ПРОТОКОЛ № 2
совместного заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам демографии и социальной политики и рабочей группы при Общественной палате Ульяновской области по решению вопросов и проблем в сфере предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками социальных услуг

Дата и время проведения: 13.04.2022 г., 15.00 - 16.00

Место проведения: зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области (ул. Радищева, д.1, каб. 500)

Присутствовали:
– ***члены комиссии:*** Сибагатулина Е.И., Магдеев Р.В., Мардеев Р.А.
– ***члены Общественной палаты Ульяновской области:*** Тамарова Н.Н., Клопков С.И., Немоляева А.Н.
– ***эксперты и приглашенные***:

Бакуева Марина Ивановна	директор департамента финансов Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области
Васина Маргарита Ивановна	председатель Ульяновского регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов Всероссийское общество глухих просит включить в состав рабочей группы Общественной палаты Ульяновской области
Зорина Наталья Владимировна	заместитель Министра семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области
Емангулова Наталия Леонидовна	представитель Димитровградской местной общественной организации инвалидов-опорников «Преодоление» Ульяновской областной общественной организации Общероссийской общественной организации «ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ИНВАЛИДОВ»
Краснова Милена Рафаэльевна	представитель Автономной некоммерческой организации содействия лицам, имеющим проблемы со здоровьем «Центр развития инновационных социальных услуг «Социальное благополучие» (АНО «Социальное благополучие»)
Куземина Галина Петровна	аудитор Счетной палаты Ульяновской области
Хорохорина Анна Владимировна	представитель ТОС «Володарец»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проведении Счетной палатой Ульяновской области проверки деятельности некоммерческих организаций, включённых в Реестр поставщиков социальных услуг Ульяновской области, в 2022 году

2. О назначении руководителя рабочей группы при Общественной палате Ульяновской области по решению вопросов и проблем в сфере предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками социальных услуг

3. Разное

СЛУШАЛИ:

1. О проведении Счетной палатой Ульяновской области проверки деятельности некоммерческих организаций, включённых в Реестр поставщиков социальных услуг Ульяновской области, в 2022 году

Сибагатулина Е.И.: Выступила с вступительным словом.

Куземина Г.П.: Доложила, что в план деятельности Счетной палаты Ульяновской области, утвержденным решением коллегии Счетной палаты Ульяновской области 10 декабря 2021 года, на октябрь 2022 года включено контрольное мероприятие – проверка использования субсидий НКО социального обслуживания населения. Выбрано несколько НКО: Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», АНО «Центр социального обслуживания населения «Долголетие», АНО социальной поддержки лиц находящихся в трудной жизненной ситуации «Радушие», Автономная некоммерческая организация содействия лицам, имеющим проблемы со здоровьем «Центр развития инновационных социальных услуг «Социальное благополучие».

Отметила, что контрольная группа будет состоять из 4 человек. Руководитель – Куземина Г.П., аудитор Счетной палаты Ульяновской области.

Обратила внимание, что не будет проверяться вся деятельность НКО, проверка будет проводиться только в части расходования субсидий, выделенных из областного бюджета (субсидии юридическим лицам, не являющиеся государственными муниципальными учреждениями, индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги в области социального обслуживания). В прошлом году общая сумма составляла 100 млн 458,4 тыс. рублей, в 2022 году запланировано 64 млн 300 тыс. рублей. В рамках данного контрольного мероприятия будет проводиться проверка учредительных документов НКО на предмет то, какими видами организация имеет право заниматься, имеют ли она право на оказание услуги, на которую выделяются субсидии из областного бюджета.

На каждую субсидию, выделяемую из областного бюджета негосударственным учреждениям, есть порядок расходования выделения этой субсидии, утвержденный Постановлением Правительства Ульяновской области. Будет изучаться этот порядок и, соответственно, соблюдение условий со стороны Министерства при выделении субсидии и со стороны НКО при предоставлении отчетности т. д.

В рамках данных порядков заключалось, скорее, соглашение между Министерством и НКО на предоставление этой субсидии и, как правило, в таких случаях прикладывается либо смета, либо в тексте учитывается, на какие цели могут расходоваться данные средства. Должен быть выполнен целевой показатель. Субсидии выделяются на оказание конкретных услуг. Соответственно, выполнение условий этих соглашений. Субсидии подлежат возврату в областной бюджет в случае, если не достигнут целевой показатель либо предоставлены в Министерство искаженные сведения.

