

Доклад
о деятельности Уполномоченного по
правам человека в Ульяновской
области за 2021 год

г. Ульяновск, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово.....	3
О количестве и тематике обращений граждан.....	4
Глава 1. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод	
1.1. Право на жилище.....	12
1.2. Права граждан на социальное и пенсионное обеспечение.....	36
1.3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	43
1.4. Трудовые права.....	45
1.5. Право на благоприятную окружающую среду.....	47
Глава 2. Защита гражданских и политических прав и свобод	
2.1. Право избирать и быть избранным.....	50
2.2. Проблемы реализации прав человека в области миграционных отношений.....	55
2.3. Права призывников и военнослужащих.....	59
Глава 3. Защита прав человека в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, в местах принудительного содержания	
3.1. Права человека в местах принудительного содержания.....	60
3.2. Право на судебную защиту и исполнение судебных решений.....	70
Глава 4. Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению	
Правовое просвещение граждан.....	77
Глава 5. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества	
5.1. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.....	81
5.2. Взаимодействие Уполномоченного с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.....	85
5.3. Взаимодействие Уполномоченного и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.....	86
5.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления.....	87
5.5. Взаимодействие Уполномоченного с институтами гражданского общества.....	88



Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьи 8 Закона Ульяновской области от 07.08.2020 года № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области».

Доклад за 2021 год основывается на обобщении результатов рассмотрения, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Ульяновской области (далее – Уполномоченный) жалоб заявителей, итогов проверок, данных

государственных органов и органов местного самоуправления, а также информации, представленной общественными помощниками Уполномоченного, и других источников.

Содержанием настоящего доклада является анализ соблюдения жилищных прав, прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, прав граждан на социальное обслуживание, на образование. Доклад также содержит оценку отдельных ситуаций по обеспечению и защите прав инвалидов, мигрантов и лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Целью настоящего Доклада является привлечение внимания органов законодательной, судебной и исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, должностных лиц, общественности к вопросам защиты прав граждан.

Доклад направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Губернатору Ульяновской области, Законодательное Собрание Ульяновской области, Председателю Ульяновского областного суда, Прокурору Ульяновской области и Общественную палату Ульяновской области, а также публикуется на сайте Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области.

О количестве и тематике обращений граждан

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено 1076 обращений о нарушении прав и законных интересов граждан, что на 21% больше, чем за АППГ (891). Общественными представителями Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях области было рассмотрено 245 обращений, что на 43% меньше, чем за АППГ (427).

Диаграмма 1



Из числа поступивших обращений 20 коллективных. В сравнении с 2020 годом количество коллективных обращений осталось на прежнем уровне.

По тематике обращений (Таблица №1) 386 обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021 году связаны с защитой социальных прав. При этом значительно увеличилось количество обращений по вопросу соблюдения прав на благоприятную окружающую среду (+211%).

Количество обращений о нарушении личных прав осталось на том же уровне 51 обращение (2020 - 55).

Количество обращений о защите экономических прав увеличилось и составило 37 обращений (25 обращений за АППГ). В их числе вопросы реализации имущественных прав – 28, наследования – 2, свобода предпринимательства - 3.

Значительное число (565) обращений связаны с гарантиями прав человека в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельностью правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания. Большинство жалоб (422) связаны с защитой прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения и ограничения свободы, при этом их число в сравнении с 2020 годом увеличилось на 191% (со 145 до 422). Данное увеличение во многом обусловлено политикой руководства УФСИН России по

Ульяновской области, направленной на приведение уголовно-исполнительной системы Ульяновской области в соответствие с требованиями уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации. В связи с чем, многократно увеличилось количество досмотровых и обыскных мероприятий в учреждениях УИС. Со стороны лиц, содержащихся и отбывающих наказание в местах лишения свободы, возникло непонимание выразившееся протестными действиями, и, как следствие, увеличением количества обращений в адрес Уполномоченного.

Увеличилось количество жалоб на действия (бездействие) должностных лиц правоохранительных органов (с 46 до 83). На 33% (с 54 до 36) уменьшилось количество жалоб на неисполнение решения суда.

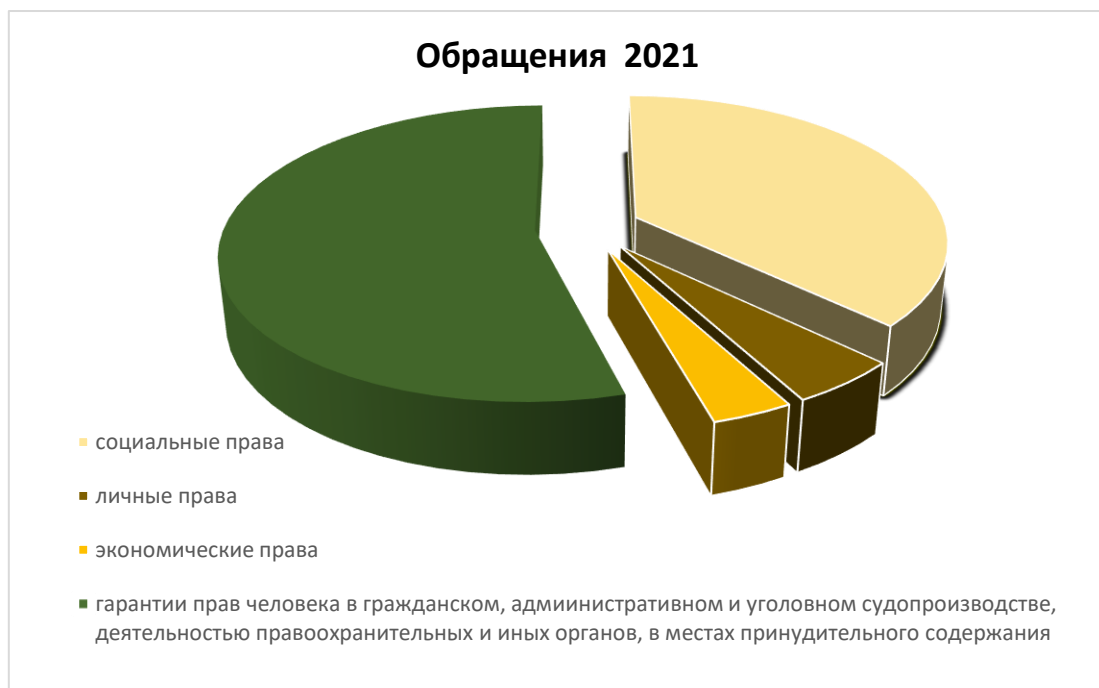
Таблица № 1

Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области

№ п/п	Темы обращений	2020	2021	в сравнении, в %
Социальные права				
1.	Социальное обеспечение граждан	164	76	-54
2.	Пенсионное обеспечение граждан	62	65	+5
3.	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь:	84	53	-37
4.	Защита семьи, материнства и детства	16	13	-19
5.	Жилищные права	59	49	-17
6.	Права потребителей услуг ЖКХ	35	56	+60
7.	Право на достойные условия проживания	67	28	-58
8.	Право на благоприятную окружающую среду	9	28	+211
9.	Права потребителей	9	2	-77
10.	Трудовые права	32	24	-25
11.	Нарушение прав призывников, военнослужащих и членов их семей	8	11	+37
Культурные права				
12.	Права в сфере образования	-	9	+100
Гражданские и политические права				
13.	Права и свободы человека в контексте миграционных процессов	22	23	+4
14.	Право на получение информации	19	20	+5
15.	Право на неприкосновенность, достоинство и уважение к личности и вероисповедование	8	4	-50
16.	Свобода мысли и слова	6	4	-33
Экономические права				

17.	Вопросы наследства	2	2	-
18.	Вопросы реализации имущественных прав граждан	18	28	+55
19.	Свобода предпринимательства	-	3	+100
20.	Банкротство	3	2	-33
21.	Ипотечное кредитование	-	1	+100
22.	Микрозаймы и кредиты	2	1	-50
Политические права				
23.	Нарушение законодательства о выборах	-	7	+100
Гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания				
24.	Жалобы на действия (бездействие) должностных лиц, правоохранительных органов	46	83	+80
25.	Права граждан, отбывающих наказание в местах лишения и ограничения свободы	145	422	+191
26.	Несогласие с решением суда	15	24	+60
27.	Исполнительное производство	54	36	-33
28.	Иные обращения, (просьбы, заявления)	6	2	-7
	Всего	891	1076	+21

Диаграмма 2



Анализ статистических данных о работе с обращениями, применительно к категориям заявителей, показал следующее. Доля обращений от граждан из социально-уязвимых категорий населения составила 54% (577) от общего числа обратившихся. Этот показатель представлен обращениями пенсионеров, людей

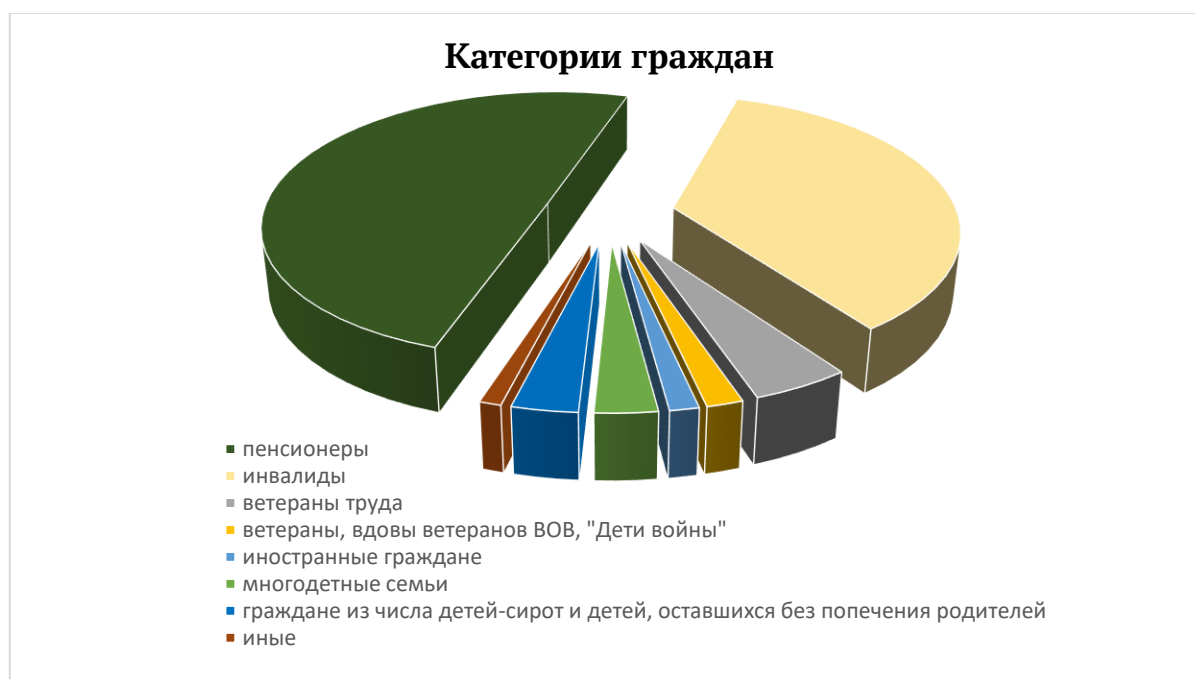
с инвалидностью, лиц из числа детей-сирот, многодетных семей, ветеранов труда, иностранных граждан и др.

Таблица № 2

Категория заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области

категория	2020	2021	в соотношении, %
Пенсионеры	366	287	-28
Инвалиды	236	204	-16
Ветераны труда	40	27	-48
Ветераны, Вдовы ветеранов ВОВ, «Дети войны»	10	10	0
Жертвы политических репрессий	-	-	-
Участники боевых действий	1	1	0
Ликвидаторы аварии на Чернобыльской АЭС	9	5	-80
Многодетные семьи	19	17	-12
Граждане категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	32	18	-78
Иностранные граждане	12	8	-50

Диаграмма 3



В связи с ограничительными мероприятиями приём обращений граждан Уполномоченным осуществлялся преимущественно посредством электронной (140) и почтовой связи (637), а также с использованием средств видеоконференцсвязи. К названным мероприятиям широко применялось

привлечение соответствующих руководителей органов государственной власти Российской Федерации. Так, с использованием видеоконференцсвязи был организован совместный приём Уполномоченного и руководителя СУ СК России по Ульяновской области.

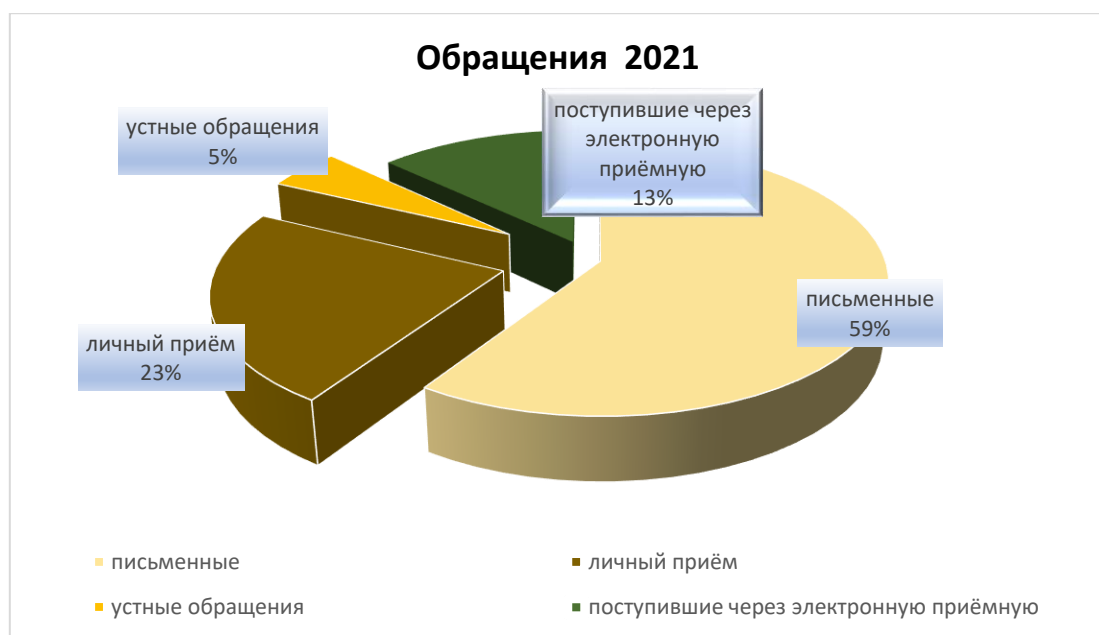
На личном приёме Уполномоченного принято 246 обращений граждан. Проведено 26 выездных личных приёмов.



Таблица № 3

Виды обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области

	2020 год	2021 год	в сравнении (%)
Всего обращений, из них:	891	1076	+21
- письменные обращения	356	637	+73
- личный приём	218	246	+13
- устные обращения по телефону	158	53	-66
- обращения, поступившие через электронную приёмную	159	140	-12



Анализ территориального распределения обращений граждан показывает (Таблица № 4), что традиционно подавляющее число обращений приходится на город Ульяновск – 482 обращения. В два и более раза сократилось количество обращений, поступивших из Старокулаткинского, Новоспасского и Николаевского районов.

Вместе с тем, более чем в два раза увеличилось количество жалоб, поступивших из Кузоватовского, Чердаклинского Павловского и Новомалыклинского районов.

Таблица № 4

География адресатов обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области

№ п/п	Муниципальное образование	2020 год	2021 год	в сравнении, в %
1.	г. Ульяновск	534	482	-10
2.	г. Димитровград	24	22	-8
3.	г. Новоульяновск	5	6	+20
4.	Базарносызганский	1	1	-
5.	Барышский	9	7	-22
6.	Вешкаймский	9	6	-33
7.	Инзенский	14	12	-14
8.	Карсунский	9	5	-44
9.	Кузоватовский	2	4	+100
10.	Майнский	15	3	-80
11.	Мелекесский	7	7	-
12.	Николаевский	5	1	-80
13.	Новомалыклинский	8	11	+37
14.	Новоспасский	5	1	-80

15.	Павловский	3	5	+67
16.	Радищевский	2	2	0
17.	Сенгилеевский	12	9	-25
18.	Старокулаткинский	6	-	-100
19.	Старомайнский	2	2	-
20.	Сурский	5	2	-60
21.	Тереньгульский	11	3	-73
22.	Ульяновский	29	26	-10
23.	Цильнинский	9	7	-22
24.	Чердаклинский	10	14	+40
25.	Другие регионы	10	16	+60
26.	Учреждения УФСИН	145	422	+191
	Всего	891	1076	+21

Из поступивших в адрес Уполномоченного в 2021 году обращений (1076) рассмотрены все 100% обращений. По ним в полном объеме был использован инструментарий реагирования, предусмотренный Законом Ульяновской области «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области»: проводились проверки с привлечением уполномоченных органов, в том числе выездные, запрашивались документы; проводились консультации с экспертами.

Из общего количества обращений (1076):

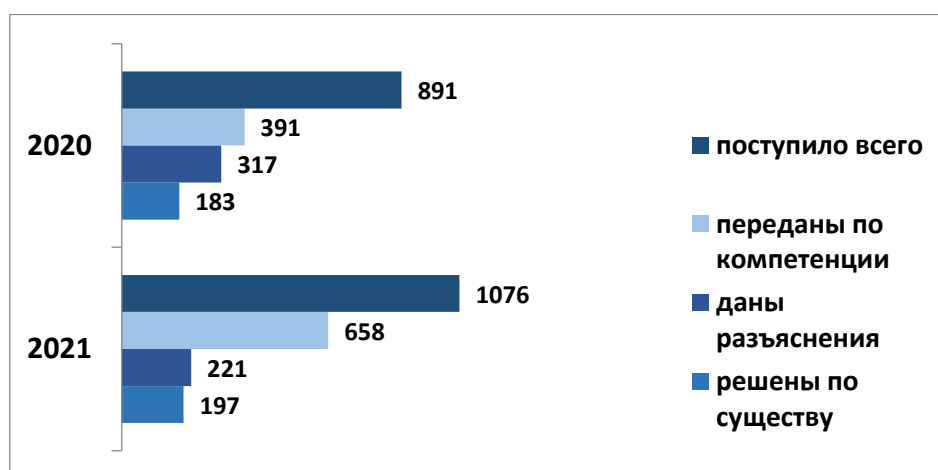
- по 123 обращениям проведены проверки с привлечением уполномоченных органов, заявителям даны разъяснения о порядке защиты своих прав и свобод, в том числе 37 с выездом на место;

- 658 обращений передано в государственные и муниципальные органы, к компетенции которых относится их разрешение по существу, с последующим контролем хода их рассмотрения.

В органы прокуратуры направлены 307 жалоб для принятия мер прокурорского реагирования.

Диаграмма 5

Результаты рассмотрения обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека в Ульяновской области



Значительное количество вопросов по обращениям граждан удалось решить при содействии общественных представителей Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях Ульяновской области непосредственно по месту жительства заявителей.

Всего общественными представителями Уполномоченного было рассмотрено 245 обращений (Таблица № 5). В течение года активно работали общественные представители в Инзенском, Старомайнском и Сенгилеевском районах.

Таблица № 5

Обращения граждан, поступившие в адрес общественных представителей Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области в муниципальных образованиях Ульяновской области за 2021 год

№ п/п	наименование муниципального образования	количество обращений	% соотношение
1.	г. Ульяновск	6	2
2.	г. Димитровград	9	4
3.	г. Новоульяновск	-	
4.	Базарносызганский район	9	4
5.	Барышский район	5	2
6.	Вешкаймский район		
7.	Инзенский район	65	27
8.	Карсунский район	1	0
9.	Кузоватовский район	6	2
10.	Майнский район	13	5
11.	Мелекесский район	5	2
12.	Николаевский район	3	1
13.	Новомалыклинский район	11	5
14.	Новоспасский район		
15.	Павловский район	2	1
16.	Радищевский район	-	
17.	Сенгилеевский район	27	11
18.	Старокулаткинский район	-	
19.	Старомайнский район	57	23
20.	Сурский район		
21.	Тереньгульский район	-	
22.	Ульяновский район	17	7
23.	Цильнинский район	2	1
24.	Чердаклинский район	7	3
	Всего	245	100

В целях реализации, предусмотренных Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 07.08.2020

№ 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» полномочий, Уполномоченным заключены четыре Соглашения о взаимодействии, а именно:

- с Главным управлением МЧС России по Ульяновской области;
- с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области;
- с Общественной палатой Ульяновской области;
- с АНО защиты интересов сирот «АКАДЕМИЯ СИРОТ».

