

**ПРОТОКОЛ №4**  
**заседания комиссии Общественной палаты Ульяновской области**  
**по охране здоровья граждан, популяризации спорта, физической культуры,**  
**здорового образа жизни и защите животных**

**Дата и время проведения:** 15.04.2022 г., 14.00 - 15.30

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области  
(ул. Радищева, д.1, каб. 500)

**Присутствовали:**

– *члены комиссии:* Малинин В.Ф., Калмыков О.А., Лучникова Т.А., Подшивалова Н.О.,  
Фёдорова Г.И., Халиуллов А.Ф.

– *эксперты и приглашенные:*

<b>Алтухова</b> Светлана Алексеевна	представитель инициативной группы жителей города Ульяновска
<b>Буланов</b> Александр Михайлович	представитель Сообщества Анонимных Алкоголиков города Ульяновска, Председатель комитета по лечебным учреждениям, представитель группы «Радуга»
<b>Герасимов</b> Сергей Алексеевич	председатель совета директоров ООО «Группа компаний «Герасимовъ»
<b>Демин</b> Александр Владимирович	исполняющий обязанности главного врача ГУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница»
<b>Жигарина</b> Людмила Николаевна	директор МБУ ДО города Ульяновска «Центр развития творчества детей и юношества им. А. Матросова»
<b>Зайцев</b> Артём Константинович	волонтер-зоозащитник
<b>Куликова</b> Светлана Ивановна	начальник Управления образования администрации города Ульяновска
<b>Мартьянова</b> Елена Леонидовна	начальник отдела Департамента организации оказания медицинской помощи населению Министерства здравоохранения Ульяновской области
<b>Портнов</b> Александр Владимирович	референт - главный государственный ветеринарный инспектор отдела ветеринарной инспекции и государственного надзора в области обращения с животными Агентства ветеринарии Ульяновской области
<b>Ретьман</b> Сергей Васильевич	главный врач ГУЗ «УОКЦСВМП им. Е. М. Чучкалова»
<b>Соболев</b> Максим Николаевич	заместитель Министра физической культуры и спорта Ульяновской области
<b>Талынева</b> Ирина Александровна	представитель инициативной группы жителей города Ульяновска
<b>Тихомиров</b> Александр Олегович	помощник прокурора Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратуры Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры
<b>Юденков</b> Евгений Александрович	заместитель Министра физической культуры и спорта Ульяновской области

## **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**1. Презентация Сообщества Анонимных Алкоголиков города Ульяновска. О взаимодействии Сообщества Анонимных Алкоголиков и Министерства здравоохранения Ульяновской области**

**2. О сносе хоккейного корта и строительстве футбольного поля с искусственным покрытием в Детском парке им. А. Матросова (ул. Льва Толстого, д.44)**

**3. О перспективах выкупа спортивного комплекса «Автомобилист» и размещения на его базе ЦСП (центр спортивной подготовки) либо комплексной спортивной школы по Олимпийским видам спорта**

**4. О перспективах обеспечения спортсменов полноценным летним тренировочным процессом на базах спортивных лагерей**

**5. О несоответствии «Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ульяновской области» (утв. постановлением Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 154-П) «Методическим указаниям по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» (утв. постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2019 года N1504)**

## **СЛУШАЛИ:**

**1. Презентация Сообщества Анонимных Алкоголиков города Ульяновска. О взаимодействии Сообщества Анонимных Алкоголиков и Министерства здравоохранения Ульяновской области**

**Малинин В.Ф.:** Выступил со вступительным словом. Проинформировал о том, что в Общественную палату Ульяновской области поступило обращение Сообщества Анонимных Алкоголиков города Ульяновска по вопросу оказания помощи в распространении информации о данном Сообществе и трудностях в процессе налаживания взаимодействия с Министерством здравоохранения Ульяновской области. К обращению приложено письмо Главного внештатного специалиста психиатра-нарколога Минздрава РФ Е.А. Брюна на имя Министра здравоохранения Ульяновской области Гашкова А.В. с просьбой оказания содействия Содружеству «Анонимные Алкоголики».

Отметил, что в последние 10 лет проводится антиалкогольная кампания в регионе: повысились цены на акцизы, изменился график продажи алкоголя. Однако по статистике от бытового пьянства до сих пор умирает более 50% трудоспособного возраста мужчин.

Подчеркнул высокую актуальность темы.

**Буланов А.М.:** Проинформировал, что организация взаимодействуют с УМВД России по Ульяновской области, УФСИН России по Ульяновской области, лечебными учреждениями, ТОСами, Русской православной церковью. Собрания проходят на территории Евангелическо-лютеранской церкви Святой Марии. В городе Ульяновске Сообщество развито слабо.

