

**ПРОТОКОЛ № 13**  
**заседания Совета Общественной палаты Ульяновской области**

**Дата и время проведения:** 07.04.2022 г., 14.00 - 15.30

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области (ул. Радищева, д.1, каб. 500)

**Присутствовали:**

– *члены Совета Общественной палаты Ульяновской области:*  
Колоткова И.А., Лапин А.Е., Малинин В.Ф., Сибагатулина Е.И.,  
Володина Ю.К., Ильина С.Н., Корнилин А.Р., Левитас Л.М., Малышева Е.Н.,  
Терехин С.Н.

– *члены Общественной палаты Ульяновской области:* Агаларян А.А.,  
Браташова В.А., Варганов В.Ф., Голяшов Г.А., Домашевская Е.А.,  
Едышев Д.В., Камаев Р.Р., Лучникова Т.А., Савко О.В., Слюсаренко Г.И.,  
Сороцкий Л.Б., Тамарова Н.Н., Твердохлеб Т.Е., Хайров Р.И.

– *приглашенные представители ИОГВ:*

**Кучиц**    заместитель      Председателя      Правительства  
Сергей Сергеевич                              Ульяновской области

**Гашков**    Министр здравоохранения Ульяновской области  
Александр Васильевич

**Семенова**    Министр просвещения и воспитания  
Наталья Владимировна                      Ульяновской области

**Сидорова**    Министр искусства и культурной политики  
Евгения Евгеньевна                              Ульяновской области

**Тверскова**    Министр семейной, демографической политики и  
Анна Александровна                              социального благополучия Ульяновской области

**Герасимов**    начальник управления по охране объектов  
Денис Валентинович                              культурного наследия администрации  
Губернатора Ульяновской области

**Назарова**    руководитель Агентства записи актов  
Жанна Геннадьевна                              гражданского состояния Ульяновской области

## **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**Отчёт о деятельности первого заместителя Председателя Правительства Ульяновской области Кучица Сергея Сергеевича в 2021 году**

## **СЛУШАЛИ:**

**Колоткова И.А.:** Сообщила, что на площадке Общественной палаты Ульяновской области продолжается заслушивание серии отчётов заместителей Председателя Правительства Ульяновской области о результатах деятельности возглавляемых ими исполнительных органов государственной власти за 2021 год.

Напомнила, что свой отчёт представляет Кучиц С.С., заместитель Председателя Правительства Ульяновской области, который отчитается о работе Министерства здравоохранения Ульяновской области, Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, Управления по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области и Агентства записи актов гражданского состояния Ульяновской области.

В зал приглашены члены Совета и профильных комиссий Общественной палаты Ульяновской области, в онлайн формате – члены региональной Общественной палаты, председатели и члены муниципальных Общественных палат, члены общественных советов и представителей общественных организаций.

Прямая трансляция заседания ведётся в группе «Общественная палата Ульяновской области» социальной сети ВКонтакте и на портале «УлПравда».

**Кучиц С.С.:** Выступил с докладом. (Приложение №1 к Протоколу)

**Колоткова И.А.:** Предложила перейти к обсуждению и вопросам.

Задала вопрос о проблемах с записью к узким специалистам городских поликлиник, трудностях получения талонов на прием.

В 2021 году было открыто 14 ФАПов. В рамках выездов в МО «Николаевский район и МО «Инзенский район» поступили жалобы от жителей о том, что ФАПы закрыты по той или иной причине: недостаток кадров, аварийное состояние помещений, непродление условий аренды. Уточнила, как в данных муниципальных образованиях региона организовано своевременное получение медицинской помощи.

