

**ПРОТОКОЛ № 3**  
**заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области**  
**по трудовым отношениям, взаимодействию с профсоюзами и**  
**ветеранскими организациями**

20.04.2022

14.00 – 15.30

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области  
(ул. Радищева, д.1, 5 этаж, 500 каб.)

**Присутствовали:** Ильина С.Н., Федина Т.В.

**Приглашённые:**

Кирюхина Елена Александровна, заместитель директора департамента занятости населения, труда и социального партнёрства Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов,

Русяева Ирина Ильинична, заместитель председателя Федерации профсоюзов Ульяновской области,

Гильманов Виктор Ринатович, заместитель главного инженера филиала ПАО «Ил»-Авиастар.

**Повестка дня:**

**О реализации раздела 10 Трудового кодекса Российской Федерации и изменений к нему, вступивших в силу 1 марта 2022 года (вопросы охраны труда)**

**СЛУШАЛИ:**

**Ильина С.Н.:** сообщила, что 1 марта 2022 года вступил в силу 10 раздел Трудового кодекса Российской Федерации, посвящённый охране труда, и предложила обсудить возникающие у работодателей проблемы и трудности при реализации данного раздела.

**Русяева И.И.:** проинформировала, что несчастных случаев на конец декабря 2021 года было более 4000, из них 5% - со смертельным исходом. Общая проблема для всех регионов ПФО состоит в том, что не во всех коллективных договорах отражается финансирование охраны труда, которое предусмотрено законодательством в размере 0,2 % от прибыли предприятия. В Ульяновской области от профессиональных объединений работает 4 штатных технических инспекторов, внештатных технических инспекторов труда – 38, уполномоченных лиц по охране труда – 1311 (в 2021 г. - 1380). В 2021 году проведено 2395 проверок, выявлено 654 нарушений, выдано 129 представлений (все удовлетворены). Производственный травматизм увеличился с 41 до 45, тяжёлые несчастные случаи снизились с 35 до 31, но увеличились несчастные случаи на производстве со смертельным исходом с 4 до 14. Причины несчастных случаев различны, но самое большое количество причин – неудовлетворительная организация работ (несвоевременный инструктаж и др.). Показатель профессиональной заболеваемости в регионе составляет 1,15 на 10 тыс. человек (по РФ – 0,78), основные производственные факторы: физический (шум, вибрация) – 64,3%, химический – 9,5%.



Расходы на охрану труда в Ульяновской области в 2021 г. составили 986 млн.600 тыс. рублей - 1,37 % РФ. Расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 783,0 млн.руб. на 1,1 % ниже, чем в 2020 году. Расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний – 98,4 млн. руб. на 22% ниже, чем в 2020 году.

Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР) принимала непосредственное участие в разработке ФЗ-№311 о введение в действие с 01.03.2022 10 раздела. Над разделом работали 6 лет, перед вторым чтением было более 200 поправок, основные термины и определения остались. Отстояли ст. 216 в прежней редакции (была попытка свести ее на нет), госэкспертизу вернули на место (изначально не была включена в основные направления). Обязанность следить за состоянием оборудования оставили за работодателем (была попытка вменить это работнику). Исключили обязанность специалиста по охране труда проводить оценку квалификации (должно быть решение работодателя и соответственно оплачиваться им).

Обучение уполномоченных по охране труда до вступления поправок проводили организации, имеющие лицензии. На данный момент лицензия учебным центрам не нужна, только аккредитация в Министерстве труда РФ. Минтруд РФ планирует расширить реестр работодателей, проводящих обучение по охране труда самостоятельно (все работники, прошедшие обучение, после проверки знаний передаются в базу Минтруда РФ). Миграция высокая и чтобы подтвердить факт обучения, по настоянию ФНПР, должен быть протокол проверки знаний с подписью работника. Запись в реестре задним числом сделать будет не возможно.

С 2021 года вступили в силу 40 новых требований к безопасности при разных работах: переработать инструкции по охране труда, провести внеочередную проверку знаний ответственных за безопасное производство работ, проводить оценку профессиональных рисков. При оценке профессиональных рисков с 01.03.2022 года перед работодателем стоят следующие задачи: выявить уровень опасности на каждом рабочем месте, оценить уровень опасности на каждом рабочем месте и установить уровень опасности на каждом рабочем месте.

Учёт и регистрация микротравм ведётся на основании заявления работника (рекомендовано, чтобы заявление от работника было обезличенным, и должно быть отражено в коллективном договоре).

**Ильина С.Н.:** уточнила, какую помощь может оказать Общественная палата региона в данном вопросе.

**Русяева И.И.:** на сегодняшний день любая возникающая проблема на уровне профсоюзных организаций решается. Главное, чтобы Правительство УО продолжило стимулирование предприятий

**Кирюхина Е.А.:** сообщила, что проводится много конкурсов, например конкурс «Российская организация высокой социальной эффективности» (в Ульяновской области проходит областной этап). В нем участвуют не только крупные предприятия, но и малый бизнес. Конкурс насчитывает 18 номинаций, но в области разыгрываются не все номинации. Выделенные Правительством региона средства выдавались победителям в качестве поощрения. К сожалению, на сегодняшний день финансирование конкурса прекращено.



Скоро будет проводиться форум социальных инициатив регионов, и есть предложение о выделении финансирования на премирование тех руководителей предприятий, работники которых примут участие в форуме. На сегодняшний день столкнулись с ситуацией, когда полностью сняли финансирование всех конкурсов, это - 4 млн.руб.

