

РЕГЛАМЕНТ
заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области
по вопросам экологии и охраны окружающей среды

15 марта 2022 г.

14.00 – 15.30

Место проведения: зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области
(ул. Радищева, д. 1, каб. 500)

- 14.00 – 14.10** **Вступительное слово** председателя комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды **Левитаса Льва Михайловича**
- 14.10 – 14.30** **О рекультивации земельных участков в районе села Красный Яр Чердаклинского района**
- 14.30 – 15.00** **О внесении изменений в Территориальную схему по обращению с отходами на территории Ульяновской области**
- 15.00 – 15.20** **Об утилизации средств индивидуальной защиты, не отнесенных к медицинским отходам**
- 15.20 – 15.30** **Подведение итогов обсуждения**

К обсуждению вопросов приглашены:

- **представители** Управления Росприроднадзора по Ульяновской области
- **представители** Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области
- **представители** Министерства энергетики, ЖКК и городской среды Ульяновской области
- **представители** Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области
- **представители** Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области
- **Седов Андрей Николаевич**, Председатель комитета Законодательного Собрания Ульяновской области по жилищной политике и коммунальному хозяйству
- **Попов Константин Валерьевич**, Советник Губернатора Ульяновской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства
- **представители** администрации города Ульяновска
- **представители** Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратуры Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры
- **представители** ЦУР
- **члены отраслевой рабочей группы** по вопросам экологии и охраны окружающей среды при Общественной палате Ульяновской области

ПРОТОКОЛ № 3
заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области
по вопросам экологии и охраны окружающей среды

Дата и время проведения: 15.03.2022 г., 14.00 - 15.30

Место проведения: зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области
(ул. Радищева, д.1, каб. 500)

Присутствовали:

– *члены комиссии:* Левитас Л.М., Сороцкий Л.Б., Камаев Р.Р.

– *члены отраслевой рабочей группы по вопросам экологии и охраны окружающей среды при Общественной палате УО:* Марьева О.В., Парамонова Т.А., Шарафутдинова И.Б.

– *эксперты и приглашенные:*

Рахматулина Гульнара Эсфановна	Министр природы и цикличной экономики Ульяновской области
Авдонищев Сергей Викторович	руководитель отраслевого блока «Экология» ЦУР
Балантаева Ирина Сергеевна	начальник отдела жилищной политики Министерства энергетики, ЖКК и городской среды Ульяновской области
Ворожецов Андрей Владимирович	начальник Управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска
Дьяченко Олег Александрович	заместитель Министра энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области
Игдалов Михаил Семёнович	директор департамента по распоряжению земельными участками Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области
Лаврентьева Ольга Владимировна	представитель «Агентство передовых исследований и разработок»
Лялин Николай Владимирович	главный специалист-эксперт отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области
Мегаев Андрей Юрьевич	методолог «Агентство передовых исследований и разработок»
Орлов Алексей Олегович	заместитель руководителя Межрегионального управления Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям
Попов Константин Валерьевич	советник Губернатора Ульяновской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства
Разорвина Елена Александровна	и.о. старшего помощника Ульяновского межрайонного природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры

ПОВЕСТКА ДНЯ:

- 1. О рекультивации земельных участков в районе села Красный Яр Чердаклинского района**
- 2. Об утилизации средств индивидуальной защиты, не отнесенных к медицинским отходам**
- 3. О внесении изменений в Территориальную схему по обращению с отходами**

СЛУШАЛИ:

1. О рекультивации земельных участков в районе села Красный Яр Чердаклинского района

Левитас Л.М.: Напомнил, что в рамках личного приема граждан в декабре 2021 года в комиссию Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды поступило обращение по вопросу захоронения отходов на закрытом полигоне для ТКО. Рядом с полигоном ООО «УК Экостандарт» на территории МО «город Ульяновск» расположен другой полигон ТКО. Собственник данного полигона не провел своевременную рекультивацию земельного участка. Несмотря на то, что полигон на данный момент закрыт, на нем происходит захоронение смешанных отходов. Согласно законодательству захоронение отходов в границах муниципального образования запрещено.