**Кучиц С.С.:** Ответил, что в Инзенском районе ситуация действительно непростая с оказанием первичной медико-санитарной помощи; именно в амбулаторных условиях первичного звена она достаточно сложная во всей Ульяновской области. Имеются закрытые ФАПы, что зачастую связано либо с дефицитом кадров: приходится либо направлять туда специалистов для осуществления приема населения, либо организовывать это через службу выездных ФАПов. Некоторые ФАПы (199 ФАПов из 481), находятся в аварийном состоянии, а принимая их в таком состоянии в областную собственность, никакого результата будет невозможно достичь. В рамках национального проекта «Здравоохранение», в таких населенных пунктах строятся новые современные ФАПы, которые автоматически укомплектовываются медицинским оборудованием, и туда набираются сотрудники на постоянную работу.

**Гашков А.В.:** Дополнил, что на данный момент в Ульяновской области имеется 17 ФАПов, которые не функционируют, в первую очередь, из-за технического состояния помещений. Стоит отметить, что за 2021 год ни один ФАП закрыт не был. ФАПы не закрыты, в настоящее время они не функционируют.

Отметил, что действительно имеются проблемы с кадровым обеспечением. Также напомнил, что в регионе работают передвижные мобильные комплексы (передвижные ФАПы). В январе, феврале и значительной части марта 2022 года данная выездная работа была организована недостаточно эффективно, что было связано с борьбой с COVID-19, но экстренная неотложная медицинская помощь оказывалась в полном объеме, что можно проконтролировать по реестрам, документам и обращениям граждан, которые поступают в Министерство здравоохранения Ульяновской области. Все пациенты, которым требовалась госпитализация, были госпитализированы в районные больницы или в некоторых случаях в ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница».

Проинформировал, что с 1 марта 2022 г. восстановлены плановые работы, диспансеризация.

В части проведения профилактической работы стоит отметить, что в 2021 году, который был довольно сложным из-за ковидных ограничений, Ульяновская область заняла 5 место в РФ и 1 в ПФО по объему и качеству проведенной диспансеризации.

Озвучил, что с 18 апреля вводятся в работу передвижные флюорографы и маммографы, график уже составлен, он будет доведен до глав муниципальных образований.

**Кучиц С.С.:** Пояснил, причина проблем с записью к узким специалистам не только в кадровом дефиците. Проблему кадрового дефицита можно решить привлечением готовых кадров либо целевым обучением в ординатуре медицинских ВУЗов, а также применением определенных мер социальной поддержки. Например, по программе «Земский доктор» в прошлом году трудоустроен 51 сотрудник. Также сейчас дорабатывается довольно активно Проект закона Ульяновской области о статусе и дополнительных мерах поддержки медицинских работников: он должен стать реальной эффективной мерой стимулирования медицинских работников для повышения качества обслуживания пациентов.

Отметил, что также дорабатывается функционал медицинской информационной системы: у узкого специалиста есть возможность в онлайн-режиме работать не с большим объемом документов, а с электронной медицинской картой пациентов, с реестром диспансерного наблюдения, что сокращает бюрократические моменты. Также, стоит отметить, что направление к узкому специалисту должно быть обоснованным, своевременным.

Обратил внимание, что также проводится работа по приведению регламентации и нормированию труда медицинских работников к федеральным требованиям. Данные меры направлены на адекватность оплаты труда медицинских работников, в том числе и на зависимость заработной платы главного врача от заработной платы его медицинского персонала.

**Колоткова И.А.:** Отметила, что данная проблема системна и задала вопрос о том, в какой срок она будет решена.

**Кучиц С.С.:** Пояснил, что для её решения необходимо устранение некоторых технических моментов.

Предложил определить срок в полтора года.

Отметил, что необходима помощь Общественной палаты Ульяновской области в рамках мониторинга определенных моментов, в том числе доступности медицинской помощи на местах.

Подчеркнул, что в части доступности узких специалистов достаточно неоднозначно воспринимается информация по созданию межрайонных медицинских центров. Одна из задач формирования межрайонных медицинских центров – расширение охвата служб скорой и неотложной помощи, сокращению времени эвакуации. Плановый выезд узких специалистов между филиалами – это одно из условий. Естественно, такая работа специалистов будет соответствующе оплачиваться.