Уполномоченным в 2021 году направлено пять заключений государственным органам региона и органам местного самоуправления об устранении выявленных нарушений. В основном, они касались обеспечения контроля за содержанием специализированного жилого фонда, выделяемого лицам из числа детей-сирот, лекарственного обеспечения граждан, проведения ремонтных работ в исправительных учреждениях Ульяновской области.

В 2021 году сформирован институт общественных представителей Уполномоченного в 23 муниципальных образованиях Ульяновской области.

В соответствии с пунктом 5.3 Положения о законопроектной деятельности, утверждённого постановлением Губернатора Ульяновской области от 09.01.2014 № 1 «О совершенствовании законопроектной деятельности в Ульяновской области» в 2021 году Уполномоченным подготовлены экспертные заключения по 124 нормативным правовым актам.

Глава 1. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод

1.1. Право на жилище

В Ульяновской области, как и во всей стране право на жилище и его справедливую оплату остаётся наиболее актуальным. Обращения граждан, поступающие в адрес Уполномоченного, позволяют говорить об основных вопросах, которые волнуют жителей региона.

Всего в адрес Уполномоченного по данной тематике поступило 105 обращений, что составило 10 % от общего количества обращений граждан.

Обеспечение граждан жилыми помещениями по договору социального найма

Вопрос обеспечения граждан жилыми помещениями по договору социального найма отражается в каждом ежегодном докладе Уполномоченного.

Количество обращений по данной тематике осталось на том же уровне 23 обращения (АППГ -26). По результатам рассмотрения таких обращений Уполномоченный направляет в адрес администраций муниципальных образований рекомендации о необходимости принятия мер по устранению нарушения прав граждан по обеспечению их жилыми помещениями муниципального фонда.

Нормами жилищного законодательства закреплена обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивать условия для осуществления гражданами права на жилище, выполнять государственные обязательства по обеспечению жильём отдельных категорий граждан. Однако не все граждане могут претендовать на жильё от государства. В соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации для включения в список на получение жилья по общим основаниям гражданин должен соответствовать определённым критериям: быть малоимущим и признанным нуждающимся в жилом помещении в установленном законодательством порядке.

На протяжении последних лет в Ульяновской области положение с обеспечением жильём малоимущих и других категорий граждан, которые, в соответствии с законодательством, имеют основания претендовать на его получение, остаётся сложным. В большинстве муниципальных образований жилищная очередь движется очень медленно.

Так, например, в 2021 году в г. Ульяновске получили жильё 42 семьи из 6905 состоящих в очереди, в г. Димитровграде – 7 семей получили жильё из 2688 состоящих в очереди. В муниципальном образовании «Карсунский район» – 23 из 80, муниципальном образовании «Мелекесский район» – 10 из 64. По два жилых помещения предоставлено в следующих муниципальных образованиях: «Вешкаймский район» (из 45 семей, состоящих на учёте), «Тереньгульский район» (42 семьи), «Радищевский район» (41 семья), «Чердаклинский район» (31 семья). По одному жилому помещению в таких муниципальных образованиях как «Цильнинский район» (369 семей) и «Базарносызганский район» (143 семьи).

Не предоставлялось жильё состоящим в очереди – в г. Новоульяновске, Кузоватовском, Николаевском, Новомалыклинском, Новоспасском, Старокулаткинском, Старомайнском, Ульяновском районах.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы Ульяновского района гр. С. по вопросу предоставления жилья по договору социального найма. Как указала в своём заявлении гр. С., она на основании решения жилищной комиссии при администрации муниципального образования «Ульяновский район» в 2006 году признана нуждающейся в улучшении жилищных условий. До настоящего времени жилым помещением не обеспечена.

В интересах гр. С. Уполномоченный обратился в адрес администрации муниципального образования «Ульяновский район». Согласно информации предоставленной администрацией, жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности исходя из времени принятия граждан на учёт. В связи с чем, жилое помещение семье гр. С. может быть предоставлено в порядке очереди, так как внеочередное предоставление жилья нарушает права граждан, вставших на учёт ранее.

Одним из возможных путей решения проблемы, указанной заявителем в обращении, являлось предоставление ему возможности найма жилища из

муниципального фондов по доступной цене. Однако данный фонд в Ульяновском районе и остальных муниципальных образованиях региона не сформирован.

Основной проблемой возникновения очередей заключается в том, что жилые помещения предоставляются гражданам из освободившегося муниципального жилищного фонда (после смерти, выезда нанимателей, выморочного имущества), которого в муниципальных образованиях практически не имеется. Кроме того, освободившиеся жилые помещения требуют капитального ремонта, замены или установки сантехнического оборудования, окон, дверей. В связи с чем Уполномоченный обратился в адрес администраций муниципальных образований по вопросу выделения денежных средств для проведения ремонта в указанных жилых помещениях.

Учитывая дефицит бюджета муниципальных образований, денежные средства на приобретение жилья, предоставляемого по договорам социального найма или на ремонт освободившегося жилья муниципального фонда не выделяются.

Защита жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2021 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения граждан, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Всего от граждан данной категории поступило 7 обращений (в 2020 году – 32 обращения). Основные вопросы, поднимаемые в обращениях – сроки предоставления жилья специализированного жилищного фонда и качество предоставленного жилого помещения.

В целях реализации Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Закона Ульяновской области от 21.12.2012 № 200-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» в Министерстве семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области с участием представителя Уполномоченного действует Комиссия по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях (далее – Комиссия). В 2021 году проведено 18 заседаний Комиссии, в отношении 97 детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей установлен факт невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях.

Кроме того, представитель Уполномоченного включён в состав Межведомственной комиссии по принятию решения о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области.

Участие представителя Уполномоченного в вышеназванных комиссиях позволяет оперативно решать проблемы лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За 2021 год в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - Список) включены 319 человек. Исключены из Списка в 2021 году 182 человека из них: 149 в связи с обеспечением жильём и 33 по иным обстоятельствам.

По состоянию на 01.01.2022 года в Списке состоят 2986 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, из них право на обеспечение жилым помещением возникло у 2127 человек.

По информации Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области в 2021 году обеспечено жильём 216 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в следующих муниципальных образованиях: г. Ульяновск (35), г. Димитровград (18), г. Новоульяновск (10), Кузоватовский район (7), Инзенский район (8), Барышский район (28), Сенгилеевский район (7), Базарносызганский район (3), Вешкаймский район (9), Майнский район (13), Мелекесский район (36), Ульяновский район (5), Цильнинский район (30), Чердаклинский район (5), Тереньгульский район (2).

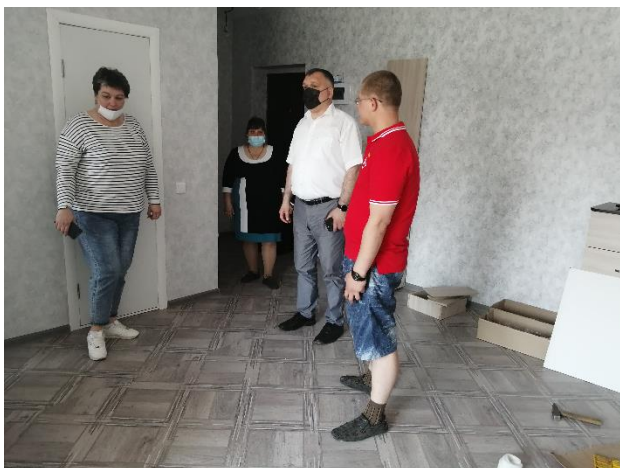
В качестве помощи лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не обеспеченным своевременно жильём специализированного жилищного фонда, в Ульяновской области Постановлением Правительства Ульяновской области от 14.10.2014 № 466-П «О предоставлении ежемесячной денежной компенсации расходов за наём (поднаём) жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» предоставляется право на ежемесячную денежную компенсацию, размер которой в 2021 году составлял 5000 рублей. В 2021 году предоставлена ежемесячная компенсация расходов за наём (поднаём) жилого помещения 592 лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Имеются и другие вопросы, связанные с предоставлением жилья специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области, а именно качество жилья.

В целях мониторинга качества предоставляемого жилья, обеспечения его сохранности Уполномоченным в прошедшем году осмотрены дома и проведены встречи с жильцами в шести муниципальных образованиях области: г. Ульяновск, г. Инза, г. Сенгилей, г. Новоульяновск, р.п. Вешкайма Вешкаймского района, р.п. Большое Нагаткино Цильнинского района. В ходе осмотров поступили нарекания на качество жилья и строительные недостатки.

В связи с поступающими обращениями по вопросам качества жилья специализированного жилищного фонда, приобретённого для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный посетил муниципальное образование «Сенгилеевский район».

Уполномоченный осмотрел многоквартирные дома, расположенные по адресу: г. Сенгилей ул. Красноармейская, д.48а и ул. Шевченко, д.35. Встретился с его жильцами и обсудил проблемные вопросы. К Уполномоченному поступило обращение жительница д.48а по ул. Красноармейской по вопросу неисправности сантехники и межкомнатных дверей.



Жильцы д.35 по ул. Шевченко указали на перебои с водоснабжением. В связи с чем, жильцы дома вынуждены снимать другое жильё. В целях оказания содействия в решении обозначенного вопроса Уполномоченный обратился в адрес Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области, администрации муниципального

образования «Сенгилеевский район».

В 2021 году к Уполномоченному поступили обращения от трёх лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в р.п. Вешкайма по ул. Новая, д. 26. По информации заявителей, жилые помещения, предоставленные им, находятся в аварийном состоянии и проживание в них невозможно.

Для объективного рассмотрения обращения Уполномоченный выехал в муниципальное образование «Вешкаймский район» и встретился с заявителями.

По результатам выезда в целях защиты прав граждан и в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» Уполномоченный обратился в Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области и прокуратуру Вешкаймского района.

Согласно информации прокурора Вешкаймского района, по результатам обследования Межведомственной комиссией по оценке и обследованию помещений в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для



проживания квартиры заявителей признаны пригодными для проживания и требующими ремонта.

В ходе проведённой проверки установлены нарушения в деятельности управляющей компании по содержанию и ремонту многоквартирного дома.

В частности, выявлено отсутствие отопительного прибора на лестничной клетке 2 этажа, установлены нарушения температурного режима воздуха, обнаружены следы протечки на потолке и стенах лестничной клетки 2 этажа в связи с нарушением герметичности кровельного покрытия.

На лестничных клетках 1 и 2 этажа имеется бытовой мусор, уборка которого не осуществляется.

На входной двери в подъезд и на тамбурной двери установлено отсутствие доводчиков, в результате чего двери прикрываются не плотно и находятся в полуоткрытом состоянии.



На стенах, потолке, на лестничных клетках 1 и 2 этажей, в общих коридорах по месту расположения жилых помещений имеются частичные локальные разрушения штукатурно-окрасочного слоя, многочисленные сколы, трещины, общие загрязнения стен.

На придомовой территории установлено наличие наледи, уплотнённого снега, отсутствует посыпка песко-соляной смесью.

Частично разрушена кирпичная кладка оголовка ДВК, имеет место выпадение кирпичей.

В связи с выявленными нарушениями жилищного законодательства прокуратурой района внесены представления в адрес и.о. директора МУП «Жилсервис», директора ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик».

По информации Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области в ходе осмотра квартиры № 8, в которой проживал один из заявителей, подтверждено наличие незначительных трещин в поверхностном (штукатурном) слое, местами отхождение обоев, расхождение линолеума на местах стыка. Входная дверь в квартиру имеет повреждения внутренней отделки и теплоизоляционного слоя со стороны квартиры, со слов нанимателя, данные повреждения произошли вследствие поджога его квартиры соседом из квартиры напротив.

Подтверждён факт неработоспособности котла системы отопления ввиду того, что регламентное техническое обслуживание жильцом за всё время проживания не производилось.

По результатам осмотра указанной квартиры составлена дефектная ведомость и подготовлена смета для ремонта данного жилого помещения.

Специалистами ОГКУСЗН Ульяновской области по Вешкаймскому району заявителю оказана адресная материальная помощь на ремонт квартиры.

По квартире № 2 согласно информации Министра строительства и архитектуры Ульяновской области, и.о. Министра семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, Главы администрации муниципального образования «Вешкаймский район», полученной Уполномоченным установлено, что 22.05.2015 между заявителем и ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» был заключён договор найма жилого помещения специализированного государственного жилищного фонда сроком на 5 лет. В период с 14.03.2018 по 21.09.2020 заявитель не проживал в предоставленном жилом помещении, поскольку отбывал наказание в исправительном учреждении.

05.02.2021 межведомственной комиссией администрации муниципального образования «Вешкаймский район» проведено обследование квартир в многоквартирном доме № 26 по ул. Новая в р.п. Вешкайма.

Установлено, что за время отсутствия заявителя в связи с неисправностью канализации и отсутствием отопления предоставленная ему квартира пришла в негодность. По мнению членов комиссии, данное жилое помещение не соответствует требованиям СанПиН 2.1.2.2645-10 и признано непригодным для проживания и требующим проведения ремонтных работ.

10.02.2021 представителями Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, администрации муниципального образования «Вешкаймский район» и представителями управляющей компании осуществлён осмотр вышеуказанного жилого помещения.

В ходе осмотра помещения было обнаружено, что канализационный стояк квартиры №8, находящейся этажом выше, был закупорен тряпками и прочим мусором, в период отсутствия заявителя произошёл порыв канализации в предоставленной заявителю квартире. В указанный период времени житель квартиры № 8 продолжал пользоваться туалетом, не обращая внимание на запах из квартиры этажом ниже. В связи с неисправностью канализации вода и фекалии выходили наружу.

С учётом изложенного квартира требует проведения ремонтных работ, поскольку полы в ней прогнили и провалились, санитарно-техническая кабина потрескалась, стены покрылись плесенью.

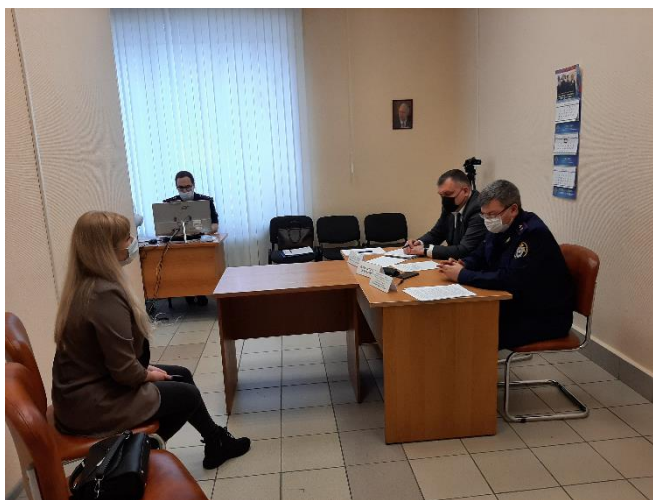
По результатам осмотра составлена дефектная ведомость, подготовлены сметы для ремонта квартиры. Поскольку проведение ремонтных работ в данном жилом помещении требует больших финансовых затрат и работы будут проводиться длительное время Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области принято решение о выдаче нового жилья заявителю взамен испорченного.

По квартире № 1 в данном жилом доме заявитель не выходит на связь и не предоставляет доступ в жилое помещение для его обследования.

Таким образом, в настоящее время вопрос проведения ремонтных работ в жилых помещениях, расположенных по адресу: р.п. Вешкайма, ул. Новая, д. 26 в основном решён.

В 2021 году в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии Уполномоченного и руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ по Ульяновской области проведён личный приём граждан, относившихся к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В ходе приёма лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей поднимались вопросы сроков обеспечения жильём специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области, качества предоставленного жилья, регистрации по месту жительства и др.



Доводы всех обратившихся на личный приём были выслушаны, даны консультации по защите их прав, разъяснены положения нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, затрагивающие поставленные вопросы.

Переселение граждан из аварийного жилья

Для Ульяновской области наиболее актуальными остаются вопросы обеспечения законности при переселении граждан из аварийного жилья. Доля обращений в данной сфере составило около 10% от общего количества обращений, затрагивающих жилищные права граждан.

На территории Ульяновской области переселение граждан из аварийного жилья осуществляется в рамках областных адресных программ «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, в 2019-2023 годах» утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области 28.03.2019 №131-П и «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, в 2018-2029 годах», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 21.11.2017 №573-П.

По информации Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области всего в 2021 году в рамках реализации областных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ульяновской области расселено 11680,51 кв. м. аварийного жилья и переселено 720 человек (324 жилых помещения), в том числе:

- в рамках областной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, в 2019-2023 годах» утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области 28.03.2019 №131-П расселено 8001,59 кв. м. аварийного жилья и переселено 463 человека;

- в рамках областной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, в 2018-2029 годах», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 21.11.2017 №573-П расселено 3678,92 кв. м. и переселено 257 человек.

Реализация областных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2021 в разрезе муниципальных образований отображена в Таблице №6.

Таблица № 6

Реализация адресных областных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Ульяновской области за 2021 год

Наименование муниципального образования	Расселено в кв. м.	Количество человек	Количество жилья
город Ульяновск	5110,78	315	130
город Новоульяновск	2479,23	147	65
город Димитровград	626,55	59	22
Карсунский район (р.п. Языково)	1351,02	73	39
Инзенский район	862,45	47	26
Сенгилеевский район	516,12	28	17
Новомалыклинский район	349,25	24	11
Ульяновский район	214,29	11	7
Барышский район	122,13	10	5
Сурский район	48,72	6	2

При изучении проблемы выделена основная претензия граждан к расселению аварийного жилищного фонда — это длительность сроков переселения. Домами, признанными аварийными, несмотря на степень их износа, люди продолжают пользоваться по прямому назначению. Многие такие семьи проживают с детьми, некоторые — с инвалидами.

Наглядным примером может служить обращение гр. С. проживающей в доме № 5 по ул. Стасова г. Ульяновска, которая обратилась в адрес Уполномоченного с просьбой о содействии в расселении из аварийного дома. Как пояснила гр. С. многоквартирный дом признан аварийным и подлежащим переселению. Проживание в доме небезопасно. Несущие конструкции жилого дома находятся в аварийном, непригодном для эксплуатации состоянии,

поскольку по физическому износу являются ветхими. Несущая способность конструкций исчерпана, существует опасность обрушения.

Уполномоченный обратился за содействием в решении вопроса в Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области. Согласно предоставленной информации, на основании заключения межведомственной комиссии МО «город Ульяновск» от 27.11.2014 №48 дом признан аварийным. В соответствии с адресной программой «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года, в 2019-2023 годах», утверждённой Постановлением Правительства Ульяновской области от 28.03.2019 г. № 131-П, мероприятия по переселению граждан, проживающих в доме № 5 по ул. Стасова, запланированы на 2023-2024 годы. Перенос расселения дома на более ранний срок не представляется возможным.

Также в ходе работы по обращению установлено, что семья гр. С. в составе из 4-х человек состоит на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условиях.

Администрацией города Ульяновска заявителю были предложены жилые помещения маневренного фонда, от которых гр. С. отказалась в виду неудовлетворительного состояния данного жилья.

За защитой жилищных прав гр. С. обратилась в суд. Оценивая в совокупности обстоятельства, а именно аварийность жилого помещения и признания семьи, нуждающейся в улучшении жилищных условий, суд обязал администрацию города Ульяновска во внеочередном порядке предоставить семье гр. С. жилое помещение по договору социального найма.

Согласно информации администрации города Ульяновска для расселения аварийного дома № 5 по ул. Стасова г. Ульяновска заключен муниципальный контракт №41 от 06.09.2021 на приобретение квартир. Срок поставки квартир 20.12.2021.

Обращение остаётся на контроле Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области.

Предоставление жилья маневренного фонда

Кроме проблем ветхого и аварийного жилищного фонда, предоставления жилья по договорам социального найма, внимания заслуживает и вопрос предоставления временных жилых помещений лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии со ст. 95 Жилищного кодекса Российской Федерации граждан, у которых в числе прочего жилые помещения стали непригодными для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции предоставляются жилые помещения маневренного фонда. Также маневренный фонд предоставляется:

- гражданам, в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма;

- гражданам, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными;

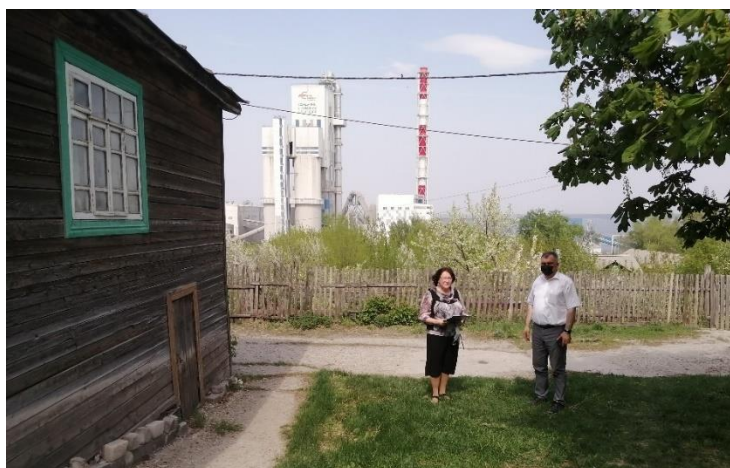
- гражданам, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств.

