опеки и попечительства, а также комиссию по делам несовершеннолетних в целях организации отработки случаев бригадным методом. **Территориальным органам федеральных органов власти, региональным органам исполнительной власти, муниципальным органам власти, учреждениям и организациям** - оказать содействие в его реализации;

2. В целях повышения ответственности родителей за благополучие своих детей **выйти с инициативой на федеральный уровень** об усилении мер ответственности за ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних в порядке привлечения их к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, предусматривающей в настоящее время санкцию в виде штрафа в размере 100 – 500 рублей за совершенное правонарушение, установив штраф в размере от 1000 рублей до 2000 рублей.

3. В целях усиления профилактики семейного неблагополучия,

своевременного выявления проблем в семьях с детьми и оказания содействия в их решении, недопущения перерастания кризиса в ситуацию опасности **поддержать инициативу Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области о внедрении системы социального сопровождения семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.** В указанных целях обеспечить **внесение изменений в Закон Ульяновской области от 06.11.2014г. №174-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания населения на территории Ульяновской области» с закреплением полномочий по организации социального сопровождения и оказанию срочных социальных услуг семьям и гражданам, находящимся в трудной жизненной, кризисной ситуации, зоне риска за учреждениями социальной защиты населения - Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 июля;**

4. Разработать Порядок организации социального сопровождения и оказания срочных социальных услуг семьям и гражданам, находящимся в трудной жизненной, кризисной ситуации, зоне риска учреждениями социальной защиты населения - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 июля;**

5. В целях совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в регионе по реализации государственных полномочий с учетом имеющейся проблематики разработать план мероприятий (безотлагательных мер) на 2022 - 2023 гг., предусматривающий, в том числе, вопросы обеспечения повышения квалификации кадров, автоматизацию деятельности, совместное размещение органов опеки и попечительства с органами социальной защиты населения и др. - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 июля;**

6. В целях своевременного реагирования на сигналы о необходимости обеспечения защиты прав несовершеннолетних проработать вопрос о создании единого телефона органа опеки и попечительства («Семейная линия»), в том числе в целях интеграции с Системой 112 - - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 июля;**

7. В целях совершенствования нормативного регулирования отдельных полномочий органов опеки и попечительства, предусмотренных Семейным кодексом РФ в 2022 году разработать нормативный правовой акт, регулирующий отдельные вопросы охраны и защиты прав несовершеннолетних, в частности, установленные ст.ст.56, 121 и другими СК РФ - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 июля;**

8. Проработать вопрос о создании единой психологической службы в

структуре Департамента охраны прав несовершеннолетних Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, что позволит качественно отрабатывать ситуации с семейными конфликтами - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области до 1 июля;**

9. Интенсифицировать работу по семейному устройству детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, активизировав реализацию проекта «Каждому ребёнку – тепло домашнего очага» - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области в 2022 году;**

10. В целях сокращения численности детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в государственных учреждениях

- преобразовать организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ульяновской области – детские дома, социальные приюты и социально – реабилитационные центры в **Семейные центры**, главной целью и задачей которых будет являться семейное устройство детей (наряду с надзором и реабилитацией);

- закрепить в учредительных документах и должностных инструкциях руководителей организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ключевой показатель эффективности деятельности – семейное устройство детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- разработать положение о деятельности служб социального сопровождения замещающих семей по восстановлению кровных связей воспитанников для учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 июля подготовить предложения;**

11. Развивать сеть служб семейной медиации, в том числе в муниципальных образованиях Ульяновской области - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области до 1 июля разработать план;**

12. Активнее привлекать негосударственные организации для работы с семьями, желающими восстановиться в родительских правах, в целях восстановления кровных семей, в том числе в качестве поставщиков социальных услуг - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 июля подготовить предложения.**

13. Реализовать проект по реабилитации родителей, ограниченных и лишенных родительских прав, «Школа родительских компетенций» - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам**

ребенка в Ульяновской области и АНО «Родные люди»;

14. Возобновить реализацию проекта по реабилитации и социальной адаптации родителей, недобросовестно исполняющие свои обязанности по воспитанию и содержанию своих детей «Стань лучшей мамой» - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской;**

15. В целях усиления роли и ответственности за надлежащее исполнение обязанностей по реализации полномочий по охране прав несовершеннолетних организовать повышение квалификации специалистов комиссий, органов опеки и попечительства, органов социальной защиты, а также рассмотреть вопрос о повышении оплаты труда - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Министерством финансов Ульяновской области.**

16. Провести работу по совершенствованию нормативного регулирования вопросов организации работы по профилактике семейного неблагополучия. А именно,

- разработать новый Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, выявлению и учету детей, оставшихся без попечения родителей, работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, преступления;

- разработать Регламенты проведения субъектами профилактики профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, снятыми с учета социально опасного положения в муниципальных образованиях Ульяновской области;

- Разработать алгоритмы действий по типовым ситуациям, ведущим к социальному сиротству, для органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для оказания эффективной помощи семьям, где есть угроза лишения родительских прав, отобрания ребёнка или отказа от ребёнка;

- Разработать единый региональный Стандарт проведения процедуры отобрания детей у законных представителей, в том числе изъятия детей при наличии исполнительного производства, а также передачи детей от опекунов кровным родителям - **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области, совместно с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области и Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 ноября;**

17. Проработать вопрос об автоматизации в 2023 году деятельности субъектов профилактической работы за счет цифровизации (внедрение единой межведомственной информационной системы; функции оператора возложить на органы социальной защиты населения) - **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области совместно с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, Министерством**

информационных технологий Ульяновской области и Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области представить предложения до 1 сентября;

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.11.1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями и дополнениями).

Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;

Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 г. № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента»;

Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 г. N 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2020 год, перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, перечня лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, а также минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»;

Приказ Минздрава России от 21.03.2003 г. № 109 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации»

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29.12.2004 г. № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»;

Приказ Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 31.05.2019 г. N 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных

некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья»;

Клинические рекомендации «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях», разработанные в соответствии со ст. 76 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.10.2013 № 60).

Закон Ульяновской области от 30.03.2009 г. № 23-ЗО «О некоторых мерах по предупреждению на территории Ульяновской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»;

Закон Ульяновской области от 05.04.2010 г. № 43-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 29 декабря 2020 г. № 805-П «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

Распоряжение Правительства Ульяновской области от 17.06.2019 г. № 312-пр «Об утверждении программы "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, на территории Ульяновской области»;

Распоряжение Правительства Ульяновской области от 28.06.2019 г. № 327-пр «Об утверждении программы «Борьба с онкологическими заболеваниями на территории Ульяновской области».

Статистические данные

Количество родившихся в 2021 году составляет 10 132 детей, что на 2,9 % меньше по сравнению с предыдущим годом (2020 – 10 436 детей).

Сократилась смертность несовершеннолетних по сравнению с 2020 (160) годом на 45 % и составила 88 детей. По данным Министерства здравоохранения Ульяновской области произошел рост численности несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания, (212) на 1,9% по сравнению с 2020 годом (208). Численность умерших детей от онкологических заболеваний в 2020 году составила - 3 (2019 – 2 детей).

Наблюдается рост численности несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез, (2021 – 20) на 54 % по сравнению с 2020 годом (13).

В 2021 году на территории Ульяновской области проживает 4851 ребенок-инвалид. Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность составляет 852 ребёнка (2020- 865).

К основным причинам инвалидности в Ульяновской области относятся:

1. психическое расстройства – 38,62%;

2. болезни эндокринной системы – 12,87 %;

3. врожденные аномалии – 11,49 %.

В Ульяновской области функционируют 25 учреждений, оказывающих первичную медико – санитарную помощь, Перинатальный центр «Мама» на базе Ульяновской областной детской клинической больницы имени Ю.Ф.Горячева.

Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, в 2021 году (202) сократилась по сравнению с предыдущим годом (2020 -225 детей), из них 106 детей нуждаются в оказании паллиативной помощи на дому.

На территории Ульяновской области ГУЗ УОДКБ им. Политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева, ГУЗ ДГКБ обеспечивают деятельность паллиативной службы, всего в 2020 году выделено 5 коек для оказания паллиативной медицинской помощи детям.

На территории Ульяновской области на 31.12.2021г. зарегистрировано 120 707 подтверждённых случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией, из них 13 847 случаев приходится на несовершеннолетних.

В таблице 2 представлены данные о количестве несовершеннолетних с подтвержденными выявленными случаями COVID-2019 за 2021 год на территории Ульяновской области по возрастам.

Табл. 2

Возраст	Общее кол-во	Показатель возрастной забол-ти на 100тыс.	% от общего кол-ва
до 1 года	721	7023,9	0,60
от 1 года до 6 лет	4 219	5973,6	3,50
от 7 лет до 14 лет	6150	6574,7	5,09
от 15 до 17 лет	2757	9245,8	2,28

Анализируя данные таблицы, можно сделать вывод о том, что чаще всего в 2021 коронавирусной инфекции были подвержены дети в возрасте от 7 до 14 лет, реже подтверждался COVID-19 у детей в возрасте до 1 года.

При анализе структуры заболеваемости по классам заболеваний за период с 2010 по 2019 годы в возрастной группе 0-14 лет отмечается рост заболеваемости школьно-обусловленных заболеваний:

болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани в 2,3 раза (72,1 в 2010 году, 169,6 в 2019 году);

болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ на 38,1% (61,8 в 2010 году, 85,3 в 2019);

болезни нервной системы на 19% (145,9 в 2010, 173,7 в 2019);

болезни глаза и его придаточного аппарата на 13,6% (130,8 в 2010, 148,6 в 2019).

В структуре заболеваемости по классам заболеваний в возрастной группе 15-17 лет за аналогичный период также отмечается значительный рост школьно-обусловленных заболеваний:

болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани на 58,2% (с 185,3 на 1000 детей соответствующего возраста в 2010, до 293,2 в 2019);

болезни глаза и его придаточного аппарата на 25% (с 227,9 на 1000 детей соответствующего возраста в 2010, до 284,9 в 2019);

болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ на 24,9% (с 147,7 в 2010, до 184,5 в 2019)

болезни нервной системы на 19,7% (с 157,2 в 2010, до 188,2 в 2019).

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь, можно разделить на следующие блоки:

1. проблемы в сфере охраны детского (школьного) здоровья;
2. проблемы оказания медицинской помощи
3. проблемы оказания паллиативной помощи;
4. проблемы лекарственного обеспечения, а также ряд иных проблем.

Проблемы в сфере охраны детского (школьного) здоровья.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) проблемы здоровья выходят на первый план. В связи с введением ограничительных мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией диспансеризация детей в 2021 году прошла не в полном объеме, отменялась плановая госпитализация, что является недопустимым в целях защиты прав несовершеннолетних на охрану здоровья.

Остается актуальной проблема охраны здоровья школьников. Передача организации медицинского сопровождения детей, обучающихся в школах, в медицинские организации обеспечило межведомственный разрыв. В результате здоровьем школьников не занимаются в полной мере и медицинские работники ГУЗ в муниципальных образованиях, ни руководители образовательных организаций, которые не обладают сведениями о состоянии здоровья обучающихся. Выполнение рекомендаций по результатам диспансеризации и в целом сохранение здоровья детей полностью возложено на родителей, которые, к сожалению, не уделяют данному вопросу должного внимания.

Уполномоченным проведен сбор и анализ проблем в сфере охраны здоровья детей в условиях образовательного процесса. Среди основных проблем можно выделить следующие:

- отсутствие преемственности между образовательными организациями по передаче сведений о здоровье детей;
- отсутствие обязанности родителей по информированию руководителя образовательной организации об особенностях состояния здоровья ребёнка, что не позволяет в достаточной степени создать условия по охране здоровья каждого ребёнка руководителю (ответственному лицу) образовательной организации;
- медицинский персонал (врачи, медицинские сёстры), закреплённый за образовательной организацией, находится в ведении учреждений здравоохранения и неподотчётен администрации самой образовательной организации;

- низкая эффективность медицинского обслуживания обучающихся в связи с тем, что зачастую медработник закреплён за несколькими образовательными организациями, что не позволяет анализировать состояние здоровья обучающихся и выработать индивидуальные рекомендации;
- отсутствие возможности у обучающихся восстанавливаться после перенесённых респираторных заболеваний в связи с отсутствием необходимых условий в образовательной организации. При этом у родителей зачастую нет времени обращаться в учреждения здравоохранения для проведения восстановительных процедур. Кроме того, в настоящее время в условиях стремительного распространения новой коронавирусной инфекции посещение учреждений здравоохранения несёт угрозу жизни и здоровью детей;
- отсутствие взаимодействия учреждений здравоохранения и образовательной организации в вопросе разработки графика проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся;
- неведение до родителей (законных представителей) информации о состоянии здоровья несовершеннолетнего, полученной по результатам профилактического осмотра, т.к. такая информация предоставляется через самого несовершеннолетнего;
- неэффективность работы школьного психолога, невозможность полного охвата всех обучающихся образовательной организации ввиду повышенной нагрузки на 1 штатную единицу (500 обучающихся на 1 психолога);
- отсутствие санитарно-просветительской работы с обучающимися в образовательных организациях, методы санпросвещения устарели, не вызывают интереса у обучающихся;
- устранение медицинского персонала от вопроса организации и контроля за питанием и физическими нагрузками детей с индивидуальными особенностями;
- устранение медицинского персонала от вопроса организации и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий в образовательной организации;
- несоблюдение установленного принципа приоритета профилактики в сфере охраны здоровья обучающихся, в федеральных и территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не предусмотрены денежные средства на профилактические мероприятия по охране здоровья в образовательных организациях;
- отсутствие в системе показателей эффективности работы руководителя образовательной организации критерия оценки состояния здоровья обучающихся;
- неприменение педагогами здоровьесберегающих технологий во время учебного процесса;
- современный учебный процесс не предусматривает интеграцию в него здоровьесберегающих технологий;

- отсутствие в образовательных организациях специалистов по охране здоровья обучающихся;
- отсутствие в образовательных организациях планов мероприятий по охране здоровья обучающихся (синхронизированный с учебным планом и планом внеурочной деятельности).

Проблемы оказания медицинской помощи несовершеннолетним.

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проведен анонимный опрос среди родителей Ульяновской области о качестве детского здравоохранения и проблемах, с которыми сталкиваются родители и их дети.

Анализ полученных ответов, выявил ряд существенных проблем в сфере детского здравоохранения на территории Ульяновской области.

На уровне первичного звена родители сталкиваются с множеством проблем. Среди них следует выделить невозможность записаться на первичный прием к педиатрам, т.к. отсутствуют талоны, отсутствуют специалисты, грубость сотрудников регистратур, мед. персонала. К проблемам детского здравоохранения можно отнести и не соблюдение специалистами медицинского учреждения очередности приема, невозможность принятая в установленное по записи время. Родителям и детям приходится просиживать в очередях не один час.

В настоящее время в регионе остро стоит проблема с узкими специалистами. Родители не могут записать детей к специалистам в связи с отсутствием талонов, как таковых специалистов в медицинских учреждениях (неукомплектованность). В области ощущается нехватка таких специалистов как, стоматологи, неврологи, офтальмологи, кардиологи, ортопедии, эндокринологи, детские хирурги и пр., приходится ждать приема по несколько месяцев. У кого в запасе нет столько времени ждать, проходят обследования у специалистов платно.

Возникают проблемы с назначением диагностических исследований (лабораторные исследования, ЭКГ, УЗИ, рентген, МРТ и др.). Проблема может заключаться просто в отказе врача в выдаче направления на обследование и детям приходится платно проходить обследование. Но если все, же ребенок получил направление, возникает новая проблема – длительные сроки ожидания очереди (от 2 недель до 2 и более месяцев). В связи с этим родителям детей приходится проводить обследования на коммерческой основе. К проблемам также можно отнести и отсутствие специалистов в учреждениях, устаревшее оборудование для проведения исследований, отсутствие реагентов, недоступность получения медицинской помощи в сельской местности региона.

Согласно проводимому опросу к проблемам детского здравоохранения можно отнести и отсутствие в медицинских учреждениях условий для детей с ограниченными возможностями здоровья (отсутствие лифтов, либо их неработоспособность, отсутствие пандусов, заездов для колясок).

Анализ также показал, что в целом родители недовольны качеством предоставляемых услуг в учреждениях здравоохранения. Основные причины недовольства связаны с отсутствием питьевой воды, наличием очередей в

регистратурах, кабинетах, узкие коридоры в учреждениях, отсутствием места для колясок, не устраивает санитарное состояние помещений (сан. узлов, помещений, кабинетов и пр.), отсутствием специалистов, их компетентность, отношением медицинского персонала к своим должностным обязанностям, пациентам, сопровождающим.

Опрос жителей Ульяновской области показал, что качество предоставления услуг в стационаре также оставляет желать лучшего.

Анализируя ответы, мы видим, что родителей и детей не устраивает в первую очередь питание в учреждениях здравоохранения. Так же к проблемам можно отнести:

неудовлетворительное санитарно-гигиеническое состояние помещений (отсутствие ремонта, состояние сан. узлов);

отсутствие досуговых зон для детей в учреждениях;

отсутствии в стационарах необходимых лекарственных препаратов, медицинского оборудования;

отношение мед. персонала, врачей (грубость, халатность, хамство, невнимательность, равнодушие).

Также к проблемам детского здравоохранения необходимо отнести, тот факт, что врачи районных больниц с большой неохотой выдают направления для проведения обследований в областной больнице, пытаются решить вопрос на местном уровне. В тоже время специалисты областного уровня также не заинтересованы в их проведении.

Проблемы оказания паллиативной помощи.

Вопрос по улучшению качества детской паллиативной помощи остаётся в приоритете государственной политики Российской Федерации и нашего региона и находится на постоянном контроле Уполномоченного.

В результате ежегодного мониторинга оказания паллиативной помощи детям в Ульяновской области был определён очередной комплекс проблем в указанной сфере:

- отсутствие единого отделения паллиативной медицинской помощи;
- дорогостоящее содержание и лечение паллиативного ребёнка (при этом, отправить ребёнка для наблюдения на дом также не имеется возможности, поскольку нет выездных патронажных служб);
- недостаточное количество выездных бригад (остаются неохваченными левобережная часть региона, г. Димитровград, муниципальные образования правобережной части региона);
- в штате учреждений здравоохранения отсутствуют психологи, педагогические работники, социальные работники;
- нет единой службы круглосуточной поддержки и консультаций для семей с детьми, находящимися дома;
- не организовано взаимодействие медицинских, социальных служб, оказывающих паллиативную помощь, образовательных организаций, специалистов психолого-педагогического профиля, волонтеров в целях осуществления комплексной работы с семьёй, чьи дети находятся на стационарном лечении на дому;

- перебои с поставкой лекарственных средств;
- отсутствие возможности обеспечивать за счёт бюджета паллиативных детей нутритивным питанием, учитывающим гидробаланс, энергобаланс, корректные показания и противопоказания и качество жизни пациента (для семей постоянное приобретение такого питания ложится тяжелейшим бременем).

Проблемы в сфере лекарственного обеспечения.

В марте 2021 году в рамках работы Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Губернаторе Ульяновской области Уполномоченным проведен сбор и анализ проблем с организацией лекарственного обеспечения в Ульяновской области.

К вопросам регионального уровня относятся следующие проблемы:

- отсутствие персонифицированного (индивидуального) учета в системе закупок льготных лекарственных препаратов (от выписки лекарства по рецепту до его обеспечения в индивидуальном порядке);
- отсутствие доступной информации для жителей региона о государственных гарантиях в сфере льготного лекарственного обеспечения. Низкий уровень разъяснительной работы о возможностях бесплатной медицинской и лекарственной помощи;
- отсутствие в специальных COVID-госпиталях области препаратов для лечения основных хронических, сопутствующих заболеваний граждан, госпитализированных при инфицировании во время получения лечения по основному заболеванию в стационарах;
- отсутствие мониторинга доступности лекарственного обеспечения со стороны Минздрава Ульяновской области приводит к периодическому дефициту отдельных лекарственных препаратов, в том числе льготных, росту цен на препараты;
- отсутствие мониторинга доступности лекарственного обеспечения со стороны Минздрава Ульяновской области приводит к периодическому дефициту отдельных лекарственных препаратов, в том числе льготных, росту цен на препараты;
- закрытие сети аптек АО «Ульяновскфармация» в области и отсутствие лицензий на изготовление, и производство лекарств у коммерческих аптек и «государственной аптеки» привело к прекращению продаж препаратов, изготавливаемых по рецепту врача, т.к. отсутствуют рецептурные отделы, а также прекращению продаж препаратов, подлежащих предметно-количественному учету;
- недоступность приобретения лекарственных препаратов в населенных пунктах в муниципальных образованиях региона. Особо остро стоит вопрос по населенным пунктам с преимущественным проживанием в них граждан пожилого возраста и инвалидов.

К вопросам на уровне учреждений здравоохранения, медицинского персонала относятся следующие проблемы:

- отсутствие персонифицированного учета в льготном лекарственном обеспечении на уровне учреждений здравоохранения и Министерства здравоохранения Ульяновской области;
- неэффективное планирование расходов на льготное лекарственное обеспечение ГУЗ, неэффективные закупки приводит к отсутствию льготных препаратов в аптечных сетях либо долгому ожиданию;
- отсутствие лекарственных препаратов, необходимых для лечения заболеваний в учреждениях здравоохранения (стационар);
- неосведомленность врачей о возможностях льготного лекарственного обеспечения приводит к тому, что граждане льготных категорий приобретают препараты за свои собственные денежные средства;
- отказ врачей фиксировать побочные явления в амбулаторных картах, не осуществляется направление на врачебную комиссию, с целью назначить лекарственный препарат по торговому наименованию;
- отсутствие осведомленности врачей при выписке препаратов о закупленных и поставленных в аптечные организации лекарственных препаратов, электронного взаимодействия между врачом и аптечной сетью приводит к несоответствию объемов и форм лекарственных препаратов и расходников, выписываемых по рецепту;
- При выписке набора лекарственных препаратов для лечения болезней врачи не сообщают гражданам о возможности получения всех или части из них на бесплатной или льготной основе (пенсионеры со статусом, дети до 3 лет, дети из многодетных семей до 6 лет);
- не обеспечение доставки препаратов на дом лицам, инфицированным COVID-19.

В ходе работы Уполномоченного была выявлена проблема, связанная с отсутствием в учреждениях здравоохранения региона вакцин, проводимых в рамках национального календаря (Приказ Министерства здравоохранения РФ от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям»), в том числе вакцины для профилактики туберкулеза (БЦЖ), до настоящего времени данная проблема сохранена в регионе.

К числу проблем в сфере охраны здоровья необходимо отнести несвоевременное предоставление технических средств реабилитации детям-инвалидам. Зачастую, действия Ульяновского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, в части обеспечения детей-инвалидов техническим средством реабилитации, нарушают правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, предусмотренные Постановлением Правительства от 07.04.2008 № 240, Приказом Фонда социального страхования РФ от 16.05.2019 № 256.

В настоящее время отсутствует система ранней комплексной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, т.е. комплексное сопровождение детей с отклонениями в развитии и детей группы риска с первых месяцев жизни. От эффективной организации ранней комплексной помощи в

определенной мере зависит предупреждение инвалидности и снижение степени ограничения жизнедеятельности и трудоспособности в дальнейшей жизни человека.

Содействие в реализации прав детей на охрану здоровья

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 80 обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних, что больше на 74 % по сравнению с 2020 годом (2019 – 46 обращений).

Наибольшую долю обращений в структуре занимают вопросы оказания медицинской помощи – 26.25 % (21 обращение), а именно:

- качество оказания первичной медико-санитарной помощи;
- оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи (профилактика, диагностика, лечение заболеваний), в том числе не входящей в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- оказание паллиативной медицинской помощи;
- жалобы на медицинский персонал, качество оказания медицинской помощи.

Уполномоченным в рамках реализации прав детей на охрану здоровья:

- Оказывалась помощь в оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи.

Всего помощь оказана 9 детям. Так, например, в марте 2021 оказана помощь в транспортировке и лечении ребенка в ФГБУ Московского научно-исследовательского института глазных болезней им. Гельмгольца (далее - ФГБУ «НМИЦ ГБ им. Гельмгольца»).

- Организовывались благотворительные кампании по сбору денежных средств на оказание высокотехнологичной, медицинской помощи, установление взаимодействия с благотворительными фондами.

За 2021 год при участии Уполномоченного было организовано 3 благотворительные кампании, удалось собрать более пяти миллионов рублей для оказания помощи детям. Так, например, в 2021 году на контроле Уполномоченного находилась ситуация с ребенком, которому требовалась высокотехнологичная, медицинская помощь, которую могли оказать только в Германии. Данный вид помощи не входил в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и оказывался на территории Ульяновской области.

В 2021 году несовершеннолетнему потребовалась повторная операция в Германии по замене батареи кардиостимулятора. В начале мая 2021 года семья заявителя направила медицинские документы в госпиталь г. Штутгарта для дальнейшего прохождения лечения. Госпиталем г. Штутгарта выставлен предварительный счет на лечение - 52 273 EUR (около 5,7 млн. руб.).

Уполномоченным в адрес ВРИО Губернатора Ульяновской области Русских А.Ю. было направлено письмо с просьбой поддержать ходатайство с просьбой рассмотреть на заседании областной общественной комиссии по

рассмотрению вопросов об оказании адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, возможность предоставления семье материальной помощи в размере 2 000 000 руб.

В июне 2021 семье оказана материальная помощь в размере 2 000 000 рублей из регионального бюджета. Благодаря данной помощи семья смогла собрать значительную часть денежных средств для проведения операции.

В целях оказания помощи семье, по инициативе Уполномоченного, организована благотворительная кампания, совместно с УРО Общероссийской общественно-государственной организацией «Фонд защиты детей», региональными благотворительными фондами и региональными средствами массовой информации, федеральными благотворительными фондами по сбору денежных средств для лечения ребенка.

Активными участниками благотворительной кампании стали УРО Общероссийский общественно-государственной организацией «Фонд защиты детей», -региональный благотворительный фонд «Дари добро», региональный благотворительный фонд «Доброе дело», ООО «Димитровградский вентиляционный завод», ООО «Зенит-Химмаш»; АНО Благотворительная служба поиска медицинской помощи «Верное направление», ПАО «Трансконтейнер» сотни неравнодушных граждан Ульяновской области.

В рамках благотворительной кампании удалось собрать более 4,5 млн. руб.

При содействии Уполномоченного за один банковский день сумма в рублях была конвертирована в евро и перечислена на счет госпиталя.

12.07.2021 семья получила вызов от госпиталя Св. Ольги г. Штутгарт, Германия. Операция назначена на 19.07.2021 с необходимым прибытием для подготовки к операции 17.07.2021.