Игдалов М.С.: Доложил, что участок с кадастровым номером 73:24:020914:17 предоставлен в 2021 году ОГАУ «Карсунский Лесхоз». Учредителем ОГАУ «Карсунский Лесхоз» является Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области. В выписке из ЕГРН указано, что ОГАУ «Карсунский Лесхоз» находится в стадии ликвидации.

Участок с кадастровым номером 73:24:020914:18 предоставлен физическому лицу Безрукову Герману Валерьевичу по договору аренды на срок до 2068 года. Вид разрешенного использования – для размещения предприятия по переработке твердых бытовых отходов и полигона по их захоронению. Арендодателем является Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области. Передан в 2020 году. Обязательства исполняются надлежащим образом в соответствии с условиями договора.

Левитас Л.М.: Отметил, что земельный участок с кадастровым номером 73:24:020914:18 находится на территории города, соответственно, не может использоваться для захоронения ТКО.

Авдоничев С.В.: Подчеркнул, что необходимо внести изменения в виды разрешенного использования участка (исключить захоронение) согласно требованиям Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ.

Рахматулина Г.Э.: Отметила, что ОГАУ «Карсунский Лесхоз» не находится в стадии ликвидации. Учредителем земельного участка, на котором находится полигон ТКО, включенный в национальный проект «Экология» приоритетного проекта «Чистая страна», является ОГАУ «Карсунский Лесхоз» по той причине, что в течение 2019-2020 годов ни одно из учреждений области не взяло его на баланс. Для того, чтобы провести рекультивацию за счет федерального центра собственность должна была быть либо муниципальной, либо областной. Поэтому было принято решение о взятии на баланс данного объекта. ПСД разработана.

Всё, что находится вне кургана, не имеет отношения к ведомству Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области.

Орлов А.О.: Подчеркнул, что есть участок, который находится в ГРОРО. Его юридическим собственником являлось ООО «Полигон». На сегодняшний момент ООО «Полигон» ликвидировано. С юридической точки зрения у данного объекта собственника нет.

РЕШИЛИ:

1. Направить запрос информации в Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области о земельных участках с кадастровыми номерами 73:24:020914:17 и 73:24:020914:18.

2. Запланировать выезд членов комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды совместно с представителями Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратуры на закрытый полигон для ТКО, находящийся в районе села Красный Яр Заволжского района г. Ульяновска.

СЛУШАЛИ:

2. Об утилизации средств индивидуальной защиты, не отнесенных к медицинским отходам

Лялин Н.В.: Проинформировал, что в санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» данный вопрос не отражен.

Довел до сведения присутствующих информацию из приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 09 марта 2022 г. № 84 «Об определении видов объектов, в отношении которых решения об установлении изменения или о прекращении существования санитарно-защитных зон принимаются территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Также доложил основную информацию из Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.02.2022 № 7 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74».

РЕШИЛИ:

Принять информацию к сведению.

СЛУШАЛИ:

3. О внесении изменений в Территориальную схему по обращению с отходами

Левитас Л.М.: Напомнил, что с 1 марта по 31 марта 2022 г. Министерство энергетики, ЖКК и городской среды Ульяновской области проводит общественные обсуждения проекта Территориальной схемы обращения с отходами Ульяновской области и её электронной модели (далее – Территориальная схема).

Дьяченко О.А.: Докладчик, что Министерство энергетики, ЖКК и городской среды Ульяновской области в декабре 2021 года заключило с «Исполнителем» («Агентство передовых исследований и разработок» – АПИР г. Екатеринбург) государственный контракт по внесению изменений в Территориальную схему.

В рамках исполнения государственного контракта Исполнителем были проведены следующие работы:

1. Раздел 2 «Краткая характеристика объекта разработки территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Ульяновской области» был дополнен общими сведениями о регионе (географическое положение, водные ресурсы и т.д.), а также основными особенностями развития системы обращения с ТКО в регионе. Был проведен анализ факторов, влияющих на развитие системы обращения с отходами, сформулированы перспективные направления формирования развития отходоперерабатывающей отрасли.