Маневренный жилой фонд — это жилищный резерв, который позволяет защитить граждан, нуждающихся во временном проживании. Такие жилые помещения предоставляются до получения (приобретения) гражданином иного жилья либо пока не отпадут обстоятельства, препятствующие пользованию имеющимся у него жилым помещением.

В тех случаях, когда люди, попавшие в столь сложные жизненные ситуации, фактически остаются на улице, Уполномоченный в качестве срочной и временной меры обращается к главам администраций муниципальных образований с просьбой о предоставлении обратившимся гражданам жилых помещений маневренного фонда.

Однако не во всех муниципальных образованиях Ульяновской области сформирован маневренный фонд. Такое жильё отсутствует в Базарносызганском, Вешкаймском, Карсунском, Кузоватовском, Николаевском, Новоспасском, Старокулаткинском, Старомайнском, Тереньгульском, Чердаклинском районах.

В 2021 году Уполномоченным рассмотрен вопрос переселения граждан из санитарно-защитных зон предприятий.



В связи с поступившими обращениями жителей п.п. Цементный завод Сенгилеевского района Ульяновской области Уполномоченный совместно с общественным представителем Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области в муниципальном образовании «Сенгилеевский район» посетил данный населённый пункт.

Жители п. Цементный завод Сенгилеевского района обозначили проблему переселения из жилых домов, расположенных в санитарно-защитной зоне, установленной для ООО «Сенгилеевский цементный завод».

Жильцов домов, располагающихся в санитарно-защитной зоне, беспокоит вопрос их переселения в связи с отсутствием информации о сроках ввода в

эксплуатацию предприятия, хотя фактически предприятие осуществляет свою деятельность.

В интересах жителей р.п. Цемзавод Уполномоченный обратился в адрес Генерального директора ООО «Сенгилеевский цементный завод», а также главы администрации муниципального образования «Сенгилеевский район».

По информации, предоставленной ООО «Сенгилеевский цементный завод» в 2020 году разработана и утверждена Программа переселения жителей р.п. Цемзавод из санитарно-защитной зоны ООО «Сенгилеевский цементный завод» с графиком переселения и соглашением о взаимодействии по реализации инвестиционного проекта на территории МО «Сенгилеевский район» заключенным с администрацией муниципального образования «Сенгилеевский район».

Согласно программе переселения жителей р.п. Цемзавод переселению подлежат 8 многоквартирных домов и 3 одноквартирных.

В соответствии с условиями программы, жители домов, попавшие в границы санитарно-защитной зоны, установленной Решением Роспотребнадзора РФ от 20.04.2020, подлежат расселению в течение первого и второго календарного года с даты ввода завода в эксплуатацию в соответствии с графиком программы.

Жители домов имеют право на получение равноценного жилья или на получение денежной компенсации, в отдельных случаях, подлежащих согласованию в индивидуальном порядке.

Руководством ООО «Сенгилеевский цементный завод» открыт инвестиционный проект по переселению на период 2021-2022 г., запрошены сведения в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН) в виде выписок из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объекты недвижимости. Проводится подбор контрагентов для возможного проведения оценки рыночной стоимости имущества и подбор альтернативного жилья для переселения.

По сведениям администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» свои обязательства по переселению многоквартирного дома, располагающегося в санитарно-защитной зоне предприятия, а также признанного аварийным и подлежащим сносу выполнила.

Права потребителей услуг ЖКХ

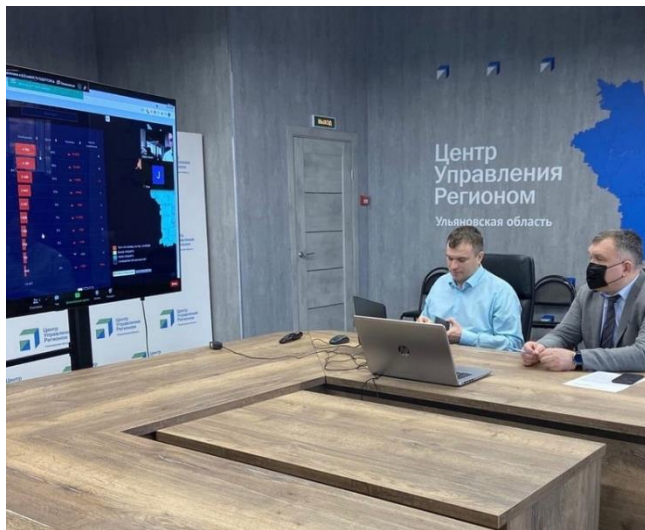
Проблемы состояния и развития жилищно-коммунального хозяйства являются одними из наиболее острых, поскольку касаются повседневной жизни каждого гражданина нашей страны.

Непонимание гражданами происходящих изменений в указанной сфере, введение дополнительных требований, влекущих повышение финансовой нагрузки, при сохранении ненадлежащего качества предоставляемых услуг, закономерно вызывают их оправданную тревогу за свое материальное состояние, что вследствие приводит к росту социальной напряженности.

Проводя анализ Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 год и ежегодных докладов

уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, можно сделать вывод об актуальности указанной проблематики для всех регионов страны.

В целях мониторинга и анализа обращений граждан в 2020 году в Ульяновской области начал функционировать Центр управления регионом (далее - ЦУР). Жители могут заявить о своих проблемах через социальные сети, через платформу обратной связи на сайтах региональных и муниципальных органов власти или по номеру 122. ЦУР анализирует все сообщения и направляет их органам власти. Мониторинг постов и сообщений в соцсетях ведется при помощи системы «Инцидент Менеджмент».



После фиксации обращения сотрудники ЦУРа решают, в какое ведомство адресовать его, ставят задачу и контролируют выполнение. Среднее время ответа на обращение составляет 1 час 52 минуты, а средний уровень удовлетворённости заявителя по итогам решения вопроса – 80 %. По информации ЦУР вопросы ЖКХ входят в тройку лидеров. В настоящее время Уполномоченный рассматривает возможность участия в работе ЦУР.

Наиболее острые проблемы в анализируемой сфере законодательства составляют вопросы, связанные с неудовлетворительной работой управляющих компаний по эксплуатации, содержанию и ремонту многоквартирных домов; а также органов государственной власти при перебоях в предоставлении коммунальных услуг, проблемы качества предоставляемых услуг. Много вопросов у граждан по оплате за ЖКУ, а также необоснованное завышение платежей за оказание названных услуг.

Упоминание про социальную значимость и актуальность проблем в сфере обустройства жилищно-коммунального хозяйства в нашей стране, и на территории Ульяновской области, в частности, не является голословным, поскольку исходя из анализа поступающих обращений граждан можно прийти к выводу о неуклонном ежегодном росте числа обращений данной категории.

Так, в 2020 году к Уполномоченному по правам человека в Ульяновской области поступило 126 обращений, анализируемой категории, что составило 13% от общего количества обращений. При этом, за 2021 год поступило более 100 обращений данной категории с условием начала отопительного периода.

С целью обеспечения прав граждан в сфере ЖКХ и оказания содействия населению в реализации законных прав Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области (далее - Уполномоченный) на постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры Ульяновской области, государственной жилищной инспекцией Ульяновской области, органами



местного самоуправления, Фондом капитального ремонта Ульяновской области, управляющими компаниями, а также ресурсоснабжающими организациями региона.

Так, согласно сведениям, поступившим из прокуратуры Ульяновской области на конец ноября 2021 года указанным надзорным органом выявлено

3132 нарушений закона, по каждому факту приняты исчерпывающие меры прокурорского реагирования. О неудовлетворительном состоянии законности в сфере ЖКХ также свидетельствует свыше 2000 поступивших в 2020 году обращений граждан при том условии, что за 10 месяцев текущего года их численность уже составляет 2044.

По информации прокуратуры Ульяновской области проблемными остаются вопросы модернизации жилищно-коммунальной сферы, содержания и капитального ремонта домов, ценообразования на коммунальные услуги.

Для оперативного выявления и пресечения нарушений законодательства в жилищно-коммунальной сфере Уполномоченным налажено межведомственное взаимодействие с прокуратурой Ульяновской области.

Одним из ярких примеров нашего взаимодействия с прокуратурами Ульяновской области является работа по рассмотрению коллективного обращения жителей п. Зелёная Роща Ульяновского района Ульяновской области по вопросу нарушения управляющей компанией жилищного законодательства в части оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В ходе рассмотрения названного обращения Уполномоченным выявлены многочисленные нарушения прав граждан со стороны управляющей компании, которым была дана нами соответствующая правовая оценка. Результаты работы по обращению использовались при прокурорской проверке прокуратурой Ульяновского района Ульяновской области. В результате указанного межведомственного взаимодействия управляющая компания устранила выявленные нарушения закона.

Кроме того, прокуратурой Ульяновского района в отношении управляющей компании и директора вынесены постановления о возбуждении дел об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размерах 125000 руб. и 25000 руб. соответственно.

От эффективности управления многоквартирным домом во многом зависят качество предоставления коммунальных услуг, поддержание в надлежащем техническом состоянии общего имущества, возможность экономии ресурсов.

В соответствии с положениями статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества, решение вопросов пользования им и предоставление коммунальных услуг гражданам, в нём проживающим.

По информации Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области на территории Ульяновской области находится 7822 многоквартирных дома, из них:

- 5451 дом находится в управлении управляющих организаций;
- 423 дома в управлении ТСЖ, ЖК;
- 1882 дома в непосредственной форме управления;
- 66 многоквартирных домов с не реализованным способом управления.

На территории Ульяновской области оказывают услуги по управлению многоквартирными домами на основании договоров доустройства 683 организации, в том числе:

- 260 управляющих организаций,
- 280 ТСЖ, ТСН,
- 143 ЖК, ЖСК и иных форм кооперации.

Фактическое состояние дел в сфере управления многоквартирными домами демонстрирует недостаточную эффективность существующих требований к деятельности управляющих организаций.

По информации Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области за 9 месяцев 2021 года в рамках лицензионного контроля проведено 637 проверок и наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований явились нарушения:

- правил содержания общего имущества в многоквартирных домах;
- качества предоставления коммунальных услуг;
- порядка расчёта платы за коммунальные услуги;
- порядка раскрытия информации в ГИС ЖКХ.

Современные предприятия в сфере жилищного коммунального хозяйства, осуществляющие управление многоквартирными домами, испытывают потребность в материальных и квалифицированных трудовых ресурсах для осуществления качественного управления и эксплуатации многоквартирных домов.

Однако действующее жилищное законодательство не позволяет требовать наличия у управляющей организации даже минимально необходимого материально-технического обеспечения и квалифицированного персонала, необходимых для качественного управления. Кроме того, в настоящее время отсутствуют установленные полномочия федеральных и региональных органов власти по определению порядка и по расчёту минимальных базовых требований к обеспечению материально-технической базы, необходимой для качественного обслуживания общего имущества в многоквартирном доме.

В целях решения данных вопросов Уполномоченный поддержал разработанный и в настоящее время прошедший первое чтение в Государственной Думе законопроект «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации (в части установления минимальных требований к материально-технической базе для осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами)», который предусматривает:

- наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению региональными нормативными правовыми актами минимальных требований к материально-технической базе для осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, при этом определять порядок и критерии;

- установления таких требований, в том числе с учётом территориальной и климатической специфики субъектов Российской Федерации, будет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- закрепление в Жилищном кодексе Российской Федерации требования к управляющим многоквартирными домами организациям по обязательному соблюдению минимальных требований к материально-технической базе для осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Также проблемным для граждан остаётся вопрос частой смены управляющих компаний, в том числе по причине признания управляющей компании банкротом. В настоящее время в Ульяновской области в процессе банкротства находится 30 управляющих организаций.

Анализ соответствующих обращений граждан выявил проблему наличия на территории Ульяновской области многоквартирных домов, в которых не выбран способ управления или принятое решение о выборе способа управления не реализовано.

При этом, согласно положениям ч. 4 ст. 161 ЖК РФ в случае, если в течение шести месяцев собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, в целях принятия мер во исполнение положений статьи 161 ЖК РФ.

В силу ч. 17 ст. 161 ЖК РФ управление многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в том числе по причине признания несостоявшимся открытого конкурса по отбору управляющей организации, проводимого органом местного самоуправления осуществляется управляющей организацией, имеющей лицензию на осуществление

предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, определенной решением органа местного самоуправления в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.

При выборе собственниками помещений непосредственной формы управления многоквартирным домом управление осуществляется непосредственно инициативными собственниками, действующими по доброй воле и без осуществления оплаты труда.

При кажущемся на первый взгляд преимуществе этот аргумент является одновременно и главным недостатком такого способа управления, а именно, одной из проблем, возникающих при таком способе управления является то, что дом остаётся без должного содержания общего имущества собственников, в связи с тем, что собственники не заключают договоры с подрядными организациями на содержание общего имущества, что приводит к ухудшению качества жизни собственников в таких домах. Решить данную проблему в настоящее время возможно только путём проведения разъяснительной работы с собственниками при решении вопроса выбора формы управления многоквартирным домом.

Ненадлежащее исполнение обязанностей по управлению многоквартирным домом (независимо от формы управления) негативно сказывается на его техническом состоянии.

В связи с ненадлежащим содержанием жилищного фонда, невыполнением капитального ремонта значительное количество домов находятся в неудовлетворительном состоянии. Физический износ домов достигает 70%.

Существенный износ инженерных сетей приводит к росту эксплуатационных затрат, а также увеличению объёма потребляемых коммунальных услуг.

При этом имеющиеся в настоящее время механизмы улучшения технических характеристик домов, а именно Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, на 2014-2044 годы, в полном объёме не обеспечивает безопасные и благоприятные условия проживания в них граждан. По состоянию на 01.09.2021 года в данную Региональную программу включено 6306 домов, дополнительно подлежат включению 5 домов, построенных и введённых в эксплуатацию в 2020 году. В соответствии с Региональной программой из 6306 домов завершён капитальный ремонт 1589 домов.

Основной вопрос, волнующий граждан при реализации названной программы, является перенос сроков проведения капитального ремонта на более ранний.

Согласно действующему законодательству, перенос сроков капитального ремонта на более ранние осуществляется на основании решения общего собрания собственников многоквартирного дома. С целью обоснования необходимости проведения капитального ремонта собственникам необходимо проведение технического обследования с оценкой физического износа

элементов. Таким образом, изменение сроков проведения капитального ремонта требует от собственников, в том числе дополнительных финансовых затрат. Невозможность принятия положительного решения собственниками по оплате экспертизы зачастую приводит к тому, что граждане вынуждены проживать в многоквартирных домах требующих проведения срочных ремонтных работ.

Так, к Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей д. 28 по ул. Рабочая р.п. Вешкайма Вешкаймского района Ульяновской области по вопросу ремонта системы инженерных сооружений по отводу вод в жилом доме.

В ходе работы по обращению установлено, что собственниками указанного многоквартирного дома выбрана непосредственная форма управления. Выявленные недостатки инженерных сооружений, а именно обустройство канализации с присоединением к существующим магистральным сетям при расстоянии от ввода до точки подключения к магистралям до 150 м., реконструкция системы, а также обустройство дренажной системы в соответствии с примерным перечнем работ, производимых при капитальном ремонте жилого фонда, приведённом в Приложении №8 к Правилам и нормам технической эксплуатации жилищного фонда, утверждённых Постановлением Госстроя Российской Федерации «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» от 27.09.2003 №170 относятся к работам капитального характера.

Проведение капитального ремонта многоквартирного дома, согласно региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, запланирован на 2039-2041 годы.

В рамках постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2017 №94-П «Об утверждении Порядка принятия решений о внесении изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области», предусмотрен перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (отдельных услуг и (или) работ по капитальному ремонту) на более ранний период (срок), в случае наличия заключения экспертного органа о необходимости проведения, как комплексного вида работ, так и отдельного конструктивного элемента. При этом, проведение независимой экспертизы иницируется и проводится за счёт средств собственников жилых помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» в интересах жильцов многоквартирного дома №28 по ул. Рабочая р.п. Вешкайма Уполномоченный обратился в адрес администрации муниципального образования «Вешкаймский район» по вопросу организации и проведения собрания собственников и рассмотрении вопроса переноса сроков проведения капитального ремонта с указанием перечня работ и предельно допустимой их стоимости. С учётом

предварительной информации, поступившей из администрации муниципального образования «Вешкаймский район» собственники планируют отказаться от экспертизы, ввиду значительной её стоимости.

Прокуратура Ульяновской области со своей стороны отмечает, что реализация Региональной программы в текущем году сопровождалась следующими нарушениями закона: неэффективное планирование капитального ремонта; несвоевременное размещение аукционной документации и проведение отборов подрядных организаций для ремонта домов; ненадлежащая претензионная работа с должниками по взносам за капитальный ремонт; неисполнение обязанности по перечислению денежных средств фонда капитального ремонта на специальные счета собственников помещений в многоквартирных домах, а также подрядным организациям. Всего за 10 месяцев 2021 года органами прокуратуры области выявлено 140 нарушений закона при проведении капитального ремонта, по которым приняты меры прокурорского реагирования.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения граждан с жалобой на качество предоставляемых коммунальных услуг.

Согласно п. 157 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» под ситуацией предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества понимается следующее:

1. Исполнитель после заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, своевременно не приступил к их предоставлению.

2. Суммарное время перерывов в предоставлении коммунальных услуг за расчётный период превышает допустимые перерывы.

3. Давление холодной или горячей воды, газа и (или) температура горячей воды, параметры напряжения и частоты в электрической сети не отвечают установленным требованиям.

6. Температура воздуха в помещении потребителя (в том числе в отдельной комнате в квартире) ниже значений, установленных законодательством РФ, более чем на величину допустимого отклонения температуры.

7. Давление во внутридомовой системе отопления меньше значения, указанного в приложении 1 к Правилам № 354.

8. Некачественное отопление в случае проведения потребителем мероприятий по подготовке жилого помещения к эксплуатации в осенне-зимний период (установка уплотняющих прокладок в притворах оконных и дверных проемов, замена разбитых стекол, утепление входных дверей в помещение и т.д.), если иное не установлено договором.

9. Отсутствие в аварийно-диспетчерской службе регистрации сообщения потребителя о нарушении качества предоставления коммунальных услуг или их непредоставлении.

10. Другие случаи, предусмотренные договором.

По информации Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области за 9 месяцев 2021 года рассмотрено 265 обращений по предоставлению услуг ЖКХ. По результатам рассмотрения обращений выдано 5 предостережений, по 12-ти проведены контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе 10 административных расследований и 2 внеплановые проверки. Составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по ст. 6.4 КоАП РФ -2, по ст. 6.5 КоАП РФ – 4 и по части 1 ст. 14.4. КоАП РФ -2.

Стало традицией увеличение в летний период обращений граждан Ульяновской области по случаям перебоев водоснабжения населённых пунктов. Данные проблемы в большинстве случаев связаны с усиленным потреблением питьевой воды для полива земельных участков, снижения величины показателя дебита скважин и родников, ветхого состояния инженерных сетей.



Так, от жителей р.п. Ишевка Ульяновского района, Ульяновской области поступило обращение о перебоях в подаче холодной воды. Уполномоченный в интересах граждан обратился в администрацию муниципального образования «Ульяновский район». После вмешательства Уполномоченного администрацией муниципального образования «Ульяновский район» для улучшения ситуации с водоснабжением в июне 2021 года проведён ремонт 2 скважин. Водоснабжение было восстановлено. В ходе выезда Уполномоченного факт нормализации ситуации с водоснабжением заявителем подтверждён.

Высокая степень износа основных фондов, требующих значительных средств на их восстановление, неконкурентная заработная плата, ставшая причиной острого дефицита профессиональных кадров, сокращение инвестиционных программ, направленных на обновление основных средств – все это является препятствием развития предприятий коммунального комплекса и как следствие влияет на качество, предоставляемых населению услуг ЖКХ.

В соответствии с положениями ст. 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 59 постановления Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», превышение фактического роста платы граждан над индексом роста размера платы граждан по субъекту является основанием для направления в адрес руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации предписания ФАС России об устранении указанного нарушения в течение 15 рабочих дней. Не исполнение указанного предписания является основанием для привлечения к административной ответственности.

