



**ДОКЛАД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА  
В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ИТОГАМ 2020 ГОДА**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	4
<b>Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области</b> .....	6
Работа с обращениями граждан.....	6
Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка .....	13
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.....	20
Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей.....	30
Инициативы, социальные проекты, акции .....	35
<b>Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</b> .....	43
Право на жизнь, защита от насилия .....	44
Право жить и воспитываться в семье.....	51
Право на охрану здоровья .....	63
Право на образование .....	75
Право на отдых и занятость .....	85
Право на социальное обеспечение .....	89
Право на гражданство .....	105
Право на жилище.....	109
Право на алименты.....	119
Право на доступ к информации и на информационную безопасность .....	127
Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям.....	134
Право на объединение .....	145
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. ....	150
<b>Заключение</b> .....	156



*Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.*

*(статья 67.1 Конституции Российской Федерации)*

## ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ), а также статьи 13 закона Ульяновской области от 02.09.2019 № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области» (далее – Закон №79-ЗО). В Докладе представлены результаты деятельности Уполномоченного, оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ульяновской области, а также предложения по совершенствованию их правового положения.

Доклад дает возможность любому заинтересованному лицу получить объективное представление о том, как Уполномоченный по правам ребёнка осуществляет правозащитную деятельность, насколько она эффективна, а, следовательно, важна и полезна.

По сведениям Росстата численность населения Ульяновской области на 1 января 2020 года составила 1 229 824 человека, в том числе численность детского населения – 227 134 человека (18,5%). В 2020 году родилось 10 436 детей. На территории региона проживает 5597 детей-инвалидов. В семьях, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета, проживает 2684 ребёнка. В дошкольных организациях воспитывается 52 567 ребёнка, в общеобразовательных организациях обучается 123 370 несовершеннолетних.

Благодаря целенаправленной политике Губернатора Ульяновской области в отношении детского благополучия и создания комфортной доброжелательной эко-системы для семей с детьми на протяжении последних 15 лет в регионе наблюдается устойчивая тенденция к росту численности детского населения и положительная динамика в вопросах снижения семейного неблагополучия и социального сиротства. В регионе создана уникальная правовая среда, обеспечивающая надежную защиту семей и детей от бедности, стимулирование деторождения, а также дающая возможность самореализации, в том числе за счет поддержки талантов и одаренности. Благодаря поставленным руководством региона приоритетам в реализации Национальных проектов в рамках Десятилетия детства в России практически полностью решена проблема с обеспечением детей местами в детских дошкольных учреждениях. Отсутствует проблема обучения в образовательных организациях в три смены, а обучение во вторую смену организовано в исключительных случаях. В регионе продолжается

строительство новых спортивных центров для детей, обеспечен доступ в учреждения культуры и культурным ценностям. Важно отметить, что «Детский бюджет» региона составляет более 25 % и ежегодно увеличивается на 3-5 %.

Однако, несмотря на усилия, предпринимаемые руководством региона в плане создания среды, доброжелательной к детям и семьям с детьми, нарушения их прав и законных интересов, к сожалению, имеют место быть во всех сферах управления и на всех уровнях. Кроме того, встречающееся недобросовестное исполнение полномочий, злоупотребление, халатность приводит к негативным последствиям, как в отдельных случаях с конкретным ребенком, семьей, так иногда затрагивает и интересы значительных социальных групп и категорий. Это требует самоотверженной профессиональной работы по пресечению подобных ситуаций, а также активной и оперативной правозащитной деятельности.

6 марта 2021 года официально вступила в должность Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области Сморода Екатерина Вячеславовна, обозначив в качестве приоритета выстраивание системной работы, охватывающей вопросы, связанные с проблематикой детства: детское здравоохранение, образование, социальная защита и социальное обеспечение, воспитание детей и другое.

Институт Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области в течение 2020 года проводил целенаправленную работу по профилактике и восстановлению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, а также способствовал совершенствованию системы социальных гарантий в сотрудничестве с органами государственной власти (федеральными и региональными), органами местного самоуправления, правозащитными и общественными организациями, а также иными социальными партнерами. Благодаря поддержке инициатив Уполномоченного Главой региона удалось добиться реальных результатов в деле обеспечения прав и законных интересов наших маленьких земляков.

2020 год — год ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) — поставил новые задачи в обеспечении правовой защищённости граждан, особенно детей. Важными аспектами деятельности стала активизация работы в информационном пространстве с целью сохранения возможности для граждан обращаться и получать помощь уполномоченного по правам ребёнка. В Докладе нашли отражение особенности положения детей и отдельные меры по защите их прав в условиях распространения COVID-19.

Настоящий Доклад имеет целью отразить конкретные результаты деятельности Уполномоченного, а также обозначить наиболее острые

проблемы в сфере детства в регионе с предложениями по их решению. Главной задачей настоящего доклада является наметить основные направления стратегических улучшений в области повышения «качества детства» в Ульяновской области для рассмотрения Уполномоченным при Президенте России по правам ребёнка, Губернатором Ульяновской области, Законодательным собранием и Общественной палатой Ульяновской области, другими заинтересованными ведомствами.

При подготовке Доклада использованы статистические данные, официальная информация органов государственной власти, анализ письменных и устных обращений граждан, сведения, полученные Уполномоченным в ходе взаимодействия с институтами гражданского общества, органами, учреждениями и организациями по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также материалы СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства.

Материалы и предложения, содержащиеся в Докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Ульяновской области.

В соответствии с законодательством Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Губернатору Ульяновской области, в Законодательное Собрание Ульяновской области и в Общественную палату Ульяновской области.

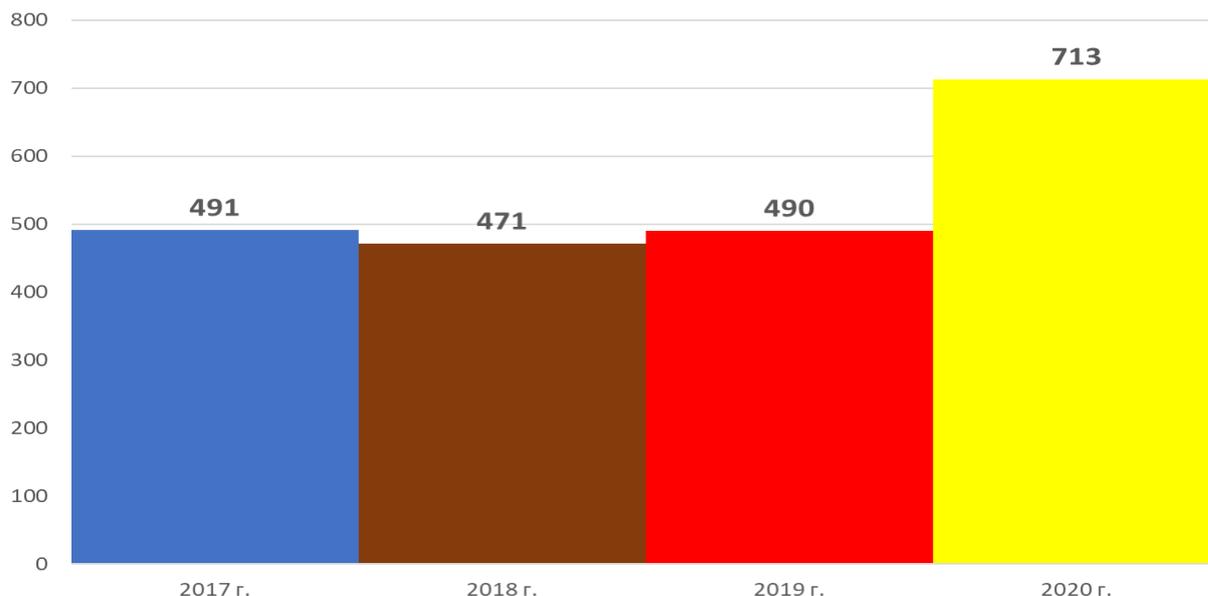
## **РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН**

Одной из форм обеспечения основных гарантий государственной защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребёнка является рассмотрение обращений и жалоб граждан, в том числе на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц государственных и муниципальных органов и учреждений.

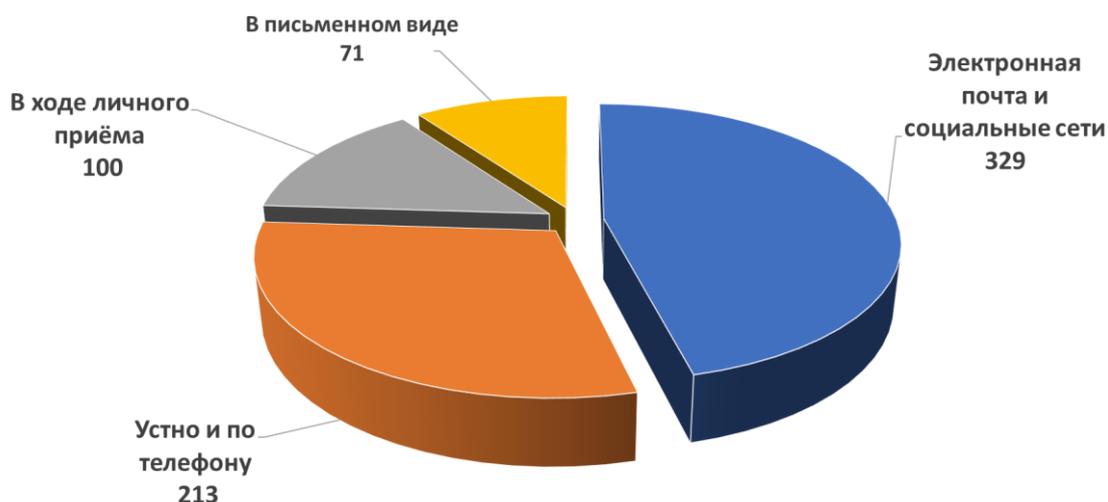
Нормативной правовой базой выступает Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Закон Ульяновской области от 02.09.2019г. № 79-ЗО «Об уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области».

По итогам 2020 года в адрес Уполномоченного поступило 713 обращений. Стоит отметить, что за 2019 год число поступивших обращений составило 490 обращений (2018 – 471). Таким образом, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года общее количество увеличилось на 223 обращения (рост 45 %).



Проведено более 40 личных приемов, в том числе на площадках Многофункциональных центров, расположенных в районах регионального центра, а также на площадке Дома прав человека. Учитывая действие ограничительных мер, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции, еженедельно проводились приемы с использованием дистанционных технологий посредством видеосвязи с заявителями. Обращения принимались в письменном и устном виде, посредством телефонной связи, через аккаунты, созданные во всех популярных социальных сетях (Инстаграмм, Вконтакте, Одноклассники), осуществлялось оперативное реагирование на сообщения из мессенджеров (WhatsApp, Viber, Telegramm) и по электронной почте (upr73@mail.ru). Использование современных средств связи и интерактивный формат взаимодействия с заявителями позволил обеспечить доступность получения помощи и правозащитных услуг. Доля обращений в электронном виде составила по итогам года 46% (329 обращений).

В зависимости от способа поступления обращения распределены следующим образом:



За оказанием содействия в защите прав и законных интересов несовершеннолетних обратились:

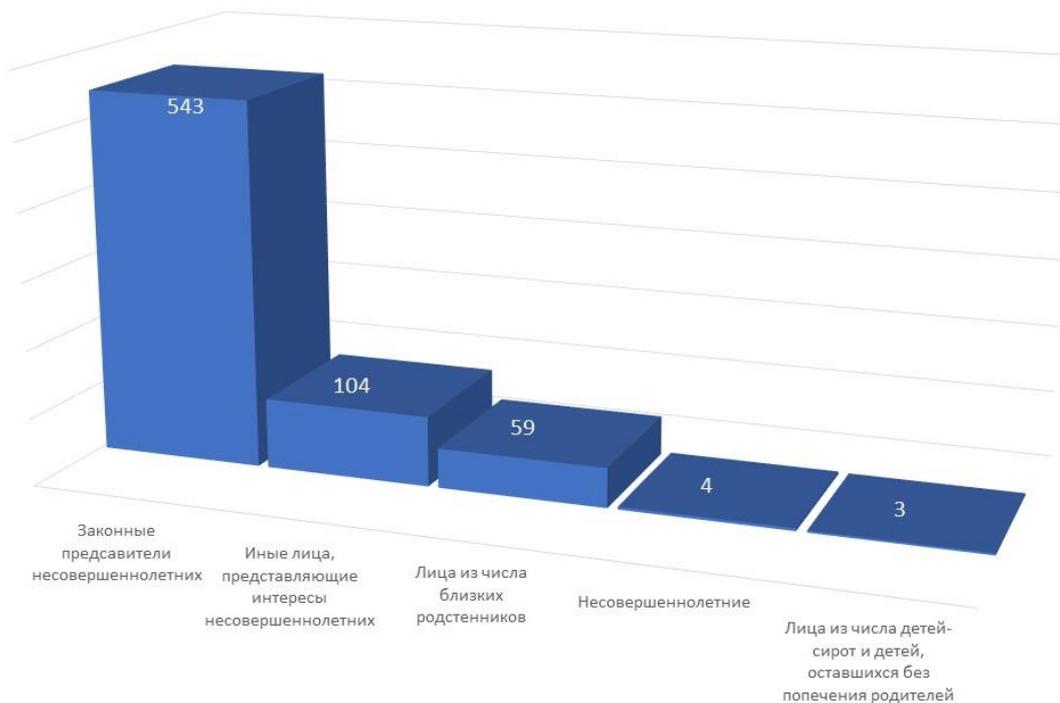
543 законных представителя несовершеннолетних (76% от общего числа обратившихся), (2019 – 529, 2018 – 457);

104 иных лиц, представляющих интересы несовершеннолетних (15% от общего числа обратившихся), (2019 – 346, 2018 – 191);

59 лиц из числа близких родственников несовершеннолетних (8% от общего числа обратившихся), (2019 – 60, 2018 – 52);

4 несовершеннолетних непосредственно (0,5% от общего числа обратившихся), (2019 – 5, 2018 – 13);

3 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (0,5% от общего числа обратившихся), (2019 – 3, 2018 – 5).



Обращаясь к Уполномоченному, граждане часто ставили одновременно несколько проблемных вопросов, затрагивающих разные категории прав детей. Можно отметить, что наибольшее количество вопросов возникло в области обеспечения Права на образование – 190 (27%), значительная часть из которых составляли вопросы организации дистанционного обучения в школах в период ограничений, соблюдение Прав на социальное обеспечение – 175 (25%) - в основном вопросы реализации прав на дополнительные федеральные и региональные социальные гарантии и меры поддержки. На третьем месте Право жить и воспитываться в семье – 132 (19%). Далее Право на жилище – 52 (7%), Право на жизнь, защиту от насилия – 47 (6%), Право на охрану здоровья – 46 (6%) и алименты – 29 (4%).



Наряду с индивидуальными обращениями, адресованными Уполномоченному по правам ребёнка в Ульяновской области, также поступали обращения, затрагивающие интересы определённых групп и сообществ. Так в 2020 году поступило 5 коллективных обращений.

Наибольшее количество обращений поступило от жителей города Ульяновска (495 обращений - 69%), далее - Димитровград (34 обращений - 5%) и другие муниципальные образования (Ульяновский район – 18 обращений (2,5%), Чердаклинский район – 16 обращений (2%), Барышский район – 15 обращений (2%) и др.)

Стоит отметить, что обращения поступали не только от жителей Ульяновской области, но и из других городов и регионов (Воронеж,

Калининград, Кисловодск, Москва, Самара, Санкт-Петербург, Таганрог, Хабаровский край). Также в работе Уполномоченного находилось несколько обращений из зарубежных стран (Филиппины, Мальдивская, Доминиканская Республики), в том числе в связи с приостановлением авиасообщения и невозможностью вернуться домой ввиду введенных ограничительных мер.

№	Город / муниципальное образование	Кол-во обращений
1.	Ульяновск	495
2.	Димитровград	34
3.	Ульяновский район	18
4.	Чердаклинский район	16
5.	Барышский район	15
6.	Инзенский район	10
7.	Николаевский район	10
8.	Сенгилеевский район	10
9.	Тереньгульский район	10
10.	Карсунский район	9
11.	Новоульяновск	8
12.	Цильнинский район	8
13.	Майнский район	7
14.	Мелекесский район	7
15.	Вешкаймский район	6
16.	Новоспасский район	6
17.	Кузоватовский район	5
18.	Радищевский район	5
19.	Павловский район	4
20.	Старокулаткинский район	4
21.	Старомайнский район	4
22.	Сурский район	3
23.	Новомалыклинский район	2
24.	Базарносызганский район	1
25.	Москва	5
26.	Самара	4
27.	Воронеж	1
28.	Калининград	1
29.	Кисловодск	1
30.	Санкт-Петербург	1
31.	Таганрог	1
32.	Хабаровский край	1
33.	Филиппины	1
	<b>ИТОГО</b>	<b>713</b>

**Больше всего обращений о нарушении прав и законных интересов детей к Уполномоченному поступало по вопросам, находящимся в компетенции следующих ведомств:**

- Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области;
- Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области;
- Министерство здравоохранения Ульяновской области;
- Органы опеки и попечительства, Комиссии по делам несовершеннолетних муниципальных образований Ульяновской области;
- Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ульяновской области;
- другие.

**Меры по защите прав несовершеннолетних, предпринимаемые в процессе работы с обращениями**

#### ***Инспекционная деятельность Уполномоченного***

В рамках осуществления деятельности по выявлению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних в условиях действия ограничительных мер Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлено более 20 выездных проверок деятельности образовательных организаций, учреждений здравоохранения, органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, органов социальной защиты населения, учреждений спорта, администраций муниципальных образований.

Проверки проводились в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц; по собственной инициативе Уполномоченного; по сообщениям и информации о фактах нарушения прав и интересов ребёнка, в том числе по случаям, получившим определённый общественный резонанс, в средствах массовой информации. Проверки проводились с выездом на место и на основании изучения документов. По результатам проверок в соответствующие органы и организации направлялись предложения и рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав детей. В отдельных случаях материалы направлялись в Прокуратуру, правоохранительные органы.

### ***Направление информации в надзорные и правоохранительные органы.***

В 2020 году было направлено:

4 обращения в органы прокуратуры;

29 — в органы полиции;

43 — в службу судебных приставов по Ульяновской области;

3 — в Министерство иностранных дел Российской Федерации и посольства России в зарубежных странах.

### ***Направление запросов в государственные и муниципальные организации.***

Всего за 2020 год было сделано более 500 запросов на предоставление информации по существу обращений и проделанной работе по результатам рассмотрения обращений.

### ***Посещение заявителей***

В целях выяснения обстоятельств дела, проверки фактов, изложенных в обращениях, всесторонней оценки ситуации, а также оказания помощи в трудной жизненной ситуации осуществлено посещение 73 семей.

### ***Мониторинг новостей в СМИ и на официальных сайтах государственных ведомств***

Проводится ежедневный мониторинг публикаций в СМИ, осуществляется оперативный запрос информации по резонансным делам в областную и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, региональные Министерства и администрации муниципальных образований. Источником информации служат также данные УМВД по Ульяновской области, ГУ МЧС по Ульяновской области, Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерства здравоохранения Ульяновской области, Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, предоставляемые в рамках соглашений. По выявленным случаям проводится анализ и принимаются решения о мерах реагирования Уполномоченного.

### ***Общие итоги рассмотрения жалоб.***

По результатам рассмотрения 413 обращений были даны правовые консультации, разъяснения, оказана помощь в подготовке процессуальных документов в судебные органы, оказано содействие в получении

необходимой государственной, муниципальной и благотворительной помощи семьям и детям.

По итогам рассмотрения 300 обращений (42%) факты нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми нашли своё подтверждение, права были восстановлены с достижением положительного результата.

Обращения были положительно разрешены благодаря участию надзорных органов, руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций, а также личному вмешательству Губернатора Ульяновской области.

### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА**

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

В ходе проводимой работы по установлению и устранению фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми в отчетном периоде Уполномоченный взаимодействовал со следующими структурами:

#### ***Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка***

- отработка жалоб и обращений, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка на рассмотрение регионального уполномоченного. Всего поступило 46 таких обращений;
- направление текущей и отчётной информации:
  - ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного;
  - анализ состояния охраны прав детей в Ульяновской области (Схема анализа состояния охраны прав детей региона);

- мониторинг по федеральным акциям, проводимым Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка или при его поддержке: «Безопасность детства», «ЮНАРМИЯ. Наставничество», «Письмо солдату» и др.;
- по организации летнего отдыха и оздоровления детей;
- по организации питания детей в общеобразовательных организациях;
- по мониторингу оказания паллиативной помощи детям;
- участие в заседаниях, всероссийских совещаниях, конференциях, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, позволяющих выработать общую позицию по тому или иному направлению защиты прав детей;
- участие в ежегодных всероссийских съездах и совещаниях уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представляющих открытую площадку для профессионального диалога с участием государственных органов власти и общественных организаций;
- проведены 3 встречи, в том числе с участием Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова.

### ***Губернатор Ульяновской области***

Проведено 5 встреч с рассмотрением 15 спец. докладов Уполномоченного и обсуждением вопросов восстановления нарушаемых прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми, а также совершенствования их правового положения.

Проведено 5 тематических заседаний с участием органов исполнительной власти, муниципальных образований, правоохранительных структур, депутатского корпуса.

Принято участие в рабочих группах, действующих при Главе региона, по вопросам совершенствования правового положения семей с детьми и детей в Ульяновской области.

### ***Координационный совет Уполномоченных в ПФО***

Принято участие в 3 встречах Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе.

### ***Федеральные органы на территории Ульяновской области***

- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области
- Прокуратура Ульяновской области

- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области.
- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области
- Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Ульяновской области
- Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ульяновской области
- Управление Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области
- Ульяновское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
- Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ульяновской области
- Отделения ПФР по Ульяновской области
- Межрегиональное управление №172 ФМБА России г. Димитровград

***Депутаты Государственной Думы и сенаторы Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области***

***Региональные и муниципальные органы власти и подведомственные учреждения***

- Министерство здравоохранения Ульяновской области
- Министерство просвещения и воспитания в Ульяновской области
- Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области
- Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
- Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области
- Агентство по туризму Ульяновской области
- ОГКУ «Правительство для граждан»
- ОГКУ «Государственное юридическое бюро Ульяновской области имени И.И. Дмитриева»

- Администрации муниципальных образований Ульяновской области

### ***Общественные организации и благотворительные фонды***

- Адвокатская палата Ульяновской области
- Общественная палата Ульяновской области
- Детская общественная палата Ульяновской области
- Совет отцов при Губернаторе Ульяновской области
- Ульяновский областной совет ветеранов войны и труда
- Федерация профсоюзов Ульяновской области
- УРО ВПП «Единая Россия»
- Ульяновская региональная организация Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»
- Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»
- Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»
- Ульяновский Отдел Союза Казаков Воинов России и Зарубежья
- Ульяновская областная общественная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ)
- Ульяновская региональная организация общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны»
- Ульяновское отделение Всероссийской Общественной организации Ветеранов «Боевое Братство»
- Региональное отделение Ульяновской области общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (РО ВОРДИ Ульяновской области)
- Ульяновское региональное отделение общероссийской общественно-государственной организации «Союз Женщин России»
- Ульяновская областная общественная организация «Совет родителей и членов семей военнослужащих»
- Ульяновская региональная общественная организация помощи родителям и детям «Совет родителей»

- Ульяновская региональная Общественная организация по поддержке родительства и здоровья семьи "Клуб активных родителей"
- АНО Центр социально-правовой и психолого-педагогической поддержки семьи и детства «Родные люди»
- АНО по развитие добровольчества и благотворительности «Счастливым регион»
- АНО содействия многодетным семьям города Димитровграда «Все вместе»
- Ульяновская региональная детская общественная организация помощи детям, больным диабетом «ДИАСВЕТ»
- Автономная некоммерческая организация «Академия сирот»
- Ассоциация приёмных семей и опекунов Ульяновской области
- Благотворительный фонд «Дари добро»
- Благотворительный фонд социальной защиты и поддержки «Независимость»

### ***Иные юридические и физические лица***

***В рамках организации взаимодействия и эффективного осуществления правозащитной деятельности на территории региона в 2020 году Уполномоченным заключено 22 соглашения о сотрудничестве.***

Кроме того, в целях эффективной организации работы по совершенствованию государственной политики Уполномоченным *установлено взаимодействие с федеральными партнерами:*

- проектным офисом ОНФ «Регион заботы» и Фондом Вера (*обеспечено заключение Соглашения с Губернатором Ульяновской области, регламентирующего реализацию на территории Ульяновской области ряда социальных проектов, направленных на реформирование медико-социальной сферы, системы психоневрологических интернатов, системы оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям, а также их семьям в Ульяновской области*);
- Благотворительным Фондом Елены и Геннадия Тимченко (*в целях реализации совместных благотворительных проектов и обеспечения детского благополучия обеспечено заключение Соглашения с Губернатором Ульяновской области*);
- Общероссийской общественно-государственной организацией «Фонд защиты детей», Российский детский фонд, Международная ассоциация

Детских Фондов (ведется работа по созданию Ульяновского регионального отделения ООГО «Фонд защиты детей» в регионе, прорабатываются совместные благотворительные проекты);

- АНО «Благотворительная служба поиска медицинской помощи» (обеспечено заключение Соглашения с Губернатором Ульяновской области, предусматривающего сотрудничество в процессе поиска вариантов получения тяжелобольными детьми, проживающими в Ульяновской области бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях субъектов РФ, медицинских организациях федерального уровня, в том числе за счёт средств некоммерческих и коммерческих организаций);
- Фонд «Круг добра» (в целях обеспечения детей, страдающих тяжёлыми жизнеугрожающими (орфанными) заболеваниями, проживающими в Ульяновской области, дорогостоящими препаратами)

Помимо этого, Уполномоченный активно принимал участие в работе органов, действующих при Правительстве Ульяновской области:

1. Штаб по комплексному развитию региона с участием Губернатора Ульяновской области и глав администраций муниципальных образований Ульяновской области;
2. Оперативный штаб по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ульяновской области;
3. Заседания Правительства Ульяновской области;
4. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области;
5. Комиссия по профилактике правонарушений в Ульяновской области;
6. Областная общественная комиссия по рассмотрению вопросов об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
7. Совет по реализации государственной семейной политики и региональных проектов в Ульяновской области;
8. Областная межведомственная комиссия по вопросам организации в Ульяновской области отдыха и оздоровления детей;
9. Рабочая группа по реализации проекта «Зажиточная семья» на территории Ульяновской области;

10. Рабочая группа по внесению изменений в законодательство, предусматривающее социальные гарантии семьям в связи с рождением детей.

В целях решения отдельных тематических вопросов и реализации специальных проектов, направленных на повышение эффективности правового положения семей с детьми и детей в регионе, в течение года при Уполномоченном были организованы постоянные и временные рабочие группы по следующим направлениям:

1. Межведомственная рабочая группа по организации работы по оказанию паллиативной медицинской помощи детям в Ульяновской области;
2. Межведомственная рабочая группа по противодействию распространения противоправного контента в сети Интернет;
3. Межведомственная рабочая группа по повышению эффективности работы по взысканию задолженности по уплате алиментов;
4. Межведомственная рабочая группа по совершенствованию законодательного регулирования вопросов профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ульяновской области;
5. Рабочая группа по разработке региональной Программы воспитания подрастающего поколения на 2021 – 2040 годы;
6. Рабочая группа по разработке закона о Губернаторском отцовском капитале;
7. Рабочая группа по разработке предложений по внесению изменений в федеральное и региональное законодательство, предусматривающие государственные гарантии семьям с детьми;
8. Рабочая группы по организации работы по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Ульяновской области;
9. Комиссия по проверке и анализу правильности назначения или отказа в предоставлении выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет населению Ульяновской области, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

*Организовано сотрудничество с ВУЗами:*

Ульяновский государственный университет;

Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова;

Ульяновский государственный технический университет и другими.

*На постоянной основе осуществляется сотрудничество со средствами массовой информации (ГТРК «Волга», ТРК «Репортер», «Дорожное радио», «Радио 2x2», Российская газета, интернет – издания Улправда, Ulpressa.ru, Ульяновск онлайн), в том числе в следующих форматах:*

- опубликование материалов, информирующих о деятельности института Уполномоченных;
- освещение общих и тематических вопросов в сфере защиты детства, в том числе через проведение пресс-конференций, брифингов, радио- и телеэфиров по вопросам соблюдения прав и интересов детей;
- работа по обращениям журналистов и по информации о нарушениях прав детей, которая стала известна журналистам в результате их деятельности;
- предоставление комментариев и интервью по вопросам правозащитной тематики.

#### **МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ**

В отчетном периоде Уполномоченным проведено 20 комплексных мониторингов состояния дел в области обеспечения прав несовершеннолетних и семей с детьми в различных сферах деятельности федеральных, региональных, муниципальных уровней власти и ведомствах на территории Ульяновской области, а именно:

*1. Мониторинг ситуации с организацией в Ульяновской области дистанционного образования во взаимодействии с родительскими и классными сообществами*

Выявлено ряд проблем, возникающих у родителей и детей: нет единого сетевого ресурса, на котором учителя предлагают выполнять задания; сбои в работе ресурсов (сайтов) при одновременной работе нескольких пользователей; установление сроков выполнения заданий в рамках рабочего времени учителя без учета мнения родителей; отсутствие у многих семей технической возможности заниматься дистанционно; недостаточная компетентность самих учителей при работе с техникой и др.

Уполномоченным было предложено: провести обучение учителей и родителей работе с компьютером и сетевыми ресурсами; упорядочить работу с сетевыми ресурсами, сократив их количество; скоординировать процесс на уровне школы, выделив специалистов по ИТ, организовать службы техподдержки; ввести контроль качества образования, систему мониторинга, создав специальную комиссию, а также **инициирован и реализован совместно с партнерами благотворительный проект «Компьютеринг» с обеспечением более 400 детей необходимой для дистанционного обучения компьютерной техникой.**

2. *Мониторинг ситуации и масштабная работа по выстраиванию системы работы с алиментными обязательствами родителей в отношении детей.*

Межведомственной рабочей группой, созданной при Уполномоченном, проведены ряд рабочих встреч и совещаний по выстраиванию системы взаимодействия по повышению эффективности работы по собираемости алиментов с должников-неплательщиков и защиты прав женщин и детей, результатом которых стало заключение **Соглашения о сотрудничестве между Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области и Управлением ФССП по Ульяновской области об организации взаимодействия по оказанию содействия в трудоустройстве граждан, в отношении которых возбуждены исполнительные производства и Соглашения о взаимодействии между Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области и Управлением ФССП по Ульяновской области по организации работы с неплательщиками алиментов и семьями-алиментополучателями.** Был проведен анализ контингента неплательщиков алиментов и анализ контингента алиментополучателей – семей с детьми и детей, оставшихся без попечения родителей; разработана концепция создания Фонда защиты детей. На встречах с руководителем Управления ФССП по Ульяновской области были согласованы позиции и подходы к выстраиванию региональной модели организации работы по недопущению нарушения прав детей, а также проведён мониторинг состояния задолженности по алиментам в разрезе муниципальных образований.. **По результатам работы был подготовлен и представлен Губернатору Ульяновской области комплекс мер по повышению эффективности работы, направленной на повышение качества жизни детей, имеющих право на материальное обеспечение со стороны родителей в виде алиментных обязательств. В настоящее время проводится исполнение указанного комплекса мер. В результате была усовершенствована система трудоустройства должников и**

**организована система сопровождения семей алиментополучателей нуждающихся в помощи (находящиеся в ТЖС).**

3. Уполномоченным инициировано проведение изучения ситуации, сложившейся в регионе с обеспечением детей до трёх лет специализированными продуктами детского питания, предоставление которого гарантировано Законом Ульяновской области от 02.11.2011г. №181-ЗО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области» (Закон №181-ЗО).