В связи с коронавирусными ограничениями, санкциями прием документов для получения визы оказался возможен только через визовый центр в г. Москве, запись на подачу документов – 19.07.2021. В связи со сложившееся экстренной ситуацией, Уполномоченным было направлено официальное ходатайство в визовый центр Германии в г. Москве с просьбой принять документы семьи для оформления визы 14.07.2021., также установлена связь с госпиталем в Германии, посольством Германии в России. Ходатайство рассмотрено положительно, 14.07.2021 у семьи приняты документы, 16.07.2021 получены визы.

Дорогу семье в г. Штутгарт оплатил УРО Общероссийский общественно-государственной организацией «Фонд защиты детей» оплатил, путем реализации проекта «Добрые мили».

17.07.2021 семья прибыла в Германию, ребенок доставлен в госпиталь, 23.07.2021 прооперирован, операция прошла успешно, 03.08.2021 семья вернулась в Россию.

Второе место в структуре обращений занимают вопросы лекарственного обеспечения - 24 % (19 обращений), а именно:

- вопросы по обеспечению льготными лекарственными препаратами детей-инвалидов;

- вопросы по обеспечению лекарственными препаратами, не зарегистрированными на территории Российской Федерации;
- вопросы обеспечения лекарственными препаратами, не входящими в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- проблемы в выписке лекарственных препаратов по торговому наименованию, в том числе для детей, страдающих сахарным диабетом;
- вопросы в получении оригинальных препаратов, замена их на дженерики (отечественные лекарства-копии).

Уполномоченным в целях реализации прав детей на охрану здоровья: оказывалась помощь в обеспечении, приобретении необходимых лекарственных препаратов, специализированного питания.

В 2021 году Уполномоченным оказана помощь в обеспечении лекарственными препаратами более 10 детям, в том числе, страдающим спинальной мышечной атрофией, онкологическими заболеваниями, нуждающимся в паллиативной помощи. Так, например, при содействии Уполномоченного ребенок, находящийся в реанимационном отделении, был обеспечен лекарственным препаратом «Полимиксин-В».

В 2020 году вопросы лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, занимали значительную долю в обращениях к Уполномоченному. В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 1 обращение родителя ребенка, страдающего спинальной мышечной атрофией, ребенок был обеспечен лекарственным препаратом Спинраза (Нусинерсен) с помощью фонда «Круг добра» (далее – Фонд).

Сокращение обращений по данному вопросу, в первую очередь, можно связать с созданием для поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) (<https://фондкругдобра.рф>) Фонд (Указ Президента от 05.01.2021 № 16). Основную целью деятельности Фонда является реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями и редкими (орфанными) заболеваниями. Обеспечение таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе незарегистрированными в Российской Федерации.

Уполномоченный установлена связь с председателем правления Фонда «Круг добра».

Третье место в структуре обращений занимают вопросы, связанные с охраной здоровья и оказания медицинской помощи в организациях для детей (детские сады, школы, СРЦН и др.) – 12,5 % (10 – обращений), а именно не оказание первой медицинской помощи несовершеннолетним.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступила информации о нарушении прав несовершеннолетней воспитанницы СРЦН на охрану здоровья.

Ребенок был госпитализирован в учреждение здравоохранения без сопровождения сотрудника СРЦН, как следствие медицинским персоналом не уделялось должное внимание состоянию здоровья и лечению девочки. С момента

пребывания в стационаре состояние здоровья несовершеннолетней ухудшалось (высокая температура, сильный кашель), лечение было назначено лишь после замечаний родителей других детей.

В связи с этим, Уполномоченным в адрес СРЦН, учреждения здравоохранения, Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области были направлены требования о незамедлительном оказании медицинской помощи, организовать совместное пребывание сотрудника СРЦН с ребенком.

Только после вмешательства Уполномоченного в тот же день вопрос оказания медицинской помощи и совместного пребывания сотрудника СРЦН и ребенка был решен.

В адрес Уполномоченного поступило 7 обращений (8,75 % от общего числа) по вопросу вакцинации несовершеннолетних, в том числе проблемы нормативно-правового регулирования и реализации прав и обязанностей законных представителей в сфере охраны здоровья детей, в том числе при иммунопрофилактике детей, а именно отказ от проведения туберкулинодиагностики детей, иммунизации против полиомиелита, вопросы вакцинации от новой коронавирусной инфекции (COVID-19) детей и др.

Уполномоченным проведен мониторинг на наличие/отсутствие вакцины для профилактики туберкулеза в учреждениях здравоохранения Ульяновской области. По результатам мониторинга выяснилось, что в течение 2021 года наблюдалась критическая ситуация с вакцинацией несовершеннолетних против туберкулеза. Итоги мониторинга были направлены в адрес Губернатора Ульяновской области А.Ю. Русских, Министерства здравоохранения с просьбой принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений прав детей в дальнейшем на охрану здоровья.

Также в рамках реализации прав несовершеннолетних на охрану здоровья при Уполномоченным осуществляла свою деятельность Комиссия по вопросам охраны здоровья Совета при Губернаторе Ульяновской области по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Комиссия).

В рамках работы Комиссии Уполномоченным проведен сбор и анализ проблем в сфере лекарственного обеспечения на территории Ульяновской области, подготовлены предложения, проведена оценка качества детского здравоохранения Ульяновской области, а также подготовлены предложения по созданию современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

Также была продолжена деятельность рабочей группы при Уполномоченном по развитию системы оказания паллиативной помощи детям и их семьям.

В течение периода 2020-2021 года рабочей группой при Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области проведена большая работа, направленная на развитие паллиативной помощи детям и семьям с детьми в Ульяновской области. В частности, заключено Соглашение о сотрудничестве Минсоцблагополучия Ульяновской области, Министерства здравоохранения Ульяновской области, Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области, Симбирской Епархией РПЦ, АНО «Счастливый регион», ВОД

«Волонтеры-медики», УРО ВОРДИ; разработана и утверждена Региональная программа совершенствования системы оказания паллиативной помощи детям и их семьям на территории Ульяновской области «Круг добра»; издано распоряжение Минсоцблагополучия и Минздрава области «Об организации работы консультационного пункта в ГУЗ «УОДКБ имени Ю.Ф.Горячева»; Уполномоченным по правам ребёнка разработан проект Концепции совершенствования системы паллиативной помощи детям и семьям с детьми в Ульяновской области до 2025 года; сформирована модель медико-социальных услуг сопровождения семей, что позволит значительно улучшить качество жизни семей с детьми, нуждающимися в паллиативной помощи; организованы домашние микрореабилитационные центры; семьи, чьи дети, нуждаются в оказании паллиативной помощи взяты на учёт и регулярно обследуются.

Продолжена работы с АНО Благотворительная служба поиска медицинской помощи «Верное направление».

За 2021 была оказана помощь 21 семье, в том числе помощь в приобретении лекарственных препаратов, технических средств реабилитации, оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи несовершеннолетним.

В 2021 году при содействии Уполномоченного организован совместный проект Правительства Ульяновской области и Общероссийской общественно-государственной организации «Фонд защиты детей» (далее – Фонд защиты детей) «Десант доброты».

В апреле 2021 в рамках «Десанта» в г. Ульяновске и г. Димитровграде работали команды специалистов ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр оториноларингологии Федерального медико-биологического агентства (ФМБА) России», Чебоксарского филиала ФГАУ «НМИЦ «Межотраслевой научно-технический комплекс (МНТК) «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н.Федорова» Минздрава России, Союза педиатров России, НИИ Детства и самого Фонда.

Специалистами Десанта проведено обследование 363 детей, 111 из которых – воспитанники детских домов, 179 – воспитанники школ – интернатов для детей с нарушениями слуха и зрения, 73 воспитывающихся в семьях. 4 детям рекомендовано дообследование, 10 детям предложили слуховые аппараты более высокого уровня, 34 оперативное лечение.

В рамках работы Десанта Ульяновскую область посетил президент Союза педиатров России, заведующей кафедрой факультетской педиатрии педиатрического факультета ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России, руководителя НИИ педиатрии и охраны здоровья детей ЦКБ РАН Министерства науки и высшего образования РФ, главного внештатного детского специалиста по профилактической медицине Минздрава России, доктор медицинских наук, профессора, академик РАН, председатель НИТАГ РФ, паст-президент Европейской педиатрической ассоциации (ЕРА/UNEPSA), вице-президент Глобального Педиатрического Пульмонологического Альянса (GPPA)) Лейла Сеймуровна Намазова – Баранова. С ней удалось также договориться о сотрудничестве в интересах детей Ульяновской области.

По совместному решению в продолжение проекта «Десант доброты», благодаря Лейле Сеймуровне, 13 мая 2021 на территорию региона высадилась новая команда врачей, представляющих ведущие федеральные медицинские центры, состоящая из педиатров, неврологов, хирургов, офтальмологов, диагностов и других специалистов Союза педиатров России. Командой было проведено углубленное обследование 450 детей в нескольких образовательных организациях региона. По результатам обследования родителям были даны индивидуальные рекомендации по организации лечения детей.

В целях реализации прав несовершеннолетних на охрану здоровья Уполномоченным создана рабочая группа по разработке приоритетного проекта «ЗдраВо!школа».

В рабочую группу вошли представители Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерства здравоохранения Ульяновской области, МБОУ «Губернаторский инженерный лицей № 102», ОГАПОУ «Ульяновский авиационный колледж - Межрегиональный центр компетенций», «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики Ульяновской области», ГУЗ «Детская городская клиническая больница города Ульяновска».

В рамках работы группы удалось выявить проблемы в сфере охраны здоровья детей в условиях образовательного процесса в РФ, разработать предложения по мерам организационного характера по совершенствованию системы охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях в рамках приоритетного проекта «ЗдраВо!школа».

За время работы группы разработана концепция приоритетного проекта «ЗдраВо!школа», руководство по брендированию и оснащению центров охраны здоровья обучающихся в рамках приоритетного проекта «ЗдраВо!школа», критерии для оценки деятельности школ, благоприятно влияющих на здоровье обучающихся, критерии эффективности оздоровления школьников.

Предложения, по совершенствованию механизмов в защите прав на охрану здоровья

1. В целях обеспечения безусловного приоритета охраны детского здоровья, установленного ст.7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» разработать региональную межведомственную программу «Охрана детского здоровья» на 2023 – 2025 гг., предусматривающую систему мероприятий не только по оказанию медицинской помощи, но прежде всего профилактике, а также реабилитации несовершеннолетних. Важным разделом данной программы должна стать подпрограмма раннего выявления проблем со здоровьем ребенка и мероприятия по получению своевременной помощи. Кроме того, необходимо проработать вопрос об увеличении затрат на профилактику в системе охраны детского здоровья - **Министерству здравоохранения Ульяновской области проработать вопрос и представить предложения до 1 июня;**

2. В целях совершенствования системы охраны детского здоровья в регионе предлагается особое внимание уделить обучающимся в образовательных

организациях, поскольку дети 80% времени проводят в них. В связи с этим Уполномоченным разработан проект «ЗдраВоШкола», который требует поддержки и реализации в приоритетном порядке. В рамках проекта предлагается организовать диспансеризацию детей на базе образовательных организаций, использовать мобильные диагностические комплексы, обеспечить работу медицинских кабинетов и медицинских работников, закрепленных за школой, в течение всего дня обучения, активное их участие в организации питания, обеспечение работы стоматологических кабинетов, оборудованных в школах или мобильные комплексы. Также проект предполагает создать в образовательных организациях инфраструктуру для охраны и укрепления здоровья и внедрить здоровьесберегающие технологии.

При этом **Министерству здравоохранения Ульяновской области** предлагается следующее:

- разработать совместный Приказ о деятельности школьных медицинских работников в общеобразовательных организациях. Провести анализ работы медицинского персонала, закрепленного за общеобразовательными организациями.
- разработать профессиональный Стандарт школьного медицинского работника, утвержденного в форме Приказа.
- разработать региональную программу по дооборудованию школьных медицинских кабинетов общеобразовательных организаций.
- закрепить за общеобразовательными организациями врачей стоматологов, обеспечить работу школьных стоматологических кабинетов.

3. В целях обеспечения раннего выявления у детей отклонений в здоровье и оказания своевременной помощи с использованием ресурсов медицинских, социальных, образовательных учреждений и организаций негосударственного сектора разработать проект регионального нормативного акта о порядке межведомственного взаимодействия, а также алгоритм для родителей, находящихся в поисках необходимой помощи **Министерству здравоохранения Ульяновской области, Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать до 1 июля;**

4. В целях совершенствования системы оказания в регионе медицинской помощи несовершеннолетним, решения проблемы с нехваткой специалистов, особенно в сельской местности - увеличить целевую подготовку специалистов для отрасли, проводить раннюю профориентационную работу среди обучающихся в образовательных организациях и набор учеников в химико – биологические классы. **Министерству здравоохранения Ульяновской области совместно с Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области, Агентством по развитию человеческого потенциала Ульяновской области** разработать совместный план действий и мероприятий до 1 июля;

5. В целях снижения неудовлетворенности качеством питания в медицинских организациях стационарного типа, являющегося неотъемлемой

частью лечения, необходимо организовать систему общественного (пациентского) контроля - **Министерству здравоохранения Ульяновской области проработать вопрос и представить предложения до 1 июня;**

6. В целях недопущения нарушения прав на бесплатное обеспечение лекарствами, особенно детей до 3 лет, детей из многодетных семей необходимо рассмотреть данный вопрос на совещании с Главными врачами, разработать директивное письмо и довести до сведения каждого врача, осуществляющего прием детей. Разработать памятки родителям. Организовать системную информационную работу ТФОМС, Минздравом Ульяновской области, ГУЗ, администрациями муниципальных образований на местах с разъяснениями ситуации с льготным лекарственным обеспечением в регионе и муниципалитетах посредством бесперебойной работы телефонов, мессенджеров, электронной почты - **Министерству здравоохранения Ульяновской области проработать вопрос и представить предложения до 1 июня;**

7. В целях усиления социальной защищенности детей, страдающих сахарным диабетом, и недопущения ситуаций с переводом детей со скомпенсированным заболеванием на заменители необходимо разработать ведомственные методические рекомендации по возможностям обеспечения пациентов лекарственными препаратами по торговому наименованию через врачебную комиссию или по жизненным показаниям - **Министерству здравоохранения Ульяновской области проработать вопрос и представить предложения до 1 июня;**

8. В целях обеспечения охраны здоровья несовершеннолетних усилить разъяснительную работу с родителями по вопросу альтернативных методов обследования в случае отказов от пробы Манту, АТР, иммунизации против полиомиелита, вакцинации от новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Разработать памятки для образовательных организаций, в том числе с разъяснениями прав детей, последствиями и угрозами для детей в связи с отказом от их проведения - **Министерству здравоохранения Ульяновской области проработать вопрос и представить предложения до 1 июня;**

9. В целях совершенствования оказания паллиативной помощи несовершеннолетним необходимо:

- создание единого специализированного отделения паллиативной медицинской помощи на базе ДГКБ г. Ульяновска (с учётом имеющейся в данном учреждении здравоохранения «открытой реанимации») либо детского хосписа;
- Проработать вопрос увеличения количества выездных патронажных бригад для охвата детей, проживающих во всех муниципалитетах региона, создания в районах области кабинетов, специализирующихся на оказании паллиативной помощи, проведения обучения врачей по ПМП;
- Проработать вопрос введения в штат учреждений здравоохранения ставок врачей паллиативной медицинской помощи, психологов, педагогических работников, социальных работников;
- разработать и принять нормативный правовой акт, регулирующий

порядок межведомственного взаимодействия медицинских, социальных служб, оказывающих паллиативную помощь, образовательных организаций, специалистов психолого-педагогического профиля, волонтеров;

- Проработать вопрос обеспечения детей, нуждающихся в паллиативной помощи, нутритивным питанием, учитывающим гидробаланс, энергобаланс, корректные показания и противопоказания и качество жизни пациента, за счёт средств регионального бюджета – Министерству здравоохранения Ульяновской области проработать данный вопрос и обеспечить включение казанных мероприятий в ведомственную программу;

10. В целях совершенствования механизма обеспечения лекарственными препаратами внедрить систему индивидуального электронного учета выписки и обеспечения льготными лекарственными препаратами, что также позволит качественно осуществлять планирование и закупку лекарственных препаратов - **Министерству здравоохранения Ульяновской области проработать вопрос и представить предложения до 1 сентября;**

11. В целях обеспечения доступности получения медицинской помощи организовать работу рецептурных производств в крупных населенных пунктах Ульяновской области.

12. В целях повышения социальной защищенности при оказании медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения лицам, страдающим тяжелыми неврологическими и психическими и иными заболеваниями, достигших возраста 18 лет, обеспечить возможность их сопровождения и размещения в круглосуточном режиме. Данную меру закрепить законодательно. В указанных целях - **Министерству здравоохранения Ульяновской области, Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать до 1 июля;**

13. В целях недопущения нарушения прав детей, изъятых из семьи, выявленных безнадзорных (до установления статуса «ребенок, оставшийся без попечения родителей»), госпитализированных по медицинским показаниям в медицинское учреждение, обеспечить круглосуточное его сопровождение сотрудником социального учреждения. Признать данную госпитализацию страховым случаем. В указанных целях необходимо разработать нормативный правовой акт и обеспечить финансированием - **Министерству здравоохранения Ульяновской области, Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать до 1 июля.**

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Нормативная правовая база

Конвенция о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990);

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ;

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Постановление Правительства РФ от 26.12.2017г. №1642 «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие образования»;

Закон Ульяновской области от 13 августа 2013 года №134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»;

Указ Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности»;

Указ Губернатора Ульяновской области от 15.04.2020 № 56 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, и отдельных категорий граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области»

Статистические данные

В 2021-2022 учебном году в общеобразовательных организациях Ульяновской области обучается 126089 человек, что больше на 2719 чел. по сравнению с предыдущим учебным годом (в 2020-2021 учебном году обучалось 123370 человека, а в 2018-2019 учебном году – 121754 человек), в том числе:

2045 – детей инвалидов, 4432 – детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) (2020-2021гг – 1365/3218, 2019-2020гг.-583/3005);

1276- дети с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) (2020 – 160, 2019 – 730).

На территории Ульяновской области на 2021 год насчитывается 412 общеобразовательных организаций, в 2020 – 414, в 2019 – 415, дошкольных организаций – 473 (2020 - 486, 2019 – 484); 10 общеобразовательных школ-интернатов; школ, реализующих инклюзивное образование – 401, что больше на 100, чем в 2020 году с количеством обучающихся в них 4432 (в 2020 – 3892).

Меры безопасности, принимаемые образовательными организациями: системой видеонаблюдения оборудованы 397 общеобразовательная организация, 261 дошкольных организаций, 10 школ-интернатов;

тревожной кнопкой, соответственно – 409, 473, 10;

пожарной сигнализацией и охраной, соответственно – 409, 473, 10.

По итогам 2020/2021 учебного года качество образования характеризуют следующие показатели:

«коэффициент образования» (качество знаний) в 2020/2021 составил 54,25%, что на 3,15% выше показателя 2019/2020 учебного года (51,1%);

«доля отличников в общей численности аттестованных обучающихся» повысилась на 1,33% по сравнению с 2019/2020 учебным годом (12,65%) и составила 13,98%.

Анализ динамики результатов ЕГЭ позволяет говорить об улучшении ситуации по качеству образования:

по сравнению с 2020 годом снизилось почти в 2 раза количество выпускников, не набравших минимальное количество баллов (2020 год – 11,08%, 2021 год – 6,33%).

по сравнению с 2020 годом увеличилось количество выпускников, набравших от 81 до 99 баллов: 2019 год – 201 человек (6,45%), 2020 год – 175 человек (5,64%), 2021 год – 275 человек (9,12%).

Максимальный балл в 2021 году получили 4 человека. В 2020 году – 1 человек.

Анализ результатов ЕГЭ показал, что в 2021 году улучшились результаты по обществознанию – 54,16 баллов (по РФ – 56,40) (в 2020 году в регионе – 53,48) и информатике – 61,49 баллов (по РФ – 62,97) (в 2020 году в регионе – 59,76), по истории – 55,89 (по РФ – 55,09) (в 2020 году в регионе – 55,49) и литературе – 62,35 баллов (по РФ – 65,91) (в 2020 году в регионе – 62,34), а также по физике – 52,43 (по РФ – 55,09) (в 2020 году в регионе – 52,14), по химии – 55,34 (по РФ – 54,11) (в 2020 году в регионе – 54,26), по английскому языку – 69,26 (по РФ – 72,43) (в 2020 году в регионе – 68,19).

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на образование

Среди основных проблем при реализации права на образование в 2021 году необходимо выделить следующее.

Вследствие недостаточной развитостью социальной инфраструктуры в новых микрорайонах и в центре города Ульяновска остро встала проблема с зачислением детей в первые классы.

Кроме того, по результатам мониторингов, а также исходя из многочисленных обращений граждан в адрес Уполномоченного наблюдается негативная тенденция по принуждению родителей детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья к переходу на индивидуальную либо семейную формы обучения из коллективов. При этом дети продолжают числиться в общеобразовательных школах, и создаётся обманчивое впечатление о наличии инклюзии. Подобные ситуации встречались, как в региональном центре, так и в городе Димитровграде, что является недопустимым и должно пресекаться незамедлительно.

Среди системных проблем, возникающих при реализации права на образование детьми с особенностями здоровья, остро стоит вопрос о необходимости организации подвоза детей с РАС и ДЦП с учетом невозможности пользоваться с такими детьми услугами общественного транспорта.

Несмотря на созданную систему служб школьной медиации и комиссий по урегулированию конфликтных ситуаций в образовательных организациях, качество работы данных институтов требует значительного совершенствования. Многочисленные обращения, поступившие в адрес Уполномоченного, свидетельствуют о низкой эффективности их работы и необходимости наращивания компетенций.

Также следует отметить проблему дефицита школьных психологов, их ослабленную роль в профилактике конфликтов, девиантного и деликвентного поведения несовершеннолетних. Проведенный анализ ситуации свидетельствует, что психологические службы не укомплектованы. Психологами числятся педагоги, прошедшие курсы повышения квалификации, что отражается на их профессионализме. Зачастую многие психологи занимают не полную ставку и, соответственно, миссия службы не выполняется. А большое число проявлений аутоагрессивного поведения, деструктивного поведения детей и подростков требует усиления деятельности данных служб и принятия решительных мер.

Кроме того, наличествует проблема с узкими специалистами, а также проблема отсутствия у них навыков работы с детьми с особенностями в поведении в силу расстройств аутистического спектра.

До настоящего времени нормативно не урегулирован порядок реализации прав детей, имеющих особые пищевые ограничения и потребности по медицинским показаниям. Обращения с указанием на возникающие проблемы свидетельствуют о наличии проблемы, как в системе дошкольного образования, так и по учреждениям среднего образования.

Кроме того, сегодня, как никогда, требуется уделять внимание системе охраны здоровья обучающихся и оказания им медицинской помощи. Закрытые медицинские кабинеты в связи с тем, что мед персонал не является работником образовательной организации, что приводит к нарушению прав детей с особенностями здоровья (инсулинозависимые дети вынуждены вводить препараты в общественных местах), невовлеченность медицинского персонала в процесс организации питания, что приводит к нарушению прав на охрану здоровья и социальные гарантии, отсутствие у педагогов навыков применения здоровьесберегающих технологий, отсутствие инфраструктуры по охране здоровья в школах – это только малая часть имеющихся проблем в данном направлении. При этом существенный рост числа школьнообусловленных заболеваний у детей, приводящих к стойкой утрате функций здоровья к периоду окончания учебных заведений, пандемия и непредсказуемые ее последствия, отсутствие системы реабилитации и профилактики, должны заставить задуматься о новом взгляде на проблему и необходимости принятия решительных мер.

Среди проблем с получением дополнительного образования усматривается обозначенный родителями детей неудобный механизм подушевого финансирования данных услуг. Связано это, прежде всего, с ограниченным правом выбора тех услуг, которые необходимы для конкретного ребенка. Данным сертификатом по действующему механизму можно воспользоваться лишь в школах, где спектр услуг ограничен навыками и компетенциями педагогов, отсутствием системы допуска к работе в школах иных организаций, оказывающих услуги доп.образования (школы иностранных языков, обучение навыкам игры на различных музыкальных инструментах и пр.), а учреждения доп.образования, включенные в реестр, переполнены, иные не заинтересованы. Т.о. деньги следуют не за ребенком в соответствии с его интересами, а куда распределены администрацией муниципальных образований.

В сельских населенных пунктах отмечен высокий спрос на современные услуги, интересные как детям, так и родителям, например, иностранные языки. Но ввиду отсутствия ведения там деятельности частных организаций, оказывающих такие услуги, а также специалистов, данные потребности в настоящее время не удовлетворяются. Подобная ситуация не может способствовать всестороннему развитию детей, проживающих на периферии.

Недостаточно на уровне образовательных организаций уделяется внимание профориентационной работе. Планы работ и мероприятий не имеются в каждом учебном заведении. Работа перекладывается на службы занятости. Однако в данном процессе именно образовательные организации играют ключевую роль и речь не только о создании трудовых мастерских и уроках технологии. В связи с этим наличествует необходимость принимать управленческие решения для гибкого встраивания данного направления в образовательный процесс.

Кроме того, с учетом вопросов, поставленных в обращениях в адрес Уполномоченного, в регионе есть острая необходимость обеспечения качественного питания в учреждениях СПО.

Содействие в реализации прав детей на образование

В 2021 году количество обращений, поступивших на имя Уполномоченного в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на образование, составило 73, что меньше на 117 обращений, чем в 2019 году (2019 – 190 обращения). Большое число обращений в 2020 году было вызвано неготовностью образовательных организаций к учебному процессу в условиях пандемии, неорганизованностью качественного дистанционного формата обучения, недостаточностью компьютерной техники, отсутствием интернета.

Среди основных вопросов, связанных с реализацией права детей на образование, содержащихся в обращениях в адрес Уполномоченного, можно выделить следующие:

- отказ в зачислении детей в общеобразовательные организации, в том числе в связи с дефицитом мест в образовательных организациях по месту жительства – 16 обращений;

- жалобы на применение непедагогических методов воспитания, нахождение несовершеннолетнего в травмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью; жалобы на бездействие администрации по разрешению спорных ситуаций между воспитанниками – 11 обращений;

- зачисление детей в 1 класс – 7 обращений;

Так, в адрес Уполномоченного поступали обращения родителей (законных представителей) по вопросу нарушения прав их несовершеннолетних детей при подаче заявлений о приёме на обучение в первый класс в общеобразовательные организации города. Уполномоченным были проведены выездные проверки данных образовательных организаций на предмет соответствия действий администраций введенным в 2021 году новым Правилам приёма граждан Российской Федерации на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в организации, осуществляющие образовательную деятельность. В ходе проверки был выявлен ряд нарушений: оценка права на зачисление в каждую конкретную образовательную организацию была проведена не по завершению первого этапа заявочной комиссии (как того требуют нормы Правил), а уже в момент подачи заявления; от родителей (законных представителей) истребовалось дублирование подачи заявления и документов дополнительно иным способом; созданы дополнительные, не предусмотренные Правилами, условия для подачи заявлений о приёме в первые классы и документов; нарушен порядок ведения журнала приёма заявлений и т.д.

