



## **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**О вопросах тарифообразования при реализации инвестиционных программ региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области**

### **СЛУШАЛИ:**

**Левитас Л.М.:** Выступил со вступительным словом.

**Ципровский С.В.:** Отметил, что в тарифах на оплату за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами не заложена инвестиционная составляющая ни у одного из региональных операторов, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области.

Подчеркнул, что у региональных операторов нет утвержденных инвестиционных программ, соответственно, на сегодняшний день не определены и источники финансирования инвестиций. Без утвержденной Министерством ЖКХ и строительства Ульяновской области инвестиционной программы, инвестиционная составляющая не может быть включена в тариф.

Министерством ЖКХ и строительства Ульяновской области проводится работа по оценке экономической целесообразности реализации той или иной инвестиционной программы и необходимости модернизации.

Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области определяет доступность реализации инвестиционной программы для жителей региона и готовит советующее заключение.

Поскольку на текущий момент инвестиционные программы не подготовлены региональными операторами, определить то, как они повлияет на тариф, невозможно.

Подчеркнул, что инвестиционная программа в тарифе финансируется за счет двух источников: амортизация и прибыль предприятия.

Отметил, что целесообразнее предусматривать возврат заемных средств в инвестиционной программе, но это приведет к росту тарифа. Возможно предусмотреть несколько вариантов: распределение возврата заемных средств по годам на период реализации инвестиционной программы; бюджетное софинансирование; внесение собственных добровольных пожертвований региональными операторами.

На сегодняшний день у региональных операторов по обращению с ТКО заложена предпринимательская прибыль в тарифе в размере 5% в зависимости от выручки.

**Марьева О.В.:** Проинформировала, что ООО «УК Экостандарт» была представлена инвестиционная программа в Министерство ЖКХ и строительства Ульяновской области, подготовленная на основании произведенных расчетов. Финансовая модель на текущий момент разрабатывается.

Пояснила, что годовая выручка ООО «УК Экостандарт» составляет порядка 430 млн рублей. Предпринимательская прибыль, заложенная в тарифе в размере 5%, таким образом, должна составлять около 21 млн рублей. Но по итогам 2020 года она составила около 5 млн рублей; по итогам 2021 года – около 2 млн рублей. Причиной этому является то, что региональный оператор за свой счет несет расходы по закупке контейнеров, техники, на применение новых технологий. Также увеличилась нагрузка в связи с тем, что реализуется отдельный сбор ТКО.

Отметила, что, таким образом, в условиях утвержденного тарифа невозможно осуществление развития и расходование денежных средств на реализацию инвестиционной программы, которая предусматривает установку новых сортировочных линий и применение технологий, позволяющих значительно снизить объем захораниваемых отходов, например, компостирование.

Доложила, что на основании произведенных расчетов до 2027 года ООО «УК Экостандарт» для реализации инвестиционной программы потребуется порядка 356 млн рублей. Если включать данные расходы в тариф поэтапно и распределить их на следующие периоды, то тариф будет также расти по годам. Рост составит от 5% до 15% в течение одного периода. На данный момент тариф составляет 91 рубль; в следующем году планируется увеличение тарифа до 98 рублей. Таким образом, до 2027 года тариф бы вырос до 147 рублей.

Подчеркнула, что также ведется работа с дебиторской задолженностью клиентов, которая на текущий момент составляет около 20% (более 100 млн рублей). Данная задолженность снижает оборачиваемость.

Отметила, что инвестиционная программа ООО «УК Экостандарт» будет представлена в установленный срок. На сегодняшний день расходы по установке сортировочной линии второй очереди, которая планируется к введению в эксплуатацию в сентябре 2022 года, осуществляются за счет собственных кредитных средств. Сумма затрат на её приобретение и установку составила 63 млн рублей.

**Полежаев А.Н.:** Сообщил, что в 2017-2018 году плата за вывоз I куб.м ООО «Контракт плюс» составляла 540 рублей; в 2022 году – 428 руб. за I куб.м.

Прибыль организации формируется за счет нерегулируемого тарифа (прием отходов на полигон от предприятий).

Считает нецелесообразным разработку инвестиционной программы. Не уверен, что в случае разработки инвестиционной программы тариф будет повышен.

Отметил, что в тариф не включается составляющая на рекультивацию полигона.

**Ципровский С.В.:** Пояснил, что составляющая на рекультивацию полигонов не учтена в тарифе на оплату услуги по обращению с ТКО ни у одного регионального оператора.

Ни одна статья затрат, которая противоречит действующему законодательству Российской Федерации в тариф включена не будет.

Проинформировал, что 1 августа 2022 года Губернатором Ульяновской области в адрес Правительства Российской Федерации будут направлены предложения по индексу платы на следующий год граждан.

Соответственно, до 1 мая органы местного самоуправления представляют в адрес Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области предложения по росту платы граждан за коммунальные услуги. Предложения по росту платы граждан за коммунальную услуги по обращению с ТКО на следующий год – 3 %.

**Чуров А.Н.:** Доложил, что инвестиционная программа разрабатывается. Основные этапы модернизации инвестиционной программы запланированы на 2023-2024 годы. На данный момент ООО «Экосистема» заключены договора по технологическому проектированию, результат по проведенным исследованиям в рамках этих договоров планируется получить к I кварталу 2023 года.

