

ПРОТОКОЛ №9
выездного расширенного заседания Комиссии Общественной палаты
Ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития
сельских территорий

19.09.2022

15.00 – 17.00

Место проведения: конференц-зал Общественной палаты Ульяновской области (г. Ульяновск, ул. Радищева, д.1, каб. 500).

Присутствовали:

- 1) Камаев Риас Ряхимович, Председатель Комиссии;
- 2) Варганов Вячеслав Фёдорович, член Комиссии;
- 3) Голяшов Геннадий Александрович, член Комиссии.

Приглашённые:

1. Ефремова Екатерина Сергеевна, директор ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области».
2. Болтунова Анна Александровна, начальник отдела аналитики и развития сельских территорий ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области».
3. Черкасов Сергей Андреевич, помощник Камаева Риаса Ряхимовича.

Повестка дня:

1. О сокращении сельского населения на территории Ульяновской области в период с 2020 года по 2022 год (в процентном соотношении). Причины сокращения.
2. О мерах, предпринимаемых для комплексного развития сельских территорий Ульяновской области в период с 2020 года по 2022 год.

СЛУШАЛИ:

Камаев Р.Р.: в начале заседания поприветствовал участников заседания и огласил повестку проведения заседания Комиссии.

Голосование: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Решили: утвердить повестку расширенного заседания Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий.

СЛУШАЛИ:

Ефремова Е.С.: рассказала о причинах непрерывного сокращения численности населения, проживающего на сельских территориях Ульяновской области. Екатерина Сергеевна отметила, что по данным Росстата, доля сельского населения с 2020 года по 2022 года ежегодно снижается на 0,3% и это является следствием демографических процессов, недостаточного развития экономики на селе, а также огромную роль в этом играет автоматизация сельского населения. Она указала, что основная цель Агентства сократить разрыв между уровнем жизни сельского населения и городских жителей, это достигается путем привлечения средств для реализации проектов на территории сельских поселений. Далее, Екатерина Сергеевна озвучила государственные программы, которые использовались, начиная с 2013 года.

Камаев Р.Р.: поинтересовался у представителей ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий», каким образом осуществляется выборка семей в рамках программы по выделению субсидий для улучшения жилищных условий.

Ефремова Е.С.: указала, что семьей собирается пакет документов, который впоследствии Агентством направляется в Министерство сельского хозяйства России. Министерство, в свою очередь, исходя из выделенных лимитов по выбранной программе, распределяет субсидии.

Членами Комиссии было отмечено, что существует разрыв не только между селом и городом, но и между муниципалитетами в целом. Одни сельские поселения активно развиваются, ежегодно финансируются, а другие находятся на грани запустения и никаких мер по их возрождению не осуществляется, так как они не проходят по каким-либо критериям для получения дополнительного финансирования и развития своего села. В первую очередь их возмутил критерий численности населения, проживающего на территории, ведь численность населения, по их мнению, не будет расти, если селу не будет оказываться должной поддержки, и как следствие, не будет улучшаться его инфраструктура и качество жизни.

Голосование: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Решили: рекомендовать Главам администраций муниципальных образований Ульяновской области регулярно контролировать динамику численности населения на территории муниципальных образований.

СЛУШАЛИ:

Ефремова Е.С.: рассказала о мерах, предпринимаемых ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области» для комплексного развития сельских территорий Ульяновской области в период с 2020 года по 2022 год. Она отметила, что основной мерой является привлечение федеральных денежных средств для реализации различных программ и проектов, направленных на поддержку сельских территорий. Екатерина Сергеевна подчеркнула, что участие субъектов РФ в проектах носит заявительный характер, и каждое муниципальное образование само решает участвовать в программах или нет. Екатерина Сергеевна указала, что с 2020 года приоритетной программой является «Комплексное развитие сельских территорий», основным куратором которой является Министерство сельского хозяйства России. Она утверждена Правительством РФ №696 от 13 мая 2019 года. Основные индикаторы программы направлены на сокращение разрыва между качеством жизни сельского и городского населения, создание комфортных условий для проживания, а также снижение оттока жителей из сельских территорий в города. Приоритетными целями программы являются обеспечение доступным и комфортным жильем сельское население, создание инфраструктуры на сельских территориях, развитие рынка труда, в том числе кадрового потенциала. Екатерина Сергеевна подчеркнула, что в 2022 году в рамках государственной программы на территории Ульяновской области было реализовано 592 млн. рублей, из них 163 млн. рублей – областной бюджет и 400 млн. рублей – средства федерального бюджета. Далее, она рассказала, каким образом происходит подача документов и их проверка.

Болтунова А.А.: подчеркнула, что далеко не все села сами заинтересованы в улучшении их качества жизни. Так, при подаче необходимого пакета документов для получения грантов, некоторые сельские поселения предоставляют их в последний день, зачастую с недочетами. Обработать всю предоставленную информацию и исправить недостатки в крайний день невозможно, из-за чего люди по своей вине остаются без финансирования.

Ефремова Е.С.: порекомендовала сельским поселениям тщательнее подходить к срокам по предоставлению документов, необходимых для получения грантов, во избежание отказа.

Камаев Р.Р.: по итогам выступления директора Агентства Ефремовой Е.С. сделал вывод о том, что финансирование получают наиболее развитые сельские поселения, а остальные вынуждены оставаться без помощи.

Ефремова Е.С.: указала на то, что финансирование получают те сельские поселения, чья плотность населения больше, а значит больше трудоспособного населения, больше возможностей для реализации программ. Средства должны направляться туда, где это обоснованно.