В условиях недопущения роста платы граждан за коммунальные услуги, тарифы устанавливаются на уровне ниже фактически необходимых затрат. Тарифы, которые сегодня установлены по некоторым предприятиям коммунальной сферы, не обеспечивают своевременного исполнения обязательств. Так, тарифы на водоснабжение и водоотведение на менялись с 2018 года. Вместе с тем на ремонт и реконструкцию городских сетей, которые изношены на 70%, необходимо порядка 18 млрд. рублей.

В ноябре 2021 года на заседании Городской Думы Ульяновска рассматривался вопрос индексации тарифов на коммунальные услуги. С 1 июля 2022 года для граждан повысится тариф на теплоснабжение на 12,5%, водоснабжение и водоотведение – на 6%, электроэнергию – на 3,2%, обращение с ТКО – на 3,4%

На территории Ульяновской области «мусорная реформа» продолжает реализовываться в соответствии с национальным проектом «Экология», федеральными (региональными) проектами «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Действующим законодательством установлены полномочия регионального оператора и органов местного самоуправления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Так, региональный оператор отвечает за вывоз мусора и начисление платежей за коммунальную услугу по накоплению ТКО. Обязанность по обустройству мест накопления ТКО (площадок), определению схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» лежит на органах местного самоуправления. В настоящее время на территории Ульяновской области в соответствии с СанПин обустроено только 38% мест накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) (площадок). Основная проблема при организации площадок – недостаточное финансирование муниципальных образований Ульяновской области. Для решения данной проблемы из областного бюджета на обустройство контейнерных площадок в соответствии с СанПин в 2021 году выделено 6 млн. рублей.

Действующим законодательством не установлена единая форма реестра мест (площадок) накопления ТКО, что приводит к отсутствию единообразия внесения сведений о местах (площадках) накопления ТКО органами местного самоуправления. В связи с чем, Министерство энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области предлагает внести изменения в Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», в части утверждения единой формы реестра мест (площадок) накопления ТКО, а

также установления определенной последовательности внесения сведений в реестр, при которой органы местного самоуправления городских и сельских поселений составляют реестры и предоставляют их органам местного самоуправления муниципальных районов для составления сводных реестров. Соответственно, реестры муниципальных районов и городских округов должны в установленный срок передаваться в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации для корректировки территориальной схемы обращения с отходами.

Обязанность по установке мусорных контейнеров относится к компетенции регионального оператора в случае включения соответствующих расходов при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора (расходы на приобретение контейнеров определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования).

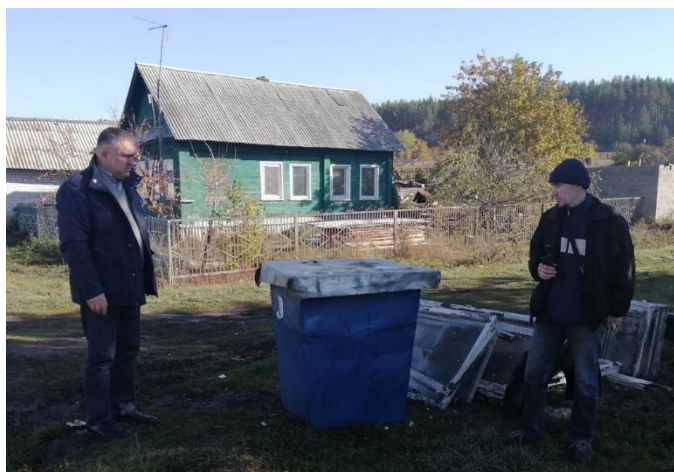
По состоянию на 2021 год заявленная муниципальными образованиями Ульяновской области потребность в контейнерах для накопления ТКО составляет 5869 шт.

Для решения вышеуказанных проблем, Уполномоченный дополнительно предлагает внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (ред. от 18.03.2021) «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», в части включения в необходимую валовую выручку региональных операторов расходов по созданию площадок временного накопления ТКО, при обязательном соответствии площадок временного накопления требованиям Росприроднадзора, постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 №3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», обязательному учёту оптимизации транспортных издержек, внесению площадок временного накопления ТКО в территориальную схему обращения с отходами.

Следует отметить, что на территории Ульяновской области зачастую в сельских населённых пунктах, в случае, где обеспечен тарный вывоз отходов, на протяжении улиц имеются нежилые (брошенные) дома, а также значительные расстояния между самими домами, следовательно предлагаем внести изменения в Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от

28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» в части изменения расстояния от контейнерных и (или) специальных площадок до индивидуальных жилых домов в сельских населённых пунктах более 100 метров.

Нерешённой остаётся проблема «двойной» оплаты за услуги по обращению с ТКО, когда такую оплату собирают одновременно с двух жилых объектов в отношении одного потребителя: один из объектов принадлежит гражданину на праве собственности, но он в нём не зарегистрирован и не проживает, а в другом он зарегистрирован и проживает – в любом случае оплата за услугу по ТКО должна взиматься с одного гражданина только один раз, где бы он фактически не проживал.



Классическим примером нарушения прав граждан при обращении с твёрдыми коммунальными отходами является обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области жителей с. Поникий Ключ Ульяновского района Ульяновской области по вопросу несоблюдения требований законодательства при обращении с твёрдыми коммунальными

отходами. Также в обращении жители села выражали несогласие с двойным начислением за услугу «обращение с твёрдыми коммунальными отходами» (по месту регистрации и отдельно за жилое помещение, находящееся в собственности).

В ходе работы по обращению Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области выявлены нарушения в части ненадлежащей организации на территории села органами местного самоуправления мест накопления твёрдых коммунальных отходов. Так, проведённой с выездом на место проверкой установлено, что в с. Поникий Ключ расположено 5 мусорных контейнеров вместо 6. При этом установленные контейнеры размещены в местах не указанных в реестре мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов.

Также выявлены нарушения со стороны регионального оператора, предоставляющего данную услугу, а именно установленные мусорные контейнеры не отвечают санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» данное обращение направлено для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования в адрес прокуратуры Ульяновского района Ульяновской области.

Прокуратурой Ульяновского района в суд направлено исковое заявление об обязанности администрации муниципального образования «Ульяновский район» оборудовать места (площадки) накопления твёрдых коммунальных отходов в с. Поникий Ключ. Решением Ульяновского районного суда иски удовлетворены, исполнение решения суда взято прокуратурой района на контроль.

В части размещения мусорных контейнеров в неустановленных местах, отсутствия контейнеров, соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям прокурором района в адрес главы администрации муниципального образования «Ульяновский район» внесено представление об устранении нарушений закона.

Хотелось бы отметить, что в случае несогласия с качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг Законом Ульяновской области от 03.10.2012 № 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области» государственным юридическим бюро Ульяновской области или адвокатом, являющимся участником государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области, гражданам оказывается бесплатная юридическая помощь.

Тема задолженности за ЖКУ звучит достаточно часто в обращениях граждан, которые просят Уполномоченного принять меры по её погашению, возобновлению подачи электроэнергии, приостановление которой происходит по причине долга. Уполномоченный разъясняет порядок и условия предоставления отсрочки или рассрочки оплаты коммунальных услуг, в том числе образовавшейся задолженности, которые в соответствии с жилищным законодательством согласовываются потребителем и исполнителем, то есть исключительно между гражданами и руководителем обслуживающей организации. Учитывая сложность жизненных ситуаций (болезнь, уход из жизни близкого человека, потеря работы и длительный поиск новой), в которой оказались должники, Уполномоченный обращается к руководству управляющих компаний с просьбами о предоставлении гражданам рассрочки по погашению долга и списании пени.

За многие годы у населения сложился стойкий стереотип, что достаточно своевременно производить оплату услуг ЖКХ, а вопросы управления домом должно решать «государство» и нести ответственность за все недочёты.

Стоит ли удивляться, что поступает много обращений с вопросом «на что идут наши деньги, если мы годами вынуждены проживать в давно не отремонтированных домах, пить ржавую воду, а на все обращения приходят длинные разъяснения с перечислением множества малопонятных статей законов».

Осуществляя функцию правового просвещения, Уполномоченный вынужден объяснять гражданам, что именно от их активной позиции во многом зависит решение вопросов управления домом, его обслуживания и ремонта.

С сожалением приходится признать, что пока степень участия собственников жилья в процессах управления домами и решения возникающих вопросов недостаточно высока.

Вместе с тем знание жильцами законодательства, понимание компетенции контрольных и надзорных органов позволит повысить эффективность защиты ими своих прав и законных интересов.

1.2. Права граждан на социальное и пенсионное обеспечение

Пенсионное обеспечение

Одна из важнейших функций государства - предоставление гражданам социального, в том числе пенсионного, обеспечения. При этом ключевым условием реализации данной функции является формирование государством стабильной материальной базы, которая бы гарантировала гражданам стабильный доход после ухода на пенсию.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 65 жалоб на нарушение прав в сфере пенсионного обеспечения, что на 5% больше, чем в 2020 году (62 обращения). Анализ обращений показывает, что, как и прежде, граждане не согласны с размером установленной пенсии, с отказом в назначении пенсии в связи с отсутствием необходимого минимального стажа или количества баллов (индивидуальный пенсионный коэффициент).

По обращениям, в которых граждане выражали несогласие с размером назначенной пенсии по запросу Уполномоченного Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ульяновской области (далее – ОПФР по Ульяновской области) проводились проверки и в ряде случаев факты неверного начисления пенсии подтверждались.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. А. по вопросу пенсионного обеспечения.

Как указал заявитель в своём обращении он является получателем страховой пенсии по инвалидности, предусмотренной нормами Федерального закона от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» и ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В связи с изменением места жительства гр. А. поданы соответствующее заявление и документы в МФЦ. Однако, в назначенный срок выплата не произведена.

В ходе работы по обращению Уполномоченным установлено, что Центром по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в Ульяновской области были нарушены сроки рассмотрения документов гр. А.

После вмешательства Уполномоченного территориальным органом Пенсионного фонда нарушения устранены. Право гр. А. на получение социальных выплат было восстановлено.

В адрес Уполномоченного в июне 2021 поступило обращение гр. О. по вопросу назначения пенсии по потере кормильца.

Как указала в своём обращении гр. О., она является студенткой. В связи со смертью отца заявителем в апреле 2020 поданы документы в территориальное Управление Пенсионного фонда России по Ульяновской области (далее – территориальное Управление) по месту жительства для рассмотрения вопроса назначения социальной и страховой пенсии по случаю потери кормильца. По результатам рассмотрения документов гр. О. отказано в назначении указанной выплаты так как не подтверждён факт её нахождения на иждивении отца. С чем гр. О. была не согласна.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 07.08.2020 №76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» в интересах гр. О. Уполномоченный обратился в адрес Управляющего Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ульяновской области.

При рассмотрении документов Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ульяновской области вопрос о факте нахождения заявителя на иждивении отца решён положительно с учётом того, что на день смерти отца гр. О не работала, факт оказания ей материальной помощи со стороны отца подтверждён свидетельскими показаниями.

По поручению Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ульяновской области территориальным Управлением принято решение о назначении гр. О. с апреля 2020 социальной пенсии по случаю потери кормильца.

Кроме того, заявителю была установлена федеральная социальная доплата к пенсии в соответствии со ст. 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», согласно которой общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Назначенные суммы пенсии и федеральной социальной доплаты, в том числе за прошлый период, перечислены на счёт гр. О. Право гр. О. на получение социальной выплаты было восстановлено.

Хотелось бы отметить, что значительное число жалоб в адрес Уполномоченного по вопросу пенсионного обеспечения поступают из различных так называемых «юридических фирм», которые «консультируют» граждан по правовым вопросам. За определённую плату в таких фирмах готовят письма в адрес Пенсионного фонда РФ, Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области, в надзорные органы и органы власти, то есть, туда куда гражданин может обратиться самостоятельно и бесплатно. Указанные фирмы,

пользуясь правовой безграмотностью граждан, предлагают подписать договор на оказание услуги «написание и отправка писем». Уполномоченный использует любые площадки для разъяснения гражданам порядка подачи обращений и изменений действующего пенсионного законодательства. Так, в целях повышения правовой грамотности людей старшего поколения в 2021 году Уполномоченным проводился «Правовой марафон для граждан пожилого возраста».

Социальное обеспечение

Конституция Российской Федерации провозгласила Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Государственная социальная политика включает в себя поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, людей с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей, оказанию мер социальной защиты и поддержки, работа социальных служб и др.

Статистика рассмотрения обращений к Уполномоченному, касающихся вопросов социального обеспечения, показывает, что их количество в 2021 году уменьшилось на 54% по сравнению с 2020 годом (с 164 в 2020 до 76 в 2021).

За защитой нарушенных социальных прав к Уполномоченному чаще всего обращаются самые уязвимые категории граждан: инвалиды, пенсионеры, безработные и малоимущие граждане. Их проблемы и просьбы требуют повышенного внимания, так как такие категории граждан не обладают необходимыми знаниями или просто не имеют физических сил и здоровья для защиты и отстаивания нарушенных прав.

Уполномоченный при осуществлении деятельности по реализации и защите прав граждан на социальное обеспечение активно взаимодействует с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, Государственным учреждением – Ульяновским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, общественными организациями инвалидов, ветеранов, пенсионеров.

Так, к Уполномоченному обратилась житель г. Ульяновска гр. М по вопросу обеспечения необходимыми техническими средствами реабилитации (далее - ТСР). По информации заявителя её обеспечили ТСР (подгузниками) ненадлежащего качества.

В ходе работы по обращению установлено, что поставщик поставил инвалиду подгузники не той впитываемости.

В интересах заявителя Уполномоченный обратился в Государственное учреждение – Ульяновское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. После вмешательства Уполномоченного заявитель был обеспечен ТСР надлежащего качества.

Показатель качества жизни находится в обратной зависимости с уровнем бедности. Рост бедности вызван ускорением спада реальных зарплат, пенсий и доходов населения в целом.

Учитывая данные факты, на постоянно высоком уровне остаётся количество граждан, обратившихся к Уполномоченному с ходатайством об оказании адресной материальной помощи на различные нужды.

Так к Уполномоченному обратилась гр. Т., проживающая в г. Ульяновске по вопросу оказания адресной материальной помощи многодетной семье.

По информации заявителя, многодетной семье, состоящей на учёте нуждающихся в обеспечении жилым помещением необходимы денежные средства на оплату съёмного жилья.

Уполномоченный обратился в адрес Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области. Заявителю решением областной общественной комиссии по рассмотрению вопросов об оказании адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказана материальная помощь.

Включение Уполномоченного в Состав областной общественной комиссии по рассмотрению вопросов оказания адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, позволяет оперативно оказывать помощь нуждающимся гражданам. По состоянию на 01.01.2022 проведено 46 заседаний областной общественной комиссии.

По данным, представленным Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, в 2021 году денежная помощь в соответствии с Законом Ульяновской области от 31.08.2013 № 159-ЗО «Об адресной материальной помощи» была оказана 6476 человек на сумму 279,9 млн. руб., в том числе:

- в связи с пожаром – 280 человек на сумму 25,6 млн. руб.;
- на лечение – 2625 человек на сумму 89,2 млн. руб.;
- на газификацию жилья – 780 человек на сумму 32,3 млн. руб.;
- в связи с малообеспеченностью, задолженностью по кредитам, ЖКУ, ремонтом жилья и прочее – 2214 человека на сумму 103,9 млн. руб.;
- гражданам из числа детей-сирот – 119 человек на сумму 5,9 млн. руб.;
- гражданам, пострадавшим от недобросовестного застройщика – 316 человек на сумму 16,7 млн. руб.;
- в связи с чрезвычайной ситуацией – 142 человека на сумму 6,6 млн. руб.

Отказано в оказании адресной материальной помощи в связи с отсутствием оснований 753 гражданам.

В течении 2021 года поступали в адрес Уполномоченного обращения граждан по вопросу оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации путём заключения социального контракта.

Так, к Уполномоченному обратился ветеран боевых действий, житель г. Ульяновска гр. Б., по вопросу оказания содействия в заключении с ним социального контракта. По информации заявителя он неоднократно обращался в органы социальной защиты по месту жительства по данному вопросу. Однако, в оказании государственной помощи на основании социального контракта ему отказывали без объяснения причин отказа.

После вмешательства Уполномоченного социальный контракт на ведение личного хозяйства с заявителем заключен.

Государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта, оказывается за счёт средств областного бюджета Ульяновской области малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным Федеральным законом «О государственной социальной помощи», которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ульяновской области.

Социальный контракт стимулирует людей предпринимать активные действия по преодолению трудной жизненной ситуации, помогает им выйти из бедности.

По информации Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области в 2021 году освоено 241 261,0 тыс. руб. средств, в том числе 197 834,0 тыс. руб. федерального бюджета.

По итогам 2021 года заключено 3018 государственных социальных контракта, в том числе:

- 571 – на развитие предпринимательской деятельности;
- 569 – на развитие личного подсобного хозяйства;
- 1059 – на поиски работы;
- 819 – при трудной жизненной ситуации.

В ежегодных докладах Уполномоченный обращает внимание на проблему обеспечения возможности помещения в дома-интернаты людей, нуждающихся в социальном уходе. Социальные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам предоставляют 13 учреждений в стационарной форме, 2 из которых детские, 4 учреждения предоставляют услуги на дому, 9 учреждений – в полустационарной форме. Ведётся работа по строительству нового жилого корпуса в с. Водорацк Барышского района Ульяновской области на 270 мест на базе специального дома-интерната для престарелых и инвалидов в с. Акшуат.

Очерёдность на помещение граждан в дома-интернаты в Ульяновской области отсутствует.

Именно из-за отсутствия очереди удалось оперативно решить проблему жизнеустройства одиноко проживающей пенсионерки. К Уполномоченному поступило обращение жительницы с. Елаур Сенгилеевского района Ульяновской области по вопросу жизнеустройства гр. И.

Как было установлено гр. И. самостоятельно передвигаться не может. Инвалидность не установлена. Нуждается в постоянном постороннем уходе. Знакомых и родственников, которые могут осуществлять уход не имеет.

Жилой дом, в котором проживает гр. И. находится в собственности третьих лиц и предоставлен ей для временного проживания. В жилом доме отсутствует водоснабжение и водоотведение, а также отопление. В

холодный период времени помещение отапливалось печью, которая пришла в непригодное состояние.

В интересах гр. И. Уполномоченный обратился в адрес Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области. На основании ходатайства Уполномоченного гр. И. помещена в социальное учреждение.

На постоянном контроле Уполномоченного находится вопрос проживания граждан в психоневрологических интернатах.



12.05.2021 Уполномоченный посетил ОГАУСО «Психоневрологический интернат в п. Лесной» Сенгилеевского района (далее – социальное учреждение).

На момент посещения в социальном учреждении проживало 158 человек, из них 14 женщин. Уполномоченный ознакомился с условиями проживания, организацией питания, медицинской помощи,

лекарственного обеспечения, организацией досуга граждан.

Клиенты социального учреждения проживают в 4 корпусах, которые нуждаются в проведении текущего ремонта (стены в помещениях требуют ремонта и покраски, необходима замена окон).

На территории социального учреждения располагается клуб, который находится в аварийном состоянии. По информации администрации учреждения имеется проектно-сметная документация на снос здания, однако на протяжении длительного времени мероприятия по сносу аварийного здания не производятся. Отсутствие клуба создаёт трудности в проведении мероприятий с клиентами социального учреждения, которые в летний период времени проводятся на открытой сцене, зимой – в столовой. Кроме того, аварийное здание представляет угрозу жизни и здоровья граждан.

При осмотре медицинского пункта установлена проблема с лекарственным обеспечением, а именно отсутствие необходимого количества лекарственных препаратов (в частности, стабилизирующих артериальное давление).

Также при посещении социального учреждения установлено, что на информационных стендах отсутствует информация об институте Уполномоченного, что может послужить нарушению прав проживающих в



стационарных учреждениях социального обслуживания на обращение за защитой своих прав.

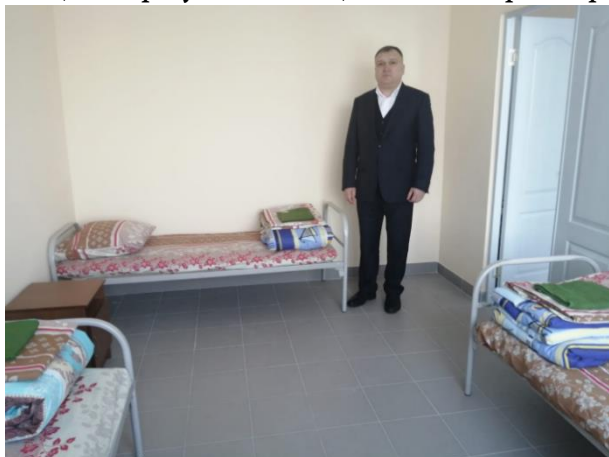
По результатам выезда в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», п. 5 ч. 1 ст. 8 Закона Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» Уполномоченным в адрес Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области направлено заключение со следующими рекомендациями:

- провести необходимые мероприятия по демонтажу аварийного здания клуба;
- обеспечить проведение ремонтных работ в помещениях социального учреждения;
- принять меры по обеспечению проживающих необходимыми лекарственными препаратами в полном объёме;
- разместить информацию об институте Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области в подведомственных учреждениях.