В силу норм Закона №181-ЗО право на получение специальных продуктов детского питания имеют дети в возрасте до трёх лет, воспитываемые в семьях, имеющих доход, не превышающий величину прожиточного минимума в расчёте на душу населения, установленного в Ульяновской области, и нуждающиеся по заключению врача в обеспечении полноценным питанием. **По состоянию на апрель 2020 года таких детей более 11 тысяч.** По результатам проведенного мониторинга было выявлено, что в большинство лечебных учреждений детское питание не поступило (либо поступило со значительным опозданием). Учитывая остроту поставленного вопроса, связанную с повышенными финансовыми рисками для семей в условиях пандемии и необходимостью предоставления всего спектра мер социальной поддержки, особенно семьям с детьми начального периода жизни (нуждающимися в предоставлении бесплатного полноценного питания по медицинским и социальным показаниям) и в связи с системным сбоем предоставления указанной меры социальной поддержки, касающейся значимой социальной группы, нуждающейся в особой государственной поддержке, Уполномоченным было **предложено изменить порядок реализации полномочий и финансирования расходов, связанных с реализацией полномочий по обеспечению специальным детским питанием детей начального периода жизни, передав исполнительному органу государственной власти Ульяновской области, уполномоченному в сферах социального развития и социальной защиты населения, государственной семейной и демографической политики Российской Федерации - Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области. В настоящее время внесены соответствующие изменения в законодательство Ульяновской области, а также пересмотрена концепция предоставления соответствующей меры социальной поддержки, а именно: вместо выплаты денежной суммы предоставляется детская продуктовая карта, на которую зачисляются денежные средства и с помощью которой можно получить выбранные детские товары согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Ульяновской области.**

*4. С апреля по октябрь 2020 года проводился мониторинг обеспечения социальных гарантий учащихся в образовательных организациях детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся на дому.*

Было выявлено, что в подавляющем большинстве муниципальных образований не исполняются нормы статей 34 и 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а именно указанная категория обучающихся не обеспечивается бесплатным двухразовым питанием. Данная мера вообще не установлена нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. По инициативе Уполномоченного было издано распоряжение Губернатора Ульяновской области, в соответствии с которым Главам муниципальных образований рекомендовано принятие муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок реализации социальных гарантий по обеспечению двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, прикрепленных к образовательным организациям, обучающихся на дому. А также внесены соответствующие изменения в Закон Ульяновской области «Об образовании в Ульяновской области». В настоящее время **во всех 24 муниципальных образованиях приняты муниципальные нормативные правовые акты и детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся на дому, предоставляется либо денежная компенсация, либо сухой паек. Право на данные социальные гарантии восстановлено более чем для 1700 несовершеннолетних.**

*5. По данным мониторинга о состоянии системы паллиативной медицинской помощи детям в Ульяновской области было выявлено, что количество детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, в Ульяновской области возросло, по сравнению с 2019 годом (422), до 430. В основном все дети получают медицинскую помощь на дому, за исключением тех, которым необходима поддержка аппаратами искусственной вентиляции лёгких. С 2017 года в нашем регионе активизировалась работа по реформированию службы паллиативной помощи. В 2018 году были укомплектованы 3 детские паллиативные койки в Областной детской клинической больнице, в 2019 году еще 2 койки открыли в Детской городской клинической больнице города Ульяновска. Также, в Ульяновской области разработана и утверждена Распоряжением Правительства Ульяновской области от 29.08.2019 г. №443-пр региональная программа «Развитие системы паллиативной медицинской помощи» (Региональная программа). Мероприятия Региональной программы по развитию паллиативной помощи финансируются из федерального и регионального бюджетов. Между тем, наблюдалась тенденция к снижению финансирования на указанные цели, как из федерального бюджета, так и из областного. В целях выявления проблем, имеющих в Ульяновской области в сфере*

оказания паллиативной помощи детям, под руководством Уполномоченного создана рабочая группа с участием главных врачей больниц, в которых дети получают паллиативную помощь, и руководителей домов ребёнка, в которых находятся дети с органическим поражением центральной нервной системы. В результате был выявлен ряд проблем:

1) отсутствие выездных патронажных бригад. Необходимо скорейшее создание данной службы, поскольку участковая служба, силами которой в настоящее время обеспечивается паллиативная медицинская помощь детям на дому, не в состоянии оказывать в полном объеме эту помощь;

2) недостаточное количество обученного персонала, которое должно обслуживать оборудование (в первую очередь, которое отдано на дом паллиативным детям);

3) не организовано социальное сопровождение на дому, не проводятся обучающие тренинги по уходу за паллиативными детками на дому.

4) не хватает транспорта для перевозки пациентов;

5) не предоставлена возможность получения дополнительных (помимо медицинских) услуг (инклюзивное образование, развивающие, развлекательные мероприятия, бассейн);

6) не организована помощь волонтерских организаций;

7) отсутствует порядок взаимодействия медицинских учреждений с учреждениями социальной защиты и социального обслуживания, волонтерских и религиозных организаций.

***В результате была разработана Дорожная карта «по развитию системы межведомственной работы с детьми, страдающими тяжелыми заболеваниями, в том числе нуждающимися в паллиативной медицинской помощи, и их семьями в 2020 году в Ульяновской области», а также Региональная программа совершенствования системы оказания паллиативной помощи детям и их семьям на территории Ульяновской области. Организовано социальное сопровождение более 500 семей. Кроме того, Ульяновская область вошла в пилотный проект Общероссийского народного фронта «Регион заботы». В настоящее время Уполномоченный тесно взаимодействует с проектным офисом ОНФ по вопросам развития и совершенствования системы оказания паллиативной помощи в Ульяновской области. Вопрос стоит на контроле Губернатора Ульяновской области.***

6. На особом контроле Уполномоченного находились случаи суицидов детей. В 2020 году было зафиксировано 16 попыток суицидов, количество оконченных суицидов – 5. При проведении проверок по вышеуказанным фактам Прокуратурой Ульяновской области было установлено, что одним из условий, создавших почву для совершения подростками преступлений и суицидов, является неурегулированность порядка действий работников

организаций и учреждений для несовершеннолетних при получении информации о выявлении признаков деструктивного, в том числе суицидального, поведения у несовершеннолетних (особенно педагогов-психологов). Под руководством Уполномоченного было проведено совещание с участием управления общественной безопасности, Министерства просвещения и воспитания, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области по вопросу рассмотрения информации прокуратуры Ульяновской области о необходимости разработки правового акта, устанавливающего алгоритм действий работников учреждений образования, здравоохранения, социальной сферы в случае выявления деструктивного поведения несовершеннолетних, в том числе по саморазрушению (суицидальное поведение). По итогам обсуждения **было рекомендовано разработать алгоритмы по действиям работников учреждений, работающих с несовершеннолетними. В настоящее время документ разработан.**

*7. Уполномоченным постоянно ведется учет и анализ чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований.*

Мониторинг ведётся на основании сведений, предоставляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (Главного управления МЧС России по Ульяновской области, Управления МВД России по Ульяновской области, Управления ГИБДД Управления МВД России по Ульяновской области, региональных министерств здравоохранения, семейной, демографической политики и социального благополучия, образования и науки, областным управлением ЗАГС). Результаты мониторинга рассматриваются на комиссиях и специальных заседаниях по вопросам безопасности несовершеннолетних.

*8. Изучение состояния объектов социальной инфраструктуры в разрезе муниципальных образований в рамках всероссийской акции «Безопасность детства» проводилось Уполномоченным в июне – августе 2020 года.*

В муниципальных образованиях региона по инициативе Уполномоченного и при поддержке Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова была организована системная и плановая работа по обследованию «детских» объектов: детские и спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха и купания, места, запрещенные для купания, образовательные и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания, чердачные, подвальные помещения. **В течение всего периода проводились межведомственные рейды и патрули. Проверено более 5500 объектов. По результатам проверок устанавливались знаки безопасности на воде и возле водоемов, таблички, запрещающие купание в необорудованных для**

**купания местах, ограничивался доступ к заброшенным зданиям и сооружениям, проводились профилактические беседы с несовершеннолетними, их родителями;**

*9. Предоставление социальных гарантий многодетным семьям в части выплаты компенсации за непосещение дошкольных образовательных учреждений исследовалось Уполномоченным в апреле – июне 2020 года в связи с участвовавшими обращениями заявителей.*

По результатам проверки эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами, были выявлены проблемы правоприменения, а именно, органы социальной защиты некачественно консультировали относительно времени прекращения права на получение ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет, не посещающего государственные, муниципальные и частные образовательные организации, находящиеся на территории Ульяновской области, осуществляющие соответствующую образовательную деятельность. Соответственно, неверно понимая норму Закона области «О мерах социальной поддержки многодетных семей», органы соцзащиты не назначали указанную выплату заинтересованным лицам. Уполномоченным была оказана юридическая помощь в подготовке исковых материалов об оспаривании отказов в назначении соответствующих выплат. Суд встал на сторону заявителей. Органам социальной защиты Уполномоченным было рекомендовано организовать качественное проведение консультирования и информирования семей с детьми об имеющихся у них правах на меры социальной поддержки, о порядке и сроках предоставления указанных мер, а также о моменте и случаях прекращения предоставления семьям с детьми мер социальной поддержки. *Речь идёт о выплате в размере более 2,5 тысяч рублей в месяц. Получателями являются более одной тысячи семей.*

*10. Проводился анализ организации и состояния школьной медицины в разрезе муниципальных образований (сентябрь – октябрь 2020 года).*

В целях комплексного анализа ситуации по организации школьной медицины в образовательных организациях, изучения лучшего опыта и практик, а также подготовки предложений по совершенствованию модели взаимодействия медицинских и образовательных организаций, произведен мониторинг состояния и проблем в организации школьного медицины, подготовлена сводная информация, а также предложения, которые были направлены Губернатору Ульяновской области и органам исполнительной власти. Данный вопрос затрагивает интересы всего детского населения – более 227 тысяч детей и имеет высокую значимость. В настоящее время ведется работа по их реализации.

11. Проводился мониторинг реализации дополнительных социальных гарантий в форме организации бесплатного питания учащимся 1-4 классов в разрезе муниципальных образований (август – сентябрь 2020 года), введенных в результате изменений Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». В целях проверки готовности общеобразовательных учреждений к организации бесплатного питания обучающихся 1-4 классов в начале учебного года в 2020 проведен мониторинг во всех образовательных организациях муниципальных образований Ульяновской области. **Были выявлены проблемы (отсутствие нормативного регулирования обеспечения на муниципальном уровне, готовность пищеблоков (Димитровград), устранение предписаний Роспотребнадзора, отсутствие разработанного и утвержденного меню), которые удалось решить в кратчайшие сроки. Всего бесплатным питанием было обеспечено 54406 обучающихся начальных классов. На эти цели Ульяновская область получила субсидии из федерального бюджета в размере 174 936,8 тыс. рублей;**

12. Анализировалась организация школьного питания в разрезе муниципальных образований (сентябрь – октябрь 2020 года).

В целях комплексного анализа ситуации по организации школьного питания в образовательных организациях, изучения лучшего опыта и практик, произведен мониторинг состояния и проблем в организации школьного питания, препятствиях организации здорового питания обучающихся в образовательной среде Ульяновской области. Также организовано анкетирование каждой образовательной организации муниципальных образований. Во взаимодействии с Роспотребнадзором и Советом Родителей рассмотрены результаты мониторинга. Разработаны предложения по совершенствованию системы организации здорового питания, которые направлены Губернатору Ульяновской области.

13. **Нормативное регулирование вопросов профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства (май – июнь 2020 года).**

При Уполномоченном создана межведомственная рабочая группа с участием депутатов Законодательного Собрания Ульяновской области по совершенствованию законодательного регулирования вопросов профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ульяновской области. Проведен мониторинг законодательства. **Предложения по совершенствованию законодательства направлены Губернатору Ульяновской области, в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области и другие органы системы профилактики и безопасности несовершеннолетних;**

*15. Мониторинг ситуаций, возникающих в семьях с детьми в связи с инфицированием COVID19*

*По инициативе Уполномоченного разработана маршрутизация по решению трудных жизненных ситуаций, возникающих в семьях и у граждан в связи с инфицированием COVID-19:* прием экстренных обращений, связанных с необходимостью получения медицинской помощи, социальных услуг, временному размещению несовершеннолетних в связи с инфицированием COVID-19 на Единый социальный телефон Министерства социального благополучия Ульяновской области 8 800 350 46 46, Единый телефон 112; организовано постоянное информирование жителей региона о возможности решения всех вопросов путем обращения на круглосуточные горячие линии (нужна вторая информационная волна).

Кроме того, исходя из сложившейся крайней необходимости *на базе ОГКУСО «Открытый дом» был развернут обсерватор для несовершеннолетних*, в котором наряду с размещением контактных семейных детей без выраженных симптомов заболевания, оставшихся без присмотра родителей, экстренно помещенных в медицинские учреждения, было организовано постоянное медицинское наблюдение и социальной обслуживание.

*16. Реализация дополнительных социальных гарантий семьям с детьми в соответствии с Указом Губернатора (май – август 2020 года).*

Проведен анализ обращений за социальной помощью и «отказных дел» в Министерстве семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области с целью детального изучения причин отказов, фиксации типовых случаев отказов и выработки методических рекомендаций по дальнейшей практике применения законодательства о назначении выплаты. *Подготовлены предложения по организации системы оказания помощи семьям в трудной жизненной ситуации в связи с малообеспеченностью, обращающихся за назначением указанной выплаты, организовав внутреннее взаимодействие служб и социальную работу с семьями заявителей.*

*17. Организация предоставления новых федеральных мер социальной поддержки семей с детьми от 3 до 7 лет (май - август).*

При Уполномоченном была создана комиссия по проверке и анализу правильности назначения или отказа в предоставлении выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет населению Ульяновской области, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», проведены выездные и документарные проверки и анализ обоснованности причин отказов органов социальной защиты населения в предоставлении вышеуказанной ежемесячной выплаты. По результатам данных проверок и

мониторинга подготовлен Комплекс мер по урегулированию проблем, возникающих в связи с предоставлением соответствующей меры социальной поддержки населению Ульяновской области, которые направлены Губернатору Ульяновской области. **Восстановлено право более 400 семей с детьми.** По некоторым заявлениям семей, которым было отказано в предоставлении соответствующих выплат, Уполномоченным оказано содействие в подготовке исковых материалов. Во всех случаях суд принимал позицию Уполномоченного и выносил решения в пользу заявителей.

*18. Детская заболеваемость в период пандемии новой коронавирусной инфекции и организация учебного процесса (июнь – декабрь 2020).* В целях анализа эффективности соблюдения мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в общеобразовательных организациях Ульяновской области на постоянной основе организован мониторинг о ситуации с обеспечением образовательного процесса (перевод отдельных классов и школ на дистанционный режим, количество заболевших COVID-19 из числа обучающихся. Вопрос рассматривается на Оперативном штабе по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ульяновской области.

*19. Нарушение прав пациентов в период борьбы с новой коронавирусной инфекцией (октябрь – декабрь).*

По поручению Главы региона при Уполномоченном создан Центр защиты прав пациентов. Организован мониторинг и анализ вопросов, которые поступают от граждан и обозначаемых проблем при реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. **По более 500 поступившим обращениям приняты меры по защите восстановлению прав граждан.** Результаты деятельности представляются в Оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ульяновской области;

*20. Реализация прав на социальные гарантии детей первого и последующих поколений граждан, пострадавших в результате радиационных катастроф (декабрь).* Проведён анализ предоставления ежемесячной денежной выплаты детям первого и последующих поколений граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, родившимся после радиоактивного облучения одного из родителей. Пенсионный фонд РФ отказывал в предоставлении указанной выплаты. Материалы направлены в Прокуратуру Ульяновской области для инициирования судебных процессов.

По итогам мониторингов Главе региона представлены специальные доклады (25), в адрес профильных Министров направлены рекомендации по устранению причин, способствующих нарушению прав и законных интересов. Разработаны и утверждены Губернатором дорожные карты, комплексы мер, проведена работа по совершенствованию правового регулирования вопросов. В результате обеспечено восстановление нарушенных прав детей, а также совершенствование правового положения семей с детьми в Ульяновской области.

### **УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ**

В целях совершенствования законодательства и правоприменительной практики Уполномоченным на постоянной основе организовано:

- выявление системных проблем, содержащихся в обращениях граждан;
- взаимодействие в режиме «обратной связи» с родительскими, пациентскими сообществами региона, общественными организациями и иными институтами гражданского общества;
- мониторинг лучших региональных практик нормативного регулирования;
- экспертиза проектов законов и подзаконных нормативных актов, подготавливаемых исполнительными органами власти;
- работа экспертного совета и рабочих групп при Уполномоченном.

По инициативе Уполномоченного разработаны, доработаны и приняты следующие нормативные правовые акты.

- Закон Ульяновской области от 02.10.2020 № 100-ЗО «О внесении изменений в статью 6.1 Закона Ульяновской области «Об образовании в Ульяновской области».

- Закон Ульяновской области от 13.08.2013 № 134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области» дополнен нормой, которая направлена на регулирование вопросов, связанных с организацией питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в областных государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях.

Обеспечение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием предусмотрено частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ). В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона № 273-ФЗ организация питания обучающихся возлагается на

организации, осуществляющие образовательную деятельность. Соответственно, расходы по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья финансируются за счёт средств областного бюджета Ульяновской области в областных государственных образовательных организациях, за счёт местного бюджета муниципальных образований Ульяновской области в муниципальных образовательных организациях.

Вопрос организации бесплатного двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на территории региона и в ряде муниципальных образований являлся спорным, т.к. отсутствовали правовые акты, устанавливающие порядок обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием. Принятие данного закона позволило разрешить спорные вопросы.

Также при содействии Уполномоченного в дальнейшем **в 24 муниципальных образованиях разработан и принят Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации на питание учащихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано муниципальными общеобразовательными организациями** по адаптированным основным общеобразовательным программам на дому обеспечения бесплатным питанием детей с ОВЗ, обучающихся на дому, утвержденный постановлением администрации муниципального образования.

- Постановление Правительства Ульяновской области от 24 сентября 2020 г. № 20/541-П «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с обеспечением детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания».

Постановление закрепило передачу полномочий по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте до трёх лет, проживающих на территории Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 02.11.2011 № 181-ЗО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области» от Министерства здравоохранения Ульяновской области Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области.

Изменился механизм обеспечения детей в возрасте до трёх лет полноценным питанием. Вместо выданных готовых, ранее закупленных продуктов питания, родители несовершеннолетнего получили продовольственную социальную карту, с помощью которой можно получить выбранные детские товары согласно перечню, утверждённому Министерством здравоохранения Ульяновской области в определённом субъекте предпринимательской деятельности.

- Дорожная карта по развитию системы межведомственной работы с детьми, страдающими тяжёлыми заболеваниями, в том числе нуждающимися в паллиативной медицинской помощи, и их семьями в 2020 году в Ульяновской области, которая утверждена Губернатором области 28.06.2020 (№136-ПЛ от 29.06.2020). В рамках исполнения мероприятий Дорожной карты разработана **Региональная программа** совершенствования системы оказания паллиативной помощи детям и их семьям на территории Ульяновской области.

- Указ Губернатора Ульяновской области №56 от 15.04.2020 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, и отдельных категорий граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области», предусматривающий установление мер поддержки на детей от трёх до семи лет, семьям, имеющим детей в возрасте от восьми до шестнадцати лет, а также единовременную выплату на компенсацию части расходов многодетной семьи в целях приобретения компьютерной техники для обеспечения процесса дистанционного обучения детей.

- Распоряжение Губернатора Ульяновской области «О правовом, психологическом и медико-социальном сопровождении беременных женщин, будущих родителей и семей с детьми первого года жизни на территории Ульяновской области», а также распоряжение Губернатора Ульяновской области «О внедрении Стандарта взаимодействия и сотрудничества органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и активов многодетных семей, проживающих на территории муниципального образования Ульяновской области».

- По инициативе Уполномоченного, выработанной совместно с родительским активом и депутатами Законодательного Собрания Ульяновской области, внесены изменения в Закон Ульяновской области от 5 февраля 2008 года № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» в части внедрения двух новых направлений реализации финансовых средств именного капитала «Семья», предусматривающие: частичную компенсацию расходов одному из родителей или иному законному представителю на проезд к месту консультации, обследования, лечения, реабилитации и абилитации и обратно ребёнка-инвалида в специализированные учреждения, в том числе учреждения здравоохранения по направлению врача государственного учреждения здравоохранения, а также на проживание по месту консультации, обследования, лечения, реабилитации и абилитации ребёнка-инвалида; введение выплаты 15 000 рублей на компенсацию расходов родителей на

приобретение компьютерной техники для детей, закончивших младшую школу и переходящих в 5-й класс.

- Закон Ульяновской области от 18 марта 2020 г. № 22-ЗО «О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка». Это единовременная выплата при рождении первого ребенка в размере 100 тысяч рублей. Ее смогли получать пары, где мама не достигла возраста 25 лет. Выплачивать эту сумму начали с июля 2020 года и этой мерой поддержки уже воспользовалось 227 семей.

- Проект закона Ульяновской области о «Губернаторском отцовском капитале», предусматривающий выплату в размере 150 тыс. рублей отцам, при рождении в их семьях третьего, либо последующего ребёнка, либо усыновлении приемного ребёнка. Закон разрабатывается в целях стимулирования активности в формировании семейных демографических планов и их реализации со стороны супруга - папы, стимулирования рождения или усыновления в семье третьего или последующего детей предлагается, формирования ответственного отцовства для ответственных родителей – мужчин. Данные средства можно будет направить на приобретение семейного автомобиля (отечественного производства), крупной бытовой и компьютерной техники для семейных нужд, ремонт жилья, семейный отдых или санаторно-курортное лечение в организациях на территории Ульяновской области, приобретение земельного участка и иных объектов недвижимости в собственность семьи в Ульяновской области. В среднем, в Ульяновской области в течение года рождается 2600 третьих и последующих детей.

- Проект распоряжения Правительства Ульяновской области «Об утверждении Концепции обеспечения безопасности несовершеннолетних на территории Ульяновской области на 2021-2022 годы». Концепция разработана в целях создания единого подхода к решению вопросов комплексной безопасности несовершеннолетних, гарантирующего качество условий для индивидуального развития каждого ребёнка, а так же в целях профилактики чрезвычайных происшествий с детьми, реализации социально-профилактических мер, направленных на устранение причин и условий, им способствующих, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечения их безопасности.

- Проект региональной программы «Воспитание подрастающего поколения Ульяновской области на 2021 - 2040 годы». Были организованы общественные обсуждения на различных площадках с участием родительского сообщества, Детской общественной палаты Ульяновской области, общественными организациями, научным сообществом. Получены экспертные заключения от Ульяновского государственного педагогического университета им. И.Н.Ульянова.

- Приоритетный региональный проект «Зажиточная Семья», в целях оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, иным категориям граждан, предусмотренным Федеральным законом «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ, позволяющей им обеспечить себе среднедушевой доход на уровне не ниже прожиточного минимума в Ульяновской области.

- В целях повышения статуса семьи и в особенности многодетной семьи, разрабатывается Закон «О статусе многодетной семьи в Ульяновской области». Данный документ должен стать основным законом, выражающим отношение государства к семьям с детьми, закрепить их особое правовое положение, привилегии таких семей, социальные гарантии и меры, обеспечивающие их социальную защищенность. Это закон, наполненный духом ценности семьи с детьми с фокусом на престиж и почет быть многодетным родителем и членом многодетной семьи. В Ульяновской области ежегодно увеличивается количество многодетных семей. В 2020 году таких было 13647 семей, что на 1044 больше, чем в 2019 году.

- Межведомственной рабочей группой по совершенствованию законодательного регулирования вопросов профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, созданной по поручению Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова и под председательством Уполномоченного, был проведен анализ законодательства, регулирующего вопросы профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На федеральном уровне было проанализировано более 30 законов и подзаконных актов, на региональном уровне более 10 законов и подзаконных актов. Предложения направлены Губернатору Ульяновской области, в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области и другие органы системы профилактики и безопасности несовершеннолетних.

Неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного является экспертиза проектов законов Ульяновской области и проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Ульяновской области, по результатам которой разработчикам даются мотивированные заключения с рекомендациями по совершенствованию механизмов предоставления мер социальной поддержки.

За 2020 год подготовлено более 80 заключений на проекты нормативных правовых актов.

## ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

### *Федеральные проекты*

Проект «Письмо солдату. О детях войны» был объявлен Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и Всероссийским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» и посвящён 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Проект реализуется в соответствии с Положением о Всероссийском конкурсе «Письмо солдату. О детях войны» от 20.02.2020.

Активное участие в проведении регионального этапа конкурса приняли учащиеся практически всех средних общеобразовательных учебных заведений Ульяновской области. В адрес региональной конкурсной комиссии под председательством Уполномоченного, в состав которой вошли представители регионального штаба ВВПОД «Юнармия», Совета отцов при Губернаторе Ульяновской области, Детской общественной палаты Ульяновской области, Областного Совета Ветеранов войны и труда, представлено свыше 3000 работ от более чем 2300 участников в возрасте от 7 до 17 лет.

По результатам рассмотрения Региональной комиссией победителями первого (регионального) этапа конкурса признаны:

в номинации «ВИДЕО» - Бобнева Елизавета Дмитриевна, 9 лет, г. Ульяновск;

в номинации «РИСУНОК» - Красняк Ксения Сергеевна, 15 лет, Ульяновская область, Цильнинский район, р.п. Цильна;

в номинации «ПИСЬМО» - Янин Денис Александрович, 15 лет, Ульяновская область, Кузоватовский район, с. Чертановка.

Их работы опубликованы в федеральном издании сборника «Письмо солдату. О детях войны».

### *Проект «Память Победы».*

Ульяновская область приняла участие во Всероссийском проекте «Память Победы», посвященном 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, который был инициирован Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, при поддержке Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», Общероссийского общественного гражданско-патриотического движения «Бессмертный полк России» и Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка.

Целями и задачами проекта является приобщение к исследовательской и поисковой деятельности детей и молодежи в возрасте от 10 до 17 лет, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Дети-участники проекта принимали участие в нём по одному из направлений – поиск информации о своём родственнике-участнике Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., исследование судьбы ребёнка-участника Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., исследование судьбы героя, с именем которого связаны памятные места населенного пункта, в котором проживает ребенок (названия улиц, площадей и т.д.).

Участниками проекта стали учащиеся общеобразовательных организаций Ульяновской области, а также ОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - Майнский специальный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья (Майнский район), ОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей- специальный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья «Дом детства» (г.Ульяновск), Областное государственное казённое учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - Ульяновский специальный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья «Гнёздышко» - Центр по развитию семейных форм устройства и сопровождению семей и детей (г.Ульяновск).

*Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество».* Была продолжена работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество», объявленному Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и Главным штабом Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ».

*Всероссийская акция «Безопасность детства - 2020»*, которая проводилась по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации Кузнецовой А.Ю. в период с 1 июня 2020 года по 31 августа 2020 года с целью усиления взаимодействия государственных структур и общественных формирований в работе, направленной на предупреждение и профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми. Была создана областная рабочая группа и рабочие группы по обеспечению безопасности детей на территории муниципальных образований, разработан и реализован комплекс мер по обеспечению безопасности детей в Ульяновской области.

*Приоритетами разработки и реализации региональных проектов, акций и инициатив в 2020 году являлись:*

- Безопасность несовершеннолетних;
- Право на образование в условиях действия ограничительных мер;
- Оказание помощи семьям с детьми и детям;
- Воспитание подрастающего поколения;
- Качество детства в регионе.

*Региональные проекты, реализованные по инициативе и при участии Уполномоченного*

### *1. CompSharing*

Благотворительный проект CompSharing, направлен на оказание помощи и поддержки семьям с детьми, испытывающим финансовые трудности и нуждающимся в обеспечении компьютерной техникой для организации образовательного процесса, развития и расширения кругозора, путём передачи нуждающимся неиспользуемой техникой организациями и гражданами. Старт данному проекту был дан в связи с переходом школ на дистанционное обучение в начале апреля Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области, который совместно с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области и Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (УРО «РКК») организовал и осуществлял сбор заявок нуждающихся. Благодаря проекту к решению проблемы обеспечения компьютерами школьников удалось привлечь ресурсы бизнеса. В течение короткого промежутка времени был сформирован парк техники, предназначенной для передачи нуждающимся семьям. В проекте активно участвовали благотворители и волонтёры. Совместными усилиями участников проекта удалось обеспечить компьютерной техникой более 400 нуждающихся в ней детей, в том числе путём передачи компьютеров школами своим учащимся во временное пользование.

### *2. Единый день безопасности несовершеннолетних*

В целях профилактики чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, реализации социально-профилактических мер, направленных на устранение причины условий, им способствующих, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечения безопасности, а также оказания несовершеннолетним различных видов помощи на территории Ульяновской области 10 числа каждого месяца проводится

Единый день безопасности несовершеннолетних (Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 25.08.2020 № 925-р «О проведении на территории Ульяновской области Единого дня безопасности несовершеннолетних»). В 2020 году мероприятия Единого дня безопасности несовершеннолетних были посвящены следующим темам:

сентябрь - «Безопасность детей на дороге» (реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасных маршрутов движения детей в образовательную организацию, организации дополнительного образования и к месту жительства, исправность школьного транспорта, предупреждения нарушений правила дорожного движения несовершеннолетними и родителями с детьми, распространение наглядной и иной информации, пропагандирующей соблюдение взрослыми с детьми и несовершеннолетними ПДД, адресная работа с семьями, патрулирование сложных участков дороги и т.д.);

октябрь – «Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (мероприятия, предусматривающие меры по предупреждению увлечения детей сайтами, группами в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» суицидальной направленности, запрещённого в России экстремистским движением «АУЕ», защита детей от преступных посягательств, вымогательства, сексуального насилия и развратных действий посредством сети «Интернет» и т.д.);

ноябрь - «Предупреждение вовлечения детей и подростков в потребление наркотических средств, ПАВ, употребление никотиносодержащих изделий»;

декабрь – «Профилактика заболевания детей и подростков в зимний период, предупреждение социальных заболеваний».

### *3. Безопасный детский маршрут*

По инициативе Уполномоченного был дан старт кампании по проведению родительского контроля за безопасностью детских пешеходных маршрутов - «Безопасный детский маршрут» (#ДетскийМаршрут73). Обнаруживаемые источники опасности для ребёнка на пути следования в школу или иные объекты фотографировались, факты размещались в социальных сетях Instagram или Facebook с хэштегом #детскиймаршрут73 или направлялись в директ (личные сообщения) Уполномоченному @ekaterina\_smoroda. Все обращения рассмотрены, информация направлена в адрес глав муниципальных образований.

### *4. Дети не летают*

1 июня 2020 года в Международный день защиты детей Губернатором Ульяновской области дан старт большому региональному семейному

марафону «Всё начинается с семьи». В рамках данного марафона Уполномоченным запущена акция «Дети не летают». Цель акции – минимизация числа случаев гибели и травмирования детей в результате выпадения из окон. В рамках акции была организована информационная кампания по информированию жителей муниципальных образований о способах предотвращения трагедий, организовано распространение и систематическая демонстрация информационных материалов – видеоролика и постера, пропагандирующих внимательное отношение к этой теме.

#### *5. Вместе за безопасность*

В целях реализации положений указа Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности и установлении обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности» о том, что с 16 ноября 2020 года не допускается пребывание в помещениях торговых и торгово-развлекательных центров несовершеннолетних лиц без сопровождения родителей или иных законных представителей, Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области инициирована акция «Вместе за безопасность», где наряду с работой санитарного патруля, обеспечивающего проверку соблюдения мер, установленных Указом Губернатора, Волонтеры - Медики раздавали маски и разъясняли правила безопасности в условиях пандемии. В период зимних каникул акция была осуществлена в торговых центрах и охватила более 400 человек.

#### *6. День защиты детей*

В целях развития на территории региона правозащитной деятельности, своевременного и оперативного выявления проблем в сфере реализации прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми для выработки новых управленческих решений и совершенствования региональной социальной политики инициирован «День защиты детей» в муниципальных образованиях Ульяновской области (ДЗД).

«ДЗД» - это тематический день работы Уполномоченного, сотрудников аппарата, специалистов органов государственной власти и привлекаемых экспертов на территории муниципальных образований, содержанием которого являются мероприятия в сфере правового просвещения профессионального сообщества, взрослых и детей, встречи с родительским сообществом, общественными представителями Уполномоченного, приемы заявителей, решение конкретных вопросов «на месте», оказание помощи семьям в трудной жизненной ситуации, а также проверка деятельности органов и учреждений, осуществляющих работу с несовершеннолетними.

