

**Материалы к заслушиванию отчета первого заместителя  
Председателя Правительства Ульяновской области  
Алексеевой Марины Евгеньевны о результатах  
деятельности возглавляемых ей региональных  
исполнительных органов государственной власти за 2020 год  
(Министерство экономического развития и  
промышленности Ульяновской области, Агентство по  
регулированию цен и тарифов Ульяновской области, Агентство  
государственных закупок Ульяновской области, Министерство  
финансов Ульяновской области)**

**1. Основные итоги деятельности Министерства экономического  
развития и промышленности Ульяновской области**

**1.1. Реализация инвестиционной политики**

- В 2020 году в Ульяновской области успешно завершена реализация **4 инвестиционных проектов** с общим объемом инвестиций в размере порядка **1,5 млрд. рублей**, в результате чего создано **около 300 рабочих мест**.

1. Проект по строительству оптово-распределительного центра с пунктом забоя КРС, предназначенной для переработки сырья и изготовления готовых продуктов питания компании ООО «А-ГРУПП» (объем инвестиций 268 млн рублей, 105 рабочих мест при выходе на полную мощность).

2. Проект по созданию производства электроустановочных изделий ООО «ДАЗ» (объем инвестиций 100 млн рублей, 60 рабочих мест при выходе на полную мощность).

3. Проекты по строительству очистных сооружений полного цикла на фабрике по производству кормов для домашних животных ООО "Марс" и по строительству региональной микробиологической лаборатории на территории фабрики по производству кондитерских изделий ООО "Марс" с общим объемом инвестиций порядка 900 млн рублей.

4. Проект по созданию производства мебели компании «Волжская мебельная мануфактура» (объем инвестиций 220 млн рублей, 120 новых рабочих мест).

- На строительную площадку вышли **9 новых инвесторов** с проектами, которые предполагают инвестиции в объеме **свыше 5 млрд. рублей** и создание **порядка 1,3 тыс. рабочих мест**.

1. Строительство производственно-лабораторного комплекса по выпуску полимерных композитных материалов и покрытий ФГУП «ВИАМ».

2. Создание производства упаковки из гофрокартона компании «Архбум».

3. Строительство завода по производству автомобильных транспортных средств специального назначения «Плант».

4. Создание производства промышленных спиртов в ПОЭЗ в Чердаклинском районе компании «Русоксо».

5. Строительство производства погонажных изделий из древесно-полимерного композита в ПОЭЗ в Чердаклинском районе компании «Хольцхоф Рус».

6. Создание производства упаковочных материалов и организация оптовой торговли непродовольственными потребительскими товарами в ПОЭЗ в Чердаклинском районе компании «Мегапак – 73».

7. Создание производства литых алюминиевых компонентов в ПОЭЗ в Чердаклинском районе компании «Интернэшнл Алюминиум Кастинг».

8. Создание производства композитных материалов в ПОЭЗ в Чердаклинском районе компании «Гален».

9. Создание производства досмотрового оборудования в ПОЭЗ в Чердаклинском районе компании «Битускан».

• **В 2020 году подписаны соглашения об инвестировании в создание новых производств с 12 компаниями:**

- создание производства углекислоты в индустриальном парке «Новоульяновск»,
- создание комплекса по переработке битумсодержащих отходов в ТОСЭР Димитровград,
- строительство новых ПБО в г.Димитровград и предоставление бесплатного питания для медработников на протяжении карантинных мероприятий,
- создание производства пластмассовых изделий в ТОСЭР Димитровград,
- создание центра оптовой торговли авиационными комплектующими на территории ОЭЗ «Ульяновск»,
- создание производства гофроупаковки на территории Ульяновской области на территории готового производственного корпуса завода «Электромаш»,
- создание производства светодиодных изделий на территории ТОСЭР Димитровград,
- создание производства горячекатаного стального проката на территории ТОСЭР Димитровград,
- создание солнечной электростанции на территории Новоульяновска,
- создание производства промышленных кабелей на территории ТОСЭР Димитровград.
- строительство ветропарков на территории Николаевского района Ульяновской области
- создание производства климатического оборудования на территории ОЭЗ "Ульяновск".

Всего по указанным проектам планируются вложения в объёме более **28,5 млрд рублей** и создание свыше **1020 новых рабочих мест** для жителей региона. компания «Элитим» с проектом по организации производства на территории ОЭЗ «Ульяновск» детских игрушек и подарочной упаковки в Индустриальном парке «Платформа» в ОЭЗ «Ульяновск».

**Инвестиционные проекты, реализуемые  
на территории Ульяновской области в 2020 году**

<b>Инвестиционные проекты</b>	<b>Объем инвестиций, в млн. рублей</b>	<b>Направление инвестиций по виду экономической деятельности</b>	<b>Количество создаваемых рабочих мест</b>	<b>Муниципалитет</b>
<b>Успешно реализованные проекты инвесторов в 2020 году</b>				
Оптово-распределительный центр с пунктом забоя КРС ООО «А-ГРУПП», предназначенный для переработки сырья и изготовления готовых продуктов питания	268	Пищевая переработка	105	г. Ульяновск
Проект по созданию производства электроустановочных изделий ООО «ДАЗ»	100	Производство электротехнических изделий	60	г. Димитровград
Строительство очистных сооружений полного цикла на фабрике по производству кормов для домашних животных ООО "Марс" и по с общим объемом инвестиций порядка 900 млн рублей.	900	Инфраструктура	-	Чердаклинский район
Строительство региональной микробиологической лаборатории на территории фабрики по производству кондитерских изделий ООО "Марс"		Пищевая переработка		
Проект по созданию производства мебели компании «Волжская мебельная мануфактура»	220	Производство мебели	120	г. Ульяновск
<b>ИТОГО:</b>	<b>1488</b>		<b>285</b>	
<b>Проекты, вступившие в стадию строительства в 2020 году</b>				
Создание производственно-лабораторного комплекса по выпуску полимерных композитных материалов и покрытий ФГУП «ВИАМ»	983	Производство композитных материалов	50	г. Ульяновск

Создание производства упаковки из гофрокартона компании АО «Архбум»	2500	Целлюлозно-бумажная промышленность	355	г. Ульяновск
Строительство завода по производству автомобильных транспортных средств специального назначения «Плант»	289	Производство автокомпонентов	150	г. Ульяновск
Завод по производству погонажных изделий из древесно-полимерного композита компании «Хольцхоф Рус» (Россия)	100	Производство изделий из композитов	20	Чердаклинский район
Создание предприятия по производству литых алюминиевых компонентов компании «Интернэшнл Алюминиум Кастинг» (Швеция)	315	Производство автокомпонентов	78	Чердаклинский район
Создание производства композитных материалов компании «Гален» (Россия)	550	Производство изделий из композитов	728	Чердаклинский район
2-я очередь индустриального парка Портовой особой экономической зоны	483	Особая экономическая зона		Чердаклинский район
<b>ИТОГО:</b>	<b>5220</b>		<b>1381</b>	

### ***Реестр инвестиционных проектов***

В настоящее время на сопровождении Корпорации развития Ульяновской области находится **116 проектов с общим объемом инвестиций 95.8 миллиардов рублей**. По итогам реализации указанных проектов инвесторы планируют создать порядка **13 919 рабочих мест**.

