

**РЕГЛАМЕНТ**  
**заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области**  
**по вопросам экологии и охраны окружающей среды**

19 января 2022 г.

15.30 – 16.30

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области  
(ул. Радищева, д. 1, каб. 500)

**15.30 – 15.40**    **Вступительное слово** председателя комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды **Левитаса Льва Михайловича**

**15.40 – 16.20**    **О застройке зеленых зон города Ульяновска. Компенсация при внесении изменений в Генеральный план**

*К выступлению и обсуждению вопросов приглашены:*

- **представители** Управления Росприроднадзора по Ульяновской области
- **представители** Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области
- **представители** Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области
- **представители** Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области
- **представители** Управления архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска
- **представители** Управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска
- **представители** Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратуры Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры
- **представители** Прокуратуры Ленинского района г. Ульяновска
- **представители** ЦУР
- **члены отраслевой рабочей группы** по вопросам экологии и охраны окружающей среды при Общественной палате Ульяновской области
- **представители** инициативной группы жителей города Ульяновска
- **члены Общественной палаты МО «город Ульяновск»**

**16.20 – 16.30**    **Подведение итогов обсуждения**

**Выписка из протокола № 1**  
**заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области**  
**по вопросам экологии и охраны окружающей среды**

19 января 2022 г.

г. Ульяновск

**Присутствовали:**

- *члены комиссии:* Левитас Л.М., Ермолаева С.В., Сороцкий Л.Б.
- *члены Общественной палаты Ульяновской области:* Камаев Р.Р.
- *члены отраслевой рабочей группы по вопросам экологии и охраны окружающей среды при Общественной палате УО:* Т.А. Парамонова, М.А. Корольков
- *эксперты и приглашенные:* Абрамова В.Ф., Авдоничев С.В., Исаев И.Е., Киселев Д.В., Лялин Н.В., Нехамкина Е.Ю., Орлов А.О., Тюрина С.А., Шубаров К.А.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

- 1. О застройке зеленых зон города Ульяновска**
- 2. О компенсациях при внесении изменений в Генеральный план**

**СЛУШАЛИ:**

- 1. О застройке зеленых зон города Ульяновска**

**РЕШИЛИ:**

- 1. Рекомендовать администрации города Ульяновска:**

**1.1.** Учесть мнение жителей Ленинского района города Ульяновска по вопросу внесения изменений в Генеральный план относительно земельного участка (кадастровый номер 73:24:040812:1964) по переулку Федерации (приложение №1).

**1.2.** Не допустить уменьшение площади зеленой зоны города Ульяновска, разрушение целостности экологической системы ООПТ регионального значения «Памятник природы «Родник «Маришка»» в результате строительства многоквартирного дома на земельном участке с кадастровым номером 73:24:040812:1964.

**1.3.** Направить в Общественную палату Ульяновской области Положение о Комиссии по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план города Ульяновска, а также протокол заседания Комиссии по вопросу внесения изменений в Генеральный план относительно земельного участка (кадастровый номер 73:24:040812:1964) по переулку Федерации.

**2.** Направить материалы по вопросу застройки земельного участка около ООПТ регионального значения «Памятник природы «Родник «Маришка»» в Прокуратуру Ленинского района г.Ульяновска с просьбой принять меры прокурорского реагирования.

**3.** Направить запрос информации в УФССП России по Ульяновской области об исполнении решения Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 09.12.2019 г. ООО «Магма Симбирск» (дело №88-1304/2019).

**4.** Запланировать проведение внеочередного заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросу формирования состава комиссии по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план города Ульяновска с приглашением руководителя Управления архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска, а также представителя правового отдела.

**СЛУШАЛИ:**

**2. О компенсациях при внесении изменений в Генеральный план**

**РЕШИЛИ:**

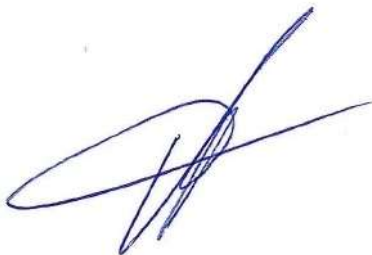
**1. Рекомендовать Министерству строительства и архитектуры Ульяновской области:**

**1.1.** При выводе земельного участка из зеленой зоны под застройку предусматривать проведение компенсационных мероприятий в соотношении 1:3. Компенсировать должен застройщик.