## 7. Создание Фонда защиты детей в Ульяновской области

Деятельность фонда будет направлена на оперативное содействие выходу из «трудной жизненной ситуации» семей с детьми, особенно по тем случаям, на которые не распространяются меры социальной поддержки.

Основные направления деятельности Фонда:

- Оказание финансовой помощи семьям с детьми, не получающим алименты по объективным причинам;
- Оказание финансовой помощи малообеспеченным многодетным, замещающим семьям и семьям одиноких родителей на оплату съёмного жилья в связи с поступлением на обучение в государственные общеобразовательные учреждения;
- Оказание финансовой помощи малообеспеченным многодетным, замещающим семьям и семьям одиноких родителей в связи с оплатой за обучение в СУЗах и ВУЗах региона;
- Оказание финансовой помощи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в связи с финансовыми трудностями по оплате за жилищно-коммунальные услуги (при наличии задолженности);
- Организация работы по социальному сопровождению лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Оказание консультационных услуг семьям по вопросам, связанным с алиментными обязательствами;
- Юридическое консультирование по семейным вопросам на бесплатной основе;
- Оказание на бесплатной основе юридической помощи по вопросам защиты прав и законных интересов детей, в том числе, подготовка правовых документов, представительство в государственных, административных и иных учреждениях и организациях, во всех судах судебной системы;
- Оказание комплексных консультационных услуг семьям с детьми (Семейная диспетчерская);
- Организация защиты женщин и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с семейными конфликтами, жертв насилия и агрессии, оказание материальной помощи, в том числе временное размещение, денежная помощь;
- Организация и функционирование круглосуточной «горячей линии».

## 8. Доброжелательная школа

Аппаратом Уполномоченного проведено изучение лучшего регионального опыта и практик по реформам сферы образования в регионах, проводимых с целью создания условий для всестороннего развития личности ребёнка, формирования воспитанной личности, качеств доброты и вежливости, что в значительной мере способствует реализации посылов

Президента России В.В.Путина в отношении семейной и детской государственной политики, вопросах национальной идентичности и формирования «воспитанной» личности молодых граждан РФ.

Наиболее интересным и актуальным для системы образования Ульяновской области представился проект по реализации в образовательных организациях кодекса доброжелательности участников образовательных отношений. В 2020-2021 учебном году разработан Кодекс доброжелательности участников образовательных отношений (Кодекс доброжелательности) и апробирован в общеобразовательных организациях, подведомственных Министерству просвещения и воспитания в Ульяновской области. В 2021-2022 учебном году обобщённый опыт указанных организаций будет растиражирован в общеобразовательных организациях региона. Также инициировано ежегодное проведение недели доброты в общеобразовательных организациях региона, приуроченную к Международному дню доброты (13 ноября).

#### *9. Будущее региона глазами детей*

По инициативе Уполномоченных, совместно с Детской общественной палатой Ульяновской области была организована форсайт-сессия «Детские инициативы – региону73», на которой члены Детской общественной палаты, разделившись на четыре команды, разрабатывали и защищали проекты по теме «Ульяновская область – регион будущего». Также в проекте приняли участие представители Общественной палаты Ульяновской области и Молодёжного Правительства Ульяновской области. На пленарном заседании форсайт-сессии ребята представили разработанные ими проекты, моделируя Ульяновскую область как регион будущего. Молодые умы поделились своими мыслями по улучшению социальной, культурной, образовательной, политической и экономической сфер общества и выдвинули идеи о том, как Ульяновская область предстаёт перед ними в будущем. Будущее региона глазами детей представлено Губернатору Ульяновской области.

#### *10. Индекс детского благополучия и «детский бюджет»*

Ульяновская область вошла в число пилотных регионов по определению Индекса детского благополучия. 12 ноября 2020 года на площадке форума «Сильные идеи для нового времени», который проходит с 11 по 13 ноября 2020 года в городе Москва, подписано соглашение между Правительством Ульяновской области и Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко (Благотворительный фонд) о внедрении на территории Ульяновской области проекта «Индекс детского благополучия». Проект «Индекс детского благополучия» вошел в топ-100 прогрессивных идей по итогам экспертного отбора и народного голосования. Инициировано

проведение анализа и корреляции детского бюджета с индексом детского благополучия.

### *11. Родительское собрание при Уполномоченном*

На регулярной основе проводятся встречи с родительским активом, где обсуждаются актуальные вопросы реализации прав несовершеннолетних, выявление и обсуждение проблем. Немаловажным является и правовое просвещение. В преддверии и вначале нового учебного года прошли тематические встречи с родительским активом школ муниципальных Ульяновской области по вопросам обеспечения прав детей.

### *12. Время добрых дел*

В целях реализации региональной общественно - государственной «политики добрых дел», развития благотворительности и волонтерства в регионе, создания атмосферы доброжелательности и развития взаимопомощи, расширения масштабов вовлеченности людей в оказание помощи нуждающимся семьям с детьми и отдельным гражданам, а также возможностей получать наряду с государственной помощью помощь частных субъектов инициирован проект «Время добрых дел». Суть проекта заключается в систематическом периодическом размещении в СМИ и на интернет - порталах сюжетов – жизненных историй, повествующих о трудных жизненных обстоятельствах, повлекших обращение за помощью, в целях привлечения различных ресурсов (финансовых и нефинансовых).

Основные тематические линии контента:

- лечение и реабилитация детей (сбор средств);
- трудная жизненная ситуация: утрата имущества в результате пожара, иного ЧП, финансовый кризис семей и людей социально-уязвимых категорий (сбор средств и иной благотворительной помощи);
- поиск приемных семей, наставников для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- поиск приемных семей для пожилых и инвалидов и другие.

Благодаря тесному взаимодействию с Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» и благотворительными фондами Ульяновской области, на регулярной основе проводятся благотворительные акции, осуществляется помощь многодетным и малоимущим семьям.

При содействии Уполномоченного в регион поступили средства индивидуальной защиты для медицинских организаций на 53 млн. рублей.

Объединяя вокруг себя благотворителей, Уполномоченным постоянно проводятся акции по доставке продуктовых наборов, средств гигиены и бытовой химии, одежды. Всего охвачено более 100 семей.

### *13.Добрая суббота*

Наряду с восстановлением прав семей с детьми, Уполномоченным оказываются содействие и помощь в разрешении трудных жизненных ситуаций:

- более чем 30 семьям погорельцев в 2020 году при непосредственном содействии и участии Уполномоченного была оказана помощь в предоставлении временного жилья, продуктов питания, денежная помощь;
- организовывались экстренные перевозки пострадавших в результате чрезвычайных происшествий, тяжелобольных детей в г.Москва в целях проведения жизненно-важных операций, диагностики;
- организовывалась доставка лекарственных препаратов и другое.

## **ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите прав и законных интересов несовершеннолетних осуществлялась в процессе:

1. Поступления обращений от заявителей о нарушении прав и законных интересов одного или нескольких детей, семей;
2. Поступления жалоб на неправомерные действия/бездействие уполномоченных органов, должностных лиц в отношении ребёнка, группы детей;
3. Поступления обращений от представителей родительских сообществ, общественных, в т.ч. пациентских организаций о необходимости защиты прав и законных интересов той или иной категории детей;
4. Получения сигналов от органов системы профилактики и партнерских организаций;
5. Получения информации из открытых источников;
6. Поступления обращений из аппарата Уполномоченного при Президенте России по правам ребёнка;
7. Поручений по обращениям к Губернатору Ульяновской области, депутатам представительных органов власти;

8. Выявления системных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних определенного круга лиц в ходе проверочных (инспекционных) действий;
9. Выявления системных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, а также семей с детьми в ходе комплексных мониторингов состояния дел в той или иной сфере в регионе и отдельных муниципалитетах;
10. Иное.

По результатам выявления нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, отдельных категорий несовершеннолетних и семей с детьми Уполномоченным предприняты исчерпывающие меры по их восстановлению с применением всего спектра инструментов, предоставленных законодательством. Особую значимость в восстановлении и предупреждении нарушения прав и законных интересов детей и семей с детьми играет активная позиция Губернатора Ульяновской области, уделяющего особое внимание детской проблематике и всецело способствующего решению вопросов, в том числе через поддержку необходимости проведения позитивных организационных изменений и совершенствования системы нормативного регулирования.

Анализ ситуации по каждому типу, виду нарушений свидетельствует о значительном потенциале к совершенствованию механизмов обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми в регионе и муниципальных образованиях Ульяновской области, а также дает основания сформировать ряд предложений, которые помогут сформировать более эффективную систему реализации основных прав детей, улучшить их правовое положение и повысить качество их жизни.

## **ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ**

### *Нормативная правовая база*

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закон Ульяновской области от 30.03.2009 № 23-ЗО «О некоторых мерах по предупреждению на территории Ульяновской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

## Статистические данные

Личная безопасность — одна из основных составляющих национальной безопасности любого государства. Это защищённость жизненно важных интересов общества, благодаря которой обеспечивается устойчивое развитие государства. Безопасность достигается проведением единой государственной политики в этой области, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Особое значение в Российской Федерации в целом и в Ульяновской области в частности уделяется обеспечению безопасности детей, правам ребёнка на жизнь и защиту от насилия.

Уполномоченным продолжен ежедневный мониторинг несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, произошедших с несовершеннолетними на территории Ульяновской области. Мониторинг ведётся на основании сведений, предоставляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (Главного управления МЧС России по Ульяновской области, Управления МВД России по Ульяновской области, Управления ГИБДД Управления МВД России по Ульяновской области, региональных министерств здравоохранения, семейной, демографической политики и социального благополучия, образования и науки, областным управлением ЗАГС).

Всего в 2020 г. погибло и умерло 160 несовершеннолетних (в 2018 – 160, 2019 - 148).

По данным Управления ЗАГС Ульяновской области младенческая смертность в регионе снизилась на 28 %(2020 год – 45, 2019 год – 65).

По информации Главного Управления МЧС России по Ульяновской области сократилось число детей, погибших на водоёмах (2020 год – 0, 2019 год – 1 случай) и при пожарах (2020 год – 3 пожара с участием несовершеннолетних, 2019 год – 1 пожар с участием несовершеннолетних, 2 погибших).

По данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области в 2020 году сократилось количество попыток самоубийств несовершеннолетних (16) на 53 % по сравнению с предыдущим годом (2019 – 34 попытки), из них оконченных 9 (2019 – 5 оконченных попыток).

Количество преступлений, совершенных в отношении детей в 2020 году (744) сократилось на 20,4 % по сравнению с предыдущим годом (935), однако наблюдается рост количества преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (2020 – 104) на 27 % по сравнению с 2019

годом (82). Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего 835, что ниже по сравнению с 2019 годом (1098).

Проведение комплекса системных мероприятий, охватывающих различные категории граждан (детей, родительскую общественность, педагогические коллективы и т.д.) по обеспечению безопасности несовершеннолетних в информационном пространстве в рамках информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации (погашение «всплеска» активного вступления несовершеннолетних в «закрытые» группы в социальных сетях, их интереса к сайтам, пропагандирующим смерть).

В рамках ежегодной Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020» (далее - Акция) Уполномоченным проведен мониторинг чрезвычайных происшествий в регионе. Проведение Акции в 2020 году происходило в условиях предпринятых необходимых ограничительных мер в связи с пандемией.

В период проведения Акции в летний период (с 01.06.2020 по 28.08.2020) на территории Ульяновской области зарегистрировано 257 чрезвычайных происшествий. Увеличение числа происшествий с несовершеннолетними связано с невозможностью организации традиционной летней оздоровительной кампании и проведения в традиционном формате мер профилактики.

При проведении анализа данных чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними установлено, что наибольшую долю среди категорий травм по месту их получения несовершеннолетними заняли травмы, полученные на улице (падения с велосипедов, скутеров, роликов, качелей, крыш домов, на спортивных, игровых площадках), всего произошло 208 таких случаев. Второе место заняли травмы, полученные дома — 58 случаев (порезы стеклом, другими острыми предметами), третье место поделили дорожно-транспортные происшествия и непищевые отравления несовершеннолетних по 38 чрезвычайных происшествий.

В красную зону, как муниципальные образования с наибольшим количеством происшествий в летний период, входили:

г. Ульяновск – 143 ЧП

Ульяновский район – 18 ЧП

Барышский район – 12 ЧП

Сенгилеевский район – 10 ЧП

Инзенский район – 9 ЧП

г. Димитровград – 8 ЧП

Чердаклинский район – 8 ЧП.

Наибольшую долю 41,96 % из общего числа зарегистрированных чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в г. Ульяновске занял Засвияжский район, 60 происшествий произошло в период проведения Акции.

Необходимо так же отметить муниципальные образования с наименьшим количеством происшествий с 01.06.2020 по 28.08.2020, а именно:

- Кузоватовский район – 2 ЧП
- Радищевский район – 1 ЧП
- Тереньгульский район – 1 ЧП
- Павловский район – 0 ЧП
- Новомалыклинский район – 0 ЧП
- Старокулаткинский район – 0 ЧП.

В Павловском районе, Новомалыклинском районе, Старокулаткинском районе за период проведения Акции не произошло ни одного чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними.

### *Проблемы, связанные с реализацией права на жизнь, защиту от насилия*

В адрес Уполномоченного поступило 47 обращений по вопросу защиты права на жизнь, защиту от насилия.

В ходе работы над обращениями выявлены следующие проблемные вопросы:

- организация отлова и содержания животных без владельцев. Федеральный закон от 27.12.2018 г. №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» регламентирует организацию отлова и содержания животных без владельцев. Однако после проведения процедур агрессивные животные вновь попадают на улицу, представляя угрозу для детей. При этом следует констатировать, что органы местного самоуправления принимают не достаточно мер по решению данной проблемы.

- конфликты между соседями, в которые, зачастую, бывают, втянуты несовершеннолетние дети. На детей оказывается психологическое давление, применяется физическая сила, так же поступают жалобы на действия законных представителей, в которых содержатся факты жестокого обращения.

- семейные конфликты, заложниками которых становятся несовершеннолетние. Поступают жалобы родственников, родителей, проживающих отдельно, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, применении физической силы, которые зачастую не подтверждаются. Следует констатировать, что данная проблема обострилась в условиях изоляции.

- нескоординированность действий психологов, педагогов и социальной службы образовательных организаций, замалчивание и сокрытие проблем классными руководителями, директорами образовательных организаций при выявлении проблем несовершеннолетних.

- родители мало уделяют времени ребёнку, безответственно относятся к организации их досуга, оставляют без присмотра, не интересуются, чем

живут, занимаются, увлекаются подростки, с кем общаются, какую жизнь ведут в социальных сетях (их параллельная реальность), какую информацию получают в интернете.

- вовлечение детей в систему распространения психотропных и психоактивных веществ посредством социальных сетей и мессенджеров приобретает угрожающий характер. В адрес Уполномоченного поступают обращения о привлечении несовершеннолетних к уголовной ответственности с назначением реальных сроков наказания. Из общения с родительским сообществом, подростками и педагогами выяснено, что работа по профилактике с разъяснением новых форм вовлечения подростков в совершение противоправных деяний и ответственности не проводится. Наряду с образовательными организациями данный вопрос должен быть методически организован Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области;

- проблема жестокого обращения в семье, направляемого как на детей, так и на взрослых. Недостаточность мест для размещения женщин с детьми, пострадавших от домашнего насилия, в социальных гостиницах требует решения со стороны властных структур;

- недостаточность принимаемых мер по защите несовершеннолетних от групп подростков, проявляющих антиобщественное поведение, как в г.Ульяновске, так и на территории муниципалитетов;

- низкий (постфактум ЧП) уровень реагирования на сообщения об угрозах жизни и здоровью несовершеннолетних со стороны властных структур.

Недоработка системы профилактики приводит к многочисленным обращениям в адрес Уполномоченного. Общее количество обращений в этом году увеличилось.

#### *Содействие в реализации прав детей на жизнь и защиту от насилия*

- проведение ежедневного мониторинга чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории Ульяновской области;

- взаимодействие с правоохранительными органами, органами следствия, органами местного самоуправления, в связи с совершенными преступлениями в отношении несовершеннолетних, совершенные несовершеннолетними;

- проведение проверок, направление ходатайств с требованием защитить права и законные интересы несовершеннолетних;

- проведение совещаний с участием ведомств по чрезвычайным ситуациям, направление заключений;

- создание и проведение заседаний рабочей группы по реализации приоритетного регионального проекта «Нулевой детский травматизм» под патронажем Губернатора Ульяновской области в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства - 2020»;

- организация мероприятий по предотвращению ЧП на территориях муниципальных образований Всероссийской акции «Безопасность детства - 2020» с привлечением ресурсов всех ведомств. Обследовано и приведено в нормативное соответствие более 5500 объектов. Обеспечен мониторинг ситуации по всем муниципальным образованиям. Важно отметить, что еженедельное рейтингование муниципалитетов, а также активное вовлечение родительских сообществ и гражданского актива в мониторинг позволило своевременно выявлять проблемы и принимать оперативные меры по предотвращению ЧП;

- организация и проведение во всех муниципальных образованиях при поддержке Уполномоченного акции «Дети не летают!» (широкомасштабная информационная кампания с привлечением волонтеров и родительских сообществ);

- проведение при поддержке Уполномоченного УГИБДД УМВД России по Ульяновской области профилактической акции «Безопасный двор», «Велосипед без бед» и других;

- учреждение при поддержке Губернатора Ульяновской области по инициативе Уполномоченного Единого дня безопасности. Совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних при Правительстве Ульяновской области, органами системы профилактики и иными участниками организация и проведение комплекса мероприятий на территории всех муниципальных образований и городских округов Ульяновской области;

- выступления по теме безопасности Уполномоченного в радиоэфирах, публикации в средствах массовой информации, социальных сетях;

- инициирование и участие в разработке Концепции обеспечения безопасности несовершеннолетних в Ульяновской области на 2021 и 2022 годы;

- осуществление мониторинга реализации ведомственных и муниципальных планов, направленных на проверку безопасности детей;

- оказание содействие в медицинской помощи пострадавшим в результате ЧП детям.

*Пример, в результате ДТП автобуса, перевозившего детскую футбольную команду, направлявшегося из р/п Новоспасское в г.Ульяновск, в результате которого пострадало 36 детей, несовершеннолетнему С. потребовалось оказание высокотехнологичной медицинской помощи по восстановлению функций правой руки после травматической ампутации. Уполномоченным совместно с Губернатором Ульяновской области и специалистами УОДКБ организована авиатранспортировка мальчика в лечебное учреждение г.Москва. Проведены операции, протезирование, реабилитация. В настоящее время С. продолжает заниматься футболом.*

- оказание помощи в реабилитации пострадавшим в результате чрезвычайных происшествий детям

*Пример, летом 2020 года оказано содействие в назначении и проведении реабилитации в ОГКУСО «Реабилитационный центр*

*«Подсолнух» ребёнку с синдромом Дауна после того, как он чуть не утонул на Волге.*

- помощь пострадавшим от пожаров в восстановлении жилья, обустройстве.

*Пример, в марте 2020 года в Барышском районе Ульяновской области произошел пожар, в результате которого 18 человек остались без крыши над головой. В момент пожара в здании находилось 18 человек, в том числе пятеро детей. При содействии Уполномоченного семьям с детьми оказана помощь во временном размещении их в жилых помещениях, а также материальная помощь.*

- оказание помощи в организации убежища жертвам домашнего насилия, юридической и психологической помощи пострадавшим.

### ***Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на жизнь, защиту от насилия***

#### ***Органам государственной власти Ульяновской области***

***1. Обеспечить принятие Концепции детской безопасности в Ульяновской области на 2021 – 2024 гг.;***

***2. Внести изменения в Закон Ульяновской области от 30.03.2009 № 23-30 «О некоторых мерах по предупреждению на территории Ульяновской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» в части закрепления за органами государственной власти Ульяновской области, в соответствии со своей компетенцией, обязанности по разработке и реализации государственных программ в сфере комплексного развития детей, обеспечения информационной безопасности, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции, а также осуществлению защиты прав детей на отдых, оздоровление и занятость;***

***3. Разработать и принять Программу защиты жертв насилия на территории Ульяновской области, предусматривающую юридическую, психологическую помощь, организацию социального сопровождения и оказания срочных социальных услуг;***

***4. Организовать работу Центра защиты женщин и детей с предоставлением временного убежища на базе одного из социальных учреждений, находящихся в ведении Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области;***

***5. Организовать совместную работу с правоохранительными органами по профилактике преступлений и правонарушений, обеспечив***

*переход на рискоориентированную модель. В том числе, обеспечить возможность родителям и детям сообщать о скоплении подростков, проявляющих антиобщественное поведение, в службу 122 с последующей передачей информации в правоохранительные структуры для оперативной организации направления в место дислокации группы ближайшего мобильного экипажа;*

*6. Разработать специальный курс по профилактике совершения противоправных деяний несовершеннолетними с разъяснением субъектам системы профилактики форм вовлечение подростков в их совершение. Активизация профилактической работы по предотвращению противоправных деяний несовершеннолетних в каждом учебном заведении;*

*7. Разработать специальный курс по профилактике преступлений сексуального характера для родителей. Организовать работу в образовательных организациях;*

*8. Продолжить реализацию региональных проектов «Нулевой детский травматизм», «Безопасный детский маршрут» и других проектов и акций, направленных на обеспечение безопасности детей.*

## ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

### Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ;

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительству» (с изменениями и дополнениями)

Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года и плана мероприятий на 2017 - 2020 годы по её реализации;

Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Приказ Министерства просвещения РФ от 10 января 2019 г. № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

Приказ Министерства просвещения РФ от 15 июня 2020 г. № 300 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

Письмо Министерства образования и науки РФ, МВД РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21 сентября 2005 г. N ВФ-1376/06 «Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях»;

Письмо Министерства просвещения РФ от 27 апреля 2020 г. № СК-310/07 «Об организации деятельности по опеке и попечительству».

Письмо Министерства образования и науки РФ от 31 августа 2010 г. N 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

Письмо Министерства образования и науки РФ от 24 августа 2015 г. № 07-264 «О направлении Методических рекомендаций по организации курсов для родителей».

Письмо Министерства образования и науки РФ от 30 июня 2008 г. N ИК-1105/06 «О повышении эффективности деятельности органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства».

Письмо Министерства образования и науки РФ от 15 марта 2016 г. № 07-1015 О направлении для использования в работе методического пособия «Актуальные вопросы внедрения технологии «Раннее выявление случаев

нарушения прав детей» и «Организация работы междисциплинарной команды специалистов со случаем нарушения прав ребёнка»;

Письмо Министерства образования и науки РФ от 28 июля 2016 г. N 07-3188 «О направлении методических рекомендаций»;

Письмо Министерства просвещения РФ от 31 марта 2020 г. № 07-2477 «О направлении методических рекомендаций»;

Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

Приказ Министерства просвещения РФ от 10 января 2019 г. № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

Письмо Министерства образования и науки РФ от 25 июня 2007 г. № АФ-226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»;

Закон Ульяновской области от 2 ноября 2005 г. N 113-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 5 ноября 2008 г. №178-ЗО «Об организации деятельности по опеке и попечительству и патронажу в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 4 февраля 2009 г. № 07-ЗО «О патронатной семье в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 5 апреля 2010 г. №43-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 4 октября 2011 г. № 140-ЗО «Об организации деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 5 июля 2013 г. №109-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и отдельных городских округов Ульяновской области государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»;

Закон Ульяновской области от 6 мая 2013 г. №72-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями в сфере организации и обеспечения деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Закон Ульяновской области от 2 сентября 2019 г. № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 10 декабря 2013 г. № 599-П «Об утверждении Порядка межведомственного

взаимодействия в случае намерения граждан, ранее лишённых родительских прав в отношении несовершеннолетних детей, восстановиться в родительских правах»;

Инструкция по межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних /Утверждена постановлением КДН при Правительстве УО от 13.03.2008 № 2/08.

### *Статистические данные*

Государственная политика Российской Федерации определяет приоритетным направлением - семейное воспитание и сохранение ребёнку кровной семьи.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения. (ст. 67.1 Конституция РФ).

Статья 54 Семейного кодекса Российской Федерации гласит, что каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно.

Согласно информации Агентства записи актов гражданского состояния Ульяновской области на 31.12.2020 в Ульяновской области родилось 10436 детей.

В Ульяновской области проживает более 150 000 семей с детьми.

В регионе по состоянию на 31.12.2020 проживает 13 602 многодетные семьи, что больше на 7,1 % по сравнению с 2019 годом (12 635 семей), в которых воспитывается 44 814 детей (2018- 41 338 детей).

В 2020 году наблюдается рост малообеспеченных семей (33 768) на 10,1 % по сравнению с 2019 годом (30659), в которых воспитывается 56 422 ребёнка (2019 – 49 060).

На 31.12.2020 на профилактическом учете в ведомствах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних состоит 1325 семей, что меньше на 3,6 % по сравнению с предыдущим годом (2019 – 1374 семьи), в которых 1958 родителями (2019 – 2007 родителей) воспитывается 2684 несовершеннолетних ребёнка ( 2019 – 2851).

За 12 месяцев 2020 года снято с профилактического учета, в связи с преодолением кризисной ситуации, 597 семей (2019 – 327 семей).

За 2020 год сократилось число исковых заявлений о лишении родительских прав (336) на 23,6 % по сравнению с предыдущим годом (2019 – 440), из них удовлетворены в 2020 году – 225, что составляет 67 % от всех исковых заявлений (2019 – 359, 81,6 %).

Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на учете в органах опеки и попечительства в 2020 году составило 3 553 ребёнка, что на 4,6 % меньше по сравнению с 2019 годом (3 723).

На территории Ульяновской области функционирует 8 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. По состоянию на 01.01.2021 в восьми организациях для детей-сирот воспитывалось 376 детей из них: 326 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 50 детей помещены по заявлению родителей.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определенных за отчетный период в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей сократилось в 2020 году по сравнению с 2019 годом до 92 детей (2019 – 104).

Согласно оперативным данным количество отказов от новорождённых детей составило:

- в 2018 году – 15 детей;
- в 2019 году – 12 детей;
- в 2020 году – 8 детей.

В 2020 году количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в семьях опекунов (попечителей) сократилось и составило 1019 детей (2019 – 1045 детей), количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях, также сократилось до 2 494 детей (2019 – 2594).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определенных за отчетный период в приемные семьи – 144, в 2019 году – 154., в приемные семьи – 132, в 2019 году 124.

### *Проблемы, связанные с реализацией права жить и воспитываться в семье*

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области в 2020 году поступило 132 обращения по вопросу соблюдения права ребёнка на жизнь и воспитание в семье, что на 22,2 % больше по сравнению с 2019 годом, по следующими вопросами:

- Семейные конфликты, семьи, находящиеся в кризисных, трудных жизненных ситуациях:
  - определение порядка общения ребёнка с отдельно проживающим законным представителем, иными родственниками;
  - определение места жительства ребёнка;
  - сокрытие ребёнка и (или) информации о нем одним из родителей, близкими родственниками;
  - уклонение одного из родителей от исполнения родительских обязанностей в отношении ребёнка;
- ходатайства об участии Уполномоченного в судебных спорах, связанных с воспитанием детей, общением с законными представителями, родственниками по вопросам неисполнения сторонами судебных решений о месте проживания ребёнка, об определении порядка общения.

Проведённый анализ показал, что основной причиной роста количества обращений указанной категории являются возникающие разногласия между членами семей (бабушками и мамами, бывшими мужьями и жёнами, свекровьями и снохами) по вопросам воспитания детей, сложные межличностные отношения, при которых ребёнок становится «заложником взрослых взаимоотношений», предметом манипулирования внутрисемейной ситуацией. Подобные обращения составили 38,9 % (50 обращений из 132). Отсутствует служба медиации, которая бы помогла решить внутрисемейный конфликт.

- Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства:
  - вопросы лишения (ограничения) родительских прав, восстановления в родительских правах;
  - жалобы на соседей, ненадлежащим образом исполняющих родительские права.

*В адрес Уполномоченного поступило 9 анонимных обращений, обеспокоенных нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних, в ходе проведенных проверок одна семья взята на учет, один ребенок изъят из семьи, мать лишена родительских прав, факты семейного неблагополучия в отношении остальных семей не подтвердились.*

- жалобы на органы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- отсутствие взаимодействия между органами опеки и попечительства и социальной защиты в муниципальных образованиях, а также отсутствует и межмуниципальное взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- отсутствие работы с семьей, жалобы на «полицейские» методы

работы социальных служб;

Следует констатировать, органы опеки и попечительства не осуществляют социальную работу с семьями (кровными, приемными), не нацелены на восстановление социального благополучия несовершеннолетних и их семей не осуществляется, деятельность по урегулированию семейных конфликтов не ведется. Комиссии по делам несовершеннолетних не всегда эффективно обеспечивают защиту прав несовершеннолетних. Индивидуальная профилактическая работа организовывается и осуществляется формально.

В процессе выявления несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите и попечении, уровень ответственности руководителей и сотрудников опеки и попечительства снижается.

Эффективное решение проблем семейного неблагополучия, социального сиротства определяется наличием системы профилактики, в первую очередь она должна быть направлена на как можно более раннее выявление семейного неблагополучия, коррекционной работы с семьей и сохранением кровной семьи. Эффективность в профилактике семейного неблагополучия заключается в социальном сопровождении семьи в целом.

- Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей:
  - вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
  - недостатки правового регулирования, связанного с выявлением и учетом детей, оставшихся без попечения родителей. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не регулирует данный вопрос.
  - отсутствие методических рекомендаций, инструкций по выявлению и учету лиц, оставшихся без попечения родителей, иных законных представителей, что говорит о значительных пробелах в законодательстве.

Согласно ст. 122 СК РФ должностные лица организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.

- Защита и охрана прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:
  - просьбы об оказании содействия в усыновлении или установлении опеки;
  - жалобы родителей, ограниченных или лишенных в родительских правах, о несогласии с принятыми решениями, на опекунов, о процедурах в восстановлении в родительских правах;

- жалобы о ненадлежащем исполнении опекунами обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.
- жалобы на органы опеки и попечительства, учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- незаинтересованность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в устройстве несовершеннолетних детей на воспитание в семью, формальный подход к данному вопросу;
- ненадлежащее исполнение полномочий специалистами органами опеки и попечительства, предусмотренные действующим законодательством для использования в установлении надзора за деятельностью опекунов и попечителей, контроля за условиями содержания, воспитания, образования несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;
- непрофессиональные действия (нарушения в деятельности) организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приводящие к нарушению прав детей на жизнь и воспитание в семье.
- неэффективный, неработающий Закон Ульяновской области от 4 февраля 2009 г. NN№07-ЗО «О патронатной семье в Ульяновской области».

### *Содействие в реализации права детей жить и воспитываться в семье*

-Проведение профилактических бесед с законными представителями, родственниками с разъяснениями прав детей, родительских прав и обязанностей, норм семейного законодательства;

-Проведение проверок, в том числе выездных, деятельности и решений субъектов системы профилактики (органы опеки и попечительства, органы социальной защиты, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждения и организации);

-Направление рекомендаций по устранению причин, способствующих нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, а также требований в адрес уполномоченных органов, в том числе органов местного самоуправления, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о восстановлении нарушенных прав.

*Пример, в октябре 2020 года в адрес Уполномоченного поступило обращение кандидата в опекуны по вопросу нарушения прав несовершеннолетнего на право жить и воспитываться в семье.*

*В 2019 году ребенок был помещен в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

*В декабре 2019 года со сведениями о ребенке ознакомлен кандидат в приемные родители, который получил направление на посещение ребёнка и по результатам посещения ребёнка в организации выразил согласие принять несовершеннолетнего в семью.*

*Несовершеннолетний был записан на январь 2020 для прохождения медицинской комиссии с целью дальнейшей ее передачи под опеку, однако за день до комиссии был госпитализирован в учреждение здравоохранения для прохождения лечения. В связи с этим процесс семейного устройства ребёнка был приостановлен организацией почти на год, тем самым лишив несовершеннолетнего возможности обрести приемную семью и попечение замещающего родителя, нарушив его права (при этом одновременно нарушая права ребёнка на полноценное государственное обеспечение в медицинской организации).*

*После вмешательства Уполномоченного несовершеннолетний прошел медицинское освидетельствование и передан под опеку заявителю. В настоящее время ребенок воспитывается в благополучной семье, заботливо обеспечивающей надлежащее лечение и реабилитацию.*

- Организация работы межведомственной рабочей группы по совершенствованию законодательного регулирования вопросов профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ульяновской области;

Межведомственная рабочая группа в составе, утвержденная Губернатором Ульяновской области С.И. Морозовым от 11.07.2020, под председательством Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области Е.В. Сморода в период с июля 2020 года по сентябрь 2020 года провела анализ законодательства, регулирующего вопросы профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; по результатам работы внесены изменения в закон о патронатной семье в части предусмотрения возмездной основы исполнения обязанностей патронатного воспитателя.