2. Внесены изменения в Раздел 4 «Количество образующихся отходов»: актуализировано количество отходов, производимого жилым фондом и учтены объекты общественного назначения в соответствии с численностью жителей региона на 1 января 2021 года.

3. В разрезе муниципальных образований определен количественный состав ТКО по 10 компонентам в соответствии с утруждённым морфологическим составом твердых коммунальных отходов, представленном в информационно-техническом справочнике.

4. Был откорректирован Раздел 6 «Места накопления отходов».

5. Рассмотрен вопрос организации мест накопления ТКО, видов и условий сбора ТКО в соответствии с существующими требованиями и требованиями СанПиН.

6. Проведено описание контейнерного парка Ульяновской области.

7. Сформирован реестр мест накопления.

8. Показана схема размещения мест площадок накопления ТКО.

9. Проведен анализ соотношения нормативного количества установленных контейнеров и установленных контейнеров по факту.

10. Выявлены муниципальные районы, в которых имеется нехватка контейнеров и мест накопления для полного охвата территории системой организованного сбора ТКО.

11. Проведен расчет количества дополнительных контейнеров и мест накопления ТКО в соответствии с туристическим потоком Ульяновской области.

12. Рассмотрены вопросы сбора отходов I и II класса опасности, автомобильных шин.

13. Актуализирован реестр несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

14. По данным администраций муниципальных образований региона приведены сведения о населенных пунктах, не охваченных системой сбора ТКО.

15. Был откорректирован Раздел 7 «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов».

16. Актуализирован Реестр лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности Ульяновской области.

17. Откорректирован Раздел 8 «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов». Построен баланс отходов за 2016-2018 годы.

18. Откорректирована схема потоков отходов от источника их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

19. Сформирована схема потоков ТКО. В Территориальной схеме представлены следующие варианты схем потоков твердых коммунальных отходов: действующая, перспективная, аварийная.

20. Сформирована схема потоков ЖБО.

21. Откорректированы данные о планировании строительства, реконструкции и введении в эксплуатацию объектов обработки: представлены конкретные наилучшие доступные технологии, используемые на территории РФ по переработке органических, строительных и золошлаковых отходов.

22. Был обновлен Раздел 12 «Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», учтена специфика транспорта, транспортное плечо, стоимость ГСМ и т.д.

23. Откорректирована электронная модель, разработан проект электронной модели Территориальной схемы по обращению с отходами.

24. Скорректированы данные о местах площадок накопления ТКО, сформированные администрациями муниципальных образований региона.

Лаврентьева О.В.: Отметила, что корректировка Территориальной схемы была вызвана определенными обстоятельствами, приведением к требованиям законодательства РФ.

Левитас Л.М.: Подчеркнул, что Территориальная схема содержит не только сведения по обращению с ТКО, но и отходов I-III классов опасности. В соответствии с Постановлением Правительства Ульяновской области от 16 ноября 2018 г. N 25/558-П «О Министерстве энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области» Министерство не наделено полномочиями в области обращения с отходами I-III классов опасности. Соответственно, прослеживается превышение полномочий. Данный вопрос следует рассмотреть правоохранительным органам.

Считает, что либо необходимо было разработать Территориальную схему по обращению с ТКО, либо создать межведомственную рабочую группу, в рамках работы которой было бы совместно разработано техническое задание.

Обратил внимание, что целесообразно было бы вносить изменения в Территориальную схему после проведения работ по определению норм накопления, которые завершатся в декабре 2022 года.

Балантаева И.С.: Пояснила, что есть предписание Прокуратуры о необходимости внесения изменений в Территориальную схему, а также предписание Федеральной антимонопольной службы. Действующая Территориальная схема составлена по некорректным данным: в 5 зоне отсутствуют населенные пункты.

Чтобы региональные операторы могли осуществлять полноценную работу в соответствии с законодательном, Министерство энергетики, ЖКК и городской среды Ульяновской области обязано было скорректировать Территориальную схему.