<b>Номер группы</b>	<b>Количество</b>	<b>Объем инвестиций, млн руб.</b>	<b>Кол-во рабочих мест</b>
1 группа (реализованные проекты)	54	68741	9480
2 группа (проекты в стадии реализации)	32	27131	4439
3 группа (бизнес-идеи)	30	0	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>116</b>	<b>95872</b>	<b>13919</b>

**В первом полугодии 2021 года ожидается завершение реализации 14 инвестиционных проектов с общим объёмом инвестиций порядка 9,5 млрд рублей. По результатам завершения реализации этих проектов должно быть создано порядка 1600 новых рабочих мест для жителей Ульяновской области.**

Наиболее крупные из них:

- завод компании «Седрус» по производству сухих строительных смесей;
- производственно-лабораторный комплекс по выпуску полимерных композитных материалов и покрытий ФГУП «ВИАМ»;
- завод по производству гофрокартона компании «Архбум»;
- второй этап производства игрушек белорусской компании «Полесье»;
- завода ООО «Легран»;
- строительство второй очереди завода «Немак».

### ***Стимулирование инвестиционной деятельности***

В рамках работы по реализации процедур, связанных с вопросами присвоения статуса приоритетного инвестиционного проекта и особо значимого инвестиционного проекта Министерством проведена следующая работа:

По состоянию на 01.01.2021 статус приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области присваивался 18 инвестиционным проектам.

В 2020 году право применения налоговых льгот имели 2 организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты Ульяновской области – ООО «РИТЭК», ПАО «ФОРТУМ».

16 организаций завершили применение мер государственной поддержки, предусмотренных для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Ульяновской области (ООО «Марс» («Строительство фабрики по производству кормов для домашних животных в районе пос. Мирный Ульяновской области»; период пользования льготами – 2010-2012 гг.); ООО «ХенкельБаутехник» (период пользования льготами – 2012-2013 гг.); ООО «Симбирский бекон» (период пользования льготами – 2011-2014 гг.); ООО «Марс» («Строительство фабрики по производству кондитерских изделий в районе пос. Чердаклы Ульяновской области»; период пользования льготами – 2013-2015 гг.); ЗАО «Пивоварня Москва-Эфес», ООО «Ульяновская Нива», ООО «Мегаферма «Октябрьский», ООО «ЦентрПрогресс», ОАО «Симбирское Кольцо», ООО «Чистый звук» (период пользования льготами указанных организаций – 2010-2014 гг.); ООО «Искра-СХ», ООО «Симбирск Бройлер», ООО «Дворцовый ряд – Агро 1», ООО «ТРЭВЕЛПАРК УЛЬЯНОВСК».

По состоянию на 01.01.2021 статус особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области, присваивался 63 инвестиционным проектам, из которых:

23 проекта реализовано, факт завершения реализации которых подтверждён Правительством Ульяновской области (инвестиционные

проекты ООО «Джойсон Сейфти Системс Рус», ООО «ЛЕГРАН», ООО «Фабрика Николь-Пак-Волга», АО «Симбирский патронный завод», ООО «Шэффлер Мануфэкчеринг Рус», ЗАО «Аэрокомполит-Ульяновск», ООО ДСК «Эталон», ООО «РОС-Бекон», ООО «Загора», ООО «Завод Техно-НИКОЛЬ-Ульяновск», ООО «АКВАПАРК», ООО «Джокей Пластик Ульяновск», АО «Хемпель», ООО «НЕМАК РУС», ООО «Ульяновский станкостроительный завод», ООО «МАРТУР АУТОМОТИВ СИТИНГ ЭНД ИНТЕРИОРС», ООО «Бриджстоун Тайер Мануфэкчуринг СНГ», ООО «МИКС», ООО «МАРС», ООО «ДУЭТ ГИДРАВЛИК», ООО «Сталелитейная компания «Памир», ООО «ПЕРВЫЙ ВЕТРОПАРК ФРВ», ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие»);

15 проектов лишены статуса особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области (инвестиционные проекты ООО «Мелекесский свиноводческий комплекс», ООО «РУССТРОЙ», ЗАО «ПМ Пакаджинг», ООО «КОМПЛЕКС», ООО «Якушкинское масло», ООО Авиакомпания «СимАвиа», ООО «ТЕПЛИЧНЫЙ КОМПЛЕКС «УЛЬЯНОВЕЦ», ООО «ЛЕГЕНДА-МЭЗ», ООО «Проектная компания ПАРК», ООО «НЕГОС», ООО «М-ЛОГИСТИК», ООО «АДОН ГАЗ», ООО «БАЗИС ГАРАНТ», ООО «ЗАВОД ПЕНОСТЕКОВЫХ МАТЕРИАЛОВ «ФРАНКЕ И КОМПАНИЯ», ООО «МК АРБУЗОВСКИЙ»).

В результате реализации инвестиционных проектов объём инвестиций в основной капитал составил **94073,65 млн рублей**, в том числе по инвестиционным проектам, которым присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области, объём инвестиций составил **31694,98 млн рублей**, по инвестиционным проектам, которым присвоен статус особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области – **62378,67 млн рублей**. Всего по итогам реализации всех инвестиционных проектов, которым присвоен статус особо значимого и приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области, объём инвестиций составит **122006,09 млн рублей**.

В организациях, реализовавших особо значимые и приоритетные инвестиционные проекты Ульяновской области создано **6859 новых рабочих мест**. При этом планируемое общее количество новых рабочих мест после завершения реализации всех инвестиционных проектов, которым присвоен статус особо значимого и приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области, составит 9639.

Общая бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот (отношение объёма налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ульяновской области к объёму предоставленных налоговых льгот) организациям, реализующим (реализовавшим) особо значимые и приоритетные инвестиционные проекты Ульяновской области, за 2011-2020 года оценивается в размере **2,87**, в том числе:

Год/	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020

Бюджетная эффективность	5,38	4,42	3,84	4,26	2,10	0,94	2,07	1,37	2,20	1,93 (оценка)
----------------------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------------------

В отношении организаций, реализующих (реализовавших) приоритетные инвестиционные проекты Ульяновской области, данный показатель составляет **3,85** в отношении организаций, реализующих (реализовавших) особо значимые инвестиционные проекты Ульяновской области – **1,81**.

Общий объём налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ульяновской области от организаций, реализующих (реализовавших) особо значимые и приоритетные инвестиционные проекты Ульяновской области и применяющих меры государственной поддержки, за 2011-2020 годы оценивается в размере **14,54 млрд. рублей**, в том числе:

Год/	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Налоговые поступления, млн руб.	1742,6	2037,7	2106,4	2296,1	1120,0	448,8	973,3	1022,7	1429,1	1365,2 (оценка)

В 2021-2023 году объём налоговых поступлений от организаций, реализующих (реализовавших) особо значимые и приоритетные инвестиционные проекты Ульяновской области и применяющих меры государственной поддержки, оценивается в размере **8,27 млрд рублей**, в том числе: в 2021 году – **2,22 млрд рублей**, в 2021 году – **2,75 млрд рублей**, в 2022 году – **3,3 млрд рублей**.

Необходимо подчеркнуть, что это данные только по организациям, применяющим налоговые льготы. Применение налоговых льгот, предусмотренных для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Ульяновской области, с 2013 года завершило ООО «Марс» (инвестиционный проект «Строительство фабрики по производству кормов для домашних животных в районе пос. Мирный Ульяновской области»), с 2015 года – ЗАО «Пивоварня Москва-Эфес», с 2016 года – ООО «Марс» («Строительство фабрики по производству кондитерских изделий в районе пос. Чердаклы Ульяновской области»).

Объём налоговых платежей указанных организаций в консолидированный бюджет Ульяновской области по итогам только одного 2016 года оценивается в размере **3,074 млрд рублей** (в том числе поступления от ЗАО «Пивоварня Москва Эфес» – **1,81 млрд рублей**).

Поступление в консолидированный бюджет Ульяновской области указанных налоговых доходов было бы невозможным без существующей системы государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе налоговых льгот, поскольку решение большинства организаций о реализации инвестиционных проектов на территории Ульяновской области принималось на основе наличия в регионе данной системы государственной поддержки инвестиционной деятельности.