- Оказание помощи родителям, желающим восстановиться в родительских правах, посредством оказания консультативной помощи, направления требований в адрес уполномоченных органов о добросовестном исполнении полномочий;

- Содействие в оказании адресной материальной помощи семьям, находящимся в трудных жизненных ситуациях, в кризисной ситуации;

- Участие в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- участие в работе рабочей группы по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей,

помещенных под надзор организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

***Предложения, по совершенствованию механизмов в защите права жить и воспитываться в семье***

***Губернатору Ульяновской области***

***Поддержать инициативу Уполномоченного при Президенте России по правам ребёнка по созданию единого федерального органа власти по выработке семейной, демографической политики с передачей в его ведение методического сопровождения вопросов опеки, попечительства и охраны прав несовершеннолетних, признавая социальное попечительство и заботу о детях сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей приоритетом наряду с их воспитанием и образованием.***

***Органам государственной власти Ульяновской области***

В целях повышения эффективности деятельности по профилактике семейного неблагополучия обеспечить совершенствование нормативного регулирования, а именно:

***1. Выйти с инициативой об усилении мер ответственности за ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних в порядке привлечения их к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ (установив штраф в размере от 1000 рублей до 2000 рублей).***

***2. Внести изменения в Закон Ульяновской области от 06.11.2014г. №174-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания населения на территории Ульяновской области» с закреплением полномочий по организации социального сопровождения и оказанию срочных социальных услуг семьям и гражданам, находящимся в трудной жизненной, кризисной ситуации, зоне риска за учреждениями социальной защиты населения; разработать Порядок организации социального сопровождения и оказания срочных социальных услуг семьям и гражданам, находящимся в трудной жизненной, кризисной ситуации, зоне риска учреждениями социальной защиты населения;***

***3. В целях выявления и учета семей, находящихся в трудной жизненной, кризисной ситуации и зоне риска органами социальной***

защиты населения в муниципальных образованиях, а также учета оказания им услуг по социальному сопровождению разработать проект Указа Губернатора области «О некоторых мерах поддержки семей»;

4. Разработать Порядки межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, выявлению и учету детей, оставшихся без попечения родителей, работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, преступления; Регламенты проведения субъектами профилактики профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, снятыми с учета социально опасного положения в муниципальных образованиях Ульяновской области;

5. Разработать единый региональный Стандарт проведения процедуры отобрания детей у законных представителей, в том числе изъятия детей при наличии исполнительного производства, а также передачи детей от опекунов кровным родителям;

6. Разработать алгоритмы действий по типовым ситуациям, ведущим к социальному сиротству, для органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для оказания эффективной помощи семьям, где есть угроза лишения родительских прав, отобрания ребёнка или отказа от ребёнка;

7. Обеспечить автоматизацию субъектов профилактической работы и межведомственного взаимодействия за счет цифровизации (внедрение единой межведомственной информационной системы; функции оператора возложить на органы социальной защиты населения).

В целях совершенствования системы по реализации полномочий по опеке, попечительству и охраны прав несовершеннолетних:

8. Рассмотреть вопрос о прекращении исполнения полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних муниципальными образованиями, выстроив единую вертикаль управления в ведении Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области с размещением специалистов на базе органов социальной защиты населения;

9. Интенсифицировать работу по семейному устройству детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, активизировав реализацию проекта «Каждому ребенку – тепло домашнего очага»;

10. Преобразовать организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ульяновской области – детские дома в Центры семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся

*без попечения родителей;*

*11. Оптимизировать сеть организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создав на базе одного из учреждений Центра защиты женщин и детей с организацией социальной гостиницы;*

*12. В целях формирования единой вертикали управления вопросами опеки и попечительства передать ОГКУЗ «Дом ребёнка» в ведение Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области; в связи с малочисленностью воспитанников, находящихся под надзором, и имеющихся возможностях и условиях их перевода ОГКУ «Дом детства», создать на базе ОГКУЗ «Дом ребёнка» полноценный Комплексный центр реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья;*

*13. Привести должностные инструкции специалистов учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ответственных за содействие устройству детей на воспитание в семью, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и обустройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», в части закрепления функций по семейному устройству;*

*14. Разработать положения о деятельности служб социального сопровождения замещающих семей (консультативная), по восстановлению кровных связей воспитанников для учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ;*

*15. Определить показатель по устройству детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяющим в деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в области семейного устройства;*

*16. Внедрить систему индивидуального учета материального обеспечения несовершеннолетних, воспитывающихся в учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

*Кроме того, в целях усиления роли и ответственности за надлежащее исполнение обязанностей по реализации полномочий по охране прав несовершеннолетних, опеки и попечительства организовать повышение квалификации специалистов комиссий, органов опеки и попечительства, а также рассмотреть вопрос о повышении оплаты труда.*

## **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ**

### *Нормативная правовая база*

Федеральный закон от 24.11.1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями и дополнениями).

Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;

Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 г. № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента»;

Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 г. N 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2020 год, перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, перечня лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, а также минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»;

Приказ Минздрава России от 21.03.2003 г. № 109 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации»

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29.12.2004 г. № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»;

Приказ Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 31.05.2019 г. N 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций

социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья»;

Клинические рекомендации «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях», разработанные в соответствии со ст. 76 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.10.2013 № 60).

Закон Ульяновской области от 30.03.2009 г. № 23-ЗО «О некоторых мерах по предупреждению на территории Ульяновской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»;

Закон Ульяновской области от 05.04.2010 г. № 43-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 29 декабря 2020 г. № 805-П «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

Распоряжение Правительства Ульяновской области от 17.06.2019 г. № 312-пр «Об утверждении программы "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, на территории Ульяновской области»;

Распоряжение Правительства Ульяновской области от 28.06.2019 г. № 327-пр «Об утверждении программы «Борьба с онкологическими заболеваниями на территории Ульяновской области».

### *Статистические данные*

Количество родившихся в 2020 году составляет 10436 детей, что на 5 % меньше по сравнению с предыдущим годом (2019 – 10985 детей).

Возросла смертность несовершеннолетних по сравнению с 2019 (148) годом на 8 % и составила 160 детей. По данным Министерства здравоохранения Ульяновской области произошел рост численности несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания (179) на 12,6 % по сравнению с 2019 годом (159). Численность умерших детей от онкологических заболеваний в 2020 году составила - 2 (2019 – 3 детей).

В 2020 году на территории Ульяновской области проживает 5597 детей-инвалидов, что на 23,6 % больше по сравнению с 2019 годом. Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность составляет 484 ребёнка (2019- 521 ребенок-инвалид).

В Ульяновской области функционируют 25 учреждений оказывающих первичную медико – санитарную помощь, Перинатальный центр «Мама» на базе Ульяновской областной детской клинической больницы имени Ю.Ф.Горячева.

В связи с введением ограничительных мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией диспансеризация детей прошла не в полном объеме.

Из 414 общеобразовательных организаций только 220 имеют лицензированные медицинские кабинеты.

Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, в 2020 году (225) выросла по сравнению с предыдущим годом (2019 -213 детей), из них 225 детей нуждаются в оказании паллиативной помощи на дому.

На территории Ульяновской области ГУЗ УОДКБ им. Политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева, ГУЗ ДГКБ обеспечивают деятельность паллиативной службы, всего в 2020 году выделено 5 коек для оказания паллиативной медицинской помощи детям.

### *Проблемы, связанные с реализацией прав детей на охрану здоровья*

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 46 обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних, что меньше на 20,7 % по сравнению с 2019 годом (2019 – 58 обращений).

В процессе работы над обращениями удалось выявить ряд проблемных вопросов в сфере охраны здоровья несовершеннолетних детей.

Наибольшую долю обращений в структуре занимают вопросы лекарственного обеспечения - 37 % (17 обращений), а именно:

- вопросы по обеспечению льготными лекарственными препаратами детей-инвалидов (не обеспечение детей, страдающих сахарным диабетом первого типа, медицинскими изделиями (тест-полоски, расходные материалы к инсулиновой помпе);
- вопросы по обеспечению лекарственными препаратами, не зарегистрированными на территории Российской Федерации;
- проблемы в выписке лекарственных препаратов по торговому наименованию.

*Согласно п. 6 Порядка назначения лекарственных препаратов, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения РФ от 14 января 2019 г. N 4н «Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» назначение лекарственных препаратов осуществляется медицинским работником по*

международному непатентованному наименованию, а при его отсутствии - группировочному или химическому наименованию. В случае отсутствия международного непатентованного наименования и группировочного или химического наименования лекарственного препарата, лекарственный препарат назначается медицинским работником по торговому наименованию.

Закупочная система лекарственных препаратов в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормами антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. Однако до настоящего времени Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1086 утверждены Правила формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговым наименованием. Таким образом, перечень лекарственных средств не сформирован и не утвержден, что создает препятствия.

Федеральная антимонопольная служба регулирует данный рынок и зачастую попытки Минздрава Ульяновской области закупить лекарственные препараты по торговому наименованию приводят к нарушению антимонопольного законодательства, что является причиной разбирательств в арбитражном суде.

- вопросы в получении оригинальных препаратов, замена их на дженерики (отечественные лекарства-копии).

В настоящее время в Российской Федерации взят курс на импортозамещение лекарственных препаратов.

В связи с данным обстоятельством возникла проблема с получением оригинальных препаратов, даже, несмотря на непереносимость дженериков (отечественные лекарства-копии), выписать импортный лекарственный препарат требует больших усилий.

Политика импортозамещения приводит к неэффективному расходованию федеральных и региональных средств, направляемых на льготное лекарственное обеспечение, не обеспечивая адресного индивидуального решения проблемы конкретного пациента на пути лечения и сохранения здоровья. Таким образом, действующая система не приводит к результативности в отношении конкретных людей и групп пациентов. Соответственно, государственная политика, проводимая в сфере охраны здоровья населения, вызывает чувство социальной несправедливости у более, чем половины жителей, также мы наблюдаем рост числа детей-инвалидов.

- Одной из проблем в сфере охраны здоровья является лечение детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в том числе жалобы на ненадлежащее лекарственное обеспечение детей.

Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности установлен Постановлением Правительства РФ от 26 апреля 2012 г. N 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента». В настоящее время перечень насчитывает 17 нозологий.

В региональном реестре на 2020 год - 59 детей, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями согласно федеральному Перечню. Всем детям, состоящим в региональном регистре, обеспечено патогенетическое лечение, в том числе лечебное питание.

Потребность в финансовых средствах на обеспечение детей, больных тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими редкими (орфанными) заболеваниями на 2020 год составила около 68 млн. рублей. В 2020 году детям, больным тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими редкими (орфанными) заболеваниями, отпущены лекарственные препараты по 498 бесплатным рецептам на 67,6 млн рублей. Льготной лекарственной помощью воспользовались 43 ребёнка, в том числе один ребёнок обеспечивается дорогостоящим лекарственным препаратом по решению суда

Федеральными медицинскими учреждениями детям с орфанными заболеваниями по жизненным показаниям назначаются лекарственные

препараты, не входящие в льготный перечень и незарегистрированные на территории Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2021 г. на исполнении Министерства здравоохранения Ульяновской области находятся 12 решений суда по обеспечению детей дорогостоящими лекарственными препаратами.

По решению суда в 2020 году обеспечено 3 ребёнка на сумму 64 млн.рублей. Для исполнения решений суда по лекарственному обеспечению детей дорогостоящими лекарственными препаратами, не входящими в льготный перечень в 2021 году необходимо 363 млн. рублей. В Ульяновской области на 2020 год 69 детей с орфанными заболеваниями не включены в региональный регистр, т.к. заболевание не включено в федеральный Перечень.

*Предоставление льготной лекарственной помощи пациентам, которые имеют право на льготное лекарственное обеспечение, осуществлялось в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406 –р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год, а также перечней ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи», а также Постановлением Правительства Ульяновской области от 29 декабря 2020 г. N 805-П»Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»*

Территориальная программа сформирована с учётом порядков оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, а также с учётом особенностей половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения Ульяновской области, основанных на данных медицинской статистики.

Проблема в том, что не все лекарственные препараты для обеспечения детей с орфанными заболеваниями включены в вышеуказанные перечни, а также в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Следовательно, чтобы получить лечение, родители вынуждены обращаться в суд за защитой своих прав на охрану здоровья, лекарственное обеспечение, следственные органы.

В адрес Уполномоченного поступило 3 обращения родителей детей, страдающих спинальной мышечной атрофией.

Однако согласно ст. 16 ФЗ N 323 от 21.11.11 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для

лечения орфанных заболеваний относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья.

Таким образом, дети страдающие другими орфанными заболеваниями должны быть обеспечены лекарственными препаратами за счет средств регионального бюджета.

Вследствие этого регион столкнулся с проблемой роста финансовых затрат, обусловленных высокой стоимостью лекарственной терапии, и неравного доступа таких пациентов к получению медицинской помощи и лекарственной помощи.

- К числу проблем в данной сфере необходимо отнести несвоевременное предоставление технических средств реабилитации детям-инвалидам. Зачастую, действия Ульяновского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, в части обеспечения детей-инвалидов техническим средством реабилитации, нарушают правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, предусмотренные Постановлением Правительства от 07.04.2008 № 240, Приказом Фонда социального страхования РФ от 16.05.2019 № 256.

- Также в ходе рассмотрения обращений были выявлены проблемы нормативно-правового регулирования и реализации прав и обязанностей законных представителей в сфере охраны здоровья детей, в том числе при иммунопрофилактике детей, а именно отказ от проведения туберкулинодиагностики детей.

- Государственные учреждения здравоохранения не предоставляли услуги по лечению зубов под наркозом лицам с ментальными нарушениями, данная услуга была возможна только в платных стоматологических клиниках.

- В настоящее время существует проблема и в школьной медицине. Передача организации медицинского сопровождения детей, обучающихся в школах, в медицинские организации обеспечило межведомственный разрыв. В результате здоровьем школьников не занимаются в полной мере ни медицинские работники ГУЗ в муниципальных образованиях, ни руководители образовательных организаций, которые не обладают сведениями о состоянии здоровья обучающихся. Выполнение рекомендаций по результатам диспансеризации и в целом сохранение здоровья детей полностью возложено на родителей, которые, к сожалению, не уделяют данному вопросу должного внимания.

Медицинские работники в образовательных организациях осуществляют деятельность строго в соответствии и в рамках стандарта, т.е. оказывают необходимую первичную медицинскую помощь по мере необходимости. Тогда как круг вопросов, которым следует уделять особое внимание в школах, гораздо шире: профилактика вредных привычек, пропаганда ЗОЖ, организация школьного питания, особо уделяя внимание питанию детей с особыми пищевыми потребностями, исполнение рекомендаций по

результатам диспансеризации, работа с родителями, работа с педагогическим коллективом и классными руководителями, разработка мер по повышению показателей здоровья обучающихся в образовательных организациях и в целом - состояние здоровья всех детей и каждого ребёнка.

Отсутствие ключевых показателей эффективности в деятельности ответственных лиц в образовательных организациях за показатели здоровья детей, обучающихся в школах, и безответственное отношение к детскому здоровью в целом ведёт к тому, что по окончании учебного процесса (более 10 лет жизни ребёнка!), мы не можем говорить, что вырастили здоровое поколение, что подтверждает статистика - показатели на входе и на выходе.

- Аналогичная ситуация складывается и в системе управления вопросами детского здоровья в регионе. Неурегулированность межведомственного взаимодействия, отсутствие правовой среды и региональной стратегии действий не позволяет проводить в регионе четкую политику и системную работу, направленную на улучшение здоровья будущего поколения, каждого конкретного ребёнка и групп детей с особенностями в развитии.

#### *Содействие в реализации прав детей на охрану здоровья*

-Оказание помощи в обеспечении, приобретении необходимых лекарственных препаратов, специализированного питания, услуг.

*Пример, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области поступило обращение председателя правления Ульяновской региональной детской общественной организации помощи детям, больным диабетом «ДИАСВЕТ» по вопросу обеспечения медицинскими изделиями и лекарственными препаратами.*

*В адрес Губернатора Ульяновской области Морозова С.И. направлено информационное письмо по данной ситуации.*

*При содействии Губернатора Ульяновской области Морозова С.И. в адрес общественной организации «ДИАСВЕТ» на приобретение лекарственных средств и медицинских изделий были перечислены денежные средства благотворительного фонда в размере 1,5 миллиона рублей для решения проблем по сохранению родных инсулинов.*

*При содействии Уполномоченного в рамках заключенного соглашения в 2020 году закуплен лекарственный препарат «Лантус» в размере 130 упаковок для обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом I типа, нуждающихся в данном медицинском препарате по медицинским показаниям и соответствующему заключению врача, а также решен вопрос хранения и выдачи данного лекарственного препарата.*

-Организация рабочей группы с участием Министерства здравоохранения Ульяновской области, Министерства семейной, демографической политики и семейного благополучия Ульяновской области,

Министерства финансов Ульяновской области по вопросу лекарственного обеспечения детей страдающих редкими (орфанными) заболеваниями (в Ульяновкой более 100 детей).

*Пример, в адрес Уполномоченного поступали обращения родителей детей, страдающих спинальной мышечной атрофией, в связи с неисполнением Министерством здравоохранения Ульяновской области решений судов по обеспечению лекарственным препаратом «Спинраза», не включенным в льготный список.*

*Основная и главная проблема неисполнения решений судов является недостаточное финансирование из бюджета.*

*В соответствии с Указом Президента от 05.01.2021 № 16 создан фонд «Круг добра» (далее – Фонд) для поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) (<https://фондкругдобра.рф>). Уполномоченным установлено взаимодействие с Фондом «Круг добра». В целях обеспечения детей лекарственным препаратом «Спинраза» Министерством здравоохранения Ульяновской области направлена и защищена заявка на данный лекарственный препарат. Вопрос остается на особом контроле.*

*-Содействие в увеличении вдвое расходов регионального бюджета на закупку дорогостоящих лекарственных препаратов по неисполненным решениям судов на 2021 год*

*Вопросы обеспечения в течение года рассматривались рабочей группой при Уполномоченном. При содействии Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области в 2021 году увеличены расходы регионального бюджета на закупку дорогостоящих лекарственных препаратов по неисполненным решениям судов, увеличение произошло вдвое.*

*-Организация благотворительных кампаний по сбору денежных средств на приобретение лекарственных препаратов, установление взаимодействия с благотворительными фондами.*

*Пример, в 2020 году на контроле Уполномоченного находилась ситуация с ребенком, которому требовалась дорогостоящий лекарственный препарат, незарегистрированный на территории Российской Федерации стоимостью 27 000 000 рублей.*

*Министерство здравоохранения Ульяновской области отказывало несовершеннолетнему в приобретении данного лекарственного препарата, т.к. предоставление льготной лекарственной помощи пациентам, которые имеют право на льготное лекарственное обеспечение, осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406 – р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год, а также перечней ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской*

помощи», а также Постановлением Правительства Ульяновской области от 27.12.2019 г. № 792-П «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Лекарственный препарат не входил в вышеуказанные перечни, а также в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, соответственно, закупка данного препарата за счет средств бюджетов не предусмотрена.

Уполномоченным были направлены запросы в адрес Министерства здравоохранения Ульяновской области, Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области с рекомендациями изыскать дополнительные возможности оказания помощи в приобретении лекарственного препарата.

В целях оказания помощи семье, по инициативе Уполномоченного, организована благотворительная кампания, совместно с региональными благотворительными фондами и региональными средствами массовой информации, по сбору денежных средств на приобретение лекарственного препарата.

При содействии Уполномоченного семье оказана адресная социальная помощь в размере 2 000 000 рублей, собраны денежные средства в рамках благотворительной компании, Министерством здравоохранения изысканы денежные средства для закупки лекарственного препарата, наблюдается положительная динамика в лечении.

-Содействие в направлении детей на лечение в федеральные учреждения здравоохранения.

В ноябре 2020 оказана помощь в транспортировке и лечении несовершеннолетнего ребенка в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский научный центр рентгенорадиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Всего помощь оказана более 10 детям.

-Содействие в решении вопросов оказания стоматологической помощи под наркозом детям, имеющим тяжелые заболевания. Уполномоченным создана рабочая группа с участием представителей Министерства здравоохранения Ульяновской области. С ноября 2020 года на базе ГУЗ «Детская областная клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева» открыт стоматологический кабинет по лечению детям зубов под наркозом.

Проблема решена, более 500 детей смогли воспользоваться стоматологической помощью под наркозом.

-Проведение комплексного мониторинга ситуации по организации школьной медицины в образовательных организациях, изучения лучшего опыта и практик, а также подготовка предложений по совершенствованию модели взаимодействия медицинских и образовательных организаций.

-Создание и осуществление деятельности рабочей группы по развитию системы оказания паллиативной помощи детям и их семьям. При содействии Уполномоченного разработана Дорожная карта по развитию системы межведомственной работы с детьми, страдающими тяжелыми заболеваниями, в том числе нуждающимися в паллиативной медицинской помощи, и их семьями в 2020 году в Ульяновской области, которая утверждена Губернатором области 28.06.2020 (№136-ПЛ от 29.06.2020).

*Итог работы Уполномоченного и рабочей группы:*

*-создание на базе ГУЗ Детская городская клиническая больница г. Ульяновска выездной патронажной службы;*

*-создание на базе ОГКУСО ДДИ УОД «Родник» ресурсного центра паллиативной помощи;*

*-организована социальная работа с семьями с детьми, страдающими тяжелыми заболеваниями;*

*- создана ассоциация родителей детей, страдающих тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями.*

*- в целях повышения эффективности социальной работы и оказания помощи семьям с детьми, страдающими тяжелыми заболеваниями, выстроено партнерство с религиозными и волонтерскими организациями;*

*-Организовано сотрудничество с благотворительным фондом «Детский паллиатив» руководителем проекта ОНФ «Регион заботы» Борисом Хесиным. Обеспечено вхождение Ульяновской области в федеральный проект «Регион заботы».*

*- организована работа с АНО Благотворительная служба поиска медицинской помощи «Верное направление» (в настоящее время данный проект действует лишь в 4 регионах страны), благодаря чему с декабря 2020 года более 10 семей с детьми смогли решить вопрос с получением необходимой медицинской и лекарственной помощи в федеральном центре.*

*- инициировано создание регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Фонд защиты детей» в Ульяновской области, одним из направлений деятельности, которого будет являться оказание медицинской и лекарственной помощи детям.*

*-Создание и осуществление деятельности рабочей группы по защите прав пациентов Оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ульяновской области. Обеспечена защита и оказана помощь более 500 человек.*

## **Предложения, по совершенствованию механизмов в защите прав на охрану здоровья**

### **Органам государственной власти Ульяновской области**

1. Выйти с инициативой о передаче полномочий по обеспечению лекарственными препаратами детей, страдающих тяжёлыми жизнеугрожающими (орфанными) заболеваниями (ряда нозологий) с регионального на федеральный уровень; в указанных целях обеспечить внесении изменений в ст. 16 Федерального закона от 21 ноября 2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2. Направить в Правительство РФ, Минздрав РФ инициативное письмо об ускорении процесса разработки перечня лекарственных препаратов, закупка которых может осуществляться в соответствии с их торговым наименованием (утверждаемый Постановлением Правительства РФ); о закреплении понятия «Жизненные показания».

3. Предусмотреть бюджетное финансирование для обеспечения детей с тяжёлыми заболеваниями.

4. Организовать системную информационную работу ТФОМС, Минздравом Ульяновской области, ГУЗ, администрациями муниципальных образований на местах с разъяснениями ситуации с льготным лекарственным обеспечением в регионе и муниципалитетах, посредством бесперебойной работы телефонов, мессенджеров, электронной почты, в том числе детей до 3 лет, детей из многодетных семей до 6 лет.

5. Разработать методические рекомендации по возможностям обеспечения пациентов лекарственными препаратами по торговому наименованию через врачебную комиссию или по жизненным показаниям. Внести изменения в Постановление Правительства Ульяновской области от 29 декабря 2020 г. N 805-П «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», урегулировав данный вопрос.

6. Обеспечить переход на беззаявительную основу при выписке препаратов детям с хроническими формами заболеваний;

7. Продолжить взаимодействие с фондом «Круг добра», ОНФ «Регион заботы», АНО Благотворительная служба поиска медицинской помощи «Верное направление» с целью оказания квалифицированной медицинской помощи детям.

**8. Разработать Концепцию развития системы детского здоровьесбережения Ульяновской области на 2021-2024 г.г, а также программы здоровьесбережения школьников в образовательных организациях;**

**9. Обеспечить дооборудование и дооснащение в 2021-2024 г.г. школьных медицинских кабинетов.**

**10. Организовать повышение квалификации специалистов школьного здравоохранения в 2021-2024 г.г.**

**11. Учредить специальный статус «Школьный медицинский работник» в Ульяновской области.**

**12. Проводить анализ школьного здоровья по состоянию на 31 декабря и 01 мая ежегодно.**

**13. Пересмотреть взаимодействие образовательных организаций и учреждений здравоохранения в сфере школьной медицины, разработать стандарт взаимодействия, программу, утвержденный совместным приказом ведомств.**

**14. Принять дополнительные меры по повышению эффективности контроля качества оказания медицинской помощи детям в учреждениях здравоохранения. Разработать проект «Здравоохранение доброжелательное к детям», Кодекс доброжелательности участников процесса оказания медицинской помощи.**

**15. Принять исчерпывающие меры по решению кадрового вопроса отрасли здравоохранения.**

**16. Организовать специальный день для проведения диспансеризации детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях.**

**17. Усилить разъяснительную работу с родителями по вопросу альтернативных методов обследования в случае отказов от пробы Манту, АТР.**

## **ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

### *Нормативная правовая база*

Конвенция о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990);

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ;

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Постановление Правительства РФ от 26.12.2017г. №1642 «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие образования»;

Распоряжение Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»;

Закон Ульяновской области от 13 августа 2013 года №134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»;

Указ Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности»;

Указ Губернатора Ульяновской области от 15.04.2020 № 56 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, и отдельных категорий граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области»

### *Статистические данные*

В 2020-2021 учебном году в общеобразовательных организациях Ульяновской области обучается 123 370 человек, что больше на 1,5 % по сравнению с предыдущим учебным годом (в 2019-2020 учебном году обучалось 121 754 человека, а в 2018-2019 учебном году – 119439 человек) из них:

1365 – детей инвалидов, 3218 – детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) (2019 – 583/3005, 2018-584/2604);

6100 – детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2019 – 6092, 2018 – 6260);

12236 – дети из малоимущих семей (2019 – 12087, 2018 – 11782);

15324- дети из многодетных семей (2019 – 15122, 2018 – 13816);

160- дети с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) (2019 – 730, 2018 – 786).

На территории Ульяновской области на 2020 год насчитывается 414 общеобразовательных организаций, в 2019 – 415, в 2018 – 415, дошкольных организаций – 486 (2019 - 484, 2018 – 487), из них детских садов на 2020 год – 276 (2019 – 279, 2018 – 279); 2 общеобразовательные школы-интерната; специализированных (религиозных) образовательных организаций – воскресных (субботних) школ – 80 с количеством обучающихся в них детей –

1473; школ, реализующих инклюзивное образование – 301, что меньше на 24, чем в 2019 году с количеством обучающихся в них 3892 (в 2019 – 5672, в 2018 – 4862).

Меры безопасности, принимаемые образовательными организациями: системой видеонаблюдения оборудованы 401 общеобразовательная организация, 265 дошкольных организаций, 2 школы-интерната; тревожной кнопкой, соответственно – 315, 258, 2; пожарной сигнализацией и охраной, соответственно – 413, 486, 2.

С целью оценки количественных критериев организации школьного питания, проводится ежемесячный мониторинг организации питания обучающихся в разрезе муниципальных общеобразовательных организаций.

По данным представленным органами муниципального управления образования, охват горячим питанием составляет 95017 человек (81,26%), что выше прошлогоднего показателя на 0,82%.

Одноразовым питанием (или завтрак или обед) обеспечены **63,73%** обучающихся (от общего количества питающихся). Двухразовым горячим питанием (завтрак и обед) обеспечены **36,27%** обучающихся (от общего количества питающихся).

Льготным питанием охвачено 28286 обучающихся. Льготники представлены следующими категориями:

- дети из малообеспеченных семей;
- дети из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, многодетных семей;
- дети с ограниченными возможностями здоровья;
- дети из социально опасных семей.

Организовано бесплатное горячее питание для всех детей в начальных классах. Количество обучающихся в начальных классах – 54406.

В Ульяновской области осуществляет деятельность Агентство здорового питания.

### *Проблемы, связанные с реализацией прав детей на образование*

Проблемой №1 в 2020 году явилась неготовность образовательных организаций к учебному процессу в условиях пандемии, неорганизованность качественного дистанционного формата обучения, недостаточность компьютерной техники, отсутствие интернета.

В 2020 году количество обращений, поступивших на имя Уполномоченного в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на образование, составило 190, что больше на 131,7 % (2019 – 82 обращения).

Обращения и проблемы, связанные с реализацией права детей на образование, касались:

— доступности образования.

Это вопросы устройства детей в детский сад, в том числе в связи с трудной жизненной ситуацией в семье;

устройства в дежурные группы детей работников внебюджетной сферы во время пандемии;

отказ в зачислении детей в общеобразовательные организации, в том числе в связи с дефицитом мест в образовательных организациях по месту жительства;

вопросы организации школьной медицины и обеспечения здоровья школьников, как части образовательного процесса;

вопросы организации обучения (в том числе обеспечения питания) на дому (обучающихся с ОВЗ и инвалидностью);

нежелание, как следствие, необеспеченность возможности обучения в школах детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;

вопросы организации подвоза учащихся к общеобразовательным организациям в муниципальных районах Ульяновской области;

вопросы неудовлетворительного состояния маршрутов движения школьных автобусов;

— содержания образования.

Это жалобы на некомпетентность педагогов;

проблемы в организации образовательного процесса в дошкольном учреждении в связи с пандемией;

жалобы на трудности получения дополнительного образования, пробелы в организации персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (отсутствие информации о возможностях выбора образовательной услуги; ограниченный перечень организаций, представляющих услуги допобразования);

несовершенство дистанционного образования;

слабая организация мер безопасности в школах;

— нарушения личных прав.

Это обращения о неправомерных действиях педагогических работников дошкольных организаций в отношении воспитанников;

о нарушении этики сотрудниками дошкольного образовательного учреждения;

жалобы на применение непедагогических методов воспитания, нахождение несовершеннолетнего в травмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью;

жалобы на бездействие администрации по разрешению конфликтной ситуации между воспитанниками;

буллинг в отношении учащихся со стороны одноклассников;

проблема некорректного общения родителей в родительских чатах и др.

При изучении вопросов в сфере возникновения конфликтных ситуаций в образовательных организациях выявляется ряд системных нарушений:

отсутствие школьных психологов, либо их ослабленная роль, не всегда психологи грамотно умеют реагировать на конфликтную ситуацию;

формальный подход в деятельности комиссий по урегулированию конфликтных ситуаций в образовательных организациях;

бездействие администрации в урегулировании конфликтных ситуаций.