Выявляемые замечания по требованию Уполномоченного устранялись в рабочем порядке. Заключение о результатах проверки было направлено в адрес руководителя ведомства и главы региона, некоторые материалы были направлены в правоохранительные органы. Право детей восстановлено.

- вопросы материально-технического обеспечения образовательных учреждений, оборудования пожарной сигнализацией, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и правил – 7 обращений);

- вопросы итоговой аттестации - 7 обращений;

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама несовершеннолетнего ребёнка, указав, что ребёнку были выставлены итоговые оценки по двум предметам с нарушениями; при этом, и после подачи ею заявления о несогласии с оценками, в образовательном учреждении не была создана специальная комиссия, которая проверила бы правильность действий учителя.

В результате проверки, проведённой Уполномоченным, было установлено, что в данном случае преподавателем были нарушены нормы Положения о системе оценок, формах, порядке проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся и переводе их в следующий класс по итогам учебного года, утверждённого приказом директора школы (далее- Положение), о чём проинформировано управление образования.

Далее в учебном заведении состоялось заседание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее – комиссия), на котором председатель комиссии разъяснила о том, что при выставлении итоговых оценок необходимо строго руководствоваться нормами Положения.

Оценки обучающемуся были исправлены.

- организация питания обучающихся (в том числе, в период дистанционного обучения) – 6 обращений;
- вопросы организации подвоза учащихся к общеобразовательным организациям в муниципальных районах Ульяновской области – 5 обращений;
- вопросы устройства детей в детский сад, в том числе в связи с трудной жизненной ситуацией в семье – 3 обращения;
- нежелание, как следствие, необеспеченность возможности обучения в школах детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью – 3 обращения;
- вопросы семейного образования – 2 обращения;
- вопросы кадрового обеспечения узкими специалистами – 2 обращения.

В целях содействия в реализации прав детей на образование Уполномоченным проводилась следующая работа:

выездные проверки по информации, изложенной в обращениях по фактам неправомερных действий сотрудников, руководства образовательных организаций в отношении детей;

выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль за их реализацией;

подготовка заключений о выявленных недостатках в организации работы конкретных образовательных учреждений;

проводилась разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приёмов граждан, встреч с родительскими группами, а также в письменной форме;

обеспечено и организовано межведомственное взаимодействие, привлечение сторонних специалистов с целью урегулирования конфликтных ситуаций, осуществлялась посредническая деятельность в ходе нейтрализации конфликтов с разработкой планов работы по их разрешению;

велась постоянная разъяснительная работа с заявителями о порядке комплектования муниципальных образовательных организаций, об условиях и сроках предоставления детям путёвок в дошкольные образовательные организации, о порядке приёма и перевода из одной образовательной организации в другую и т. д.;

обеспечено проведение консультирования заявителей по вопросам разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникших в конкретных образовательных учреждениях;

велась разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приёмов граждан, а также в письменной форме;

оказывалось содействие в организации питания школьников: проведение мониторинга организации питания в детских садах и школах Ульяновской области; участие в разработке мер по организации питания школьников, имеющих пищевые особенности;

оказано содействие в устройстве детей в образовательные организации по месту жительства либо совместно с другим ребенком в семье;

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка, которая указала о том, что при подаче заявления в детский сад желаемым учреждением указывала детский сад, в который ходит старший сын и который территориально ближе расположен к месту жительства семьи заявительницы. Однако, семье выдали направление в другой детский сад.

В целях оказания содействия аппаратом Уполномоченного было направлено письмо в управление образования с просьбой повторно рассмотреть вопрос заявительницы со строгим исполнением нормы части 3.1 статьи 67 Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры, и в целях обеспечения интересов детей оказать содействие в устройстве ребёнка заявительницы в детский сад, в котором обучается старший ребёнок заявительницы.

Заявителю было выдано направление в желаемый детский сад.

принимали участие в заседаниях рабочей группы в Общественной палате Ульяновской области по вопросу реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам семейного образования;

участие, представление предложений по совершенствованию системы работы и нормативного регулирования Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области на XVII съезде Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации по теме «О проблемах правового и организационного характера в сфере охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях», а также внесение предложений в резолюцию по итогам круглого стола «Защита права ребёнка на охрану здоровья и питание в общеобразовательных организациях».

В целях обеспечения соблюдения прав обучающихся, своевременного предупреждения возможных проблем в 2021 году Уполномоченным также проведены мониторинги:

анализ заболеваемости детей в общеобразовательных организациях Ульяновской области (в рамках Десанта доброты);

мониторинг обеспечения учащихся продовольственными наборами при реализации образовательных программ с использованием дистанционных технологий;

мониторинг соблюдения прав детей с особыми пищевыми потребностями на здоровую среду обитания и здоровое питание в общеобразовательных организациях муниципальных образований Ульяновской области;

мониторинг детской заболеваемости в период пандемии новой коронавирусной инфекции и организация учебного процесса;

мониторинг организации образовательного процесса детей с особенностями в развитии в коррекционных и общеобразовательных организациях в г. Ульяновск и регионе в целом;

При Уполномоченном также созданы и осуществляют деятельность межведомственные рабочие группы:

по вопросу реализации прав детей на социальные гарантии в форме предоставления бесплатного питания (в том числе с учётом индивидуальных особенностей детей);

по разработке проекта «Здорово!Школа». Реализация проекта имеет следующие цели: устранение межведомственного разрыва (образование и здравоохранение), ослабление влияния пандемии на общее состояние здоровья детского населения, облегчение проблем, связанных с доступностью медицинской помощи, особенно в период пандемии, и высокого риска заражения в стенах медицинских организаций, максимальная помощь родителям в здоровьесбережении детей, повышение эффективности системы охраны здоровья (сохранение и укрепление) в условиях образовательного процесса, максимальное приближение здравоохранения к организованным коллективам и интегрирование его в деятельность образовательных организаций.

Всего в ходе работы проведены выездные проверки 21 образовательной организации региона:

в рамках кампании по приёму детей в первые классы - Областное государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия №1 имени В.И.Ленина» и Муниципальное бюджетное образовательное учреждение г.Ульяновска «Губернаторский лицей №100». Результаты проверки, в ходе которой были выявлены нарушения Правил приёма граждан Российской Федерации на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в организации, осуществляющие образовательную деятельность), были доведены до сведения Губернатора Ульяновской области;

в рамках реализации проекта Уполномоченного «День защиты детей в муниципальных образованиях Ульяновской области» - проинспектированы общеобразовательные организации Инзенского, Карсунского, Майнского районов, г.Димитровграда;

в рамках изучения ситуации с обучением детей, страдающих расстройством аутистического спектра - МБОУ «Средняя школа № 12», МБОУ «Средняя школа № 73», ОГКОУ «Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 19», ОГКОУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 16», ОГКОУ «Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 23», ОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 89»;

совместные с Управлением Роспотребнадзора проверки образовательных организаций по фактам массового отравления детей в школьных столовых на предмет устранения замечаний (г. Ульяновск, Инзенский район).

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на образование:

1. В целях своевременного принятия мер по строительству образовательных организаций в новых микрорайонах города Ульяновска в рамках действующих программ и Национальных проектов обеспечить участие **Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области** в территориальном планировании развития муниципального образования «город Ульяновск»;

2. В целях недопущения нарушения прав детей с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья в сфере образования путем понуждения родителей к выбору формы получения образования вне образовательной организации (индивидуальное или семейное обучение) при выявлении случаев применять меры дисциплинарного воздействия к руководителям организаций с занесением в личное дело, предупредить о персональной ответственности руководителей, а также рассмотреть данный вопрос с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области на областном педагогическом совете - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области;**

3. В целях обеспечения прав детей с расстройством аутистического спектра, обучающихся в образовательных организациях, испытывающих значительные сложности при пользованием общественным транспортом, организовать подвоз таких детей силами образовательных организаций; в указанных целях разработать и принять соответствующий нормативно – правовой акт; при формировании бюджета **Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области** на 2023 и последующие годы предусмотреть финансирование указанных мероприятий;

4. В целях обеспечения права детей, имеющих особые пищевые потребности или ограничения по медицинским показаниям, на индивидуальную организацию питания в образовательных организациях обеспечить в 2022 году внесение изменений в Закон Ульяновской области от 13 августа 2013 года №134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области» в целях законодательного закрепления - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области;**

5. Разработать Порядок реализации права детей, имеющих особые пищевые потребности или ограничения по медицинским показаниям, на индивидуальную организацию питания в образовательных организациях - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерству здравоохранения Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области до 1 августа;**

6. Обеспечить внедрение системы общественного (студенческого и родительского) качества организации питания обучающихся в учреждениях СПО. **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области** разработать соответствующие методические рекомендации до 1 июля;

7. В целях качественного исполнения норм ст.41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ закрепить за ответственным должностным лицом **Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области** обязанности по методическому сопровождению деятельности образовательных организаций по организации охраны здоровья обучающихся. Организовать проведение ежегодного анализа динамики здоровья обучающихся в образовательных организациях региона с последующей выработкой рекомендаций по организации деятельности. Проработать вопрос о включении показателей динамики здоровья обучающихся в качестве ключевого для руководителей образовательных организаций;

8. В рамках проекта «ЗдраВоШкола»:

- обеспечить в каждой образовательной организации разработку планов по охране здоровья обучающихся;

- проработать вопрос о включении мероприятий по созданию в образовательных организациях инфраструктуры для сохранения, укрепления детского здоровья в ведомственную программу и обеспечить финансирование;

- проработать вопрос о включении в штатное расписание образовательных организаций, осуществляющих деятельность в Ульяновской области, заместителя директора по охране здоровья несовершеннолетних и разработать соответствующие рекомендации;

- включить в 2022 – 2023 гг. в проект «ЗдраВоШкола» Центр поддержки одаренных «Алые паруса» - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области**;

9. В целях обеспечения всестороннего развития личности в рамках образовательного процесса, раннего освоения профессиональных навыков обеспечить разработку и реализацию программ по профориентации обучающихся в каждой образовательной организации - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с Агентством по развитию человеческого потенциала**;

10. В целях усиления безопасности несовершеннолетних в условиях образовательного процесса в каждой образовательной организации закрепить ответственное должностное лицо за работу и анализ социальных сетей обучающихся. Провести соответствующее обучение **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области**;

11. Провести работу с руководителями в сфере управления образования в муниципальных образованиях региона и руководителями образовательных организаций по повышению эффективности работы в качестве субъекта профилактики семейного неблагополучия, правонарушений среди несовершеннолетних, проявления деструктивного, в том числе аутоагрессивного

поведения в рамках исполнения Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также усилению ответственности за неоперативное выявление проблем и несвоевременное доведение информации до уполномоченных органов системы; рассмотреть данный вопрос на областном педагогическом совете с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области;**

12. В целях обеспечения права детей на дополнительное образование и создания условий для всестороннего их развития разработать Порядок реализации на территории Ульяновской области системы подушевого финансирования дополнительного образования; внедрить единую информационную систему учета детей и гибкого оперативного движения целевого финансирования (перенаправление средств в организации, фактически оказывающие услуги по выбору родителей, вслед за детьми; обеспечить максимальное включение организаций культуры, спорта, частных организаций дополнительного образования в систему - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области;**

13. Организовать постоянный мониторинг потребности в дополнительных услугах допобразования обучающихся в образовательных организациях; проработать вопрос о возможности оказания услуг дополнительного образования негосударственными организациями на базе образовательных организаций; разработать соответствующие методические рекомендации - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области;**

14. В целях снижения уровня конфликтности в образовательных организациях, создания атмосферы доброжелательности и взаимного уважения разработать план мероприятий по обучению действующего преподавательского состава медиативным технологиям, технологиям по предупреждению и разрешению разногласий и конфликтов между участниками образовательного процесса в рамках проведения курсов повышения квалификации на базе Ульяновского педагогического университета - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области;**

15. Разработать план мероприятий по постепенному решению проблем с обеспечением школьными психологами. Проработать возможность внедрения системы материальной мотивации (по аналогии с программой в здравоохранении «Земский доктор») – «Школьный психолог» **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области.**

ПРАВО НА ОТДЫХ И ЗАНЯТОСТЬ

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 16.10.2019 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;

Закон Ульяновской области от 05.04.2010 г. № 43-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области».

Приказ Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области от 14.12.2018г. № 23-п.

Статистические данные

В Ульяновской области в 2021 году общее количество детских оздоровительных лагерей составило 555, что на 2,6 % меньше по сравнению с 2020 годом (570). Количество организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглосуточного действия сократилось на 23,3 % по сравнению с 2020 годом и составило -23 (2020 – 30), наблюдается также сокращение лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием до 400 (2020 – 402). Количество детских лагерей труда и отдыха в 2021 году составило 129 (2020 – 127).

В 2021 количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию, составило -48957 (2019 – 55 423, 2020 -0). Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 13 050 (2019-14 684, 2020 – 0), численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления – 1 097 (2019 – 2 378, 2020 – 0), численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления – 1 332 (2019- 1330, 2020 – 0), численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления – 2 819 (2019 -2017, 2020 – 0

Объем финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей в 2021 году по сравнению с 2020 годом, сократился на 7,2 % и составил 359 388,00 (2020- 387 200,00).

В 2021 году численность детей, родители которых подали заявку на кэшбек за приобретенную в организацию отдыха и оздоровления, составила 5 610, из них 4 907 получили кэшбек за приобретенную путевку в организацию отдыха и оздоровления (87,5 % от общего числа).

Также в 2021 году было задействовано 59 организаций дополнительного образования детей в организации досуга в летний период (2020 – 55). Численность детей, отдохнувших в организациях дополнительного образования в летний период, выросла на 7,8 % по сравнению с предыдущим годом и составила 25 231 (2020 – 23400). В организации досуга в летний период были задействованы также учреждения культуры (2020 – 565, 2021 – 566), численность детей, отдохнувших в учреждениях культуры в летний период, составила – 26 452, что на 184 % больше по сравнению с предыдущим годом (2020 – 9312).

В 2021 году продолжен проект «Лето во дворе», всего на территории региона было организовано 275 дворовых лагерей и 220 игровых площадок с участием около 48 тысяч детей.

С целью создания пространства саморазвития и самоопределения в период летних каникул Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области принято решение о реализации в летний оздоровительный период 2021 года проекта «Умные каникулы». В летний период проект «Умные каникулы» реализовывался в 59 организациях дополнительного образования, 294 общеобразовательных организациях, 10 загородных лагерях; реализовано 297 краткосрочных дополнительных общеразвивающих программ, в рамках проекта «Умные каникулы» обучено 13 495 детей.

В таблице 1 представлена информация о занятости несовершеннолетних в трудовых отрядах.

Табл.

Сведения о трудовых отрядах

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Количество трудовых отрядов для несовершеннолетних	293	245	258
2.	Из них			
	Осуществляют деятельность круглогодично	18	20	15
3.	Осуществляют свою деятельность в летний период	275	225	231
4.	Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 лет, включенных в трудовую деятельность	5135	4005	3443
5.	В т.ч.			
	лиц женского пола	2632	2109	1717
6.	лиц мужского пола	2503	1896	1470
7.	в возрасте 14 лет	1486	332	858
8.	в возрасте 15 лет	1695	1419	1072
9.	в возрасте 16 лет	1237	1252	839
10.	в возрасте 17 лет	717	1002	448
11.	детей-сирот	6	17	70
12.	детей с ОВЗ	0	0	6
13.	детей-инвалидов	1	2	6
14.	Дети, находящиеся на различных видах учета	45	22	180

15.	Из них	направлены в трудовой отряд по постановлению КДНиЗП	15	7	12
16.		состоят на учете в ПДН органов внутренних дел	8	6	57
17.		состоят на учете в органах опеки и попечительства	22	9	58
18.	Число детей, досрочно прекративших свою трудовую деятельность		9	1	10

В 2021 году количество трудовых отрядов для несовершеннолетних составило 258, что больше на 5,3 % по сравнению с предыдущим годом (2020 – 245 трудовых отрядов), из них 231 осуществляли свою деятельность в летний период (2020-225).

Численность несовершеннолетних, включенных в трудовую деятельность в 2021 году (3443) сократилась на 14 % по сравнению с 2020 годом (4005), из них 70 – дети-сироты, 6 – дети-инвалиды, 6- дети с ОВЗ. Число детей, досрочно прекративших свою трудовую деятельность в 2021 году, составило 10.

Важной формой развития детей и профилактики несовершеннолетних является полная занятость. Плановый показатель по трудоустройству несовершеннолетних граждан на 2021 составлял 5 011 человек, фактически же трудовую деятельность осуществляло 3 443, т.е. плановые показатели были выполнены на 68,7 %.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на отдых и занятость

Летняя оздоровительная компания 2021 осуществлялась в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). С этой целью были разработаны санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы учреждений отдыха детей и их оздоровления. В соответствии с данными требованиями численность детей в отрядах (наполняемость) должна была быть не более 75 % от проектной мощности, что не позволило обеспечить 100 % реализацию прав детей на отдых. Также, запрещалось проведение массовых мероприятий в закрытых помещениях, мероприятия с посещением родителей, запрещался выезд (въезд) за пределы организации отдыха детей и их оздоровления в период смены детей и сотрудников и др. Соблюдение новых санитарных требований потребовало пересмотреть формат работы и организовать оздоровительную кампанию, обеспечивая, в первую очередь, безопасность детей и сотрудников, работа в данных условиях позволила предотвратить массовые вспышки COVID-19 в данных организациях.

В 2021 году наблюдалось сокращение финансирования программ, связанных с организацией о обеспечением оздоровления детей и обеспечением отдыха и детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей из многодетных семей, в лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с дневным пребыванием), детских лагерях труда и отдыха, организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха

детей и их оздоровления, за исключением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по трудоустройству несовершеннолетних граждан.

Также, наблюдалось сокращение финансирования программ, связанных с трудоустройством несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет.

Анализ занятости несовершеннолетних в трудовых отрядах показывает, что в регионе отсутствуют комплексные программы занятости для детей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел, в 2020 году участие в трудовых отрядах приняло лишь 6 несовершеннолетних, а в 2021 году 57 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел. Отсутствие работы с несовершеннолетними в данном направлении, в том числе, приводит к росту числа преступлений, правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

В настоящее время в Ульяновской области отсутствует единая комплексная межведомственная региональная программа, регулирующая организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи, так как данными вопросами занимается ряд ведомств в соответствие с собственными разработанными программами.

Нельзя не отметить, что инфраструктура части организаций отдыха детей и их оздоровления имеет высокую степень износа, в связи, с чем для ее восстановления требуется отдельная программа финансирования.

Содействие в реализации прав детей на отдых и занятость

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 10 обращений по вопросам отдыха и занятости несовершеннолетних, по сравнению с предыдущим годом произошел рост в два раза (2020-5). Основные вопросы, с которыми обращались заявители, связаны с получением льготных путевок в организации отдыха и оздоровления, кэшбека за приобретение путевки организацию отдыха и оздоровления, а также жалобы на действия сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления в связи с приемом детей, их проживанием, воспитанием.

Аппаратом Уполномоченного проводились мониторинги, проверки организаций отдыха детей и их оздоровления, общеобразовательных организаций на предмет организации летнего оздоровительного отдыха. В еженедельном формате в адрес Уполномоченного поступала информация о готовности организаций отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием, круглосуточным пребыванием к приему детей, плане мероприятий по реализации проекта «Лето во дворах» в разрезе муниципальных образований, об организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальном опасном положении, детей из многодетных семей, получивших бесплатные путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а также детей медицинских работников.

Уполномоченным проводились мониторинги чрезвычайных ситуаций, инцидентов, происходящих с несовершеннолетними в организациях отдыха

детей и их оздоровления, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы учреждений отдыха детей и их оздоровления осуществлялась в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Также в рамках содействия в реализации прав детей на отдых и занятость Уполномоченным осуществлялись выездные проверки на предмет соблюдения прав и интересов несовершеннолетних в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В ходе рассмотрения обращений Уполномоченным давались консультации по вопросам получения льготных путевок в организации отдыха и оздоровления, кэшбека за приобретение путевки в организацию отдыха и оздоровления, оказывалось содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов несовершеннолетних.

Проведена проверка на предмет соблюдения прав воспитанников детского дома при привлечении их к трудовой деятельности, по итогам проверки нарушений не выявлено.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на отдых и занятость

Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, Министерству молодежного развития Ульяновской области, Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области, Министерству искусства и культурной политики Ульяновской области, Агентству по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области

1. Разработать Комплексную межведомственную региональную программу «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Ульяновской области на 2023-2025 годы», состоящую, в том числе из муниципальных компонентов, ключевым показателем эффективности которой станет обеспечение 100 % занятости детей в каждом муниципальном образовании различными формами досуга, занятости и отдыха. Обеспечить принятие муниципальных программ, предусматривая охват 100% несовершеннолетних различными формами занятости, досуга и оздоровления.

2. Рассмотреть обеспечение летней занятости несовершеннолетних как межведомственный проект с целевыми КПЭ, что позволит всем сфокусироваться на общем результате, объединяя усилия различных органов власти, учреждений и организаций, а не действовать по ведомственной либо уровневой линии).

Агентству по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области

3. Организовать деятельность трудовых отрядов на сельскохозяйственных предприятиях, фермах, а также для восстановления памятников культурного и исторического наследия, обустройства родников, мест отдыха и досуга молодежи и подростков.

4. На 2022 год расширить программу трудоустройства несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет, обеспечив увеличение количества участников с 5 000 детей до 10 000 детей, а также увеличить финансирование.

Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области, Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области, Агентству по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области

5. Организовать 100 % занятость несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел, в целях сокращения правонарушений, преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, Агентству по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области

6. Учредить конкурс проектов по организации занятости и оздоровления детей в Ульяновской области среди социально ориентированных некоммерческих организаций.

Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с Управлениями образования муниципальных образований, Агентству по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области,

7. Разработать Комплексную межведомственную региональную программу профессиональной ориентации подростков от 12 до 18 лет.

8. Предусмотреть профориентационные туры для учеников общеобразовательных организаций на предприятия, организации, учреждения в каникулярный период.

9. Обеспечить в каждой общеобразовательной организации программу профориентации учеников с организацией регулярных профориентационных туров.

Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области

10. Разработать программу на 2023-2025 гг. по модернизации объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха и оздоровления детей.

11. Организовать круглогодичное оздоровление несовершеннолетних детей на базе стационарных учреждений Ульяновской области.

Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области

12. Обеспечить в 2022 году 100 % отдых и оздоровление детей из неблагополучных семей в приоритетном порядке.

Министерству финансов Ульяновской области, Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области

13. Не допускать сокращения финансирования программ, связанных с организацией и обеспечением оздоровления детей и обеспечением отдыха детей в общеобразовательных организациях, детских лагерях труда и отдыха, организациях отдыха детей и их оздоровления на 2022 год.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Нормативная правовая база

Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 (ред. от 01.07.2014) «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»;

Указ Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Указ Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей"

Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.06.2015 № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»;

Федеральный закон от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 г. №865 "Об утверждении положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющих детей"

Закон Ульяновской области от 2 ноября 2005 г. № 113-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 29 декабря 2005 г. N 152-ЗО «О ежемесячной выплате на содержание ребёнка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 29 декабря 2005 года N 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 27.04.2006 г. №51-ЗО "О социальной поддержке детей военнослужащих сотрудников органов внутренних дел, федеральной службы безопасности Российской Федерации, прокуратуры

Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации"

Закон Ульяновской области от 26 октября 2006 г. N 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 19.12.2007 г. №217-ЗО "О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области "

Закон Ульяновской области от 19.12.2007 г. №225-ЗО "О социальной поддержке родителей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, федеральной службы безопасности Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы Министерства Юстиции Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей или умерших вследствие ранения, контузии, заболеваний, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей"

Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»;

Закон Ульяновской области от 02.11.2011 № 180-ЗО «О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 2 ноября 2011 года N 181-ЗО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 31.08.2012 г. №113-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка до достижения им возраста трех лет»;

Закон Ульяновской области от 31 августа 2013 г. № 159-ЗО «Об оказании адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»;

Закон Ульяновской области № 160-ЗО от 31.08.2013 «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с оказанием государственной социальной помощи»;

Закон Ульяновской области от 25.09.2019 № 104-ЗО «О предоставлении в 2020–2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат»;

Закон Ульяновской области от 18.03.2020 № 22-ЗО «О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка»;

Указ Губернатора Ульяновской области от 09.04.2020 г. №47 «Об установлении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно»;

Указ Губернатора Ульяновской области от 15.04.2020 г. №56 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, и отдельных категорий граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области».

Статистические данные

Число получателей мер социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми – 158663 человека.