## **Развитие инвестиционной инфраструктуры Ульяновской области и территорий с особыми статусами**

### ***Индустриальный парк «Заволжье»***

Индустриальный парк «Заволжье» площадью 703 Га расположен на территории промышленной зоны Заволжского района г. Ульяновска и представляет собой современную индустриальную площадку с централизованной инженерной и транспортной инфраструктурой.

Парк сертифицирован Ассоциацией индустриальных парков как действующий индустриальный парк (сертификат №18АИП от 30.08.2016), включен в реестр Минпромторга России индустриальных парков (приказ от 14.04.2016 №1184).

Площадь парка, занимаемая резидентами, составляет 352 Га, свободная территория для новых резидентов - 246 Га.

Бюджетные инвестиции в инфраструктуру ИП «Заволжье» - 1,5 млрд рублей.

Резидентами ИП «Заволжье» в региональный бюджет за период с 2009 года по первое полугодие 2020 года перечислено налоговых платежей в размере более 26,35 млрд. рублей, в том числе за 2020 год – более 4,6 млрд. рублей (оценка).

Средняя заработная плата на предприятиях ИП Заволжье в 1,5 раза выше средне областной заработной платы и в 2020 году составляет 58 000 рублей.

Индустриальный парк является одним из самых эффективных в стране в части налоговой отдачи на вложения в его инфраструктуру. Один рубль бюджетных средств принес порядка 17 рублей налоговых платежей резидентов парка и 25 рублей инвестиций резидентов, что многократно превысило государственные средства, вложенные в создание его инфраструктуры.

### ***ОЭЗ «Ульяновск»***

Министерством экономического развития Российской Федерации в 2020 году портовая особая экономическая зона «Ульяновск» признана эффективной ОЭЗ за весь период с начала деятельности ОЭЗ. Показатели ОЭЗ выросли в 2019 году с 40 до 95 % и в 2020 году продолжают показывать высокий показатель эффективности.

В отчёте учитывались такие показатели, как количество привлечённых инвесторов и созданных рабочих мест, объём инвестиций, выручка от продажи товаров, объёмы налоговых и таможенных отчислений, всего более 19 показателей. По всем этим показателям был обеспечен высокий рост. Показатели по выручке за 2020 год составили 726,16 млн. рублей.

Налоги и таможенные пошлины по ОЭЗ «Ульяновск» за 2020 год составили 3576,62 млн рублей.

В настоящий момент резидентами ОЭЗ «Ульяновск» являются 35 компании, 7 из которых получили статус резидента в 2020 году. За 2020 год



было создано 97 рабочих мест. Объём инвестиций резидентов составил 4 млрд 787 млн руб. за время существования ОЭЗ.

### ***Индустриальный парк «Платформа»***

На сегодняшний день в ОЭЗ «Ульяновск» двумя очередями построен и введен в эксплуатацию Индустриальный парк «Платформа» общей площадью более 30 тыс. кв. м. Общий объём инвестиций по проекту составил 933 млн рублей. Индустриальный парк представляет собой комплекс из четырёх производственных и складских зданий, а также открытых площадок для хранения грузов, а также парковки для легкового и грузового автотранспорта.

В июне 2020 года получен сертификат соответствия индустриального парка Национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 56301 - 2014 «Индустриальные парки. Требования». В этом же году состоялась аккредитация индустриального парка в Минпромторге России.

В настоящее время все производственные площади парка сданы в аренду резидентам для реализации проектов на территории ОЭЗ.

### ***Территории опережающего социально-экономического развития***

На сегодняшний день в Ульяновской области принята вся необходимая региональная нормативная правовая база по вопросам обеспечения ТОСЭР.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» (далее – постановление № 614), постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2017 № 848 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград» и Соглашением о создании на территории муниципального образования «город Димитровград» Ульяновской области территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград» от 16.08.2017 № С-134-АЦ/Д14 создана ТОСЭР «Димитровград».

В настоящее время на ТОСЭР «Димитровград» статус резидента получен 44 организациями: ООО «Призма», ООО «Торсион-Д», ООО «ПТИМАШ», ООО «Полесье ДГ», ООО «Монолит», ООО «Димитровградский арматурный завод», ООО «АвтоРУС Димитровград», ООО «ЕК Кемикал Поволжье», ООО «ФОРТЭКС», ООО «ДМФ Аврора», ООО «ЛС-Штамп», ООО «Пластик-ДД», ООО «ЛАУС ДЕО», ООО «ДКБК», ООО «Технологичное производство», ООО «Прагма», ООО «Мелекесская Слобода», ООО «НефтеМашТехнологии», ООО «Эталон», ООО «Хотпайп». ООО «ПромГрад». ООО «Полесье Машстрой», ООО «Юпитер», ООО «Димитровградский Литейный Завод», ООО «Полесье Логистик», ООО

«Товары Народного Потребления», ООО «Димитровградский Завод Специальных Кабелей», ООО «ЛесГрад». ООО «КПХ Вельтон», ООО «Фарос Гигиена», ООО «Квант», ООО «Ваша мебель», ООО «НаукоГрад», ООО «Экотехстрой», ООО «МПП Ф7», ООО «Производственное предприятие «Поппер», ООО «Кодиф», ООО «Промметалл», ООО «УЛБС», ООО «Коттон», ООО «Умная мебель Плюс», ООО «СтарКаб», ООО «Техоснастка-ДД», ООО «РТМ-Про».

За 2020 год резидентами ТОСЭР «Димитровград» создано **663 рабочих места**, осуществлены капитальные вложения в размере **306,365 млн рублей**.

За период действия статуса ТОСЭР «Димитровград» размер инвестиционных расходов превысил 558 млн рублей, создано 1112 новых рабочих мест. Объем выручки, полученный резидентами в 2020 году в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в ТОСЭР, составил **1401,315 млн рублей**.

Резидентами уплачено страховых взносов (с учётом преференций) – **21,297 млн рублей**, НДС – **56,636 млн рублей**, НДСЛ в областной бюджет – **25,575 млн рублей**, в местный бюджет – **10,968 млн рублей**.

В результате реализации всех 44 проектов ожидается объем инвестиций 1954,801 млн рублей и созданных рабочих мест 2116.

В соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ, постановлением № 614, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2020 № 1901 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Инза» и Соглашением о создании на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области ТОСЭР «Инза» от 09.12.2020 № С-211-СГ/Д14 создана ТОСЭР «Инза».

В настоящее время ведётся активная работа по привлечению на ТОСЭР «Димитровград» и ТОСЭР «Инза» новых инвесторов как среди предприятий малого и среднего бизнеса, так и среди крупных российских и зарубежных компаний.

### ***Димитровградский индустриальный парк «Мастер»***

С целью развития инфраструктуры для инвесторов на территории ТОСЭР Димитровград в 2018 году был подписан трехсторонний меморандум о сотрудничестве между Правительством Ульяновской области, ПАО «КАМАЗ» и Фондом развития моногородов об открытии на площадке Димитровградского автоагрегатного завода (ДААЗ) частного индустриального парка нового формата Димитровградский индустриальный парк «Мастер» (далее – ДИП «Мастер»).

В рамках подписанного соглашения размер парка составил порядка 150 тыс. м<sup>2</sup> производственных и офисных площадей для локализации предприятий инвесторов.

ООО «ДИП Мастер» уже заключены договора аренды с 34 компаниями-

инвесторами, в том числе с такими как ООО «Полесье-ДГ», ООО «Автосвет», ООО «Атмис», ООО «Авэлла», ООО «Торсион-Д», ООО «Полесье ДГ», ООО «АВП-Ротанг», ООО «ДАЗ», ООО «Призма», ООО "Техоснастка ДД", ООО "Пластик ДД", ООО "ТеплоРус", ООО "Волгахимпласт, ООО "Сладкая жизнь" и др., в которых трудоустроено более **500** человек.