### *Содействие в реализации прав детей на образование*

— участие в разработке проекта Указа Губернатора Ульяновской области от 15.04.2020 № 56 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, и отдельных категорий граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области», которым предусмотрено осуществление единовременной выплаты на компенсацию части расходов многодетной семьи в целях приобретения компьютерной техники для обеспечения процесса дистанционного обучения детей в размере, не превышающем 20 000 рублей;

-- участие в разработке проекта закона о внесении изменений в Закон Ульяновской области № 24-ЗО от 05.02.2008 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» в части предоставления возможности приобретения компьютерной техники держателям капитала «Семья». Принято решение о предоставлении за счёт капитала «Семья» возможности выплачивать до 15 000 рублей на покупку компьютеров для отдельных категорий школьников в 2021 году;

— разработка и реализация благотворительного проекта CompSharing (далее – проект), направленного на оказание помощи и поддержки семьям с детьми, испытывающим финансовые трудности и нуждающимся в обеспечении компьютерной техникой для организации образовательного процесса, развития и расширения кругозора, путём передачи нуждающимся неиспользуемой техникой организациями и гражданами. Старт данному проекту был дан в связи с переходом школ на дистанционное обучение в начале апреля Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области, который совместно с Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области и Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (далее – УРО «РКК») организовал и осуществлял сбор заявок нуждающихся. Благодаря проекту к решению проблемы обеспечения компьютерами школьников удалось привлечь

ресурсы бизнеса. В течение короткого промежутка времени был сформирован парк техники, предназначенной для передачи нуждающимся семьям. В проекте активно участвовали благотворители и волонтеры;

— участие в благотворительном проекте партии «Единая Россия» «Помоги учиться дома»;

Совместными усилиями участников проектов удалось обеспечить компьютерной техникой более 1300 нуждающихся в ней детей, в том числе путём передачи компьютеров школами своим учащимся во временное пользование.

— участие в разработке проекта Закона Ульяновской области о «Губернаторском отцовском капитале», предусматривающем выплату в размере 150 тыс. рублей отцам, при рождении в их семьях третьего, либо последующего ребёнка, либо усыновлении приемного ребёнка;

— организация проверок по информации, изложенной в обращениях по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства отдельных дошкольных учреждений в отношении детей;

— выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль их реализации;

— подготовка заключений о выявленных недостатках в организации работы конкретных образовательных учреждений;

— разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приёмов граждан, а также в письменной форме;

— организация межведомственного взаимодействия с целью урегулирования конфликтных ситуаций, посредническая деятельность в ходе нейтрализации конфликтов;

— постоянная разъяснительная работа с заявителями о порядке комплектования муниципальных образовательных организаций, об условиях и сроках предоставления детям путёвок в дошкольные образовательные организации, о порядке приёма и перевода из одной образовательной организации в другую и т. д.;

— содействие родителям в устройстве ребёнка в дежурную группу во время пандемии;

— консультирование заявителей по вопросам разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникших в конкретных образовательных учреждениях;

— разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приёмов граждан, а также в письменной форме;

— организация межведомственного взаимодействия с целью урегулирования конфликтных ситуаций, посредническая деятельность в ходе нейтрализации конфликтов;

— выступления в СМИ, на ведомственных совещаниях, конференциях о недопустимости использования методов воспитания, унижающих честь и достоинство ребёнка, правилах общения в родительских чатах;

— содействие организации питания школьников: проведение мониторинга организации питания в детских садах и школах Ульяновской области; участие в разработке мер по организации питания школьников, имеющих пищевые особенности;

-- участие в заседаниях рабочей группы в Общественной палате Ульяновской области по вопросу реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам семейного образования;

— участие во Всероссийском совещании уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, посвящённом совершенствованию государственной политики в сфере образования;

— проведение мониторингов:

обеспечения доступности получения образования в дистанционной форме в разрезе муниципальных образований;

обеспечения реализации социальных гарантий учащихся в образовательных организациях детям с ОВЗ, обучающихся на дому;

реализации дополнительных социальных гарантий в форме организации бесплатного питания учащимся 1-4 классов в разрезе муниципальных образований;

детской заболеваемости в период пандемии новой коронавирусной инфекции и организация учебного процесса;

организации школьной медицины в разрезе муниципальных образований;

организации школьного питания в разрезе муниципальных образований.

--обеспечена реализация прав и социальных гарантий обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающимися на дому. По инициативе Уполномоченного во всех муниципальных образованиях разработаны и приняты нормативные правовые акты, регулирующие порядок реализации социальных гарантий по обеспечению 2-х разовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, прикрепленных к образовательным организациям, обучающихся на дому;

--участие в рабочей группе по рассмотрению обращений родителей, родительских объединений по вопросу организации образовательного процесса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, открытие ресурсных классов. При содействии Уполномоченного открыты ресурсные классы для детей с РАС на базе СОШ № 73 и СОШ №12 города Ульяновска.

-- проведено изучение лучшего регионального опыта и практик по реформам сферы образования в регионах, проводимых с целью создания условий для всестороннего развития личности ребёнка, формирования воспитанной личности, качеств доброты и вежливости, по результатам которого Уполномоченный выступил с инициативой о внедрении в Ульяновской области кодекса «Доброжелательная школа»

*Пример, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области поступило обращение родителя о сложившейся конфликтной ситуации между его несовершеннолетней дочерью - ученицей 10 класса средней школы и педагогическим коллективом школы.*

*Предметом конфликта явились пропуски учебных занятий, а также претензии к внешнему виду (отсутствие школьной формы и пирсинг).*

*Уполномоченный провел проверку, запросил исследовал материалы дела и письменные пояснения директора общеобразовательной организации; неоднократно беседовал с заявителем по текущему развитию ситуации; направил письмо в управление образования г.Ульяновска с просьбой взять ситуацию на личный контроль, оказать содействие родителям и педагогическому коллективу в разрешении конфликтной ситуации.*

*В результате проведенной работы стороны пришли к взаимопониманию, претензий друг к другу не имеют. Девочка посещает уроки, подтянула учёбу.*

*Заявитель выразил благодарность Уполномоченному за оказанное содействие в урегулировании конфликта.*

-Содействие в устройстве детей в образовательные организации по месту жительства.

*Пример, заявительница обратилась к Уполномоченному за содействием в устройстве малолетнего ребёнка во вновь открывающееся муниципальное дошкольное образовательное учреждение в микрорайоне проживания ее семьи. В семье имеется также грудной ребенок, постоянный уход и присмотр, за которым ограничивает возможности передвижения в отдалённые детские сады.*

*При содействии Уполномоченного заявителю выдано направление в ближайший (помимо желаемого) к месту жительства детский сад до момента высвобождения мест. Через три месяца ребенку было предоставлено место в предпочтительном для семьи заявительницы дошкольном учреждении.*

## **Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на образование**

**Органам государственной власти:**

- 1. поддерживать режим обеспечения доступности дошкольного образования, обеспечить прозрачность информационной системы о поставщиках услуг дошкольного образования и дополнительного образования всех форм собственности, что позволит комплексно содействовать развитию системы дошкольного образования и повысит уровень информированности граждан Ульяновской области; разработать Порядок реализации на территории Ульяновской области системы персонифицированного финансирования дополнительного образования;**
- 2. реализовать мероприятия по обеспечению доступности объектов и услуг в сфере образования и отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включая развитие инклюзивного образования и отдыха;**
- 3. продолжать обновление материально-технической базы общеобразовательных школ.**

**Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:**

- 1. организовать работу по инициированию перед руководителями образовательных организаций муниципальных образований Ульяновской области вопроса по обучению действующего преподавательского состава определенным технологиям по предупреждению и разрешению разногласий и конфликтов между участниками образовательного процесса в рамках проведения курсов повышения квалификации на базе Ульяновского педагогического университета;**
- 2. взять на контроль вопрос эффективности работы комиссий по урегулированию конфликтных ситуаций в образовательных организациях.**
- 3. продолжить работу по совершенствованию психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям в вопросах образования и воспитания детей;**
- 4. организовать конкурс среди образовательных организаций «Самая здоровая школа» с ежегодным рейтингованием и присвоением призов в виде дополнительного оснащения.**
- 5. предпринимать меры по обновлению содержания общего образования, обеспечению необходимых условий для внедрения**

*современных образовательных программ и методов обучения; дальнейшему развитию системы дополнительного образования детей для поддержки выявления талантливых детей и молодёжи;*

*6. продолжить и завершить разработку в образовательных организациях программ воспитания в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», организовать конкурс указанных программ;*

*7. завершить разработку и принять Региональную программу воспитания подрастающего поколения;*

*8. изучить потребность образовательных организаций в узких специалистах (логопеды, дефектологи) с целью организации системной работы с детьми, имеющими отклонения в состоянии здоровья, и принять меры по решению возникающих проблем, и разработать соответствующий комплекс мер;*

*9. обеспечить соблюдение в образовательных организациях норм СанПиН;*

*10. обеспечить внедрение в систему образования инклюзивное образование, не допуская вынужденного перехода детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью на домашнее обучение,*

*11. обеспечить возможность получения максимального спектра услуг дополнительного образования в образовательных организациях, в том числе, негосударственными поставщиками;*

*12. развивать школьное самоуправление, способствовать созданию детских объединений, включить детей в процесс формирования концепции здорового школьного питания;*

*13. провести мониторинг размещения образовательных организаций в новых жилых районах и выработать предложения по решению проблемы недостаточности мест в образовательных организациях;*

*14. разработать порядок персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования в Ульяновской области, обеспечить включение организаций культуры, спорта, частных организаций дополнительного образования в систему, внедрить единую информационную систему учета детей и гибкого оперативного движения целевого финансирования (перенаправление средств в организации, фактически оказывающие услуги по выбору родителей, вслед за детьми.*

## ПРАВО НА ОТДЫХ И ЗАНЯТОСТЬ

### *Нормативная правовая база*

Конституция Российской Федерации;

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 16.10.2019 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;

Закон Ульяновской области от 05.04.2010 г. № 43-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области».

Приказ Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области от 14.12.2018г. № 23-п.

### *Статистические данные*

В Ульяновской области в 2020 году количество детских оздоровительных лагерей составило 572, что на 10,7 % больше по сравнению с 2019 годом (517), количество лагерей труда и отдыха – 127 (2019 – 58).

Однако в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением ограничительных мер количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию составило -0 (2019 – 55 423 ребёнка).

В течение всего летнего периода, начиная с мая, была организована занятость детей в дистанционных форматах (проект «Каникулы online»).

Всего в летний период образовательными организациями и загородными организациями отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области было проведено 605 онлайн-смен, в которых приняли участие 11089 детей.

Кроме онлайн-смен, были организованы занятия обучающихся по реализации краткосрочных дополнительных образовательных программ, участию детей в дистанционных Всероссийских и региональных конкурсах и других мероприятиях, всего - 74383 учащихся.

В 2020 году количество трудовых отрядов для несовершеннолетних составило 245, что меньше на 16,4 % по сравнению с предыдущим годом (2019 – 293 трудовых отряда), из них 225 осуществляли свою деятельность в летний период.

Численность несовершеннолетних, включенных в трудовую деятельность в 2020 году (4005) сократилась на 22 % по сравнению с 2019 годом (5135), из них 17 – дети-сироты, 2 – дети инвалиды, 1- ребенок досрочно прекратил свою деятельность. Информация о занятости несовершеннолетних в трудовых отрядах представлена в таблице 1.

Табл. 1.

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Количество трудовых отрядов для несовершеннолетних	303	293	245
2.	Из них			
3.	Осуществляют деятельность круглогодично	18	18	20
3.	Осуществляют свою деятельность в летний период	285	275	225
4.	Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 лет, включенных в трудовую деятельность	4908	5135	4005
5.	В т.ч.			
6.	лиц женского пола	2506	2632	2109
7.	лиц мужского пола	2402	2503	1896
7.	в возрасте 14 лет	1420	1486	332
8.	в возрасте 15 лет	1478	1695	1419
9.	в возрасте 16 лет	1281	1237	1252
10.	в возрасте 17 лет	729	717	1002
11.	детей-сирот	5	6	17
12.	детей с ОВЗ	0	0	0
13.	детей-инвалидов	2	1	2
14.	Дети, находящиеся на различных видах учета	39	45	22
15.	Из них			
16.	направлены в трудовой отряд по постановлению КДНиЗП	7	15	7
16.	состоят на учете в ПДН органов внутренних дел	7	8	6
17.	состоят на учете в органах опеки и попечительства	25	22	9
18.	Число детей, досрочно прекративших свою трудовую деятельность	1	9	1

Также руководителями образовательных организаций проводились конкурсы рисунков по тематике безопасность, организовывались спортивные мероприятия на свежем воздухе, с соблюдением социальной дистанции и использованием средств индивидуальной защиты.

В целях обеспечения занятости детей в этих условиях в регионе было сформировано добровольческое движение «Волонтеры лета». «Волонтеры лета» организовывали досуг детей и подростков в формате детского лагеря - своеобразный детский лагерь во дворе.

К волонтерам лета присоединились волонтеры Регионального волонтерского центра, активисты Российского движения школьников, педагоги центров детского творчества, старшие вожатые, а также учреждения культуры и спорта.

В июле 2020 года дан старт проекту «Лето во дворах». Во всех муниципальных образованиях прошла единая летняя смена дворовых

лагерей. Основными площадками стали дворы жилых домов, школьные дворы, а также школьные стадионы в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 24.07.2020 № 125. К студентам-вожатым из Ульяновского педагогического университета присоединились студенты педагогических колледжей, а также учащиеся старших классов – активисты различных общественных движений.

Участником такого лагеря мог стать абсолютно любой ребёнок и участвовать по желанию в любых мероприятиях дворового лагеря. Если количество желающих превышало 10 человек, дети делились на отряды.

День начинался с утренней зарядки. В течение дня были запланированы 3 выхода: с 11.00 до 12.00 – игровые программы вожатых, которые проводили студенты или педагоги организаций дополнительного образования, с 16.00 до 17.00 – программы учреждений культуры, с 18.00 до 19.00 – спортивные программы.

### *Проблемы, связанные с реализацией прав детей на отдых и занятость*

В адрес Уполномоченного поступило 5 обращений по вопросам отдыха и занятости несовершеннолетних. Обращения по вопросу организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних детей, в связи с эпидемиологической обстановкой по распространению COVID-19 не поступали. Однако данный вопрос остро стоял перед родителями и оздоровительными организациями, поэтому находился на постоянном особом контроле Уполномоченного.

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией и проведением мероприятий на уровне региона, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), занятость, досуг и отдых детей оказались ограниченными. С учетом этого летняя оздоровительная кампания и зарекомендовавшие себя профилактические мероприятия в традиционном формате не смогли быть организованы в регионе, пострадали организации отдыха и занятости.

В связи со сложившейся обстановкой по распространению коронавирусной инфекции организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были закрыты на карантин, дети находились в изоляции, что также не позволило провести летнюю оздоровительную кампанию в традиционном формате.

Отдельно необходимо отметить, что в период ограничительных мер в адрес Уполномоченного поступали обращения с проблемой, в которой оба или единственный родитель, опекун, в связи с острой симптоматикой и тяжелым течением респираторных заболеваний или ОРВИ подлежали госпитализации, при этом контактные дети без признаков заболеваний

вынужденно оставались без присмотра родителей. Родственники контактных детей принять под присмотр и уход не имели возможности в связи с мерами по предупреждению дальнейших контактов и профилактики инфицирования. Обеспокоенные здоровьем госпитализированных взрослых, родственники, соседи - заявители вынуждены искать помощи в устройстве не болеющих, но контактных детей госпитализированных родителей.

Закон Ульяновской области от 05.04.2010 г. № 43-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области» не регулирует альтернативные формы занятости. В настоящее время отсутствует единый проект, регулирующий занятость несовершеннолетних.

Органами государственной власти Ульяновской области не ведется работа по профориентации несовершеннолетних.

Незанятость детей в летнюю оздоровительную кампанию 2020 года привела к росту мелких преступлений несовершеннолетних (кражи, в том числе в супермаркетах).

### *Содействие в реализации прав детей на отдых и занятость*

Вопросы организации летнего отдыха несовершеннолетних рассматривались с участием Уполномоченного на еженедельных заседаниях оперативного штаба и рабочей группы СРИМ по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, областной межведомственной комиссии по вопросам организации в Ульяновской области отдыха и оздоровления детей.

Аппаратом Уполномоченного проводились мониторинги, проверки образовательных организаций на предмет организации летнего оздоровительного отдыха.

*По инициативе и при содействии Уполномоченного на базе СРЦН «Открытый дом» в период подъема заболеваемости в г. Ульяновске открыт обсерватор для временного помещения контактных семейных детей без выраженных симптомов заболевания COVID-19, в случае госпитализации законных представителей, отсутствия родственников.*

### ***Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на отдых и занятость***

#### ***Органам государственной власти Ульяновской области***

***1. Изменить подход к организации летней занятости несовершеннолетних, выделив данное направление в самостоятельную Комплексную межведомственную региональную программу, состоящую, в том числе из муниципальных компонентов, ключевым показателем***

**эффективности которой станет обеспечение 100 % занятости детей в каждом муниципальном образовании различными формами досуга, занятости и отдыха. Обеспечить принятие муниципальных программ, предусмотрев охват 100% несовершеннолетних различными формами занятости, досуга и оздоровления.**

**2. (Обеспечение летней занятости несовершеннолетних предлагается рассматривать как межведомственный проект с целевыми КПЭ, что позволит всем сфокусироваться на общем результате, объединяя усилия различных органов власти, учреждений и организаций, а не действовать по ведомственной либо уровневой линии).**

**3. Организовать целостность трудовых отрядов на сельскохозяйственных предприятиях, фермах, а также для восстановления памятников культурного и исторического наследия, обустройства родников, мест отдыха и досуга молодежи и подростков.**

**4. Расширить программу трудоустройства несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет, обеспечив увеличение количества участников, а также финансирование.**

**5. Учредить конкурс проектов по организации занятости и оздоровления детей в Ульяновской области среди социально ориентированных некоммерческих организаций.**

**6. Предусмотреть дополнительное финансирование альтернативных программ оздоровления и занятости детей.**

**7. Разработать Комплексную межведомственную региональную программу профориентации подростков.**

**8. Предусмотреть профориентационные туры для учеников общеобразовательных организаций на предприятия, организации, учреждения в каникулярный период.**

**9. Разработку в каждой общеобразовательной организации программу профориентации учеников с организацией регулярных профориентационных туров.**

**10. Организовать круглогодичное оздоровление несовершеннолетних детей на базе стационарных учреждений.**

**11. Увеличит количество спортивных лагерей.**

**12. Обеспечить отдых и оздоровление детей из неблагополучных семей в приоритетном порядке.**

## **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

### *Нормативная правовая база*

Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 (ред. от 01.07.2014) «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»;

Указ Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Указ Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей"

Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

Федеральный закон от 19.05.95 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.06.2015 № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»;

Федеральный закон от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 г. №865 "Об утверждении положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей"

Закон Ульяновской области от 2 ноября 2005 г. № 113-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 29 декабря 2005 г. N 152-ЗО «О ежемесячной выплате на содержание ребёнка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 29 декабря 2005 года N 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 27.04.2006 г. №51-ЗО "О социальной поддержке детей военнослужащих сотрудников органов внутренних дел, федеральной службы безопасности Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы министерства юстиции Российской Федерации"

Закон Ульяновской области от 26 октября 2006 г. N 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 19.12.2007 г. №217-ЗО "О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области "

Закон Ульяновской области от 19.12.2007 г. №225-ЗО "О социальной поддержке родителей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, федеральной службы безопасности Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы Министерства Юстиции Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей или умерших вследствие ранения, контузии, заболеваний, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей"

Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»;

Закон Ульяновской области от 2 ноября 2011 года N 181-ЗО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 31.08.2012 г. №113-ЗО "О ежемесячной денежной выплате на ребёнка до достижения им возраста трех лет"

Закон Ульяновской области от 31 августа 2013 г. № 159-ЗО «Об оказании адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»;

Закон Ульяновской области № 160-ЗО от 31.08.2013 «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с оказанием государственной социальной помощи»;

Закон Ульяновской области от 18.03.2020 № 22-ЗО «О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка»;

Указ Губернатора Ульяновской области от 09.04.2020 г. №47 «Об установлении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно»;

Указ Губернатора Ульяновской области от 15.04.2020 г. №56 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, и отдельных категорий граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области».

### *Статистические данные*

Число получателей мер социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми – 171424 человека.

## Информация о получателях мер социальной поддержки в разрезе социальных выплат

Мера социальной поддержки	Категория получателей	Кол-во
Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»		
Ежемесячная денежная компенсация на питание ребёнка	инвалиды вследствие Чернобыльской катастрофы	2
Ежемесячная денежная компенсация на приобретение продовольственных товаров	Дети до 14 лет, проживающие с гражданином, получившим или перенесшим лучевую болезнь, инвалидом	4
Ежемесячная выплата на каждого ребёнка до достижения им возраста 3 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	87
Ежемесячная денежная компенсация на питание ребёнка	граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	89
Ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до 3-х лет	граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	73
Федеральный закон от 19.05.95 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»		
Единовременное пособие при рождении ребёнка	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка	1900
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	Матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию	8251
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	Матери, уволенные в период беременности в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию	3
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	Матери, уволенные в период отпуска по беременности и родам, либо матери, отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей,	36

	прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию	
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	Родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию	1
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	Женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествующих дню признания их в установленном порядке безработными	1
Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»		
Денежная компенсация расходов на приобретение твердого топлива и оплату транспортных услуг (ФЗ)	Семья, в которой проживает (зарегистрирован) ребенок-инвалид	57
Ежемесячная денежная компенсация на оплату сжиженного газа	Дети – инвалиды	94
Ежемесячная денежная компенсация расходов за жилое помещение	Граждане, имеющие детей-инвалидов	56
Ежемесячная денежная компенсация расходов за жилое помещение	Дети – инвалиды	2756
Ежемесячная денежная компенсация расходов за коммунальные услуги	Дети - инвалиды	4059
Закон Ульяновской области от 01.07.2016 г. №87-ЗО "О предоставлении в 2016 и 2017 годах детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также отдельным категориям лиц из их числа, являющимся собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах"		
Ежемесячная денежная компенсация расходов за жилое помещение	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме	51
Закон Ульяновской области от 2 ноября 2011 года N 180-ЗО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области»		

Единовременная денежная выплата при рождении двоих детей в результате многоплодных родов	Семья, в которой в результате многоплодных родов родилось двое детей	94
Ежемесячная денежная выплата за детский сад	Одинокая мать (одинокый отец)	468
Ежемесячная денежная выплата за детский сад	Семья, в которой в результате многоплодных родов родилось двое детей	56
Ежемесячная денежная выплата	Студенческая семья, имеющая ребёнка (детей)	89
Закон Ульяновской области от 2 ноября 2011 года N 181-ЗО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области»		
Ежемесячная денежная выплата беременным женщинам и кормящим матерям	Беременные женщины	270
Ежемесячная денежная выплата беременным женщинам и кормящим матерям	Кормящая мать	247
Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»		
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" в качестве компенсации затрат за построенный (реконструированный) лицом или супругом лица, получившего сертификат, объекта ИЖС	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	18
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" в качестве платежа в счет уплаты вступительного взноса и (или) паевого взноса	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	1
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату платных медицинских услуг	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	195
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату приобретаемого жилого помещения	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	373
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату приобретенных расходных материалов, связанных с получением платных медицинских услуг	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	15
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату строительства (реконструкции) объекта ИЖС, осуществляемое гражданами без привлечения сторонней организации	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	37
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату строительства объекта ИЖС, осуществляемого с привлечением строительной организации	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	1
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на оплату строительства объекта ИЖС, осуществляемого с привлечением строительной организации	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	4208

капитала "Семья" на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу)	средствами ИК	
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных, связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	1209
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на получение услуг по обеспечению жилого помещения или объекта индивидуального строительства инженерной инфраструктурой (водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение)	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	78
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на получение услуг по организации отдыха и оздоровления ребёнка (детей)	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	16
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на получение услуг по страхованию	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	186
Распоряжение средствами именного капитала "Семья" на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в т.ч. ипотечного, на приобретение (строительство) жилого помещения	Лица, имеющие право на распоряжение средствами ИК	1090
Закон Ульяновской области от 18.03.2020 № 22-30 "О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка"		
Единовременная денежная выплата в связи с рождением первого ребёнка	Женщина, родившая первого ребёнка в период с 1 июля 2020 года по 31 декабря 2024 года	226
Единовременная денежная выплата в связи с рождением первого ребёнка	Отец ребёнка	1
Закон Ульяновской области от 19.12.2007 г. №217-30 "О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области "		
Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области	Одиноко проживающие дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения	2
Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области	Семьи, в которых проживают дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения	2
Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области	Семья, состоящая из неработающих пенсионеров нетрудоспособного возраста и имеющая на иждивении детей в возрасте до 18 лет	3
Закон Ульяновской области от 19.12.2007 г. №225-30 "О социальной поддержке		

родителей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, федеральной службы безопасности Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы Министерства Юстиции Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей или умерших вследствие ранения, контузии, заболеваний, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей"		
Ежемесячное денежное пособие	Одиноко проживающие дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения	5
Закон Ульяновской области от 26 октября 2006 г. N 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области»		
Дополнительное единовременное пособие при рождении ребёнка	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка	1614
Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Одинокая мать (одинокый отец)	7071
Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка	26618
Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	5
Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов	19
Ежемесячное пособие на ребёнка до 16 (18) лет	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка-инвалида	677
Закон Ульяновской области от 27.04.2006 г. №51-ЗО "О социальной поддержке детей военнослужащих сотрудников органов внутренних дел, федеральной службы безопасности Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы министерства юстиции Российской Федерации"		
Ежемесячное денежное пособие	Дети военнослужащих, сотрудников ОВД, ФСБ РФ, прокуратуры РФ, органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, погибших при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей или умерших вследствие ранения, контузии, заболеваний, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей	25
Закон Ульяновской области от 29 декабря 2005 года N 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области»		
Денежная компенсация расходов на оплату приобретаемого твердого топлива	Многодетная семья	371
Денежная компенсация расходов на оплату путевки	Многодетная семья	78
Ежегодная денежная компенсация на оплату стоматологических услуг	Многодетная семья	73
Ежегодная выплата на приобретение	Многодетная семья	10795

школьной формы и спортивной одежды		
Ежемесячная денежная выплата	Многодетная семья	8232
Ежемесячная денежная выплата за детский сад	Многодетная семья	1251
Ежемесячная денежная выплата на питание школьников	Многодетная семья	1339
Ежемесячная денежная выплата на проезд школьников	Многодетная семья	4406
Ежемесячная денежная компенсация на оплату сжиженного газа	Многодетная семья	393
Ежемесячная денежная компенсация расходов за коммунальные услуги	Многодетная семья	12094
Закон Ульяновской области от 31.08.2012 г. №113-ЗО "О ежемесячной денежной выплате на ребёнка до достижения им возраста трех лет"		
ЕДВ при рождении после 31 декабря 2012 г. третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет	Родитель(опекун) совместно проживающего с ним ребёнка	7280
Закон Ульяновской области от 31 августа 2013 г. № 159-ЗО «Об оказании адресной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»		
Адресная материальная помощь	Малоимущие граждане Ульяновской области	6648
Закон Ульяновской области от 31.08.2013 г. №160-ЗО «Закон Ульяновской области от 31.08.2013 № 160-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с оказанием государственной социальной помощи»		
Государственная социальная помощь	Малоимущая семья	3
Единовременная социальная выплата	Малоимущая семья	348
Ежемесячное социальное пособие	Малоимущая семья	7
Федеральный закон от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»		
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка	Женщина, родившая (усыновившая) первого ребёнка	8329
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка	Опекун ребёнка	2
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка	Отец ребёнка (усыновитель)	1
Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 г. №865 "Об утверждении положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющих детей"		
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	Жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	10
Ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	Мать ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	40
Указ Губернатора Ульяновской области от 09.04.2020 г. №47 "Об установлении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно"		

Ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трех до семи лет включительно	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) совместно проживающего с ним ребёнка	26697
Указ Губернатора Ульяновской области от 15.04.2020 г. №56 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, и отдельных категорий граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области»		
Адресная материальная помощь	Малоимущая многодетная семья	869
Государственная социальная помощь	Семья, имеющая детей в возрасте от восьми до шестнадцати лет	469
Единовременная выплата на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно лицам, имеющим право на распоряжение средствами именного капитала «Семья», получившим государственный сертификат на именной капитал «Семья»	Лицо, имеющее ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, имеющее право на распоряжение средствами именного капитала «Семья» и получившее государственный сертификат на именной капитал «Семья»	19250
<b>ИТОГО</b>		<b>171424</b>

Также Указами Президента РФ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» семьям, воспитывающих несовершеннолетних в возрасте от 3 до 16 лет оказана материальная поддержка в размере 10000 рублей ( в июне и июле 2020 года) и 5000 рублей (в декабре 2020 года).

79 социальных работников в регионе прошли профессиональную подготовку в соответствии с требованиями профессионального стандарта «Няня (работник по присмотру и уходу за детьми)», в Национальный реестр сертифицированных нянь включены 47 сотрудников, из них предоставляют социальную услугу «Социальная няня» - 23 человека. Услугой по обеспечению кратковременного присмотра и ухода за детьми, в том числе детьми-инвалидами в регионе пользуются 38 семей (58 детей).

### *Проблемы защиты прав детей на социальное обеспечение*

К Уполномоченному за содействием в реализации прав на социальное обеспечение в 2020 году поступило 175 обращений от семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, одиноких матерей с детьми, малоимущих граждан, родителей детей-инвалидов, что составляет 25% от общего числа обращений.

Наибольшее количество обращений по вопросам начисления и выплаты пособий; оказание материальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; по организации бесплатного питания в общеобразовательных организациях; по использованию средств

материнского (семейного) капитала и (или) именованного капитала «Семья»; по вопросу получения земельных участков.

52 жалобы поступили по вопросу отказа в выплате социальных пособий семьям с детьми;

45 обращений по вопросу оказания содействия в предоставлении адресной социальной помощи;

9 жалоб по вопросу необеспечения техническими средствами реабилитации и невыполнении условий ИПРА;

7 жалоб по вопросу неправомерного наложения ареста на соцсчета;

7 жалоб по вопросу невыдачи продовольственного набора;

7 обращений с просьбой проконсультировать о положенных семье мерах социальной поддержки;

5 жалоб на отказ в выдаче сертификата на именованного капитал «Семья»;

5 жалоб по вопросу задержки выплат социальных пособий;

4 обращения, в которых заявители обратились с просьбой к УПР выйти с инициативой о принятии нормативного акта о выплате единовременной помощи семьям, имеющим детей не только в возрасте от 3 до 16 лет, но детей всех возрастов;

3 жалобы по вопросу отказа в предоставлении земельного участка;

2 жалобы по вопросу отмены льготного проезда школьникам;

2 жалобы по вопросу отмены оплаты проезда в медицинское учреждение;

2 жалобы по вопросу предоставления единовременных социальных выплат на детей от 3 до 16 лет лицам, не участвующим в содержании детей – разъяснено право на обжалование в судебном порядке;

2 обращения по вопросам компенсации оплаты питания в образовательных организациях;

2 жалобы на отказ в выдаче детской продуктовой карты на оплату специального питания детям в возрасте до трех лет;

11 обращений по иным вопросам.

Возникали вопросы правоприменения в предоставлении новых мер социальной поддержки, в частности, установленных, Указом Президента РФ №199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Федеральным законом от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Органы социальной защиты отказывали в предоставлении ежемесячных выплат в случаях: непредставления заявителем сведений об алиментах (когда заявитель не взыскивал алименты в судебном порядке и не получает алименты в добровольном порядке); непредставления заявителем сведений о доходах (зарплатах) в виду их отсутствия по причине нетрудоустройства и

непостановки на учет в центре занятости, а также в виду отсутствия таких сведений в налоговой службе (например, при неофициальном оформлении работодателем заявителя); достижение ребенком на дату подачи заявления в отделение социальной защиты восьмилетнего возраста (при этом, по состоянию на 01.01.2020г. ребенку 8 лет еще не исполнилось).

В первых трех случаях отделения социальной защиты рекомендуют заявителям (во избежание принятия решения об отказе в предоставлении выплаты) совершать определенные юридически значимые действия (например, заключить нотариальное соглашение со вторым родителем о добровольной уплате алиментов, обратиться в судебные органы с заявлением о взыскании алиментов, обратиться в центры занятости населения в целях постановки на учет по безработице), что требует от заявителя дополнительных затрат (финансовых, временных, моральных) и оттягивает на неопределенное время момент получения гарантированной Президентом РФ финансовой помощи.