**1.2.** Определить территории для проведения компенсационных мероприятий по озеленению.

**1.3.** Запретить внесение изменений в Генеральные планы муниципальных образований, пока не будет компенсировано планируемое сокращение зеленых зон.

**Председатель комиссии**



**Л.М. Левитас**

**ПРОТОКОЛ №1**  
**заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области**  
**по вопросам экологии и охраны окружающей среды**

**Дата и время проведения:** 19.01.2022 г., 15.30 - 16.30

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области  
(ул. Радищева, д.1, каб. 500)

**Присутствовали:**

– *члены Общественной палаты УО:* Л.М. Левитас, С.В. Ермолаева, Л.Б. Сороцкий, Р.Р. Камаев

– *члены отраслевой рабочей группы по вопросам экологии и охраны окружающей среды при Общественной палате УО:* Т.А. Парамонова, М.А. Корольков

– *эксперты и приглашенные:*

<b>Абрамова</b> Вера Фёдоровна	представитель инициативной группы жителей города Ульяновска
<b>Авдоничев</b> Сергей Викторович	руководитель отраслевого блока «Экология» ЦУР
<b>Исаев</b> Иван Евгеньевич	референт отдела экологической безопасности Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области
<b>Киселев</b> Дмитрий Владимирович	заместитель начальника Управления архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска
<b>Лялин</b> Николай Владимирович	главный специалист-эксперт отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области
<b>Нехамкина</b> Елена Юрьевна	представитель инициативной группы жителей города Ульяновска
<b>Орлов</b> Алексей Олегович	заместитель руководителя Управления Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям
<b>Тюрина</b> Софья Анатольевна	директор департамента архитектуры и градостроительства Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области
<b>Шубаров</b> Кирилл Анварович	заместитель начальника Управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**1. О застройке зеленых зон города Ульяновска**

**СЛУШАЛИ:**

**Левитас Л.М.:** Выступил с вступительным словом. Напомнил, что 17 декабря 2021 г. в Общественной палате Ульяновской области состоялся личный приём граждан по вопросам экологии.

В рамках него в региональную Общественную палату поступило обращение по вопросу застройки земельного участка около ООПТ регионального значения «Памятник природы «Родник «Маришка»». Комиссией Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды было принято решение о рассмотрении вопроса о застройке зеленых зон города Ульяновска на очередном заседании комиссии. В рамках подготовки к заседанию был направлен запрос информации в адрес Управления архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска о земельных участках, исключенных из перечня зеленых зон города Ульяновска в 2020-2021 г., с указанием площадей земельных участков. Проанализировав полученные материалы, комиссия пришла к выводу, что на 383,8747 га городской зеленый фонд города сократился.

Напомнил, что вопрос застройки земельного участка в непосредственной близости от ООПТ «Памятник природы «Родник «Маришка»» поднимался в 2019 году, тогда разрешение на строительство было выдано ООО «Магма Симбирск». 9 декабря 2019 года Шестым кассационным судом общей юрисдикции было установлено о запрете производства земляных и строительных работ на данном земельном участке. На ООО «Магма Симбирск» возложена обязанность вернуть земельный участок в первоначальное состояние. На сегодняшний день засыпаны оголовки свай и установлен забор: участок не приведен в надлежащий вид, решение суда в полном объеме не исполнено. Однако организацией доложено судебным приставам, что решение суда исполнено.

Подчеркнул, что администрацией города Ульяновска подготовлен градостроительный план земельного участка на основании заявления ООО «Магма Симбирск» от 10.03.2020 г. Общественные обсуждения проекта должны были быть завершены 21 января 2022 г.

Отметил, что территория между р. Волгой и р. Свягой имеет сложное гидрогеологическое устройство. Перед строительством необходимо обязательно изучить гидрогеологическую структуру местности.

Считает, что строительство на данном земельном участке недопустимо.

Проинформировал, что инициативной группой жителей, проживающих в прилегающих домах, было организовано проведение геодезической съемки территории. Площадь земельного участка по градостроительному плану составляет 2 955,0 м<sup>2</sup>, фактическая же площадь – 3 349 м<sup>2</sup>.