В целом планируется, что проект по созданию ДИП «Мастер» позволит подготовить современные производственные и офисные помещения для размещения не менее 50 резидентов с различной отраслевой специализацией. К концу 2024 года при выходе всех резидентов на максимальную проектную мощность: численность созданных рабочих мест составит более 1000 человек.

К 2025 году планируется расширение парка до 250 тыс. кв.м., а к 2030 году - 298 тыс.

### ***Индустриальный парк «Димитровград» по ул. Промышленной, категория «гринфилд»***

В 2021 году ожидается строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка «Димитровград». Данная инженерная инфраструктура востребована для реализации инвестиционных проектов. В 2021 году планируется начало строительства производств следующими компаниями:

1) ООО «ЕК Кемикал Поволжье» проект: «Строительство комплекса по производству сухих строительных смесей, грунтовочных и пропиточных составов» (объем инвестиций 400 млн рублей, создание 56 рабочих мест);

2) ООО «НПО «Димитровградский завод специальных кабелей» проект: «Строительство и запуск завода по производству специальных кабелей» (объем инвестиций 392 млн рублей, создание 35 рабочих мест);

3) ООО «Лесград» проект: «Организация производства деревянных инструментов, корпусов и рукояток инструментов, пиломатериалов и прочей продукции из древесного сырья» (объем инвестиций 22 млн рублей, создание 40 рабочих мест);

4) ООО «Мелекесская слобода» проект: «Организация производства по розливу растительного масла» (объем инвестиций 74,245 млн рублей, создание 20 рабочих мест).

### ***Индустриальный парк «Инза»***

Промышленный, кадровый и инвестиционный потенциал города с монопрофильной структурой экономики Инза достаточен для создания Индустриального парка «Инза» и заполнения его резидентами, в том числе крупными якорными производствами в сфере легкой и обрабатывающей промышленности, что подтвердило присвоение федеральным Правительством статуса территории особого социально-экономического развития городу Инза.

Разработан проект планировки территории Индустриального парка, проведено обследование существующей инфраструктуры.

В 2021 году предусматривается разработка проектной документации на объекты инфраструктуры и начало строительства инфраструктуры парка,

необходимой для дальнейшего развития территории по аналогии с ТОСЭР в г. Димитровграде. Это позволит привлекать предприятия по производству строительных материалов, переработке диатомита, предприятия легкой промышленности – фактически, восстановить отрасли экономики Инзы.

Созданная инфраструктура позволит привлечь новых инвесторов, в том числе создать частный индустриальный парк типа «гринфилд». Кроме того, в рамках реализации данного проекта планируется привлечение софинансирования за счет Фонда развития моногородов на создание инфраструктуры индустриального парка и резидентов территории опережающего развития «Инза».

### **Развитие государственно-частного партнёрства**

В 2020 году при содействии Фонда «Центр развития государственно-частного партнёрства Ульяновской области» были инициированы концессионные соглашения на общую сумму 2, 758 млрд. рублей:

1) Заключено концессионное соглашение в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новомайнское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области.

Концессионер обязуется за свой счёт реконструировать объекты холодного водоснабжения и водоотведения (осуществить мероприятия по их переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения) и осуществлять холодное водоснабжения и водоотведения в границах муниципального образования «Новомайнское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области.

Форма реализации проекта: концессионное соглашение.

Дата заключения соглашения: 24.12.2020.

Текущий статус реализации проекта: инвестиционная стадия.

Срок реализации проекта: 10 лет.

Общий объём инвестиций в проект 5,58 млн. рублей.

Общий объём частных инвестиций – 5,58 млн. рублей.

Бюджетное финансирование не предусмотрено.

2) Заключено концессионное соглашение в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения муниципального образования «Мулловское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области.

Концессионер обязуется за свой счёт реконструировать объекты централизованных систем холодного водоснабжения (осуществить мероприятия по их переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения) и осуществлять холодное водоснабжения в границах муниципального образования «Мулловское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области.

Общий объем частных инвестиций – 6,045 млн. рублей.

Бюджетное финансирование не предусмотрено.

3) Заключено концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования «Павловский район».

Концессионер обязуется осуществить мероприятия по реконструкцию объекта теплоснабжения, а также осуществлять деятельность по производству, передаче, распределению тепловой энергии в границах муниципального образования «Павловское городское поселение».

Форма реализации проекта: концессионное соглашение.

Общий объём инвестиций в проект – 24,0 млн. рублей.

Общий объем частных инвестиций – 10,92 млн. рублей.

Общий объем бюджетного финансирования – 13,08 млн. рублей.

4) Заключено концессионное соглашение в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области.

Концессионер обязуется за свой счёт реконструировать объекты холодного водоснабжения и водоотведения (осуществить мероприятия по их переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения) и осуществлять холодное водоснабжения и водоотведения в границах муниципального образования «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области.

Общий объём инвестиций в проект – 269,0 млн. рублей.

Общий объем частных инвестиций – 70,4 млн. рублей.

Общий объем бюджетного финансирования – 225, 6 млн. рублей.

5) Заключено концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, являющихся собственностью муниципального образования «Мелекесский район».

Концессионер обязуется реконструировать объекты теплоснабжения и осуществлять деятельность по производству, передаче и распределению тепловой энергии в границах муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

Общий объем частных инвестиций – 13, 558 млн. рублей.

Бюджетное финансирование не предусмотрено.

### **Оценка эффективности налоговых льгот**

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Ульяновской области, проведенная за 2019 год показала, что государственная поддержка, оказанная в виде предоставления налоговых преференций по региональным налогам, поступающим в областной бюджет Ульяновской области осуществлена на сумму 2,1 млрд руб.

Структура установленных налоговых льгот по региональным налогам Ульяновской области следующая:

- по налогу на имущество организаций на сумму 991,5 млн руб.;
- по налогу на прибыль организаций на сумму 282,7 млн руб.;
- по транспортному налогу в размере 30,8 млн руб.;
- по специальным налоговым режимам в размере 857,4 млн руб.;

Всего же в 2019 году действовало 56 налоговых расходов, в том числе по налогу на прибыль (11); по налогу на имущество (21); по транспортному налогу (17) и специальным режимам налогообложения (7).

Данный вид государственной поддержки Ульяновской области как предоставление налоговых преференций по налогам осуществляется в двух направлениях: стимулирование экономики региона, в том числе отдельных отраслей, и поддержка социальной сферы, в том числе отдельных категорий населения. Кроме этого, отдельный вид налогового расхода относится к сфере регулирования финансовых отношений между областным бюджетом Ульяновской области и организациями, финансирование деятельности которых осуществляется из областного бюджета.

Исходя из этого, на основании положений постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» налоговые расходы классифицируются в трёх категориях: «стимулирующие», «социальные» и «технические».

«Стимулирующие» налоговые льготы в 2019 году составили 1,7 млрд. рублей или 78,6%, что составляет наибольшую часть общего объёма предоставленных на территории Ульяновской области налоговых льгот.

«Социальные» налоговые расходы, направленные на государственную поддержку социальной сферы, защите отдельных категорий населения (ветераны Великой Отечественной Войны, Герои СССР и Российской Федерации, Герои труда, инвалиды и общественные организации инвалидов, многодетные семьи, сироты, «чернобыльцы», пенсионеры, добровольные

пожарные и общественные объединения пожарной охраны, организации, осуществляющие отдых и оздоровление детей, а также физические и юридические лица, имеющие в собственности легковые автомобили) осуществлены в 2019 году на сумму 27,0 млн руб.