В последнем из вышеприведенных случаев, отделения социальной защиты отказывали заявителям в предоставлении выплаты в случае, если на момент обращения с заявлением о предоставлении выплаты ребенку исполнилось 8 лет. Такие отказы органы соцзащиты обосновывали нормой, установленной пунктами 13, 20 Порядка и условий назначения ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трех до семи лет включительно, утвержденного Указом Губернатора №47.

В результате чего, в неравных условиях оставались дети, которым исполнилось 8 лет в период с 01.01.2020г. до 10.04.2020г. (момент вступления в силу Указа Губернатора №47) и, по мнению соцзащиты, не имеют право и которые не получают пособие, относительно детей, у которых достижение восьмилетнего возраста приходится на период с 10.04.2020г. (такие дети имеют право на получение пособия с 01.01.2020г. до достижения 8-ми летнего возраста).

Органы социальной защиты не организовывали социальное сопровождение семей, что еще более способствовало доведению семьи до трудной жизненной ситуации.

Большая проблема возникла при переходе обучающихся на дистанционный формат обучения в связи с отсутствием у семей компьютерной техники и свободных денежных средств для её приобретения.

Заявители, имеющие детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому, обращались с жалобами на необеспечение бесплатным питанием либо невыплатой соответствующей компенсации.

Мониторинг, проведенный на предмет обеспечения специальными продуктами детского питания малышей в возрасте до трех лет, выявил факты

отсутствия в подавляющем большинстве лечебных учреждений области детского питания.

Органы социальной защиты работают формально - оценивают право на меры социальной поддержки, не работая с конкретной трудной жизненной ситуацией заявителя, связанной с малообеспеченностью, малоимущностью и т.д.

### *Содействие в реализации прав детей на социальное обеспечение*

С целью системного решения выявленных проблем и содействия в реализации прав детей на социальное обеспечение Уполномоченным были реализованы следующие меры:

- Проверка правомерности отказов в назначении или задержки социальных выплат семьям — получателям детских пособий, направление ходатайств и предложений по индивидуальным обращениям.

- Консультативная помощь по действующему законодательству в социальной сфере: разъяснения заявителям о положенных мерах социальной поддержки в конкретной жизненной ситуации; разъяснения порядка обжалования тех или иных решений;

- Помощь заявителям в подготовке исковых материалов, консультирование на протяжении всего времени рассмотрения судебного дела;

- Участие в работе над проектами нормативных правовых актов в сфере социальной поддержки семей с детьми;

- Проведены мониторинги:

- соблюдения прав детей с ОВЗ на бесплатное питание; по инициативе Уполномоченного внесены соответствующие изменения в Закон Ульяновской области «Об образовании в Ульяновской области», а также приняты нормативные акты во всех муниципальных образованиях области;

- реализации социальных гарантий в форме обеспечения специальным питанием детей до 3-х лет (проведено изучение ситуации, сложившейся в регионе с обеспечением детей до трёх лет специализированными продуктами детского питания, предоставление которого гарантировано Законом Ульяновской области от 02.11.2011г. №181-ЗО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области», инициировано внесение изменений в нормативные акты области в части передачи полномочий по обеспечению специальным детским питанием детей начального периода жизни, предусмотрев осуществление финансирования указанных расходов за счёт средств, предусмотренных Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия

Ульяновской области. Также принято решение о замене выплаты денежной суммы на выдачу детской продуктовой карты).

- Взаимодействие с прокуратурой Ульяновской области по вопросу отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты на детей первого и последующих поколений граждан, указанных в пунктах 1, 2, 3 и 6 части 1 статьи 13 Закона № 1244-І, родившихся после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей;

- Совместно с региональным ФСС Уполномоченным оказано содействие гражданам по обеспечению детей-инвалидов памперсами, колясками для прогулок;

- Велась работа по выработке новых мер социальной поддержки в составе инициативных групп;

- Работа в составе комиссии по рассмотрению вопросов об оказании государственной социальной помощи, в том числе, на основании социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации,

- Организация деятельности комиссии по проверке и анализу правильности назначения или отказа в предоставлении выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет населению Ульяновской области, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», проведены выездные и документарные проверки и анализ обоснованности причин отказов органов социальной защиты населения в предоставлении вышеуказанной ежемесячной выплаты. По результатам данных проверок и мониторинга подготовлено заключение и проект комплекса мер по урегулированию проблем, возникающих в связи с предоставлением соответствующей меры социальной поддержки населению Ульяновской области, которые направлены Губернатору Ульяновской области. Восстановлено право более 400 семей с детьми;

- Организация деятельности рабочей группы по вопросам реализации социальных гарантий в форме обеспечения специальным питанием детей до 3-х лет: Сформирован реестр семей-получателей мер социальной поддержки по Закону Ульяновской области №181-ЗО от 02.11.2011 в разрезе муниципальных образований по состоянию на текущую дату и организовать ежемесячный обмен информацией по получению мер социальной поддержки с Минсоцблагополучия области; Приняты на учёт семьи-получателей мер социальной поддержки по Закону Ульяновской области №181-ЗО от 02.11.2011 и организовать социальную работу с данными семьями; Подготовлен перечень рекомендуемых продуктов для полноценного питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, в том числе возможных к производству на территории Ульяновской области по

группам получателей мер соцподдержки; Произведен расчёт годовой потребности в производстве продуктов питания местными сельхозтоваропроизводителями по каждой группе товаров, исходя из численности получателей мер социальной поддержки и установленных (рекомендуемых) норм и передан в Минсельхоз области; разработан и принят новый Порядок обеспечения специальными продуктами детского питания детей в возрасте до трех лет, (ранее Порядок был утвержденным Постановлением Правительства Ульяновской области от 02.10.2012 №455-П), в котором предусмотрена выдача взамен денежной суммы – деткой продуктовой карты, путём добавления нормы права, предусматривающей обязанность осуществления учёта получателей вышеуказанной меры социальной поддержки детей исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в сфере социальной защиты населения.

- Участие в разработке проектов законов: «О Губернаторском отцовском капитале», «О внесении изменений в Закон области «О дополнительных мерах по социальной поддержке семей, имеющих детей», «О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка», Закона Ульяновской области № 160-ЗО от 31.08.2013 «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с оказанием государственной социальной помощи»; Указа Губернатора Ульяновской области от 09.04.2020 г. №47 «Об установлении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно»; Указа Губернатора Ульяновской области от 15.04.2020 г. №56 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, и отдельных категорий граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области», а также порядков, устанавливающих условия и правила предоставления мер соцподдержки, установленных вышеуказанными Законами и Указами.

--Оказано содействие (направлены ходатайства) в предоставлении адресной соцпомощи 45 заявителям.

#### *Положительные примеры восстановления нарушенных прав ребёнка в указанной сфере*

*В адрес Уполномоченного обратилась мама, одиноко воспитывающая ребёнка, которой отказали в выплатах на первого ребёнка, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», из-за низкого дохода семьи. Органы социальной защиты мотивировали отказ отсутствием документов, подтверждающих доход и невозможностью рассчитать среднедушевой доход. Однако, заявитель не мог иметь данных документов,*

поскольку в расчетный период не имел официального дохода, а в настоящее время осуществляет уход за грудным ребенком. Уполномоченным было оказано содействие в подготовке искового материала. Суд принял позицию Уполномоченного, указав, что органами соцзащиты не представлены доказательства того, что доходы членов семьи истца не превышают установленного законом размера прожиточного минимума.

В адрес Уполномоченного обратилась многодетная семья с жалобой на отказ органов соцзащиты в выплате за непосещение детского сада, установленную Законом Ульяновской области от 29 декабря 2005 года N 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области». Отказ был мотивирован тем, что период выплаты заканчивается моментом выдачи направления в дошкольное учреждение. Уполномоченным было оказано содействие в подготовке искового материала. Суд принял позицию Уполномоченного и удовлетворил требования истца в полном объеме.

### **Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на социальное обеспечение**

**Исполнительным органам государственной власти, Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия области:**

**1. внести изменения в Закон Ульяновской области от 26.10.2006г. N 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области» (установить право на данное пособие для семей, воспитывающих детей в возрасте от 8 до 16 лет; критерии нуждаемости; увеличить размер пособия до  $\frac{1}{4}$  размера прожиточного минимума на детей);**

**2. внести изменения в Закон Ульяновской области от 06.11.2014г. №174-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания на территории Ульяновской области» (закрепить возможность предоставления услуги – «социальная няня», разработать стандарт оказания данной услуги, а также квалификационные требования);**

**3. разработка региональной методики учёта доходов и расходов для оценки нуждаемости в мерах социальной поддержки, социальной помощи;**

**4. повышение квалификации специалистов органов социальной защиты на местах в целях обеспечения качественной правоприменительной практики;**

5. *усилить информационную работу с населением о действующих мерах социальной поддержки, условиях и порядке их предоставления;*

6. *продолжить оказание помощи на лекарственные средства, выдачу продовольственных социальных карт,*

7. *активнее использовать все виды государственной социальной помощи (в частности, предоставление ежемесячной и единовременной помощи, натуральной помощи),*

8. *изменить подход к работе с семьями в трудной жизненной ситуации – вместо отказа по результатам оценки наличия права оценивать конкретную ситуацию, в которой оказалась семья, обратившись в органы социальной защиты населения,*

9. *внедрить систему социального сопровождения и оказания социальных услуг с предоставлением всех возможных видов помощи, использованием всех инструментов.*

## ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

### *Нормативная правовая база*

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»;

Приказ МВД России от 16.09.2019 № 623 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений».

### *Проблемы, связанные с реализацией прав детей на гражданство*

В 2020 году в аппарат поступило 6 письменных обращения от граждан об установлении гражданства детей:

- вопросы оформления паспортов Российской Федерации по достижению несовершеннолетними гражданами установленного законодательством возраста;

- вопросы получения, замены и восстановления паспортов для несовершеннолетних лиц, родившихся на территории Российской Федерации, чьи родители находятся в разводе и связь с ними прекращена и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- приобретение гражданства РФ ребёнку, воспитывающемуся в государственном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- вопросы, связанные с возвращением несовершеннолетних детей из Сирийской Арабской Республики;
- проблемы регистрации граждан по месту пребывания, месту жительства несовершеннолетних граждан;

### *Содействие в реализации прав детей на гражданство*

Работа по вопросам, связанным с приобретением гражданства РФ, системно и постоянно ведётся Уполномоченным в порядке, предусмотренном Соглашением о взаимодействии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области и Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области. Как следствие, значительно уменьшилось количество обращений с жалобами на отказ в предоставлении гражданства. Содействие осуществлялось в следующих формах:

- консультативная помощь по действующему законодательству в сфере гражданства РФ; разъяснение гражданам норм действующего законодательства в сфере гражданства РФ;
- оказание содействия в подготовке соответствующих заявлений и получении необходимых документов;
- направление ходатайств в Управление по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области по оказанию содействия в решении вопросов, находящихся в их компетенции;
- направление ходатайств в Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области об активизации и улучшении работы специалистов по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в срочных социальных услугах и социальном сопровождении в рамках Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в решении вопросов оформления свидетельств о рождении, удостоверений личности в срочном порядке для получения мер поддержки;

- организована работа по возвращению несовершеннолетних детей из Сирийской Арабской Республики. Оказание правовой помощи в подготовке документов, имеющих юридическое значение; организовано сопровождение в судебных и миграционных органах.

**Пример.** На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение главного врача ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница» имени Ю.Ф. Горячева по вопросу оказания содействия в документировании паспортом гражданина Российской Федерации гражданки, находящейся на стационарном обслуживании в Перинатальном центре «Мама». При изучении ситуации установлено, что женщина находится в группе риска по отказу от новорожденного, так как она не документирована паспортом. Отсутствие паспорта у матери не дает возможности оформить свидетельство о рождении ребёнка и страховой полис, а также воспользоваться мерами социальной поддержки. В рамках действующего Соглашения с УМВД России в Ульяновской области Уполномоченным в адрес начальника Управления по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области направлено ходатайство об оказании содействия в оформлении паспорта матери (без привлечения её к уплате административного штрафа) для дальнейшего оформления документов новорожденному. Также Уполномоченным в адрес министра семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области направлено требование об оказании семье срочных социальных услуг и оформления мер социальной поддержки.

При содействии Уполномоченного семье оказана вся необходимая помощь и поддержка со стороны государственных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

**Пример.** На контроле Уполномоченного находилось обращение бабушки новорожденной девочки по вопросу оказания содействия в получении свидетельства о рождении ребёнка. Мать оставила девочку на попечение бабушки, длительное время не принимала участия в её воспитании и содержании, ведя асоциальный образ жизни в неизвестном местонахождении. Бабушка, не являясь законным представителем ребёнка, не имела возможности оформить свидетельство о рождении внучки, оформить пособия на её содержание. При этом, не смотря на осведомленность сложившейся ситуацией органы опеки, комиссия по делам несовершеннолетних, органы социальной защиты населения не принимали никаких мер по защите прав несовершеннолетней.

Уполномоченным оказано содействие в установлении бабушке статуса законного представителя (оформление предварительной опеки), после чего оказана помощь в получении свидетельства о рождении ребёнка и оформление социальных выплат и пособий на содержание внучки. В адрес

министра семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области направлено требование об организации социальной помощи семье заявителя.

**Пример.** В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области обратилась жительница региона по вопросу оказания содействия в возвращении детей, чьи родители оказались в зоне боевых действий в Сирийской Арабской Республике.

Её дочь – уроженка Ульяновской области, и семеро внуков с 2014 года находятся на территории Сирийской Арабской Республики в лагере беженцев Аль Холь. Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка направлена уточненная информация о несовершеннолетних внуках заявителя для внесения сведений о них в базу данных и информирования Министерства иностранных дел России по установлению местонахождения несовершеннолетних. Проведена работа по восстановлению дубликатов свидетельств о рождении детей, также оказано содействие в оформлении статуса опекуна заявителем для осуществления дальнейших юридических действий по прохождению процедуры ДНК, установления гражданства детям, рожденным за пределами РФ. Была оказана дополнительная консультационная помощь.

### **Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на гражданство**

#### **Исполнительным органам государственной власти**

1. Обеспечить проведение качественной работы специалистов учреждений и ведомств системы профилактики региона по выявлению несовершеннолетних граждан, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на профилактических учетах и др., нуждающихся в проведении срочных социальных услугах и социальном сопровождении, в том числе по документированию паспортами граждан РФ;

2. Обеспечить внесение изменений в Закон Ульяновской области от 6 ноября 2014г. № 174-ЗО "О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания населения на территории Ульяновской области" в части совершенствования правового механизма порядка оказания социального сопровождения и срочных социальных услуг семьям с несовершеннолетними детьми при выявлении в них трудной жизненной ситуации.

## ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

### *Нормативная правовая база*

Конституция Российской Федерации;  
Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;  
Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Постановление Правительства РФ от 15 октября 2005 г. № 614 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства»;

Закон Ульяновской области от 06.05.2006 № 53-ЗО «О предоставлении жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 21.12.2012 № 200-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 2 мая 2006 г. № 138 «О форме предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Ульяновской области и порядке предоставления им жилых помещений»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 19.05.2010 № 165-П «Об уполномоченном органе»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2012 № 644-П «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 25.03.2013 № 96-П «Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 02.12.2013 № 576-П «Об утверждении перечня обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и порядка их выявления на территории Ульяновской области»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 14.10.2014 № 466-П «О предоставлении ежемесячной денежной компенсации расходов за наём (поднаём) жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/557-П «О Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области».

Постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 №26/583-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области».

Приказ Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области от 11.03.2019 № 22-п «Об утверждении Положения о Комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях»;

Распоряжение Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области от 25.01.2019 № 50-р «О создании Комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях»;

Распоряжение департамента Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области в городе

Ульяновске от 30.04.2019 № 1710 «О создании Комиссии по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающим в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при наличии которых договор найма специализированного жилого помещения заключается на новый пятилетний срок».

### *Статистические данные*

По состоянию на конец 2020 года в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Ульяновской области (далее – Список), числилось 2849 детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, из них 1967 человек имело право на обеспечение жилым помещением, которое до настоящего времени не обеспечено.

Численность детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, исключённых из Списка с 2013 года (*начало формирования Списка*), составляет 1016 человек,

из них: 942 – в связи с предоставлением жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, 74 – по иным основаниям.

В 2020 году в Список включены 292 (практика показывает стабильный ежегодный прирост примерно на 300 человек), исключены из Списка – 110, из них: 89 – в связи с предоставлением жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, 21 – по иным основаниям.

В 2020 году в отношении 32 детей-сирот принято решение об отказе во включение в Список (2019 – 33). Вынесено 5 судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в Список (2019 – 7).

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения в 2020 году незначительно выросла и составила 1573. (2019 – 1561), из них в отношении 67 проживание признано невозможным (2019 – 84).

В 2020 году право на получение жилья реализовано 132 лицами из числа детей-сирот (2019 – 129), из них 29 по вынесенным судебным

решениям (2019 – 51). В 2020 году в отношении 429 лиц из данной категории вступили в законную силу и не исполнены судебные решения (2019 – 423).

В 2020 году на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области выделено 204520,0 тыс. рублей, из них 148211,7 тыс. рублей – средства областного бюджета Ульяновской области, 56308,3 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета. Запланированный на 2020 год показатель обеспечения жилыми помещениями детей-сирот достигнут не в полном объеме (план -219 человек). Средства областного бюджета в размере 41013,1 тыс. рублей не освоены.

Максимальная продолжительность ожидания указанной категории детей, состоящих в очереди на предоставление жилых помещений составляет 6 лет.

На конец 2020 года численность детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях составила – 106, из них во внеочередном порядке – 19.

Численность детей-инвалидов, обеспеченных жилыми помещениями в 2020 году составила 4.

### *Проблемы, связанные с реализацией прав детей на жилище*

Всего в 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 52 обращения, связанных с правом несовершеннолетних на жилище, что составляет 7,3 % от общего количества обращений. К числу обратившихся граждан относятся неполные семьи, многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, семьи с детьми-инвалидами, семьи, находящиеся в социальном опасном положении.

В процессе работы над обращениями удалось выявить ряд проблемных вопросов в сфере реализации жилищных прав:

- Вопросы, связанные с ухудшением жилищных условий в результате действий законных представителей, близких родственников, третьих лиц:

- соблюдение прав детей при переселении из ветхого и аварийного жилья;

- выселение, угроза выселения из жилья семей с детьми по судебным решениям;

- невозможность проживания в одном жилом помещении с законными представителями, близкими родственниками, третьими лицами (физическое и психическое насилие, унижения, оскорбления);

- выселение по требованию родственников, иные выселения.

- злоупотребление сосособственников жилых помещений собственными правами;
- отсутствие должного реагирования правоохранительных органов, субъектов системы профилактики на конфликты между сосособственниками, соседями.
- Нарушение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на имущество и жилое помещение:
  - длительное ожидание предоставления жилых помещений (срок ожидания – 6 лет);
  - недостаточной финансирование полномочий по обеспечению жилыми помещениями;
  - неудобных механизм получения жилых помещений, не учитывается мнения лиц из данной категории и ситуаций при распределении жилых помещений по муниципальным образованиям;
  - не используется вторичный рынок недвижимости для приобретения жилых помещений;
  - жалобы на качество предоставляемых жилых помещений;
  - отсутствие места жительства до обеспечения жильем и регистрации, что нарушает право граждан на труд, т.к. без регистрации нет возможности официально трудоустроиться, право на социальное обеспечение, т.к. пособия, выплаты выплачиваются только по месту регистрации, кроме того нарушается право на образование детей, воспитывающихся в семьях заявителей;
  - неисполнение судебных решений по обеспечению жилыми помещениями;
  - системные, ведомственные проблемы в сфере обеспечения жилыми помещениями (низкий уровень финансовой обеспеченности);
  - отсутствие альтернативных форм обеспечения жилыми помещениями, что не позволяет объединять с другими мерами социальной поддержки (жилищных сертификатов);
  - наличие закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, жилых помещений, пришедших в непригодное для проживания состояние, что служит препятствием для предоставления им жилья специализированного жилищного фонда;
  - отсутствие социального сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до обеспечения жилыми помещениями.
  - низкий охват лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих ежемесячную денежную компенсацию расходов за наём (поднаём) жилого помещения.

- Нарушение жилищных прав семей, имеющих в своем составе детей инвалидов:

- неисполнение органами местного самоуправления решений судов о внеочередном предоставлении жилых помещений детям-инвалидам, страдающим хроническими заболеваниями;

- отсутствие льготной программы кредитования для семей с детьми-инвалидами на приобретение недвижимости.

- Нарушение жилищных прав несовершеннолетних в связи с долговыми обязательствами законных представителей перед кредитными организациями:

- выселение, угроза выселения из жилья с детьми в связи с неисполнением законными представителями условий договора ипотечного кредитования, как правило, с использованием средств материнского капитала;

- отказы кредитных организаций в реструктуризации долга;

- Отказы в заключение договора социального найма.

- Дефицит жилых помещений маневренного фонда и их неудовлетворительное инженерно-техническое состояние, не отвечающее требованиям и нормам безопасности. Объёма площадей жилых помещений маневренного фонда недостаточно для обеспечения временным жильём граждан, оказавшихся трудной жизненной ситуации.

- Жалобы на коммунальные службы, управляющие компании (отключение газа, воды в связи с повреждением газопровода, водопровода в период проведения ремонтных работ).

- Отсутствие социального сопровождения лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

- Низкий уровень правовой грамотности населения.

Анализ показывает, что существенное количество обращений, связанных с защитой жилищного права ребёнка, обусловлено тем, что сложную жилищную ситуацию, в которую попадают семьи, создают сами обратившиеся граждане своими необдуманными действиями, имеющими неблагоприятные юридические последствия, предотвратить которые в рамках внесудебного механизма не представляется возможным.

#### *Содействие в реализации прав детей на жилище*

-Предоставление консультационной юридической помощи, проведение разъяснительной работы с гражданами по нормам действующего жилищного законодательства.

-Направление ходатайств об оказании бесплатной юридической помощи заявителям.

-Размещение детей в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних до разрешения сложившейся ситуации.

-Организация, проведение межведомственных рабочих совещаний.

-Взаимодействие с правоохранительными органами, в том числе по вопросу регистрации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направление информации для проведения проверок.

-Содействие в заключение мировых соглашений между Банком и заявителями (должниками).

*Пример, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области обратилась многодетная семья, указав, что решением суда на нее возложена обязанность о выплате задолженности по ипотечному кредитному договору и обращено взыскание на имущество. Чтобы не допустить обращения взыскания на имущество, при приобретении которого использовались средства материнского капитала, Уполномоченным направлено в адрес Банка ходатайство об урегулировании ситуации миром и заключении, при рассмотрении дела в апелляционном порядке, мирового соглашения. Банк направил положительный ответ о возможности проведения предварительных переговоров с целью заключения мирового соглашения.*

-Обращения к руководству кредитных организаций с ходатайствами.

-Содействие в получении жилых помещений из маневренного фонда.

-Содействие в получении адресной социальной помощи для проведения ремонтных работ, приобретения предметов мебели.

-Содействие в продлении договоров социального найма, получении временной регистрации.

*Пример, в адрес Губернатора Ульяновской области поступило обращение одинокой многодетной матери, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Заявитель с 2016 по 2019 год проживала в комнате по договору социального найма, но из-за проблемных соседей вынуждена была переехать, до февраля 2020 года у заявителя и ее детей сохранялась временная регистрация. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением ограничительных мер не смогла вовремя продлить договор социального найма и лишилась регистрации. С рождением третьего ребёнка у заявителя возникли проблемы предоставлением мер социальной поддержки, т.к. отсутствовала регистрация.*

Данная ситуация незамедлительно была взята на контроль Уполномоченным, направлено ходатайство в учреждение социальной защиты населения для оказания помощи.

При содействии Уполномоченного многодетная мать смогла продлить договор социального найма, получить временную регистрацию вместе с детьми, обратиться в учреждение социальной защиты населения за предоставлением мер социальной поддержки.

-Помощь в решении жилищно-бытовых проблем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилые помещения по адресу: г. Ульяновск, ул. Ипподромная, д.4.

**Пример.** В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области поступило обращение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (42 гражданина), получивших жилые помещения по адресу: г. Ульяновск, ул. Ипподромная, д. 4в связи с возникшими жилищно-бытовыми проблемами при вселении в квартиры.

Проблема заключалась в том, что заявителям были выданы ключи от квартир по вышеуказанному адресу, однако договоры найма с ними не были заключены в течение 1,5 месяцев. Отсутствие договора социального найма не позволяло встать на регистрационный учет в соответствии с нормами Федерального закона от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», тем самым нарушая право на труд, меры социальной поддержки, образование и др.

Также при приемке квартир заявителями выявлены существенные недостатки, а именно некачественные входные двери, балконные двери, неправильная установка электрических розеток, отсутствовали электрические плиты. Заявителям предлагалось получить электрическую плиту на складе, осуществив доставку в квартиру за свой счет.

По инициативе Уполномоченного была создана рабочая группа с участием Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, администрации города Ульяновска, управляющей компании для решения сложившейся проблемы.

В адрес Министерства строительства и архитектуры Уполномоченным направлено ходатайство с требованием в кратчайшие сроки подготовить договоры найма для заключения с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устранить выявленные недостатки при приемке квартир, Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области ходатайство с просьбой оказать адресную материальную помощь.

Только после вмешательства Уполномоченного с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключили договоры найма, устранили существенные недостатки, оказали адресную социальную помощь, оказано социальное сопровождение, дети устроены в дошкольные организации.

-Организация и проведение на площадке Уполномоченного с участием АНО «Академия сирот», органов исполнительной власти региона, Управлением МВД России по Ульяновской регулярных встреч с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью выявления проблемных вопросов и их решения. В течение 2020 года более 50 семьям оказана помощь.

*Каждый участник встречи смог задать свой вопрос и получить на него ответ. Вопросы и проблемы лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поставлены на контроль ответственными ведомствами.*

-Содействие в приобретении объектов недвижимости.

*Пример, в адрес Уполномоченного области поступило обращение многодетной матери, одиноко воспитывающей четверых детей, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.*

*Исследуя материалы дела установлено, что после рождения в апреле 2019 года четвертого ребёнка приобрела основания для реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2019 №157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)».*

*Заявитель заключила ипотечный договор с КПК «Союз вкладов и займов» в г. Димитровграде на приобретение комнаты. После заключения договора Ларичкина Н.П. направила документы в АО «ДОМ.РФ» для погашения стоимости приобретенной комнаты, но получила отказ, в дальнейшем, в связи с неисполнением кредитных обязательств, лишилась единственного жилья.*

*Семья заявителя проживала на съемном жилье, испытывала материальные затруднения, просила оказать содействие в решении вопроса погашения задолженности перед КПК «Союз вкладов и займов» и улучшения жилищных условий.*

*Уполномоченным для решения сложившейся проблемы организован и проведен совместный прием с участием администрации муниципального образования, Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, направлены ходатайства с просьбой оказания адресной материальной помощи.*

*В июне 2020 года заявителю выделены денежные средства из областного и муниципального бюджетов на приобретение жилого помещения, в котором она проживает по настоящий день.*

-Направление ходатайств, взаимодействие с органами местного самоуправления.

## **Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на жилище**

### **Органам государственной власти Ульяновской области**

1. **Разработать Закон Ульяновской области «О социальном сопровождении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ульяновской области» до момента обеспечения их жилыми помещениями.**

2. **Внести изменения в Закон Ульяновской области от 21.12.2012 №200-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области», в целях внедрения альтернативных мер реализации социальных гарантий – выдача сертификатов на приобретение жилых помещений, лицам, вступившим в зарегистрированный брак и/или имеющих несовершеннолетних детей, изменения механизма получения жилых помещений, учитывая, при распределении жилых помещений по муниципальным образованиям, мнения лиц и жизненной ситуации, в которой они находятся.**

3. **Обеспечить надлежащее качество строящегося жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создать общественно-государственную комиссию для контроля за качеством.**

4. **Использовать вторичный рынок недвижимости для приобретения жилых помещений.**

5. **Организовать оказание адресной материальной помощи лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с обустройством полученных жилых помещений, через УРО ООГО «Фонд защиты детей».**

6. **Организовать Центр защиты женщин и детей с предоставлением услуг социальной гостиницы и временной регистрации на базе одного из социальных учреждений, находящихся в ведении Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия.**

7. **Включить в государственные программы Ульяновской области раздел по созданию в муниципальных образованиях маневренного жилищного фонда.**

8. **Инициировать программу льготного кредитования для семей с детьми-инвалидами на приобретение жилых помещений.**

**9. Взять на особый контроль конфликты, возникающие между собственниками жилых помещений.**

**ПРАВО НА АЛИМЕНТЫ**

*Нормативная правовая база*

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;  
Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.05.2015);

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов»;

Закон Ульяновской области от 01.11.2006 № 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области».

*Статистические данные*

По данным УФССП всего в 2020 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 14 193 исполнительных производства о взыскании алиментов, из них возбуждено в отчетном периоде 6 409 исполнительных производств, что меньше на 13% по сравнению с 2019 годом (в 2019 - 7367 исполнительных производств).

Всего окончено и прекращено 6 499 исполнительных производств (что на 14,8 % меньше по сравнению с предыдущим годом, в 2019 – 7627 исполнительных производств) на сумму 358 458 тыс. руб. (45,8 % от находившихся на исполнении в отчетном периоде). Фактическим исполнением окончено 368 исполнительных производств на сумму 101 510

тыс. руб., что больше АППГ на 66 ИП на сумму 36 360 тыс. руб. (302 на 65 150 тыс. руб.).

Частично взысканная сумма по исполнительным производствам составила 87 622 тыс. руб., что на 12 209 тыс. руб. больше, чем в 2019 году (75 413 тыс. руб.). Наблюдается положительная динамика по сумме, взысканной по оконченным и неоконченным исполнительным производствам о взыскании алиментов. Так, за отчетный период 2020 года взыскано 189 132 тыс. руб., что на 48 569 тыс. руб. больше, чем в 2019 году (140 563 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2021 остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей составил — 7 684, что на 94, или 1,2 % меньше, чем в аналогичном периоде 2019 года - 7 778 (на 01.01.2020).

В рамках 342 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей судебными приставами-исполнителями должники объявлены в розыск в соответствии со ст. 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в 2019 – 416 должников).

За январь — ноябрь 2020 года 954 должника привлечены к административной ответственности (в 2019 – 1303 должника).

В рамках 492 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей должники привлечены к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ. Из них, по 475 исполнительным производствам вынесены обвинительные приговоры.

### *Проблемы, связанные с реализацией прав детей на алименты*

Одной из основных причин неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей, прежде всего, является неисполнение их самими родителями. Причём многие не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают место жительства и работы.

Также, исходя из анализа работы с обращениями граждан, поступившими в адрес Уполномоченного, другими причинами, ввиду наличия которых не представляется возможным взыскать алименты на содержание ребёнка с должника, также являются: отсутствие у должника работы и иных источников доходов, денежных средств и имущества, на которое может быть обращено взыскание; несвоевременное принятие мер судебными приставами-исполнителями по полному, правильному и своевременному исполнению требований решения суда.

Нередки случаи, когда родитель, с которым проживает ребенок, сам не реализует свое право на взыскание алиментов с другого родителя. На то есть различные причины: боятся расправы со стороны бывшего супруга; у

второго родителя отсутствует имущество (денежные средства), какой-либо доход, ввиду, например, ведения люмпенизированного образа жизни.

В результате чего, интересы ребёнка оказываются незащищенными, а его права нарушаются.

При отсутствии добровольного исполнения в рамках исполнительного производства должником своих обязательств, в соответствии с законодательством Российской Федерации принудительное исполнение судебных актов о взыскании алиментов возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

Получение ребенком реальных средств на содержание зависит от действий судебных приставов, а именно применения в рамках исполнительного производства всех, предусмотренных Федеральным законом от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», мер, направленных на принудительное взыскание и перечисление алиментов.