Отметил, что представители Сообщества не могут встретиться с Министром здравоохранения Ульяновской области или его заместителем с целью информирования о деятельности организации. Неоднократно организацией направлялись обращения в региональный Минздрав. Разместить информацию (визитки, информационные баннеры) в

ГУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница» и травматологических пунктах города Ульяновска невозможно по причине отсутствия резолюции Министра.

Добавил, что организация является социально ориентированной Сообществом самопомощи. Участники Сообщества не проходят лечение, им не ставятся диагнозы, не оказывается психологическая помощь. Основная цель организации – остаться трезвым самим и помочь другим людям, страдающим от алкоголизма вести трезвый образ жизни.

Уточнил, что подсчет членов Сообщества в городе Ульяновске не ведется.

**Ретьман С.В.:** Пояснил, что размещение информации возможно, необходимо согласование регионального Министерства здравоохранения.

**Мартьянова Е.Л.:** Отметила, что данный вопрос будет детально рассмотрен с руководством Министерства здравоохранения Ульяновской области в срок до 22 апреля 2022 года.

**Лучникова Т.А.:** Задала вопрос о том, зарегистрирована ли данная организация как НКО в регионе.

Подчеркнула, что посредством реализации проектов НКО возможно проведение антиалкогольной пропаганды Сообществом для подростков.

**Буланов А.М.:** Проинформировал, что планируется регистрация Самарского отделения, к которому относится Ульяновское отделение. Отделение работает в рамках взаимодействия с Фондом поддержки движения анонимных алкоголиков «Единство».

В действующей группе «Радуга» (город Ульяновск) состоят выздоровевшие, делятся своим опытом. В Ульяновске 10 лет будет в этом году Сообществу.

**Демин А.В.:** Поддержал предложение рассмотреть инициативу организации в региональном Министерстве здравоохранения.

**Мартьянова Е.Л.:** Подчеркнула, что в медицинских организациях размещается информация о деятельности медицинской организации и подведомственных организациях Министерства здравоохранения РФ и региона. Публикации НКО не размещаются.

#### **РЕШИЛИ:**

Рекомендовать Министерству здравоохранения Ульяновской области провести на площадке ведомства всестороннее обсуждение вопроса возможности размещения информационных материалов Содружества «Анонимные Алкоголики».

#### **СЛУШАЛИ:**

### **2. О сносе хоккейного корта и строительстве футбольного поля с искусственным покрытием в Детском парке им. А. Матросова (ул. Льва Толстого, д.44)**

**Малинин В.Ф.:** Проинформировал участников заседания о том, что в Общественную палату Ульяновской области поступило обращение по вопросу сноса хоккейного корта в Детском паре им А. Матросова города Ульяновска.

**Халиуллов А.Ф.:** Добавил, что обращение поступило от инициативной группы местных жителей. Подчеркнул, что дети, проживающее в данном районе, не смогут свободно посещать занятия по футболу: они будут платными и проходить по определенному графику.

**Алтухова С.А.:** Изложила суть обращения. Обратила внимание на то, что детям, проживающим в этом районе, негде будет зимой играть в хоккей.

Спросила, как будет возможен допуск в построенный физкультурный комплекс, если всё подходящее для активного отдыха детей время будет занято тренировочным процессом.

Проинформировала, что также было направлено обращение в Прокуратуру Ленинского района города Ульяновска. Профильные ведомства дали ответ, что работы ведутся законно. Природоохранная прокуратура также не усмотрела никаких нарушений.

**Куликова С.И.:** Пояснила, что Детский парк им. А. Матросова является прилегающей территорией МБУ ДО города Ульяновска «Центр развития творчества детей и юношества им. А. Матросова». Земельный участок был закреплен на праве постоянного бессрочного пользования в 2013 году. До 2021 года на данной территории размещался хоккейный корт, который используется только в зимнее время. В летний период корт не использовался.

Также проинформировала, что парк вошел в программу по благоустройству, соответственно, ежегодно получает финансирование, и в нём проводятся работы, которые являются первоочередными.

Отметила, что было принято решение передать хоккейную коробку в школу, которая находится в с. Луговое. Там не было финансовой возможности установить новую хоккейную коробку.

В ноябре 2020 года ОГБУ «СШ по Футболу «Волга» им. Н.П. Старостина» получила в дар искусственное покрытие для футбольного поля с комплектующими материалами и оборудованием. В 2021 году проводился мониторинг по отбору места для расположения данного футбольного поля с качественным искусственным покрытием. По итогам мониторинга было принято решение выбрать Детский парк им А. Матросова, поскольку рядом с ним находится несколько школ, которые не имеют спортивной площадки. Поэтому появилась возможность для круглогодичных занятий на уроках физкультуры на этой площадке.

Участок передан сроком на 10 лет в безвозмездное пользование в соответствии с Постановлением администрации города Ульяновска от 29.10.2021 года.