Информация о получателях мер социальной поддержки в разрезе социальных выплат

Мера социальной поддержки	Категория получателей	Кол-во
Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-І «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»		
Ежемесячная денежная компенсация на питание ребёнка	инвалиды вследствие Чернобыльской катастрофы	1
Ежемесячная денежная компенсация на приобретение продовольственных товаров	Дети до 14 лет, проживающие с гражданином, получившим или перенесшим лучевую болезнь, инвалидом	4
Ежемесячная выплата на каждого ребёнка до достижения им возраста 3 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	85
Ежемесячная денежная компенсация на питание ребёнка	граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	67
Ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до 3-х лет	граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	64
Федеральный закон от 19.05.95 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»		
Единовременное пособие при рождении ребёнка	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка	1919
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	Матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию	8059
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	Матери, уволенные в период беременности в связи с ликвидацией организаций,	4

	прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию	
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	Матери, уволенные в период отпуска по беременности и родам, либо матери, отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию	21
Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»		
Денежная компенсация расходов на приобретение твердого топлива и оплату транспортных услуг (ФЗ)	Семья, в которой проживает (зарегистрирован) ребенок-инвалид	44
Ежемесячная денежная компенсация на оплату сжиженного газа	Дети – инвалиды	61

Ежемесячная денежная компенсация расходов за жилое помещение	Граждане, имеющие детей-инвалидов	51
Ежемесячная денежная компенсация расходов за жилое помещение	Дети – инвалиды	2809
Ежемесячная денежная компенсация расходов за коммунальные услуги	Дети - инвалиды	4088
Закон Ульяновской области от 01.07.2016 г. №87-ЗО "О предоставлении в 2016 и 2017 годах детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также отдельным категориям лиц из их числа, являющимся собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах"		
Ежемесячная денежная компенсация расходов за жилое помещение	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме	46
Закон Ульяновской области от 2 ноября 2011 года N 180-ЗО « О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации в Ульяновской области»		
Единовременная денежная выплата при рождении двоих детей в результате многоплодных родов	Семья, в которой в результате многоплодных родов родилось двое детей	86
Ежемесячная денежная выплата за детский сад	Одинокая мать (одинокый отец)	371
Ежемесячная денежная выплата за детский сад	Семья, в которой в результате многоплодных родов родилось двое детей	40
Ежемесячная денежная выплата	Студенческая семья, имеющая ребёнка (детей)	79
Закон Ульяновской области от 2 ноября 2011 года N 181-ЗО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области»		
Ежемесячная денежная выплата беременным женщинам и кормящим матерям	Беременные женщины	244
Ежемесячная денежная выплата беременным женщинам и кормящим матерям	Кормящая мать	166
Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»		

Распоряжение средствами именного капитала "Семья" в качестве компенсации затрат за построенный (реконструированный) лицом или супругом лица, получившего сертификат, объекта ИЖС	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	11
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату платных медицинских услуг	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	222
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату приобретаемого жилого помещения	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	225
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату приобретенных расходных материалов, связанных с получением платных медицинских услуг	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	15
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату строительства (реконструкции) объекта ИЖС, осуществляемое гражданами без привлечения сторонней организации	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	20
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату строительства объекта ИЖС, осуществляемого с привлечением строительной организации	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	2
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу)	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	2891
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных,	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	1147

связанных с получением образования ребёнком (детьми) расходов		
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на получение услуг по обеспечению жилого помещения или объекта индивидуального строительства инженерной инфраструктурой (водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение)	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	83
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на получение услуг по организации отдыха и оздоровления ребёнка (детей)	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	2
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на получение услуг по страхованию	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	194
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в т.ч. ипотечного, на приобретение (строительство) жилого помещения	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	432
Распоряжение средствами именного капитала «Семья» на оплату проживания в общежитии	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	4
Закон Ульяновской области от 18.03.2020 № 22-ЗО "О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка"		
Единовременная денежная выплата в связи с рождением первого ребёнка	Женщина, родившая первого ребёнка в период с 1 июля 2020 года по 31 декабря 2024 года	1049
Единовременная денежная выплата в связи с рождением первого ребёнка	Отец ребёнка	2
Закон Ульяновской области от 19.12.2007 г. №217-ЗО "О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области "		

Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области	Одиноко проживающие дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения	2
Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области	Семьи, в которых проживают дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения	2
Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области	Семья, состоящая из неработающих пенсионеров нетрудоспособного возраста и имеющая на иждивении детей в возрасте до 18 лет	4
Закон Ульяновской области от 19.12.2007 г. №225-ЗО "О социальной поддержке родителей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, федеральной службы безопасности Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы Министерства Юстиции Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей или умерших вследствие ранения, контузии, заболеваний, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей"		
Ежемесячное денежное пособие	Одиноко проживающие дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения	5
Закон Ульяновской области от 26 октября 2006 г. N 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области»		
Дополнительное единовременное пособие при рождении ребёнка	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка	1614
Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Одинокая мать (одинокый отец)	7537
Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка	28855
Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	7

Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов	18
Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка-инвалида	672
Закон Ульяновской области от 27.04.2006 г. №51-ЗО "О социальной поддержке детей военнослужащих сотрудников органов внутренних дел, федеральной службы безопасности Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы министерства юстиции Российской Федерации"		
Ежемесячное денежное пособие	Дети военнослужащих, сотрудников ОВД, ФСБ РФ, прокуратуры РФ, органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, погибших при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей или умерших вследствие ранения, контузии, заболеваний, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей	20
Закон Ульяновской области от 29 декабря 2005 года N 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области»		
Денежная компенсация расходов на оплату приобретаемого твердого топлива	Многодетная семья	315
Денежная компенсация расходов на оплату путевки	Многодетная семья	170
Ежегодная денежная компенсация на оплату стоматологических услуг	Многодетная семья	53
Ежегодная выплата на приобретение школьной формы и спортивной одежды	Многодетная семья	10745
Ежемесячная денежная выплата	Многодетная семья	8762
Ежемесячная денежная выплата за детский сад	Многодетная семья	937
Ежемесячная денежная выплата	Многодетная семья	626

на питание школьникам		
Ежемесячная денежная выплата на проезд школьникам	Многодетная семья	3552
Ежемесячная денежная компенсация на оплату сжиженного газа	Многодетная семья	321
Ежемесячная денежная компенсация расходов за коммунальные услуги	Многодетная семья	12526
Закон Ульяновской области от 31.08.2012 г. №113-ЗО "О ежемесячной денежной выплате на ребёнка до достижения им возраста трех лет"		
ЕДВ при рождении после 31 декабря 2012 г. третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет	Родитель(опекун) совместно проживающего с ним ребёнка	7569
Закон Ульяновской области от 31 августа 2013 г. № 159-ЗО «Об оказании адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»		
Адресная материальная помощь	Малоимущие граждане Ульяновской области	6337
Закон Ульяновской области от 31.08.2013 г. №160-ЗО «Закон Ульяновской области от 31.08.2013 № 160-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с оказанием государственной социальной помощи»		
Государственная социальная помощь	Малоимущая семья	21
Единовременная социальная выплата	Малоимущая семья	88
Федеральный закон от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»		
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка	Женщина, родившая (усыновившая) первого ребёнка	11098
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка	Опекун ребёнка	1
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка	Отец ребёнка (усыновитель)	5
Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 г. №865 "Об утверждении положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющих детей"		
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего	Жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	4

военную службу по призыву		
Ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	Мать ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	41
Указ Губернатора Ульяновской области от 09.04.2020 г. №47 "Об установлении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно"		
Ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трех до семи лет включительно	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка	31732
Указ Губернатора Ульяновской области от 15.04.2020 г. №56 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, и отдельных категорий граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области»		
Адресная материальная помощь	Малоимущая многодетная семья	414
Государственная социальная помощь	Семья, имеющая детей в возрасте от восьми до шестнадцати лет	2
ИТОГО		158663

Также Указом Президента РФ «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» семьям, воспитывающих детей в возрасте от 6 до 18 лет, имеющих гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребёнком возраста 6 лет не позднее 1 сентября 2021 г.); инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет, обучающимся по основным общеобразовательным программам, либо одному из их родителей (законных представителей) оказана материальная поддержка в размере 10000 рублей (в августе – декабре 2021г.).

Проблемы защиты прав детей на социальное обеспечение

Социальное обеспечение – это широкий круг мер, оказываемых федеральными, региональными и муниципальными структурами.

Меры соцподдержки:

носят характер помощи, в том числе финансовой в связи с трудной жизненной ситуацией и нуждаемостью в государственной поддержке;

компенсационный характер,
стимулирующий характер.

В 2021 году законодательством были введены новые меры социальной поддержки – социальные выплаты семьям с детьми. Введение новых мер всегда сопровождается большим количеством обращений. Обращение к Уполномоченному — это индивидуальное несогласие, которое, тем не менее, свидетельствует о системной проблеме, возникшей в применении норм права уполномоченными органами.

Одна из основных целей оказания социальной поддержки и помощи – преодоление трудной жизненной ситуации и борьба с бедностью. Таким образом, в органы соцзащиты обращаются семьи, считающие себя находящимися в сложных жизненных обстоятельствах. К сожалению, в настоящее время при обращении заявителя с заявлением о предоставлении той или иной меры соцподдержки, уполномоченными органами обеспечивается лишь проверка права на конкретную меру, но не выясняются причины, приведшие к необходимости обратиться в социальную службу, не продумывается система организации социальной работы с гражданином/семьей. Вопрос организации социального сопровождения в регионе до настоящего времени не урегулирован.

Подобный подход ведёт к тому, что упускаются из вида и не попадают в орбиту деятельности уполномоченных органов семьи с детьми, действительно нуждающиеся в помощи и поддержке, находятся в зоне риска, ухода в неблагополучие и бедность.

Проблемой остаётся и злоупотребление правом со стороны родителей.

Так, применение исключительно финансовых инструментов в качестве помощи порождает и негативные ситуации, приводящие к ущемлению интересов, а иногда и нарушению прав детей. Нецелевое использование пособий – самый явный пример злоупотребления.

Случаи приёма в семью ребёнка-сироты, ребёнка с ограниченными возможностями, дающий законным представителям право на оформление пособий, а затем передача детей на соцобслуживание, т.е. на полное государственное обеспечение ещё один пример злоупотребления со стороны законных представителей.

Назрела также необходимость модернизации инфраструктуры семейных помогающих услуг.

Необходимо введение новой социальной услуги, которая будет отвечать современным потребностям, запросам и проблемам российских семей с детьми. Услуга семейного помощника – детского социального работника, который возьмёт на себя функцию по кратковременному уходу и присмотру за детьми, в том числе школьного возраста до 14 лет, в период трудовой занятости их родителей. Что позволит сохранить и/или повысить экономическую самостоятельность семьи.

Также отмечаются и отдельные злоупотребления со стороны правоприменителей.

Содействие в реализации прав детей на социальное обеспечение

К Уполномоченному за содействием в реализации прав на социальное обеспечение в 2021 году поступило 121 обращение от семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, одиноких матерей с детьми, малоимущих граждан, родителей детей-инвалидов, что составляет 22% от общего числа обращений.

Наибольшее количество обращений по вопросам социальной поддержки, в том числе, оказания материальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе, предоставлению государственного сертификата на именной капитал «Семья», получения земельных участков, предоставления единовременных выплат; предоставления государственных выплат, пособий компенсаций.

57 жалоб по вопросу отказа в предоставлении социальных пособий, единовременных, ежемесячных выплат семьям с детьми;

23 обращения по вопросу оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и решении материальных проблем;

14 обращений по вопросу оформления мер соцподдержки;

11 жалоб по вопросу неправомерного наложения ареста на соцсчета;

5 обращений по вопросу оформления пенсии по потере кормильца;

2 жалобы на отказ в выдаче сертификата на именной капитал «Семья»;

9 обращений по иным вопросам.

Возникали вопросы правоприменения в предоставлении новых мер социальной поддержки, в частности, установленных, Указом Президента РФ №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет), Федеральным законом от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) первого или второго ребёнка). Подавляющей причиной отказов органов социальной защиты в предоставлении ежемесячных выплат указывают непредставление заявителем сведений о доходах (зарботках) в виду их отсутствия по причине не трудоустройства и не постановки на учет в центре занятости, а также в виду отсутствия таких сведений в налоговой службе.

В обоснование отказов органы соцзащиты указывали невозможность органов соцзащиты рассчитать среднедушевой доход семьи, не учитывая позиции судов о том, что невозможность рассчитать среднедушевой доход семьи не может подразумевать доказанным факта получения каких-либо доходов членами семьи и само по себе не может влечь отказ в предоставлении выплаты.

С целью системного решения выявленных проблем и содействия в реализации прав детей на социальное обеспечение Уполномоченным были реализованы следующие меры:

- Проверка правомерности отказов в назначении социальных выплат семьям — получателям детских пособий, направление ходатайств и предложений по индивидуальным обращениям. Всего в 2021 году было проведено 59 проверок. По 10 жалобам право заявителей было восстановлено по требованию Уполномоченного; по 15 – нарушений не выявлено; по 16 – разъяснено право на судебное обжалование; по 18 – заявителем разъяснён порядок и условия оформления мер соцподдержки.

- Консультативная помощь по действующему законодательству в социальной сфере: разъяснения заявителям о положенных мерах социальной поддержки в конкретной жизненной ситуации; разъяснения порядка обжалования тех или иных решений;

- Помощь заявителям в подготовке исковых материалов, обжалования судебных актов, консультирование на протяжении всего времени рассмотрения судебного дела, порядка исполнения судебных актов;

Так, Уполномоченный в 2021 году участвовал в 9 судебных процессах, связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в сфере социального обеспечения:

-- признание права на получение социальных выплат (ежемесячные и единовременные выплаты на детей, установленные федеральным и региональным законодательством) – 7;

—обязание выдать сертификат на региональный материнский капитал — 1;

— взыскание пособия по безработице— 1;

По всем делам Уполномоченный оказывал содействие в подготовке необходимых материалов, давал устные консультации, направлял письменные отзывы по делам.

Все судебные дела имели положительный исход, судебные акты были приняты в интересах детей и семей, воспитывающих детей.

- Участие в работе над проектами нормативных правовых актов в сфере социальной поддержки семей с детьми:

Проведена правовая экспертиза проектов на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних – рассмотрен 28 проект.

Так, Уполномоченным рассмотрены:

проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». законопроектом предлагалось дополнить действующие положения Закона новым направлением реализации финансовых средств именного капитала «Семья», а именно частичной компенсацией расходов одному из родителей или иному законному представителю, совместно проживающему с ребёнком-инвалидом, на проезд к месту нахождения специализированной медицинской организации государственной системы здравоохранения (муниципальной системы здравоохранения, иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения) по направлению врача медицинской организации, в отношении которых функции и полномочия осуществляет исполнительный орган государственной власти в сфере здравоохранения в целях консультации, обследования, лечения, реабилитации и абилитации ребёнка-инвалида и обратно, а также на оплату найма жилого помещения по месту консультации, обследования, лечения, реабилитации и абилитации ребёнка-инвалида. Уполномоченным были высказаны свои замечания и предложения.

проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Ульяновской области «О порядке и условиях предоставления отдельным

категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области»;

проект закона Ульяновской области «Об особенностях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области во втором полугодии 2021 года и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Закона Ульяновской области «О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области»;

постановления Правительства Ульяновской области «Об оказании государственной социальной помощи в Ульяновской области»;

постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.04.2021 №164-П»;

постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении величины среднедушевого денежного дохода населения Ульяновской области на 2022 финансовый год»;

постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.05.2019 №252-П» и др.

--Оказана помощь в преодолении трудной жизненной ситуации, содействие в решении проблем с задолженностью 23 заявителям.

Положительные примеры восстановления нарушенных прав ребёнка в указанной сфере

В адрес Уполномоченного обратилась мама, одиноко воспитывающая ребёнка, которой отказали в выплатах на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет, предусмотренных Указом Президента РФ от 20 марта 2020 г. N 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Заявитель пояснила, что обращалась через портал государственных услуг, заявлению был присвоен номер (номер автоматически был присвоен электронной системой, что подтверждалось соответствующими скриншотами). На момент подачи заявления заявитель состояла на учёте в качестве безработной. Органы социальной защиты мотивировали отказ тем, что заявление не поступало и рекомендовали обратиться повторно.

Однако, в случае повторного обращения заявитель, в связи с изменением порядка назначения выплаты, утрачивала право на предоставление выплаты за прошлый период (сумма, достигающая 60000 рублей).

Уполномоченный в административном порядке потребовал предпринять все необходимые меры для извлечения заявления из системы и его рассмотрения с учётом фактических обстоятельств, имевших место быть на момент подачи заявления. Между тем, требование Уполномоченного было оставлено без удовлетворения.

Уполномоченным было оказано содействие в подготовке искового материала. Суд принял позицию Уполномоченного, указав, что факт подачи заявления зафиксирован и, поскольку на момент подачи заявитель имела статус безработной, то при расчёте среднедушевого дохода семьи её доходы не должны быть приняты во внимание. На органы соцзащиты была возложена обязанность по назначению выплаты за прошлый период.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области поступило обращение по вопросу отказа в регистрации семьи в качестве многодетной и выдачи удостоверения многодетной семьи.

Отказ был мотивирован тем, что неподтверждение факта совместного проживания детей с родителями является основанием для отказа в регистрации семьи в качестве многодетной на основании положений порядка выдачи удостоверения многодетной семьи на территории Ульяновской области, утверждённого ведомственным актом.

Уполномоченный указал на несоответствие положений порядка и действий уполномоченного органа нормам права, имеющих большую юридическую силу, а именно: Указу Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»; статье 20 Гражданского кодекса Российской Федерации; статье 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 N 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»; Федеральному закону от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Закону Ульяновской области от 29.12.2005 №154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области».

После внесения соответствующих изменений в приказ (процесс внесения изменения в приказ находился под постоянным контролем Уполномоченного) семья заявителя получила статус многодетной и соответствующее удостоверение, что позволило ей оформить иные меры соцподдержки, гарантированные многодетным семьям.

Более того, корректировка документа (по инициативе Уполномоченного) повлияла на права многих семей, получивших возможность пользоваться мерами соцподдержки для многодетных.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на социальное обеспечение

1. В целях обеспечения вниманием и заботой со стороны государства семей с детьми, нуждающихся в поддержке и помощи в преодолении трудных жизненных ситуаций поддержать инициативу Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области о внедрении новой формы адресной социальной работы в формате социального сопровождения, основанной на выявлении проблем и оказании помощи и поддержки с применением всего доступного инструментария, привлечением ресурсов иных учреждений и организаций,

предусмотренной Федеральным законом от 28.12.2013 № 442 - ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», но не используемой и нормативно неурегулированной в настоящее время. В указанных целях обеспечить внесение изменений в Закон Ульяновской области от 06.11.2014г. №174-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания на территории Ульяновской области» - **Уполномоченному по правам ребенка в Ульяновской области совместно с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области до 1 июля.** Разработать также порядок организации социального сопровождения и методический портфель для персонала. Организовать обучение.

2. В целях создания дополнительных возможностей для семей с детьми по сохранению или началу экономической активности ввести новую социальную услугу в рамках системы государственного социального обслуживания по присмотру и уходу за детьми младшего школьного возраста «Семейный помощник». Разработать стандарт оказания данной услуги, а также квалификационные требования, а также соответствующий порядок ее оказания - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать до 1 июля;**

3. В целях усиления социальной защищенности детей с семьях, где родители недобросовестно осуществляют свои обязанности по их содержанию и воспитанию, а также в целях создания системы, при которой меры социальной поддержки направляются на стимулирование развития экономики, поддержать инициативу Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области по активному внедрению детских электронных карт/сертификатов с зачислением на них целевых выплат на детей, предоставляемых семьям с детьми в качестве государственных пособий, с возможностью направления их исключительно на приобретение детских товаров. В указанных целях обеспечить внесение изменений в Закон Ульяновской области от 26 октября 2006г. N 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области» и Закон Ульяновской области от 29 декабря 2005 года N 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» - **Уполномоченному по правам ребенка в Ульяновской области совместно с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области до 1 июля;**

4. Обеспечить законодательное закрепление ограничения возможности злоупотребления со стороны родителей - получателей мер социальной поддержки, передающих ребёнка на полное государственное обеспечение - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать вопрос до 1 июля.**

5. Провести анализ и обобщение судебной практики по делам о социальном обеспечении граждан (по каждой мере соцподдержки) и организовать на методическом совете с участием Уполномоченного повышение

квалификации специалистов органов социальной защиты на местах в целях обеспечения качественной правоприменительной практики - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области;**

6. Усилить информационно-разъяснительную работу с населением о действующих мерах социальной поддержки, условиях и порядке их предоставления - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области;**

7. В целях привлечения дополнительных ресурсов в процесс оказания помощи семьям с детьми, детям, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной, решение отраслевых проблем, работающих с детством, за счет внебюджетных источников, а также в целях координации усилий благотворителей и волонтерских организаций, осуществляющих деятельность в регионе, создать **при Губернаторе Ульяновской области Совет по вопросам благотворительности и попечительства в социальной сфере** Уполномоченному по правам ребенка в Ульяновской области совместно с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области до 1 июля.

ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;
Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;
Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»;
Приказ МВД России от 16.09.2019 № 623 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений».

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на гражданство

Среди основных проблем, связанных с реализацией права детей на гражданство, можно выделить следующие: отсутствие действующей системы оказания срочной и своевременной помощи детям и семьям с детьми при решении вопросов восстановления документов, приобретения гражданства Российской Федерации, регистрации по месту жительства и месту пребывания.

Также, к сожалению, сотрудники отделов социальной помощи и отделов опеки и попечительства не обладают достаточной квалификацией для оказания содействия в решении вопросов по соблюдению прав детей на гражданство. Такое положение сотрудников получается в связи с отсутствием системной работы органов исполнительной государственной власти и Управления по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области по организации и проведению совместных семинаров по вопросам гражданства, изучения законодательной базы и проведения тренингов по вопросам гражданства. Также следует указать на отсутствие системной работы по популяризации государственных символов Российской Федерации, развитию гражданственности и патриотизма среди детей и молодежи;

Содействие в реализации прав детей на гражданство

Количество прав и свобод, которыми обладает личность и которые ей гарантируются государством, находятся в прямой зависимости от наличия или отсутствия у человека гражданства этого государства.

Принадлежность лица к государству порождает его юридическое положение внутри страны и за рубежом, непосредственно связано с наделением его в полном объеме комплексом прав и обязанностей, предусмотренных в законодательстве государства. В этой связи одним из важнейших вопросов,

волнующих родителей, является приобретение или установление наличия гражданства у несовершеннолетних детей, так как меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным и региональным законодательством основаны на принадлежности ребёнка к Российской Федерации. В зависимости от наличия или отсутствия у человека гражданства определяются возможности в реализации иных прав и свобод, гарантированных государством.

Работа по вопросам, связанным с приобретением гражданства РФ, системно и постоянно ведётся Уполномоченным в порядке, предусмотренном Соглашением о взаимодействии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области и Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области. Как следствие, значительно уменьшилось количество обращений с жалобами на отказ в приобретении гражданства, регистрации несовершеннолетних по месту жительства или месту пребывания.

В 2021 году в аппарат поступило 2 письменных обращения от граждан об установлении гражданства детей:

- вопросы оформления паспортов Российской Федерации по достижению несовершеннолетними гражданами установленного законодательством возраста;
- вопросы документирования паспортами Российской Федерации несовершеннолетних лиц, родители которых лишены родительских прав и связь с ними прекращена, а также лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- проблемы регистрации граждан по месту пребывания, месту жительства несовершеннолетних граждан;

Содействие в реализации прав на гражданство осуществлялось в следующих формах:

- консультативная помощь по действующему законодательству в сфере гражданства РФ; разъяснение гражданам норм действующего законодательства в сфере гражданства РФ;
- оказание содействия в подготовке соответствующих заявлений и получении необходимых документов;
- направление ходатайств в Управление по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области по оказанию содействия в решении вопросов, находящихся в их компетенции;
- направление ходатайств в Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области об активизации и улучшении работы специалистов по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в срочных социальных услугах и социальном сопровождении в рамках Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в решении вопросов оформления свидетельств о рождении, удостоверений личности в срочном порядке для получения мер поддержки;

Пример. *Формальный подход ответственных работников и должностных лиц не только УВМ УМВД России по Ульяновской области, но и органов, призванных защищать права граждан, приводят к нарушению прав*

далеко не одного ребёнка. Так, ярким примером ситуация, сложившаяся с несовершеннолетним С. На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение опекуна Е. по вопросу оказания содействия в документировании паспортом гражданина Российской Федерации несовершеннолетнего подопечного С. При изучении ситуации установлено, что несовершеннолетний родился и проживал до 2014 года на территории Греции. Мать несовершеннолетнего вела асоциальный образ жизни, и опекун вынуждена была вывезти ребёнка в Российскую Федерацию без необходимых документов. На протяжении семи лет ребёнок проживал на территории региона без документов, постановления органа опеки и попечительства было оформлено на фамилию, которую несовершеннолетний не носил. Самостоятельные обращения опекуна в отдел опеки и попечительства, органы ЗАГСа результатов не дали. Призванные в соответствии с действующим законодательством оказывать помощь опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных, органы опеки и попечительства на протяжении длительного времени не принимали мер по восстановлению фамилии и имени несовершеннолетнего, а также документирования его паспортом гражданина РФ.

Опекун обратилась в адрес Уполномоченного с заявлением об оказании содействия в решении вопроса получения паспорта РФ подопечным.

Уполномоченным принято решение о судебной защите несовершеннолетнего. Для чего при Уполномоченном была создана рабочая группа, в которую вошли представители департамента охраны прав несовершеннолетних министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, агентства записи актов гражданского состояния Ульяновской области, адвокатской палаты Ульяновской области. По итогам работы комиссии Уполномоченным в адрес министра семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области направлено требование об оказании опекуну помощи в подготовке иска в суд об установлении факта рождения ребёнка, установлении имени и фамилии, то есть оказания содействия в определении предмета иска. После вынесения решения суда об удовлетворении требований иска, в рамках действующего Соглашения с УМВД России в Ульяновской области Уполномоченным в адрес начальника Управления по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области направлено ходатайство об оказании содействия в оформлении паспорта гражданина РФ несовершеннолетнему. При содействии Уполномоченного семье оказана вся необходимая помощь и поддержка со стороны государственных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Ребёнок обрёл фамилию, имя и был документирован паспортом гражданина РФ.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на гражданство

1. В целях повышения компетенции специалистов органов социальной защиты населения и органов опеки и попечительства организовать и провести цикл семинаров с сотрудниками системы социальной защиты населения по вопросам оказания практической помощи детям и семьям с детьми при оформлении гражданства РФ, паспортов гражданина РФ и других вопросов миграционной политики - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области;**

2. Разработать алгоритм оказания срочной услуги по оказанию содействия в оформлении гражданства РФ, паспортов гражданина РФ, регистрации по месту жительства и месту пребывания, в рамках социального сопровождения граждан и семей, столкнувшихся с подобными проблемами - **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области;**

3. В целях воспитания гражданско-патриотических чувств, любви к Родине, закрепления знаний о государственной символике, основных документах государства и гражданина в рамках проекта «Я-Гражданин» активизировать работу по торжественному вручению паспортов гражданина РФ подросткам, достигшим 14-летнего возраста в городе Ульяновске с обеспечением вручения государственной символики.

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Нормативная правовая база

- Конституция Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;
- Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Постановление Правительства РФ от 15 октября 2005 г. № 614 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства»;
- Закон Ульяновской области от 06.05.2006 № 53-ЗО «О предоставлении жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области»;
- Закон Ульяновской области от 21.12.2012 № 200-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»;
- Постановление Правительства Ульяновской области от 2 мая 2006 г. № 138 «О форме предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем

отдельных категорий граждан в Ульяновской области и порядке предоставления им жилых помещений»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 19.05.2010 № 165-П «Об уполномоченном органе»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2012 № 644-П «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 25.03.2013 № 96-П «Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 02.12.2013 № 576-П «Об утверждении перечня обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и порядка их выявления на территории Ульяновской области»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 14.10.2014 № 466-П «О предоставлении ежемесячной денежной компенсации расходов за наём (поднаём) жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/557-П «О Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области».

Постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 №26/583-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области».

Приказ Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области от 11.03.2019 № 22-п «Об утверждении Положения о Комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях»;

Распоряжение Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области от 25.01.2019 № 50-р «О создании Комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях»;

Распоряжение департамента Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области в городе Ульяновске от 30.04.2019 № 1710 «О создании Комиссии по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающим в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при наличии которых договор найма специализированного жилого помещения заключается на новый пятилетний срок».

Статистические данные

По состоянию на 31.12.2021 в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Ульяновской области (далее – Список), числилось 2986 детей-сирот, лиц из числа детей-сирот (2020 – 2849), из них 2127 человек имело право на обеспечение жилым помещением, которое до настоящего времени не обеспечено, наблюдается рост данных лиц на 8,13 % по сравнению с предыдущим годом (2020-1967 лиц).