Из года в год проблема взыскания алиментов с родителей на содержание несовершеннолетних детей продолжает оставаться актуальной и не остается без внимания Уполномоченного. Заявители жаловались на необоснованное затягивание исполнительных действий и непринятие необходимых мер по исполнительным документам, а также на то, что не всегда принятые судебными приставами-исполнителями меры оказываются достаточными для понуждения должника, ведущего, к примеру, асоциальный образ жизни, к исполнению обязанности по содержанию ребёнка. Жалобы были и на то, что семьи заявителей признаны малоимущими и для подтверждения статуса они должны предоставлять в органы социальной защиты населения по месту жительства справки о доходах, в том числе и справку от судебного пристава-исполнителя о размере алиментов. Однако на неоднократные заявления в адрес судебного пристава-исполнителя о выдаче справки о задолженности, а также о расчете задолженности ответа не получают. Отсутствие справок не дает возможности оформить заявителям социальные пособия для семьи.

Одной из основных проблем неуплаты алиментов должниками неустановленное местонахождение алиментоплательщика. В последнем случае пристав-исполнитель, ведущий производство по делу, обязан объявить должника в исполнительный розыск, о чем выносятся одноименное постановление. Ранее должники по алиментам могли числиться в розыске годами, а дети оставались без положенных к содержанию средств.

Выступая в защиту прав взыскателей, часть 1 статьи 278 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ) предусматривает, что после принятия заявления о признании гражданина безвестно отсутствующим суд направляет запрос в органы внутренних дел. Однако функции МВД по розыску должников переданы Федеральной службе судебных приставов.

Вместе с тем часть 1 статьи 278 ГПК РФ не учитывает изменений в части полномочий судебных приставов - исполнителей по розыску должников. На практике это приводит к тому, что суды отказываются признавать должников безвестно отсутствующими, так как заявитель не обращался в полицию с заявлением о розыске. Вместе с тем органы внутренних дел не принимают заявления о розыске гражданина, поскольку он является должником и искать его должны судебные приставы-исполнители. В первую очередь это актуально для взыскателей по алиментам, так как признание должника безвестно отсутствующим дает право детям на получение пенсии по потере кормильца.

С 07 марта 2018 года в соответствии со статьёй 65 Закона в том случае, если розыск оказался безрезультатным в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике, судебный пристав информирует взыскателя о безрезультатности розыска, а также разъясняет ему право на обращение в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим либо сам готовит исковое заявление в суд. Такое судебное решение дает возможность установить ребенку пенсию по случаю потери кормильца.

При принятии решения о признании должников безвестно отсутствующими суды во многих регионах принимают во внимание проведение службами ФССП розыскных мероприятий в отношении должников более года. Однако имеют место факты отказа в удовлетворении судами таких заявлений по причине отсутствия проведенных органами внутренних дел оперативно-розыскных мероприятий. При организации розыска должников требуется тесное взаимодействие Управления с органами МВД России и медицинскими учреждениями.

В целях повышения эффективности исполнительного розыска в настоящее время Федеральной службой судебных приставов с ФКУ «ГИАЦ МВД России» согласована возможность направления судебными приставами-исполнителями, осуществляющими розыск, запросов в информационные центры территориальных органов МВД России о проверке разыскиваемых лиц ФССП России по учету лиц, пропавших без вести, неопознанных трупов и лиц, не способных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности, с приложением опознавательных карт (в которые вносятся идентификационные признаки разыскиваемых лиц).

Между тем, следует отметить недостаточную степень взаимодействия судебных приставов-исполнителей с алиментополучателями. Многие заявители отмечают неудобный график работы службы судебных приставов, невозможность дозвониться либо каким-либо иным образом связаться с приставом.

Необходимо обратить внимание и на низкую правовую грамотность населения в вопросах процедур расторжения брака, взыскания алиментов.

При этом, в государственной системе отсутствует служба, которая бы проводила работу с семьями по правовому консультированию по вопросам семейного права, гражданско-правовым вопросам, судебного процесса, исполнительного производства.

В 2020 году в адрес Уполномоченного обратились 29 граждан по вопросам взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних детей, что на 58,6% меньше по сравнению с 2019 годом (46 обращений), из них:

21 – обращение о бездействии специалистов ФССП по взысканию алиментных платежей;

5 – обращений о привлечении Уполномоченного в качестве третьего лица в судебное разбирательство по изменению порядка взыскания алиментов;

3 - неправомерное наложение специалистами ФССП ареста на социальные счета граждан.

#### *Содействие в реализации прав детей на алименты*

— Обеспечение работы в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ульяновской области (далее — УФССП) и Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области.

— Направление в УФССП ходатайств о проведении проверки законности и полноты действий, предпринятых судебными приставами-исполнителями.

По всем обращениям граждан Уполномоченным в адрес Управления направлены ходатайства о проведении проверки исполнительных производств. По всем обращениям Управлением проведены проверки, гражданам даны разъяснения по мероприятиям, проводимым в рамках исполнительных производств, приняты меры процессуального характера.

В рамках исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в соответствии с действующим законодательством об исполнительном производстве совершаются исполнительные действия и применяются меры принудительного исполнения, а именно: наложение ареста на имущество должников, объявление должников и их имущества в розыск, временное ограничение на выезд должника из Российской Федерации, временное ограничение

должников в пользовании специальным правом, обращение взыскания на денежные средства и доходы должников.

— Содействие в восстановлении нарушенных прав ребёнка совместно с УФССП по алиментным обязательствам: проведение совместных приёмов и совместных проверок по жалобам граждан; сотрудничество по вопросам проведения профилактических мероприятий для родителей в интересах детей.

Взаимодействие Уполномоченного с Управлением позволяет оперативно решать служебные задачи, а также, на основе выявленных проблем, проводить аналитическую работу и выработать конструктивные решения, направленные на безусловное исполнение исполнительных документов в рамках исполнительных производств, связанных с реализацией прав и свобод ребёнка.

--По инициативе и при непосредственном руководстве Уполномоченного усовершенствована система взаимодействия по повышению эффективности работы по собираемости алиментов с должников-неплательщиков и защиты прав женщин и детей, разработан соответствующий комплекс мер, в результате реализации которого:

Созданы постоянно действующие рабочие группы с участием органов местного самоуправления, службы судебных приставов, органов соцзащиты, занятости, целями и задачами которых являются: выработка решений, направленных на повышение качества жизни детей, имеющих право на материальное обеспечение со стороны родителей в виде алиментных обязательств, выработка совместного плана действий органов власти всех уровней по повышению эффективности работы в указанном направлении, определение критериев оценки эффективности деятельности муниципальных образований, постоянный анализ и поиск дополнительных решений по повышению эффективности работы по собираемости алиментов с должников-неплательщиков и защиты прав женщин и детей.

Органами соцзащиты во взаимодействии с Управлением ФССП по Ульяновской области организована работа по выявлению и учету категории семей детей, чьи родители уклоняются от исполнения обязанности по их содержанию, для организации социальной работы.

Кадровыми центрами Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области во взаимодействии с Управлением ФССП по Ульяновской области организована работа по выявлению и учету неработающих лиц из числа алиментоплательщиков, организована работа по приоритетному трудоустройству тех должников, которые обратились в центры по направлению службы судебных приставов.

Создан региональный фонд защиты детей, одним из основных направлений которого является обеспечение прав и законных интересов

детей, оставшихся без попечения родителей, и семей, в которых ущемлены алиментные права ребёнка.

Результатом проделанной работы явилось повышение взыскиваемости алиментов и качества жизни семей алиментополучателей.

На текущем этапе работы рабочей группой прорабатывается вопрос о создании консультативного центра.

### *Положительные примеры восстановления нарушенных прав ребёнка в указанной сфере*

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка, которая сообщила, что имеет судебное решение о взыскании алиментов с бывшего мужа и возбуждено исполнительное производство, однако судебные приставы ОСП необходимых мер для погашения задолженности по алиментам не принимают. Должник имеет свой бизнес, в социальных сетях рекламирует продукцию своего производства, но денег на содержание ребёнка не выплачивает.*

*Уполномоченный обратился в рамках Соглашения о взаимодействии к главному судебному приставу Ульяновской области с просьбой провести проверку изложенных в обращении фактов. Управлением была незамедлительно организована проверка. Факты, изложенные в обращении, подтвердились. После проведенной проверки, по информации Управления, должник привлечен к административной ответственности, денежные средства взысканы с должника и перечислены на расчетный счет заявительницы.*

*По информации другой гражданки, в отношении отца ребёнка возбуждено исполнительное производство о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетней дочери.*

*Согласно доводам заявителя, судебным приставом-исполнителем не принимаются должных мер в рамках исполнительного производства, в том числе, не принимаются мер по розыску должника, его имущества, не наложен арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах в банках и иных кредитных организациях. Кроме того, в материалах исполнительного производства отсутствуют сведения об актуальной задолженности должника по алиментам. Несмотря на имеющуюся задолженность и неисполнение обязанности по уплате алиментов, до настоящего времени должник не привлечен к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

Уполномоченным направлено ходатайство в УФФСП по Ульяновской области о проведении проверки на предмет полноты и своевременности совершения судебными приставами-исполнителями исполнительных действий, предусмотренных Законом, в рамках исполнительного производства о взыскании алиментов с отца несовершеннолетней дочери заявителя.

Только после вмешательства Уполномоченного, установлено, что исполнительный документ утрачен, а судебным приставом-исполнителем подано заявление в суд о выдаче дубликата исполнительного документа. Получение дубликата взято на контроль начальником отдела – старшим судебным приставом.

### **Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на алименты**

#### **Органам исполнительной власти:**

- 1. Продолжить работу рабочей группы, разработать план дальнейших мероприятий;**
- 2. Регулярно осуществлять мероприятия по пропаганде позитивного мышления в сфере исполнения обязанностей по воспитанию и содержанию детей, создание социальной рекламы своевременного и полного исполнения алиментных обязательств;**
- 3. Адресно оказывать поддержку семьям алиментополучателей через Фонд защиты детей Ульяновской области;**
- 4. Создать в государственной системе единый центр (ориентировочно на базе одного из учреждений социальной защиты населения) работы с семьями в кризисе, связанном с расторжением брака, работы по принципу «одного окна» для обращения родителей, принимающих решение о разводе за оказанием юридической консультации, социальной помощью, психологической помощью и поддержкой;**
- 5. В целях, прежде всего, повышения правовой грамотности, а также в целях профилактики, оказывать юридические консультации на базе ЗАГС; размещать правовую информацию в судах;**
- 6. Выйти с инициативой о замене вида уголовного наказания за злостное уклонение от уплаты алиментов на оплачиваемые работы;**

**Рекомендовать УФССП РФ по Ульяновской области:**

- 1. продолжить осуществление мониторинга исполнения алиментных обязательств в рамках соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области и УФССП России по Ульяновской области;**
- 2. продолжить работу по привлечению должников, которые не приступили к исполнению своих обязательств по выплате алиментов, к административной и уголовной ответственности с учетом изменений законодательства;**
- 3. провести по муниципальным образованиям региона мониторинг исполнения наказания должниками, осужденными к выполнению обязательных работ, с последующим определением совместно с представителями органов местного самоуправления перечня объектов, видов работ, а также порядка отбывания наказания осужденными.**
- 4. продолжить практику проведения совместных приемов граждан Уполномоченного и Главного судебного пристава по Ульяновской области. Такие совместные приемы позволят более оперативно восстанавливать нарушенные права заявителей;**
- 5. проработать вопрос об изменении графика работы службы судебных приставов.**

**ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

*Нормативная правовая база*

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей».

## Статистические данные

Функции по организации и осуществлению мониторинга сети «Интернет» в целях выявления запрещённой информации возложены на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. В Ульяновской области государственный контроль и надзор, в том числе, в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания, радиовещания, связи, персональных данных осуществляет Управление Роскомнадзора по Ульяновской области.

Государственный надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» осуществлялся в ходе планового/внепланового систематического наблюдения в отношении вещателей.

По сведениям, предоставленным Управлением Министерства внутренних дел РФ по Ульяновской области, на территории Ульяновской области в 2020 году установлено 4 факта случаев буллинга.

В адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 4 обращения, из которых 1 обращение содержало информацию по факту кибербуллинга (информация была незамедлительно направлена в правоохранительные органы). Авторы 3 обращений выражали обеспокоенность распространением в средствах массовой информации и сети Интернет информации, способной нанести вред несовершеннолетним.

### *Проблемы, связанные с реализацией прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность*

Возрастает угроза воздействия на физическое и психическое здоровье несовершеннолетних, поскольку дети 80% времени проводят в интернет-среде.

- распространение запрещённого законом контента и деструктивного контента в социальных сетях;
- виртуальная травля, опасная агрессия в сети «Интернет» (кибербуллинг);
- интернет-зависимость: увлечение видеоиграми, навязчивая потребность к общению в чатах, постоянный просмотр фильмов и сериалов в сети Интернет»;
- недооценка родителями распространённости онлайн-угроз для детей;
- доступ детей к программам, не соответствующим их возрасту;
- проблема использования детьми в школе мобильных устройств связи во время учебного процесса;

- проблема защиты права на доступ к информации и на информационную безопасность несовершеннолетних, использующих информационно-коммуникационную сеть «Интернет», а также мобильный телефон;
- вопросы поведения в родительских чатах;
- вовлечение детей в противоправную/преступную деятельность через мессенджеры и социальные сети;
- вовлечение детей в «группы смерти», призывы к членовредительству и суициду;
- невозможность установить организатора преступной интернет-группы;
- отказ в возбуждении производств из-за сложности квалификации;
- недостаточно специалистов по информационной безопасности в регионах, образовательных организациях;
- недостаточно организована просветительская деятельность;
- низкая информационная грамотность законных представителей;
- низкая правовая грамотность детей

Практика показывает, что одной из самых распространенных и опасных форм девиантного поведения в образовательной среде традиционно является физическое и психическое насилие. И родители, и ученики, надеются на то, что школа будет безопасной и благоприятной средой, способствующей развитию несовершеннолетних, однако довольно часто эти надежды не оправдываются и в школьной среде появляются факты насилия и дискриминация, что негативно сказывается на посещаемости, влияет на успеваемость, эмоциональное и психосоциальное благополучие.

Для обозначения травли одних учеников другими специалисты используют термин «буллинг» (от английского bully - хулиган, драчун). Это понятие можно рассматривать как в узком смысле - видеосъёмка драки с последующим размещением в сети Интернет, так и в широком - любой из видов школьного насилия.

Наиболее распространенной разновидностью буллинга в школе является психологическое насилие, которое вызывает у жертвы эмоциональное напряжение, снижает самооценку. Выделяют следующие виды эмоционального насилия:

- насмешки, присвоение кличек, с которыми постоянно обращаются к ученику, тем самым раня и оскорбляя его; бесконечные замечания, необъективные оценки, высмеивание, унижение в присутствии других детей и пр. Этот вид буллинга зачастую направлен на тех жертв, которые имеют заметные отличия во внешности, акцент или особенности голоса, высокую или наоборот низкую академическую успеваемость, включает в себя также предвзятое или отличительное обращение с ребенком на основании его пола, национальности или этнического статуса, социально-экономического положения, религии или инвалидности. Использование анонимных

телефонных звонков - распространенная форма эмоционального насилия, при котором жертвами могут стать не только ученики, но даже учителя;

- отторжение, изоляция, отказ от общения с жертвой. Инициатором использования этого метода, как правило, является хулиган. Жертва намеренно изолируется, изгоняется либо игнорируется частью класса или всем классом. Такое насилие, как правило, может сопровождаться распространением записок, нашептыванием оскорблений, которые могут быть услышаны жертвой, либо унижительными надписями на доске или в общественных местах (с ребенком отказываются играть, заниматься, не хотят с ним сидеть за одной партой, не приглашают на дни рождения и т. д.).

Кибербуллинг - еще одна разновидность психологического насилия, которая предполагает использование сети Интернет и других современных технологий для преследования, угроз, психологического давления на ребёнка. Примерами кибербуллинга могут быть: показ или отправление на электронную почту жертвы грубых, оскорбительных текстовых сообщений; передразнивание жертвы в режиме онлайн или размещение личной информации, фото или видео, направленных на причинение вреда или смущение другого ребёнка; ведение блогов или форумов в социальных сетях, целью которых является дискредитация жертвы, причинение ей страданий.

Эта форма буллинга является одной из самых распространенных и опасных. Физическое насилие подразумевает применение физической силы по отношению к ученику, соученику, результатом чего может стать причинение телесных повреждений. К физическому насилию относятся избиение, нанесение ударов, причиняющих боль и не оставляющих следов, шлепки, подзатыльники. В редких случаях может применяться оружие, например, ножи; иногда в ход идут даже пневматические и травматические пистолеты, а также охотничьи ружья, принадлежащие родителям и близким учеников.

#### *Содействие в реализации прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность*

-- Привлечение правоохранительных органов с целью проверки контента и информации о нарушении прав по обращениям граждан, ведение просветительской и разъяснительной работы.

-- Организован и проведён семинар - «Деструктивное влияние социальных сетей на молодежь и несовершеннолетних: основные направления, последние тенденции, профилактика», с участием директора информационно-аналитического центра «Граница настоящего», эксперта в сфере деструктивного влияния социальных сетей на молодежь и несовершеннолетних, автора трех монографий о деструктивных проявлениях

в социальных сетях, в т.ч. о «колумбайнах» и «росляковщине» в российских школах Амелиной Яны Александровны.

-- Обсуждение вопросов информационной безопасности на Родительском собрании при Уполномоченном;

--Формирование методических материалов, направление их в образовательные организации;

-- При содействии и непосредственном участии Уполномоченного в Ульяновской области 1 сентября 2020 года был создан Центр информационной безопасности детей.

Центр был создан с целью выработки и реализации различных мер обеспечения информационной безопасности детей.

Центр ведет деятельность по нескольким направлениям:

- выявление опасностей сети «Интернет» и информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей;
- консультативная и социальная помощь детям и их родителям, направленная на снижение влияния сети «Интернет» на их здоровье, развитие и безопасность;
- просветительская деятельность среди учащихся, их родителей и педагогов в вопросах обеспечения безопасности в сети интернет.

В настоящее время центр взаимодействует с организациями региона среднего и профессионального образования. В центр могут обратиться как учащиеся и их родители, так и педагоги. Сотрудники центра могут оказать помощь в выявлении вовлечения обучающихся в деструктивные течения сети Интернет по информации из открытых источников, консультативную помощь обучающимся и их родителям, методическую помощь педагогам.

Также по заявкам от образовательных организаций сотрудники центра проводят семинары для сотрудников, принимают участие в родительских собраниях, проводят классные часы по темам, связанными с безопасностью детей в сети Интернет.

В октябре 2020 года в рамках проведения единого дня безопасности центром были подготовлены и направлены в образовательные организации региона методические материалы для проведения тематических уроков, классных часов и родительских собраний.

Согласно договоренности с Ульяновским государственным педагогическим университетом в рамках курсов повышения квалификации педагогов сотрудники центра проводят лекции для слушателей курсов.

Центр открыл школу информационной безопасности для педагогов, в октябре-ноябре проведено 7 семинаров для учителей г.Ульяновска и г.Димитровграда, участие приняло 158 человек.

Центром разработаны методические рекомендации для проведения мероприятий с детьми. По данным рекомендациям проведено 4425 мероприятий, участниками которых стали 58338 детей и 32727 родителей.

***Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на доступ к информации и на информационную безопасность***

***Органам государственной власти***

***1. Внести изменения в Закон Ульяновской области от 30.03.2009 № 23-ЗО «О некоторых мерах по предупреждению на территории Ульяновской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» в части закрепления за органами государственной власти Ульяновской области, в соответствии со своей компетенцией, обязанности по разработке и реализации государственных программ в сфере комплексного развития детей, обеспечения информационной безопасности, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции, а также осуществлению защиты прав детей на отдых, оздоровление и занятость.***

***Рекомендовать Управлению Роскомнадзора по Ульяновской области:***

***2. Направлять в аппарат оперативную информацию о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».***

***3. Учитывать психолого-педагогический и художественно-культурный аспекты при оценке содержания информационной продукции.***

***4. При возрастной маркировке информационной продукции необходимо учитывать, что ее основной задачей является не развернутая характеристика информационного продукта, а сообщение родителям о том, что он содержит информацию, которая может представлять угрозу для ребёнка.***

***5. Для обеспечения информационной безопасности детей наряду с запретом информационной продукции, которая может причинить вред развитию и здоровью ребёнка, необходимо содействовать созданию условий, обеспечивающих позитивную социализацию и индивидуализацию ребёнка, его психологическое благополучие и позитивное мировосприятие.***

**6. Организовывать последовательные и регулярные мероприятия, направленные на повышение уровня медиаграмотности детей.**

**7. Продолжать работу по совершенствованию механизма блокировки сайтов в сети "Интернет", содержащих запрещенную информацию.**

**8. Целесообразно предусмотреть внедрение эффективных современных технических и программных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, обеспечение соблюдения установленных правил гигиены и безопасности при пользовании компьютерной техникой.**

**Рекомендовать Управлению МВД России по Ульяновской области:**

**1. Проводить постоянные мониторинги и анализ ситуаций интернет-злоупотреблений, мошенничества и преступлений, по результатам которых формировать предложения по совершенствованию состояния информационной безопасности.**

**2. Формировать обзорные материалы, содержащие информацию о типовых форматах злоупотреблений.**

**3. Организовать взаимодействие с Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области, проводить занятия с педагогическим составом, родителями и учащимися в соответствии с совместным графиком.**

**Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области рекомендовать:**

**1. Издать ведомственный нормативный правовой акт, регулирующий деятельность Центра информационной безопасности региона и закрепляющий обязанность проведения ежемесячного мониторинга и анализа интернет-угроз, типовых ситуаций, разработки методических рекомендаций и направления в общеобразовательные организации Ульяновской области;**

**2. Руководителям общеобразовательных организаций на регулярной основе (ежемесячно) доводить информацию о результате мониторинга, анализа интернет-угроз, типовых ситуаций до детей и их законных представителей;**

**3. Проводить работу по повышению уровня компетенции в области информационной безопасности педагогов и других специалистов, работающих с детьми;**

**4. Проводить работу по организации системы профилактических мер, направленных на повышение цифровой**

*грамотности несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), специалистов, работающих с детьми;*

*5. Осуществить комплекс мероприятий с детьми, направленных на профилактику суицидального и иного деструктивного поведения детей, провоцируемого в том числе негативным контентом Интернета;*

*6. Проводить работу по просвещению родителей в области цифровой безопасности и правил поведения в родительских чатах;*

*7. Закрепить в каждой общеобразовательной организации ответственного за информационную безопасность;*

*8. Поручить классным руководителям анализировать социальные сети учеников, проводить тематические классные часы;*

*9. Разработать специальные методические материалы для работы с родителями; для работы с детьми в доступной форме.*

## **ПРАВО НА ДОСТУП К ЗАНЯТИЯМ СПОРТОМ, К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ**

### *Нормативная правовая база*

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р «О плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»;

Закон Ульяновской области от 05.11.2008 № 177-ЗО «О физической культуре и спорте в Ульяновской области».

### *Статистические данные*

#### *в сфере физической культуры и спорта*

В Ульяновской области действуют: 3 образовательные организации среднего и высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку по направлению «физическая культура», в том числе «адаптивная физическая культура»; 139 организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва, 11 спортивных школ олимпийского резерва, 1 училище олимпийского резерва, в которых занимаются различными видами спорта 44577 детей и

подростков. Всего в регионе создано спортивных сооружений с учётом городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом — 2505, в том числе: стадионов с трибунами — 16, футбольных полей — 38, спортивных залов — 717, плавательных бассейнов — 42, спортивных арен с искусственным льдом — 3, легкоатлетических манежей — 2, лыжных баз — 25, биатлонных комплексов — 2, стрелковых тиров — 68, гребных баз и каналов — 2, спортивных площадок — 312, хоккейных кортов сезонной направленности — 219.

По итогам 2020 года численность детей в возрасте от 3 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составила 196895

В области действуют 139 физкультурно-спортивных клубов с общим числом занимающихся 47115 человек. Из них в возрасте от 3-15 лет — 4133 чел., от 16-18 лет — 6092 человека, в которых занимаются 10255 человек.

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта на территории Ульяновской области осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ульяновской области от 03.02.2014 года № 2/25-П «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области», а также ФЗ -№ 177 от 05.11.2008 «О законе физической культуры и спорта Ульяновской области». В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» учреждениями физкультурно-спортивной направленности ведётся работа по пропаганде здорового образа жизни и организации досуга и занятости несовершеннолетних, состоящими на различных видах профилактического учёта с целью профилактики безнадзорности и правонарушений.

#### *Основные направления деятельности в сфере спорта:*

- разработана и внедрена широкая сеть массовых физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, физическое и патриотическое воспитание, популяризацию физической культуры и спорта;

- среди детей, подростков, учащихся общеобразовательных организаций: региональный этап Всероссийских соревнований реализуются проекты «Мини-футбол в школу», «Волейбол в школу», «КЭС-Баскет», «Кожаный мяч», «Плетёный мяч», «Школьная спортивная лига» по видам спорта, «Локобол», региональные соревнования по спортивному ориентированию на призы деда мороза; мероприятия с несовершеннолетними, направленные на профилактику употребления алкогольных напитков, психотропных веществ и наркотических средств;

- среди учащейся и студенческой молодёжи: реализация регионального проекта «Школьная спортивная лига Ульяновской области»; проведение Президентских Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры»; Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания»; мероприятия в рамках «Российского движения школьников», всероссийского турнира по шахматам, региональный турнир-фестиваль по чирлидингу, детские паралимпийские игры и т.д..

- проведение спортивно-массовых мероприятий с несовершеннолетними, направленные на профилактику употребления алкогольных напитков, психотропных веществ и наркотических средств в рамках работы областного агитпоезда «За здоровую, счастливую семью» в муниципальных образованиях области, профилактическую работу среди несовершеннолетних по пропаганде здорового образа жизни; профилактике алкоголизма, токсикомании, наркомании, табакокурения; профилактике детско-родительских отношений (в том числе - по профилактике суицида).

- реализует план мероприятий по развитию детско-юношеского спорта по месту учебы и жительства, волонтерского движения с целью привлечения детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни, профилактике вредных привычек. Законом Ульяновской области «О физической культуре и спорта в Ульяновской области», установлен Порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ульяновской области в форме предоставления 50 процентной скидки стоимости одного посещения объектов спорта, находящихся в ведении Ульяновской области физкультурно-спортивным организациям, для занятий физической культурой и спортом или участия в физкультурных мероприятиях либо в качестве зрителя проводимых там спортивных соревнований. К таким категориям граждан относятся: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из многодетных и малообеспеченных семей, инвалиды, пенсионеры. Кроме того, льготы предусмотрены в рамках Постановления Правительства Ульяновской области от 10 февраля 2012 года № 55-П «О Порядке осуществления права отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций на бесплатное посещение в период каждой каникул текущего учебного года и следующих за ним летних каникул вместе с родителями (законными представителями) одного из объектов спорта, принадлежащих находящимся в ведении Ульяновской области физкультурно-спортивным организациям, и одного мероприятия, проводимого находящимися в ведении Ульяновской области организациями культуры», а также Постановления Правительства Ульяновской области от 27 марта 2013 года № 99-П «О некоторых мерах по реализации статьи 15

Закона Ульяновской области «О физической культуре и спорте в Ульяновской области».

-- в рамках календарного плана проведено крупное спортивное мероприятие всероссийского уровня. 02-06.09.2020 в г. Ульяновске в ледовом дворце «Волга-Спорт-Арена» прошёл Чемпионат России по кикбоксингу.

- в рамках календарного плана в октябре 2020 года при содействии Министерства РОО Федерация бокса Ульяновской области проведен Чемпионата России по женскому боксу

- Фондом «Развитие физической культуры и спорта «Триумф» проведены ежегодные крупные значимые мероприятия: всероссийский День физкультурника, в рамках которого состоялся Форум «Стратегия 2020», Новогодний спортивный Форум, организация проведения в 2021 году на территории Ульяновской области Года детского спорта.

- организован и проведен большой спортивный форум «Стратегия 2030 – правила игры» в рамках празднования Дня физкультурника. Осуществлена закупка спортивного инвентаря в районы Ульяновской области. Создан видеофильм об «Эстафете физкультурников», посвященный всероссийскому дню физкультурника.

- организация и открытие центра тяжелой атлетики с. Солдатская Ташла Теренгульского района Ульяновской области.

—проведены мероприятия по популяризации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)». В Ульяновской области к движению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) присоединились в 2020 году более 66 тысяч человек, 8 465 человек выполнили на знаки отличия. В Ульяновской области функционируют 25 центров тестирования. Все центры тестирования подключены к автоматизированной информационной системе (АИС ГТО) для загрузки результатов. Наделен правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова», подведомственный Министерству науки и высшего образования Российской Федерации. Центры тестирования подключены к автоматизированной информационной системе (АИС ГТО) для загрузки результатов. В соответствии с планом мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 1165-р, одним из основных пунктов является проведение Фестивалей ВФСК ГТО, в том числе среди выпускников образовательных организаций (внутришкольный, муниципальный, региональный этапы) – общее количество принявших участие более 500 человек.

### *В сфере культуры:*

Население Ульяновской области обслуживает библиотечная сеть, состоящая из 518 библиотечных сетевых единиц, из них 39 детских библиотек. 383 библиотеки расположены в сельской местности

на территории региона реализуется Областной проект «Именами славится Россия». В настоящее время в области работают 50 именных библиотечных учреждений.

«Хранят» историю Симбирской губернии и фиксируют события современной истории региона 99 музеев, среди которых один федерального подчинения: ФГБУК «Государственный историко-мемориальный музей-заповедник Родина В.И. Ленина» (17 музеев и 2 выставочных зала), четыре областных государственных музея: ОГАУК «Ленинский мемориал» (музейный комплекс, объединяющий 4 музея), ОГБУК «Ульяновский областной краеведческий музей им. И.А.Гончарова» с 6 филиалами, ОГБУК «Ульяновский областной художественный музей» с 3 филиалами, ОГБУК «Ундоровский палеонтологический музей»; восемь муниципальных музеев; 56 негосударственных музеев (ведомственные, частные).

Концертная жизнь Ульяновской области базируется на деятельности ведущих концертных и творческих коллективов в сфере академической музыки и хореографического искусства и представлена концертным подразделением ОГАУК «Ленинский мемориал», а также, ставшими в 2017 году государственными учреждениями культуры, ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» и ОГБУК «Государственный ансамбль песни и танца «Волга».

Развитием культурно-досуговой деятельности и народного творчества на территории Ульяновской области занимаются 492 учреждения клубного типа, региональным методическим центром для которых является ОГБУК «Центр народной культуры Ульяновской области».

На сегодняшний день киносеть региона представлена 81 сетевой единицей различных форм собственности и ведомственной принадлежности. Ведущим учреждением кинематографии Ульяновской области является ОГАУК «УльяновскКинофонд».

Отраслевое образование в Ульяновской области представлено 52 детскими школами искусств, тремя профессиональными образовательными организациями в сфере культуры: ОГБПОУ «Димитровградский музыкальный колледж», ОГБПОУ «Ульяновский колледж культуры и искусства», музыкальное училище им. Г.И.Шадринной ФГБОУВО «Ульяновский государственный университет», а также факультет культуры и искусства ФГБОУВО «Ульяновский государственный университет» и кафедра философии и культурологии ФГБОУВО «Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова».

Система детских школ искусств представлена во всех 24 муниципальных образованиях Ульяновской области. К 2020 году с целью обеспечения территориальной доступности и охвата дополнительным образованием отдаленных уголков Ульяновской области в 17 ДШИ на базе 41 учреждения (СОШ, СДК, ДК) функционируют 67 внешних классов. Контингент обучающихся в образовательных учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусств составляет более 16,5 тыс. человек (более 11,5% детей школьного возраста).

Основные направления деятельности в сфере культуры:

- ОГБУК «Ульяновская областная библиотека для детей и юношества им. С.Т.Аксакова» проведено 9 групповых консультаций для библиотечных специалистов по использованию Интернет-ресурсов: «Виртуализация культуры»: online- сервисы и услуги на сайте Аксаковки: необходимость и эффективность использования, «Рекомендательные библиографические ресурсы и электронные библиотеки в помощь библиотечно-информационной деятельности современного библиотекаря», «Профессиональные ресурсы и библиотечные издания как потенциал профессионального развития библиотекарей», «Профессиональное чтение онлайн», «Путешествие по страницам детских электронных журналов»: обзор, «Какие сервисы и сайты помогают узнавать о новых книгах?» и др.