Черкасов С.А.: отметил, что необходимо пересмотреть критерии выдачи субсидий и начать поддерживать не только крупные сельские поселения, но и постепенно развивать маленькие.

Ефремова Е.С.: на примере муниципального образования «Кузоватовский район» рассказала о комплексном подходе к развитию сельских территорий. Кроме того, отметила, что в каждом федеральном проекте система отбора отлажена так, что развиваться будут те сельские территории, которые потенциально имеют развитие в дальнейшем, где не прослеживается убыль населения и другие негативные аспекты.

Черкасов С.А.: указал, что необходимо разбираться, в чем заключается проблема, почему происходит так, что некоторые села умирают. На его взгляд, необходимо разработать стратегию развития сельских территорий конкретно по каждому сельскому поселению, чтобы понимать, где существуют недоработки, которые не дают селу развиваться.

Голяшов Г.А.: рассказал как, согласно новому закону о местном самоуправлении, изменится система власти на местах в 2023. В регионах России упразднят городские и сельские поселения, а их полномочия передадут на более высокий, окружной уровень. Цель реформы — упростить систему, кардинально сократив число мелких чиновников и депутатов. В этом случае в Ульяновской области из 167 муниципалитетов останется 24 - это будут округа. Количество глав администраций уменьшится до этого же числа. По мнению Геннадия Александровича, при такой реформе все деньги будут направлены в район, а маленькие сельские поселения совсем лишатся финансирования и соответственно никакого развития территорий происходить не будет, что приведет к активному оттоку сельского населения в город.

Члены Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий поддержали высказывание Голяшова Геннадия Александровича.

Ефремова Е.С.: высказала свою точку зрения по данному вопросу. По ее мнению, такая реформа не несет негативных последствий, и никак не

скажется на реализации государственных программ, так как и на данный момент в большинстве муниципалитетов основными участниками конкурсов и программ являются районные центры.

Фирулина Л.В.: рассказала участникам заседания об участии муниципального образования «Радищевский район» в реализации государственных программ и проектов.

Голосование: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Решили:

РЕКОМЕНДОВАТЬ:

1. Главам администраций муниципальных образований Ульяновской области:

1.1. Регулярно проводить мероприятия по вовлечению местного населения в реализацию государственных программ и проектов для развития личных подсобных хозяйств.

1.2. Принимать активное участие в реализации государственных программ и проектов, направленных на развитие сельских территорий.

2. ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области»:

2.1. *В срок до 01 ноября 2022 года* проинформировать членов Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий о стратегии развития сельских поселений региона на ближайшие три года (конкретно по каждому поселению).

2.2. *В срок до 01 ноября 2022 года* совместно с членами Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий организовать выезд в муниципальные образования Ульяновской области с целью осмотра объектов, реализованных в рамках участия в государственных программах и проектах, направленных на развитие сельских территорий.

2.3. Систематически проводить консультационно-методическую работу с Главами администраций муниципальных образований Ульяновской области на тему вовлечения в реализацию государственных программ и проектов.

3. Общественным палатам муниципальных образований Ульяновской области:

3.1. *В срок до 01 ноября 2022 года* провести общественный мониторинг «О степени вовлеченности муниципальных образований в государственные программы и проекты, направленные на развитие сельских территорий».

4. Членам Комиссии Общественной палаты ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий:

4.1. На очередном заседании Комиссии рассмотреть и обсудить информацию «О стратегии развития сельских поселений региона на ближайшие три года», предоставленную ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области», а также подвести итоги общественного мониторинга общественных палат муниципальных образований Ульяновской области «О степени вовлеченности муниципальных образований в государственные программы и проекты, направленные на развитие сельских территорий».

Председатель



Р.Р. Камаев

ВЫПИСКА

из протокола расширенного заседания Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий

19.09.2022 г.

Обсудив итоги расширенного заседания, члены Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий решили:

РЕКОМЕНДОВАТЬ:

1. Главам администраций муниципальных образований Ульяновской области:

1.1. Регулярно контролировать динамику численности населения на территории муниципальных образований Ульяновской области.

1.2. Регулярно проводить мероприятия по вовлечению местного населения в реализацию государственных программ и проектов для развития личных подсобных хозяйств.

1.3. Принимать активное участие в реализации государственных программ и проектов, направленных на развитие сельских территорий.

2. ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области»:

2.1. *В срок до 01 ноября 2022 года* проинформировать членов Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий о стратегии развития сельских поселений региона на ближайшие три года (конкретно по каждому поселению).

2.2. *В срок до 01 ноября 2022 года* совместно с членами Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам местного

самоуправления и развития сельских территорий организовать выезд в муниципальные образования Ульяновской области с целью осмотра объектов, реализованных в рамках участия в государственных программах и проектах, направленных на развитие сельских территорий.

2.3. Систематически проводить консультационно-методическую работу с Главами администраций муниципальных образований Ульяновской области на тему вовлечения в реализацию государственных программ и проектов.

3. Общественным палатам муниципальных образований Ульяновской области:

3.1. *В срок до 01 ноября 2022 года* провести общественный мониторинг «О степени вовлеченности муниципальных образований в государственные программы и проекты, направленные на развитие сельских территорий».

4. Членам Комиссии Общественной палаты ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий:

4.1. На очередном заседании Комиссии рассмотреть и обсудить информацию «О стратегии развития сельских поселений региона на ближайшие три года», предоставленную ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области», а также подвести итоги общественного мониторинга общественных палат муниципальных образований Ульяновской области «О степени вовлеченности муниципальных образований в государственные программы и проекты, направленные на развитие сельских территорий».

Председатель



Р.Р. Камаев