Проинформировала, что осенью 2021 года на месте начались работы.

Подчеркнула, что в парке имеется баскетбольная площадка, которая будет заливаться зимой для катания детей на коньках.

**Жигарина Л.Н.:** Отметила, что проведена большая работа с местными жителями, родителями, директорами общеобразовательных школ. Подчеркнула важность создания условий для детей, которые занимаются в близлежащих школах.

**Калмыков О.А.:** Поддержал инициативу спортивной федерации спорта футбола.

Пообещал совместно с общественностью проработать вопрос выделения времени Руководством спортивной школы для занятий детей, проживающих в данном районе.

Предложил рассмотреть вопрос установки хоккейного корта на площадке ГИБДД.

**Соболев М.Н.:** Подчеркнул, что строительство данной площадки не является коммерческим проектом. Рассматривалось несколько вариантов размещения площадки. Ввиду отсутствия в центральной части города Ульяновска искусственного покрытия и наличия рядом с данным объектом общеобразовательных школ с большим количеством учащихся была определена данная площадка. Она будет использоваться круглогодично на

безвозмездной основе. Это позволит увеличить в разы количество детей, занимающихся футболом.

Площадка будет обустроена, объект будет охраняемым. Свободное посещение будет недоступным.

**Алтухова С.А.:** Озвучила проблемы благоустройства парка.

**Куликова С.И.:** Также пояснила, что проведение публичных слушаний не требовалась, так как территория закреплена за учреждением образования.

#### **РЕШИЛИ:**

Запланировать проведение круглого стола по вопросу комплексного развития Детского парка им. А. Матросова в городе Ульяновске.

#### **СЛУШАЛИ:**

### **3. О перспективах выкупа спортивного комплекса «Автомобилист» и размещения на его базе ЦСП (центр спортивной подготовки) либо комплексной спортивной школы по Олимпийским видам спорта**

**Калмыков О.А.:** Проинформировал, что в Железнодорожном районе города Ульяновска нет спортивных объектов и учреждений, за исключением находящегося в частных руках спортивного комплекса «Автомобилист». Спортивные организации нуждаются в дополнительных площадях. Спортивной общественностью обсуждается вопрос размещения на базе спортивного комплекса «Автомобилист» ЦСП (центр спортивной подготовки) либо комплексной спортивной школы по Олимпийским видам спорта.

Предложил к региональному Минспорту рассмотреть вопрос целесообразности выкупа спортивного комплекса в государственную собственность. Отметил, что законодательно разрешено привлекать федеральные деньги для выкупа таких объектов.

**Юденков Е.А.:** Пояснил, что Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области заинтересовано в выкупе данного объекта.

**Герасимов С.А.:** Пояснил, что выкуп спортивного комплекса «Автомобилист» возможен. Однако на сегодняшний день разрабатывается один из трех вариантов развития объекта для эксплуатации его в коммерческих целях, экономический результат от которых будет в 3-4 раза больше чем от его продажи, но объект будет утрачен как социально значимый для населения.

Отметил, что принимать решение необходимо в ближайшее время.

**Калмыков О.А.:** Предложил в рамках планирования бюджетных средств на следующий год предусмотреть Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области денежные средства для софинансирования выкупа данного объекта.

Рекомендовал учесть предложение Герасимова С.А. либо найти форму отказа ему.

**Соболев М.Н.:** Отметил, что у Минспорта есть обязательства по завершению строительства ранее начатых объектов.

#### **РЕШИЛИ:**

Направить письмо Губернатору Ульяновской области с просьбой рассмотреть возможность включения выкупа спортивного комплекса «Автомобилист» в проект бюджета Ульяновской области на 2023 год и плановый период 2023-2024 годов.

## **СЛУШАЛИ:**

### **4. О перспективах обеспечения спортсменов полноценным летним тренировочным процессом на базах спортивных лагерей**

**Калмыков О.А.:** Озвучил проблему, которая неоднократно обсуждалась со спортивной общественностью. На территории региона имеется два спортивных лагеря, один которых не работает несколько лет, что совершенно не удовлетворяют потребности в обеспечении качественного тренировочного процесса в летний период.

**Соболев М.Н.:** Доложил, что рассматривается вариант размещения спортивного лагеря на базе рядом базой отдыха «Лесная быль». На сегодняшний день ее восстанавливают. Затем будет процесс финансирования эксплуатации данного объекта.

## **РЕШИЛИ:**

Направить письмо Губернатору Ульяновской области с просьбой решить вышеуказанную проблему и увеличить количество спортивных лагерей на территории Ульяновской области для обеспечения спортсменов полноценным летним тренировочным процессом.

