

СЛУШАЛИ:

1. Об оказании экстренной помощи животным-компаньонам, жизнь и здоровье которых оказалась под угрозой в городской среде и о привлечении к такой помощи волонтеров

Малинин В.Ф.: Выступил со вступительным словом.

Халиуллов А.Ф.: Отметил, что согласно законодательству безнадзорное животное или надзорное животное, оказавшееся на улице без хозяина, всегда является чьим-то животным, хозяин которого неизвестен. Подчеркнул, что законодательно также определено, что оно может испытывать боль и страдания.

В настоящий момент животное, оказавшееся в опасной для жизни и здоровья ситуации на частной или охраняемой территории (например, несколько дней заперто в нежилом здании/помещении, а связи с собственником нет), не имеет возможности получить помощь от служб спасения в связи с отсутствием у последних разрешения от собственника на проведение спасательных работ. При этом не учитывается положение ст. 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными» и ст.3 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми жестокое обращение с животным (обращение с животным, которое привело или может привести к гибели, увечью или иному повреждению здоровья животного, включая истязание животного, в том числе голодом, жаждой, побоями, иными действиями), причинившее вред здоровью животного либо неоказание при наличии возможности владельцем помощи животному, находящемуся в опасном для жизни или здоровья состоянии.

Задал вопрос о том, как действовать в той ситуации, когда животное заперто в здании, лишено доступа к пище, а собственник не дает согласие на вход в помещение. Отметил, что данные действия собственника подпадают под ст. 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными».

Гордеев А.Б.: Доложил, что в организационную структуру Главного управления МЧС России по Ульяновской области входит основное подразделение – Управление организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ, его сотрудники аттестованы на статус спасателя. Но они аттестованы на два вида работ из девяти – это ликвидация ЧС, связанная с тушением пожаров, и ликвидация последствий ДТП. Остальные виды подразделений МЧС не аккредитованы, и задач у подразделения МЧС на законодательном уровне других нет. Деятельность

ведется в соответствии с федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 N 69-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 20.06.2005 N 385 (ред. от 25.04.2019) «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

Согласно ст. 22 ФЗ «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 N 69-ФЗ при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ силами подразделений пожарной охраны, привлеченными силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проводятся необходимые действия для обеспечения безопасности людей, спасения имущества, в том числе проникновение в места распространения (возможного распространения) опасных факторов пожаров, а также опасных проявлений аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций. Иные случаи не предусмотрены.

Отметил, что в регионе имеется областная служба гражданской защиты, где имеются спасательные формирования, но они не подчинены МЧС, они подчинены Правительству Ульяновской области.

Каранаев Р.Р.: Пояснил, что МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» оказывает помощь в организации пожаротушения в т.ч. вскрытие дверей, если такое требуется.

Если говорить о закрытых помещениях, где на долгое время осталось животное без присмотра, то здесь проникновение возможно только в присутствии полиции и наличии разрешения собственника.

Халиуллов А.Ф.: Предложил создать регламент или соглашение между всеми службами, где будет отражен порядок действий в подобных случаях. Например, человек обращается на горячую линию, она передает заявку в полицию, полиция оказывает содействие, посылает на место участкового, а участковый подтверждает профильной службе, что ситуация имеет место быть и дает разрешение на вскрытие, несмотря на желание собственника, поскольку отказ можно расценивать как действия, подпадающие под ст. 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными». Этот документ позволит решать вопросы на месте без комиссионного обсуждения.

Портнов А.В.: Подтвердил, что проблема имеется. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обсуждаемый вопрос не регулирует.

Подчеркнул, что необходимо наработать практику, чтобы через УМВД прошло несколько подобных дел: если были обращения к хозяйствующему субъекту, и он отказал в доступе к помещению, а с животным что-то все-таки

случилось, то тогда провести экспертизу и направить в УМВД обращение по данным фактам (соответственно, будет вынесено решение суда).