Также будут изучаться финансово-банковские документы, подтверждающие расходование субсидий из областного бюджета и целевое использование этих субсидий.

Также проверяется полнота оказываемых услуг населению. Скорее, сама НКО с гражданином, которому оказывается эта услуга заключает некий договор или соглашение, где прописывается, какие услуги ему должны быть оказаны.

Период проверки – полный истекший 2021 год и 9 месяцев текущего года. Программа проверки будет составлять непосредственно перед самим мероприятием. В первый день проверки доводится до объекта контрольного мероприятия программа проверки, чтобы специалисты могли ознакомиться, подготовить документы. Проверяющим необходимо обеспечить помещение, а также подключение к интернету для просмотра нормативной базы.

Необходимость включения данного контрольного мероприятия в план деятельности Счетной палаты Ульяновской области обусловлена неоднократными жалобами, поступающими в Министерство, по оказанию услуг не в полной объеме.

Подчеркнула, что не вся деятельность НКО будет проверяться, а только в части расходования субсидий.

Краснова М.Р.: Уточнила, поскольку идет речь о субсидиях, является ли компенсация субсидией.

Куземина Г.П.: Пояснила, что для поставщиков социальных услуг данные выплаты являются компенсациями произведенных расходов, в областном бюджете они названы субсидиями. И, соответственно, имеется порядок выделения субсидий.

Сибагатулина Е.И: Подытожила, что НКО при подготовке к проверке нужно будет подготовить договора и отчеты в Министерство, регистры, а также банковские документы (платежные поручения).

Хорохорина А.В.: Спросила о законности предоставления (передачи) информации НКО Счетной палате Ульяновской области, поскольку подписаны согласия на обработку персональных данных для Министерства и НКО.

Куземина Г.П.: Ответила, что у Счетной палаты Ульяновской области имеются такие полномочия. В договоре и соглашении имеется пункт о согласии на проверку контрольными органами использования этой субсидии. В рамках данной нормы проводится проверка.

Было запланировано к проверке 4 организации, одна исключена из Реестра поставщиков социальных услуг, соответственно, возможно еще одна организация будет проверяться Счетной палатой Ульяновской области в октябре 2021 г.

Тамарова Н.Н: Задала вопрос о возможности проведения проверки в связи с введенным мораторием на проведение контрольно-надзорных мероприятий.

Куземина Г.П.: Пояснила, что Счётная палата Ульяновской области не прекратила свою деятельность. Мораторий распространяется на бизнес. Проверка ведется в части расходования средств областного бюджета. В согласии прописано, что организация дает согласие на проведение проверок со стороны контролирующих органов.

Сибагатулина Е.И: Спросила, будут ли в следующем году остальные организации, находящиеся в Реестре, проверяться Счетной палатой Ульяновской области.

Куземина Г.П.: Ответила, что проверки со стороны других органов возможны. В текущем году определены 4 организации. Утвержденный план деятельности на 2022 год размещен на сайте региональной Счетной палаты.

Тамарова Н.Н.: Напомнила, что в Общественной палате Ульяновской области обсуждался вопрос проверки тех НКО, которые получают прямые субсидии их бюджета Ульяновской области, данным организациям выделяется более 1 млрд в год.

Задала вопрос о том, проводится ли проверка таких организаций. Например, АНО «Безопасный город». В 2019 году обсуждалась, что проверка будет проведена Счетной палатой Ульяновской области, и результаты будут предоставлены. Проверка была начата, ввиду пандемии прекратилась, никаких результатов в Общественную палату Ульяновской области предоставлено не было.

Куземина Г.П.: Проинформировала, что в 2020 году проводилась проверка деятельности АНО «Центр организации дорожного движения». Организация получает три субсидии, самая большая – на обеспечение безопасности дорожного движения. В 2020 году проводилась проверка АНО «Центр поддержки и предпринимательства», Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области. С краткими материалами можно ознакомиться на сайте Счетной палаты Ульяновской области после проведения коллегии. Акты направляются также в Правительство Ульяновской области, Законодательное Собрание Ульяновской области, УМВД России по Ульяновской области и региональную Прокуратуру.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.