Данное заключение рассмотрено в установленные законодательством сроки. Проведены закупки необходимых лекарственных препаратов, определены срок проведения ремонтных работ и подрядная организация по сносу аварийного здания. Справочная информация об Уполномоченном размещена на стенде социального учреждения.

С 2019 года на контроле Уполномоченного находится вопрос оказания содействия в жизнеустройстве лиц без определённого места жительства. Данный вопрос был предметом рассмотрения на Координационном совете Уполномоченных по правам человека в ПФО.

Единственным в Ульяновской области учреждением, оказывающим лицам без определённого места жительства услуги и помощь, направленные на социальную реабилитацию и преодоление сложных жизненных ситуаций, являлся ОГКУСО «Центр социальной адаптации для лиц без определённого места жительства» в г. Ульяновске (далее – Центр БОМЖ). Однако, Центр БОМЖ располагался в приспособленном помещении и мог оказывать стационарную помощь только трём гражданам.



По вопросу необходимости открытия нового социального учреждения, которое могло оказывать помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, Уполномоченный неоднократно обращался в Правительство Ульяновской области. По информации Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской

области открытие ОГКУСО «Комплексный центр», в котором смогут находиться на стационарном обслуживании 25 граждан, было запланировано на июль 2021 года. Однако, ОГКУСО «Комплексный центр» открылся в декабре 2021 года. Данное событие состоялось при активном участии Уполномоченного, который держал вопрос открытия ОГКУСО «Комплексный центр» на контроле.

1.3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Проблема соблюдения прав граждан при оказании медицинской помощи по-прежнему остаётся одной из актуальнейших проблем, с которой граждане обращаются к Уполномоченному. Необходимо отметить, что количество обращений в 2021 году в сравнении с 2020 годом снизилось на 37 % (53 против 84). При этом основными вопросами, волнующими граждан при оказании медицинской помощи, являются: доступность и качество оказания лечебно-профилактической помощи, лекарственное обеспечение и отказ в установлении или усилении группы инвалидности.

Важной для граждан остаётся проблема доступности медицинской помощи. Доступность медицинской помощи для пациентов складывается из множества факторов: это и расстояние до поликлиники, и транспортная доступность, и наличие необходимых специалистов, и количество медиков в лечебном учреждении, и возможность в наиболее короткие сроки записаться к ним на приём, и возможность получить направление на бесплатные анализы, а не проводить платную дорогостоящую диагностику только потому, что очередь на бесплатную составляет длительный срок, пациенту необходимы срочные диагностика и лечение и возможность получить вовремя направление на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Все вышеперечисленные проблемы жителей Ульяновской области приходилось решать Уполномоченному в 2021 году. Приведём лишь несколько примеров обращений граждан по данному вопросу.

К Уполномоченному обратилась жительница Сурского района гр. Т. по вопросу медицинского обслуживания.

Со слов заявителя, ей отказывают в госпитализации в медицинскую организацию поскольку она по состоянию здоровья испытывает трудности в самообслуживании. После вмешательства Уполномоченного заявитель был госпитализирован и прошёл необходимое стационарное лечение.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы города Ульяновска гр. П. по вопросу невозможности попасть на консультацию к кардиологу.

Заявитель жаловалась на отсутствие кардиолога в поликлинике по месту жительства и невозможности записи к кардиологу ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница». Уполномоченный в интересах заявителя обратился в Министерство здравоохранения Ульяновской области. Вопрос решён положительно.

К Уполномоченному обратилась жительница города Тверь гр. В. по вопросу вакцинации на дому своего 95-летнего отца, проживающего в Инзенском районе Ульяновской области. В интересах ветерана Великой Отечественной войны Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Ульяновской области. Ветеран был привит на дому.

По - прежнему в 2021 году осталась актуальной проблема лекарственного обеспечения. Первоочередными причинами необеспечения являются: несвоевременная поставка лекарственных препаратов, несостоявшиеся торги на аукционах, недостаточное, либо несвоевременное финансовое обеспечение закупок лекарственных препаратов для льготных категорий граждан.

По информации Министерства здравоохранения Ульяновской области в 2021 году на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, в том числе страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или инвалидности, за счёт средств областного бюджета направлено 965 407,9 тыс. руб.

Хотелось бы отметить, что между Уполномоченным и Министерством здравоохранения Ульяновской области сложились конструктивные взаимоотношения и все обращения граждан, поступившие к региональному омбудсмену в 2021 году по вопросу лекарственного обеспечения, удалось решить положительно.

Так к Уполномоченному обратилась жительница г. Димитровграда гр. Ш. по вопросу оказания содействия в обеспечении лекарственным препаратом (психотропным).

Установлено, что в связи с решением Арбитражного суда Ульяновской области о признании несостоятельным (банкротом) Акционерного общества «УльяновскФармация» и невозможностью данной фармацевтической организацией осуществлять закупку и розничную реализацию психотропных препаратов, подлежащих предметно-количественному учёту (далее - ПКУ), возникли временные трудности по приобретению лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ, гражданами за наличный (безналичный) расчёт.

Вопрос был проработан с региональным Министерством здравоохранения. Согласно полученной информации, Государственное учреждение «Ульяновская государственная аптека» провела мероприятия по получению лицензии на право осуществлять розничную реализацию препаратов списка III ПККН в том числе в аптеках г. Димитровграда. Таким образом, заявитель смог приобрести необходимый препарат.

К Уполномоченному по правам человека регулярно поступают обращения с жалобами на учреждения медико-социальной экспертизы как по вопросу несогласия гражданина с результатами освидетельствования, так и по поводу несогласия с установленной группой инвалидности, либо её снятием. В большинстве случаев по данным обращениям Уполномоченный разъясняет

порядок обжалования заключения медико-социальной экспертизы, но наиболее сложные обращения рассматриваются с приглашением заинтересованных лиц.

Кроме того, поступают обращения граждан, в связи с неприятием медицинской организацией мер по направлению медицинской документации и направления на медико-социальную экспертизу.

К Уполномоченному по правам человека в Ульяновской области обратился гр. Е. по вопросу прохождения медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ).

По информации заявителя он перенёс инсульт, ему установлена 2 группа инвалидности до 1 октября 2021 года. Заявитель считал, что его медицинские документы, необходимые для продления группы инвалидности медицинской организацией (ГУЗ «Городская поликлиника № 4») не подготовлены и вовремя не направлены на МСЭ. В связи с чем, группа инвалидности с него будет снята. Кроме того, по мнению заявителя, группа инвалидности ему должна быть установлена бессрочно.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» в интересах гр. Е. Уполномоченный обратился к и.о. Министра здравоохранения Ульяновской области А.В. Гашкову и руководителю ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ульяновской области» Министерства труда Российской Федерации Н.Н. Соловьёвой.

По информации Министерства здравоохранения Ульяновской области 22.09.2021 медицинские документы гр. Е направлены для проведения медико-социальной экспертизы.

Согласно ответу ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ульяновской области» Министерства труда Российской Федерации 01.10.2021 проведено очередное освидетельствование. Заявителю установлена 2 группа инвалидности бессрочно.

Таким образом, вопрос заявителя после вмешательства Уполномоченного решён положительно.

1.4. Трудовые права

Право на труд относится к числу важнейших социально-экономических прав граждан, гарантированных Конституцией РФ. Право на труд предполагает не только право на получение работы, но также её сохранение, своевременное получение вознаграждения в размере не ниже установленного государством минимального размера, безопасные условия труда, правовую информацию и правовое просвещение в сфере трудовых отношений.

В 2021 году по вопросу защиты трудовых прав к Уполномоченному поступило 24 обращения, что на 25% меньше, чем 2020 году. Тематика обращений к Уполномоченному из года в год практически не меняется: это, в

основном, жалобы на невыплату заработной платы, а также оказание содействия в трудоустройстве.

Способы защиты трудовых прав и свобод установлены ст. 352 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ): каждый работник имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом. При этом к основным способам защиты трудовых прав и свобод относятся: самозащита работниками трудовых прав; защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами; государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; судебная защита.

Исходя из конкретных обстоятельств, Уполномоченный либо самостоятельно принимал меры к восстановлению нарушенных прав, либо обращался в соответствующие органы, наделённые функциями контроля и надзора.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Ульяновска гр. Т. по вопросу соблюдения трудовых прав.

В обращении гр. Т. выразила несогласие с принятым работодателем решением о необоснованном перемещении её на другой объект. Кроме того, в обращении заявителем указаны факты ненадлежащей организации условий труда. Таким образом, по мнению гр. Т., нарушались её трудовые права.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 07.08.2020 №76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» Уполномоченный обратился в адрес Государственной инспекции труда в Ульяновской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области).

Проверка, проведённая Государственной инспекцией труда по Ульяновской области, нарушений прав трудового законодательства в части перемещения заявителя на другой объект не выявила.

Вместе с тем, на основании фактов, изложенных в обращении о ненадлежащей организации условий труда, в соответствии с положениями ч.ч. 5-7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Управлением Роспотребнадзора по Ульяновской области работодателю объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований СП 2.2.21327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту», СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». В установленный законом срок выявленные нарушения устранены.

На особом контроле Уполномоченного находятся обращения граждан по вопросам, касающимся заработной платы.

Так, в апреле 2021 года к Уполномоченному поступило обращение сотрудников ГУЗ «Костно-туберкулёзный санаторий «Сосновка» по вопросу размера заработной платы. В обращении заявители выражали недовольство по поводу лишения их стимулирующих выплат.

В целях оказания содействия заявителям Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранений Ульяновской области и Государственную инспекцию труда по Ульяновской области.

В ходе проверки Государственная инспекция труда по Ульяновской области установила, что размер стимулирующих выплат существенно уменьшен по сравнению с более ранними периодами.

Причиной изменений стало нахождение на больничном главного врача медицинской организации и отсутствие должностного лица, которое могло бы принять решение о начислении и выплате стимулирующей части заработной платы работников. После вмешательства Уполномоченного Министерством здравоохранения Ульяновской области предприняты необходимые меры по начислению и выплате стимулирующей части заработной платы работников.

Вопросы оказания содействия в трудоустройстве и занятости населения продолжают быть актуальными для Уполномоченного. Данные вопросы решаются при активном участии Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовым ресурсам Ульяновской области.

1.5. Право на благоприятную окружающую среду

Право на благоприятную окружающую среду является одним из фундаментальных и всеобъемлющих прав человека и гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности. В соответствии со статьёй 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и возмещение ущерба, причинённого здоровью или имуществу гражданина экологическим правонарушением.

О том, что загрязнение окружающей среды беспокоит людей и имеются нарушения их прав в этой сфере, свидетельствуют обращения в адрес Уполномоченного.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 28 жалоб на нарушение права на благоприятную окружающую среду, что на 211% больше по сравнению с прошлым годом.

Основным вопросом, поднимаемым гражданами в обращениях к Уполномоченному в этой сфере, являются обращение с отходами производства и потребления, загрязнение атмосферного воздуха, меры реагирования органов власти на жалобы, связанные с состоянием окружающей среды и др.

Так, на протяжении нескольких лет в том числе и в 2021 году в адрес Уполномоченного поступают жалобы жителей Заволжского района

г. Ульяновска на неудовлетворительное состояние атмосферного воздуха. Жители района в своих обращениях указывали на деятельность незаконных предпринимателей, расположивших своё производство в гаражах как на основной источник загрязнения воздуха. При чём, указывали на усиление едкого дыма зимой и осенью.

Как установлено, в Заволжском районе г. Ульяновска более 70 гаражных кооперативов, есть такие, в которых число гаражных боксов превышает 2 тыс. Известно, что ГСК давно перестали быть местом для хранения автомобилей: многие гаражи перестроены и используются для мелкого производства. Большая часть этих производств нигде не зарегистрированы – соответственно, их владельцы не соблюдают никаких требований, не платят налоги и т.п.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Закона Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» в интересах жителей Заволжского района г. Ульяновска Уполномоченный обращался в Управление по охране окружающей среды администрации города Ульяновска, Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области, Межрегиональную природоохранную прокуратуру, Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области.

Согласно информации Управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска (далее – Управление) в рамках наделённых полномочий Управлением проводится анализ поступившей информации из территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих в рамках имеющихся полномочий, мониторинг состояния атмосферного воздуха и стационарных объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух на территории города Ульяновска.

Информация о состоянии атмосферного воздуха ежедневно размещается в социальных сетях, а также на сайте администрации города Ульяновска на странице Управления в разделе «Мониторинг экологической обстановки муниципального образования «город Ульяновск», на сайте Заволжской администрации и Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области.

Лаборатория Ульяновского Государственного Университета провела работы по измерению текущего состояния качества атмосферного воздуха по 107 загрязняющим веществам на территории Заволжского района города Ульяновска.

По результатам исследований следует, что в атмосферном воздухе Заволжского района города Ульяновска отсутствуют критические превышения загрязняющих веществ, которые могут негативно отразиться на здоровье человека. Проведение исследований атмосферного воздуха будут продолжены.

Управлением, совместно с надзорными ведомствами регулярно организуются рейдовые мероприятия по выявлению и пресечению нарушений

законодательства по охране атмосферного воздуха в Заволжском районе города Ульяновска.

По итогам проведённых рейдовых мероприятий Управление направляет письма о выявленных нарушителях в Управление Росреестра по Ульяновской области, Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области, прокуратуру Заволжского района города Ульяновска, Межрегиональную природоохранную прокуратуру, Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области, Главное управление МЧС России по Ульяновской области для принятия мер согласно компетенции.

Инспекцией Федеральной налоговой службы по Заволжскому району города Ульяновска выявлено 12 нарушений в сфере налогового законодательства у субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

За 2021 год представителем Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее - Министерство) и Управления проведено 64 рейдовых мероприятия и установлено 50 лиц, осуществлявших хозяйственную деятельность на территории города Ульяновска с нарушением норм законодательства об охране атмосферного воздуха.

Сотрудниками отдела экологической безопасности департамента природопользования, лесоразведения и цикличной экономики Министерства совместно с представителями Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратуры проводятся контрольно-надзорные мероприятия, по адресу указанному в обращениях граждан. Информация о выявленных нарушениях направлена в Ульяновскую межрайонную природоохранную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно данным, полученным с постов наблюдения за загрязнением окружающей среды, расположенных в Заволжском районе города Ульяновска, превышения предельно допустимых концентраций содержания в атмосферном воздухе загрязняющих веществ не фиксировалась.

По результатам проведённых лабораторных исследований ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Ульяновской области» содержание загрязняющих веществ (азота, диоксид, серы диоксид, углерода оксид, формальдегид) в атмосферном воздухе в отобранных пробах по вышеуказанным адресам дневное и ночное время соответствует требованиям гигиенических нормативов СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности на человека факторов среды обитания»

В атмосферном воздухе обнаружены присутствие бензапирена, максимально-разовая концентрация вещества составила менее 0, 0000005 мг/м.куб. По гигиеническим нормативам значение максимально-разовой концентрации бензапирена не нормировано.

В настоящее время проводятся работы по оценке не канцерогенного и канцерогенного риска для жителей Ульяновска на основе перечня веществ и их концентраций, содержащихся на настоящее время в базе данных регионального информационного фонда социально- гигиенического мониторинга. Закончена оценка для жителей микрорайона «Новый город» и Нижней Террасы

Заволжского района, которые характеризуются стационарными постами наблюдения за качеством атмосферного воздуха по ул. Наганова, 12 (бул. Пензенский, 17) и проезду Заводскому, 30 А.

В районе, характеризующемся постами по ул. Алексея Наганова, 12 и бул. Пензенский 17, суммарный коэффициент не канцерогенной опасности (НҚ) для ингаляционного пути составил 0,799. Если рассчитанный коэффициент опасности (НҚ) вещества не превышает единицу, то вероятность развития для человека вредных эффектов при ежедневном поступлении вещества в течение жизни незначительна и такое воздействие характеризуется как допустимое.

По данным Межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям организаций, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду выбросами бензапирена, расположенных на территории Заволжского района нет.

Учитывая вышеизложенное по инициативе Уполномоченного в Правительстве Ульяновской области под председательством Губернатора Ульяновской области проведено оперативное совещание с постоянными членами Совета безопасности Ульяновской области, на котором рассмотрен вопрос загрязнения воздуха в Заволжском районе города Ульяновска и принимаемых контрольно-надзорных и иных мерах по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу.

По результатам рассмотрения вопроса приняты решения о перемещении производственных площадок из ГСК Заволжского района г. Ульяновска на территорию его промышленной зоны с учётом создания условий для всестороннего и экологически безопасного функционирования перемещаемых объектов производственно-хозяйственной деятельности, о проведении мероприятий по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами всех форм собственности, нарушающими законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, привлечению нарушителей к административной и уголовной ответственности, а также побуждению их к осуществлению легальной производственной деятельности.

Ситуация с загрязнением воздуха в Заволжском районе г. Ульяновска остаётся на контроле Уполномоченного.

Глава 2. Защита гражданских и политических прав и свобод

2.1. Право избирать и быть избранным

Политические права и свободы – одна из основных групп конституционных прав и свобод граждан наряду с гражданскими (личными), социальными, экономическими и другими правами.

Политические права и свободы нацелены на активное включение человека в жизнь страны, управление её делами. Эти права и свободы создают условия для укрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством.

К числу политических прав относятся: право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

В сентябре 2021 года на территории Ульяновской области состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, Губернатора Ульяновской области. Жители г. Димитровграда, Сенгилеевского и Чердаклинского районов приняли участие в муниципальных выборах. Выборы проходили в течение трёх дней с 17 по 19 сентября.

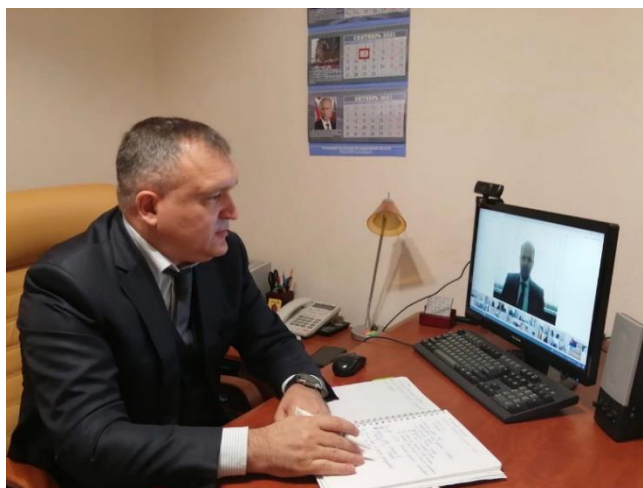
В целях мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки к выборам, Уполномоченный осмотрел помещения, в которых планировалось разместить избирательные участки, находящиеся в г. Ульяновске.

Особое внимание Уполномоченный обращал на реализацию избирательных прав граждан с инвалидностью, в частности на доступность избирательных участков для данной категории граждан.

В мае 2021 года в адрес председателя Избирательной комиссии Уполномоченным направлены рекомендации о необходимости переноса помещений для голосования на первые этажи зданий.

Кроме того, Уполномоченный выезжал в муниципальное образование «Инзенский район», где посетил избирательные участки в г. Инза № 1406, 1407, 1409, 1410, 1412 и ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Ульяновской области. Так же Уполномоченный посетил избирательные участки в муниципальном образовании «Чердаклинский район».

8 и 9 сентября 2021 Уполномоченный принял участие в семинар-тренингах по соблюдению избирательных прав граждан, которые организованы и проведены в Доме прав человека в г. Москве. В мероприятии по видео-конференц связи участвовали Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также региональные уполномоченные по правам человека.



Участники тренинга ознакомились с компетенцией органов прокуратуры, МВД России, касающиеся обеспечения избирательных прав граждан и общественного порядка, предупреждения нарушений во время избирательной кампании. Обсудили вопросы взаимодействия при реагировании на выявленные нарушения в ходе подготовки и проведения голосования.

В соответствии с методическими рекомендациями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой Уполномоченным была сформирована рабочая группа по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан. В состав рабочей группы вошли Уполномоченный, сотрудники отдела администрации Губернатора Ульяновской области по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области, общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области в муниципальных образованиях Ульяновской области.