«Технические» налоговые льготы, имеющие своей целью упрощение финансовых взаимоотношений бюджетных учреждений и организаций с областным бюджетом Ульяновской области, оптимизацию финансовых потоков между ними составили 435,5 млн руб. К ним относятся бюджетные учреждения Ульяновской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, казённые и бюджетные учреждения муниципальных образований Ульяновской области.

Оценка эффективности отмеченных налоговых расходов показала, что в 2019 году «социальные» налоговые расходы не были достаточно эффективными, так как была выявлена слабая информированность потенциальных налогоплательщиков об установленных в их отношении мерах государственной поддержки в виде предоставления налоговых льгот, а из этого уже вытекает и низкая востребованность оказанных мер государственной поддержки.

Меры государственной поддержки социально незащищённых категорий населения в виде «социальных» налоговых льгот являются лишь одной из мер оказываемой поддержки на территории Ульяновской области. Однако, наравне с другими мерами социальной поддержки, оказываемых как в виде субсидий, так и в ином виде, «социальные» налоговые льготы являются расходами областного бюджета Ульяновской области, направленными на финансирование социальной сферы региона.

В связи с этим, требуется усиление администрирования «социальных» налоговых льгот, повышение их востребованности, повышение информированности населения через СМИ и ставшие популярными социальные сети, о таких мерах государственной поддержки, оказываемых на территории Ульяновской области, как предоставление налоговых преференций для отдельных категорий населения.

Также, на уровне муниципалитета сформирован единый сводный перечень налоговых расходов муниципальных образований Ульяновской области, которые установлены решениями органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Ульяновской области.

Данный муниципальный перечень налоговых льгот включает в себя 878 местных налоговых льгот. Больше всего налоговых льгот по местным налогам установлено в Чердаклинском, Новоспасском, Инзенском районах. Муниципальные налоговые льготы установлены практически только по земельному налогу.

Большинство муниципальных налоговых льгот (63%) являются «социальными» и, соответственно, направлены на поддержку социальной сферы муниципальных образований Ульяновской области.

В связи с распространением в 2020 году COVID-19 на территории Ульяновской области Правительство Ульяновской области установило новые налоговые льготы по региональным налогам, нацеленные на поддержку предпринимательской деятельности в условиях пандемии.

Налоговые льготы получили:

- собственники приоритетных торгово-инфраструктурных объектов недвижимого имущества на период с 1 марта до конца 2020 года. В налоговое законодательство Ульяновской области введён новый термин «приоритетный инфраструктурный объект», в отношении которых налоговая ставка по налогу на имущество снижена от 0% до 1% (в зависимости от категории объекта недвижимого имущества). Мера поддержки позволит компенсировать финансовые потери предпринимателей, осуществляющих аренду торговых площадей в приоритетных инфраструктурных объектах Ульяновской области в условиях пандемии;

- налогоплательщики, осуществляющие розничную торговлю лекарственными средствами - сроком на три года снижена (1%) налоговая ставка по упрощённой системе налогообложения. Данная мера направлена на предотвращение роста цен на лекарственные средства и сохранение деятельности аптек, в связи с введением (в соответствии с федеральным законодательством) запрета на товары, подлежащие обязательной маркировке при продаже;

- налогоплательщики в ряде отраслей экономики Ульяновской области, пострадавших от последствий пандемии (регулярные перевозки пассажиров, предоставление мест временного проживания, продуктов питания, в области спорта, отдыха и развлечений, теле – и радиовещания и др.) – до конца 2020 года снижена налоговая ставка (1% и 5% в зависимости от объекта налогообложения) по упрощённой системе налогообложения. Мера поддержки введена с целью обеспечения устойчивой экономической ситуации в Ульяновской области;

- участники региональных инвестиционных проектов, которым на неограниченный срок предоставлена нулевая (0%) ставка по налогу на прибыль;

- организации – участники региональных инвестиционных контрактов, которым до конца 2028 года снижена ставка по налогу на прибыль до 12,5%, а также предоставлена нулевая (0%) ставка по налогу на имущество;

- организации и физические лица, которые на срок до конца 2024 года освобождаются от уплаты транспортного налога в отношении легковых электромобилей. Данная мера вводится в целях стимулирования развития альтернативных видов топлива и улучшения экологической обстановки;

- индивидуальные предприниматели, использующие патентную систему налогообложения – с 1 января 2020 года сроком на один год, понижен (до 16 руб. 67 коп.) размер потенциально возможного к получению годового дохода, при этом годовая стоимость патента составит 1 рубль. Данная мера поддержки



вводится с целью обеспечения устойчивости экономической ситуации в ряде высокорисковых отраслей экономики Ульяновской области.

Также, для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, продлена до конца 2024 года налоговая льгота в виде пониженной налоговой ставки (1%) по упрощённой системе налогообложения. Налоговая льгота введена с начала 2016 до 2020 года включительно, с целью дополнительной поддержки этих организаций.

## 1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства

По итогам 2020 года на территории Ульяновской области осуществляют деятельность **41 084** субъекта малого и среднего предпринимательства и **7 244** самозанятых (при плановом значении **3 500**), в том числе **6 099** предпринимателей имеют статус «вновь созданные».

На территории Ульяновской области реализуются региональные составляющие национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Из пяти федеральных проектов, входящих в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в регионе реализуются все пять: «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Популяризация предпринимательства».

Мероприятия и показатели нацпроекта интегрированы в государственную программу Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области».

Наиболее ярким показателем, характеризующим развитие указанной сферы экономики, являются налоги. Рост налоговых поступлений в 2020 году по отношению к 2019 составляет 9,1% по специальным режимам налогообложения.

Млн рублей

<b>ИТОГО</b> <b>(УСН, ЕНВД, патент)</b>	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	<b>1 893,7</b>	<b>2 002,9</b>	<b>2 149,3</b>	<b>2 399,3</b>	<b>2 690,2</b>	<b>2 936,0</b>

Финансирование программы осуществляется, в том числе, за счет средств федерального бюджета, предоставляемых Министерством экономического развития Российской Федерации. Мероприятия региональных проектов носят межотраслевой характер и доступны

для субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в различных сферах и находящихся на разных стадиях реализации бизнес-проектов.

Объем финансирования программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области», утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 N 26/589-П, из бюджета Ульяновской области в 2020 году составил **628 143,1 тыс. рублей**.

За счет средств областного бюджета Ульяновской области финансирование составило **66 670,0 тыс. рублей**. Кроме того, привлечены средства (субсидия) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в размере **561 473,1 тыс. рублей**.

Экономическое развитие Ульяновской области в первой половине 2020 года определялось, прежде всего, эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции. Главной стратегией борьбы с эпидемией стало сглаживание пика за счет мер по самоизоляции, социальному дистанцированию, максимальному переходу на удаленную работу и обучение, прекращению или ограничению работы значительной части предприятий и организаций, длительному периоду нерабочих дней с конца марта по середину мая 2020 года.

В результате распространения коронавирусной инфекции экономика региона одновременно столкнулась и с ограничением предложения, и с ограничением спроса.

Помимо непосредственного закрытия производства экономика понесла и косвенные потери, определяемые эффектом межотраслевых связей, проявляющимся в других отраслях, ограничением возможностей сбыта конечной продукции (снижение выпуска в результате ограничения ресурсов промежуточного потребления, снижение как конечного спроса на товары и услуги, так и на товары и услуги промежуточного потребления в отраслях, приостановивших деятельность).

В целях поддержки бизнеса и населения Правительством Ульяновской области были приняты и реализованы пакеты антикризисных мер.