Левитас Л.М.: Обратил внимание, что в документе указаны некорректные данные о «высоком уровне загрязнения атмосферного воздуха в городах региона», «остающейся проблеме загрязненности воды, в том числе воды, используемой для централизованного водоснабжения», «больших площадях загрязнения нефтью и

нефтепродуктами, возникших в результате функционирования нефтехимических организаций или размещения складов нефтепродуктов», «отсутствии эффективной системы мониторинга окружающей среды в Ульяновской области», «неравномерности распределения территорий образования ТКО», а также структуре ульяновского производства (указаны 8 предприятий, играющих роль в образовании отходов), ОАО «УТЭС» реорганизован в 2016 году.

Озвучил по данному вопросу мнения экспертов, которые предоставили в Общественную палату Ульяновской области свои замечания:

1. В разделе «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» в таблице 7.3. «Организации, лицензированные на обращение с отходами, в том числе на обработку» указано 40 (сорок) таких организаций. В разделе «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов», который должен содержать сведения о соотношении количества образующихся на территории субъекта Российской Федерации и поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов (по видам и классам опасности отходов) и количественных характеристик их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, передачи в другие субъекты Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения» нет данных о поступлении отходов из других субъектов РФ. В одной из редакций Территориальной схемы написано, что отходы из других субъектов не принимаются и не направляются, что не соответствует действительности. Достоверно известно о поступлении отходов из других субъектов (ООО «ПромУтилизация» и др.). Таким образом, права предпринимателей нарушаются и Территориальная схема содержит недостоверную информацию. Разработчику необходимо, как минимум, собрать данные сведения у данных 40 организаций.

2. Таблица 5.8 – «Целевые показатели обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО» не связаны с таблицей 5.1 – «Целевые показатели Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года для Российской Федерации», принятой в Стратегии развития РФ в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года. Доля утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме образованных отходов в 2030 году должна быть 86 % и не 50%, как написано для Ульяновской области. Получается, что заранее рассматривается Территориальная схема, не соответствующая требованиям. Недостающие мощности должны быть предусмотрены Территориальной схемой, места размещения объектов определены. Иначе документ не соответствует Стратегии развития ТКО в Российской Федерации.

3. В электронной модели не отражено движение (в схеме потоков) от каждого образователя промышленных отходов до конечного размещения или обезвреживания. Также эти данные не представлены в текстовой части. Необходимо представить движение по каждому коду отходов от каждого предприятия. Исполнителем допущены нарушения п.12 «Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальным», утвержденные Постановлением

Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. N 1130. При этом исполнителю необходимо понимать, что согласно п.1. данных Правил «схема потоков отходов» – графическое отображение движения отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

4. В разделе «Оценка объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, выбор и обоснование предложений по созданию оптимальной перспективной территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области» только один объект по рекультивации. Получается, что другие несанкционированные свалки рекультивировать не планируется. Данный факт совершенно неприемлем. А «узаконивание» данного факта Территориальной схемой не должно осуществляться.

5. В разделе «Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» тарифы для зоны 2 и 1 отличаются почти в три раза (280 рубл./куб.м. и 793 рубл./куб.м.). Как будет проводиться разъяснительная работа с населением: один житель платит одну сумму, а через две улицы плата в два с половиной раза выше. С вероятностью близкой к 100 % можно утверждать, что найдутся жители, которые по данному вопросу напишут обращение в Правительство РФ и Президенту РФ. Тарифы за услугу по обращению с ТКО у региональных операторов могут отличаться, но должно быть предусмотрено выравнивание платы для населения в одном населенном пункте. Как будут изысканы средства в бюджете г. Ульяновска и региона.

6. Средний тариф за услугу обращения с отходами в РФ в 2022 году составляет 450-500 рубл./куб.м. Таким образом, полученные значения 280 рубл./куб.м. и 793 рубл./куб.м. вызывают серьезные сомнения, т.к. значительно отличаются от средних по субъектам РФ. Исполнителю необходимо предоставить расчет полученных значений.

7. В нарушение пункта 9 «Правил разработки Территориальной схемы (утв. Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. N 1130) Исполнителем в разделе 6 «Места накопления отходов» не представлены данные о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором по годам.