Пазехова И.В.: Проинформировал, что за истекший период было всего 43 сообщения по фактам жестокого обращения с животными.

Отметила, что жители региона понимают разное под жестоким обращением. Из 43 сообщений в отношении 26 было принято решение об отказе о возбуждении уголовного дела в связи с тем, что отсутствовали события какого-либо преступления. Остальные материалы списываются в номенклатурное дело, т.е. эти сообщения не нашли своего подтверждения.

По фактам жестокого обращения с животными за 2022 год было возбуждено 2 уголовных дела в Ульяновском и Тереньгульском районах области. За 2021 год – три уголовных дела.

Обратила внимание, что уголовные дела, которые были возбуждены по ст. 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными» в 2021 и 2022 гг., были возбуждены по причине нанесения телесных повреждений, повлекших смерть животного.

Отметила, что в регионе нет практики возбуждения уголовных дел по ст. 245 УК РФ за причинения животному боли и (или) страданий. Необходима системность и неоднократность обращений с фиксацией фактов.

Дополнила, что в случаях, когда несколько дней животное заперто в нежилом здании, а связи с собственником нет, то в полицию обращаться нужно, чтобы хотя бы установить собственника, родственника. Если такой случай произошёл в МКД, то вскрытие двери возможно в присутствии председателя дома.

Отметила, что все сообщения граждан регистрируются, распределяются. Однако участковый может быть занят на другом участке, и если он не может прибыть на место, то можно попросить прибыть участкового, закрепленного на соседнем участке.

Каранаев Р.Р.: Обратил внимание, что обращаться с такими сообщениями нужно на короткий номер «112». Далее обращения распределяются по подразделениям. Можно совершить повторный звонок на номер «112» для уточнения информации о направлении экипажа.

Малинин В.Ф.: Поддержал инициативу о разработке документа, в котором будет прописан порядок действий в случае установления факта жестокого обращения с животными.

Халиуллов А.Ф.: Предложил разработать данный документ в формате памятки и согласовать со всеми ведомствами. В дальнейшем ее можно будет опубликовать в т.ч. в СМИ.

Ермаков А.С.: Предложил просвещать жителей региона посредством публикации информации в прессе о возбужденных уголовных делах по факту жестокого обращения с животными.

Халиуллов А.Ф.: Поднял вопрос об инцидентах на дорогах, в результате которых пострадало животное.

Задал вопрос о том, можно ли волонтерам, нашедшим такое животное обратиться в полицию и попросить признать этот факт жестоким обращением. Зачастую водитель в любом случае видит, что он сбивает кошку и уезжает. Если камерой данный инцидент зафиксирован, то возможно признать этот случай покушением на преступление в соответствии со ст. 245 УК РФ.

Добавил, что в Ульяновске отсутствует организованная группа волонтеров, которые занимаются зоозащитной деятельностью. В подобных случаях они могли бы оказать помощь – довезти животное до ветеринарной клиники. В качестве примера привел службу спасения животных г. Санкт-Петербурга «Кошкиспас» поисково-спасательного отряда «Экстремум».

Портнов А.В.: Согласился, что дело, возбужденное по причине гибели животного в результате инцидента на дороге, зачастую уходит номенклатуру в связи с тем, что не был доказан умысел.

Пазекова И.В.: Ответила, что при наличии подозрений, что водитель видел факт причинения вреда животному, но с места происшествия скрылся, можно обращаться в полицию.

Подшивалова Н.О.: Поддержала инициативу о создании организованной группы-направления волонтеров-зоозащитников в регионе.

Малинин В.Ф.: Предложил среди волонтеров АНО «Счастливый регион» провести опрос с целью выявления желающих заняться зооволонтерской деятельностью.

Лобанова А.Д.: Ответила, что проведение данного опроса возможно.

Пазекова И.В.: Задала вопрос о жалобах жителей на агрессивных собаках, прошедших через программу ОСВВ.

Ермаков А.С.: Подчеркнул, что агрессивных биркованных собак требуется помещать в приюты на пожизненное содержание.

