

РЕГЛАМЕНТ

встречи с Общественной палатой Ульяновской области по вопросу трансформации деятельности и обсуждению мер по созданию условий для развития органов ТОС, в т.ч. возможности наделения их правом инициирования общественных проверок

Дата проведения: 19.08.2020

Время проведения: 15.30 – 17.30

Место проведения: Дом прав человека в Ульяновской области (ул. Л.Толстого, д. 58)

15.30 – 15.35	Осмотр здания Дома прав человека в Ульяновской области <i>Проводит и комментирует директор ОГКУ «Дом прав человека в Ульяновской области» С.Н.Терёхин.</i>
15.35 – 15.30	Приветственное слово Губернатора Ульяновской области Морозова Сергея Ивановича
15.30 – 16.25	О переформатировании и основных направлениях работы Общественной палаты Ульяновской области <u>Докладчики:</u> Тамаровой Натальи Николаевны, Председатель Общественной палаты Ульяновской области 10 минут Сидоров Владимир Владимирович, заместитель Председателя Общественной палаты Ульяновской области, председатель комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам местного самоуправления и развития сельских территорий 5 минут Сибатулина Елена Ивановна, председатель комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам демографии и социальной политики 5 минут Малинин Владимир Федорович, председатель комиссии Общественной палаты Ульяновской области по охране здоровья граждан, популяризации спорта, физической культуры и здорового образа жизни по вопросам демографии и социальной политики 5 минут Ярош Вячеслав Федорович, председатель комиссии Общественной палаты Ульяновской области по ЖКК, строительству и благоустройству

	<p style="text-align: right;">5 минут</p> <p>Корнилин Андрей Робертович, председатель комиссии Общественной палаты Ульяновской области по развитию образования, популяризации науки и просветительской деятельности</p> <p style="text-align: right;">5 минут</p> <p>Истягина–Елисеева Елена Александровна, член Общественной палаты РФ от Ульяновской области, член Совета Общественной палаты Ульяновской области</p> <p style="text-align: right;">5 минут</p>
16.25 – 16.35	<p>О цифровой трансформации Общественной палаты Ульяновской области</p> <p><u>Докладчики:</u> Тамарова Наталья Николаевна, Председатель Общественной палаты Ульяновской области</p> <p style="text-align: right;">5 минут</p> <p>Колоткова Ирина Александровна, Председатель комиссии ОП Общественной палаты по развитию информационного сообщества, СМИ и цифровой трансформации</p> <p style="text-align: right;">5 минут</p>
16.35 – 16.45	<p>О концепции и порядке организации деятельности Дома прав человека в Ульяновской области</p> <p><u>Докладчики:</u> Терехин Сергей Николаевич, директор ОГКУ «Дом прав человека в Ульяновской области</p> <p style="text-align: right;">5 минут</p>
16.45 – 17.30	Обсуждение, принятие решений

ПРОТОКОЛ
встречи Губернатора Ульяновской области С.И. Морозова
с членами Совета Общественной палаты Ульяновской области

19.08.2020 г.

15.30 – 17.30

Место проведения: Дом прав человека в Ульяновской области (ул. Л.Толстого, д. 58)

Члены Совета Общественной палаты Ульяновской области

1. **Тамарова** Наталья Николаевна
2. **Ильина** Светлана Николаевна
3. **Истягина – Елисеева** Елена Александровна
4. **Лапин** Анатолий Евгеньевич
5. **Князькова** Людмила Евгеньевна
6. **Корнилин** Андрей Робертович
7. **Колоткова** Ирина Александровна
8. **Сibaгатулина** Елена Ивановна
9. **Сидоров** Владимир Владимирович
10. **Ярош** Вячеслав Федорович

Члены Общественной палаты Ульяновской области

1. **Асташенков** Глеб Александрович

Приглашённые:

1. **Морозов** Сергей Иванович – Губернатор Ульяновской области
2. **Костомаров** Александр Константинович – Первый заместитель Губернатора Ульяновской области
3. **Алексеева** Марина Алексеевна – Первый заместитель Председателя Правительства Ульяновской области
4. **Уба** Екатерина Владимировна – Первый заместитель Председателя Правительства Ульяновской области
5. **Колесова** Светлана Николаевна – заместитель Председателя Правительства Ульяновской области
6. **Мишарин** Виктор Михайлович – заместитель Председателя Правительства Ульяновской области - Министр здравоохранения Ульяновской области
7. **Костин** Валерий Геннадьевич – руководитель Центра управления регионом (ЦУР) Ульяновской области

Члены Общественной палаты Ульяновской области, приглашенные к участию в ZOOM – 31.

