

РЕГЛАМЕНТ

Пленарного заседания Гражданского форума Ульяновской области (в формате онлайн конференции)

17.12.2020

10.00-11.30

Место проведения: Дом прав человека в Ульяновской области, г. Ульяновск,
ул. Льва Толстого, 58

Открывает и ведёт заседание председатель Общественной палаты Ульяновской области **Тамарова Наталья Николаевна**

10.00–10.20	Приветственное слово Губернатора Ульяновской области Сергея Ивановича Морозова
10.20-10.55	О работе с институтами гражданского общества по отраслевым направлениям <u>Докладчики:</u> Исаева Наталья Сергеевна – министр семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области Семенова Наталья Владимировна – министр просвещения и воспитания Ульяновской области Егоров Рамиль Евгеньевич – министр физической культуры и спорта Ульяновской области Михеева Марина Сергеевна – исполняющий обязанности министра искусства и культурной политики Ульяновской области Дронова Светлана Владимировна – руководитель Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области Феоктистов Иван Игоревич – начальник отдела координации молодежных программ и методического обеспечения молодежной политики Министерства молодёжного развития Ульяновской области
10.55-11.15	О взаимодействии Общественной палаты Ульяновской области с исполнительными органами государственной власти и итогах реализации проекта «Общественный наказ» <u>Докладчик:</u> Тамарова Наталья Николаевна – председатель Общественной палаты Ульяновской области
11.15-11.18	Передача общественных наказов Губернатору Ульяновской области
11.18-11.30	Обсуждение, принятие решений 1. О внесении изменений в структуру Общественной палаты Ульяновской области 2. Включение нового члена Общественной палаты Ульяновской области в состав профильной комиссии

ПРОТОКОЛ
Пленарного заседания XII Гражданского форума Ульяновской области

17.12.2020 г.

10.00 – 12.00

Место проведения: Дом прав человека в Ульяновской области (г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 58)

Совет Общественной палаты Ульяновской области:

1. Тамарова Наталья Николаевна
2. Ильина Светлана Николаевна
3. Князькова Людмила Евгеньевна
4. Лапин Анатолий Евгеньевич
5. Левитас Лев Михайлович
6. Малышева Елена Николаевна
7. Сибэгатулина Елена Ивановна
8. Терехин Сергей Николаевич
9. Ярош Вячеслав Федорович
10. Володина Юлия Константиновна (в ZOOM)
11. Исаев Дмитрий Юрьевич (Диодор) (в ZOOM)
12. Истягина – Елисеева Елена Александровна (в ZOOM)
13. Колоткова Ирина Александровна (в ZOOM)
14. Корнилин Андрей Робертович (в ZOOM)
15. Малинин Владимир Федорович (в ZOOM)
16. Сидоров Владимир Владимирович (в ZOOM)

Члены Общественной палаты Ульяновской области (в ZOOM):

17. Агаларян Артём Александрович
18. Аисова Ванда Николаева
19. Аряпов Марат Растямович
20. Асташенков Глеб Александрович
21. Браташова Венеря Ахатовна
22. Голяшов Геннадий Александрович
23. Едышев Денис Викторович
24. Емельянов Сергей Валентинович
25. Ермолаева Светлана Вячеславовна
26. Калёнов Григорий Викторович
27. Камаев Риас Ряхимович
28. Куликов Андрей Вениаминович
29. Лучникова Татьяна Александровна
30. Малышева Елена Николаевна
31. Немоляева Анна Николаевна
32. Подшивалова Наталья Олеговна
33. Савко Олег Владимирович
34. Санкеев Станислав Анатольевич
35. Светуньков Максим Геннадиевич
36. Слюсаренко Геннадий Иванович
37. Солодовников Николай Валерьевич
38. Твердохлеб Татьяна Евгеньевна
39. Хайров Руслан Ирфатович
40. Халиуллов Артем Фиркатович
41. Шишов Алексей Владимирович

Приглашённые:

1. Морозов Сергей Иванович – Губернатор Ульяновской области
2. Гвоздев Василий Анатольевич - Первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ульяновской области шестого созыва
3. Костомаров Александр Константинович – Первый заместитель Губернатора Ульяновской области
4. Алексеева Марина Алексеевна - Первый заместитель Председателя Правительства Ульяновской области
5. Уба Екатерина Владимировна – Первый заместитель Председателя Правительства Ульяновской области (в ZOOM)
6. Колесова Светлана Николаевна - заместитель Председателя Правительства Ульяновской области (в ZOOM)
7. Вавилин Дмитрий Александрович – Министр экономического развития и промышленности УО (в ZOOM)
8. Дронова Светлана Владимировна – руководитель Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (в ZOOM)
9. Евarestова Маргарита Сергеевна – заместитель Министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий УО (в ZOOM)
10. Егоров Рамиль Евгеньевич – Министр физической культуры и спорта Ульяновской области
11. Исаева Наталья Сергеевна – Министр семейной демографической политики и социального благополучия Ульяновской области
12. Корчагина Алёна Олеговна – заместитель Министра искусства и культурной политики Ульяновской области
13. Лазарев Евгений Александрович – Министр транспорта УО (в ZOOM)
14. Назарова Жанна Геннадьевна - Руководитель Агентства записи актов гражданского состояния УО (в ZOOM)
15. Рахматулина Гульнара Эсфановна – Министр природы и цикличной экономики УО (в ZOOM)
16. Семёнова Наталья Владимировна – Министр просвещения и воспитания Ульяновской области
17. Таушкин Александр Николаевич – заместитель Министра строительства и архитектуры УО (в ZOOM)
18. Феоктистов Иван Игоревич – начальник отдела координации молодежных программ и методического обеспечения молодежной политики Министерства молодёжного развития Ульяновской области
19. Черепан Александр Яковлевич – Министр энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды области УО (в ZOOM)
20. Люльков Сергей Александрович – Уполномоченный по правам человека в Ульяновской области
21. Сморода Екатерина Вячеславовна – Уполномоченный по правам ребенка в Ульяновской области
22. Толчина Екатерина Алексеевна – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области (в ZOOM)

В мероприятии приняли участие 98 человек, в том числе председатели и члены Общественных палат муниципальных образований УО и представители администраций муниципальных образований УО.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Приветственное слово Губернатора Ульяновской области Сергея Ивановича Морозова.
2. О работе с институтами гражданского общества по отраслевым направлениям.
3. О взаимодействии Общественной палаты Ульяновской области с исполнительными органами государственной власти и итогах реализации проекта «Общественный наказ».
4. О внесении изменений в структуру Общественной палаты Ульяновской области.
5. Включение нового члена Общественной палаты Ульяновской области в состав профильной комиссии.

СЛУШАЛИ:

Морозов С.И.: Приветственное слово (Приложение 1).

2. О работе с институтами гражданского общества по отраслевым направлениям.

СЛУШАЛИ:

Тамарова Н.Н.: «В ноябре 2020 года Общественная палата направила запросы в органы государственной исполнительной власти с целью изучения уровня взаимодействия их с институтами гражданского общества, в том числе с некоммерческими организациями.

Среди ИОГВ – лидеров в данном вопросе можно отметить Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области и Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области. Две отрасли активно используют различные механизмы взаимодействия с НКО региона, включающие и конкурсные процедуры, и возмещение затрат, связанные с оказанием социальных услуг (сфера социального обслуживания), и консультации, экспертную поддержку.

Министерство физической культуры и спорта также предоставляет субсидии некоммерческим организациям, однако точное количество получателей и объем финансовых средств предпочитает не показывать.

Акцент на работу с отраслевыми Общественными советами сделали Агентство по развитию человеческого потенциала и Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области. Системно они взаимодействуют с четырьмя-пятью некоммерческими организациями.

Большой потенциал в развитии взаимодействия с НКО мы видим у Министерства транспорта, Министерства здравоохранения, Министерства природы и цикличной экономики, в «поле зрения» которых пока попадают единичные организации.

К сожалению, Общественная палата не получила информацию от Министерства просвещения и воспитания и Министерства молодежного развития региона. Однако мы знаем, что достаточно много организаций работают, создавая благоприятную среду для развития и воспитания детей и молодежи региона.

Эти материалы показали, что исполнительные органы власти недостаточно полно используют инструментарий, который имеется в рамках работы с гражданским обществом, а кое-где не прослеживается четкое следование законодательству в этой сфере. А где-то специалисты министерств не владеют информацией о том, как может быть построена совместная эффективная работа. У нас есть ряд предложений по исправлению ситуации, которые мы озвучим после выступления руководителей профильных ведомств, запланированных в регламенте, и я предоставлю слово руководителям отраслей, которые расскажут нам о работе с гражданским обществом их ведомств».

СЛУШАЛИ:

Исаева Н.С.: Выступление (Приложение 2)

Семенова Н.В.: Выступление (Приложение 3)

Егоров Р.Е.: Выступление (Приложение 4)

Корчагина А.О.: Выступление (Приложение 5)

Дронова С.В.: Выступление (Приложение 6)

Феоктистов И.И.: Выступление (Приложение 7)

СЛУШАЛИ:

Тамарова Н.Н.: «Мы отмечаем, что лучше всех с представителями «третьего сектора» (НКО) работает Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, именно это министерство эффективнее других передает в сектор НКО услуги населению, проводят конкурсы для НКО и имеет самый внушительный список НКО, с которыми работают.