С момента старта предвыборной компании в приёмной Уполномоченного был организован телефон «горячей линии», работа которого во время проведения выборов продолжалась с 08-00 до 20-00. Всего на «горячую линию» поступило 8 обращений, которые в основном касались вопроса предоставления информации о нахождении избирательных участков.



07.09.2021 года Уполномоченным в целях обеспечения общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления заключено Соглашение о

сотрудничестве с Общественной палатой Ульяновской области.

Новшеством избирательной кампании 2021 года стало участие Уполномоченного в работе Центра общественного наблюдения за выборами в Ульяновской области (далее - ЦОН).

В соответствии с Постановлением ЦИК России от 25.08.2021 «О внесении изменений в Порядок применения средств видеонаблюдения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва» уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации впервые получили доступ к видеотрансляции во время выборов. Доступ к видеотрансляции во время выборов позволил региональным уполномоченным по правам человека оперативно реагировать на информацию о возможных нарушениях избирательных прав.



ЦОН за ходом голосования был создан в целях обеспечения процесса видеонаблюдения за ходом голосования, способствующего обеспечению соблюдения прав граждан Российской Федерации при проведении голосования.

427 избирательных участков Ульяновской области были обеспечены системой видеонаблюдения, где имели право голосовать 75 % избирателей.

ЦОН за выборами в Ульяновской области был оборудован 20 автоматизированными рабочими местами и 8 большими экранами, где в режиме реального времени наблюдатели и жители региона могли посмотреть ход голосования на том или ином участке.



В дни голосования Уполномоченный посещал избирательные участки города Ульяновска. В том числе Уполномоченный выехал в ОГАУ СО «Геронтологический центр «ЗАБОТА» в г. Ульяновске, где ознакомился с ходом голосования на избирательном участке.

В помещении на избирательном участке в ОГАУ СО «Геронтологический центр «ЗАБОТА» в г. Ульяновске оборудована специальная кабина для голосования лиц с инвалидностью, пользующихся креслами-колясками. Размещены специальные информационные материалы о выборной кампании, выполненные крупным шрифтом. Входные группы зданий, где находятся помещения для голосования, оборудованы пандусами и перилами.

Кроме того, Уполномоченный посетил избирательные участки в ИВС ОМВД России по Железнодорожному району г. Ульяновска, в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ульяновской области, в ГУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница».

Мониторинг избирательных участков осуществлялся в



соответствии с методическими рекомендациями, разработанными Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Особое внимание при посещении избирательных участков уделялось доступности мест голосования для маломобильных граждан, граждан, имеющих право на голосование, находящиеся в местах принудительного содержания, в медицинских учреждениях, а также размещению в помещениях для голосования стационарных ящиков для голосования, кабин для тайного голосования, мест для наблюдателей, необходимых информационных материалов о кандидатах, в том числе выполненных крупным шрифтом, нормативно-правовых документов и соблюдению участниками выборов санитарно-эпидемиологических требований.

По информации УМВД России по Ульяновской области зарегистрировано 196 сообщений, связанных с проведением голосования, по результатам которых:

- по 7 сообщениям составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, в том числе: по ч. 2 ст. 5.12 КоАП РФ – 5, по ст. 5.10 КоАП РФ – 1, по ст. 20.1 КоАП РФ – 1, по 19.3 КоАП РФ – 1;

- по 4 вынесены определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования;

- 2 материала проверки по подследственности переданы в органы прокуратуры Ульяновской области;

- 9 материалов проверки по подследственности переданы в подразделения СУ СК России по Ульяновской области;

- 43 материала проверки направлены в иные ведомства в чью компетенцию входит их рассмотрение;

- по 64 сообщениям нарушений действующего законодательства не установлено;

- по 67 сообщениям проведены проверки.

Кроме того, на территории Ульяновской области был зафиксирован факт совершения грубого нарушения в ходе избирательного процесса, а именно, нарушение порядка голосования вне помещения для голосования в УИК № 1119. Обращение рассмотрено в ИКУО. По результатам рассмотрения установлено нарушение законодательства о выборах. Постановлениями УИК находящиеся в переносном ящике для голосования избирательные бюллетени признаны недействительными. Материалы направлены в СУ СК России по Ульяновской области.

18.09.2021 в книге регистрации сообщений о преступлениях СУ СК России по Ульяновской области зарегистрировано заявления Председателя территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области о внесении членом участковой избирательной комиссии избирательного участка №1119 ложных сведений в избирательные документы от имени двух избирателей о якобы голосовании ими на дому (вне помещения для голосования).

По результатам проведения проверочных мероприятий, по указанному сообщению, в отношении заместителя председателя участковой избирательной комиссии № 1119 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 142 УК РФ

(фальсификация избирательных документов, совершённая членом избирательной комиссии).

О выявленных нарушениях избирательного законодательства Уполномоченный проинформировал Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькову.

2.2. Проблемы реализации прав человека в области миграционных отношений

Право на гражданство, на выбор места проживания, на свободу передвижения является одним из неотъемлемых прав граждан. Это право закреплено во Всеобщей декларации прав человека.

Законодательство Российской Федерации о гражданстве обеспечивает нормы и принципы международного права в сфере гражданства. Ведь с наличием или отсутствием гражданства у человека связан большой объём иных его прав, обязанностей и свобод.

По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области (далее – УВМ УМВД России по Ульяновской области) по состоянию на 31.12.2021 количество фактов постановки на миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания на территории Ульяновской области составило 38881, из них 29734 факта постановки на миграционный учёт иностранных граждан с безвизовым режимом въезда, что составляет 76 % от всех находящихся.

Из числа состоящих на миграционном учёте по месту пребывания иностранных граждан, прибыли с целью осуществления трудовой деятельности – 19107, с частной целью – 8817, с учебной целью – 8813.

Международная миграция в регионе по-прежнему характеризуется притоком мигрантов из стран СНГ. Традиционно страной исхода прибывающих мигрантов является Узбекистан (35,4 % от общего количества мигрантов). Второе место занимают граждане Таджикистана – 8215 (21,1%), затем Казахстана – 2637 (6,7%).

За 12 месяцев 2021 года сотрудниками УМВД России по Ульяновской области оформлено 5540 патентов иностранным гражданам, прибывшим из стран с безвизовым режимом въезда для осуществления трудовой деятельности на территории Ульяновской области.

Согласно предоставленным сведениям, за указанный период на территории Ульяновской области выдано 967 разрешений на временное проживание, 1192 видов на жительство, 2482 человека приобрели гражданство Российской Федерации.

15.06.2021 издан Указ Президента Российской Федерации, в соответствии с которым после 16 июня 2021 г. продлеваются временные меры по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Что позволило

урегулировать правовое положение таких лиц в период действия ограничительных мер.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного затрагивающих права и свободы человека в контексте миграционных процессов, осталось на прежнем уровне – 23 (АППГ - 22).

Основная тематика обращений, поступивших к Уполномоченному, затрагивала вопросы паспортизации граждан Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Л., с просьбой оказать содействие в восстановлении паспорта гражданина Российской Федерации.

Уполномоченным в ходе работы по обращению установлено, что гр. Л. страдает левосторонней парализацией. Заявитель передвигается с трудом, испытывает трудности в самообслуживании. В связи с чем, гр. Л. оказана помощь в сборе необходимых документов и предоставления их в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту жительства.

По истечении срока, установленного законодательством Российской Федерации, паспорт гражданина Российской Федерации получен гр. Л.

В 2021 году к Уполномоченному поступали обращения жителей Ульяновской области по вопросам изъятия паспорта гражданина Российской Федерации.

При наступлении оснований, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» граждане Российской Федерации обязаны обратиться в подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России для замены паспорта гражданина Российской Федерации. Однако, при обращении, имелись случаи изъятия паспорта гражданина Российской Федерации в связи с тем, что указанный документ по результатам проверки признавался выданным необоснованно, поскольку не установлен факт приобретения гражданства Российской Федерации.

Так, по информации УВМ УМВД России по Ульяновской области в связи с установлением факта отсутствия гражданства Российской Федерации в отношении 15 граждан вынесены решения о необоснованной выдаче паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации.

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, показал, что паспорта граждан Российской Федерации изымались без выдачи равноценного по юридической силе документу. Как правило, процедуре изъятия паспортов как «необоснованно выданных» подвергались соотечественники, прибывшие в Российскую Федерацию в конце 90-х начале 2000-х годов из стран СНГ. Основной причиной признания паспорта гражданина Российской Федерации необоснованно выданным выступает то, что у миграционных органов отсутствовали документальные подтверждения принадлежности к гражданству Российской Федерации.

Для разрешения проблемы Уполномоченным давались разъяснения о порядке обращения в судебные органы.

В результате изменений, внесённых в Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ) удалось разрешить проблему граждан с неурегулированным правовым статусом, о чём Уполномоченный неоднократно указывал в своих докладах.

Ст. 5.2 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», вступившая в силу с августа 2021 года, позволила урегулировать правовой статус лиц без гражданства, которые длительное время находятся на территории России и не имеют документа, удостоверяющего личность.

К таким лицам относятся:

- освобождённые из мест лишения свободы, имеющие непогашенную или неснятую судимость, а также в отношении которых вынесены решения о нежелательности пребывания в Российской Федерации, но их депортация невозможна из-за отсутствия у них гражданства иностранного государства;

- лица, не признанные гражданами Российской Федерации и не имеющие места жительства в Российской Федерации;

- лица, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, административном выдворении или депортации, однако отсутствует государство, готовое их принять.

В настоящее время миграционным законодательством для таких лиц предусмотрена выдача временного удостоверения личности лица без гражданства. С выдачей такого документа урегулирован и вопрос трудоустройства. Согласно п. 13 ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ лица без гражданства, имеющие временное удостоверение личности лица без гражданства, имеют право осуществлять трудовую деятельность без разрешительных документов (разрешения на работу или патента). Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать вышеуказанных лиц без гражданства без разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

По сведения УВМ УМВД России по Ульяновской области в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ за выдачей временных удостоверений лица без гражданства обратилось 11 граждан, по всем заявлениям приняты положительные решения.

Вопросы выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации ежегодно рассматриваются Уполномоченным в Докладе.

В 2021 году сотрудниками УВМ УМВД России по Ульяновской области депортировано 109 иностранных граждан, 3 иностранных гражданина переданы в рамках международных соглашений о реадмиссии компетентным органам стран исхода, в отношении 11 иностранных граждан исполнены постановления

судов Ульяновской области об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Особое внимание Уполномоченным уделяется проведению мониторинга соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Димитровградский» (далее - ЦВСИГ).

Специальное учреждение было создано в апреле 2014 года и позволяет обеспечить единовременное содержание до 42 иностранных граждан и лиц без гражданства.

В 2021 году в ЦВСИГ содержалось 145 иностранных граждан, из них убыло за пределы Российской Федерации – 139, в том числе в рамках исполнения решения о депортации – 106, об административном выдворении – 12, реадмиссии – 3. Не исполнены решения о выдворении и депортации в отношении 17 человек, которые были отпущены по решению суда, 1 – переведён в иное учреждение.

В целях контроля за соблюдением прав иностранных граждан и лиц без гражданства Уполномоченный совместно с представителями УМВД России по Ульяновской области посещал ЦВСИГ.

На момент очередного посещения в ЦВСИГ находилось 10 иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации за пределы Российской Федерации. В ходе посещения Уполномоченный ознакомился с работой ЦВСИГ, осмотрел помещения, а также побеседовал с иностранными гражданами, находящимися в ЦВСИГ в ожидании возвращения в страны гражданской принадлежности. В ходе встречи с иностранными гражданами жалоб на условия содержания, питание, уровень медицинского обслуживания, а также на действия сотрудников специального учреждения не поступало.

Особое внимание обращено на организацию материально-бытового и медико-санитарного обеспечения, питания, соблюдение режима содержания.

В рамках организованного приёма Уполномоченного с участием сотрудников УВМ УМВД России по Ульяновской области проведены беседы с иностранными гражданами, содержащимися в ЦВСИГ. Иностранцы обращались за разъяснениями положений действующего законодательства в части приобретения гражданства Российской Федерации и выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей.



2.3. Права призывников и военнослужащих

В 2021 году на особом контроле Уполномоченного находился вопрос проведения призыва граждан в Вооружённые Силы Российской Федерации в условиях пандемии.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 07.08.2021 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» в целях проверки соблюдения прав граждан при призыве на военную службу Уполномоченным 14.05.2021 осуществлён выезд на Сборный пункт Военного комиссариата Ульяновской области (г. Ульяновск, ул. Вольная д. 1).

В ходе выезда установлено, что в нарушение норм действующего законодательства сотрудниками Сборного пункта не соблюдаются меры по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. Так, на входе не проводится термометрия и обработка рук дез. средствами. Сотрудниками и посетителями не соблюдается масочный режим. Таким образом, действия сотрудников Сборного пункта могут создавать предпосылки для распространения новой коронавирусной инфекции при призыве граждан на военную службу.

По фактам, выявленным в ходе посещения Сборного пункта Уполномоченный обратился к военному прокурору Ульяновского гарнизона. В ходе проведения проверки военной прокуратурой Ульяновского гарнизона факты нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства при организации призыва граждан на военную службу со стороны Военного комиссариата Ульяновской области нашли подтверждение. Военной прокуратурой Ульяновского гарнизона вынесено соответствующее представление.

Уполномоченным организована «горячая линия» по вопросам призыва. Призывников и их родителей интересовали вопросы получения отсрочки от службы в армии, порядка прохождения альтернативной гражданской службы, порядка прохождения медицинской комиссии и др. Данные обращения разрешались в индивидуальном порядке.

Так, к Уполномоченному обратилась военнослужащая одной из воинских частей дислоцированных в Ульяновской области по вопросу отказа командования в предоставлении ей учебного отпуска.

В интересах заявителя Уполномоченный обратился в военную прокуратуру Ульяновского гарнизона, которая провела проверку соблюдения прав военнослужащей. Нарушений законодательства со стороны военного командования не выявлено. Вместе с тем установлено, что военнослужащая нарушила порядок обращения за предоставлением отпуска. После вмешательства Уполномоченного конфликтная ситуация была разрешена. Учебный отпуск военнослужащей предоставлен.

Глава 3. Защита прав человека в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, в местах принудительного содержания

3.1. Права человека в местах принудительного содержания

Одним из значимых направлений деятельности Уполномоченного является обеспечение законности и соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС). Данный вопрос находится в зоне постоянного контроля Уполномоченного, это связано прежде всего с тем, что у указанной категории граждан возможности защищать свои права существенно ограничены и лишая их свободы, государство возлагает на себя обязанности по созданию надлежащих условий содержания и реализации прав данных лиц, также по соблюдению требований законности, их правового статуса, охране их жизни и здоровья.

Взаимодействие Уполномоченного и УФСИН России по Ульяновской области осуществляется в рамках Соглашения от 23.06.2020 о взаимодействии и сотрудничестве, согласно которому одним из основных направлений является рассмотрение и анализ обращений граждан, содержащихся в учреждениях УИС региона.

В состав УИС Ульяновской области входят: 4 исправительные колонии строгого режима, 2 исправительные колонии общего режима, тюрьма, 2 следственных изолятора, 2 колонии-поселения, уголовно-исполнительная инспекция, в состав которой входят 11 районных филиалов. При колониях функционируют 2 участка колоний-поселений, имеется 1 ПФРСИ.

По данным УФСИН России по Ульяновской области общая численность осуждённых, подозреваемых и обвиняемых по состоянию на 31.12.2021 составила 5802 человека (на 31.12.2020 – 6054). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года численность осуждённых, подозреваемых и обвиняемых снизилась на 252 человека (или 5 %). Процент общей наполняемости учреждений УИС Ульяновской области по состоянию на 31.12.2021 составляет 63,7 %.

За 1 полугодие 2021 года в адрес Уполномоченного от лиц, содержащихся и отбывающих наказание в местах лишения свободы, поступило 84 обращения (АППГ – 76).

В июне 2021 года назначен новый начальник УФСИН России по Ульяновской области. За второе полугодие 2021 года количество обращений от лиц, содержащихся и отбывающих наказание в учреждениях УИС, увеличилось в 3 раза в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Данное увеличение во многом обусловлено политикой руководства УФСИН России по Ульяновской области, направленной на приведение уголовно-исполнительной системы Ульяновской области в соответствие с требованиями уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации. В связи с чем, многократно увеличилось количество досмотровых и обыскных мероприятий в учреждениях УИС. Со стороны лиц, содержащихся и отбывающих наказание в

местах лишения свободы, возникло непонимание выразившееся протестными действия, и, как следствие, увеличением количества обращений в адрес Уполномоченного.

Количество обращений из мест принудительного содержания распределяется следующим образом:

Учреждение УИС	Количество обращений	
	2021	2020
СИЗО-1	71	44
СИЗО-3	10	9
КП-1	-	-
КП-5	-	-
ИК-2	171	2
ИК-3	35	-
ИК-4	2	15
ИК-8	3	11
ИК-9	6	5
ИК-10	20	-
Тюрьма	24	30
Учреждения других субъектов РФ	9	25
Родственники, правозащитники	71	4
Всего	422	145

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года произошло существенное увеличение обращений из следующих учреждений УИС:

- ФКУ ИК-2 УФСИН России по Ульяновской области - 171 обращение (АППГ - 2);
- ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ульяновской области - 71 обращение (АППГ - 44);
- ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ульяновской области - 35 обращений (АППГ - 0).

Также произошло увеличение количества обращений от родственников, представителей адвокатского сообщества и правозащитных организаций в интересах граждан, отбывающих наказание и содержащихся в учреждениях УИС - 71 обращение (АППГ - 4).

В течение 2021 года Уполномоченный осуществил 26 выездов в учреждения УИС, включая вышеуказанные, находящиеся в зоне особого внимания. В ходе выездов и проведённых в учреждениях пенитенциарной системы личных приёмов, в том числе совместно с представителями УФСИН России по Ульяновской области, прокуратуры Ульяновской области, Ульяновской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области прокуратуры, ОНК по Ульяновской области, Уполномоченным в работу принято 96 обращений.



Обращения, поступающие в адрес Уполномоченного из мест принудительного содержания, по тематике распределяются следующим образом:

Тематика обращений	Количество	
	2021	2020
Несогласие с принятыми судебными актами, с действия судьи	18	24
Несогласие с действиями сотрудников правоохранительных органов (следственных органов)	12	4
Вопросы пенсионного обеспечения, социального обеспечения (инвалидность, ТСР)	12	4
Перевод из учреждения УИС	5	8
Вопросы оказания медицинской помощи	56	26
Просьба предоставить информацию (выслать тексты нормативных правовых актов, разъяснения судебной практики и др.)	10	25
Просьба вызвать на личный прием	5	9
Вопросы УДО, помилования, амнистии, замены неотбытой части наказания более мягким наказанием, освобождения от наказания в связи с болезнью	7	1
Вопросы получения гражданства РФ, паспортизация	6	-
Получение жилья категориями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	2
О разъяснении законодательства, об оказании юридической помощи	6	9
Несогласие с действиями сотрудников учреждений УИС (применение дисциплинарных взысканий, отказ в предоставлении свиданий и др.)	115	7
Условия содержания в учреждениях УИС	161	15
Привлечение к труду в учреждениях УИС	4	1
Имущественные вопросы	1	7
Вопросы исполнительного производства	-	1
Вопросы ресоциализации	-	2
Всего	422	145

Статистика тематики обращений указывает на рост количества обращений по вопросам:

- неправомерных действий сотрудников учреждений УИС – 103 обращения (АППГ - 7);
- ненадлежащих условий содержания в учреждениях УИС – 161 обращение (АППГ - 15);
- неоказания медицинской помощи – 56 обращений (АППГ - 26).

Произошло увеличение количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного от лиц, содержащихся и отбывающих наказание в местах лишения свободы, по вопросам ненадлежащих условий содержания в учреждениях УИС. В результате проведённых проверок, в рамках рассмотрения ряда обращений, доводы заявителей нашли подтверждение.

Так, в ходе выездов в ФКУ СИЗО-3, ФКУ СИЗО-1, ФКУ ИК-10 и ФКУ ИК-2 УФСИН России по Ульяновской области, проведённых Уполномоченным на основании обращений, факты нарушения условий содержания частично подтвердились. В связи с этим, Уполномоченным в адрес руководителя УФСИН России по Ульяновской области направлены заключения о выявленных нарушениях прав граждан на охрану здоровья и надлежащие условия содержания.