Общественные палаты муниципальных образований Ульяновской области, приглашенные к участию в ZOOM – 19.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

- 1. О реформировании и основных направлениях работы Общественной палаты Ульяновской области**
- 2. О цифровой трансформации Общественной палаты Ульяновской области**

СЛУШАЛИ:

Морозов С.И.: Выступил со вступительным словом.

«В 2021 году должна быть выстроена принципиально новая модель работы с гражданами. Жителей волнуют конкретные проблемы, от решения которых зависит качество их жизни. Выявлять такие проблемы и находить оптимальные пути решения нам помогают проекты Общественной палаты: «Тема недели», #Чтонетак. В условиях современных реалий нужно взять курс на цифровую трансформацию палаты. Использование цифровых каналов позволит не только оперативно реагировать на потребности граждан, но и упростить, максимально дебюрократизировать диалог общества с властью. Кроме того, должна быть разработана программа развития гражданского общества на территории каждого муниципального образования региона, а также необходимо привести к единообразию положения об Общественных палатах. По аналогии с региональным Домом прав человека необходимо рассмотреть возможность создания таких учреждений в районах области для системного развития гражданского общества на местах и выполнения правозащитной функции».

Тамарова Н.Н.: «Полномочия нового созыва Общественной палаты Ульяновской области наступили с 08 июля 2020 г. с момента проведения Первого пленарного заседания – в новом составе мы работаем чуть больше месяца.

Хочу познакомить присутствующих с количественными данными о составе Палаты VII созыва: мы сформировались полностью – в составе 60 человек. Из них 22 женщины и 38 мужчин, 12 человек в возрасте до 35 лет, 13 чел. – 36-45 лет, и 35 чел. – 46-80 лет. Палата обновилась на 40 % (24 человека – новые члены ОП УО).

На первом пленарном заседании мы пересмотрели и сформировали структуру региональной Общественной палаты:

- увеличено количество профильных комиссий – выделены направления «экология и охрана окружающей среды» и «демография и социальная политика»;
- пересмотрено распределение направлений деятельности Палаты между кураторами из заместителей Председателя Палаты.

Мы предполагаем, что такие шаги позволят нам более оперативно и качественно работать по выбранным направлениям в рамках возложенных на членов Палаты полномочий.

На первом пленарном заседании мы отметили структуры, которые станут основными партнерами Общественной палаты в работе. Это общественные советы при органах власти, муниципальные общественные палаты и советы по вопросам общественного контроля, профессиональные и общественные объединения, НКО, гражданские активисты.

В целях повышения оперативности и эффективности взаимодействия с перечисленными институтами гражданского общества, каждому из членов Палаты было предложено определить свои пожелания о вхождении в общественные советы при органах власти, а также определить так называемое «кураторство районов» региона.

Каждый из членов ОП УО выбрал один из 18 общественных советов при исполнительных органах государственной власти (некоторые члены изъявили желание войти в несколько общественных советов). Общественная палата Российской Федерации неоднократно отмечала, что наш регион – один из передовых в плане участия региональной Палаты в формировании и работе общественных советов (отметим, что без согласования ОП УО ведомство не может утвердить ни Положение об общественном совете, ни его состав). 10 августа 2020 года** в отраслевые ведомства направлены письма с рекомендацией пересмотреть составы общественных советов при ведомствах и включить в них 50 членов Общественной палаты УО нового созыва. Ждем от органов власти обратной реакции на наши рекомендации. Еще одно пожелание к руководителям профильных ведомств – более регулярно и активно размещать информацию о деятельности своих советов.