Проинформировал, что в рамках активного диспансерного наблюдения, телемедицинский центр начал работу по привлечению жителей к проведению вакцинации, диспансеризации в медицинских учреждениях.

**Левитас Л.М.:** Попросил пояснить ситуацию по объединению библиотек в региональный библиотечный центр и вопрос об оптимизации архивов.

**Сидорова Е.Е.:** Отметила, что данная информация была озвучена на коллегии Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области.

Проинформировала, что до конца 2022 года планируется провести реорганизацию двух государственных архивов и объединить их в один архив, этот вопрос обсуждается с 2020 года, также изучен опыт других регионов в данном вопросе. До конца 2022 года архивы будут реорганизованы. Архив новейшей истории имеет 600 тыс. единиц хранения – это небольшой фонд. Поэтому будет создан единый государственный архив Ульяновской области.

Что касается объединения государственных библиотек в региональный информационный комплекс, в апреле была создана рабочая группа, в которую войдут директора и работники библиотек. Сначала будет проведена серия обсуждений. К всероссийскому дню библиотек планируется вынести данный вопрос на обсуждение широкого круга профессионального сообщества в рамках конференции, и уже во второй половине года будет приниматься решение по данной модели. Данный опыт эффективен: единый электронный каталог, единый читательский билет и эффективная система управления. Это не вопрос сокращения кадров, эффект ожидается совершенно в другом.

**Малышева Е.Н.:** Напомнила, что с января стартовала летняя оздоровительная кампания, и уже несколько лет по закону Ульяновской области родители получают компенсации расходов по оплате путевок в детские лагеря, в нынешнем году при средней стоимости путевки около 35 тыс. руб., компенсация составляет 16,5 тыс. рублей. Также с 1 апреля стартовала всероссийская программа детского кешбэка за летний отдых, что вызвало негодование среди родителей.

Уточнила о возможности родителей воспользоваться сразу двумя программами.

**Семенова Н.В.:** Отметила, что кешбэк на летний отдых – федеральная программа, которая запущена в ночь с 30 по 31 марта, решение о нем было принято в начале марта. Программа действует, родители начали ей пользоваться. Кешбэк – это возврат денежных средств родителю. Тот закон, которые действует в регионе, не возвращает средства родителю, согласно

нему, средства компенсируются лагерю, который оказывает услуги. Соответственно, идёт помощь из федерального и регионального бюджетов. Поскольку закон уже действует на территории региона, порядка 70% родителей приобрели путевки, используя и закон региона, и кешбэк федеральный.

Министерство взяло в работу данный вопрос на следующий год. Вероятнее, изменения на следующий год будут внесены.

**Корнилин А.Р.:** Отметил, что на заседании профильного Общественного совета обсуждался отчет Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области.

Напомнил, что на заседании комиссии Общественной палаты Ульяновской области по развитию образования, популяризации науки и просветительской деятельности представителем Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области была озвучена информация о количестве вакансий учителей в Ульяновской области – более 500.

Задал вопрос о том, какие меры предпринимаются для улучшения качества образования, и каким образом замещаются данные вакансии.

Отметил, что сельские и городские школы отличаются по кадровому потенциалу. Около 70% учеников сельских школ после 9 класса поступают в колледжи для получения среднего профессионального образования по причине необеспечения качественного образования в средних общеобразовательных школах для удовлетворительной сдачи ЕГЭ.

Задал вопрос о возможности пересмотра системы ЕГЭ с возможностью предложения альтернативы для ряда желающих школьников.

Подчеркнул, что около 30% детей уезжает из области: анализ образовательной миграции проводится каждый год.

**Кучиц С.С.:** Пояснил, что в регионе 414 школ, и имеется 503 вакансии, соответственно, в среднем одна вакансия в одном учреждении, что не совсем критично. Во-вторых, все эти вакансии заняты совместителями.