Программы поддержки бизнеса в период действия жестких ограничений были направлены на максимальное снижение текущих издержек бизнеса, чтобы высвободить средства на выплату заработной платы, максимально сохранить занятость. Были предоставлены отсрочки по налогам и социальным взносам, аренде имущества, выплате кредитов, введен мораторий на проверки, продлены лицензии и разрешительные документы, организовано предоставление льготных кредитов субъектам малого и среднего бизнеса и системообразующим предприятиям, реализованы специальные меры поддержки наиболее пострадавших отраслей (прямое субсидирование – компенсация 50% аренды и коммунальных платежей).

Самыми востребованными для ульяновского бизнеса стали следующие меры:

**1. Снижение налоговой ставки** до 1 процента по объекту налогообложения «доходы» и до 5 процентов по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» для налогоплательщиков применяющих упрощённую систему налогообложения по следующим видам деятельности:

- *регулярные перевозки пассажиров прочим сухопутным транспортом в городском и пригородном сообщении;*
- *регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении;*
- *деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем;*
- *деятельность по предоставлению мест для временного проживания;*
- *издание газет;*
- *издание журналов и периодических изданий;*
- *производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот*
- *деятельность в области радиовещания;*
- *деятельность в области телевизионного вещания;*
- *деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;*
- *образование;*
- *деятельность санаторно-курортных организаций;*
- *предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;*
- *деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений;*
- *деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры;*
- *деятельность в области спорта, отдыха и развлечений;*
- *предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты.*

Данная мера поддержки охватила 1125 налогоплательщиков, объём оказанной поддержки составил порядка 78 142 тыс. рублей или 69,46 тыс. рублей на одного налогоплательщика.

В связи с отменой ЕНВД снижаются ставки для следующих видов деятельности:

- до 1%
- *деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта;*
- *деятельность по предоставлению продуктов и напитков;*
- до 4 %
- *торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами;*
- *деятельность по предоставлению мест для временного проживания;*

- производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот;
- ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения;
- деятельность по предоставлению прочих персональных услуг.

**Данная мера поддержки субъектов бизнеса - снижение налоговой ставки до 1 процента по объекту налогообложения «доходы» и до 5 процентов по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» для налогоплательщиков применяющих упрощённую систему налогообложения продолжает своё действие в 2021 году, что позволит поддержать ещё порядка 800 организаций и индивидуальных предпринимателей.**

**2. Снижение стоимости патента до 1 рубля для отдельных видов деятельности.**

Снижение стоимости патента значительно снизило финансовую нагрузку и позволило поддержать 800 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих следующую деятельность:

- ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий;
- ремонт, чистка, окраска и пошив обуви;
- парикмахерские и косметические услуги;
- оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом;
- оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;
- монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт - диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт – диск;
- проведение занятий по физической культуре и спорту;
- экскурсионные услуги;
- услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;
- услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;
- деятельность по письменному и устному переводу;
- деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами.

Объём оказанной поддержки составил порядка 8 038 тыс. рублей или 10,04 тыс. рублей на одного налогоплательщика. Т.е. размер платы за патент, уплачиваемый предпринимателями, в среднем был снижен в 10 000 раз.

**Данная мера поддержки субъектов бизнеса - снижение стоимости патента до 1 рубля для отдельных видов деятельности продолжает своё действие в 2021 году, что также позволит поддержать ещё порядка 800 организаций и индивидуальных предпринимателей.**

**3. Докапитализация фонда развития и финансирования МСП в целях поддержки субъектов бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (Covid-19).**

Мерами поддержки, реализуемыми в рамках региональной микрофинансовой организации воспользовались 158 субъектов предпринимательской деятельности. При этом льготная процентная ставка по микрозаймам составила от 3 до 5%. Общий объём выделенных средств на реализацию вышеназванных мер поддержки составил 273 732 тыс. рублей.

#### **4. Прямая финансовая поддержка субъектов МСП.**

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 07 июля 2020 года №349-П, субъектам МСП из пострадавших отраслей возмещалось 50% затрат, связанных с арендой коммерческой недвижимости и оплатой коммунальных услуг.

Всего было подано 492 заявки, из них 285 уникальных заявок.

Заключено 185 соглашений (такие отрасли, как: деятельность по предоставлению мест для временного проживания (группировка 55 ОКВЭД 2); деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (группировка 56 ОКВЭД 2); издание газет (58.13 ОКВЭД 2); образование дополнительное детей и взрослых (85.41 ОКВЭД 2); деятельность санаторно-курортных организаций (86.90.4 ОКВЭД 2); предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (группировка 88 ОКВЭД 2); деятельность в области спорта, отдыха и развлечений (группировка 93 ОКВЭД 2); предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты (96.02 ОКВЭД 2); деятельность физкультурно-оздоровительная (96.04 ОКВЭД 2) на общую сумму 40 175 715,78 рублей.

Кроме того, в рамках поддержки бизнеса в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (Covid-19) субъектам предпринимательства предоставлялась отсрочка по уплате аренды за пользование государственным и муниципальным имуществом:

1) арендаторам - субъектам малого и среднего предпринимательства, а также некоммерческим организациям отсрочка от уплаты арендных платежей по договорам аренды имущества, находящегося в областной собственности (в том числе земельных участков), в размере арендной платы на период действия режима повышенной готовности и в объёме 50 процентов арендной платы со

дня прекращения действия режима повышенной готовности до 1 октября 2020 года;

Арендаторам - субъектам малого и среднего предпринимательства, а также некоммерческим организациям предоставлено право производить оплату всех отсроченных платежей с 1 января 2021 года по 1 января 2023 года поэтапно, не чаще одного раза в месяц, равными платежами, размер которых не превышает размер половины ежемесячной арендной платы по договору аренды.

2) арендаторам - субъектам малого и среднего предпринимательства, а также некоммерческим организациям, наиболее пострадавшим от распространения COVID-19, предусмотрено освобождение от арендной платы, по договорам аренды имущества, находящегося в областной собственности (за исключением земельных участков) на срок до 6 месяцев;

3) арендаторам – юридическим лицам, осуществляющим деятельность по предоставлению социальных услуг освобождение от арендной платы на размер арендных платежей за май-сентябрь 2020 года.

Данной мерой воспользовались 74 арендатора.

Также, принят пакет законов, устанавливающих в 2020 году для налогоплательщиков – собственников приоритетных торгово-инфраструктурных объектов пониженные ставки налога на имущество организаций в случае снижения стоимости арендной платы для арендаторов, В настоящее время решение о присвоении статуса приоритетного торгово-инфраструктурного объекта принято по 14 объектам, в числе которых все крупнейшие торговые центры («Центральный дом быта»; ТРЦ «Аквामолл»; ТРЦ «Пушкарёвское кольцо»; «ЦУМ»; ТЦ «DARS»; ТЦ «Товары для дома»; РК «Пятое солнце»; ТЦ «Амарант», ТЦ «Спартак»), объём оказанной поддержки составил порядка 32 152 тыс. рублей при этом для 349 арендаторов – субъектов бизнеса, значительно снижена или вовсе отменена арендная плата.

Дополнительно, из резервного фонда Ульяновской области выделены средства на реализацию следующих мероприятий:

- 25 000 000 на оказание субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории Ульяновской области, содействия в продвижении в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) производимых ими товаров (работ, услуг) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (постановление Правительства Ульяновской области от 21.10.2020 № 588-П);

- 14 500 000 рублей на проведение разъяснительной информационной кампании по мерам профилактики новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), мерам поддержки населения и бизнеса в период повышенной готовности (постановление Правительства Ульяновской области от 07.07.2020 № 350-П);

- 4 500 000 рублей на компенсацию части затрат логистическим компаниям, осуществляющим международную перевозку грузов железнодорожным транспортом в составе ускоренного контейнерного поезда, формируемого на железнодорожных станциях Ульяновской области, в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) (постановление Правительства Ульяновской области от 23.12.2020 № 784-П).