Кроме того, мы расширяем сотрудничество с территориальными отделениями федеральных исполнительных органов государственной власти и также участвуем в формировании общественных советов при ТО ФИОГВ. И если VI созыв региональной Общественной палаты сотрудничал с 6 такими общественными советами, то сейчас мы участвуем в формировании уже 8 таких советов, в которые также войдут 13 представителей нового созыва Палаты.

Мы планируем и дальше сотрудничать с отраслевыми общественными советами в плане совместных мероприятий, более глубокого рассмотрения значимых тем и вопросов, обмена информацией и скорейшей отработки вопросов по обращениям граждан.

50 членов ОП УО записались в ОС при ИОГВ и 13 – в ОС при ТО ФИОГВ, т.к. в некоторых из ОС при ТО ФИОГВ есть ограничение – можно стать членом только одного общественного совета.

Мы планируем продолжить положительные практики взаимодействия с муниципальными общественными палатами. Те лучшие инструменты сотрудничества, заложенные Ниной Владимировной Дергуновой, Тамарой Владимировной Девяткиной и Александром Викторовичем Чепухиным будут и дальше активно использоваться – это регулярные вебинары и обучения, совместный прием обращений жителей, сбор материалов к мониторингам по мероприятиям общественного контроля, совместное рассмотрение региональных и федеральных проектов НПА, методическая и информационная поддержка.

Хотим поделиться радостной новостью – в начале августа мы участвовали в мониторинге Общественной палаты Российской Федерации по вопросам изучения и обобщения практики создания и деятельности общественных палат муниципальных образований – наш регион стал не только первым предоставившим требуемую информацию, но и передовым в плане организации работы по данному направлению. Члены Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Федерального собрания РФ отметили следующие положительные моменты

- регион имеет действующие общественные палаты во всех муниципальных образованиях
- формирование муниципальных общественных палат производится на основе утвержденных положений, которые составлены в рамках действующего законодательства
- составы палат, а также информационная составляющая достаточно сбалансированы (на сайте администрации каждого МО есть страница, выделенная для ОП – по ним, правда, у нас есть пожелание к ответственным сотрудникам администраций: эти страницы надо более активно и регулярно заполнять).

Такая высокая оценка, несомненно, заслуга и предыдущего состава Палаты, и Управления внутренней политики. Мы же, как приемники, постараемся улучшить имеющиеся показатели, для чего уже переработан раздел официального сайта ОП УО, посвященный деятельности муниципальных общественных палат и муниципальных советов по вопросам общественного контроля.

По состоянию на сегодняшний день действующие общественные палаты в 17 МО, 7 ОП МО – в процессе формирования новых составов.

Общественная палата Ульяновской области постоянно мониторит деятельность своих коллег из других регионов и деятельность федеральной ОП. Мы на связи со всеми Палатами Приволжского федерального округа, а также коллегами из других регионов. И сравнение, откровенно говоря, нас радует: у нас один из лучших и активных сайтов, по активности в социальных сетях мы можем конкурировать даже с федеральной Палатой (например фб и vk).

Например, с начала деятельности нового созыва поступило обращений через форму на сайте – 200 (в т.ч. от дольщиков 172, по иным вопросам 28). Зафиксировано обращений в рамках проекта #чтонетак – 400, из них обратная связь получена – 290 (72,5%). Зафиксировано обращений по вопросам НКО – 245. Электронные рассылки по вопросам НКО – 16. Публикаций на сайте www.opuo.ru – 134. Публикаций в соцсетях (Facebook, VK, Twitter) – 402.

Рост официальных групп ОП УО:

VK: 1087 – 1238 (+151 подписчик, рост 14%).

Facebook: 1276 – 1332 (+56 подписчиков, рост 4,5%).

В части направлений деятельности мы не только вы выбиваемся из современных трендов, но и зачастую их предугадываем: это относится к направлениям ТОС, благоустройства, культурной политики, ЖКХ, образования и других.

В Палату неоднократно приезжали делегации из Пензы, Саранска, Чебоксар, Уфы, Самары, Татарстана, на прошлой неделе были из Тольятти. Мы с удовольствием обмениваемся с коллегами опытом.