8. В Нарушение пункта 10 подпункта е «Правил разработки Территориальной схемы (утв. Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. N 1130) Исполнителем не представлены данные о состоянии объектов, включая информацию о свободной мощности для объектов размещения отходов, оставшемся сроке службы для мусоросжигательных заводов и мощности для объектов не ТКО. В таблице 7.9. «Объекты размещения отходов, не относящихся к ТКО» представлены только данные о лицензии, координаты и год ввода в эксплуатацию. Это известно. Фактически произведено только переписывание известной информации.

9. В таблице 7.5 Объекты обработки (сортировки) Нарушение пункта 10 подпункта «е» «Правил разработки Терсхемы (утв. Постановлением Правительства РФ

от 22 сентября 2018 г. N 1130) Исполнителем не представлены данные о фактической мощности объектов кроме «Сортировки ТКО ООО «ПРОФЭКО», Мелекесский район», однако и для данного объекта, подтверждающих документов о фактической мощности не имеется.

Практически весь раздел 7 – есть переписывание известной информации – без прогноза на перспективу, что по отходам потребления, что по отходам производства.

10. В разделе 10 «Данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, вариантная проработка и оценка альтернативных сценариев развития системы обращения с отходами на территории Ульяновской области» не указаны сведения для данных объектов для отходов производства, и в целом отходов, не относящимся к ТКО.

11. В соответствии ФЗ № 89 «ОБ отходах производства и потребления» и Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. N 1156) непредоставление услуги по обращению с ТКО не предусмотрено. Таким образом, Приложение 6.5. «Населенные пункты, не охваченные сбором» не соответствует действующему законодательству. Исполнитель в данной работе, должен был предусмотреть способы оказания данной услуги населению. Это может быть, например, вездеходный транспорт, гужевой, вертолетный, или сжигание ТКО в малогабаритных установках. Выбор способа, соответственно, для каждого населенного пункта должен быть обоснован.

12. В Приложении 9.15. «Сведения о ЖБО» указаны сведения только об объектах ЖБО в восьми муниципальных образованиях. Сведений об образовании ЖБО в других МО этом не имеется. В соответствии с требованиями к разработке Территориальных схем для ЖБО необходимо указать: места накопления, сведения об источниках образования, объекты их утилизации и др. Необходимо выполнить требования пунктов 4-14 «Правил разработки Территориальной схемы (утв. Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. N 1130) для ЖБО.

13. В текстовой части Территориальной схемы и Приложении 15.5. имеется сведения об отходах животноводства по существующему положению, без анализа и перспектив развития. Нет расчета необходимых мощностей по их обезвреживанию (захоронению). Не выполнены требования пунктов 4-14 «Правил разработки Территориальной схемы (утв. Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. N 1130) для отходов животноводства.

14. В Приложении 15.3. «Схема потоков мед отходов» представлены устаревшие данные за 2018 год. Таким образом, делается вывод об использовании устаревшей информации, не принимающей во внимание учет пиковых значений при массовых вспышках новых инфекций. Данных о перспективном строительстве (приобретении) новых объектов обезвреживания медицинских отходов в Территориальной схеме не приведено. Соответствующий раздел Территориальной схемы, в большей части, представляет собой цитирование известных нормативных документов.

Территориальная схема обращения с отходами Ульяновской области откорректирована с существенными отклонениями от Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми

коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. N 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» (с изменениями и дополнениями), без учета:

- анализа реализации Территориальной схемы в предыдущей редакции за предыдущий период;

- актуальных требований природоохранного законодательства;

- фактических изменений текущего положения в Ульяновской области: действующих региональных операторов, актуальной ситуации по данным текущей остаточной вместимости объектов размещения отходов. Также не пересмотрены нормативы образования ТКО;

- основных положений, не предусмотренных в предыдущей редакции территориальной схемы Ульяновской области: позитивных показателей и недостигнутых показателей;

- изменений в части обращения отходов I и II классов опасности (обязательного использования отходообразователями/транспортировщиками/переработчиками системы ФГИС ОПВК) – перечня отходов, образующихся на территории Ульяновской области и потоков, которые потенциально будут перенаправлены на промплощадки операторов-переработчиков, находящихся в Ульяновской области и перерабатывающих отходы отходообразователей других 85 субъектов РФ, вошедших в систему ФГИС ОПВК.