Создание комфортных условий ведения бизнеса в Ульяновской области включает в себя широкий спектр направлений, которые в конечном итоге находят отражение и в экономических показателях сферы МСП, и в показателях в различных рейтингах, измеряющих комфортность ведения бизнеса в регионах Российской Федерации:

- Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, итоги подводит Агентство стратегических инициатив (июнь 2020), место среди регионов России – 17;

Отдельное внимание необходимо уделить годовым итогам проектов, реализуемых в Ульяновской области в сфере малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время на территории Ульяновской области сформирована инфраструктура поддержки МСП, включающая в себя блок имущественной поддержки, фонды микрофинансирования и поручительств, региональную лизинговую компанию, центр поддержки и сопровождения малого предпринимательства и центр координации и поддержки экспортноориентированных МСП Ульяновской области, фонд промышленности, а также многофункциональные центры бизнеса в г. Ульяновске и г. Димитровграде.

***1. Повышение комфортности предоставления услуг предпринимателям через формирование системы многофункциональных центров бизнеса (МФЦБ).***

По состоянию на **01.01.2021** в МФЦБ (г. Ульяновск и г. Димитровград) оказано более **2 500** дополнительных услуг для бизнеса субъектам МСП и лицам, желающим стать таковыми, и более **3 850** государственных и муниципальных услуг.

Наиболее востребованными являются следующие услуги:

- консультационная услуга по выбору системы налогообложения в соответствии с осуществляемым видом деятельности – 874 ед.;

- консультационная услуга по подготовке пакета документов для регистрации ООО, ИП, КФХ (помощь в выборе организационно-правовой формы, составление учредительных документов) – 482 ед.;

- консультационная услуга по вопросу финансирования проектов малого и среднего предпринимательства – 324 ед.;

- государственная регистрация юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств – 258 ед.;

- комплексная консультационная услуга по выбору земельного участка или объекта недвижимости для осуществления предпринимательской деятельности – 68 ед.

Доля субъектов МСП, охваченных услугами Центров «Мой бизнес», составила в 2020 году 4,8 %.

## ***2. Формирование системы инструментов финансовой поддержки предпринимателей.***

Деятельность фонда «Корпорация развития промышленности и предпринимательства Ульяновской области» направлена на повышение доступности кредитов для малого и среднего бизнеса путем предоставления обеспечения Фондом по обязательствам предпринимателей перед банками, лизинговыми компаниями.

На реализацию данной меры поддержки предпринимательства за 2009-2020 гг. выделено **289,744 млн рублей**, в том числе за счет регионального бюджета – **42,65 млн рублей**, федерального бюджета – **247,09 млн рублей**.

Количество финансовых организаций, с которыми Фонд заключил соглашения и осуществляет совместную деятельность по предоставлению поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства, составляет 19, в том числе 13 банков, 3 лизинговые компании, 1 микрофинансовая организация, Федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности), Некоммерческая организация «Фонд развития моногородов».

В период с июля 2009 года по настоящее время Фонд принял на себя обязательства на сумму **2 309,02 млн рублей** по **795** кредитам, выданным банками-партнерами Фонда субъектам малого и среднего предпринимательства и банковским гарантиям.

Объем банковских ресурсов, привлеченных для развития малого и среднего бизнеса под обеспечение Фонда, составил **6 588,51 млн рублей**.

Средний размер выданного поручительства составляет **2,9 млн рублей**, средняя сумма кредита выданного под поручительство Фонда – **8,3 млн рублей**.

По состоянию на **01.01.2021** года действующих договоров поручительства – **172** на сумму **598,44 млн рублей**.

**Общая сумма кредитов, выданных под поручительство Фонда, составила в 2020 году 1 563,03 млн рублей. В рамках предоставления гарантий по кредитным договорам оказана финансовая поддержка 116 субъектам МСП в объеме 338,351 млн рублей.**

Организациями–участниками программы поддержки субъектов МСП за период работы фонда сохранено **14 738** и создано **2 215** рабочих мест.



**Деятельность Фонда Развития и Финансирования предпринимательства Ульяновской области** направлена на повышение доступности для субъектов малого и среднего бизнеса к заемным средствам.

Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются целевые займы на развитие бизнеса в сумме до 5 млн рублей по льготным процентным ставкам. На реализацию данной меры поддержки предпринимательства выделено **515,09 млн рублей**, за счет регионального бюджета – **70,07 млн рублей**, федерального бюджета – **445,02 млн рублей**.

В период с 2010 года по настоящее время Фондом выдано **2 087** микрозаймов на сумму **2 410,34 млн рублей**.

По состоянию на **01.01.2021** года портфель действующих договоров микрозайма составляет **300** ед. на сумму **366,37 млн рублей**, вновь создано 92 рабочих места, сохранено 3 344 рабочих места с уровнем средней заработной платы 15 367,12 рублей.

*ООО «Миллениум Плаза» получена финансовая поддержка в МКК фонд «ФРиФин МСП» в виде микрозайма на сумму 1 млн рублей.*

*ООО «Милениум Плаза» начало свою работу в 2012 году, был открыт фитнес-клуб «Комбинат здоровья», в котором имелся: тренажерный зал, бассейн, русская баня, хамам, финская баня, кедровая бочка, душ Шарко, фитнес, йога, пилатес, кардиотренировки, детские группы, плавание, грудничковое плавание.*

*Для того чтобы продолжать успешное существование в сфере культуры спорта, в 2020 году было принято решение об открытии еще одного клуба по адресу: г. Ульяновск, ул. Робеспьера, д.9. и приобретении нового спортивного оборудования, общая сумма проекта составляла 3,5 млн рублей. В новый клуб было закуплено новое спортивное оборудование, что позволило создать новые рабочие места.*

Кроме того, Фондом реализуется программа поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития в моногородах (предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства под пониженную процентную ставку).

**По итогам 2020 года поддержка оказана 13 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в моногородах, на сумму 83,44 млн рублей, данными субъектами создано 1 рабочее место и сохранено порядка 314 рабочих мест.**

*Так, ООО «Алеком» в 2020 году получил в МКК фонд «ФРиФин МСП» льготный займ по программе «Моногород» на сумму 3,5 млн рублей. Средства направлены на приобретение производственного оборудования.*

**Всего организациями–участниками программы поддержки субъектов МСБ за период работы фонда сохранено 27 582 и создано 2 748 рабочих мест.**

Региональный фонд развития промышленности предоставляет целевые займы на льготных условиях в сумме до 30 млн рублей промышленным и сельскохозяйственным предприятиям на создание и модернизацию новых и действующих производств на условиях софинансирования, в том числе на оплату первоначального взноса по договору лизинга и приобретение цифровых и технологических решений.

На эти цели из областного бюджета Ульяновской области региональному фонду промышленности с 2016 года **были выделены субсидии в размере**

По программе модернизация производства с 2016 года оказана поддержка **27 субъектам** в сфере промышленности, профинансирован **31 инвестиционный проект** на общую сумму **525,59 млн рублей**, из них: **45 млн рублей** - за счет средств Фонда развития промышленности, **480,59 млн рублей** - за счет средств регионального Фонда развития промышленности.

За 2020 год в рамках антикризисных мер было оказана финансовая поддержка **15 субъектам** деятельности в сфере промышленности и **2 субъектам** в сфере услуг.

Профинансировано **2 инвестиционных проекта** и **15 проектов** по текущей деятельности на общую сумму **254,55 млн рублей**.