**Абрамова В.Ф.:** Проинформировала, что вопрос застройки начал обсуждаться весной 2018 года. Местные жители, проживающие в домах, прилегающих к данной территории, против строительства. Территория имеет сложную гидрогеологическую структуру, сейчас в подвалах многоквартирных домов скапливается вода, стройка же может ухудшить ситуацию.

Доложила, что в Общественную палату Ульяновской области направлено письмо с просьбой поддержать местных жителей в вопросе недопущения уменьшения площади зеленой зоны, разрушения целостности экологической системы ООПТ «Маришкин Родник», истока реки Симбирки, в результате застройки территории многоквартирным зданием. Письмо подписано 171 человеком (с указанием паспортных данных).

Отметила, что граждане не против благоустройства участка, создания рекреационной зоны.

На данный момент забором огорожена прилегающая территория. К дому 1Б по ул. Розы Люксембург затруднен проход: люди идут по проезжей части.

**Киселев Д.В.:** Доложил, что администрацией города Ульяновска вносятся изменения в Генеральный план города Ульяновска, учитывая контур земельного участка. Управлением архитектуры и градостроительства города Ульяновска проводились общественные обсуждения до 24 декабря 2021 г., в рамках обсуждений не был предоставлен документ от инициативной группы жителей с подписями, соответственно, он был не учтен.

**Абрамова В.Ф.:** Проинформировала, что в 2019 году в общественных слушаниях по внесению изменений в Генеральный план приняло участие 28 человек, а также было подготовлено письмо со 155 подписями, но подписи были не учтены, поскольку не были указаны паспортные данные.

Отметила, что изначально была размещена информация о том, что общественные обсуждения заканчиваются 21 января 2022 г., поэтому документ не был предоставлен в Управление.

**Шубаров К.А.:** Отметил, что строительство многоквартирного дома отрицательно скажется на ООПТ «Памятник природы «Родник «Маришка»».

Подчеркнул, что с Управлением по охране окружающей среды администрации города Ульяновска не согласовывалось внесение изменений в Генеральный план в части застройки данной территории.

Проинформировал, что в рамках принятия решения Комиссией по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план города Ульяновска Управлением по охране окружающей среды всегда даются рекомендации о необходимости проведения компенсационных мероприятий в городской территории.

В заседании Комиссии по обсуждаемому проекту представитель Управления по охране окружающей среды не присутствовало.

**Киселев Д.В.:** Подчеркнул, что в градостроительном плане, подготовленном на основании заявления ООО «Магма Симбирск» от 10.03.2020 г., отсутствует зона размещения объекта. Сейчас строительного там невозможно.

Отметил, что в состав профильной Комиссии по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план города Ульяновска входит порядка 17 членов (перечень членов устанавливается Положением): представители Управления по охране окружающей среды города Ульяновска, депутаты, представители регионального Министерства строительства и архитектуры. Они выезжали на место и предварительно согласовали внесение изменений в Генплан. После этого проект выносится на общественные обсуждения. Затем согласовывается с Прокуратурой, надзорными органами и другими ведомствами. Решение принимается большинством голосов.

**Левитас Л.М.:** Предложил запросить протокол данного заседания Комиссии и положение о Комиссии по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план города Ульяновска.

**Исаев И.Е.:** Подчеркнул, что при проектировании документ должен быть согласован с Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области в том случае, если территория прилегает к ООПТ или водоохранной зоне водного объекта. После чего документация направляется на экспертизу.

**Корольков М.А.:** Отметил, что формирование состава Комиссии по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план города Ульяновска неверно. Мнение представителя Управления по охране окружающей среды не учитывается, поскольку решение принимается большинством голосов.

**Киселев Д.В.:** Отметил, что согласование Управления по охране окружающей среды обязательно. Без него документ не принимается.

**Корольков М.А.:** Проинформировал, что стройка может негативно повлиять на территорию ООПТ. Ситуация на ООПТ регионального значения «Памятник природы «Родник «Маришка»» сложная. Строительство нового многоквартирного дома увеличит антропогенную нагрузку на территорию.

**Парамонова Т.А.:** Отметила, что данную территорию нужно рассматривать как объект биогеоценоза, который складывался годами. Строительство нарушит сложившуюся живую среду.

**Авдонищев С.В.:** Предложил направить материалы заседания в ЦУР для включения в аналитический доклад для Губернатора Ульяновской области.