Также по фактам нарушения уголовно-исполнительного законодательства и законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений Уполномоченный обращался к прокурору Ульяновской области и прокурору Ульяновской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области.

По итогам рассмотрения обращений прокуратурой Ульяновской области с целью устранения выявленных в деятельности ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ульяновской области нарушений законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, выразившихся в ненадлежащих материально-бытовых условиях содержания, внесено представление начальнику УФСИН России по Ульяновской области.



Как показывает статистика, в 2021 году увеличилось количество обращений по вопросам неправомерных действий сотрудников учреждений УИС, в том числе и количество обращений по данному вопросу, поступивших от

родственников, представителей адвокатского сообщества и правозащитных организаций в интересах граждан, отбывающих наказание и содержащихся в учреждениях УИС

Так, в ходе проведения личного приёма граждан, в адрес Уполномоченного обратились матери и жёны осуждённых, отбывающих, наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ульяновской области, с жалобами на неправомерные действия сотрудников администрации исправительного учреждения.

Для выяснения обстоятельств Уполномоченный выехал в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ульяновской области. Совместно с первым заместителем прокурора Ульяновской области и представителями ОНК Ульяновской области Уполномоченный провёл личный приём в данном учреждении УИС. Осуждённые указывали, что сотрудниками УФСИН России по Ульяновской области совершены противоправные действия (применена физическая сила, угрозы и оскорбления). Кроме того, заявители жаловались на ненадлежащие материально-бытовые условия и отсутствие медицинской помощи.

Учитывая приведённые осуждёнными доводы о совершении должностных преступлений должностными лицами УФСИН России по Ульяновской области, Уполномоченный обратился в интересах заявителей в следственные органы.

Обозначенные вопросы также стали и основанием для проведения прокурорской проверки деятельности ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ульяновской области, в результате которой выявлены нарушения уголовно-исполнительного законодательства, выразившиеся в ненадлежащем обеспечении требований режима, профилактики правонарушений, материально-бытового и медико-санитарного обеспечения осуждённых, в связи с чем, прокуратурой Ульяновской области начальнику УФСИН России по Ульяновской области внесено представление об устранении нарушений закона.

Кроме того, в рамках работы по обращениям лиц, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ульяновской области, Уполномоченный по фактам неправомерных действий сотрудников указанного учреждения в отношении лиц, содержащихся под стражей, обратился к руководителю Железнодорожного МСО СУ СК РФ по Ульяновской области, должностные лица которого уполномочены принимать решения в порядке ст.ст. 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации по сообщениям о совершении сотрудниками уголовно-исполнительной системы должностных преступлений.

По результатам проверки по материалам о превышении должностных полномочий работниками учреждения УИС, следователем МСО СУ СК РФ по Ульяновской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного по п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ.

Как и в предыдущем году каждое седьмое обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, содержало жалобы на ненадлежащую медицинскую помощь, отказ в её получении, либо отказ в проведении клинико-лабораторного и инструментального обследования.

Так, в ходе посещения ФКУ Тюрма УФСИН России по Ульяновской области к Уполномоченному обратился осуждённый, отбывающий наказание в данном учреждении.

Со слов заявителя, после перенесённого инсульта, у него не восстановлена полноценная левосторонняя двигательная деятельность, что доставляет ему трудности в самообслуживании. Осуждённый просил оказать содействие в проведении клиничко-лабораторного и инструментального обследования и назначении ему необходимого лечения, а также в проведении медицинского обследования и направления документов в МСЭ для определения группы инвалидности.

После вмешательства Уполномоченного, в том числе обращения в адрес руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ульяновской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации главного эксперта по медико-социальной экспертизе, заявителю была установлена третья группа инвалидности с причиной «Общее заболевание».



Отдельного внимания заслуживают поступающие к Уполномоченному обращения осуждённых по вопросам паспортизации граждан Российской Федерации. Несмотря на то, что количество данных обращений незначительно, указанный вопрос является актуальным и требующим принятия эффективных и незамедлительных мер для его решения.

Согласно действующему уголовно-исполнительному законодательству Российской Федерации при отсутствии паспорта в личном деле осуждённого к лишению свободы, а также в случае, если срок действия паспорта истёк, администрация учреждения, исполняющего наказание, заблаговременно принимает меры к его получению.

Одним из обязательных условий получения возможности трудоустройства после освобождения является наличие у лица, освободившегося из мест лишения свободы, паспорта гражданина Российской Федерации. В случае его отсутствия, человек лишается возможности полноценно включиться в гражданское общество, трудиться и обеспечивать свои материальные потребности, а также решать, в случае необходимости, вопрос получения жилья.

В адрес Уполномоченного поступило обращение осуждённого, отбывающего наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Ульяновской области,

по вопросу нарушения его законных прав в части документирования паспортом гражданина Российской Федерации.

Заявитель указывал, что в связи с имеющимся заболеванием, нуждается в оформлении группы инвалидности. Однако, в связи с утратой паспорта гражданина Российской Федерации обращение осуждённого в бюро МСЭ не представлялось возможным.

По вопросу документирования он неоднократно обращался к администрации исправительного учреждения, но данный вопрос оставался нерешённым.

В результате вмешательства Уполномоченного и его обращения в адрес начальника Главного управления МВД России по Ростовской области заявитель был документирован паспортом гражданина Российской Федерации.



В связи с реализацией Федерального закона от 18.07.2019 № 179-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации», регламентирующего создание участков колоний-поселений и исправительных центров вне самих колоний-поселений, исправительных центров в пределах субъектов Российской Федерации, на территориях которых они находятся, в числе актуальных вопросов является развитие на территории Ульяновской области сети исправительных центров.

Принудительные работы, как вид уголовного наказания, реализовываются в Ульяновской области с 01.01.2019, с момента начала осуществления деятельности участка, функционирующего в режиме исправительного центра для исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ (далее – УФИЦ) с лимитом наполнения - 30 человек. Специальный режимный корпус представляет собой общежитие, оборудованное: спальными помещениями, комнатами для приёма пищи, молельными комнатами и др. Вместе с тем, ввиду нехватки мест в УФИЦ, осуждённые отбывали указанный вид наказания в близлежащих регионах.

Со 02.02.2021, на базе ранее действующего, открыт расширенный УФИЦ, лимит наполнения которого, составляет 80 человек. Однако, увеличенный лимит является недостаточным с учётом 5,5 тыс. осуждённых, отбывающих наказание на территории региона, и не обеспечивает необходимую потребность, поскольку количество осуждённых к принудительным работам, готовых быть

трудоустроенными в исправительный центр, составляет 40 % от общего количества осуждённых, отбывающих наказание на территории региона.



В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченный принял участие в совещании под председательством министра Ульяновской области Неробеева Г.В. по вопросу развития исправительных центров и создания в них необходимого количества мест для трудоустройства осуждённых к принудительным работам на предприятиях и в организациях. Участниками данного мероприятия

являлись представители УФСИН России по Ульяновской области, Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области, Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, Министерства энергетики, жилищного-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области, Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области, Администрации г. Ульяновска, АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства». В ходе совещания участниками обсуждены возможные пути решения вопросов расширения сети исправительных центров на территории Ульяновской области в соответствии с поручениями Министра юстиции Чуйченко К.А. по итогам совещания с субъектами Российской Федерации, деятельность, направленная на создание исправительных центров на территории региона, включая дополнительные меры по расширению сети исправительных центров.

Расширение сети указанных исправительных центров представляет возможность увеличения количества трудоустроенных осуждённых, что в свою очередь позволяет удовлетворить требования взыскателей по возмещению ущерба, алиментным обязательствам, взысканиям в доход государства и иным имущественным взысканиям.

В 2021 году продолжалось взаимодействие Уполномоченного с УФСИН России по Ульяновской области, прокуратурой Ульяновской области, ФКУЗ МСЧ-73 ФСИН России, Ульяновской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области, ОНК по Ульяновской области.

Данное взаимодействие осуществлялось путём обмена актуальной информацией о выявленных недостатках и проблемах в деятельности пенитенциарной системы, направления для рассмотрения обращений, осуществления совместных выездов в места лишения свободы, в ходе которых проверялись условия содержания, проводились личные приёмы осуждённых.



В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 18.03. 2020 № 48-ФЗ) Уполномоченный осуществляет взаимодействие с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина. Особое внимание уделяется взаимодействию Уполномоченного с общественными наблюдательными комиссиями, сформированными в субъектах Российской Федерации (далее - ОНК) по вопросам защиты прав граждан, находящихся в учреждениях УИС Ульяновской области.

В адрес Уполномоченного поступила информация председателя ОНК по Ульяновской области Бахановой О.Н. по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, из которой следует, что за 2021 год членами ОНК выявлено 17 нарушений прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, по всем нарушениям направлены заключения в адрес руководства УФСИН России по Ульяновской области. В ходе посещений принято 43 жалобы, из них подтвердившихся в ходе проверки – 3. Количество письменных обращений, поступивших в адрес ОНК по Ульяновской области, составило 58.

В рамках взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ Уполномоченный провёл рабочую встречу с председателем комиссии по вопросам помилования в Ульяновской области Шлейкиным И.М. Обсуждены вопросы деятельности комиссии по вопросам помилования на территории Ульяновской области, задачами которой является рассмотрение ходатайств о помиловании лиц, осуждённых за совершение



уголовных преступлений, лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость, а также подготовка заключений по материалам о помиловании для дальнейшего представления Губернатору Ульяновской области. Также рассмотрены вопросы, содержащиеся в поступающих в адрес Уполномоченного обращениях по вопросам помилования.



В целях правового информирования и оказания правовой помощи по инициативе Уполномоченного в течение 7 лет в регионе реализуются мероприятия просветительского проекта «Летняя школа правовой грамотности для осуждённых». Партнёрами проекта являются Ульяновское региональное отделение Ассоциации юристов России, Нотариальная палата Ульяновской области, Адвокатская палата Ульяновской области,

УФССП России по Ульяновской области, Комиссия по вопросам помилования на территории Ульяновской области, Общественная наблюдательная комиссия по Ульяновской области и др.

В 2021 году в рамках данного проекта было проведено 6 просветительских мероприятий в учреждениях УИС Ульяновской области в период с 15 июня по 15 июля по согласованному графику. На личный приём к Уполномоченному обратился 21 человек.

О соблюдении прав человека в местах принудительного содержания, подведомственных органам внутренних дел

В структуре территориальных органов МВД России по Ульяновской области функционирует 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС), 1 центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии МО МВД России «Димитровградский».

Вышеуказанные учреждения территориальных органов МВД России по Ульяновской области, за исключением МО МВД России Димитровградский и ОМВД России и по Железнодорожного району г. Ульяновска, которые расположены в отдельно стоящих зданиях, совмещены со зданиями органов внутренних дел и располагаются либо на первых этажах, либо в комплексе помещений, прилегающих к зданиям территориальных органов.

По итогам 2021 года в учреждениях территориальных органов МВД России по Ульяновской области содержалось 3117 человек. Фактов помещения лиц, вовлечённых в сферу уголовного и административного судопроизводства и иностранных граждан, сверх лимита соответствующих учреждений в 2021 году не допущено.

В 2021 году Уполномоченный продолжил практику посещения учреждений, подведомственных МВД России по Ульяновской области, в том числе совместно с заместителем прокурора Ульяновской области, прокурором Железнодорожного района г. Ульяновска, представителями ОНК Ульяновской области, МЧС России по Ульяновской области и Роспотребнадзора Ульяновской области.

Особое внимание уделялось вопросам обеспечения конституционных прав задержанных и арестованных граждан, соблюдения законности их содержания, соблюдения норм пожарной безопасности, материально-бытовых условий и медико-санитарного обеспечения.



В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 5 обращения от лиц, подвергнутых административному аресту.

В ходе проверки, проведённой по обращению гражданина К., содержащегося в ИВС ОМВД России по Железнодорожному району г. Ульяновска, обозначенные заявителем доводы частично нашли подтверждение. В результате прокуратурой Железнодорожного района г. Ульяновска области начальнику УМВД России по Ульяновской области внесено представление об устранении нарушений закона.

3.2. Право на судебную защиту и исполнение судебных решений

К Уполномоченному продолжают поступать жалобы, связанные с нарушением прав граждан на судебную защиту, справедливое судебное разбирательство, своевременное исполнение судебных актов.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 24 обращения по вопросам судебного разбирательства. В большинстве своём жалобы на судей вызваны несогласием с вынесенными ими судебными решениями.

В силу действующего законодательства возможности Уполномоченного по оказанию помощи гражданам в реализации права на правосудие ограничены.

Статья 10 Конституции Российской Федерации устанавливает самостоятельность судебной власти, а статья 120 – независимость судей. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

Действия и решения судебной власти непосредственно влияют на права и свободы людей, поэтому Уполномоченный анализирует поступающие жалобы, не оценивая то или иное судебное решение по существу.

Оценка законности и обоснованности принятых судебных актов осуществляется исключительно посредством рассмотрения дела в судах вышестоящих инстанций. В соответствии с законодательством Уполномоченный на обращения граждан, несогласных с решением суда, даёт разъяснение о порядке обжалования судебного решения.

Принятый в 2020 году Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» наделил Уполномоченного правом на защиту прав граждан в судебном порядке. Так, согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации по результатам рассмотрения жалобы может обратиться в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации. В 2021 году Уполномоченный данным правом воспользовался, заявив в судебном порядке требования в защиту прав жительницы г. Ульяновска, чьи права были нарушены незаконным действием (бездействием) государственного органа.



Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Ульяновска гр. Н., 1937 г.р., являющейся инвалидом I группы на действия (бездействием) Государственного учреждения – Ульяновское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Ульяновское региональное отделение) по обеспечению техническим

средством реабилитации. Как указала в своём обращении гр. Н. согласно индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида она должна быть обеспечена телефонным устройством с текстовым выходом. Однако с апреля 2020 года, с момента обращения с заявлением в Ульяновское региональное отделение, указанным техническим средством реабилитации не обеспечена.

Уполномоченный неоднократно обращался в Ульяновское региональное отделение. Согласно поступившей информации гр. Н. в июне 2020 года было сформировано направление на получение указанного технического средства реабилитации. Однако, данное направление не было исполнено. Ульяновское региональное отделение не обеспечило контроль исполнения выданного направления, что привело к нарушению прав гр. Н. Обеспечение заявителя телефонным устройством с текстовым выходом было запланировано на 2 квартал 2021 года при наличии действующего государственного контракта.

Поскольку в установленные сроки заявитель не был обеспечен телефонным устройством, Уполномоченный повторно обратился в Ульяновское региональное отделение. Как пояснило Ульяновское региональное отделение извещение на проведение конкурсных процедур в Единой информационной системе в сфере закупок планировалось разместить в 3 квартале 2021 года.

Таким образом, сроки обеспечения инвалида 1 гр. рекомендованным техническим средством реабилитации были не определены.

Уполномоченный посчитав указанные действия (бездействие) Ульяновского регионального отделения незаконными, в соответствии с ч. 1 ст. 40, п.п.2,3 ч.1 ст. 124, ч. 4 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и п. 2 ч.1 ст. 11 Федерального закона от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» обратился с административным исковым заявлением в суд о признании незаконными действия (бездействие) Ульяновского регионального отделения по обеспечению гр. Н. техническим средством реабилитации (телефонное устройство с текстовым выходом) и обязанности обеспечить заявителя указанным техническим средством реабилитации.

Решением Ленинского районного суда города Ульяновска от 13.09.2021 требования Уполномоченного удовлетворены. Указанное решение исполнено. По информации Ульяновского регионального гр. Н. в октябре 2021 года была обеспечена телефонным устройством с текстовым выходом.

В октябре 2019 вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование судебной системы, согласно которому в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) внесены дополнения, касающиеся административных дел о признании информационных материалов экстремистскими. В частности, установлена

норма, согласно которой «если лицо, действия которого послужили поводом для подачи административного искового заявления о признании информационных материалов экстремистскими, не установлено, к участию в рассмотрении административного дела привлекается Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации для дачи заключения по административному делу».

В 2021 году Уполномоченным впервые в соответствии с частью 3 статьи 265.8 КАС РФ, в Ленинский районный суд г. Ульяновска направлено заключение по административному исковому заявлению заместителя прокурора Ульяновской области о признании материала экстремистским (в порядке статьи 39 КАС РФ).

Заключение подготовлено в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Решением Ленинского районного суда г. Ульяновска требования административного искового заявления заместителя прокурора Ульяновской области о признании материала экстремистским (в порядке статьи 39 КАС РФ) удовлетворены.

От своевременного и качественного исполнения судебных решений зависят в целом осуществление прав граждан на справедливое правосудие и их мнение об уровне соблюдения принципа законности в государстве.

Фундаментальность судебной системы и доверие граждан к ней формируется по большей части благодаря деятельности Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области (далее – УФССП России по Ульяновской области) в 2021 году на исполнении находилось 1 131 123 исполнительных производств, что на 2,4% больше, чем за аналогичный период прошлого года (1 104 774 исполнительных производств).

В 2021 году судебными приставами-исполнителями возбуждено 723 810 исполнительных производств, из которых 53,6 % возбуждены на основании судебных актов и 46,4 % – на основании исполнительных документов иных органов.

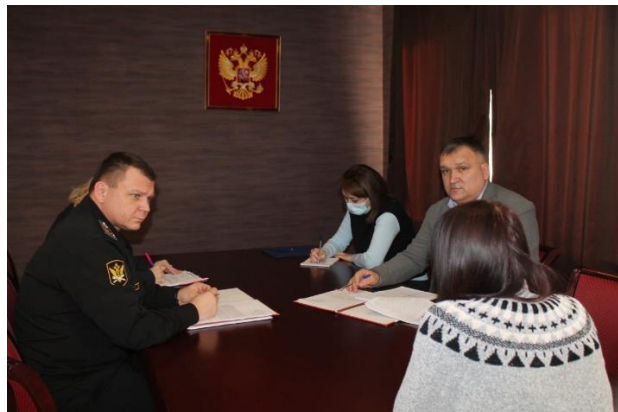
Всего окончено и прекращено 702 179 исполнительных производств, 58 % из которых окончено и прекращено в связи с фактическим исполнением.



В 2021 году наблюдается снижение обращений, поступивших в адрес Уполномоченного и затрагивающих права граждан в сфере исполнения судебных решений. Всего поступило 36 обращений, что на 33% меньше по сравнению с прошлым периодом (АППГ -54).

УФССП России по Ульяновской области относится к числу наиболее эффективно взаимодействующих с Уполномоченным государственных органов. Уполномоченный и УФССП России по Ульяновской области выстраивают взаимодействие на основе долгосрочного соглашения. Это сотрудничество является важным направлением в работе по восстановлению прав и законных интересов граждан.

Кроме того, в целях объективного рассмотрения жалоб внедрена практика проведения совместных приёмов Уполномоченного с Главным судебным приставом Ульяновской области. Введение ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) сократило количество проведённых личных приёмов (всего в 2021 году проведено 2 таких приёма на базе УФССП России по Ульяновской области). Вместе с тем, использовалась практика проведения рабочих встреч Уполномоченного и Главного судебного пристава Ульяновской области по рассмотрению отдельных обращений граждан, что позволило конструктивно и оперативно оказывать им содействие в решении вопросов.



По сравнению с прошлым годом изменилась проблематика обращений граждан по вопросам исполнительного производства. Если ранее в адрес Уполномоченного поступали обращения по неисполнению родителями алиментных обязательств, исполнению требований неимущественного характера, содержащихся в исполнительных документах, то в 2021 году поступали жалобы взыскателей о непринятии должных мер к исполнению судебных постановлений, от должников – о трудной жизненной ситуации в связи с удержанием значительной суммы дохода.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Ульяновска гр. М по вопросу неисполнения решения мирового судьи Заволжского судебного района города Ульяновска от 2020 года, согласно которому ООО «СимбирскГеосервис» обязано возместить убытки, причинённые ненадлежащим исполнением обязательств, компенсации морального вреда, а также штрафа,

предусмотренного Законом РФ от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей».

Судебным приставом-исполнителем в рамках Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Федеральный закон №229-ФЗ) в отношении должника принимались меры, направленные на исполнение указанного судебного акта, в том числе меры административного характера. Однако, до настоящего времени решение суда не исполнено.

В ходе исполнения исполнительного производства судебным приставом получена информация, что движение денежных средств по счёту организации-должника не осуществлялось. При осуществлении выхода по юридическому адресу организации-должника установлено, что ООО «СимбирскГеосервис» по указанному адресу не располагается, финансово-хозяйственную деятельность не ведёт.

В целях оказания содействия в решении вопросов, обозначенных гр. П. в обращении, Уполномоченный провёл рабочую встречу с руководителем УФССП России по Ульяновской области. По результатам которой судебным приставом-исполнителем совместно с заявителем приняты меры по обращению в судебные органы с заявлением о привлечении директора ООО «СимбирскГеосервис» к субсидиарной ответственности.