Рахматулина Г.Э.: Напомнила о том, какая сложилась ситуация с первым региональным оператором на территории Ульяновской области (37% ТКО всей области принимает на обработку, утилизацию, сбор и транспортирование). У первого регионального оператора сейчас нет объекта обработки и утилизации. Росприроднадзор вышел с иском о возмещении ущерба за нарушения.

В новой Территориальной схеме на случай форс-мажора отражены потоки на действующие полигоны по действующим маршрутам. У первого регионального оператора нет в тарифе размещения (только обработка и утилизация), как в этом случае произойдет корреляция, если он прекратит работу, и эти потоки будут направлены на полигоны. Если они будут направлены не на размещение, а на обработку и утилизацию, осилит ли сортировочные комплексы второго, третьего и четвертого региональных операторов переработать такие объемы.

Также задала вопрос о том, кто в этом случае будет вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду за дополнительные отходы, в том случае, если они будут направлены на объекты размещения.

Уточнила, как Управление Росприроднадзора в этом случае будет реагировать на изменения ежегодных объемов у юридических лиц, которые эксплуатируют полигоны: есть объемы, которые согласно Территориальной схеме они обязаны принять на свои объекты размещения.

Марьева О.В.: Пояснила, что между региональным оператором и Министерством заключено соглашение, согласно которому в течение 10 лет региональный оператор обязан осуществлять обращение с отходами на территории в своей зоне деятельности.

Если будет сверх объёма, то у ООО «УК Экостандарт» не хватит мощности: мощности ООО «УК Экостандарт» позволяют исполнять свои обязательства.

Орлов А.О.: Управление Росприроднадзора – это орган, который осуществляет контрольно-надзорные мероприятия, цель которых заключается в проведении проверок на соблюдение природоохранного законодательства. Например, ООО «ЦЭТ», в данном случае региональный оператор ООО «Горкомхоз», у которого есть соответствующая лицензия на транспортировку отходов, их сортировку и т.д., если организация будет перемещать отходы на объекты размещения других региональных операторов, то с точки зрения закона один лицензиат с одного места перемещает отходы на другое место размещения, где есть другой лицензиат. Рисков с точки зрения перемещения отходов от регионального оператора к региональному оператору, а также с точки зрения соблюдения природоохранного законодательства не прослеживается. Однако это отразится на тарифе; изменится логистика. Нужно подходить к вопросу комплексно. ООО «ЦЭТ» осуществляет свою деятельность с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Лаврентьева О.В.: Отметила, что обсуждается стандартная ситуация, которая возникает и в других регионах: когда предусматривается аварийное перемещение отходов, в этих ситуациях аварийность предусматривается только на полигонах, местах размещения отходов. Сортировка ООО «Горкомхоз» продолжит свою работу.

Подчеркнула, что в регионе уникальная ситуация, когда такая большая зона работает без объекта размещения и, соответственно, без тарифа. Так как в тарифе не предусмотрено размещение, то в случае аварийного перемещения отходов в другом направлении, нечем будет оплачивать деятельность по размещению отходов. Для того, чтобы аварийная схема могла в будущем работать необходимо заранее предусматривать аварийный тариф, который будет компенсировать затраты на размещение на других полигонах.

Рахматулина Г.Э.: Спросила, какую роль тогда будет играть банковская гарантия, которая ежегодно подтверждается действующими региональными операторами.

Когда региональный оператор вышел на конкурс, им был предоставлен полный пакет документов, была представлена технология, абсолютно со всеми заключениями профильных ведомств. Задача у реформы ТКО – уход от размещения и переход на 100%-ую обработку и утилизацию в рамках национального проекта «Экология» федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Лаврентьева О.В.: Ответила, что не готова рассказать о банковской гарантии.