В настоящее время мы находимся в стадии активного формирования общего плана работы Палаты и обсуждения трансформации успешных практик и проектов. Конечно, мы сохраним проекты, которые стали известны и узнаваемы: совместный проект с Издательским домом «Ульяновская правда» «Тема недели» – один из таких проектов. Два последних выпуска, посвященных проблемам детских медосмотров и ливневым канализациям подтвердили востребованность и актуальность данного формата.

Очень тесно мы сотрудничаем с телекомпанией «Репортер73» и благодарим за быстроту реакций за освещение разнообразных тем, которые в том числе находятся благодаря проекту #чтонетак. Этот проект мы планируем трансформировать с целью мотивировать жителей не на нахождение проблем, но и привлечь их к более активным действиям по решению конкретных задач. Так появилось пилотное название будущего проекта - #чтонетак.решаемВМЕСТЕ над форматом и процедурой взаимодействий мы работаем.

Совет Общественной палаты старается мотивировать своих коллег на активную работу в рамках существующих проектов Палаты, а также на создание новых. Надеемся, что сможем не уступить в креативе и активности нашим молодым коллегам из Детской общественной палаты.

Одним из основных направлений деятельности Общественная палата является контроль за реализацией национальных проектов. В рамках национального проекта «Жильё и городская среда» реализуется проект «Формирование комфортной городской среды». В Ульяновской области проект реализуется активно, работы ведутся на многих объектах, в связи с чем Общественная палата региона совместно с общественными палатами муниципальных образований и советами по вопросам общественного контроля планирует до середины сентября провести общественный контроль за проведением работ по благоустройству общественных пространств и дворовых территорий.

На встрече с представителями нового состава Общественной палаты УО, клубом лидеров НКО и победителями конкурса президентских грантов мы договорились, что члены Общественной палаты подготовят свои предложения по разработке региональных мер по выходу из экономического кризиса и повышению благосостояния жителей региона. Не смотря на то, что заседание профильной комиссии запланировано лишь на сентябрь месяц в связи с отпускными периодами членов комиссии, члены палаты внесли свои предложения, которые были направлены в Правительство Ульяновской области. По информации из аппарата Председателя Правительства документ принят и уже направлен в органы исполнительной власти для использования в работе.

Рассказать о планах по работе профильных комиссий я попрошу своих коллег – председателей и кураторов направления, но сначала отмечу: Совет Общественной палаты Ульяновской области принял решение включить в обязательную повестку каждой их профильных комиссий мероприятия по общественному контролю и рассмотрению реализации национальных проектов и положений Послания Президента РФ на территории региона.

Мы закрепили за каждой из комиссий тот или иной нацпроект, и в зависимости от тематики к вопросу предложено возвращаться раз в квартал или раз в полгода (конечно, если не потребуются более частое обращение к теме).

Уже сейчас мы можем отметить о слабой информированности жителей региона о национальных проектах, реализуемых в регионе, их качественных и количественных составляющих.

В связи с чем мы предлагаем провести широкомасштабную информационную акцию по представлению целей, задач, этапов каждого из национального проекта / положения Послания Президента РФ, достигнутых результатах в формате инфографики

или анимации. Общественная палата Ульяновской области предоставит все имеющиеся информационные ресурсы для распространения такой информации.

В период пандемии Общественная палата не прекратила основную деятельность, т.к. уже с апреля перевела часть своих мероприятий в онлайн формат на платформе ZOOM. Мы также приняли решение о создании групп для членов ОП УО в мессенджерах».

Колоткова И.А.: «Нужно разделять два отличных процесса: цифровая трансформация общества и цифровая трансформация Общественной палаты региона. Цифровизация, в первую очередь, это реорганизация бизнес-процессов для извлечения дополнительной выгоды от использования данных. И она не имеет смысла без предварительной автоматизации и информатизации. Для начала цифровой трансформации, в первую очередь, необходимо провести оценку технологической базы учреждения. Чтобы понять, на каком уровне технологической зрелости оно находится, а затем сформулировать стратегию развития и спланировать поэтапную работу по реализации принципов «Цифрового управления».