Соответственно, сбалансированная инвестиционная программа будет представлена к августу 2023 года. В текущем году ООО «Экосистема» по требованию Министерства ЖКХ и строительства Ульяновской области будет представлен финансовый расчет затрат планируемых инвестиций.

**Ципровский С.В.:** Отметил, что сейчас время утверждения инвестиционных программ и начала их реализации. Заемные средства можно распределить на возврат на 2024-2026 гг., насколько это позволит индекс.

Поэтому необходимо просчитывать индекс с учетом инвестиционных программ.

**Чуров А.Н.:** Пояснил, что в текущем году инвестиционная программа будет в том или ином виде подготовлена. Скорректированная и сбалансированная программа с обосновывающими расчетами будет подготовлена в 2023 году.

**Иванов А.В.:** Проинформировал, что инвестиционная программа ООО «Межрегиональная экологическая компания» разрабатывается.

Рост тарифа в любом случае произойдет, задача регионального оператора состоит в том, чтобы нивелировать его в меньшую сторону.

**Карсаков И.П.:** Отметил, что инвестиционные программы региональных операторов должны соответствовать достижению показателей регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

Обратил внимание, что финансовые затраты на приобретение оборудования, учитываемые в инвестиционных программах, должны соответствовать объемам перерабатываемых отходов региональным оператором.

Считает целесообразными использовать на 100% оборудование, уже имеющееся у региональных операторов. Дополнительные вложения возможны, когда имеющееся оборудование задействовано на 100%. Инвестиции должны быть соразмерными.

Подчеркнул, что при распределении денежных средств, необходимых для реализации инвестиционных программ, возможно их распределение на более длительный срок в целях недопущения превышения индекса.

**Левитас Л.М.:** Обратил внимание на то, что в разрабатываемых инвестиционных программах учитываются затраты не только на строительство сортировочных линий. В регионе имеются и другие технологии по обращению с ТКО – компостирование, брикетирование отходов, которые необходимо развивать параллельно с использованием на 100% имеющегося оборудования у региональных операторов. На них необходимо предусматривать инвестиционные вложения.

**Ципровский С.В.:** Проинформировал, что предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ульяновской области на период в текущем году установлен в размере 5,4%.

**Фатьянов Д.В.:** Сообщил, что ООО «Горкомхоз» ведет работу по подготовке инвестиционной программы.

Обратил внимание на проблему оборота вторичного сырья и актуальность его реализации.

**Левитас Л.М.:** Предложил рассмотреть возможность создания единой организации по реализации вторичного сырья региональных операторов.

**Ципровский С.В.:** Считает, что утвержденный тариф позволяет стабильно вести работу при существующих условиях. Для тарифа развития необходимо предусмотреть советующие инвестиции.

**Орлов А.А.:** Поддержал инициативу о пересмотре тарифов.

Рекомендовал провести аудит региональных операторов по обращению с ТКО на территории Ульяновской области с целью унифицирования расчетов.

Проинформировал, что за 2020 год размер зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в регионе составил около 50 млн рублей; в 2021 году – 38 млн рублей. Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям были ужесточены меры по проведению контрольных (надзорных) мероприятий. В 2022 году планируется зачисление порядка 60-70 млн рублей. Данные средства распределяются в региональный бюджет – 40%; 60% – бюджеты муниципальных образований Ульяновской области.

Отметил, что также имеется задолженность у организаций порядка 450 млн рублей, которая планируется к взысканию в рамках судебной практики.

**Левитас Л.М.:** Предложил частично использовать денежные средства, поступающие в бюджет региона в рамках платы организациями за негативное воздействие на окружающую среду, на развитие отрасли обращения с ТКО в регионе, реализацию инвестиционных программ региональных операторов.

**Седов А.Н.:** Отметил, что не поддерживает повышение тарифов на оплату услуги по обращению с ТКО.

Поддержал инициативу об использовании денежных средств, поступающих в бюджет региона в рамках платы организациями за негативное воздействие на окружающую среду, на развитие отрасли обращения с ТКО в регионе, реализацию инвестиционных программ региональных операторов.

Подчеркнул, что модернизация отрасли по обращению с ТКО должна непосредственно отражаться на качестве оказания услуги жителям региона.

### **РЕШИЛИ:**

1. Принять информацию выступающих к сведению.
2. Направить запрос информации в Министерство финансов Ульяновской об объеме поступивших денежных средств в бюджет Ульяновской области в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду, осуществляемой согласно ст. 16 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в 2020 и 2021 годах, а также структуру расходов этих денежных средств с указанием конкретных сумм, направленных в то или иное муниципальное образование в 2020 и 2021 годах с пояснением, на какие цели были направлены данные средства и есть ли среди этих расходов финансирование природоохранных и экологических мероприятий.
3. Продолжить общественный контроль вопросов тарифообразования при реализации инвестиционных программ региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области.
4. Рекомендовать Агентству по регулированию цен и тарифов Ульяновской области пересмотреть тарифы на услуги региональных операторов по обращению с ТКО и предусмотреть в них инвестиционную составляющую, исключая в качестве источника финансирования вариант повышения платы для жителей региона.

**Председатель комиссии  
Общественной палаты Ульяновской области  
по вопросам экологии и охраны  
окружающей среды**



**Л.М. Левитас**