Ответил, что имеется возможность подвоза в населенных пунктах в образовательные организации, если ребенок учится в малокомплектной школе, то есть вариант возить его в большую школу.

Подчеркнул, что решение кадрового вопроса входит в число приоритетных задач Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, реализуются федеральные программы поддержки, например «Земский учитель». Стоит отметить, что также ведется плотное сотрудничество с УлГПУ им. И.Н. Ульянова.

Отметил, что вопрос по пересмотру сдачи ЕГЭ не входит в его полномочия.

Обратил внимание, что получение среднего профессионального образования также престижно. Ульяновская область является известным индустриальным регионом и нуждается в квалифицированных молодых кадрах. Рост экономики может увеличить престиж этих профессий.

**Малинин В.Ф.:** Озвучил вопрос О.В. Савко о том, какой сейчас процент вакцинированных от коронавируса от общего числа населения Ульяновской области.

**Кучиц С.С.:** Ответил, что данный показатель составляет 58%.

**Малинин В.Ф.:** Попросил проинформировать о том, как в этом году будут реализовывать национальные проекты в текущих условиях с учетом роста цен, будут ли внесены поправки из федерального бюджета или объем закупок сократится.

**Кучиц С.С.:** Ответил, что в данный момент крайне плотно ведется работа с федеральным Правительством. Возможно и увеличение финансирования, и федеральная помощь в реализации национальных проектов, в том числе с закупкой медицинского оборудования и лекарственных препаратов. Данные вопросы ситуационно решаются в оперативном режиме, ежедневно координируется деятельность.

**Малинин В.Ф.:** Напомнил, что в марте не состоялись аукционные торги по закупке медицинских препаратов, в том числе инсулина, потому что начальная максимальная цена была низкой, она не устроила поставщиков. Будут проходить прямые закупки этих препаратов, будет повышение стоимости и т.д. согласно 44-ФЗ о госзакупках. Задал вопрос о том, какие методы борьбы с этим применяются.

**Кучиц С.С.:** Пояснил, что в регионе сформирован запас лекарственных препаратов, особенно для льготных категорий населения. Все закупки проводятся, не дожидаясь, когда закончится последний препарат, чтобы иметь как минимум двухмесячный запас жизненно важных препаратов.

**Гашков А.В.:** Отметил, что заключены прямые договоры на поставку. Прямые договоры заключаются в объеме месячной потребности, в этом вопросе проблем нет. Основные запасы инсулина были приобретены еще в прошлом году. Также ни один производитель лекарств, в том числе из иностранных производителей, не заявил об уходе или прекращении поставок лекарств. Также в ГУ «Ульяновская государственная аптека» имеются запасы около 700 тысяч упаковок лекарственных препаратов на общую сумму 200 млн рублей, это те объемы, которые были созданы ранее.

**Лапин А.Е.:** Проинформировал, что 26 марта 2022 года Федеральная служба государственной статистики опубликовала статистику по субъектам РФ о средней продолжительности жизни населения, и она не соответствует данным, которые указаны в заслушиваемом отчете.

Задал вопрос о том, почему не были использованы Министерством официальные данные Росстата. В соответствии с этими данными, в Ульяновской области за 2021 год средняя продолжительность жизни снизилась на 2 года и составила 69 лет.

**Гашков А.В.:** Пояснил, что в настоящее время есть внутренняя платформа Минздрава, которая состоит минимум из 500 показателей, одним из которых и является средняя продолжительность жизни. В настоящее время ведомство ориентируется на нее. Данная платформа используется по причине сбора данных в еженедельном режиме напрямую по данным ЗАГС и медицинских организаций. Ситуация следующая: наблюдается снижение продолжительности жизни, но точно не на 2 года.

**Слюсаренко Г.И.:** Задал вопрос об оценке работы частных детских садов. А также спросил, почему в докладе не было сказано о нравственном и идеологическом воспитании подрастающего поколения. Также спросил, почему не внесены изменения в закон об образовании, где статус учителя должен быть поднят на должный уровень.