- компьютеризация в детских библиотеках и отделах библиотек Ульяновской области и г. Ульяновска составляет 130, в том числе в ОГБУК «Ульяновская областная библиотека для детей и юношества им. С.Т.Аксакова» - 42.

- ежегодно увеличивается количество детей, привлеченных к различным творческим конкурсам, организуемым библиотекой Аксакова: в 2020 году – 10238 человек, (в 2020 году произошли снижения по количеству привлечённых детей к участию в творческих конкурсах в связи со сложной эпидемиологической обстановкой в регионе), и в конкурсах всероссийского уровня, конкурсах библиотек других регионов: в 2020 году – 24977 человек.

- в библиотеках Ульяновской области функционируют сегодня самые разнообразные читательские клубы, кружки и литературные объединения. По направлениям деятельности можно выделить следующие любительские объединения: литературные клубы и кружки, краеведческие, семейные, экологические, большой популярностью пользуются клубы и кружки прикладного искусства. В 2020 году в библиотеках, обслуживающих детское население Ульяновской области работали 406 клубов, кружков, любительских объединений, которые посетили 5895 детей и подростков.

- областные библиотеки организуют выездное обслуживание читателей-детей региона, проводят мероприятия, знакомят с новой литературой. Выездные мероприятия КИБО (комплекса информационно-

библиотечного обслуживания) ОГБУК «Дворец книги – Ульяновская областная научная библиотека им. В.И.Ленина» посетило в 2020 году 1569 человек, из них несовершеннолетних – 726 человек.

- для читателей области реализуется проект «Литературная филармония». Проект помогает расширять кругозор юных жителей области и способствует их приобщению к литературе и искусству, реализовать свое право на встречу с писателями. В 2020 году в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой мероприятия проводились как в офлайн так и онлайн формате. Всего на творческих встречах с писателями в рамках регионального проекта «Литературная филармония» побывали 325 человек, количество просмотров составило более 3500.

- ОГБУК «Ульяновская областная библиотека для детей и юношества имени С.Т.Аксакова» как информационный и просветительский центр, на протяжении 2020 года осуществляла деятельность, направленную на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, формирование у детей правового самосознания, проводя комплекс просветительских мероприятий по повышению уровня правовой грамотности. Областная межведомственная акция «Я – ребёнок! Я – человек! Я – гражданин!» входит в План мероприятий по межведомственному взаимодействию библиотек общеобразовательных организаций и общедоступных библиотек в Ульяновской области, который утверждён Председателем Правительства региона.

- На протяжении 10 лет, с 2010 года ежеквартально в муниципальных образованиях Ульяновской области проходит областная межведомственная акция «Я – ребёнок! Я – человек! Я – гражданин!». Данная Акция представляет собой комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня правовой культуры детей и подростков, популяризацию деятельности аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области. В рамках Акции оказывается методическая помощь библиотекарям области и педагогам в информационно-правовой поддержке детей и в использовании информационного ресурса по правам ребёнка. С 2013 года акция стала выездной. В 2020 году в акции приняли участие 506 человек.

- Библиотеки Ульяновской области присоединились к проекту Kid-friendly: В декабре 2020 года в Ульяновской области было уже 94 точки подключения к проекту Kid-friendly, 58 из которых – библиотеки. Участниками проекта Kid-friendly стали 3 областные, 19 модельных, 13 детских и 6 районных библиотек Ульяновской области.

За отчётный период на территории Ульяновской области насчитывается 489 учреждений культурно-досугового типа (КДУ). В целом общий показатель сети учреждений клубного типа по итогам 2020 года сохраняется практически неизменным по сравнению с 2019 годом.

Нормативная потребность в КДУ в Ульяновской области - 345 единиц, по факту - 489 ед., в том числе 7 автоклубов (142% перевыполнения).

*Льготы, предусмотренные несовершеннолетним жителям региона, при посещении учреждений культуры региона.*

- В соответствии с частью второй статьи 12 «Основ законодательства Российской Федерации о культуре» (от 09.10.1992 № 3612-1) предусмотрено предоставление льгот: «Лицам, не достигшим восемнадцати лет, гарантируется право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц. Лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, предоставляется право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц».

- Подписано распоряжение Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.06.2015 № 177 «О посещении музеев» в соответствии с поручением Министерства культуры Российской Федерации об обеспечении областными учреждениями культуры (музеями) бесплатного посещения лицами, не достигшими 16 лет (вне зависимости от гражданства).

- Кроме того, ОГАУК «Ленинский мемориал» предоставляет следующие льготы на посещение музея:

- школьники, студенты – посещение бесплатное в соответствии с действующим законодательством, льготная цена на экскурсионное обслуживание для данных категорий - 50 рублей;

- введены дни бесплатного посещения музеев Ленинского мемориала: каждое воскресенье – бесплатное посещение для льготных категорий граждан, в том числе многодетных семей; второй четверг месяца («Классный четверг») – бесплатное посещение и экскурсионное обслуживание для организованных групп школьников и студентов;

- действует приказ о Дне открытых дверей (каждая третья суббота месяца) – посещение и экскурсионное обслуживание по графику - бесплатно для всех категорий граждан;

- в праздничные дни: 21 января, 23 февраля, 8 марта, 22 апреля, 1 мая, 9 мая, 18 мая, 12 июня, 1 сентября, 12 сентября, 4 ноября – посещение и экскурсионное обслуживание по графику - бесплатно для всех категорий граждан.

Предоставление льгот при посещении Музея народного творчества (филиал ОГБУК «Центр народной культуры Ульяновской области»): инвалиды (взрослые, дети), дети из многодетных семей, дети до 18 лет, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в детских домах и школах интернатах,

воспитанники суворовских и военных училищ – бесплатно, Герои СССР, Герои РФ, Участники ВОВ, участники военных действий в Афганистане, Чечне – 1 раз в месяц бесплатно

ОГБУК «Ульяновский областной художественный музей» предоставляет следующие льготы на посещение музея: лица, не достигшие 16 лет (вне зависимости от гражданства) бесплатно; учащиеся от 16 до 18 лет - 40 рублей; пенсионеры, студенты - 60 рублей, инвалиды, многодетные семьи, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в детских домах и школах-интернатах, военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, воспитанники суворовских военных училищ и нахимовских военно-морских училищ, Герои СССР, Герои РФ, полные кавалеры Ордена Славы, участники и инвалиды ВОВ, ветераны боевых действий, участники войн в Афганистане и Чечне – бесплатное посещение 1 раз в месяц при предъявлении удостоверяющих документов.

ОГБУК «Ульяновский областной краеведческий музей имени И.А.Гончарова» предоставляет следующие льготы на посещение музея: для лиц, не достигших возраста 16 лет (при предъявлении карты школьника, паспорта или свидетельства о рождении) – бесплатное посещение на постоянной основе; для лиц, не достигших возраста 18 лет (при предъявлении карты школьника, паспорта или свидетельства о рождении) - бесплатное посещение 1 раз в месяц; для инвалидов (при предъявлении удостоверения или справки) – бесплатное посещение 1 раз в месяц; для многодетных семей (при предъявлении удостоверения) – бесплатное посещение в последнее воскресенье каждого месяца; для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в детских домах и школах-интернатах (по заявке руководства детского дома или школы-интерната) – бесплатное посещение 1 раз в месяц; для лиц, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам (при предъявлении студенческого билета) – бесплатное посещение 1 раз в месяц; для воспитанников суворовских училищ и нахимовских военно-морских училищ (при предъявлении удостоверения) - бесплатное посещение 1 раз в неделю.

При посещении основной и выставочной экспозиций стоимость входного билета для учащихся от 16 лет – 40 руб., для студентов – 60 руб.;

- с 15 октября 2019 года начал работу межмузейный областной проект «Музейные недели в Ульяновской области» - на протяжении всего 2021 года жители и гости Ульяновска и Ульяновской области каждую третью неделю месяца со вторника по субботу бесплатно посещают областные государственные музеи и их филиалы, а также муниципальные, ведомственные и поселенческие музеи по отдельному календарному плану. На каждый день акции предусмотрен свободный доступ

в 1 музей. В течение 12 «Музейных недель в Ульяновской области» можно бесплатно посетить свыше 60 музейных экспозиций. Проект «Музейные недели в Ульяновской области» реализуется в рамках Национального проекта «Культура», основной целью которого является повышение доступности культуры.

На льготное посещение ОГАУК «Ульяновский Театр юного зрителя» (кроме премьерных спектаклей и спектаклей гастроллирующих коллективов) имеют право:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в детских домах и школах-интернатах - 50% скидки от стоимости билета (1 раз в месяц) по заявке администрации детского дома (школы-интерната);
- инвалиды всех категорий (по предъявлению удостоверения) - 50% скидки от стоимости билета 1 раз в месяц;
- многодетные семьи (на основании удостоверения) – бесплатное посещение 1 раз в месяц;
- скидка 1 раз в месяц в размере 50% от стоимости билета детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в детских домах и школах-интернатах (по заявке руководства учреждений);
- 1 раз в месяц бесплатное посещение воспитанникам суворовских военных училищ и нахимовских военно-морских училищ – (при предъявлении удостоверения).

*Проблемы, выявленные в ходе реализации прав несовершеннолетних на доступ к занятиям спорта, к культурным ценностям*

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области целях защиты прав несовершеннолетних на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям поступило 3 обращения.

По результатам анализа текущей ситуации и вопросов, поставленных гражданами в обращениях, следует констатировать ряд проблем, ограничивающих возможность реализации прав несовершеннолетних:

- дети - инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья (передвигающиеся с помощью определенных технических средств) не имеют возможности посещать музейные площадки и спортивные объекты, расположенные на вторых и последующих этажах зданий в связи с отсутствием пандусов или подъёмников (Художественный музей, Музей изобразительного искусства XX-XXI вв.);
- плохая информированность граждан о возможностях учреждений культуры и спортивных организаций;

- недоступность профессионального спорта для большинства семей с детьми в силу дороговизны экипировки и оплаты тренерам.

Кроме того на текущий момент ярко просматривается проблема в необходимости совершенствования деятельности учреждений культуры – переоснащение, внедрение интерактивных форм, а также новых услуг в соответствии с новыми запросами детей и родителей .

*Содействие в реализации прав детей на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям*

Уполномоченным внимательно рассмотрены все обращения по вопросам нарушения права детей на доступ к занятиям спорта и культурным ценностям, проведены проверки с выездом в организации, оказывающие услуги, проведение родительских собраний и участие в заседании тренерских

*Предложения по совершенствованию механизма защиты прав на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям*

*Исполнительным органам государственной власти:*

*В области спорта:*

- 1. проработать вопрос установления мер поддержки талантливых детей, имеющих намерения к занятиям спортом и перспективы;*
- 2. продолжить работу по созданию доступной среды в учреждения культуры и спорта;*
- 3. увеличить количество услуг, оказываемых несовершеннолетним;*
- 4. обеспечить проведение мероприятий по популяризации различных видов спорта и физической культуры в образовательных организациях с участием знаменитых спортсменов, талантливых людей в формате «Формула успеха».*

*В области культуры:*

- 1. продолжить работу по созданию доступной среды в учреждения культуры;*
- 2. обеспечить осовременивание музеев, библиотек, оборудование новых интерактивных форм подачи материалов и работы для заинтересованности детей и подростков в посещении музеев и библиотек;*

**3. проведение в учреждениях культуры и спортивных организациях дней «открытых дверей» для несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними;**

**4. проработать вопрос о переструктурировании деятельности домов культуры, расположенных в муниципальных образованиях, создав на их базе «Центры комплексного развития личности» с организацией пространства для самореализации и творчества детей и молодежи.**

## ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

### *Нормативная правовая база*

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 № 536 «О создании общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»;

Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённые распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р;

Закон Ульяновской области от 14 июля 2009 года № 100-ЗО «О деятельности государственных органов Ульяновской области в сфере молодёжной политики»;

Закон Ульяновской области от 2 сентября 2015 года № 95-ЗО «О мерах государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодёжных и детских общественных объединений в Ульяновской области».

### *Статистические данные*

На территории Ульяновской области осуществляют деятельность 42 зарегистрированных детских и молодёжных общественных организаций и объединения, 212 творческих молодёжных и детских общественных объединений, 518 добровольческих (волонтёрских) молодёжных и детских общественных объединений, 801 патриотическое молодёжное и детское

общественное объединение, 19588 спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений.

В деятельности общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» на территории региона принимают участие 36053 человека, в деятельности всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» 5724 несовершеннолетних.

### *Основные направления деятельности*

В рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного и региональной организации Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Ульяновской области было организовано эффективное сотрудничество по вопросам соблюдения, защиты и уважения прав, свобод и законных интересов ребёнка, воспитания высокой гражданско-социальной активности и патриотизма, всестороннего развития и совершенствование личности детей и подростков, популяризация физической культуры, спорта, здорового образа жизни и создание условий для социального благополучия.

Проводились военно-тактические маневры и сценарные игры, входящие в комплекс патриотического воспитания молодежи. Реализованы проекты: Научно-технический центр «ЮНТЕХ» (получил федеральный статус) – проведение обучающих программ, олимпиад, тематических лагерей; Центр военно-тактических игр «ЮНАРМЕЕЦ»- проведение спартакиад, турниров и военно-спортивных стартов; Центр виртуальных игр- виртуальные игры, 3д проектирование. Открыта школа «ЮНКОРОВ» (подготовка юных корреспондентов, операторов, журналистов). Проведены экологические акции – Экодесант (Красный Яр, прибрежная полоса Волги) - участники более 500 человек, собрано отходов и мусора 15 камазов (150 тонн). Общее количество участников мероприятий - 15000 человек.

Разработан проект «История своими руками», предусматривающий создание технической онлайн среды по патриотической воспитанию участников движения «Юнармия» в школах и детских домах (проект «Наставничество»), на базе 3д моделирования и изготовлением исторических диарам с моделями военной техники времен Великой Отечественной войны.

В рамках акции «Класс доброты» региональной командой «Молодежки ОНФ» совместно с Уполномоченным, Советом Ульяновского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» и движением «Юнармия» проведен урок «Доброты и мужества». Целью акции было сформировать у обучающихся представление о доброте, величии бессмертного, героического подвига патриотов Великой

Отечественной войны, о героях ХХI века, героях нашего времени, уважении старших, формировании связи поколений, в целях формирования у детей любви к Родине, развитию чувства патриотизма, ответственности и гордости за свою Родину.

Ульяновским региональным отделением РДШ в 24 муниципальных образованиях Ульяновской области выстроена система муниципального кураторства. В муниципалитетах работу по взаимодействию с координатором РДШ осуществляют специалисты муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, либо специалисты учреждений дополнительного образования муниципалитета. 70 % муниципальных кураторов (МК) утверждены на должность приказом Управления образования. МК оказывают информационную поддержку, выстраивают структуру организации РДШ в муниципалитете, проводят рабочие совещания с педагогами, организуют мероприятия в муниципальных образованиях, ведут работу с активом школьников.

РДШ проводили онлайн-акции, посвященные Дню счастья, Неделе детской книги, Дню смеха и другим. Муниципальные активисты РДШ также проводили свои акции. Например, волонтеры объединения «Твори добро» Вешкаймского района запустили флешмоб-акцию «Кинотеатр Победы». Участникам акции предлагалось на выбор просмотреть фильмы согласно списка о героизме и подвиге Советского народа. На своей личной странице в социальной сети ВКонтакте размещали информацию об участии: понравившуюся цитату из фильма, кадр из фильма и хештег #КинотеатрПобеды.»

Активную работу вела Детская общественная палата Ульяновской области (ДОП73), состоящая из 35 представителей муниципальных образований Ульяновской области в возрасте от 14 до 17 лет, являющихся членами районных Детских общественных советов. Детские общественные советы объединяют на местном уровне самых активных ребят, представляющих все образовательные организации района.

Совместно с Уполномоченным члены Детской общественной палаты принимали участие в обсуждении проекта программы «Воспитание подрастающего поколения в Ульяновской области 2021-2040»; Также принимали участие в обсуждении Концепции антикоррупционного воспитания обучающихся в Ульяновской области на период до 2025 года.

За 2020 год, в соответствии с Планом работы Детской общественной палаты, проведено двенадцать заседаний ДОП73, II Съезд Детской общественной палаты Ульяновской области, 56 заседаний муниципальных Детских общественных советов; реализовано 11 тематических акций (спортивного, просветительского, патриотического характера); проведено два общественных мониторинга: 1) наличие и состояние в каждом

муниципальном поселении Ульяновской области открытых спортивных площадок, ледовых кортов для детей среднего и старшего школьного возраста, в том числе для занятий Workout – уличной гимнастикой); 2) вовлечённость детей и молодёжи в волонтерскую деятельность на территории Ульяновской области (количество участников мониторинга – 8 640 человек); принято участие в конкурсе социально ориентированных НКО на выделение субсидий (грантов) из регионального бюджета (проект «Мы выбираем спорт» по созданию спортивного зала в деревне Поливаново Барышского района); разработан проект «Славы предков достойны» (реализация проекта осуществляется в течение всего 2020 года); подготовлен материал для статьи о ДОП73 для публикации в журнале «Муниципальная Россия» (по рекомендации Общенациональной Ассоциации ТОС); проведён квест «В память о Великих событиях», посвящённый 75-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне; в школах муниципальных образований региона проведены Уроки права для детей младшего школьного возраста. Охват участников вышеперечисленных мероприятий составил за отчётный период около 15 000 человек.

В конце марта 2020 года членами ДОП73, учитывая особенности режима повышенной готовности, разработан и запущен проект #Делай.Онлайн, который был успешно реализован ребятами на просторах сети Интернет и завершился 31 августа 2020 года.

Проект #Делай.Онлайн включал в себя пять основных рубрик, затрагивающих различные сферы жизни общества и интересующих молодёжь: #мы3Акомфортнуюжизнь; #ЗОЖвместесДОП; #времядело; #славыпредковдостойны, #историяродногокрая.

За отчётный период в рамках проекта в официальных группах ДОП73 в сети Интернет было размещено 360 постов, видеороликов и публикаций. Общий охват аудитории составил около 40 000 человек.

### *Проблемы, связанные с реализацией прав детей на объединение*

В условиях распространения COVID-19 объективной проблемой всех детских объединений и организаций, а следовательно, и проблемой реализации прав ребёнка на объединение стали ограничительные меры;

— длительное пребывание детей на дистанционном режиме, в сети «Интернет» повлияло на смену многими подростками сферы интересов, круга и способов общения: от общественных коллективных в составе объединений к преимущественно индивидуальным, узко групповым в онлайн-режиме.

Также среди проблем можно отметить отсутствие системы стимулирования формирования детских объединений и поддержки детских

инициатив, тогда как школа является той самой важной площадкой и организацией, которая должна давать возможность дополнительной самореализации, в том числе, через объединение в команды.

В адрес Уполномоченного в 2020 году не поступали обращения по нарушению права на объединение.

### ***Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на объединение***

***Органам государственной власти:***

- 1. разработать Закон «О статусе молодёжи в Ульяновской области» с изменением подходов и акцентов в работе с молодёжью, которые в данный момент установлены Законом Ульяновской области от 14 июля 2009 года № 100-ЗО «О деятельности государственных органов Ульяновской области в сфере молодёжной политики»;***
- 2. оказывать максимальное содействие детским организациям и объединениям в работе по восстановлению позиций, утраченных во время ограничительных мер, в части восстановления и увеличения численности детей, форм и содержания деятельности, финансовой поддержки и др.;***
- 3. разработать систему поддержки и стимулирования создания молодёжных и детских общественных объединений;***
- 4. разработать систему поддержки детских и молодёжных инициатив, предусматривающую возможность реализации проектов учащимися общеобразовательных учреждений (конкурс поддержки детских инициатив среди команд общеобразовательных организаций Ульяновской области);***
- 5. перестроить места досуга и творчества детей и молодёжи с учетом современных потребностей и позитивных увлечений несовершеннолетних в «молодёжные пространства»;***
- 6. вовлекать в объединяющие волонтерские движения, создавать сообщества по «добрым» интересам;***
- 7. провести Форум волонтерских школьных команд;***
- 8. провести конкурс школьных команд «Регион 2030».***

## ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

### *Нормативная правовая база*

Уголовный кодекс Российской Федерации;  
Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;  
Гражданский кодекс Российской Федерации;  
Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;  
Семейный кодекс Российской Федерации;  
Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;  
Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;  
Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;  
Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;  
Закон Ульяновской области от 30.03.2009 года № 23-ЗО «О некоторых мерах по предупреждению на территории Ульяновской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»  
Закон Ульяновской области от 3 октября 2012 г. N 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области»;

### *Статистические данные о преступлениях, совершенных несовершеннолетними*

В 2020 году число несовершеннолетних, совершивших преступления, составило 265 человек, что больше на 6 по сравнению с 2019 годом, но меньше на 52 по сравнению с 2018 годом.

Из них, учащихся школ: в 2020 году – 112, в 2019 – 92, в 2018 – 140; учащихся образовательных учреждений СПО – 106 (в 2019 – 115, в 2018 – 105)

Из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, повторно совершили преступления: в 2020 году – 50, в 2019 – 55, в 2018 – 56.

В 96 % случаев преступления совершаются несовершеннолетними мужского пола.

Преимущественно несовершеннолетние совершают преступления против собственности

Число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, в 2020 году снизилось по сравнению с 2019 и 2018 годами и составило 749 (в 2019 – 839, в 2018 – 817).

Предпосылками девиантного поведения несовершеннолетних являются:

1. Психобиологические предпосылки (кризисные явления в организме (ускоренное и неравномерное развитие организма подростка в период полового созревания), психике (отставание в умственном развитии, физические недостатки, дефекты речи, внешняя непривлекательность, нервно-психические заболевания и отклонения, извращенные биологические потребности) и взаимоотношениях подростков (изменения в характере взаимоотношений со взрослыми, выражающиеся в повышенной конфликтности, изменения в характере взаимоотношений со сверстниками как с представителями своего, так и противоположного пола).

2. Социальные предпосылки (низкий материальный уровень жизни, плохие жилищные условия; хронические заболевания родителей и отягощенная наследственность, антисанитария и пренебрежение санитарно-гигиеническими нормами; неполные или многодетные семьи, семьи с престарелыми родителями, семьи с повторными браками и сводными детьми; семьи с деструктивными эмоционально-конфликтными отношениями, педагогическая несостоятельность родителей и их низкий общеобразовательный уровень; наркомания; вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность через мессенджеры и социальные сети).

Вопросы оказания детям и семьям с детьми бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области регулируются Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 3 октября 2012г. N 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области».

Региональным законом установлены дополнительные, по сравнению с федеральным законодательством, гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Так, расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. В частности, добавлены такие категории: граждане, среднедушевой доход семей которых ниже двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Ульяновской области; граждане – жертвы насилия в семье; беременные женщины и женщины, находящиеся в

отпуске по беременности и родам, и граждане, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трех лет; граждане, имевшие статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), по окончании пребывания в образовательных и иных организациях, в том числе в организациях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, после прекращения опеки (попечительства), в возрасте до тридцати лет; члены многодетных семей и одинокие родители, воспитывающие ребёнка в возрасте до четырнадцати лет (ребёнка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет).

Юридическая помощь оказывается сотрудниками Государственного юридического бюро совместно с Региональным отделением АЮР и Адвокатской палатой Ульяновской области.

*Проблемы, связанные с реализацией прав детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь*

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 19 обращений, связанных с реализацией права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. Из них:

- по вопросу обжалования неправомерных действий сотрудников государственных органов – 8 обращений:
- по вопросу неправомерного привлечения к уголовной ответственности – 3 обращения;
- по вопросу разрешения конфликтных ситуаций (с водителем маршрутки, соседями) – 2 обращения;
- по вопросу разъяснения процедурных вопросов обжалования действий, актов, оформления документов – 5 обращений;
- об оказании содействия в снятии с учета ПДН – 1 обращение.

Уполномоченный в 2020 году привлекался к участию в 7 судебных процессах, связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора:

- изменение размера алиментов — 3;
- признание права на получение социальных пособий – 2;
- обязанность выдать сертификат на региональный материнский капитал — 1;
- установление отцовства (посмертно) — 1.

Среди возникающих проблем также можно выделить следующие:

- низкая правовая грамотность законных представителей несовершеннолетних;
- недостаточная организация работы с молодежью по правовому просвещению;
- недостаточное взаимодействие органов системы субъектов профилактической деятельности по вопросам предупреждения совершения правонарушений несовершеннолетними;
- недостаточная работа с семьями детей, поставленных на учет в органах внутренних дел.

Кроме того, Уполномоченным выявлены случаи недобросовестного ведения деятельности по оказанию юридической помощи (в том числе, представлению интересов в государственных органах и судах) частными юридическими организациями.

Важной проблемой является то, что нередко дети остаются беззащитными при бездействиях органов опеки!

#### *Содействие в реализации прав детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь*

В ходе подготовки и участия в судебных заседаниях уполномоченным и его аппаратом проводилась работа:

- по направлению запросов в различные организации о предоставлении документов и сведений, подтверждающих позиции участников процессов;
- оказанию консультационной и юридической помощи в подготовке исковых заявлений, оформлении документов для суда;
- представлению в суд мотивированных заключений и отзывов в защиту прав и интересов ребёнка;
- проведению разъяснительной работы с участниками судебных процессов о возможности заключения мировых соглашений, медиативных возможностях урегулирования конфликтных ситуаций;
- подготовке и направлению в апелляционные инстанции мотивированных возражений и отзывов в защиту прав и интересов ребёнка;
- разъяснению законным представителям несовершеннолетних правил и порядка принудительного исполнения вынесенных судебных решений в случае отказа от их добровольного исполнения;
- содействию в получении бесплатной квалифицированной юридической помощи.

В течение 2020 года не было выявлено решений, действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного

самоуправления, приведших к нарушениям прав и законных интересов детей, требующих вмешательства уполномоченного в виде обращений в суд с административными исковыми заявлениями о признании их незаконными в соответствии с полномочиями, определёнными Кодексом административного судопроизводства, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 02.09.2019 № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области».

Законодательством об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации предусмотрено участие регионального уполномоченного в работе по профилактике преступности в пределах своих полномочий.

В связи с этим:

— в целях профилактики преступности в отношении несовершеннолетних велась работа по соглашениям с УМВД России по Ульяновской области, СУСК по Ульяновской области, прокуратурой Ульяновской области;

— совместно со службами УМВД и Следственного управления организовывались проверки по письменным и устным обращениям граждан, обращениям, поступившим на личном приёме. Проводился постоянный обмен информацией о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, принимались меры по восстановлению нарушенных прав детей;

— Уполномоченный принимал участие в профилактических мероприятиях, проводимых УМВД, содействовал поиску пропавших детей;

— органы внутренних дел проводят проверку информации о противоправных действиях, совершённых в отношении детей и подростков, поступившей из аппарата, от операторов службы детского телефона доверия, принимают по ним меры в защиту прав детей;

— Уполномоченный входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области.

— оказание содействия в получении юридической, психологической и социальной помощи,

— посещение заключённых несовершеннолетних, контроль за их содержанием;

— контроль за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в судебном процессе.

*Примеры восстановления нарушенных прав на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь*

*В адрес Уполномоченного обратилась мама двоих детей. Трудное материальное положение ее семьи усугубилось недобросовестностью финансового управляющего, который обязан был исключить из конкурсной массы суммы всех социальных выплат заявительницы и денежные средства в размере установленной величины прожиточного минимума, приходящейся на самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении, и направить данные суммы непосредственно заявительнице в целях удовлетворения интересов и потребностей, в первую очередь, ее несовершеннолетних детей. Однако, финансовый управляющий данных действий не произвел. В результате чего, на протяжении почти полугода мама с детьми оставались без средств к существованию.*

*Уполномоченным была инициирована проверка Управлением Росреестра по Ульяновской области деятельности финансового управляющего, по результатам которой, последний был привлечен к административной ответственности. Также, по ходатайству Уполномоченного, органами социальной защиты была проведена работа по выводу семьи заявительницы из кризиса и оказана адресная социальная помощь.*

### ***Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь***

#### ***Исполнительным органам государственной власти:***

***1. в целях совершенствования правового положения, усиления защиты прав детей внести изменения в Закон Ульяновской области от 3 октября 2012 г. N131-30 «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области», дополнив статью 5 следующей категорией граждан: лица, фактически осуществляющие обязанности по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних ;***

***2. предусмотреть дополнительные меры, включая мероприятия просветительского характера (внести изменения в соответствующую программу развития правовой грамотности и правосознания граждан в Ульяновской области, разработать методические рекомендации по организации работы с молодежью по правовому просвещению), индивидуальное консультирование родителей, работу с родительским сообществом по предупреждению преступности в отношении несовершеннолетних;***

***3. продолжить проведение разъяснительной работы с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам раннего выявления рисков семейного***

**неблагополучия; обратить особое внимание на межведомственное взаимодействие в данном направлении и своевременность информирования заинтересованных органов о выявленных фактах семейного неблагополучия;**

**4. принять меры по повышению качества организации оказания социально-психологической, педагогической и иной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, а также подвергшимся преступным посягательствам и жестокому обращению;**

**5. продолжить работу, направленную на профилактику семейного неблагополучия, формирование ответственности родителей за воспитание детей, внедрение эффективных технологий работы с семьёй.**

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2020 году, сопряженному с борьбой с пандемией новой коронавирусной инфекции, охватившей всю страну и весь мир, Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации и в Ульяновской области, в частности, также осуществляли свою деятельность в непростых условиях. Новые угрозы и обстоятельства породили новые вызовы и проблемы в сфере реализации прав детей на образование, отдых и занятость, социальное обеспечение, доступ к культурным ценностям и спорту, а также охрану здоровья и жизнь.

При этом, и системные вопросы также имели место быть.

Однако ни один сигнал, ни одно заявление о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми не остался без внимания и тщательной работы по восстановлению справедливости. В результате 713 обращений рассмотрены качественно и в срок, в 100% случаев приняты меры по предупреждению, пресечению, обеспечению защиты и оказанию помощи в решении вопросов. Кроме того, оказана помощь различного характера более 500 семьям, в которых воспитываются дети.

В течение года на особом контроле Уполномоченного находились вопросы, связанные с реализацией новых и дополнительных социальных гарантий семьям с детьми в форме социальных выплат в связи пандемией (федеральные и региональные), вопросы обеспечения качественного и полноценного питания детей, обучающихся в 1-4 классах, безопасность детей, обучение детей в условиях пандемии, а также иные вопросы, связанные с реализацией прав и законных интересов несовершеннолетних и

семей с детьми при осуществлении отдельных государственных полномочий исполнительными органами государственной, муниципальной власти, а также федеральными структурами.

На постоянной основе Уполномоченным организовано содействие эффективному функционированию системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе за счет развития социального партнерства и взаимодействию со СМИ.

Проведено 20 мониторингов и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ульяновской области. Результатом данной работы явилось формирование более 20 инициатив по совершенствованию правового регулирования реализации социальных гарантий для семей с детьми и несовершеннолетних, а также непосредственно совершенствование системы реализации полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей до трех лет, организации питания обучающихся детей с ограниченными возможностями здоровья, оказанию паллиативной помощи, обеспечению лекарствами и оказанию медицинской помощи детям с тяжелыми заболеваниями, предоставлению государственных социальных выплат семьям с детьми, социальному сопровождению беременных женщин и многое другое.

В 2021 году работа будет продолжена. Особое внимание будет уделено реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части формирования системы воспитания, повышению статуса института семьи, реформированию системы органов опеки и попечительства, развитию системы семейного устройства, профилактике семейного неблагополучия, оказанию паллиативной помощи и другим вопросам качества жизни и благополучия детей.

**Выражаю искренние слова благодарности всем оказавшим содействие в реализации, защите и восстановлении нарушенных прав и охраняемых государством законных интересов несовершеннолетних Ульяновской области.**

**Надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество во благо детей Ульяновской области в реализации рекомендаций, изложенных в докладе!**

**Уполномоченный по правам ребёнка  
в Ульяновской области  
Е.В. Сморода**

*Дети — это завтрашние судьи наши, это критики наших воззрений, деяний, это люди, которые идут в мир на великую работу строительства новых форм жизни.*

*Максим Горький*