Численность детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, исключённых из Списка с 2013 года (начало формирования Списка), составляет 1198 человек, из них: 1091 – в связи с предоставлением жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, 107 – по иным основаниям (в связи со смертью; выездом на постоянное место жительства за пределы территории Ульяновской области; утратой оснований для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений; в связи с включением в список в другом субъекте Российской Федерации в связи со сменой места жительства; обеспечением жилым помещением специализированного государственного жилищного фонда в другом регионе).

В 2021 году в Список включены 319 (2020-292) (практика показывает стабильный ежегодный прирост примерно на 300 человек), исключены из Списка – 182 (2020-110), из них: 149 – в связи с предоставлением жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, 33 – по иным основаниям.

В 2021 году в отношении 53 детей-сирот принято решение об отказе во включение в Список (2020 – 32). Вынесено 2 судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в Список (2019 – 5).

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по

договору социального найма, собственниками жилого помещения в 2021 году незначительно сократилась и составила 1 528 (2020 – 11573).

В 2021 году право на получение жилья реализовано 329 лицами из числа детей-сирот (2020 – 132), наблюдается рост на 149,2%.

Максимальная продолжительность ожидания указанной категории детей, состоящих в очереди на предоставление жилых помещений, составляет 9 лет.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на жилище

Наибольший блок проблем в сфере реализации прав на жилище занимают проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К проблемам можно отнести следующее:

недостаточное финансирование полномочий по обеспечению жилыми помещениями;

длительное ожидание предоставления жилых помещений (срок ожидания – 9 лет);

неудобных механизм получения жилых помещений, не учитывается мнения лиц из данной категории и ситуаций при распределении жилых помещений по муниципальным образованиям;

вторичный рынок недвижимости для приобретения жилых помещений не используется;

низкое качество предоставляемых жилых помещений;

неудобных механизм получения жилых помещений, не учитывается мнения лиц из данной категории и ситуаций при распределении жилых помещений по муниципальным образованиям;

отсутствие места жительства до обеспечения жильем и регистрации, что нарушает право граждан на труд, т.к. без регистрации нет возможности официально трудоустроиться, право на социальное обеспечение, т.к. пособия, выплаты выплачиваются только по месту регистрации, кроме того, нарушается право на образование детей, воспитывающихся в семьях заявителей;

неисполнение судебных решений по обеспечению жилыми помещениями;

отсутствие альтернативных форм обеспечения жилыми помещениями, что не позволяет объединять с другими мерами социальной поддержки (жилищных сертификатов);

отсутствие социального сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до обеспечения жилыми помещениями, актуализация Списка органами социальной защиты населения не проводится.

низкий охват лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих ежемесячную денежную компенсацию расходов за наём (поднаём) жилого помещения;

контроль за эксплуатацией, использованием жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области

для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в порядке не осуществляется, наблюдается рост числа жилых, пришедших в негодное состояние.

Наиболее остро стоит и проблема обеспечения жилыми помещениями детей-инвалидов, в том числе и во внеочередном порядке.

Дефицит жилых помещений маневренного фонда и их неудовлетворительное инженерно-техническое состояние, не отвечающее требованиям и нормам безопасности. Объёма площадей жилых помещений маневренного фонда недостаточно для обеспечения временным жильём граждан, стоящих на учете, находящихся в трудных жизненных условиях.

К проблемам, связанным с реализацией прав детей на жилище, относятся: низкие доходы малообеспеченных семей с детьми, не позволяющие приобретать в собственность жилые помещения, оплачивать жилищно-коммунальные услуги;

имущественные, жилищные конфликты между родственниками, в результате которых нарушаются права детей;

низкий уровень правовой грамотности населения.

Анализ показывает, что существенное количество обращений, связанных с защитой жилищного права ребенка, обусловлено тем, что сложную жилищную ситуацию, в которую попадают семьи, создают сами обратившиеся граждане своими необдуманными действиями, имеющими неблагоприятные юридические последствия, предотвратить которые в рамках внесудебного механизма не представляется возможным.

Содействие в реализации прав детей на жилище

Всего в 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 71 обращение, связанное с правом несовершеннолетних на жилище, что на 36,5 % больше по сравнению с предыдущим годом (2020 – 52) и составляет 12 % от общего количества обращений. К числу обратившихся граждан относятся неполные семьи, многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, семьи с детьми-инвалидами, семьи, находящиеся в социальном опасном положении, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам ухудшения жилищных условий в результате действий законных представителей, близких родственников, третьих лиц:

соблюдение прав детей при переселении из ветхого и аварийного жилья;

выселение, угроза выселения из жилья семей с детьми по судебным решениям;

невозможность проживания в одном жилом помещении с законными представителями, близкими родственниками, третьими лицами (физическое и психическое насилие, унижения, оскорбления);

выселение по требованию родственников, иные выселения.

злоупотребление сособственниками жилых помещений собственными правами;

чинение препятствий в пользовании жилыми помещениями;

отсутствие должного реагирования правоохранительных органов, субъектов системы профилактики на конфликты между сособственниками, соседями;

долги за жилищно-коммунальные услуги.

В рамках реализации прав на жилище Уполномоченным оказывалась консультационная юридическая помощь, проводилась разъяснительная работа с гражданами по нормам действующего жилищного законодательства. Направлялись ходатайств об оказании бесплатной юридической помощи заявителям, об оказании адресной социальной помощи заявителям, в том числе для оплаты жилищно-коммунальных услуг, съема жилых помещений, проведения ремонтных работ, приобретения предметов мебели, *адресная социальная помощь оказана более 10 семьям*. Осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами, направление информации для проведения проверок.

Одним из ярких примеров в практике Уполномоченного стало обращение опекуна с просьбой оказания социальной поддержки ее семье в связи с возникшей жизненной ситуацией.

Из обращения было установлено, что заявитель приняла в свою семью двух соседских детей, мама которых погибла в дорожно-транспортном происшествии летом 2021 года. Распоряжением Департамента Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области в городе Ульяновске заявитель назначена опекуном по договору о приемной семье над несовершеннолетними. В собственности детей от мамы осталось жилое помещение с долгами за жилищно-коммунальные услуги (более 100 000 руб.). Обязанность по оплате данных долгов легла на плечи детей и опекуна. Неоплата задолженности создавала риск отключения жилого помещения от коммуникаций, арестов банковских счетов заявителя.

В связи с тяжелым материальным положением, заявитель просил Уполномоченного оказать содействие в оплате задолженности за жилищно-коммунальные услуги, так как органы опеки и попечительства, органы социальной защиты населения не оказали консультацию многодетной семье, а перенаправляли от органов социальной защиты в органы опеки и попечительства и обратно.

В целях выработки мер социальной поддержки Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области с просьбой оказать адресную материальную помощь семье.

В декабре 2021 заявителю выделены денежные средства на погашение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

Другой случай из практики Уполномоченного связан с обращением многодетной матери в адрес Уполномоченного с просьбой оказания социальной поддержки ее семье в связи с возникшей жизненной ситуацией.

В 2016 году в семье произошел пожар, однако они проживают в вышеуказанном доме, который требует ремонта, заявитель просит оказать содействие в проведении ремонта. Обращения заявителя в органы социальной защиты населения не увенчались успехом, с чем было принято решение обратиться к Уполномоченному.

В целях проверки жилищно-бытовых условий семьи, а также выработки мер социальной поддержки, в мае 2021 сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области совместно с представителями ОГКУСЗН Ульяновской области осуществлен выезд в семью.

При содействии Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области семье была оказана социальная помощь на основании социального контракта для проведения ремонтных работ своего жилого помещения.

Уполномоченным были рассмотрены обращения по вопросам нарушения жилищных прав несовершеннолетних в связи с долговыми обязательствами законных представителей перед кредитными организациями, в том числе, выселение, угроза выселения из жилья с детьми в связи с неисполнением законными представителями условий договора ипотечного кредитования, как правило, с использованием средств материнского капитала, наследование несовершеннолетними имущественных обязанностей, снятие обременения.

Уполномоченным заявителям давались разъяснения, направлялись обращения к руководству кредитных организаций с ходатайствами, УФССП России по Ульяновской области.

Так, например, на контроле Уполномоченного находилась ситуация в многодетной семье, в связи с их выселением из жилого помещения.

Из материалов дела установлено, что в отделении судебных приставов с 2019 года на исполнении находилось исполнительное производство о принудительном выселении. Многодетная проживала в жилом помещении, на которое по решению суда от 2015 года было обращено взыскание, в связи с неисполнением кредитных обязательств (задолженность). В 2018 году квартира перешла в собственность банка, однако семья проживала в ней вплоть до февраля 2021 года.

В день совершения исполнительных действий по принудительному выселению в адрес Уполномоченного поступило обращение семьи с просьбой оказать содействие в отложении исполнительных действий, так как у семьи отсутствовало другое жилье, невозможно было переселить детей, самостоятельные обращения к судебным приставам результата не дали.

В связи со сложившейся чрезвычайной ситуацией, учитывая наличие на иждивении троих несовершеннолетних детей, отсутствие другого жилья, погодные условия, Уполномоченным направлено ходатайство в адрес УФССП России по Ульяновской области с просьбой отложить исполнительные действия до решения вопроса о съеме другого жилья. Также удалось установить контакт с сотрудниками банка, которые были готовы снять за собственный счет жилое помещение для многодетной семьи, чтобы исполнительное производство было исполнено.

При содействии Уполномоченного семье предоставили несколько дополнительных дней, чтобы они смогли найти новое жильё и перевезти имущество, а также оказано содействие в поиске нового жилья.

Еще один пример из практики Уполномоченного связан с просьбой заявителя оказать содействие в снятии обременения с предмета ипотеки при полном погашении ипотечного кредита.

Из обращения установлено, что заявитель заключил кредитный договор, по которому банк предоставил денежные средства для приобретения предмета ипотеки. Заявитель погасил ипотечный кредит, после чего обратился на горячую линию Банка для снятия обременения с квартиры. Сотрудниками банка было принято заявление и сообщено, что в течение 30 календарных дней обременение будет снято. По истечении указанного срока обременение с предмета ипотеки снято не было, в отделении Банка, заявителю было озвучено, что сотрудниками банка допущена техническая ошибка, необходимо вновь подать заявку, сроки снятия обременения заявителю не сообщаются.

В целях снятия обременения с квартиры Уполномоченным направлено требование в Банк о восстановлении жилищных прав несовершеннолетних.

Установлено, что в процессе снятия обременения по обездвиженной закладной по кредитному договору выявились разночтения регистрационной записи об ипотеке (залоге) в органах Реестра и Депозитарной компании, осуществляющей учет и хранение закладных. В связи с этим обстоятельством, срок снятия обременения превысил стандартный.

После устранения данных технических расхождений между Росреестром и Депозитарной компанией обременение было снято.

В адрес Уполномоченного также поступали обращения граждан по вопросам:

предоставления жилья детям-инвалидам, нуждающихся в жилых помещениях;

признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений, продления договоров социального найма.

В адрес Уполномоченного поступило обращения мамы двух детей с просьбой оказать содействие в продлении договора найма жилого помещения из маневренного фонда.

Из обращения установлено, что в мае 2015 года в доме заявителя произошел пожар, согласно решению суда, заявитель обязан выплатить материальный ущерб, причиненный пожаром, соседям. В мае 2016 года администрацией района заявителю предоставлено для временного проживания по договору найма жилое помещение из маневренного фонда, в августе 2021 срок действия договора истек, в заключении договора на новый срок заявителю отказано. Заявитель не имел возможности снять другое жильё, купить жилое помещение, в связи с тем, что движимое и недвижимое имущество заявителя находилось под арестом, в связи открытым исполнительным производством.

Уполномоченным было направлено ходатайство в администрацию муниципального образования с просьбой рассмотреть возможность оставить

за заявителем жилое помещение из маневренного фонда в связи с трудной жизненной ситуацией в семье.

После обращения Уполномоченного администрацией муниципального образования, с учетом сложившейся жизненной ситуации, заявителю было предложено ряд вариантов для разрешения жилищного вопроса, заявитель смог остаться в ранее занимаемом помещении до момента покупки своего собственного жилья.

жалобы на коммунальные службы, управляющие компании (отключение газа, воды в связи с повреждением газопровода, водопровода в период проведения ремонтных работ, отказ от проведения ремонтов);

получения от органов опеки и попечительства согласия на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка;

получения лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений.

В целях реализации защиты прав несовершеннолетних на жилище Уполномоченным также оказывалось содействие в получении жилых помещений из маневренного фонда, в продлении договоров социального найма, постановке на учет детей-инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях, направление ходатайств, взаимодействие с органами местного самоуправления.

Также в рамках реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение Уполномоченным проведен мониторинг проблем нормативного регулирования реализации социальных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, выработаны предложения.

В 2021 году создана рабочая группа при Уполномоченном по совершенствованию правовых механизмов реализации социальных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 2021 год было проведено более 10 совещаний рабочей группы.

В рамках работы группа разработана дорожная карта по совершенствованию организационного и нормативного регулирования реализации социальных гарантий по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Ульяновской области. Также разработаны проекты Закона Ульяновской области «О внесении изменения в Закон Ульяновской области «О предоставлении жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области», проекта Закона Ульяновской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области», проекта Закона Ульяновской области «Об отмене Закона Ульяновской области «Об обеспечении жилыми помещениями

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области».

Уполномоченным организовано и оказано содействие в разработке нормативного правового акта, регулирующего реализацию социальных гарантий по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Ульяновской области.

Ведется работа по замене действующих в регионе подзаконных актов (устаревших, не отвечающих действительности и интересам благополучателей), регулирующих порядок предоставления жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений (Постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2012 № 644-П), установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» (Постановление Правительства Ульяновской области от 25.03.2013 № 96-П), об утверждении перечня обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и порядка их выявления на территории Ульяновской области (Постановление Правительства Ульяновской области от 02.12.2013 № 576-П), О предоставлении ежемесячной денежной компенсации расходов за наём (поднаём) жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области (Постановление Правительства Ульяновской области от 14.10.2014 № 466-П) единым актом Правительства Ульяновской области (Постановлением) об утверждении порядков (старых, но обновленных, а также дополнительно вновь разработанных), а именно:

- Порядок предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой сертификатом;
- Порядок социального сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области, для предоставления им благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда;
- Порядок предоставления жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на жилище

1. В целях упорядочивания деятельности уполномоченных органов, порядка межведомственного взаимодействия, а также снятия ограничений в правах лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей поддержать **законодательные инициативы Уполномоченного** правам ребенка в Ульяновской области по изменению действующего законодательства, в части:

- закрепления полномочий по формированию и актуализации списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – дети - сироты) за исполнительным органом государственной власти Ульяновской области в сферах социального развития и социальной защиты населения, государственной семейной и демографической политики (вместо органов опеки и попечительства). Наличие данных полномочий позволит реорганизовать работу внутри органа государственной власти субъекта РФ, к полномочиям которого наряду с другими отнесены полномочия по опеке и попечительству.

- закрепления полномочий по организации социального сопровождения детей-сирот, включенных в список, до момента обеспечения их жильем за исполнительным органом государственной власти в сфере реализации социальной политики и социальной защиты населения, что позволит сформировать систему мониторинга за лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечить их учет, своевременно выявлять возникающие проблемы и оказывать содействие в их решении;

- закрепления полномочий по организации социального сопровождения детей – сирот с момента обеспечения жильем до принятия решения об отсутствии необходимости преодоления трудной жизненной ситуации и передачи жилого помещения им в социальный наем за исполнительным органом государственной власти Ульяновской области в сферах социального развития и социальной защиты населения, государственной семейной и демографической политики, что позволит снизить социальное неблагополучие, своевременно решать возникающие проблемы благополучателей;

- закрепления полномочий и функций контроля за эксплуатацией и сохранностью жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- снятия ограничения права на обеспечение жилыми помещениями детям-сиротам по принципу территориальной привязки к месту окончания обучения, проживания, воспитания, что закрепит обеспечение жилыми помещениями с учетом имеющихся в наличии объектов на территории всего региона, с учетом текущих жизненных обстоятельств лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- введения альтернативной формы обеспечения жилыми помещениями в виде денежной суммы, удостоверенной сертификатом, при отказе от

непосредственного обеспечения жильем для благополучателей при наступлении в их жизни определенных обстоятельств, что позволит объединить несколько имеющихся мер поддержки, сделать механизм более ориентированным на истинную нуждаемость и потребность благополучателей, повысить их социальную защищенность.

2. Обеспечить сохранность жилых помещений, закрепленных за детьми сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, предусмотреть соответствующую меру поддержки и финансирование - разработать соответствующую программу по линии **Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской;**

3. В целях усиления контроля за качеством строящегося жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создать при **Министерстве ЖКХ и строительства Ульяновской области** межведомственную комиссию по вопросам приемки жилых помещений, приобретенных (построенных) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в срок до 31.12.2022 г.

4. В целях снижения напряженности в вопросе улучшения жилищных условий малоимущих граждан, а также семей с детьми-инвалидами необходимо на 2023-2025 гг. включить в жилищные государственные программы Ульяновской области раздел по созданию в муниципальных образованиях маневренного жилищного фонда - **Министерству ЖКХ и строительства Ульяновской области;**

5. Инициировать программу льготного кредитования для семей с детьми-инвалидами на приобретение жилых помещений на 2023-2025 гг. **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области;**

6. Уведомлять Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области, органы социальной защиты населения о семьях с детьми, в отношении которых предприняты исполнительные действия по принудительному выселению.

Право на алименты

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;
Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.05.2015);

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов»;

Закон Ульяновской области от 01.11.2006 № 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области».

Статистические данные

Полномочия по осуществлению принудительного исполнения требований исполнительных документов по взысканию средств на содержание несовершеннолетних детей возложены на Федеральную службу судебных приставов.

По данным УФССП всего в 2021 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 14952 исполнительных производства о взыскании алиментов, что больше на 381 по сравнению с 2020 годом (в 2020 – 14193); из них возбуждено в отчетном периоде 7218 исполнительных производств, что на 809 больше по сравнению с 2020 годом (в 2020 – 6 409 исполнительных производств).

Всего окончено и прекращено 7339 исполнительных производств (что на 840 больше по сравнению с предыдущим годом, в 2020 – 6499 исполнительных производств).

За отчетный период 2021 года взыскано 270 млн руб., что на 85 млн руб. больше, чем в 2020 году (189 млн руб.).

В рамках 327 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей судебными приставами-исполнителями должники объявлены в розыск в соответствии со ст. 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в 2020 – 342 должника).

За 2021 год 1117 должников привлечены к административной ответственности (в 2020 – 954 должника).

В рамках 559 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей должники привлечены к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ. Из них, по 422 исполнительным производствам вынесены обвинительные приговоры.

Если говорить о типичном портрете должника по алиментам, то, исходя из статистических данных, получается, что среди должников по алиментам преобладают мужчины (81%), средний возраст которых от 30 до 42 лет. В основном, это безработные мужчины, не имеющие в собственности имущества, на которое судебный пристав вправе обратить взыскание, либо имеющие неофициальный источник дохода. Официальный источник дохода имеют только около 30 % мужчин.

Оставшаяся часть должников (19%) приходится на женщин, уклоняющихся от уплаты средств на содержание своих несовершеннолетних детей. Как правило, эти женщины ведут асоциальный образ жизни, лишены родительских прав, и, несмотря на неоднократное привлечение их к административной и уголовной ответственности за неуплату алиментов, должных выводов для себя не сделали.

Возрастная категория женщин-неплательщиц варьируется также от 30 до 42 лет. Таких в регионе более 900 человек.

В замещающих семьях граждан г.Ульяновска и Ульяновской области воспитывается 3368 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Право на получение алиментов имеют 2262 ребенка (67% от общего числа подопечных). Получают алименты 1086 детей (48%), не получают – 1176 (52%). Численность родителей, обязанных выплачивать алименты на содержание детей, составляет 2123 человека. Из них выплачивают алименты 993 человека (47%), не выплачивают – 1130 (53%).

В 8-ми организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (6 детских домов, 1 учреждение здравоохранения, 1 детский дом-интернат), воспитывается 314 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из них имеют право на получение алиментов 246 детей (78% от общего числа несовершеннолетних воспитанников); количество получающих алименты составляет 135 детей (55% от имеющих право на получение алиментов); количество не получающих алименты составляет 111 детей (45%). Численность родителей, обязанных платить алименты на содержание детей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот, составила 245 человек. Из них: 125 - выплачивают алименты (51%), 120 - не выплачивают (49%).

Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, не получающих алименты, составляет 1287 человек.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на алименты

Причинами невыплаты алиментов являются следующие: неплатежеспособность родителей в связи с нежеланием работать, злоупотребление ими алкогольной продукцией, отсутствие имущества у должников, на которое может быть обращено взыскание - 75%, находятся в розыске - 10%, в местах лишения свободы без трудоустройства - 3%, иные причины - 12% (исполнительное производство на начальной стадии, родители-должники находятся в отпуске по уходу за ребёнком).

Также, исходя из анализа работы с обращениями граждан, поступившими в адрес Уполномоченного, другими причинами, ввиду наличия которых не представляется возможным взыскать алименты на содержание ребёнка с должника, является несвоевременное принятие мер судебными приставами-исполнителями по полному, правильному и своевременному исполнению требований решения суда.

Нередки случаи, когда родитель, с которым проживает ребенок, сам не реализует свое право на взыскание алиментов с другого родителя. На то есть различные причины: боятся расправы со стороны бывшего супруга; у второго родителя отсутствует имущество (денежные средства), какой-либо доход, ввиду, например, ведения люмпенизированного образа жизни либо просто не желая связываться с судебными процедурами и процедурами по исполнению судебного акта.

В результате чего, интересы ребёнка оказываются незащищенными, а его права нарушаются.

При отсутствии добровольного исполнения в рамках исполнительного производства должником своих обязательств, в соответствии с законодательством Российской Федерации принудительное исполнение судебных актов о взыскании алиментов возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

Получение ребенком реальных средств на содержание зависит от действий судебных приставов, а именно применения в рамках исполнительного производства всех, предусмотренных Федеральным законом от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», мер, направленных на принудительное взыскание и перечисление алиментов.

Из года в год проблема взыскания алиментов с родителей на содержание несовершеннолетних детей продолжает оставаться актуальной и не остается без внимания Уполномоченного. Заявители жаловались на необоснованное затягивание исполнительных действий и непринятие необходимых мер по исполнительным документам, а также на то, что не всегда принятые судебными приставами-исполнителями меры оказываются достаточными для понуждения должника, ведущего, к примеру, асоциальный образ жизни, к исполнению обязанности по содержанию ребёнка.

Одной из основных проблем неуплаты алиментов должниками неустановленное местонахождение алиментоплательщика. В последнем случае пристав-исполнитель, ведущий производство по делу, обязан объявить должника в исполнительный розыск, о чем выносится одноименное постановление. Ранее

должники по алиментам могли числиться в розыске годами, а дети оставались без положенных к содержанию средств.

Выступая в защиту прав взыскателей, часть 1 статьи 278 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ) предусматривает, что после принятия заявления о признании гражданина безвестно отсутствующим суд направляет запрос в органы внутренних дел. Однако функции МВД по розыску должников переданы Федеральной службе судебных приставов. Вместе с тем, часть 1 статьи 278 ГПК РФ не учитывает изменений в части полномочий судебных приставов - исполнителей по розыску должников. На практике это приводит к тому, что суды отказываются признавать должников безвестно отсутствующими, так как заявитель не обращался в полицию с заявлением о розыске. Вместе с тем органы внутренних дел не принимают заявления о розыске гражданина, поскольку он является должником и искать его должны судебные приставы-исполнители. В первую очередь это актуально для взыскателей по алиментам, так как признание должника безвестно отсутствующим дает право детям на получение пенсии по потере кормильца.

С 07 марта 2018 года в соответствии со статьёй 65 Закона в том случае, если розыск оказался безрезультатным в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике, судебный пристав информирует взыскателя о безрезультатности розыска, а также разъясняет ему право на обращение в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим либо сам готовит исковое заявление в суд. Такое судебное решение дает возможность установить ребенку пенсию по случаю потери кормильца.

При принятии решения о признании должников безвестно отсутствующими суды во многих регионах принимают во внимание проведение службами ФССП розыскных мероприятий в отношении должников более года. Однако имеют место факты отказа в удовлетворении судами таких заявлений по причине отсутствия проведенных органами внутренних дел оперативно-розыскных мероприятий. При организации розыска должников требуется тесное взаимодействие Управления с органами МВД России и медицинскими учреждениями.

В целях повышения эффективности исполнительного розыска в настоящее время Федеральной службой судебных приставов с ФКУ «ГИАЦ МВД России» согласована возможность направления судебными приставами-исполнителями, осуществляющими розыск, запросов в информационные центры территориальных органов МВД России о проверке разыскиваемых лиц ФССП России по учету лиц, пропавших без вести, неопознанных трупов и лиц, не способных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности, с приложением опознавательных карт (в которые вносятся идентификационные признаки разыскиваемых лиц).

Кроме того, еще одной важной проблемой, препятствующей реализации права на алименты и содержание детей со стороны родителей, является действующая система по трудоустройству плательщиков. Процент должников, получивших от ФССП направлений в службу занятости, дошедших до нее, чрезвычайно мал. Отсутствие трудоустройства напрямую влияет на реализацию

права на алименты детей. С другой стороны, право на свободный труд защищается Конституцией РФ. В связи с этим необходимо пересматривать отношение к данной проблеме на законодательном уровне, а также предусматривать меры организационного характера.

Также негативно на возможность реализации данного права влияет такая мера, как общественные работы, не являющиеся оплачиваемыми, что делает ее только формой понуждения, но не влияющей на конечный желаемый результат – обеспечение оплачиваемой экономической активности субъекта алиментного права. Следовательно, применяемый вид наказания за злостное уклонение от уплаты алиментов не может и не сможет понудить алиментоплательщика исполнять свою обязанность перед своими детьми.

Между тем, следует отметить недостаточную степень взаимодействия судебных приставов-исполнителей с алиментополучателями. Многие заявители отмечают неудобный график работы службы судебных приставов, невозможность дозвониться либо каким-либо иным образом связаться с приставом.

Необходимо обратить внимание и на низкую правовую грамотность населения в вопросах процедур расторжения брака, взыскания алиментов.

При этом, в государственной системе отсутствует служба, которая бы проводила работу с семьями по правовому консультированию по вопросам семейного права, гражданско-правовым вопросам, судебного процесса, исполнительного производства.

Содействие в реализации прав детей на алименты

В 2021 году в адрес Уполномоченного обратились 18 граждан по вопросу невыплаты должниками алиментов и бездействия судебных приставов-исполнителей по их взысканию, что на 11 меньше по сравнению с 2020 годом (29 обращений).

В целях содействия в реализации права детей на содержание со стороны родителей Уполномоченным в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ульяновской области (далее — УФССП) предприняты следующие меры.