Попросил обозначить основные проблемы в области образования, куда направлены усилия Правительства региона.

**Кучиц С.С.:** Ответил, помощь нужна в вакцинации, потому что многие поддержали Правительство в этом вопросе, но более яркие политические фигуры полностью проигнорировали неоднократный призыв к расширению агитации о вакцинации и, в первую очередь, для защиты своего здоровья.

Считает, что, если частное образование соответствует критериям государственного образования, то оно допустимо.

Отметил, что репетиторство можно рассматриваться как способ дополнительного заработка. Но подмена качественного образования фактически вымоганием денежных средств недопустима.

**Варганов В.Ф.:** Отметил, что уровень подготовки кардинально отличается в городских и сельских школах. Спросил, какие решения принимаются для выравнивания качества образования.

**Кучиц С.С.:** Отметил, что сейчас ведется работа по формированию межрайонных медицинских центров, чтобы данная структура эффективно работала, чтобы хирурги оперировали 2-3 дня в неделю, чтоб была ротация кадров и повышение качества оказания медицинской помощи. В образовании та же ситуация, и один из путей решения это, возможно, укрупнение школ за



счет формирования таких образовательных центров. Поднятые вопросы будут прорабатываться с учетом мнения тех, кто живет в этих самых отдаленных районах.

**Камаев Р.Р.:** Спросил, какая работа проводится в средних общеобразовательных школах по профилактике курения.

**Кучиц С.С.:** Пояснил, что не допускается курение в образовательных организациях, проводятся профилактические мероприятия. Ведется работа по борьбе с этой ситуацией.

**Семенова Н.В.:** Отметила, что имеется 3 участника учебного процесса: родитель, ребенок и учитель, поэтому без участия родителя решать данные вопросы крайне сложно, но данные профилактические работы ведутся.

Предложила членам Общественной палаты Ульяновской области присоединиться к Министерским выездам в сельские школы, чтобы оценить уровень усвоения образовательного процесса в данных школах, изменения инфраструктуры, качества образования.

**Колоткова И.А.:** Озвучила вопрос Савко О.В. об уровне заработных плат врачей в областных и городских больницах, будет ли их снижение, когда пандемия COVID-19 завершится.

**Гашков А.В.:** Пояснил, что ковидные доплаты медработникам выплачиваются отдельно через ФСС. Заработные платы регламентированы Указом Президента РФ. Одной из стратегических целей является сохранение довольно высокого уровня заработных плат. Отметил, что уровень средних зарплат зависит от положения в экономике региона и страны.

**Голяшов Г.А.:** Задал вопрос о том, какие действия в текущем году будут приняты для улучшения качества оказания медицинской помощи в Ульяновском областном клиническом госпитале ветеранов войн.

**Гашков С.С.:** Проинформировал, что в текущем году выделено 8 млн рублей на приобретение экспертного УЗИ-аппарата. В данный момент на территории РФ было принято решение о развитии реабилитационной службы, госпиталь ветеранов войн также включен в этот список.

**Колоткова И.А.:** Предложила для усовершенствования взаимодействия (оперативной работы) с Министерством здравоохранения Ульяновской области предусмотреть в качестве дополнительной нагрузки для одного специалиста ведомства обязанность по оперативному взаимодействию с Общественной палатой Ульяновской области.

Поставила на голосование членов Общественной палаты Ульяновской области вопрос о признании деятельности заместителя Председателя Правительства Ульяновской области Кучица Сергея Сергеевича в 2021 году удовлетворительной.

**В голосовании приняло участие 24 человек, из них «за» - 24, «против» - 0, «воздержались» - 0.**

**РЕШИЛИ:**

Признать деятельность заместителя Председателя Правительства Ульяновской области Кучица Сергея Сергеевича в 2021 году удовлетворительной.

**Председатель Общественной палаты  
Ульяновской области**

**И.А. Колоткова**