Наряду с Минсоцблагополучия в группу лидеров входят Минкульт, Минпросвещения и Минспорт, и здесь есть своя специфика – Министерство физической культуры спорта работает со спортивными федерациями, а Минпросвещения – с организациями образовательных организаций. И те, и другие широко представлены в нашем регионе. Но еще раз отмечу положительную тенденцию Минсоцблагополучия – за небольшое количество времени (последние 4 года) им удалось наладить взаимодействие с одного (Российский Красный Крест) до 23 поставщиков соцуслуг.

Ведь смысл работы с гражданским обществом – его развитие и совместная плодотворная работа, задача профильного ИОГВ стимулировать развитие и активность НКО в своей сфере, а некоторые ИОГВ подменяют понятия и понимают эту работу так, что НКО должны что-то министерству предоставить. Это обоюдный процесс, и главное нам всем об этом помнить.

Практически в каждом ответе Министерств при сборе предварительного материала мы получали ответы, построенные на тезисе «НКО нам должны предоставить», мы настаиваем, что данный посыл неверен. НКО могут и будут помогать там, где это требуется, но наиболее эффективным результат этой помощи будет лишь там, где для этого созданы условия. Это подтверждается и положительными примерами, которые есть в нашем регионе.

Мы просим все уровни власти изучить лучшие практики и «развернуться лицом» к гражданскому обществу и максимально использовать инструменты по передаче госзаказа и предоставлению услуг населению, механизмы мотивации к развитию НКО.

В регионе действует государственная программа «Гражданское общество и государственная национальная политика в Ульяновской области». На протяжении нескольких лет мы наблюдаем за тем, как она меняется, как туда вносятся или исключаются из неё мероприятия. В части развития гражданского общества она включает три больших блока:

- конкурсы субсидий для НКО
- обучение и стажировки представителей НКО
- проведение основных мероприятий (таких как Ярмарка проектов НКО, Декада НКО, День общественника, Гражданский форум и др.).

Как представитель НКО, который активно общается с коллегами из других регионов, я понимаю, что во многих субъектах РФ и такая работа отсутствует, и наш регион идёт далеко впереди (например на итогом Форуме «Сообщество», который проходил в начале ноября в Москве объявили, что Ульяновская область заняла 12 место в рейтинге субъектов РФ по уровню и качеству развития некоммерческого сектора). Наш Центр развития НКО при Общественной палате настолько хорошо нас подготовил, что мы видим – на сегодняшний день такая наполняемость программы недостаточна.

Уровень подготовки и развития региональных НКО требует следующих шагов от представителей власти, которые дадут очередной толчок развития нашей сферы.

Мы хотели бы предложить расширить действия программы на все министерства и предложить утвердить некоторые мероприятия и действия, которые станут обязательными для совместного исполнения как НКО, так и ВСЕМИ министерствами региона. Например:

– День НКО в ИОГВ (или День ИОГВ в НКО)

– стажировки представителей НКО в ведомствах, и специалистов министерств в НКО – это крайне полезная практика, когда специалист на практике показывает, что хорошо, а что нужно исправить, какие практики можно растаждировать, а какие ошибки системны и требуют корректировки.

Оба мероприятия достаточно проводить хотя бы раз год и частично эти мероприятия проводятся в рамках Декады НКО, но не всеми ведомствами. Такая практика уникальна и пока не используется ни одним другим регионом.

– утверждение алгоритма взаимодействия ИОГВ с НКО, который включил бы в себя механизм и инструменты работы с гражданским обществом. К примеру, 1. Конкурсы, 2. Передача услуг, 3. Предоставление субсидий, 4. Стажировки, 5. Рост численности НКО, с которыми работает министерство (считаем, что перечень должен увеличиваться ежегодно на 10%), другие инструменты и, когда мы увидим исполнение всех включенных в стандарт пунктов, мы сможем оценить работу ведомства в части работы с гражданским обществом.

В плане работы с НКО наш регион достаточно долгое время на несколько шагов опережает другие субъекты Российской Федерации, конечно и прежде всего, благодаря руководству региона – спасибо Сергей Иванович. Так, еще в 2015 году был принят документ «О Стандарте обеспечения эффективного развития некоммерческих организаций на территории Ульяновской области». То есть документально регион готов к дальнейшей работе, возможно, этот документ нужно актуализировать и адаптировать к современной текущей ситуации, возможно необходимо расширение действия программы по развитию гражданского общества в разрезе всех ведомств, НО(!), главное, применять и исполнять это положения на всех уровнях!

Мы надеемся, что ВСЕ министерства и агентства Ульяновской области, начнут использовать положительный опыт своих коллег и активно включатся в работу с сектором НКО, а мы свою очередь готовы поделиться опытом, и всегда открыты к общению (пример Рахматуллина Гульнара Эсфановна)».