Подчеркнула, что должен быть объект размещения. Задача – стремимся к уменьшению захоронения отходов. В первой зоне идет захоронение, а заявлено компостирование. Но компостирование производится только путем компостирования органики (или других технологий) и утилизационных предприятий по переработке вторичного сырья.

Левитас Л.М.: Обратил внимание, что образуется на промышленных предприятиях примерно 120 видов отходов.

Отметил, что необходимо отразить схемы потоков от отходообразователей до объектов их утилизации. 40 предприятий в регионе занимается промышленными отходами. Около тысячи предприятий на территории региона образует эти отходы.

Предложил провести повторные общественные слушания на площадке Общественной палаты Ульяновской области. В Территориальной схеме должны быть учтены промышленные отходы.

Лаврентьева О.В.: Проинформировала, что для того, чтобы учесть данное замечание, необходима соответствующая информация от каждого предприятия. Исполнитель её только обрабатывает. На предприятии Исполнитель не может запросить информацию. Запросить её может только региональная власть.

Левитас Л.М.: Подчеркнул, что все несанкционированные свалки в регионе включают промышленные отходы и ТКО. Спросил, возможно ли направление потоков с несанкционированной свалки на полигоны.

Лаврентьева О.В.: Ответила, что несанкционированные свалки ликвидируются, перевозятся на полигоны. Санкционированные – рекультивируются.

Мегаев А.Ю.: Дал комментарий по содержанию Раздела 2. Он сформирован на основе региональных документов «Доклад о состоянии окружающей среды г. Ульяновска в 2020 г.», «Стратегия социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года» и т.д.

Лаврентьева О.В.: Отметила, что повторные общественные слушания будут назначаться только в случае, если будут вноситься изменения в схему потоков ТКО.

Информация о производственных отходах в Ульяновской области не всегда доступна.

Левитас Л.М.: Обратил внимание, что исполнитель разрабатывает Территориальную схему по обращению со всеми отходами. Поскольку имеются замечания по промышленным отходам, необходимо запросить информацию в Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области. Иначе Территориальная схема будет содержать недостоверную информацию.

Разорвина Е.А.: Не поддержала проект Территориальной схемы обращения с отходами Ульяновской области, представленного к обсуждению в связи с фактами, что были озвучены на заседании. Схема не доработана. Необходимо ее обсуждать повторно после учета всех замечаний.

Левитас Л.М.: Предложил Министерству энергетики, ЖКК и городской среды Ульяновской области обратиться в Правительство Ульяновской области о необходимости создания межведомственной рабочей группы для учета в Территориальной схеме промышленных отходов, сельскохозяйственных, медицинских и т.д.

Авдонищев С.В.: Поддержал предложение о необходимости проведения повторных обсуждений и создании межведомственной группы.

Марьева О.В.: Отметила, что ООО «УК Экостандарт» направляло замечания в МинЖКК относительно нормативов накопления, тарифов и т.д.

Орлов А.О.: Считает, что в том виде документ принимать нельзя. Только с учетом последующей доработки.

Шарафутдинова И.Б.: Поддержала предложение о принятии документа только после доработки и повторных обсуждений.

Парамонова Т.А.: Поддержала предложение о принятии документа только после доработки и повторных обсуждений.

Ворожецов А.В.: Считает, что разработчикам необходимо дополнить озвученную на заседании информацию.

Сороцкий Л.Б.: Поддержал предложение о создании межведомственной рабочей группы.

РЕШИЛИ РЕКОМЕНДОВАТЬ МИНИСТЕРСТВУ ЭНЕРГЕТИКИ, ЖКК И ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ:

1. Учесть все замечания, озвученные участниками заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области по вопросам экологии и охраны окружающей среды (согласно Протоколу заседания комиссии №3).

2. Объявить повторные общественные обсуждения проекта Территориальной схемы обращения с отходами Ульяновской области и её электронной модели.

3. Создать межведомственную рабочую группу по вопросу внесения изменений в Территориальную схему обращения отходами Ульяновской области, в состав которой войдут представители Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области, Министерства здравоохранения Ульяновской области, Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области, Агентства по туризму Ульяновской области.

Председатель комиссии



Л.М. Левитас