Задачи ОП:

- Повышение доступности информационно-коммуникационных технологий для граждан и организаций;
- Проведение мониторинга развития информационного общества;
- Повышение компьютерной грамотности населения;
- Повышение безопасности в цифровом пространстве;
- Проведение оценки влияния цифровой среды на жизнь общества;
- Содействие цифровой трансформации общественных объединений и органов государственной власти;
- Проведение мониторинга проблем и развития региональных СМИ.

В июле 2020 года было проведено несколько встреч Общественной палаты УО кураторами и руководителями Центра управления регионом. Была достигнута договоренность о встраивании виджета обратной связи Общественной палаты УО в систему ЦУР, что упростит и повысит качество работы с обращениями граждан общественникам контролировать ответы ИОГВ на обращения через Портал государственных услуг РФ.

В ЦУР нами также направлено обращения о расширении классификатора тем обращений вопросами развития гражданского общества и грантовой поддержки. Также достигнута договоренность о получении аналитики ЦУР, ТОП-10 проблем для использования членами Общественной палаты УО для разработки рекомендаций по корректировке деятельности органов власти и контроля за решением проблемы на местах.

Предложения в план работы до конца 2020 г и на период 2020-2023гг цифровая трансформация Палаты:

- повышение уровня технологической зрелости ОП через внедрение работы в едином информационном пространстве на бесплатной платформе. Позволит накапливать информацию по всем проектам Палаты, вести учёт её членов, фиксировать протоколы встреч, каждый член палаты получит прямой оперативный доступ ко всей базе знаний;
- внедрить командное планирование в общем календаре, например, на основе бесплатной платформы, для оперативности;

- ведение общего диалога в мессенджере, уже сделано Аппаратом ОП;
- внутреннее обучение для членов ОП и мастер-классы в Точке кипения УлГТУ.

Цифровая трансформация Региона: круглые столы с некоммерческими организациями Ульяновской области: «Цифровые технологии для НКО», для образовательных организаций Ульяновской области: «Возможности, вызовы и угрозы цифровой эпохи для молодёжи».

Истягина-Елисеева Е.А.: «Спорт – одна из самых значимых социальных сфер – постоянно меняется.

В условиях сокращения финансирования спорта, в том числе государственных спортивных школ, открывается все больше частных. Эта тенденция характерна для большинства регионов РФ. По экспертным оценкам в настоящий момент на одну государственную приходится 2-3 частных школы.

Это нормальная тенденция изменения экономического вектора: от государственного финансирования в частный сектор.

Опасения вызывает только то, что деятельность частных спортивных заведений пока не регламентируется и контролируется Минспортом России. Большая часть региональных спортивных департаментов и министерств пока тоже не разработали правила регламента и контроля деятельности.

В других сферах, например, в образовании и медицине, есть такие законы, нормы, регламенты, иногда даже сертификация и лицензирование, которые едины как для государственных, так и для коммерческих организаций.

Считаем целесообразным совместно с профильными ведомствами и региональным законодательным органом разработать пакет мер для устранения пробельности законодательства в указанном выше вопросе.

Второй проблемой является тот факт, что частные учреждения, активно развиваясь, часто не имеют возможности готовить спортсменов высокого уровня. Это дорого и неподъемно для таких организаций. Поэтому они предпочитают массовость качеству: это коммерчески оправдано. При этом есть частные организации, обладающие высококвалифицированным тренерским штатом и инфраструктурой, способные готовить спортсменов любого уровня. Также имеется большое число социально-ориентированных организаций. Они помогают приобщиться к спорту людям любого возраста и физической формы. Их роль в развитии массового спорта остается недооцененной государством. Пока у нас нет отлаженного механизма взаимодействия с социально-ориентированным НКО в спорте. Формирование понятных правил работы СОНКов в спорте расширит возможности для наших граждан в выборе: места занятий, вида спорта, тренера. Особенно это касается малых городов и сельской местности, где есть только одна государственная спортивная школа или их вообще нет.