Сохраняется проблема с реализацией в деятельности судебных приставов-исполнителей положений Федерального закона №229-ФЗ об ограничении удержаний из доходов должника. В адрес Уполномоченного в 2021 году поступали обращения граждан, в которых они выражали несогласие с размером удержаний. В большинстве случаев такие обращения поступали от пенсионеров, когда судебный пристав-исполнитель взыскивал денежные средства из пенсии, которая является единственным источником дохода, а оставшаяся денежная сумма составляла сумму ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе.

Верховный Суд Российской Федерации неоднократно высказывал правовую позицию, согласно которой в случае, если пенсия является для должника-гражданина единственным источником существования, необходимость обеспечения баланса интересов кредитора и должника-гражданина требует защиты прав последнего путём сохранения для него и лиц, находящихся на его иждивении, необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить их за пределами социальной жизни.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Г., с просьбой оказать содействие в снижении размера удержаний, производимых по исполнительному производству. В ходе работы по обращению установлено, что гр. Г. является должником по исполнительному производству. В силу Федерального закона №229-ФЗ в рамках сводного исполнительного производства судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на пенсию заявителя в размере 50% и направлено в отделение Пенсионного фонда для исполнения.

Учитывая, что единственным источником дохода заявителя является пенсия, оставшихся денежных средств было недостаточно для приобретения продуктов питания, лекарственных препаратов, в связи с чем в семье гр. Г. сложилась трудная жизненная ситуация.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный обратился в адрес УФССП России по Ульяновской области. На основании ходатайства Уполномоченного судебным приставом-исполнителем принято решение о снижении процента удержаний до 10%.

Решить обозначенную проблему может вступивший в силу с 01.02.2022 Федеральный закон от 29.06.2021 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон). Данный нормативный правовой акт гарантирует право на обеспечение неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении.

Так, согласно нормативному правовому акту не может быть обращено взыскание по исполнительным документам на продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении, в том числе на заработную плату и иные доходы гражданина-должника в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства гражданина-должника для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации).

В соответствии с Федеральным законом должник-гражданин наделяется правом обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведётся исполнительное производство, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума.

При этом должник-гражданин должен будет предоставлять документы, подтверждающие наличие у него ежемесячного дохода, сведения об источниках такого дохода.

При наличии лиц, находящихся на иждивении у должника-гражданина, должник-гражданин вправе обратиться в суд с заявлением о сохранении ему заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере, превышающем величину прожиточного минимума.

Установленное Федеральным законом ограничение размера удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не применяется по исполнительным документам, содержащим требования о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного здоровью, о возмещении вреда в связи со смертью кормильца, о возмещении ущерба, причиненного преступлением.

Глава 4. Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению

В 2021 году Уполномоченным были реализованы четыре просветительских проекта, в которых приняло участие более 12000 человек.

Так, в целях повышения правовой грамотности людей пенсионного возраста Уполномоченным с 8 октября по 2 ноября 2021 года на территории Ульяновской области проводились мероприятия просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров».



Принимая во внимание сложную эпидемиологическую обстановку, отделом Уполномоченного разработаны презентации по темам: «Бесплатная юридическая помощь», «Профилактика мошенничества в отношении граждан старшего поколения», «Об удержаниях на основании исполнительных документов из выплат по линии Пенсионного фонда РФ» и «Дарственная или завещание?». С данными презентациями граждане старшего поколения ознакомились в

Центрах активного долголетия Ульяновской области.

Работа с молодежью строилась в рамках просветительского проекта «Правовой студенческий всеобуч».

В целях организации и проведения Правового студенческого всеобуча в 2021 году Уполномоченным совместно с Министерством образования и науки Ульяновской области разработан и утверждён график проведения уроков права. Так, согласно графику проведены уроки в шести профессиональных образовательных учреждениях (ОГБПОУ «Ульяновский профессионально-политехнический колледж»,



ОГБПОУ «Ульяновский техникум отраслевых технологий и дизайна», ОГБПОУ «Ульяновский строительный колледж», ОГБПОУ «Сенгилеевский педагогический техникум», ОГБПОУ «Сенгилеевский технологический техникум», ОГБПОУ «Инзенский государственный техникум отраслевых технологий, экономики и права»).



Участвуя в уроках права, студенты получают информацию об истории принятия Всеобщей декларации прав человека, основном её содержании. Раскрывают понятия «права» и «обязанности» человека и гражданина. Знакомятся с основными группами прав, закреплённых в Конституции Российской Федерации, с существующими формами их защиты, роли Уполномоченного в защите прав

граждан.

Проведение уроков сопровождалось демонстрацией презентаций, разработанных сотрудниками отдела администрации Губернатора Ульяновской области по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области на темы: «Избирательные права», «Поправки в Конституцию РФ в 2020 году», «Права и обязанности человека».

Общий охват студентов составил более 300 человек.

В целях формирования и повышения правового сознания и правовой культуры молодёжи по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой при поддержке Министерства просвещения в Российской Федерации в общеобразовательных организациях проводится ежегодный Единый урок прав человека (далее – Единый урок), приуроченный к Международному дню прав человека (10 декабря).



Учитывая вышеизложенное в период с 6 по 10 декабря 2021 года Уполномоченным совместно с Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области организовано проведение Единого урока среди обучающихся 9-11 классов. При проведении уроков использовались методические рекомендации, разработанные аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Уполномоченным проведён урок права в МБОУ СОШ №15 г. Ульяновска им. Героя Советского Союза Д. Я. Старостина, в рамках которого встретился с учащимися профильного кадетского класса Следственного комитета РФ.

В ходе проведения урока кадеты ознакомились с историей принятия Всеобщей декларации прав человека, становления института государственного

правозащитника, об основных направлениях деятельности Уполномоченного. Всего в мероприятии приняло участие более 50 человек.

По информации Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области в период с 6 по 10 декабря 2021 года в общеобразовательных организациях прошло 693 урока с общим охватом 10098 обучающихся.

В целях правового информирования и оказания правовой помощи по инициативе Уполномоченного при поддержке УФСИН России по Ульяновской области в 2021 году реализованы мероприятия просветительского проекта «Летняя школа правовой грамотности для осуждённых».

Партнёрами проекта являются Ульяновское региональное отделение Ассоциации юристов России,

Нотариальная палата Ульяновской области, Адвокатская палата Ульяновской области, Комиссия по вопросам помилования на территории Ульяновской области, Общественная наблюдательная комиссия по Ульяновской области и др.

Целью проекта является повышение правовой грамотности осуждённых, отбывающих наказание, и лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Ульяновской, оказание им содействия в решении социальных вопросов.

В рамках просветительского проекта «Летняя школа правовой грамотности для осуждённых - 2021», прошедшего в июне – июле 2021, проведены мероприятия в шести исправительных учреждениях УФСИН России по Ульяновской области: ФКУ ИК-8, ФКУ КП-1, ФКУ ИК-4, ФКУ Тюрма, ФКУ ИК-10, ФКУ СИЗО-1. В указанных мероприятиях приняло участие более 530 человек, из них - 38 приглашённых и более 500 осуждённых, отбывающих наказание в исправительных учреждениях региона. Темы, с которыми выступили участники просветительского мероприятия, определены исходя из обращений, поступающих в адрес Уполномоченного.

В декабре 2021 года традиционно в 13 раз Уполномоченным проведена Декада правового просвещения населения Ульяновской области (далее - Декада). В рамках Декады проведены мероприятия по правовому просвещению различных групп граждан. Одним из мероприятий Декады стало участие Уполномоченного во Всероссийской научно-практической конференции на тему: «Конституция РФ в эпоху цифровых трансформаций» (далее - Конференция). Организаторами Конференции выступили ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского», Научно-образовательный центр избирательного права и



процесса. Участниками Конференции стали студенты и магистранты юридического факультета Ульяновского государственного университета.

В ходе Конференции участниками обсуждались вопросы прав человека в условиях цифровой реальности, гарантии избирательных прав в период цифровой трансформации, соблюдение прав интернет-пользователей, развитие конституции и конституционное развитие, особенности вербовки в деструктивные группы и террористические организации, с использованием информационных технологий, в том числе сети Интернет, влияние цифровых трансформаций на становление личности молодёжи, роль права в информационном обществе.

Уполномоченный выступил перед участниками Конференции по теме: «Современные подходы к реализации прав и свобод человека и гражданина в условиях цифровизации».



В своём выступлении Уполномоченный отметил, что пользование «цифровыми» и другими правами в условиях массового распространения цифровых технологий объективно вызывает необходимость их нормативного закрепления. Без этого невозможно создать эффективный механизм их реализации и защиты. Сейчас уже никто не возьмет на себя смелость отрицать появление новых

прав человека — «цифровых прав». Кроме того, Уполномоченный обратил внимание на то, что важнейшей задачей является достижение баланса интересов личности, общества и государства. Главным образом — баланса между соблюдением права на свободу слова в Интернете и права на доступ к современным информационным технологиям, с одной стороны, и обеспечением безопасности всех и каждого члена общества, защитой их от кибератак, манипуляций общественным сознанием, массового подстрекательства к совершению преступлений — с другой.

Глава 5. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества



Жителями Ульяновской области в 2021 году избран Губернатор Ульяновской области А.Ю. Русских. Уполномоченный встретился с Губернатором Ульяновской области. На данной встрече Уполномоченный и Губернатор обсудили проблемы, волнующие жителей Ульяновской области, содержащиеся в обращениях граждан в адрес Уполномоченного.

5.1. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации

Уполномоченный по правам человека в Ульяновской области принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека по теме: «Ресоциализация осуждённых и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация)», который состоялся в г. Красноярске с 17.05.2021 по 21.05.2021 года.



На Координационном совете рассмотрены следующие вопросы:

- актуальные вопросы ресоциализации осуждённых и лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- постпенитенциарная ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на примере опыта Красноярского края;
- основные направления Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года;
- трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы условно досрочно;
- об актуальных вопросах профилактики рецидивной преступности;
- о порядке пенсионного обеспечения осуждённых к лишению свободы;

- оказание медицинской помощи в контексте ресоциализации осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы;
- совершенствование законодательного обеспечения трудовой занятости лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях их эффективной ресоциализации;
- о деятельности Федеральной службы по труду и занятости населения субъектов Российской Федерации по поддержке лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- о ключевых вопросах реализации права на образование осуждённых, в том числе несовершеннолетних;
- вопросы охраны здоровья лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;
- роль института сопровождения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в предупреждении рецидивной преступности;
- проблемы ресоциализации осуждённых и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и пути их решения.



В мероприятии приняли участие: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова; Заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Бурда Л.Е.; Губернатор Красноярского края Усс А.В.; Директор Федеральной службы исполнения наказаний Калашников А.П.; Директор Департамента нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов Министерства юстиции Российской Федерации Вулков В.Л.; Врио заместителя начальника Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России Колесник С.Н.; Председатель правления Пенсионного фонда Российской Федерации Кигим А.С.; Сенатор Российской Федерации, Полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Алтабаева Е.Б.; Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Святенко И.Ю.; Руководитель Федеральной службы по труду и занятости Иванков М.Ю.; Министр просвещения Российской Федерации Кравцов С.С.; Заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Журавский А.В.; Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Салагай О.О.; представители учёного сообщества, уполномоченные по правам человека 75 субъектов Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова на Координационном совете внесла предложение о проведении амнистии по снятию судимости за преступления небольшой и средней тяжести, поскольку граждане, судимые за данные преступления уже отбыли наказание, но судимость мешает им вернуться к нормальной жизни в обществе.

Татьяна Москалькова предложила Министру просвещения РФ Сергею Кравцову провести ряд совместных проектов с Федеральной службой исполнения наказаний России по формированию библиотек юридической и художественной литературы в местах лишения свободы. Министр просвещения поддержал инициативу Уполномоченного.

Директор Федеральной службы исполнения наказаний России Александр Калашников предложил активнее привлекать заключённых к работам, на которых в настоящее время заняты трудовые мигранты. Александр Калашников пояснил, что отбывающие наказание будут трудиться в рамках общежития либо снимать квартиру, а также получать достойную зарплату. По его мнению, таким способом будет решена трудовая проблема, также «произойдет та самая социализация».

Омбудсмены из 75 субъектов Российской Федерации обсудили проблемы пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации, вопросы изменения законодательства, направленные на восстановление социальных и семейных связей осуждённых и расширение применения наказаний, не связанных с изоляцией осуждённых от общества.

Накануне мероприятия региональные уполномоченные посетили Красноярский центр социальной адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы (далее – Центр), осуществляющий свою деятельность более 20 лет, являющийся первым из подобных учреждений в стране.

В Центре реализуется полный цикл действий, способствующих возвращению бывшего осуждённого в общество. С каждым обратившимся работает специалист, который занимается восстановлением документов, оформлением временной регистрации, помогает встать на учёт в правоохранительные органы, найти работу и др.

За годы работы подобные Центры (в Красноярском крае действуют 4 Центра) помогли 37 тысячам человек пройти социальную реабилитацию и вернуться к полноценной жизни.

Также региональные омбудсмены посетили ФКУ СИЗО-6, ФКУ ИК- 22 и ФКУ КП - 19 ГУФСИН России по Красноярскому краю.



Уполномоченный по правам человека принял участие в мероприятиях Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, состоявшемся в г. Москве с 23.11.2021 по 26.11.2021 года.

На заседании рассмотрены следующие вопросы:

- о защите жилищных прав граждан и обеспечении условий для их осуществления;
- проблема обеспечения жилищных прав граждан при расселении из аварийного жилищного фонда;
- актуальные вопросы реализации жилищных прав граждан;
- об основных направлениях деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- выселение граждан из охраняемых зон вблизи трубопроводов и высоковольтных вышек;
- обеспечение жилищными условиями льготных категорий граждан;
- повышение эффективности жилищной политики в Российской Федерации;
- о некоторых аспектах обеспечения условий доступности жилых помещений для инвалидов;
- о реализации жилищных прав граждан, вставших на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации (до 1 марта 2005 года) и не утративших право состоять на таком учёте;
- защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- защита прав участников долевого строительства;
- проблемы оказания гражданам жилищно-коммунальных услуг в Ульяновской области;
- о практике реализации Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;
- о работе региональных уполномоченных по правам человека в социальных сетях и средствах массовой информации.



В мероприятии приняли участие: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова; Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллин М.Ш.; Начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Новиков С.Г.; Председатель наблюдательного совета государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Степашин С.В.; Заместитель

председателя Комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Разворотнева С.В.; Генеральный директор публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства»; Председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Тимофеева О.В.; Заместитель Министра юстиции Российской Федерации Вуколов В.Л.; Директор Департамента информации и печати Министерства иностранных дел Российской Федерации Захарова М.В.; Заместитель генерального директора АНО «Диалог» и АНО «Диалог Регионы» Табак В.Г.; Главный редактор телеканала RT, МИА «Россия сегодня» и информационного агентства «Sputnik» Симоньян М.С.; Доцент кафедры административного права и процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., Панкова О.В.; уполномоченные по правам человека 75 субъектов Российской Федерации.

Уполномоченный выступил на Координационном совете по теме: «Проблемы оказания гражданам жилищно-коммунальных услуг в Ульяновской области».

5.2. Взаимодействие Уполномоченного с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации

28.06.2021 года Уполномоченный принял участие в мероприятиях VIII Международной летней школы по правам человека «Права человека для новых поколений», проводившейся в г. Казани.

Уполномоченный участвовал в круглом столе на тему: «Роль уполномоченных по правам человека в достижении Целей Устойчивого Развития (ЦУР)».

В данном мероприятии приняли участие: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова; Ответственный за совместную программу Российской Федерации и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека г-н Рашид Алуаш; Директор информационного центра ООН В.В. Кузнецов; Международный эксперт Летней школы г-н Аслан Абашидзе; уполномоченные по правам человека и представители их аппаратов 15 субъектов Российской Федерации.



5.3. Взаимодействие Уполномоченного и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

Так, в 2021 году Уполномоченным заключены 4 Соглашения о взаимодействии, а именно:

- с Главным управлением МЧС России по Ульяновской области;
- с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области;
- с Общественной палатой Ульяновской области;
- с АНО защиты интересов сирот «АКАДЕМИЯ СИРОТ».



Уполномоченным в 2021 году направлено пять заключений государственным органам региона и органам местного самоуправления об устранении выявленных нарушений. Они касались обеспечения контроля за содержанием специализированного жилого фонда, выделяемого лицам из числа детей-сирот, соблюдения прав граждан, проживающих в социальных учреждениях Ульяновской области, проведения ремонтных работ в исправительных учреждениях Ульяновской области.

5.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления



В целях изучения ситуации с соблюдением прав граждан и организации личного приёма Уполномоченным проводились рабочие поездки в муниципальные образования Ульяновской области. Всего в 2021 году Уполномоченный посетил одиннадцать муниципальных образований Ульяновской области.

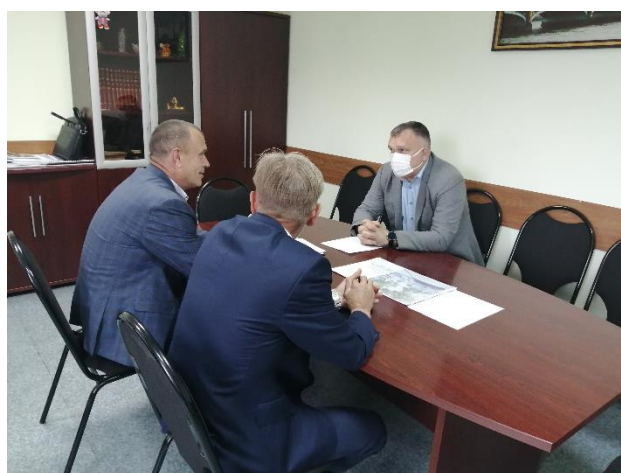
Так, Уполномоченный побывал с рабочим визитом в Сенгилеевском районе.

В ходе визита Уполномоченный выступил перед студентами ОГБПОУ «Сенгилеевский педагогический техникум», ОГБПОУ «Сенгилеевский технологический техникум», провёл личный приём граждан.

Завершилась поездка в муниципальное образование посещением жилых домов, в которых предоставлено жильё лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный совершил рабочую поездку в муниципальное образование «Инзенский район», в ходе которой осмотрел жилой дом, в котором предоставлено жильё лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным совместно с общественным представителем Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области в муниципальном образовании «Инзенский район» проведён личный приём граждан.



В ходе приёма жители Инзенского района имели возможность обратиться с обращениями, за правовой помощью и задать интересующие вопросы.

Доводы всех обратившихся на личном приёме были выслушаны, даны консультации по защите их прав, разъяснены положения нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, затрагивающие поставленные вопросы.

Результаты личного приёма рассмотрены в ходе встречи с и.о. Главой администрации муниципального образования «Инзенский район».

5.5. Взаимодействие Уполномоченного с институтами гражданского общества



В своей деятельности Уполномоченный активно использует площадки общественных совещательных и координационных органов для создания в регионе единого правозащитного пространства.

Уполномоченный входит в состав Совета при Губернаторе Ульяновской области по развитию гражданского общества и правам человека (далее - Совет). В 2021

году Уполномоченный принимал участие в рабочих совещаниях Совета, на которых обсуждались вопросы защиты прав граждан в различных областях.

В 2021 году Уполномоченным подписано Соглашение о взаимодействии с Общественной палатой Ульяновской области.

В рамках подписанного Соглашения Уполномоченный принял участия в работе площадки «Час с Уполномоченными», проводимой в рамках XII Гражданского форума Ульяновской области. С председателем Общественной палаты Ульяновской области Натальей Тамаровой Уполномоченный обсудил вопросы соблюдения и защиты прав жителей Ульяновской области, поступающие в его адрес.



В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Ульяновской области, представители региональных органов власти, некоммерческих организаций.

Партнерские отношения сложились между Уполномоченным и Фондом развития местных сообществ «Мосты» (далее - Фонд). Уполномоченный принял участие в организованной Фондом Конференции, посвящённой решению проблем одиноких и/или одиноко проживающих граждан пенсионного возраста (далее - Конференция).

В своём выступлении перед участниками Конференции Уполномоченный обратил внимание на необходимость оказания мер поддержки гражданам, подвергшимся домашнему насилию. В частности, Уполномоченный обозначил проблему отсутствия в Ульяновской области системы мер по организации работы с жертвами домашнего насилия старшего поколения и мужчинами. Предложил НКО рассмотреть возможность работы в данном направлении.



Для заметок