3.0 взаимодействию Общественной палаты Ульяновской области с исполнительными органами государственной власти и итогах реализации проекта «Общественный наказ».

СЛУШАЛИ:

Тамарова Н.Н.: «Коллеги, мы подходим к завершению I этапа нового большого проекта «Общественный наказ». Это проект по публичному формированию целей и задач исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и общественному контролю за их исполнением.

С момента запуска, а это октябрь 2020 года в проекте приняло участие свыше 24 тысяч жителей Ульяновской области.

Данный проект будет реализован в два этапа:

I этап – публичное формирование целей и задач – результаты которого мы подводим сегодня

II этап – осуществление общественного контроля за исполнением этих целей и задач – он будет осуществляться в течение следующего 2021 года.

Сбор мнений жителей региона для определения приоритетов в деятельности исполнительных органов государственной власти проводился разнообразными способами – это и сходы граждан, очные встречи по поселениям; встречи в формате онлайн; заполнение гражданами разработанной анкеты при проведении «подворовых» обходов жителей сельскими старостами и/или сельскими администраторами, старшими по домам; кроме того, бумажный вариант анкеты можно заполнить в муниципальной Общественной палате или Совете по вопросам общественного контроля, в поселковых администрациях или на официальном сайте Общественной палаты Ульяновской области. Благодарим наших коллеги из муниципальных образований за слаженную и оперативную работу!

С 26 ноября Экспертная рабочая группа проекта «Общественный наказ» проводила работу по систематизации, анализу и обобщению поступившего материала, а итоговый документ был одобрен Советом ОП УО.

В результате у нас получилась вот такая объемная книга, в которой размещены основные цели и направления работы для каждой сферы, для каждой отрасли, для каждого ведомства в привязке к муниципальным образованиям.

Здесь указаны главные цели, а далее размещен материал, на основании которого эксперты определяли эти цели – как это видят и предлагают жители региона на местах – в конкретных муниципальных образованиях, в конкретных сёлах, в конкретных домах.

Это очень подробный материал и каждое министерство по каждому направлению может посмотреть. Например, если говорим о ремонте дорог, то здесь указаны в каком населенном пункте и какого муниципального образования какую дорогу определили жители как первоочередную необходимость. Если говорим о ремонте медицинских учреждений – также указаны точное положение и населенный пункт.

Я еще раз хочу отметить, что проведена кропотливая работа по сбору всех наказов и пожеланий жителей, ни одно пожелание мы не потеряли, всё собрано здесь.

Мы понимаем, что для решения многих вопросов необходимо несколько лет, но есть задачи, которые могут быть и должны быть выполнены в следующем году.

По просьбе Губернатора УО С.И. Морозова в ближайшее время мы проведём отдельное заседание по обсуждению результатов первого этапа проекта «Общественный наказ» и мониторингу исполнения наказов».

4.0 внесении изменений в структуру Общественной палаты Ульяновской области.

СЛУШАЛИ:

Тамарова Н.Н.: «У нас есть организационные вопросы Общественной палаты Ульяновской области – мы проработали в новом составе уже почти полгода, профильные комиссии активно и сплоченно трудились. Практическая работа показала, что есть потребность в смене названия двух комиссий с передачей профильных направлений:

На голосование членов палаты выносятся следующие вопросы:

1) о переименовании комиссии по вопросам экологии, охране окружающей среды и защиты животных в комиссию Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды

«за» - 39 чел., «против» - 2 чел. Принято

2) о переименовании комиссии по охране здоровья граждан, популяризации спорта, физической культуры и здорового образа жизни в комиссию Общественной палаты Ульяновской области по охране здоровья граждан, популяризации спорта, физической культуры, здорового образа жизни и защиты животных

«за» - 39 чел., «против» - 2 чел. Принято.

5. Включение нового члена Общественной палаты Ульяновской области в состав профильной комиссии.

СЛУШАЛИ:

Тамарова Н.Н.: «Рабочей группой по организации и проведению процедур отбора в члены Общественной палаты Ульяновской области проведена процедура довыбора по квоте местных общественных организаций (взамен ставшей депутатом Ульяновской Городской Думы Светланы Александровны Суворовой).

По решению Рабочей группы в состав VII созыва Общественной палаты Ульяновской области вошел Каленов Григорий Викторович. Давайте поприветствуем нашего нового коллегу, и с его предварительного согласия прошу одобрить включение Каленова Григория Викторовича в состав комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды».

Голосование:

«за» - 41 чел., «против» - 0. Принято

**Председатель Общественной палаты
Ульяновской области**

Н.Н. Тамарова