Разработать перечень спортивных услуг, которые можно передать на исполнение СО НКО в пролонгированном формате спортивной подготовки на разных ее этапах (от массового тренировочного до уровней спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства). Поскольку спорт является социальной услугой, то такая возможность законодательно закреплена. Однако, практики по данному направлению работы нет. Минспорт и Минфин России начали переговоры по формированию механизма взаимодействия с СО НКО (не в качестве инструмента для проведения фестивалей и оргкомитетов, а в качестве плановой услуги спортивной подготовки).

Однако федеральный механизм будет разрабатываться в течение 2 лет минимум. А работать более продуктивно можно уже сейчас.

По этому вопросу предлагаем использовать обширную практику ульяновской области по работе с НКО для решения вопроса и оказания спортивных услуг СО НКО.

Вопрос третий также касается взаимодействия с СО НКО в спортивной сфере.

Во время коронавирусной пандемии действующий бизнес вынужден «встать на паузу». Заморозились инвестиционные проекты, в том числе в сфере спорта. Несмотря на то, что физкультурно-оздоровительная деятельность входит в список пострадавших отраслей, оказать финансовую поддержку в достаточном объеме малореально.

Однако социальные задачи, поставленные перед спортом, только возросли и заключаются в создании устойчивого интереса и потребности в регулярном занятии физкультурой, особенно детей и подростков, навыков здорового образа жизни, предоставлении гражданам возможности заниматься спортом независимо от их доходов и благосостояния, отвлечении детей и подростков от употребления алкоголя, наркотиков и т.д.

Считаем целесообразным разработать региональную программу по передаче СО НКО, оказывающим физкультурно-оздоровительные услуги, неэксплуатируемой недвижимости на льготных условиях или безвозмездно, но с обязательствами ремонта и приведения зданий (помещений) в порядок. Программа реновации индустриальных помещений (заводских корпусов, складов и т.д.) в ведение спортивных НКО даст возможность насытить область спортобъектами без необходимости крупных капитальных вложений. Многие спортивные федерации УО или группы перспективных тренеров воспользуются такой возможностью для открытия новых спортивных школ и клубов.

Возможно, имеет смысл предложить льготные целевые кредиты для реновации будущего спортобъекта.

Считаем, что вышеизложенные региональные инициативы своевременны. Успешный опыт их реализации может стать эталонным для всей страны».

Морозов С.И.: Предложил рассмотреть возможность включения членов Общественной палаты Ульяновской области в инициативные группы по контролю за недостроями в Ульяновской области.

Предложил организовать «горячую» линию Общественной палаты Ульяновской области по проблемным вопросам, связанным с подготовкой к учебному году 2020-2021 г.

Асташенков Г.А.: Выступил с предложениями трансформации Общественной палаты Ульяновской области. В сети Интернет существует огромное количество каналов для диалога власти и общества, необходимо их объединить, чтобы все обращения сводились в единый реестр. Не один запрос не должен остаться без внимания. Платформа подразумевает личный кабинет Аппарата ОП для оперативного взаимодействия, мобильное приложение, личный кабинет НКО, поскольку далеко не у каждой организации есть возможность создать сайт. Также предполагается создать личный кабинет и навигатор общественника, чтобы люди, которые имеют в себе силы и желание вовлекаться в общественную деятельность, в несколько кликов быстро могли найти те НКО и наставников, которые позволят им этого добиться. Данную платформу

можно интегрировать со всеми сайтами Губернатора и Правительства Ульяновской области, а также федеральными порталами.

РЕШИЛИ:

1. Сформировать план организации работы Общественной палаты Ульяновской области посредством автоматизированных систем (сервисов) в срок до сентября 2020 г.

2. В августе 2020 г. организовать «горячую» линию Общественной палаты Ульяновской области по проблемным вопросам, связанным с подготовкой к учебному году 2020-2021.

3. Организовать для членов Общественной палаты Ульяновской области обучающие мероприятия по работе в социальных сетях и мессенджерах.

**Председатель Общественной палаты
Ульяновской области**

Н.Н. Тамарова