**Сороцкий Л.Б.:** Считает, что мнение людей должно быть обязательно учтено при принятии решения о строительстве.

**Ермолаева С.В.:** Обратила внимание, что в других регионах России особое внимание уделяется паркам, ООПТ: зеленые зоны городов не сокращаются.

Строительство обсуждаемого дома может привести к тому, что территория около ООПТ перестанет быть привлекательной для жителей: будет нарушена гидрогеология, будут изменены водоносные горизонты. Восстановить экосистему, которая формировалась тысячелетиями, будет невозможно.

## **РЕШИЛИ:**

### **1. Рекомендовать администрации города Ульяновска:**

**1.1.** Учесть мнение жителей Ленинского района города Ульяновска по вопросу внесения изменений в Генеральный план относительно земельного участка (кадастровый номер 73:24:040812:1964) по переулку Федерации (приложение №1).

**1.2.** Не допустить уменьшение площади зеленой зоны города Ульяновска, разрушение целостности экологической системы ООПТ регионального значения «Памятник природы «Родник «Маришка»» в результате строительства многоквартирного дома на земельном участке с кадастровым номером 73:24:040812:1964.

**1.3.** Направить в Общественную палату Ульяновской области Положение о Комиссии по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план города Ульяновска, а также протокол заседания Комиссии по вопросу внесения изменений в Генеральный план относительно земельного участка (кадастровый номер 73:24:040812:1964) по переулку Федерации.

**2.** Направить материалы по вопросу застройки земельного участка около ООПТ регионального значения «Памятник природы «Родник «Маришка»» в Прокуратуру Ленинского района г.Ульяновска с просьбой принять меры прокурорского реагирования.

**3.** Направить запрос информации в УФССП России по Ульяновской области об исполнении решения Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 09.12.2019 г. ООО «Магма Симбирск» (дело №88-1304/2019).

**4.** Запланировать проведение внеочередного заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросу формирования состава комиссии по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план города Ульяновска с приглашением руководителя Управления архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска, а также представителя правового отдела.

## **2. О компенсациях при внесении изменений в Генеральный план**

### **СЛУШАЛИ:**

**Левитас Л.М.:** Проинформировал, что по запросу Общественной палаты Ульяновской области администрация города Ульяновска предоставила информацию о земельных участках, исключенных из перечня зеленых зон города Ульяновска в 2020-2021 гг. и проведенных компенсационных мероприятиях. Общая площадь исключенных земельных участков – 384 га зеленых зон.

Задал вопрос о том, какие компенсационные мероприятия были проведены.

**Шубаров К.А.:** Доложил, что Управление по охране окружающей среды дает рекомендации Управлению архитектуры и градостроительства: при выводе территории из зеленой зоны предусмотреть зону для компенсации. Учет таких территорий не ведётся.

**Левитас Л.М.:** Считает, что любой вывод из зеленой зоны должен быть профессионально оценен и обоснован. В том случае, если доказано, что земельный участок может быть выведен из зеленой зоны под застройку, то должны быть проведены компенсационные мероприятия в соотношении 1:3. Компенсировать должен застройщик в городской территории.

Предложил рекомендовать администрации города Ульяновска не вносить изменения в Генеральный план города Ульяновска, пока не будет компенсирован планируемый нанесенный ущерб зеленой зоне, накладывать обременение на земельный участок.

**Киселев Д.В.:** Отметил, что документально зафиксированные зеленые зоны и зеленые зоны по факту разнятся. Большинство решений Ульяновской Городской Думы 2020-2021 гг. утверждены внесения изменений в уже относительно застроенные территории. Генеральный план 2007 года имел множество разночтений: там, где были жилые районы по факту, были указаны зеленые зоны в Генеральном плане.

### **РЕШИЛИ:**

**1. Рекомендовать Министерству строительства и архитектуры Ульяновской области:**

**1.1.** При выводе земельного участка из зеленой зоны под застройку предусматривать проведение компенсационных мероприятий в соотношении 1:3. Компенсировать должен застройщик.

**1.2.** Определить территории для проведения компенсационных мероприятий по озеленению.

**1.3.** Запретить внесение изменений в Генеральные планы муниципальных образований, пока не будет компенсировано планируемое сокращение зеленых зон.

**Председатель комиссии**



**Л.М. Левитас**