2. Запланировать проведение совместного заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам демографии и социальной политики и рабочей группы при Общественной палате Ульяновской области по решению вопросов и проблем в сфере предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками социальных услуг в III квартале 2022 года по вопросу проведения Счетной палатой Ульяновской области проверки деятельности некоммерческих организаций, включённых в Реестр поставщиков социальных услуг Ульяновской области, в октябре 2022 году.

СЛУШАЛИ:

2. О назначении руководителя рабочей группы при Общественной палате Ульяновской области по решению вопросов и проблем в сфере предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками социальных услуг

Сибагатулина Е.И: Предложила кандидатуру Клопкова Сергея Ивановича, члена Общественной палаты Ульяновской области, Председателя Общественной организации территориального общественного самоуправления города Ульяновска «Володарец» на должность руководителя рабочей группы по снятию барьеров и проблем в сфере предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками социальных услуг.

В голосовании приняло участие 8 человек, из них «за» - 8, «против» - 0, «воздержались» - 0.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить руководителя рабочей группы по снятию барьеров и проблем в сфере предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками социальных услуг при Общественной палате Ульяновской области Клопкова Сергея Ивановича.

СЛУШАЛИ:

3. Разное

Клопков С.И.: Отметил, что поступает много обращений от руководителей НКО, входящий в Реестр поставщиков социальных услуг.

Отметил противоречие Распоряжения Губернатора Ульяновской области № 174-р от 09.03.2022 г. «О некоторых мерах по оптимизации и повышению эффективности расходов областного бюджета Ульяновской области» и Указа Президента РФ «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» в части принятия дополнительных мер поддержки СО НКО, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан РФ.

Зорина Н.В.: Отметила, что данные документы не взаимосвязаны.

Также пояснила по поводу проведения проверки Счетной палатой Ульяновской области – целевых показателей у поставщиков социальных услуг нет. Для Счетной палаты данные выплаты выглядят как субсидия, для НКО – компенсация. Скорее, будет проверяться, расход компенсации по целевому назначению.

Предложила за месяц до проведения проверки Счетной палатой Ульяновской области провести встречу с поставщиками социальных услуг и Министерством на площадке Общественной палаты Ульяновской области.

Попросила обратить внимание на те ошибки, которые были выявлены при проверке Министерством деятельности НКО: в договоре были указаны услуги, которые гражданам не оказывались, однако регистры на оплату в Министерство сдавались; о соответствии образования специалистов оказываемым ими услугам (наличие квалификационных требований); о соответствии помещений оказываемым услугам.

Проинформировала, что на данный момент в Реестре числится 34 организации с учетом того, что АНО социальной поддержки лиц находящихся в трудной жизненной ситуации «Радушие» вышла из Реестра.

Проверки деятельности поставщиков Министерством будет проведена в мае текущего года. Из 34 организаций 12 оказывает услуги. Те организации, что осуществляют свою деятельность менее 6 месяцев, проверяться не будут. В I квартале 2022 года в Реестр вошла одна организация, и в апреле еще 7 ТОСов войдут в Реестр. Из 34 организаций в Реестре 13 ТОСов, 8 АНО, 3 ИП, 5 общественных организаций, 2 фонда, 2 ассоциации и 1 акционерное общество.

Пояснила, что по вопросу внесения изменения в нормативно-правовой акт о порядке оказания социальных услуг в режиме онлайн или дистанционно и порядке выплаты компенсации за оказанные социальные услуги негосударственным поставщикам, включенным в Реестр поставщиков Ульяновской области, было подготовлено Министерством Распоряжение, но в связи с тем, что сняты карантинные ограничения, в Министерстве принято решение, что будут оплачены те услуги, что указаны в регистрах.

Хорохорина А.В.: Отметила, что в форме, которая сдавалась в региональную Счетную палату, была строка для заполнения об оказании дистанционных услуг.

Задала вопрос о том, каким образом они будут учитываться.