По каждому обращению в УФССП направлены ходатайства о проведении проверки законности и полноты действий, предпринятых судебными приставами-исполнителями. По 15 обращениям такие проверки были проведены. По результатам проверки службой судебных приставов принимались решения:

- об объявлении должника в розыск - 1;
- о возбуждении уголовного дела - 2;
- о применении административной ответственности - 2;
- вынесено постановление об ограничении выезда из РФ - 2;
- иные меры реагирования - 2;
- обстоятельства не подтвердились (все необходимые меры судебным приставом применяются) - 6

В рамках исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в соответствии с действующим законодательством об исполнительном производстве совершаются исполнительные действия и применяются меры принудительного исполнения, а именно: наложение ареста на имущество должников, объявление должников и их имущества в розыск, временное ограничение на выезд должника из Российской Федерации, временное ограничение должников в пользовании специальным правом, обращение взыскания на денежные средства и доходы должников.

В целях содействия в восстановлении нарушенных прав ребёнка совместно с УФССП по алиментным обязательствам проводились совместные приёмы и совместные проверки по жалобам граждан. Результатом такого взаимодействия во всех случаях являлась проверка достаточности проведённых судебными приставами мер по исполнению исполнительных документов.

По инициативе и при непосредственном руководстве Уполномоченного усовершенствована система взаимодействия по повышению эффективности работы по собираемости алиментов с должников-неплательщиков и защиты прав женщин и детей, для чего была создана рабочая группа. Рабочей группой разработан соответствующий комплекс мер, в результате реализации которого были созданы постоянно действующие рабочие группы с участием органов местного самоуправления, службы судебных приставов, органов соцзащиты, занятости, целями и задачами которых являются:

выработка решений, направленных на повышение качества жизни детей, имеющих право на материальное обеспечение со стороны родителей в виде алиментных обязательств,

выработка совместного плана действий органов власти всех уровней по повышению эффективности работы в указанном направлении,

определение критериев оценки эффективности деятельности муниципальных образований,

постоянный анализ и поиск дополнительных решений по повышению эффективности работы по собираемости алиментов с должников-неплательщиков и защиты прав женщин и детей.

В результате реализации данного комплекса мер органами соцзащиты во взаимодействии с Управлением ФССП по Ульяновской области организована работа по выявлению и учету семей детей, чьи родители уклоняются от исполнения обязанности по их содержанию. При выявлении нуждаемости и трудной жизненной ситуации, связанной, в том числе, с неполучением алиментов, с такими семьями организована социальная работа, оказана социальная помощь.

Кадровыми центрами Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области во взаимодействии с Управлением ФССП по Ульяновской области организована работа по выявлению и учету неработающих лиц из числа алиментоплательщиков, организована работа по приоритетному трудоустройству тех должников, которые обратились в центры по направлению службы судебных приставов.

(В качестве примера) В адрес Уполномоченного обратилась гражданка, которая сообщила, что является бабушкой несовершеннолетнего, над которым установлено её опекуновство. Мать ребёнка, лишённая родительских прав, длительно не уплачивает алименты, взысканные решением суда. Однако, судебные приставы необходимых мер, предусмотренных законом, не принимают.

Уполномоченный обратился в рамках Соглашения о взаимодействии к главному судебному приставу Ульяновской области с просьбой провести проверку изложенных в обращении фактов, произвести полный спектр мер принудительного исполнения в отношении должника и привлечения его к ответственности. Управлением была незамедлительно организована проверка. Факты, изложенные в обращении, подтвердились. После проведенной проверки, по информации Управления, в отношении должника возбуждено уголовное дело за злостное уклонение от уплаты средств на содержание ребёнка.

Из обращения другого заявителя следует, что она является мамой двоих несовершеннолетних детей, в браке не состоит. Обратилась в органы Пенсионного фонда с заявлением о предоставлении ежемесячного пособия на детей от 8 до 17 лет. Однако, уполномоченный орган отказал в предоставлении данной меры соцподдержки, поскольку отсутствует решение суда о взыскании алиментов.

Уполномоченный по правам ребёнка разъяснил заявительнице о том, что в результате её пассивной позиции нарушаются права детей на содержание со стороны одного из родителей, а также на государственную социальную поддержку, рекомендовал подать заявление на выдачу судебного приказа о взыскании алиментов.

Позднее заявитель сообщила, что после получения судебного приказа и повторного обращения в органы ПФР она смогла реализовать свое право на социальное обеспечение, ей была предоставлена ежемесячная денежная выплата на детей.

По информации другой гражданки, в отношении отца ребёнка возбуждено исполнительное производство о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетней дочери.

Согласно доводам заявителя, судебным приставом-исполнителем не принимаются должных мер в рамках исполнительного производства, в том числе, не принимаются мер по розыску должника, его имущества, не наложен арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах в банках и иных кредитных организациях. Кроме того, в материалах исполнительного производства отсутствуют сведения об актуальной задолженности должника по алиментам. Несмотря на имеющуюся задолженность и неисполнение обязанности по уплате алиментов, до настоящего времени должник не привлечен к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уполномоченным направлено ходатайство в УФФСП по Ульяновской области о проведении проверки на предмет полноты и своевременности совершения судебными приставами-исполнителями исполнительных действий, предусмотренных Законом, в рамках исполнительного производства о взыскании алиментов с отца несовершеннолетней дочери заявителя.

Только после вмешательства Уполномоченного, установлено, что исполнительный документ утрачен, а судебным приставом-исполнителем подано заявление в суд о выдаче дубликата исполнительного документа. Должностное лицо по требованию Уполномоченного было привлечено к ответственности.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на алименты

В целях повышения государственной социальной защищенности детей – получателей алиментов со стороны родителей, особенно семей с невысокими доходами, имеющими высокую зависимость от любого вида финансовых поступлений в семейный бюджет, повышения среди участников семейных отношений правовой грамотности, которая помогает принимать решения, затрагивающие права и законные интересы детей необходимо в 2022 году принять меры и проработать следующие вопросы:

1. Продолжить работу и поддержать деятельность межведомственной рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Ульяновской области по исполнению алиментных обязательств и выработке мер по повышению социальной защищенности детей – получателей алиментов;

2. Уполномоченному по правам ребенка в Ульяновской области совместно с государственно – правовым управлением администрации Губернатора Ульяновской области:

- подготовить **обращение в федеральные органы власти с инициативой по пересмотру** применяемого вида наказания за злостное уклонение об уплаты алиментов на несовершеннолетних детей;

- совместно с ответственными органами исполнительной власти **разработать проект нормативного правового акта** о некоторых мерах по повышению социальной защищенности детей, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов, а также повышению уровня взыскиваемости алиментов в пользу детей, предусматривающего систему взаимодействия субъектов процесса;

3. Создать **Центр по работе с семьями в кризисе**, связанном с расторжением брака, работающий по принципу «одного окна», для оказания содействия родителям в получении юридической, социальной, психологической и медиативной помощи в целях минимизации последующих возможных рисков для детей (в том числе, их прав и законных интересов) в государственной системе учреждений - **Министерству семейной, демографической политики и**

социального благополучия Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать вопрос, внести предложения;

4. В целях повышения правовой грамотности и уровня ответственности за решения, принимаемые родителями, затрагивающими интересы детей, а также в целях профилактики разводов, разработать информационный материал о «последствиях» развода для родителей, обращающихся за консультацией, получением документов в органы ЗАГС, органы социальной защиты населения, а также распространить данную информацию в судах, социальных учреждениях, на информационных ресурсах **Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области совместно с Агентством ЗАГС Ульяновской области, Госюрбюро и Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области;**

5. Поддержать инициативу Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области совместно с УФССП по Ульяновской области о **проведении акции «Чужих детей не бывает!»** по пропаганде позитивного мышления в сфере исполнения обязанностей по воспитанию и содержанию детей с размещением агитационных материалов на информационных носителях в населенных пунктах региона - **управлению информационной политики администрации Губернатора обеспечить поддержку проекта;**

6. В целях повышения уровня трудоустройства должников по алиментным обязательствам, получивших направление ФССП в службу занятости, **Агентству по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области совместно с УФССП по Ульяновской области и администрациями муниципальных образований** разработать план мероприятий на 2022 год в разрезе муниципалитетов с установлением целевых показателей в качестве ожидаемых результатов;

7. В целях повышения взыскиваемости алиментов в пользу несовершеннолетних **рекомендовать УФССП по Ульяновской области:**

- проводить осуществление мониторинга исполнения алиментных обязательств в разрезе муниципальных образований ежемесячно; доводить указанную информацию до глав администраций муниципальных образований;

- провести по муниципальным образованиям региона мониторинг исполнения наказания должниками, осужденными к выполнению обязательных работ, с последующим определением совместно с представителями органов местного самоуправления перечня объектов, видов работ, прежде всего на выполнение которых следует направлять указанных должников;

- проработать вопрос об изменении графика работы, создать доступные современные каналы коммуникаций службы судебных приставов с гражданами - алиментополучателями в целях обеспечения доступности и оперативности взаимодействия;

- продолжить работу по привлечению должников, которые не приступили к исполнению своих обязательств по выплате алиментов, к

административной и уголовной ответственности с учетом изменений законодательства;

- продолжить практику проведения совместных приемов граждан Уполномоченного и Главного судебного пристава по Ульяновской области. Такие совместные приемы позволяют более оперативно восстанавливать нарушенные права заявителей;

8. В целях повышения взыскиваемости алиментов в пользу несовершеннолетних рекомендовать **органам местного самоуправления:**

- организовать ежемесячное рассмотрение вопросов о неуплате должниками алиментов на комиссиях по делам несовершеннолетних;

- организовать индивидуальную социальную работу с неплательщиками, в том числе с приглашением на заседание комиссий по делам несовершеннолетних;

- сформировать рабочие места для трудоустройства должников, принять меры убеждения для трудоустройства;

ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию».

Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей».

Статистические данные

Функции по организации и осуществлению мониторинга сети «Интернет» в целях выявления запрещённой информации возложены на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. В Ульяновской области государственный контроль и надзор, в том числе, в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания, радиовещания, связи, персональных данных осуществляет Управление Роскомнадзора по Ульяновской области.

Государственный надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» осуществлялся в ходе планового/внепланового систематического наблюдения в отношении вещателей.

Кроме того, с сентября 2020 года на территории Ульяновской области действует созданный по инициативе и при непосредственном участии Уполномоченного Центр информационной безопасности детей, основной целью которого является снижение негативного влияния сети «Интернет» на здоровье, развитие и безопасность детей.

Основными задачами работы центра являются:

- а) повышение квалификации педагогов в сфере профилактики и раннего выявления вовлечения учащихся в противоправную и деструктивную деятельность в сети «Интернет»;
- б) обучение родителей и детей безопасному использованию сети «Интернет»;
- в) участие в разработке положительного и выявление противоправного контента сети «Интернет» и информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;

г) консультативная и социальная помощь детям и подросткам, их родителям (законным представителям) направленная на снижение влияния сети «Интернет» на их здоровье, развитие и безопасность;

д) взаимодействие и обмен информацией с правоохранительными органами о случаях выявления вовлечения детей и подростков в противоправную и деструктивную деятельность в сети Интернет.

Кадровый состав центра составляет 7 человек – это руководитель центра, психолог, а также методисты.

В 2021 году при Уполномоченном создана рабочая группа по вопросам информационной безопасности детей, в рамках работы которой был проведен анализ преступлений, совершенных с использованием сети «Интернет», как самими несовершеннолетними, так и в отношении них.

За 2019 год возбуждено 23 уголовных дела, совершенных несовершеннолетними с использованием сети «Интернет» среди которых по ст. 158 УК РФ (тайное хищение чужого имущества) возбуждено 17 уголовных дел, по ст. 228 УК РФ (незаконные приобретение, хранение, перевозка, наркотических средств) – 3, по ст. 159 УК РФ (мошенничество) – 2, по ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни) – 1.

В 2020 году возбуждено 37 уголовных дел, в том числе по ст. 159 УК РФ (мошенничество) – 12 уголовных дел, по ст. 158 УК РФ (тайное хищение чужого имущества) – 11, по ст. 228 УК РФ (незаконные приобретение, хранение, перевозка, наркотических средств) – 11, по ст. 174 УК РФ (легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем) – 1, ст. 242 УК РФ (незаконные изготовление и оборот порнографических материалов) – 1, ст. 186 УК РФ (изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг) – 1.

Вместе с тем, в 2019 году зарегистрировано 41 уголовное дело, совершенное в отношении несовершеннолетних с использованием сети «Интернет». По 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 18 уголовных дел, по ст. 158 (тайное хищение чужого имущества) – 5, 159 УК РФ (мошенничество) – 5, по ст. 242 УК РФ (незаконные изготовление и оборот порнографических материалов) - 4, 135 УК РФ (развратные действия) – 4, по ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни) – 3, по ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации) -1, по ст.163 УК РФ (вымогательство) – 1.

Жертвами указанных преступлений стали 43 ребенка, из них: в возрасте от 6 до 10 лет – 6, от 11 до 15 лет – 22, 16 – 18 лет – 15.

Расследовано 4 уголовных дела.

В 2020 году зарегистрировано 32 уголовных дела, совершенных в отношении несовершеннолетних с использованием сети «Интернет». По 159 УК РФ (мошенничество) – 10 уголовных дел, по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 8, по ст. 135 УК РФ (развратные действия) – 5, по ст. 158 УК РФ (тайное хищение чужого имущества) – 4, по ст. 243 УК РФ (уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников

истории и культуры) народов Российской Федерации) – 3, по ст. 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера) -1, по ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни) – 1.

Жертвами указанных преступлений стали 31ребенок, из них: в возрасте от 6 до 10 лет – 5, от 11 до 15 лет – 15, 16 – 18 лет – 11.

За 2021 год зарегистрировано свыше 20 уголовных дел, совершенных в отношении несовершеннолетних с использованием сети «Интернет», в т.ч. по ст. 159 УК РФ (мошенничество), ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) ст. 135 УК РФ (Развратные действия), ст. 242 УК РФ(Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов).

Привлечено к административной ответственности по ч. 3 ст. 20.1 КоАП РФ (мелке хулиганство) 3 лица, из них 2 несовершеннолетних.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность

Проблема обеспечения информационной безопасности детей в Интернете становится всё более актуальной в связи с существенным возрастанием численности детей, использующих виртуальную Сеть. Интернет – это часть социальной жизни наших детей: в Интернете они знакомятся и проводят время, ищут информацию, связанную с учебой или увлечениями. Интернет становится пространством не только возможностей, но и рисков, в том числе, рисков деструктивного и аутодеструктивного поведения, различные формы киберагрессии, в том числе кибербуллинг.

Возрастает угроза воздействия на физическое и психическое здоровье несовершеннолетних, поскольку дети 80% времени проводят в интернет- среде.

Много проблем обозначает и само педагогическое сообщество:

- недостаток в информационно-методических материалах;
- отсутствие прочной научной базы;
- отсутствие агитационно-профилактических материалов;
- отсутствие специализированного учебного материала.

Как результат мы видим участвовавшие трагические случаи с детьми, причиной которых является цифровая среда. Стоит уделить пристальное внимание вопросам профессиональной переподготовки педагогического состава образовательных учреждений в сфере обеспечения информационной безопасности детей.

Кроме того, в настоящее время в школах региона практически отсутствует системная работа по обучению несовершеннолетних поведению в сети «Интернет», в связи с чем считаю необходимым ввести в школах области уроки цифровой безопасности и грамотности, в рамках которых детей обучат правильному поведению в цифровой среде.

Не стоит забывать и про родительское сообщество, которое в настоящее время остались далеко позади в сфере информационной грамотности в

сравнении со своими детьми, для которых также необходимо организовать аналогичную работу.

Отдельно стоит выделить необходимость организации и проведения открытых уроков в образовательных учреждениях с привлечением сотрудников отдела «К» МВД России и иных профильных ведомств с целью наглядной демонстрации последствий неосторожного поведения в интернет-среде.

Содействие в реализации прав детей на доступ к информации и информационную безопасность

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 5 обращений, связанные с реализацией прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность, из которых 3 обращения, относились к защите персональных данных несовершеннолетних, 2 обращения - защита ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью.

Так в ходе личного приема Уполномоченного поступила жалоба на размещение на официальном сайте одного из спортивных учреждений Ульяновской области фотографии несовершеннолетних детей заявителя в купальных костюмах. Кроме того, на требования заявителя удалить фотографии администрация учреждения ответила категорическим отказом. В рамках рассмотрения указанного заявления Уполномоченный пришел к выводу, что в данном случае грубо нарушаются права и законные интересы детей по распространению информации о персональных данных.

В целях защиты прав и законных интересов детей Уполномоченным были направлены официальные запросы в Прокуратуру Ульяновской области и Роскомнадзор. Также Уполномоченным была проведена разъяснительная работа с администрацией учреждения о противоправных действиях в отношении несовершеннолетних. По итогам принятых мер права несовершеннолетних были восстановлены, фотографии были удалены с сайта, сотрудникам, допустившим нарушение, вынесены административные взыскания, администрация спортивного учреждения принесла письменные извинения заявителю.

В феврале 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение с просьбой принять меры реагирования для осуществления безопасной информационной деятельности детей в Интернет-сети. По итогам рассмотрения обращения установлено, что в связи с отсутствием должного контроля со стороны родителей у ребенка развилась игровая зависимость. По итогам рассмотрения обращения заявителю была дана консультация по восстановлению детско-родительских отношений и рекомендовано обратиться в Центр информационной безопасности детей для оказания психологической помощи ребенку, попавшему в игровую зависимость.

В апреле 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на размещение неизвестными в социальной сети «ВКонтакте» фейковой страницы от имени её дочери, которая содержала элементы детской порнографии и призывы к суициду. В целях защиты прав и законных интересов

детей Уполномоченным были направлены официальные запросы в Прокуратуру и УМВД Ульяновской области. По итогам рассмотрения обращения лица, создавшие фейковую страницу, были установлены (одноклассницы дочери заявительницы) и поставлены на профилактический учёт в ОВД, фейковая страница была удалена.

Таким образом, в рамках защиты прав несовершеннолетних на доступ к информации и безопасную информационную среду Уполномоченный понуждал контрольно-надзорные органы более внимательно относиться к вопросам обеспечения информационной безопасности детей, в том числе проводить необходимые процессуальные действия по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на доступ к информации и на информационную безопасность

1. Поддержать и продолжить деятельность межведомственной **рабочей группы по информационной безопасности при Уполномоченном по правам ребенка в Ульяновской области**; сформировать план мероприятий по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, совершаемых с использованием ИКТ в соответствующем разделе Концепции по обеспечению безопасности детей на 2023 – 2025 гг.;

2. В целях проведения анализа угроз для несовершеннолетних в сети «Интернет» и последующей выработки решений по их предотвращению рекомендовать Управлению МВД России по Ульяновской области ежеквартально проводить мониторинги преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних и самими несовершеннолетними с использованием ИКТ; результаты представлять на рабочей группе и направлять в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области и министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;

3. Реализовать **проект по повышению грамотности в сфере информационной безопасности детей среди субъектов профилактики (в том числе, руководителей образовательных), а также несовершеннолетних в муниципальных образованиях** региона; сформировать агитационную группу в составе представителей УМВД России по Ульяновской области, Управления по противодействию экстремизму, Центра информационной безопасности и организовать работу в муниципалитетах по графику;

4. Обеспечить повышение компетенций педагогов по информационной безопасности детей в рамках профессиональной подготовки и переподготовки - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области проработать вопрос о включении данного курса с Ульяновским государственным педагогическим Университетом**;

5. Обеспечить **разработку информационного материала для детей и родителей «Безопасный интернет»**. Обеспечить проведение классных часов в начале и в конце учебного года, а также на родительских собраниях, в том числе

на областном родительском собрании - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с УМВД России по Ульяновской области;**

6. Закрепить в каждом образовательном учреждении специалиста, ответственного за информационную безопасность обучающихся, с обеспечением регулярного проведения мониторинга и анализа их социальных сетей - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области рекомендовать управлениям образования в муниципальных образованиях, провести соответствующее обучение.**

7. В целях повышения всеобщей грамотности по вопросам интернет – угроз в подростковой среде организовать проведение для родителей и педагогического сообщества по вопросам деструктивного влияния сети «Интернет» цикла семинаров ведущего эксперта в Российской Федерации, которым является Яна Амелина (российский исламовед и политолог, специалист по современным проблемам Кавказа, Крыма и Поволжья, а также деструктивному влиянию социальных сетей на молодежь и несовершеннолетних. Автор публикаций, посвящённых политическим процессам в России и странах СНГ, этнорелигиозным проблемам на постсоветском пространстве, образованию, исламу и православию. В последние годы активно занимается проблемой деструктивного влияния социальных сетей на молодёжь и несовершеннолетних, регулярно проводит практический семинар для сотрудников органов образования, правоохранительных органов и родительской общественности по противодействию этому негативному явлению. Амелина освещала события в зонах вооружённых конфликтов в Абхазии, Нагорном Карабахе, Чечне, Южной Осетии. В настоящее время является секретарём-координатором Кавказского геополитического клуба) - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области.**

ПРАВО НА ДОСТУП К ЗАНЯТИЯМ СПОРТОМ И КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р «О плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»;

Закон Ульяновской области от 05.11.2008 № 177-ЗО «О физической культуре и спорте в Ульяновской области».

Статистические данные

в сфере спорта:

По итогам 2021 года численность детей в возрасте от 3 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составила 117577 человек, что составляет 52% от общего количества несовершеннолетних, проживающих в регионе (226105 человек).

В Ульяновской области действуют: 3 образовательные организации среднего и высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку по направлению «физическая культура», в том числе «адаптивная физическая культура»; 139 организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва, с общим числом занимающихся 55076 человек и 655 организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, в которых занимаются 117577 несовершеннолетних (из них 4043 ребёнка-инвалида).

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта на территории Ульяновской области осуществляется в соответствии с законом Ульяновской области №177-ЗО от 05.11.2008 «О физической культуре и спорте в Ульяновской области». Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» с целью профилактики безнадзорности и правонарушений учреждениями физкультурно-спортивной направленности проводится работа по пропаганде здорового образа жизни, организации досуга и занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учёта.

Министерством спорта Ульяновской области разработана и внедрена широкая сеть массовых физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, физического и патриотического воспитания, популяризацию физической культуры и спорта. На территории

Ульяновской области учреждениями физической культуры реализуются проекты: «Мини-футбол в школу», «Волейбол в школу», «КЭС-Баскет», «Кожаный мяч», «Плетёный мяч», «Школьная спортивная лига» по видам спорта, «Локобол». Особое место уделяется проведению спортивно-массовых мероприятий с несовершеннолетними, направленные на профилактику употребления алкогольных напитков, табакокурения, психотропных веществ и наркотических средств в муниципальных образованиях области.

В 2021 году в рамках межведомственного взаимодействия с Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области, Управлением образования администрации города Ульяновска, Управлением физической культуры и спорта администрации города Ульяновска и президентом «Федерации плавания Ульяновской области» в реализации находится проект «Всеобуч по плаванию», реализуемый в рамках программы FINA «Плавание для всех - Плавание на всю жизнь».

В рамках реализации проекта «Всеобуч по плаванию» в 2021 году на территории города Ульяновска определены плавательные бассейны (муниципальные «Орион», «Юность», областной «Торпедо», муниципальные ФОК «Звёздный» р.п. Николаевка, ФОК «Факел» р.п. Цильна, ФОК «Триумф» р.п. Карсун). В проекте принимают участие дети 2-х – 3-х классов, не имеющих навыка плавания. Занятия проводятся в период внеурочных занятий. Курс обучения составляет 12 часов (2 раза в неделю x 45 мин.) согласно расписанию занятий.

На базе СШ «Юность» ФОСЦ «Орион» в рамках программы «Всеобуч по плаванию» приняли участие 8 образовательных организаций: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа №75», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа № 73», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «гимназия №79», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа № 81 имени Героя Советского Союза генерала Д.М. Карбышева», гимназия № 65, СОШ № 69 , СОШ № 50, СОШ № 17. Обучение плаванию осуществлялось штатными тренерами-преподавателями по плаванию. Всего на базе объектов государственной и муниципальной собственности обучение прошли 2467 детей, в том числе на объектах государственной собственности 1567 детей, на базе муниципальных 900 детей.

Год от года увеличивается количество детей-инвалидов и детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, желающих заниматься спортом. Так, на конец 2021 года, в регионе зарегистрирован 4851 ребёнок-инвалид.

Рост числа детей с отклонениями в здоровье заставляет все чаще обращать внимание на их своевременную реабилитацию и адаптацию к нормальной социальной среде, преодоление психологических барьеров, препятствующих их полноценной жизни, а также осознанию своей необходимости и своего личного вклада в социальное развитие общества.

Важнейшим компонентом всей системы реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, всех ее видов и форм является

адаптивная физическая культура. Она со всей очевидностью присутствует во всех сферах жизнедеятельности ребёнка и поэтому составляет фундамент, основу социально-трудовой, социально-бытовой, социально-психологической и социально-педагогической реабилитации.

Адаптивная физическая культура и адаптивный спорт не только развивают физические качества и оказывают оздоровительный эффект на организм детей-инвалидов, но является отличным средством благотворного влияния на их качество жизни, несмотря на те обстоятельства, в которых они оказались, в связи со своей болезнью и инвалидностью.

Работа по вовлечению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в занятия адаптивной физической культурой и спортом носит актуальный характер в Ульяновской области.

По данным на конец отчетного периода в регионе развиваются более 24-х адаптивных видов спорта и спортивных дисциплин для инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья. Наиболее массовыми и востребованными из них являются: лёгкая атлетика, плавание, баскетбол на колясках, пауэрлифтинг, армрестлинг, бадминтон, греко-римская борьба, настольный теннис, бочча, футзал, дзюдо, лыжные гонки, шашки, шахматы, шаффлборд, новус, танцы на колясках, дартс, городошный спорт.

В регионе функционируют 6 региональных отделений всероссийских общественных организаций и 2 общественных организации развивающих спорт инвалидов.

С сентября 2016 года, в г. Ульяновске функционирует областное государственное казённое учреждение «Ульяновская спортивно-адаптивная школа». Стратегической задачей адаптивной школы является социальная адаптация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе и детей-инвалидов, привлечение их к занятиям физической культурой и спортом, а также подготовка спортсменов высшего спортивного мастерства.

По состоянию на 31.12.2021 года в спортивно-адаптивной школе занимаются 62 несовершеннолетних спортсмена-инвалида и спортсмена с ограниченными возможностями здоровья.

С целью вовлечения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в занятия адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, а также проведения физкультурно-спортивных и культурно-массовых мероприятий спортивно-адаптивная школа тесно взаимодействует с областными школами-интернатами: школы-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья №91, №92, №89, №88, №16, №23, №39; с ОГКУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Подсолнух» в г. Ульяновске», психоневрологический интернат г. Новоульяновска.

В сотрудничестве с Областным круглогодичным спортивно-оздоровительным центром «Олимпийские надежды» в г. Сенгилей спортивно-адаптивная школа регулярно организует тренировочные сборы для несовершеннолетних спортсменов-инвалидов по зрению.