**Ильина С.Н.:** уточнила, проводят ли руководители предприятий конкурсы профессионального мастерства.

**Кирюхина Е.А.:** подтвердила, что руководители предприятий проводят конкурсы для выявления лучших в профессии, но и органы ИОГВ должны выявлять таких людей, например в бюджетной сфере.

**Гильманов В.Р.:** по статистике Авиастар звучит в негативном свете, так как в 2021 году на предприятии было 4 несчастных случая, один из них – смертельный, 9 случаев - профзаболевания. По изменению в законодательстве считает существенным изменение оценки рабочего места с опасным 4 классом условий труда вплоть до остановки рабочего места. Для работодателя - это повод задуматься над улучшением условий труда на рабочих местах данных классов, в том числе 3.3 и 3.4. класса вредности. Так на Авиастаре ещё не разу не воспользовались программой финансирования предупредительных мер, например, на улучшение условий труда, затраты на которые можно частично возместить за счет средств фонда социального страхования. Поэтому сейчас на предприятии будут отобраны рабочие места 3.3 и 3.4. класса вредности, где по приоритетности необходимо провести мероприятия по улучшению условий труда, и в перспективе на 2023-2024 гг. будет проработан вопрос о софинансировании средств Фонда социального страхования. Что касается изменений требований по микротравмам, то на Авиастаре идёт подготовка положения по расследованию микротравм. По изменению требований к обучению специалистов по охране труда: осталось 40 правил; требования минимальные, остальное – «отдали на откуп» работодателям, т.е. самим определять специфику требований и всё, что не противоречит этим правилам необходимо включать в инструкции по охране труда (должны разрабатывать инструкцию по охране труда по профессии, на виды работ – правила). На Авиастаре в данный момент проходит обучение вновь избранных уполномоченных по охране труда, до сведения которых доводятся все изменения законодательства. На предприятии проводятся корпоративные конкурсы по стандарту WorldSkills Russia (номинация «охрана труда»).

Предложил проводить на областном уровне конкурсы для специалистов по охране труда на примере WorldSkills Russia.

Считает, что изменение законодательства, требований к работодателям ведёт к повышению компетентности работника и ответственных по охране труда, повышению культуры безопасности.

**Кирюхина Е.А.:** служба занятости проводила анкетирование среди граждан, находящихся в поиске работы, и один из вопросов касался отношения граждан к трудоустройству на Авиастар (какие условия должны быть на предприятии). Большинство респондентов считают, что необходимо официальное трудоустройство с «белой зарплатой», желательный уровень заработной платы составляет 36 тыс.руб., но на безопасных рабочих местах (1-2 класс). На опасные условия труда некоторые респонденты согласятся, но зарплата должна быть не менее 70 тыс.руб. Поэтому предприятие испытывает дефицит рабочих



кадров. Считает, что работодатель должен закладывать в трудовой договор сумму на улучшение условий труда на предприятии.

**Ильина С.Н.:** сообщила, что проводит в техникумах и училищах региона уроки правовой грамотности, в рамках которых могла бы информировать учащихся об охране труда и техники безопасности на предприятии.

**Русяева И.И.:** видит проблему в том, что в учебных программах СПО заложен недостаточный объём часов на обучение охране труда. Поэтому выпускники, приходя на предприятие, сталкиваются с трудностями, что нередко приводит к трагедиям. Также необходимо привлекать к проведению таких занятий специалистов по охране труда предприятий региона, которые на практике сталкиваются с нарушениями.

По инициативе Федерации профсоюзов УО совместно с Авиастаром и региональным Министерством просвещения и воспитания разрабатывается программа по охране труда, направленная на обучение детей и подростков в летних дошкольных и оздоровительных лагерях.

**Гильманов В.Р.:** проинформировал, что Авиастар подготовил мероприятия, приуроченные ко Всемирному дню охраны труда, например, деловые игры (несколько команд, вопросы по охране труда, конкурсы). Формат деловой игры будет использован впервые.

**Ильина С.Н.:** осветила тему неработающих норм трудового законодательства. Считает, что именно работодатель не пользуется данными нормами. Весь алгоритм прописан в Трудовом кодексе. Но на предприятиях те специалисты, которые ответственны за подготовку документов за проведение инструктажей по охране труда, не всегда квалифицированы и допускают ошибки (например, не собрали подписи, не соблюдают сроки проведения инструктажа и т.д.). Поэтому увольнения сотрудника, нарушившего технику безопасности, отменяются в суде по формальным основаниям. Поэтому руководителю необходимо работать с ответственными за охрану труда на предприятии.

**Гильманов В.Р.:** считает, что порядок подготовки документов понятен и четко прописан, и видит проблему в отсутствии чёткой трактовки понятия «грубая неосторожность».

**Кирюхина Е.А.:** сообщила, что Агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области осуществляет реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, в том числе разрабатывает и контролирует исполнение государственных программ Ульяновской области по улучшению условий и охраны труда, проводит соответствующие мероприятия, координирует проведение обучения по охране труда, государственную экспертизу условий труда, мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей (Приложение 1).

**Решили:**

Подготовить обращение к Губернатору Ульяновской области Русских А.Ю. от Общественной палаты Ульяновской области о возобновлении финансирования из областного бюджета Ульяновской области региональных конкурсов по охране труда.

**Председатель комиссии**  
Протокол вела Степанова О.В.



**С.Н. Ильина**