Зорина Н.В.: Ответила, что адаптивная физкультура в дистанционном режиме оказываться не может. Если гражданин не может до организации самостоятельно добраться, то услуга должна быть оказана на дому.

Должен быть принят внутренний документ о мобильной выездной бригаде по оказанию полустационарной услуги.

Бакуева М.И.: Пояснила, что в Бюджетный кодекс внесены изменения. В настоящее время разработан проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении правил предоставлении поставщикам социальных услуг, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг Ульяновской области, но не участвующим в выполнении государственного задания, субсидий из областного бюджета Ульяновской области на выплату компенсаций расходов, связанных с оказанием социальных услуг», который полностью советует требованиям Бюджетного кодекса и Постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492. Данное Постановление определяет требования по предоставлению субсидий. Компенсации теперь предоставляются в форме субсидий. В настоящее время он находится на согласовании в Прокуратуре Ульяновской области и Министерстве юстиции РФ по Ульяновской области.

Сибагатулина Е.И: Задала вопрос о том, что сотрудники соцзащиты в новые индивидуальные программы предоставления социальных услуг, если нет инвалидности, не включают адаптивную физкультуру.

Зорина Н.В.: Ответила, что таких поручений профильный Департамент Министерства не давал.

Тамарова Н.Н.: Предложила провести срез, и сравнить положение с программами полгода назад и в текущее время, тем самым выяснить, какое количество услуг идет на выписанную ИППСУ.

Зорина Н.В.: Довела до присутствующих информацию о реализации Федерального закона 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Из 7 нормативных актов, которые должны быть приняты в регионе, принято только 3. В этот году ведутся только подготовительные работы. Региональный Минфин направил в профильное Министерство перечень необходимых мероприятий – это принятие НПА. Минфин РФ проводит социологическое исследование, по итогам которого будут сформированы показатели эффективности.

Далее – оптимизация и цифровизация оказания данных услуг в соответствии со 189-ФЗ. Будет выделено 877 тысяч 336 рублей. Они рассчитан на 83 человека, исходя из количества оказываемых услуг в неделю – 3 раза на 52 недели (проект «Социальная няня»). Тариф – 67 руб. 79 коп.

Отметила, что ИППСУ выписывается на родителя, поскольку в ней нуждается родитель.

Краснова М.Р.: Просила обратить внимание, что от профильного Министерства поступает много запросов по предоставлению отчетности, но по разным формам.

Тамарова Н.Н.: Напомнила, что в 2021 году должна была быть разработана программа по учету.

Бакуева М.И.: Пояснила, что информация запрашивается для расчета тарифов. Программа по учету находится в разработке.

Зорина Н.В.: Предложила провести встречу с поставщиками социальных услуг в Министерстве в текущем месяце с участием представителя социальной защиты по вопросу заполнения ИППСУ.

Сибагатулина Е.И: Уточнила, появилась ли возможность подавать отчет в Министерство в электронной форме.

Бакуева М.И.: Отметила, что согласно требованиям, отчетность должна предоставляться на бумажном носителе.

Емангулова Н.Л.: Задала вопрос о дистанционном формате предоставления психологических услуг.

Зорина Н.В.: Ответила, что должна быть определенная отметка об оказании психологических услуг в дистанционном формате.

Хорохорина А.В.: Обратила внимание, что стоимость услуг зачастую не соответствует трудозатратам.

Бакуева М.И.: Отметила, что тарифы рассчитываются из фактических расходов и бюджетной обеспеченности по тем данным, что предоставляют государственные учреждения и НКО в Министерство. В текущем году будут пересматриваться тарифы.

РЕШИЛИ РЕКОМЕНДОВАТЬ МИНИСТЕРСТВУ СЕМЕЙНОЙ, ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ:

1. Провести сравнительный анализ выдаваемых ИППСУ гражданам за период с октября 2021 года по апрель 2022 года, в том числе по количеству оказываемых услуг.
2. Предоставить информацию в Общественную палату Ульяновской области о том, в какой срок будет разработана программа по учету, а также информацию о возможности предоставления отчетности поставщиками социальных услуг в электронной форме.

Председатель комиссии **Е.И. Сибагатулина**

Протокол вела Хвостова Ю.А.