На конец отчетного периода в регионе работают 105 специалистов по адаптивной физкультуре и спорту, что недостаточно для организации системной

работы по вовлечению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в занятия физической культурой и спортом. В связи с тем, что количество детей вышеуказанной категории значительно превышает количество специалистов по адаптивной физической культуре, занятия с такими специалистами проводятся на платной основе. Такие дорогостоящие индивидуальные занятия не под силу семье, воспитывающей особенного ребёнка, поэтому адаптация многих детей не проводится.

В сфере культуры:

Население Ульяновской области обслуживает библиотечная сеть, состоящая из 516 библиотечных сетевых единиц, из них 36 детских библиотек. 383 библиотеки расположены в сельской местности

на территории региона реализуется Областной проект «Именами славится Россия». В настоящее время в области работают 50 именных библиотечных учреждений.

В Ульяновской области функционирует 45 государственных и муниципальных музейных учреждений, среди которых один федерального подчинения: ФГБУК «Государственный историко-мемориальный музей-заповедник Родина В.И. Ленина» (17 музеев и 2 выставочных зала), четыре областных государственных музея: ОГАУК «Ленинский мемориал» (музейный комплекс, объединяющий 4 музея), ОГБУК «Ульяновский областной краеведческий музей им. И.А.Гончарова» с 6 филиалами, ОГБУК «Ульяновский областной художественный музей» с 3 филиалами, ОГБУК «Ундоровский палеонтологический музей»; восемь муниципальных музеев; 56 негосударственных музеев (ведомственные, частные).

Концертная жизнь Ульяновской области базируется на деятельности ведущих концертных и творческих коллективов в сфере академической музыки и хореографического искусства и представлена концертным подразделением ОГАУК «Ленинский мемориал», а также, ставшими в 2017 году государственными учреждениями культуры, ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» и ОГБУК «Государственный ансамбль песни и танца «Волга».

Развитием культурно-досуговой деятельности и народного творчества на территории Ульяновской области занимаются 488 учреждения клубного типа, региональным методическим центром для которых является ОГБУК «Центр народной культуры Ульяновской области».

Отраслевое образование в Ульяновской области представлено 51 детскими школами искусств, тремя профессиональными образовательными организациями в сфере культуры: ОГБПОУ «Димитровградский музыкальный колледж», ОГБПОУ «Ульяновский колледж культуры и искусства», музыкальное училище им. Г.И.Шадринной ФГБОУВО «Ульяновский государственный университет», а также факультет культуры и искусства ФГБОУВО «Ульяновский государственный университет» и кафедра философии и культурологии ФГБОУВО «Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова».

Система детских школ искусств представлена во всех 24 муниципальных образованиях Ульяновской области. Планомерно увеличивается количество детей, обучающихся в ДШИ: на 31.12.2021 - 16981 чел. в возрасте 5-17 лет (10,3% от общего числа детей школьного возраста), из них 13157 обучающихся в рамках государственного и муниципальных заданий, 3824 человек по внебюджетным программам.

За отчётный период на территории Ульяновской области насчитывается 491 учреждение культурно-досугового типа (КДУ). В целом общий показатель сети учреждений клубного типа по итогам 2021 года сохраняется практически неизменным. Нормативная потребность в КДУ в Ульяновской области - 345 единиц, по факту - 489 ед., в том числе 7 автоклубов (142% перевыполнения).

Льготы, предусмотренные несовершеннолетним жителям региона, при посещении учреждений культуры региона.

- В соответствии с частью второй статьи 12 «Основ законодательства Российской Федерации о культуре» (от 09.10.1992 № 3612-1) предусмотрено предоставление льгот: «Лицам, не достигшим восемнадцати лет, гарантируется право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц. Лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, предоставляется право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц».

- Подписано распоряжение Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.06.2015 № 177 «О посещении музеев» в соответствии с поручением Министерства культуры Российской Федерации об обеспечении областными учреждениями культуры (музеями) бесплатного посещения лицами, не достигшими 16 лет (вне зависимости от гражданства).

- Кроме того, ОГАУК «Ленинский мемориал» предоставляет следующие льготы на посещение музея:

- школьники, студенты – посещение бесплатное в соответствии с действующим законодательством, льготная цена на экскурсионное обслуживание для данных категорий - 50 рублей;

- введены дни бесплатного посещения музеев Ленинского мемориала: каждое воскресенье – бесплатное посещение для льготных категорий граждан, в том числе многодетных семей; второй четверг месяца («Классный четверг») – бесплатное посещение и экскурсионное обслуживание для организованных групп школьников и студентов;

- действует приказ о Дне открытых дверей (каждая третья суббота месяца) – посещение и экскурсионное обслуживание по графику - бесплатно для всех категорий граждан;

- в праздничные дни: 21 января, 23 февраля, 8 марта, 22 апреля, 1 мая, 9 мая, 18 мая, 12 июня, 1 сентября, 12 сентября, 4 ноября – посещение и экскурсионное обслуживание по графику - бесплатно для всех категорий граждан.

Предоставление льгот при посещении Музея народного творчества (филиал ОГБУК «Центр народной культуры Ульяновской области»): инвалиды (взрослые, дети), дети из многодетных семей, дети до 18 лет, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в детских домах и школах интернатах, воспитанники суворовских и военных училищ – бесплатно, Герои СССР, Герои РФ, Участники ВОВ, участники военных действий в Афганистане, Чечне – 1 раз в месяц бесплатно

ОГБУК «Ульяновский областной художественный музей» предоставляет следующие льготы на посещение музея: лица, не достигшие 16 лет (вне зависимости от гражданства) бесплатно; учащиеся от 16 до 18 лет- 40 рублей; пенсионеры, студенты - 60 рублей, инвалиды, многодетные семьи, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в детских домах и школах-интернатах, военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, воспитанники суворовских военных училищ и нахимовских военно-морских училищ, Герои СССР, Герои РФ, полные кавалеры Ордена Славы, участники и инвалиды ВОВ, ветераны боевых действий, участники войн в Афганистане и Чечне – бесплатное посещение 1 раз в месяц при предъявлении удостоверяющих документов.

ОГБУК «Ульяновский областной краеведческий музей имени И.А.Гончарова» предоставляет следующие льготы на посещение музея: для лиц, не достигших возраста 16 лет (при предъявлении карты школьника, паспорта или свидетельства о рождении) – бесплатное посещение на постоянной основе; для лиц, не достигших возраста 18 лет (при предъявлении карты школьника, паспорта или свидетельства о рождении) - бесплатное посещение 1 раз в месяц; для инвалидов (при предъявлении удостоверения или справки) – бесплатное посещение 1 раз в месяц; для многодетных семей (при предъявлении удостоверения) – бесплатное посещение в последнее воскресенье каждого месяца; для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в детских домах и школах-интернатах (по заявке руководства детского дома или школы-интерната) – бесплатное посещение 1 раз в месяц; для лиц, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам (при предъявлении студенческого билета) – бесплатное посещение 1 раз в месяц; для воспитанников суворовских училищ и нахимовских военно-морских училищ (при предъявлении удостоверения) - бесплатное посещение 1 раз в неделю.

При посещении основной и выставочной экспозиций стоимость входного билета для учащихся от 16 лет – 40 руб., для студентов – 60 руб.;

- с 15 октября 2019 года начал работу межмузейный областной проект «Музейные недели в Ульяновской области» - на протяжении всего 2021 года жители и гости Ульяновска и Ульяновской области каждую третью неделю месяца со вторника по субботу бесплатно посещают областные государственные музеи и их филиалы, а также муниципальные, ведомственные и поселенческие музеи по отдельному календарному плану. На каждый день акции предусмотрен свободный доступ в 1 музей. В течение 12 «Музейных недель в Ульяновской области» можно бесплатно посетить свыше 60 музейных экспозиций. Проект

«Музейные недели в Ульяновской области» реализуется в рамках Национального проекта «Культура», основной целью которого является повышение доступности культуры.

На льготное посещение ОГАУК «Ульяновский Театр юного зрителя» (кроме премьерных спектаклей и спектаклей гастролирующих коллективов) имеют право:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в детских домах и школах-интернатах - 50% скидки от стоимости билета (1 раз в месяц) по заявке администрации детского дома (школы-интерната);
- инвалиды всех категорий (по предъявлению удостоверения) - 50% скидки от стоимости билета 1 раз в месяц;
- многодетные семьи (на основании удостоверения) – бесплатное посещение 1 раз в месяц;
- скидка 1 раз в месяц в размере 50% от стоимости билета детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в детских домах и школах-интернатах (по заявке руководства учреждений);
- 1 раз в месяц бесплатное посещение воспитанникам суворовских военных училищ и нахимовских военно-морских училищ – (при предъявлении удостоверения).

Проблемы, выявленные в ходе реализации прав несовершеннолетних на доступ к занятиям спорта и культурным ценностям.

По результатам анализа текущей ситуации и вопросов, поставленных гражданами в обращениях, следует констатировать ряд проблем, ограничивающих возможность реализации прав несовершеннолетних:

- незначительный охват и вовлечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в занятия адаптивными видами спорта;
- проблема кадрового обеспечения специалистами - тренерами по адаптивным видам физической культуры и спорта;
- дети - инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья, передвигающиеся с помощью определенных технических средств, не имеют возможности посещать спортивные объекты, расположенные на вторых и последующих этажах зданий в связи с отсутствием пандусов или подъемников;
- отсутствие фонда помощи детям из малообеспеченных семей, занимающихся различными видами спорта, в том числе адаптивными видами по приобретению спортивной формы и инвентаря;
- недоступность занятиями физической культурой и спортом для лиц с расстройством аутистического спектра в организациях физической культуры (занятия индивидуальные с тренером проводятся на платной основе - аренда дорожки в бассейне и оплата услуг тренера, например);
- отсутствие работы по развитию детского массового спорта и дворового спорта;
- не во всех учреждениях культуры созданы условия для беспрепятственного доступа лицам с ограниченными возможностями

Содействие в реализации прав детей на доступ к занятиям спортом и культурным ценностям

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области целях защиты прав несовершеннолетних на доступ к занятиям спортом поступило 4 обращения, как и по итогам 2020 года.

В обращениях поднимаются вопросы оказания содействия в организации бесплатных занятий в бассейнах города для широкого круга детей, в том числе с расстройством аутистического спектра, а именно выделение удобного времени для занятий, выделение тренера для индивидуальных занятий с ребёнком. Рассматривались Уполномоченным жалобы на непедагогические действия и злоупотребления со стороны тренерского состава, а также содействие в сохранении биатлонной базы на территории парка «Винновская роща».

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Л., которая считает, что тренером ОГБ ПОУ «Ульяновское училище (техникум) олимпийского резерва» допущено нарушение права её сына на занятия спортом.

Гр. Л. указывает, что во время проведения Всероссийских соревнований Детской Лиги Плавания «Поволжье», сын заявителя получил травму руки, о чем незамедлительно сообщил тренеру. Сославшись на занятость, тренер проигнорировала информацию ребёнка о получении травмы. После того, как травмированный палец отёк и сильно болел, ребенок вновь обратился за помощью к тренеру, но получил лишь рекомендацию – приложить холод к больному месту. В течение всей ночи травмированный палец болел, опухоль не проходила, ребёнок был напуган и переживал за дальнейшее участие в соревновательных заплывах. Тренер порекомендовала ребёнку найти медицинский пункт самостоятельно. Ребёнок самостоятельно обратился в медицинский пункт, врачи осмотрели руку и выдали направление на рентген, предварительно для его сопровождения вызвав тренера по телефону. Тренер в уничижительной форме говорила ребёнку, что он «нытик», что у нее много дел и утверждала, что сделает так, что он «никогда больше не будет принимать участие в выездных соревнованиях». Заявитель считает, что поведение тренера нанесло её сыну глубокую психологическую травму, так как она своими грубыми, оскорбительными высказываниями и авторитарным поведением унизила его человеческое достоинство. После соревнований и неудачного заплыва, который ребёнок провел с травмированной рукой, он по возвращению с соревнований, замкнулся в себе, стал агрессивным, отказался принимать пищу отказывался продолжать тренировки и высказывал желание бросить заниматься плаванием.

Заявитель обращалась по данному вопросу к заведующему «Спортивной школой» ОГБ ПОУ «УУ(т)ОР» с просьбой разобраться в ситуации, довести информацию до тренера о том, что её действия в отношении ребёнка неправомерные и непедагогичные. Однако мер принято не было.

Уполномоченным проведена проверка фактов, указанных в обращении, которые нашли своё подтверждение. По результатам проверки в адрес

министра физической культуры и спорта Ульяновской области направлено требование о принятии мер дисциплинарного воздействия к тренеру, указано на непрофессионализм и недопустимое поведение тренера, недостаточно владеющей педагогическими методами воспитания несовершеннолетних спортсменов. Тренеру объявлен выговор. Права несовершеннолетнего были защищены.

Уполномоченным внимательно рассмотрены все обращения по вопросам нарушения права детей на доступ к занятиям спорта. В целях защиты прав детей проведены проверки с выездом в организации, оказывающие услуги, встречи с родительской общественностью, личные приёмы в ходе которых даны юридические консультации и разъяснения по заданным вопросам.

Предложения по совершенствованию механизма защиты прав на доступ к занятиям спортом

1. В целях повышения доступности спортивных сооружений, занятий физической культурой и спортивных услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья с расстройствами аутистического спектра, укрепления их здоровья и реабилитации, повышения социальной защищённости данной особой группы детей закрепить на законодательном уровне путем внесения соответствующих изменений в Закон Ульяновской области от 05.11.2008 № 177 – ЗО «О физической культуре и спорте в Ульяновской области» положение о бесплатности оказания услуг детям с РАС в муниципальных и региональных учреждениях и организациях спорта - ***Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области подготовить соответствующий законопроект;***

2. Ввести учет детей с ограниченными возможностями здоровья, дополнительно занимающихся в спортивных секциях; обеспечить рост численности контингента - ***Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области совместно Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области;***

3. Ввести меры стимулирующего характера в целях решения кадровых проблем в системе адаптивного спорта - ***Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области совместно Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать вопрос;***

4. В целях укрепления детского здоровья, приобщения их к здоровому образу жизни активизировать популяризацию массового спорта и физической культуры; обеспечить проведение мероприятий в образовательных организациях с участием знаменитых спортсменов, талантливых людей в формате «Формула успеха» - ***Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области совместно Министерством просвещения и воспитания***

Ульяновской области с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать вопрос, разработать график;

5. В целях оказания содействия талантливым детям, воспитывающимся в семьях с невысоки доходом, нуждающимся в приобретении спортивной амуниции, создать фонд помощи и поддержки несовершеннолетних спортсменов - **Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области совместно Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать вопрос, внести предложения;**

6. В целях повышения доступности спортивных объектов для населения, обеспечения возможности для реализации физической активности желающим, обеспечить возможность пользования спортивной инфраструктурой образовательных организаций. Закрепить данную возможность нормативно путем внесения в Закон Ульяновской области от 05.11.2008 № 177 – ЗО «О физической культуре и спорте в Ульяновской области» и издания ведомственных нормативных актов - **Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области совместно Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать вопрос, внести предложения.**

ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 № 536 «О создании общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»;

Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённые распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р;

Закон Ульяновской области от 14 июля 2009 года № 100-ЗО «О деятельности государственных органов Ульяновской области в сфере молодёжной политики»;

Закон Ульяновской области от 2 сентября 2015 года № 95-ЗО «О мерах государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодёжных и детских общественных объединений в Ульяновской области».

Статистические данные

На территории Ульяновской области осуществляют деятельность 54 зарегистрированных детских и молодёжных общественных организаций и объединения, порядка 200 творческих молодёжных и детских общественных объединений, 579 добровольческих (волонтёрских) молодёжных и детских общественных объединений, 817 патриотических молодёжных и детских общественных объединения, более 19500 спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений.

В деятельности общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» на территории региона принимают участие 29606 человек, в деятельности всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» 7810 несовершеннолетних.

В 2021 году Уполномоченным проводился мониторинг молодёжной/детской инфраструктуры в Ульяновской области, а именно наличие специализированных пространств, предназначенных для досуга, отдыха, общения, творческого самовыражения детей и молодежи.

В настоящее время на территории Ульяновской области указанные пространства созданы на базе «Точек кипения», «Кванториумов» и «Горизонт»

(г.Димитровград). Однако стоит отметить, что указанные площадки являются современными высокотехнологичными площадками дополнительного образования для ребят возрастом **от 5 до 18 лет**, которые можно найти только в г.Ульяновске и г.Димитровграде. Однако в сельских муниципальных образованиях ситуация с молодежными пространствами оставляет желать лучшего.

В 2018 году был запущен проект «Третье место», который представляет собой сеть креативных пространств в малых городах и селах Ульяновской области. «Третье место» – это пространство для любых инициатив местных жителей, а также локальных творческих, молодежных и бизнес-сообществ. По информации, имеющейся в распоряжении Уполномоченного данные креативные пространства присутствуют в 6 муниципальных образованиях: Барышский район, Вешкаймский район, Павловский район, Тереньгульский район, Инзенский район.

Активную работу вела Детская общественная палата Ульяновской области (ДОП73), состоящая из 35 представителей муниципальных образований Ульяновской области в возрасте от 14 до 17 лет, являющихся членами районных Детских общественных советов. Детские общественные советы объединяют на местном уровне самых активных ребят, представляющих все образовательные организации района.

За 2021 год, в соответствии с Планом работы Детской общественной палаты, проведено двенадцать заседаний ДОП73.

Также был проведен ряд акций и мероприятий, а именно:

- Всероссийская акция #ЗащитимГероевОтечества.
- Ярмарка социальных проектов, на которой проходила защита социально значимых проектов.
- Литературный конкурс "Люблю тебя, мой край Симбирский".
- Рубрика #СимбирскЛитературный.
- Акция #СпасибоВрачам.
- Участие в работе площадок на всероссийском семинаре-совещании «Воспитание в педагогических вузах» в Ульяновском государственном педагогическом университете с участием Министра просвещения Российской Федерации С.С.Кравцова.
- «Уроки права» для ребят младших классов.
- Форсайт-сессия ДОП "Я гражданин! Я патриот!" в Вешкаймском районе.
- Цикл передач "О самом важном".
- Рубрика #ИсторияРодногоКрая (знакомства с гербами муниципальных образований и муниципальных поселений Ульяновской области).
- Акция #ДеньЗнанийСДОП.
- Рубрика #ДОПвЛицах.
- Творческий фестиваль "Broadway в кармане - 2021".
- Участие Председателя ДОП в окружной патриотической сессии "Сохранив прошлое - защитим будущее" в городе Казань.
- Онлайн-викторина ко Дню народного единства;

- Акция "Письмо солдату" (ко Дню призывника)
- Акция "Несколько слов о детстве с ДОП".
- Всероссийская акция #ЩедрыйВторник (Международный день благотворительности)
- Акция #ДеньГероевОтечества2021 (рассказы о земляках Героях Советского Союза, Российской Федерации, полных кавалерах ордена Славы, кавалерах ордена Святого Георгия).
- Квест-игра, посвященная Международному дню прав человека и дню Конституции Российской Федерации.- Рубрика "10 не самых известных фактов об Ульяновской области".

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на объединение

В условиях распространения COVID-19 объективной проблемой всех детских объединений и организаций, а следовательно, и проблемой реализации прав ребёнка на объединение стали ограничительные меры.

Длительное пребывание детей на дистанционном режиме, в сети «Интернет» повлияло на смену многими подростками сферы интересов, круга и способов общения: от общественных коллективных в составе объединений к преимущественно индивидуальным, узко групповым в онлайн-режиме.

Также среди проблем можно отметить отсутствие системы стимулирования формирования детских объединений и поддержки детских инициатив, тогда как школа является той самой важной площадкой и организацией, которая должна давать возможность дополнительной самореализации, в том числе, через объединение в команды.

Нельзя обойти вниманием отсутствие единого координирующего центра молодежной идеологии и пропаганды, который необходим для организации работы с молодежными объединениями, создания продуктов (в т.ч. цифровых) патриотической направленности.

Еще одной проблемой является отсутствие инфраструктуры для общения подростков и молодежи. В настоящее время имеющиеся объекты доступны только в рабочее время. Вечером, особенно в сельских территориях, общаться, творить, разрабатывать проекты негде.

Кроме того, особое внимание стоит уделить патриотическому воспитанию детей и мероприятиям, препятствующим переписыванию итогов Второй мировой войны и героизации нацизма. В настоящее время полностью отсутствует агитационная и идеологическая работа с молодежью, отсутствует система по формированию патриотических ценностей у подрастающего поколения.

Содействие в реализации права детей на объединение

В 2021 году Уполномоченным велось активное взаимодействие с Детской общественной палатой.

Кроме того, в 2021 году при Уполномоченном сформирован детский общественный совет (далее – ДОС). В июле 2021 году члены ДОС приняли участие в III Всероссийском слете Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Программа Слета предполагала проведение мастер-классов, тренингов, лекций по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних граждан в различных сферах жизнедеятельности - в школе, на транспорте, в быту и информационной среде.

Также в течение 2021 года состоялся ряд заседаний ДОС по вопросам выявления проблем, которые больше всего волнуют несовершеннолетних.

Кроме того, Уполномоченным совместно с Димитровградским техническим колледжем разработан молодежный проект «Побратимы», основной целью которого является создание на площадке колледжа креативного пространства для объединения и сплочения молодежного сообщества города Димитровграда (города атомщиков - входит в сеть городов Росатома), формирования надежной социальной платформы и опоры для дальнейшего развития одной из важнейших административно – территориальных единиц Ульяновской области и России. В настоящее время по инициативе и при поддержке Уполномоченного администрацией колледжа подана заявка в Фонд президентских грантов для получения финансирования.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на объединение

1. В целях противодействия переписыванию итогов Второй мировой войны и героизации нацизма, содействия патриотическому воспитанию молодежи рассмотреть возможность создания на базе Центра патриотического воспитания Ульяновской области Центра молодежной идеологии и пропаганды – ***Министерству молодежной политики Ульяновской области совместно с заинтересованными органами власти проработать данный вопрос и представить предложения;***

2. В целях сплочения детских коллективов, развития патриотизма и духа ответственности за будущее нации реализовать проект по формированию школьных команд. Организовать ежегодный конкурс среди школьных команд по различным тематикам, проводить игры школьной лиги – ***Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с другими заинтересованными органами власти, Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать данный вопрос и представить предложения;***

3. Внедрить систему стимулирования создания и поддержки молодежных и детских общественных объединений - ***Министерству молодежного развития Ульяновской области совместно с Министерством просвещения в рамках действующих программ.***

4. Реализовать систему поддержки детских и подростковых (школьных) инициатив, в том числе через грантовую поддержку проектов, разрабатываемых

школьными командами (конкурс поддержки детских инициатив среди команд общеобразовательных организаций Ульяновской области) в рамках действующих региональных программ и национальных проектов. При этом получателями грантов должны стать сами образовательные организации (по правосубъектности) - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с другими заинтересованными органами власти, Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать данный вопрос и представить предложения;**

5. В целях привлечения большего внимания к молодежи, фокусировки на данной целевой аудитории, повышения их правового статуса в регионе, обобщения мер поддержки, адресованных молодежи поддержать инициативу о замене регионального закона от 14 июля 2009 г. №100 «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных реализацией на территории Ульяновской области» на закон «О статусе молодежи и молодежной политике в Ульяновской области» - **Министерству молодежной политики Ульяновской области совместно с другими заинтересованными органами власти, Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать данный вопрос, внести предложения;**

6. В целях совершенствования инфраструктуры для коммуникаций, эффективной организации и проведения социальной работы с молодежью поддержать инициативу Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области с учреждениями СПО по развитию «молодежных пространств» в образовательных организациях по проектам, разработанным обучающимися при поддержке администрации учреждений; разработать программу развития молодежной инфраструктуры, включающую создание мест досуга, творчества, общения, развития и самореализации детей и молодежи с учетом современных потребностей и позитивных увлечений несовершеннолетних. в «молодежные пространства», целью которых реализация творческого потенциала несовершеннолетних - **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерству молодежной политики Ульяновской области совместно с другими заинтересованными органами власти, Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области проработать данный вопрос и представить предложения.**

7. Оказывать максимальное содействие детским организациям и объединениям в работе по восстановлению позиций, утраченных во время ограничительных мер, в части восстановления и увеличения численности детей, форм и содержания деятельности, финансовой поддержки и др.

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Нормативная правовая база

- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;
- Закон Ульяновской области от 30.03.2009 года № 23-ЗО «О некоторых мерах по предупреждению на территории Ульяновской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»
- Закон Ульяновской области от 3 октября 2012 г. N 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области»;

Статистические данные о преступлениях, совершенных несовершеннолетними

В 2021 году число несовершеннолетних, совершивших преступления, составило 233 человек, что на 32 меньше по сравнению с 2020 годом, и на 26 меньше по сравнению с 2019 годом.

Из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, повторно совершили преступления: в 2021 году – 47, в 2020 – 50, в 2019 – 55.

Из них, учащихся школ: в 2021 году – 100, в 2020 – 112, в 2019 – 92; учащихся образовательных учреждений СПО – 89 (в 2020 – 106, в 2019 – 115)

В 90 % случаев преступления совершаются несовершеннолетними мужского пола.

Преимущественно несовершеннолетние совершают преступления против собственности.

Число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, в 2021 году снизилось почти в 2 раза по сравнению с 2020 и 2019 годами и составило 472 (в 2020 – 749, в 2019 – 839).

Из числа несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, повторно совершили правонарушения в 2021 году – 43, что

почти в 4 раза меньше, чем в 2020 году (171), и почти в 5,5 раз меньше, чем в 2019 году (230).

Численность детей, находившихся в течение года в ЦВСНП: в 2021 году – 16 человек, в 2020 году – 23, в 2019 году – 26.

Предпосылками девиантного поведения несовершеннолетних являются:

1. Психобиологические предпосылки (кризисные явления в организме (ускоренное и неравномерное развитие организма подростка в период полового созревания), психике (отставание в умственном развитии, физические недостатки, дефекты речи, внешняя непривлекательность, нервно-психические заболевания и отклонения, извращенные биологические потребности) и взаимоотношениях подростков (изменения в характере взаимоотношений со взрослыми, выражающиеся в повышенной конфликтности, изменения в характере взаимоотношений со сверстниками как с представителями своего, так и противоположного пола).

2. Социальные предпосылки (низкий материальный уровень жизни, плохие жилищные условия; хронические заболевания родителей и отягощенная наследственность, антисанитария и пренебрежение санитарно-гигиеническими нормами; неполные или многодетные семьи, семьи с престарелыми родителями, семьи с повторными браками и сводными детьми; семьи с деструктивными эмоционально-конфликтными отношениями, педагогическая несостоятельность родителей и их низкий общеобразовательный уровень; наркомания; вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность через мессенджеры и социальные сети).

Вопросы оказания детям и семьям с детьми бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области регулируются Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 3 октября 2012г. N 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области».