## **СЛУШАЛИ:**

### **5. О несоответствии «Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ульяновской области» (утв. постановлением Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 154-П) «Методическим указаниям по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» (утв. постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2019 года N1504)**

**Малинин В.Ф.:** Проинформировал, что в Общественную палату Ульяновской области поступило обращение от Артема Зайцева с просьбой провести общественную проверку реализации закона № 498 на территории Ульяновской области в 2021 году.

Поступило также обращение о несоответствии «Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ульяновской области» (утв. постановлением Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 154-П) «Методическим указаниям по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» (утв. постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2019 года N1504).

**Зайцев А.К.:** Пояснил, что был во всех приютах региона, увидел помещения, которые не соответствуют федеральным требованиям. Однако эти приюты соответствуют местному Постановлению.

Отметил, что согласно ст. 114 Конституции Российской Федерации Правительство РФ осуществляет меры по формированию в обществе ответственного отношения к животным.

Подчеркнул, что Постановление Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 154-П) не соответствует постановлению Правительства РФ от 23 ноября 2019 года N1504). В федеральном Постановлении есть информация о содержании животного без владельцев до наступления его естественной смерти; в местном Постановлении это

отсутствует. В контракте на реализацию программы ОСВВ это также не регламентируется. Также имеются фундаментальные противоречия по исполнению законодательства: в силу контракта даже агрессивную собаку нужно выпустить. Во других городах это предусмотрено.

В местном Постановлении есть формулировка «требования к расположению приютов». Организация деятельности приютов должна осуществляться согласно федеральному закону № 498. Размещение приютов осуществляется в соответствии с требованиями градостроительного законодательства РФ к размещению объектов.

В с. Большое Нагаткино приют находится в 4-7 метрах от жилой застройки. Приюты находятся на территории ветстанции. Согласно федеральному законодательству они не соответствуют понятию «приют».

На официальном сайте государственных закупок был изучен контракт на отлов безнадзорных животных. Имеется предписание: сведения о содержании животных. Соответственно, агрессивных животных нужно содержать. Однако указанные закупки не предусматривают пожизненное содержание животных либо содержание более 15 суток. Ответ – данная обязанность будет исполнена в рамках другого контракта либо силами администрации путем организации муниципального приюта. Она не предусмотрена в местном самоуправлении.

Таким образом, местное Постановление противоречит федеральному, и его нужно привести в соответствие федеральному.

Природоохранная Прокуратура подтвердила несоответствие: о результатах протеста до сих пор неизвестно. 1 ноября было направлено письмо в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

Согласно федеральному законодательству только приюты имеют право заниматься программой ОСВВ, пункты передержки – нет.

**Подшивалова Н.О.:** Пояснила, что в рамках общественной проверки приютов собаки не были обнаружены в приютах Большого Нагаткино и Сенгилея.

**Тихомиров А.О.:** Отметил, что природоохранная прокуратура имеет полномочия на уровне местного самоуправления, не имеет право напрямую обращаться с изменением действующего законодательства. Поэтому данный проект был направлен в г. Тверь.

**Портнов А.В.:** Доложил, что региональное Агентство ветеринарии также проводило надзорные мероприятия с участием Прокуратуры. Подтвердил наличие нарушения в приютах их обустройству. Но эти замечания не влияют на содержание животных и исполнение программы ОСВВ.

Данные приюты были изначально приспособленными помещениями. Новых приютов не строилось ввиду отсутствия финансирования.

Прокуратура дала им оценку, и были приняты меры прокурорского реагирования.

Пояснил, что Постановление Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 154-П прошло согласование Управления Министерства юстиции РФ по Ульяновской области, Прокуратуры Ульяновской области, региональной Общественной палаты, поддержан Законодательным Собранием Ульяновской области. Оно не противоречит федеральному законодательству.

Отметил, что заключение Юридического факультета ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» по вопросу соответствия Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ульяновской области» (утв. постановлением Правительства Ульяновской области от

03.04.2020 № 154-П) «Методическим указаниям по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» (утв. постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2019 года N1504) требует детального изучения.

Также отметил, что ожидается внесение изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Соответственно, целесообразнее будет вносить изменения в местное Постановление после внесения изменений в федеральный закон № 498.

**Малинин В.Ф.:** Попросил обратить внимание на практику других регионов в данном вопросе.

**Халиуллов А.Ф.:** Поддержал выступающих. Отметил необходимость своевременного внесения изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 154-П.

### **РЕШИЛИ:**

1. Направить заключение Юридического факультета ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» по вопросу соответствия Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ульяновской области» (утв. постановлением Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 154-П) «Методическим указаниям по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» (утв. постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2019 года N1504) участникам заседания для ознакомления.

2. Рекомендовать Агентству ветеринарии Ульяновской области внести изменения в Постановление Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 154-П с учетом замечаний, изложенных в заключении Юридического факультета ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» (Приложение №1).

**Председатель комиссии**



**В.Ф. Малинин**