Доложил, что, исходя из расчетов, содержание 1 собаки в год обойдется примерно в 32 тысячи рублей. Соответственно, 100 агрессивных – более 3 млн. рублей. Такие средства должны быть заложены в бюджете муниципального образования.

Проинформировал, что в текущем году была создана муниципальная служба по отлову безнадзорных животных. За 2021 год было отловлено

662 собаки, в 2022 г. – 698. Число покусов собаками в городе снизилось. В 2021 году было зафиксировано 468 покусов; 309 покусов – в 2022 г.

Малинин В.Ф.: Предложил агрессивных собак, прошедших через программу ОСВВ, помещать на пожизненное содержание в приют «Подарок судьбы» пока не создан муниципальный приют.

Подшивалова Н.О.: Предложила провести мониторинг численности бездомных животных в муниципальных образованиях региона.

Портнов А.В.: Отметил, что заявки муниципальных образований на предоставление субвенций из областного бюджета Ульяновской области на организацию деятельности по обращению с животными без владельцев должны быть соразмерными.

Малинин В.Ф.: Предложил направить во все муниципальные образования Ульяновской области письма с просьбой обратить внимание на корректность заполнения заявок, а также провести мониторинг численности безнадзорных животных на территории муниципального образования.

Подшивалова Н.О.: Проинформировала, что поступают обращения от волонтеров-зоозащитников с просьбой оказать помощь в предоставлении корма для бездомных животных.

Попросила представителей администрации города Ульяновска рассмотреть возможность оказать содействие в предоставлении корма для бездомных животных юридическими лицами Ульяновска, осуществляющими деятельность, связанную с обращением пищевых продуктов, на безвозмездной основе.

Ермаков А.С.: Ответил, что от управления по благоустройству администрации города Ульяновска письма будут подготовлены.

Малинин В.Ф.: Предложил включить в повестку следующего заседания профильной комиссии Общественной палаты Ульяновской области вопрос о возможности предоставления кормовой базы для бездомных животных юридическими лицами Ульяновска, осуществляющими деятельность, связанную с обращением пищевых продуктов, с приглашением представителей отдела предпринимательства управления муниципальной собственностью администрации города Ульяновска и хозяйствующих субъектов пищевой промышленности города Ульяновска.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию УМВД о возможности подачи обращений в УМВД в случае причинения животному боли и (или) страданий (с фиксацией фактов) для привлечения к уголовной ответственности виновных по ст. 245 УК РФ.

2. Разработать памятку, в которой будет отражен порядок действий в случае установления факта жестокого обращения с животным.

3. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Ульяновской области обратить внимание на корректность заполняемых заявок на предоставление субвенций из областного бюджета Ульяновской области на организацию деятельности по обращению с животными, а также провести мониторинг численности безнадзорных животных на территории муниципальных образований.

4. Рекомендовать АНО по развитию добровольчества и благотворительности «Счастливый регион» провести опрос среди волонтеров в целях выявления волонтеров, желающих заниматься зоозащитной деятельностью и создания отдельного зоо-направления волонтеров в Ульяновской области.

5. Запланировать в октябре 2022 г. проведение заседания профильной комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросу возможности предоставления кормовой базы для бездомных животных хозяйствующими субъектами пищевой промышленности города Ульяновка.

2. О подготовке письма-ходатайства в поддержку кандидатуры заведующего хирургическим отделением ГУЗ «Ульяновская районная больница» Елистратова Николая Алексеевича для присвоения ей звания «Почетный гражданин Ульяновского района»

РЕШИЛИ:

1. Направить письмо-ходатайство в администрацию МО «Ульяновский район» в поддержку кандидатуры заведующего хирургическим отделением ГУЗ «Ульяновская районная больница» Елистратова Николая Алексеевича для присвоения ей звания «Почетный гражданин Ульяновского района».

**Заместитель Председателя
Общественной палаты Ульяновской области**



В.Ф. Малинин