Региональным законом установлены дополнительные к федеральным нормам, гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Так, расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. В частности, добавлены такие категории: граждане, среднедушевой доход семей которых ниже двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Ульяновской области; граждане – жертвы насилия в семье; беременные женщины и женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, и граждане, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; граждане, имевшие статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), по окончании пребывания в образовательных и иных организациях, в том числе в организациях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах

семейного типа, после прекращения опеки (попечительства), в возрасте до тридцати лет; члены многодетных семей и одинокие родители, воспитывающие ребёнка в возрасте до четырнадцати лет (ребёнка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет).

Юридическая помощь оказывается сотрудниками Государственного юридического бюро совместно с Региональным отделением АЮР и Адвокатской палатой Ульяновской области.

№ п/п	Оказание бесплатной юридической помощи несовершеннолетним и семьям, в которых воспитываются несовершеннолетние	Количество обратившихся	
		2020 год	2021 год
1	Категории граждан, обратившихся за получением бесплатной юридической помощи, всего: Из них:	1435	2131
	дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, их законные представители и представители	279	346
	лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	19	13
	усыновители	17	19
	граждане, имевшие статус детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), по окончании пребывания в образовательных и иных организациях, в том числе в организациях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, после прекращения опеки (попечительства) в возрасте до тридцати лет	56	63
	несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях профилактики и отбывающие наказание в местах лишения свободы	6	5
	беременные женщины и женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам	298	273

	<i>члены многодетных семей, одинокие родители, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет)</i>	760	1412		
2	<i>Участники, оказавшие бесплатную юридическую помощь, всего:</i>	60	68		
	<i>Из них:</i>				
	<i>Госюрбюро</i>			40	46
	<i>Адвокаты</i>	20	22		
3	<i>Виды оказанной бесплатной юридической помощи, всего:</i>	2050	3000		
	<i>Из них:</i>				
	<i>Устные консультации</i>			1435	2131
	<i>Письменные консультации</i>			195	244
	<i>Составление документов правового характера</i>			396	584
	<i>Представительство в судах</i>	24	41		
4	<i>Случаи, по которым оказывалась бесплатная юридическая помощь, всего:</i>	1435	2131		
	<i>Из них:</i>				
	<i>по вопросам социального обеспечения</i>			305	403
	<i>по вопросам семейного права</i>			214	341
	<i>по вопросам жилищного законодательства</i>			236	369
	<i>по вопросам наследования</i>			81	158
	<i>по вопросам трудового права</i>			23	27
<i>по иным гражданско-правовым вопросам</i>	576	833			

В 2021 году органами опеки и попечительства с целью защиты личных или имущественных прав 1406 несовершеннолетних были направлены в судебные органы исковые заявления (заключения), в том числе:

- по вопросу лишения родительских прав – в отношении 457 несовершеннолетних;

Зачастую информацию о необходимости защитить права в судебном порядке доводит до органов опеки и попечительства именно Уполномоченный. Самостоятельные обращения родственников в органы опеки результатов не дали.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение с просьбой оказать содействие в проживании ребёнка с бабушкой. Мама ребёнка умерла, а с отцом несовершеннолетний категорически проживать отказался ввиду того, что отец никогда не принимал участие в его воспитании и содержании. Уполномоченный направил информацию в органы опеки и попечительства и

потребовал незамедлительного принятия всех необходимых мер с целью установления статуса ребёнка. Только после вмешательства Уполномоченного органы опеки и попечительства обратились в суд с исковым заявлением о лишении отца ребёнка родительских прав.

- по вопросу определения места жительства детей – 200 несовершеннолетних;

- по вопросу участия в воспитании детей отдельно проживающих родителей – 333 несовершеннолетних;

- по вопросу общения с детьми бабушек, дедушек и других родственников – 32 несовершеннолетних;

- по вопросу защиты прав детей на жилое помещение – 62 несовершеннолетних;

- по вопросу ограничения в родительских правах – 93 несовершеннолетних;

По итогам 2021 года:

- 260 родителей были лишены родительских прав в отношении 345 детей (АППГ 243 родителей в отношении 300 детей);

- 65 родителей были ограничены в родительских правах, в отношении 86 детей (в 2020 году - 41 родитель в отношении 47 детей).

В соответствии со статьёй 77 Семейного Кодекса Российской Федерации органа опеки и попечительства в 2021 году было произведено 14 отобраний несовершеннолетних у родителей, в связи с угрозой жизни и здоровью (в 2021 году - 18). Ни один факт отобрания не был оспорен в судебном порядке.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Среди проблем с реализацией права можно выделить следующие:

- В соответствии со ст. 4 Конвенции о правах ребенка на государство и органы опеки и попечительства возложены обязанности принимать все меры для защиты прав ребенка.

Органы опеки и попечительства в соответствии с нормами СК РФ наделены полномочиями рассматривать вопросы, возникающие между родителями при осуществлении своих родительских прав, в случае их разногласий. Органы опеки и попечительства, ознакомившись с сутью разногласий родителей, дают родителям устные или письменные рекомендации по преодолению возникших между ними разногласий. При этом органы опеки и попечительства исходят из интересов самого ребенка. При необходимости органы опеки и попечительства могут привлечь для разрешения конфликтной ситуации педагога или психолога. Разъяснения органов опеки и попечительства носят рекомендательный характер и не подлежат принудительной реализации.

Закон предусматривает участие органа опеки и попечительства в рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей, как в качестве стороны по делу (истца), так и в качестве государственного органа, компетентного дать заключение по существу спора.

Вместе с тем, органы опеки и попечительства зачастую несвоевременно реагируют на факты семейного неблагополучия и насилия над детьми.

Также нередки случаи бездействия органов опеки и попечительства в решении вопросов жизнеустройства детей, фактически оставшихся без родительского попечения.

Так, в работе Уполномоченного находилось обращение К., обеспокоенной нарушением прав и законных интересов несовершеннолетней племянницы. Уполномоченным было установлено, что органы опеки и попечительства в течение года располагая информацией об отсутствии родительского попечения над несовершеннолетней А., не предпринимали никаких мер по устройству ребёнка.

Тогда как, в соответствии со ст. 121, 122 Семейного кодекса Российской Федерации, защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства. Орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса об его устройстве.

- В связи с недостаточной правовой грамотностью законных представителей несовершеннолетних многие вынуждены обращаться в частные юридические организации. Во-первых потому, что некоторые категории граждан, а именно лица, фактически осуществляющие обязанности по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних, не имеют право на получение бесплатной юридической помощи. А во-вторых потому, что специалисты Госюрбюро не работают по системе «законченного случая», а оказывают лишь некоторые виды юридической помощи и лишь в отдельных случаях.

При этом, Уполномоченным выявлены случаи недобросовестного ведения деятельности по оказанию юридической помощи (в том числе, представлению интересов в государственных органах и судах) частными юридическими организациями.

Так, участились случаи поступления в адрес Уполномоченного обращений, написанных как будто «под копирку». При этом, содержание самого обращения вызывает сомнения в юридической грамотности составителя обращения. Зачастую переписываются лишь нормы законодательных актов, без какого-

либо анализа и вообще взаимосвязи с предметом обращения. При этом, граждане платят немалые деньги за некачественно составленный документ. Материалы переданы в правоохранительные органы.

- Рост числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними, ответственность за которые предусмотрена ст.228.1 УК РФ (незаконный сбыт/покушение на сбыт наркотических средств), очевиден. При этом, многие несовершеннолетние не знают о наступлении ответственности за подобные (и иные противоправные) деяния. Такое положение вещей является следствием недостаточной организации работы с несовершеннолетними по правовому просвещению, недостаточного взаимодействия органов системы субъектов профилактической деятельности по вопросам предупреждения совершения правонарушений несовершеннолетними, недостаточной работы с семьями детей, которые впервые попали в поле зрения органов системы профилактики.

- Реабилитация и социальная адаптация несовершеннолетних осуждённых, отбывших наказание в виде лишения свободы - это социально значимая проблема, которая требует особого внимания со стороны государства, объединения усилий органов власти и общественных организаций, комплексных подходов и решений, а также обязательного совершенствования законодательства. Без соответствующей работы с данной категорией лиц, они неизбежно превращаются в резерв рецидивной преступности, что создаёт угрозу для безопасности общества.

Кроме того, в Ульяновской области отсутствует чётко отлаженная система ресоциализации несовершеннолетних после выхода из мест лишения свободы.

Содействие в реализации прав детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Уполномоченным оказывалось содействие по защите и восстановлению прав и законных интересов семьям в судебном порядке, оказывалась юридическая помощь и правовое сопровождение в течение всего судебного процесса, включая стадию вступления судебного акта в законную силу и вплоть до реального исполнения акта. Также Уполномоченный привлекался к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Так, Уполномоченный в 2021 году участвовал в 10 судебных процессах, связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:

-- признание права на получение социальных выплат (ежемесячные и единовременные выплаты на детей, установленные федеральным и региональным законодательством) – 7;

—обязание выдать сертификат на региональный материнский капитал — 1;

— взыскание пособия по безработице— 1;

Так, к Уполномоченному обратилась женщина, которой прекратили выплату пособия по безработице в связи с неявкой в службу занятости в назначенную дату и время. Женщина, поясняя свою неявку предъявила справку

учреждения здравоохранения о том, что её ребёнок в тот день сломал руку, и заявительница находилась с ним в травмпункте. Однако, служба занятости данное обстоятельство не посчитало уважительным. Уполномоченный оказал содействие гражданке в подготовке искового материала в суд, который принял решение в пользу заявительницы.

- выселение, снятие с регучёта – 1.

В адрес Уполномоченного обратился несовершеннолетний с заявлением, в котором указал, что его родители разведены, его место жительства судом определено с матерью (с которой он и желает проживать, а с папой периодически общаться), с которой они проживают в квартире. Квартира по указанному адресу находится в собственности несовершеннолетнего. Однако отец самовольно, без согласия несовершеннолетнего собственника и его матери, вселился в квартиру, установил видеонаблюдение, чем причиняет психологический дискомфорт. Никакие разговоры и просьбы мальчика о прекращении отцом такого поведения и выезда из квартиры, положительного воздействия не возымели.

Органы опеки, при этом, бездействовали.

Уполномоченным было выявлено, что в данном случае действия отца нарушают права ребёнка, причиняют ему психические страдания (о чем неоднократно заявлял сам несовершеннолетний); ребенок хочет проживать в квартире вместе с мамой без постоянного присутствия папы.

Уполномоченный оказал содействие в подготовке искового материала, принял участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, направив письменные пояснения в судебное заседание.

Исходом судебного процесса было удовлетворение требований ребёнка.

Все судебные дела имели положительный исход, судебные акты были приняты в интересах детей и семей, воспитывающих детей.

В ходе подготовки и участия в судебных заседаниях уполномоченным и его аппаратом проводилась работа по:

- направлению запросов в различные организации о предоставлении документов и сведений, подтверждающих позиции участников процессов;
- оказанию консультационной и юридической помощи в подготовке исковых заявлений, оформлении документов для суда;
- представлению в суд мотивированных заключений и отзывов в защиту прав и интересов ребёнка;
- проведению разъяснительной работы с участниками судебных процессов о возможности заключения мировых соглашений, медиативных возможностях урегулирования конфликтных ситуаций;
- подготовке и направлению в апелляционные инстанции мотивированных возражений и отзывов в защиту прав и интересов ребёнка;

— разъяснению законным представителям несовершеннолетних правил и порядка принудительного исполнения вынесенных судебных решений в случае отказа от их добровольного исполнения;

— содействию в получении бесплатной юридической помощи;

Также, Уполномоченным оказывалось содействие по юридическому сопровождению конкретного случая уже на стадии действующих судебных процессов, а иногда и после принятия (а иногда и вступления в законную силу) судебных актов. Уполномоченным давались юридические консультации, осуществлялся подбор и анализ судебной практики в целях усиления позиции, готовились жалобы на судебные акты).

Кроме того, в 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений, связанных с реализацией права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. Из них:

- информирование семей с детьми о правах, их реализации и защите – 5 обращений;

- юридическая помощь несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом – 2 обращения;

В адрес Уполномоченного обратилась мама, чей несовершеннолетний ребёнок был признан виновным в покушении на незаконный сбыт наркотических средств в крупном размере (ответственность за которое установлена ч. 3 ст.30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ) и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком 3 года 6 месяцев с отбыванием наказания в воспитательной колонии

Мама несовершеннолетнего указала о том, что её ребёнок не виноват, что условия содержания в СИЗО нарушают права несовершеннолетнего.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была проведена проверка условий содержания, организации образовательного процесса и медицинского обслуживания несовершеннолетнего в СИЗО и проведена встреча с самим несовершеннолетним.

Нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего установлено не было, несовершеннолетний также подтвердил отсутствие факта нарушения его прав.

Вместе с тем, заявителю было разъяснено право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке производства в суде апелляционной инстанции, кассационной инстанции, надзорной инстанции, возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств. Была выражена готовность оказать содействие в предоставлении юридической помощи заявителю и её ребёнку.

- обеспечение прав несовершеннолетних, участвующих в уголовных/административных производствах – 1 обращение.

В 2021 году также Уполномоченным были выявлены случаи принятия решений, совершения действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления, приведшие к нарушениям прав и законных интересов детей, требующие вмешательства Уполномоченного в виде

обращений в суд с административными исковыми заявлениями о признании их незаконными в соответствии с полномочиями, определёнными Кодексом административного судопроизводства, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 02.09.2019 № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области». Однако, данные вопросы были по требованию Уполномоченного исправлены и разрешены в досудебном порядке.

Законодательством об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации предусмотрено участие регионального уполномоченного в работе по профилактике преступности в пределах своих полномочий.

В связи с этим:

— в целях профилактики преступности в отношении несовершеннолетних велась работа по соглашениям с УМВД России по Ульяновской области, СУСК по Ульяновской области, прокуратурой Ульяновской области;

— совместно со службами УМВД и Следственного управления организовывались проверки по письменным и устным обращениям граждан. Проводился постоянный обмен информацией о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, принимались меры по восстановлению нарушенных прав детей;

— Уполномоченный принимал участие в профилактических мероприятиях, проводимых УМВД, содействовал поиску пропавших детей;

— органы внутренних дел проводят проверку информации о противоправных действиях, совершённых в отношении детей и подростков, поступившей из аппарата, от операторов службы детского телефона доверия, принимают по ним меры в защиту прав детей;

— Уполномоченный входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области.

— оказание содействия в получении юридической, психологической и социальной помощи,

— контроль за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в судебном процессе,

— посещение заключённых несовершеннолетних, контроль за их содержанием.

В августе 2021 года Уполномоченный посетил ФКУ Ижевская ВК УФСИН России по Удмуртской Республике, где провёл инспекционную проверку условий содержания и личный приём несовершеннолетних из Ульяновской области (в ИжВК отбывают наказание 7 несовершеннолетних); совершил обход объектов, ознакомление с инфраструктурой учреждения (расположение отрядов, помещения клуба, школы, столовой).

Также был дан старт проекту «Наставничество», проведено совещание по вопросу организации наставничества над воспитанниками колонии, заключено Соглашение о сотрудничестве с ИжВК.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

1. В целях повышения социальной защищённости детей, фактически оставшихся без попечения родителей, но до установления соответствующего правового статуса, обеспечения возможности защиты интересов детей при отсутствии родительского попечения и включенности органов опеки и попечительства обеспечить возможность получения юридической помощи на бесплатной основе. В указанных целях **Государственно – правовому управлению администрации Губернатора Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области** обеспечить внесение изменений в Закон Ульяновской области от 3 октября 2012 г. N 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области», дополнив статью 5 следующей категорией граждан: лица, фактически осуществляющие обязанности по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних;

2. Разработать и реализовать проект по повышению правовой грамотности детей и молодёжи в образовательных организациях, сделав акцент на блок об административной и уголовной ответственности несовершеннолетних за наиболее часто совершаемые правонарушения и преступления – проработать предложение **Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области, Государственно – правовому управлению администрации Губернатора Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области;**

3. В целях усиления профилактики повторных правонарушений и преступлений реализовать на территории Ульяновской области проект по ресоциализации несовершеннолетних, отбывших наказание в местах лишения свободы «Наставничество» - **Председателю Комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Ульяновской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области.**

4. Учитывая полномочия и большую роль в обеспечении защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в семьях, органов опеки и попечительства, а также органов социальной защиты населения, комиссий по делам несовершеннолетних, необходимо

- продолжить проведение разъяснительной работы с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам раннего выявления рисков семейного неблагополучия; обратить особое внимание на межведомственное взаимодействие в данном направлении и своевременность информирования заинтересованных органов о выявленных фактах семейного неблагополучия;

- принять меры по повышению качества организации оказания социально-психологической, педагогической и иной помощи

несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, а также подвергшимся преступным посягательствам и жестокому обращению;

- продолжить работу, направленную на профилактику семейного неблагополучия, формирование ответственности родителей за воспитание детей, внедрение эффективных технологий работы с семьёй;

- обеспечить своевременную судебную защиту детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечить повышение квалификации сотрудников органов опеки и попечительства в сфере обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение хочется отметить, что ни один сигнал, ни одно заявление о нарушении прав и законных интересов не остался без внимания и тщательной работы Уполномоченного по их защите и восстановлению. В результате, наряду с мониторингами, аналитической, инспекционной, нормотворческой, проектной и информационной работой, 588 обращений рассмотрены качественно и в срок. В 100% случаев приняты меры по предупреждению, пресечению, обеспечению защиты и оказанию помощи в решении вопросов. Всего помощь различного характера оказана более 500 семьям, в которых воспитываются дети.

Кроме того, в результате деятельности Уполномоченного в 2021 году удалось добиться полного охвата вниманием и помощью со стороны государства (медицинской, социальной) и общества (волонтеров, благотворителей) семей с детьми, страдающих тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями – всего более 400 семей. Более 600 детям оказана помощь в получении помощи, в том числе экстренная и срочная, медицинского характера (операция, диагностика, консультация, лечение, лекарственные препараты, проезд к месту лечения, обеспечение техническими средствами реабилитации). Более 50 детям, находившимся в ситуации неблагополучия или без фактического попечения родителей, оказано содействие в дальнейшем жизнеустройстве в более благоприятной среде. Более, чем 40 детям, оказано содействие в реализации права на образование. Более 70 семьям оказано содействие в реализации права на социальное обеспечение, при этом существенное снижение числа обращений по данному вопросу свидетельствует о высокой эффективности взаимодействия Уполномоченного с профильным органом власти, что позволило в оперативном порядке решать проблемы с правоприменением, приводившие к нарушению прав детей в данной сфере.

За каждой цифрой и буквой, обозначенной в настоящем Докладе, стоит конкретный ребенок, коллектив либо категория детей, семей с детьми.

Однако стоит отметить, что не все проблемы удалось решить. Работа с ними перейдет на 2022 год.

Анализ проблем, выявленных в ходе работы с обращениями в адрес Уполномоченного граждан, а также в результате проведенных мониторингов и инспекционной деятельности, системы активных коммуникаций с федеральными, региональными и муниципальными органами и организациями, родительскими сообществами, дает возможность сделать вывод о состоянии дел

в сфере детства в Ульяновской области и направлениях для совершенствования и корректировки детской и семейной политики.

Каждое четвертое обращение связано с правом ребенка жить и воспитываться в семье. Ведущая роль в обеспечении его защиты принадлежит органам опеки и попечительства, комиссиям по делам несовершеннолетних, органам социальной защиты населения, осуществляющим работу по профилактике семейного неблагополучия, а также правоохранительным органам и иным субъектам профилактики. Кроме того, требуется уделить особое внимание системе социального обеспечения и сохранения здоровья в целях стабилизации демографической ситуации и недопущения снижения уровня благосостояния семей с детьми.

В наступившем 2022 году, наряду с пандемией, мы уже столкнулись с новыми угрозами. Но имеющиеся внутри «детской системы» проблемы не должны отходить на второй или третий план.

В связи с этим считаю необходимым рассмотреть представленные выше предложения на уровне Правительства, Законодательного Собрания и Общественной палаты Ульяновской области, уделив особое внимание следующим направлениям.

1. В целях повышения эффективности системы защиты и охраны прав несовершеннолетних в Ульяновской области необходимо пересмотреть подходы к организации деятельности органов опеки и попечительства, а также укрепить институт комиссий по делам несовершеннолетних, как на муниципальном, так и на региональном уровне. Кроме того, преобразование социальных учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также социально – реабилитационных центров в Семейные центры, позволит обеспечить реализацию права на жизнь и воспитание в семье для сотен детей. При этом также необходимо усовершенствовать регуляторную среду, обеспечив разработку и принятие дополнительных нормативных актов, регулирующих вопросы профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, основанную на межведомственном взаимодействии. Достижению данной цели также будет способствовать внедрение цифровых технологий и автоматизации процессов. Предложенные выше к реализации новые проекты могут существенно дополнить действующую палитру мер и применяемых технологий работы.

2. В целях повышения социальной защищенности детей и семей с детьми в условиях нестабильной экономической обстановки необходимо перестроить деятельность органов социальной защиты населения, обеспечив переход от традиционной модели работы по оказанию социальной поддержки,

социальной помощи, организации социального обслуживания на заявительной основе к работе, заключающейся в социальном сопровождении семей, испытывающих трудности, своевременному выявлению проблем, оказанию содействия в их решении, всесторонней помощи и поддержке всеми имеющимися инструментами, находящимися в ведении как самой системы социальной защиты, так и с привлечением ресурсов иных ведомств, учреждений и организаций. Вместе с этим сегодня требуется повышение адресности мер социальной поддержки семьям с детьми, трансформируя их в целевые капиталы, что позволит также с помощью данных финансовых инструментов одновременно стимулировать экономику. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность внедрения новых социальных услуг для семей с детьми, позволяющих сохранять экономическую самостоятельность родителей. В указанных целях уже проработан комплекс проектов нормативных актов, требующих рассмотрения и принятия в текущем году, а также разработки дополнительных документов совместно с региональными органами исполнительной власти;

3. В целях обеспечения жилищных прав и повышения социальной защищенности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, наряду с усилением работы по изысканию финансирования соответствующих публичных обязательств, необходимо обеспечить скорейшее принятие разработанных Уполномоченным с участием региональных органов власти законов и подзаконных актов. С их принятием будет обеспечен переход к новой модели организации работы по обеспечению жильем государственного специализированного жилищного фонда данной категории за счет внедрения системы социального сопровождения заявителей благополучателей, актуализации сведений, влияющих на право, своевременного выявления их проблем и оказания содействия в их решении, с одновременным обеспечением контроля за эксплуатацией и сохранностью государственного жилья. Это позволит существенно улучшить процесс и поможет решить благополучателям значительное число имеющихся жизненных проблем.

4. В целях сохранения и укрепления здоровья детей в условиях пандемии и после нее необходимо кардинально пересмотреть подходы к системе охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях, внедрить здоровьесберегающие технологии в образовательный, воспитательный и просветительский процесс, а также максимально интегрировать либо приблизить медицинские услуги к учреждениям образования – организованным детским коллективам. Также значительную помощь в обеспечении охраны детского здоровья окажет программа по развитию ранней помощи детям с ОВЗ. Кроме

того, необходимо обеспечить предоставление всех социальных гарантий в сфере детского здравоохранения и не допускать системных сбоев.

5. В целях обеспечения прав несовершеннолетних в сфере образования также следует принять ряд системных мер. В первую очередь, направленных на поддержание стабильного психоэмоционального фона среди участников образовательного процесса, и провести работу по реформатированию деятельности школьных служб медиации и примирения, усилить работу школьных психологических служб, обеспечив снижение уровня конфликтов и буллинга. Также не допускать нарушения прав детей с особенностями здоровья. В указанных целях также в этом году потребуются расширить базу нормативного регулирования.

6. В целях обеспечения эффективной профилактики правонарушений среди несовершеннолетних необходимо усилить правовое просвещение среди подростков, обеспечить полезную занятость ребят, а также разработать комплексную программу детского отдыха, оздоровления и занятости.

7. В целях усиления безопасности детей в регионе необходимо продолжить реализацию ранее инициированных проектов, обращать внимание на каждый сантиметр дороги, неосвещенную улицу, открытый чердак, доступность продукции, которой ребенок может нанести вред, а также вести активную информационную работу по мерам безопасности. Для этих целей Уполномоченным также инициирована разработка целого ряда нормативных актов (о запрете продажи газосодержащей продукции несовершеннолетним, о профилактике аутоагрессивного поведения, о разграничении ответственности за безопасность детей между участниками образовательного процесса и т.д.), принятие которых позволит усилить заботу о наших детях.

8. В целях изучения современных потребностей, интересов подрастающего поколения, выявления их тревог и видения будущего необходимо продолжить реализацию проекта «Индекс детского благополучия», в том числе по муниципальным образованиям. Вместе с этим, учитывая имеющиеся современные потребности подростков в общении, коммуникациях, как между собой, так и с теми, кто может дать ответы на интересующие их вопросы, и в целях создания оптимальных условий для их всестороннего развития, формирования в них чувства уважения, любви, привязанности к своей стране, Родине и гордости за нее необходимо совершенствовать подростковую и молодежную инфраструктуру, вести активную социальную и профориентационную работу с несовершеннолетними.

Реализация рекомендаций и предложений Уполномоченного по совершенствованию правового положения детей в Ульяновской области,

отраженных в настоящем докладе, совместно с исполнительными органами власти существенно повлияет на качество их жизни, благополучие и будет способствовать:

увеличению числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на воспитание в семьи;

увеличению числа детей, находящихся в социально опасном положении, без фактического родительского попечения, в неблагополучной среде, которым обеспечена защита их прав и законных интересов;

большему охвату семей с детьми и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в постороннем содействии преодолению трудностей и решению проблем;

обеспечению большей социальной защищенности детей, проживающих в семьях, испытывающих материальные трудности и являющиеся в связи с этим получателями государственных пособий;

обеспечению защиты взрослых с детьми и детей в кризисных семейных ситуациях, а также ставших жертвами насилия и жестокого обращения;

повышению социальной защищенности детей, имеющих проблемы со здоровьем;

созданию условий для роста более здорового поколения;

созданию комфортных условий для всестороннего развития и реализации потенциала подрастающего поколения на своей любимой Родине.

Кроме того, в целях недопущения снижения социальной защищенности несовершеннолетних на особом контроле исполнительной, представительной власти и общества должен оставаться вопрос «детского бюджета».

От инвестиций в наше будущее, деятельности по обеспечению качества детства, а также объединения усилий всех зависит будущее и благополучие нашего региона и нашей страны.

Дети — это завтрашние судьи наши, это критики наших воззрений, деяний, это люди, которые идут в мир на великую работу строительства новых форм жизни.

Максим Горький

Выражаю искренние слова благодарности всем оказавшим содействие в реализации, защите и восстановлении нарушенных прав и охраняемых государством законных интересов несовершеннолетних Ульяновской области.

Надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество во благо детей Ульяновской области в реализации рекомендаций, изложенных в докладе!

**Уполномоченный по правам ребёнка
в Ульяновской области**

Е.В. Сморода