**В рамках профинансированных проектов с 2016 по 2020 гг. было создано 673 рабочих места, сохранено 6 428 рабочих мест, перечислено налогов во все бюджеты в размере 453,47 млн рублей, из них в региональный бюджет было перечислено 188,4 млн рублей.**

Акционерное общество «Лизинговая компания «МСП Ульяновск» было образовано с целью осуществления поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием механизмов финансовой аренды (лизинга). На эти цели в 2019 году из областного бюджета Ульяновской области **были выделены субсидии в размере 48 млн рублей.**

В период с 2014 года по настоящее время АО «ЛК «МСП Ульяновск» заключено **54 договоров лизинга** на сумму **138 983,94 млн рублей.**

По состоянию на **01.01.2021** года портфель действующих договоров лизинга - **26** на сумму **57 126,11 млн рублей.**

Получателями поддержки в 2020 году создано **39 новых** и сохранено более **369 рабочих мест** со средним уровнем заработной платы **19 415,25 рублей.** За 2020 год перечислено в бюджеты всех уровней **39,93 млн рублей.**

*Так, ООО «ИТАЛОН» предоставлена финансовая поддержка АО «ЛК «МСП Ульяновск», заключен договор финансового лизинга в сумме 2,8 млн рублей на приобретение полуавтоматического принтера трафаретной печати, автоматического установщика SMD-компонентов, инспекционного конвейера и печи конвекционного оплавления припоя. Компания «ИТАЛОН», начавшая осуществлять свою деятельность с 2014 года, является экспертом в области внедрения и интеграции датчиков уровня топлива (ДУТ). ГЛОНАСС/GPS датчики ITALON предназначены для измерения уровня*

топлива в емкости или в топливном баке транспортного средства. Датчики ITALON подключаются к терминалу системы мониторинга транспорта и передают на него измеренное значение уровня.

### **3. Популяризация предпринимательства.**

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Ульяновской области реализуется региональный проект «Популяризация предпринимательства».

**Формирование положительного образа предпринимателя** достигается через реализацию таких проектов, как «История Симбирского предпринимательства», «Спасибо бизнесу», фотопроекта «Бизнес в объективе», предпринимательские конкурсы.

Проект «Спасибо бизнесу» стартовал в 2018 году на церемонии вручения премии «Предприниматель года» во всех муниципалитетах. За прошедший период проведено 211 встреч с руководством муниципальных образований Ульяновской области.

При решении задачи по **выявлению предпринимательских способностей и вовлечению в предпринимательскую деятельность** работа ведется по нескольким направлениям:

- **развитие молодежного предпринимательства:** внедрено всеобщее школьное предпринимательское образование: в 346 муниципальных общеобразовательных организациях региона (95 %) введен курс «Основы предпринимательской деятельности» (в 2019 году – 292 школы (80,4%). Продолжается реализация проекта «Лига школьного предпринимательства»: за 5 лет существования проекта его участниками стали более 2 700 ребят из школ Ульяновска, Димитровграда, Старомайнского, Чердаклинского, Мелекесского, Ульяновского и Новомалыклинского районов (в 2020 году – 1 200 участников). Стало традиционным проведение «уроков успеха» в учебных заведениях. В каждом МО определены участники этих встреч из числа предпринимателей, многие из которых становятся настоящими наставниками для начинающих предпринимателей.

- Реализуются проекты: «Бизнес-поединки» (в 2020 году обучение прошли 30 человек, 1 из которых уже открыл свое дело, а 4 проекта находятся в высокой степени готовности); «Инвестиции для бизнеса» (обучение прошли 100 человек); проведены 2 Фестиваля правдивых историй и «Стартапфест на Волге» с общим количеством участников более 850 человек; роад-шоу «Я делаю бизнес» (9 экскурсий, 180 участников).

- **женское предпринимательство:** в 2020 году федеральный образовательный проект «Мама-предприниматель» в нашем регионе проходил дважды, участие приняли 65 участниц (в Ульяновске – 35 участниц, в Димитровграде – 30). За весь период прошли обучение 295 женщин, 61 из которых открыла и развила свой бизнес либо получила статус «самозанятой».

11-12.03.2020 проведен IV Форум деловых женщин с комплексом активностей, выставкой женских товаров и услуг (мероприятие посетили около 2 000 человек).

Организованы Коммуникационные площадки «ТОЧКА ОПОРЫ» (в т.ч. и в онлайн формате). В Ульяновске (8 встреч, 240 участниц) и в Димитровграде (10 встреч, 370 участниц) 40% участниц повысили эффективность бизнес-процессов.

В 2020 году региональный образовательный проект «Академия женского бизнеса» реализован в 2 муниципальных образованиях, в связи распространением коронавирусной инфекции переформатирован и будет продолжен в 2021 году. Проект направлен как на популяризацию предпринимательства среди женщин, которым интересна тема предпринимательства, так и на развитие существующих женских бизнесов путем проведения акселерационных мероприятий и менторских сессий.

**- развитие социального предпринимательства:** в 2020 году реализован проект «Парапредпринимательство – больше чем спорт», обучение завершили 30 человек, 5 проектов в высокой степени готовности.

В связи с распространением коронавирусной инфекции проект «Серебряный бизнес» (для людей среднего и старшего возраста) будет проведен 2021 году в новом формате. Количество участников проекта – 60 человек.

В связи с распространением коронавирусной инфекции региональный акселератор проектов в социальной сфере «РостОК» стартовал в декабре 2020 года, участники которого получили индивидуальную проработку своих действующих бизнесов с целью увеличения бизнес-показателей в области продаж и масштабирования бизнеса. Финал проекта пройдет в марте 2021 года.

В регионе в партнерстве с АО «Корпорация МСП» реализуется образовательная программа «Азбука предпринимателя». В 2020 году в данном образовательном проекте прошли обучение 140 человек.

**Таким образом, в проектах, направленных на вовлечение жителей Ульяновской области в предпринимательство, приняли участие более 4 400 человек (2019 год – 6 100, 2018 год – 5 546), завершили обучение 800 человек (2019 год – 2 215, 2018 – 1 970), создано 113 новых бизнесов (2019 год - 221, 2018 год - 137).**

#### ***4. «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».***

Важным мероприятием регионального проекта является обеспечение производственных МСП доступными площадями в целях снижения их издержек на инвестиционной стадии – создание в Ульяновской области промышленного парка (Индустриальный парк «Мастер»). Объем

привлеченных федеральных средств на реализацию данного мероприятия в 2020 году составил 250 млн рублей.

Всего на реализацию проекта «ДИП «Мастер» в 2019–2020 гг. предусмотрены бюджетные средства в размере 515,46 млн рублей, из них 500 млн рублей средства федерального бюджета, 15,46 млн рублей – средства областного бюджета Ульяновской области.

**- закупочные сессии:**

В 2020 году с учетом антиковидных ограничений проведено 5 закупочных сессий с торговыми сетями. В которых приняли участие 159 товаропроизводителей, по итогам заключены договора поставки на сумму около 84 млн рублей.

Кроме того, 116 производителей находятся на этапе преддоговорной проверки (аудита) со стороны торговых сетей.

**- интернет-торговля:**

В Ульяновской области доля интернет-торговли от всего объема розничной торговли за 2019 года составила 0,3 %, за 2020 год – **1,4 %**. Произошел более чем 4-кратный рост показателя.

Активное сотрудничество Ульяновской области с ведущими маркетплейсами России приводит к росту производителей, реализующих на данных маркетплейсах свою продукцию онлайн.

На маркетплейсе Wildberries по итогам 2019 года был представлен 31 ульяновский поставщик, по состоянию на конец 2020 года их число выросло до **95**. Их оборот за 10 месяцев 2019 год составлял 412 млн рублей, за 2020 год – **1 090** млн рублей.

На OZON по итогам 2019 года было 35 ульяновских поставщиков, на 2020 год – **152**. Их оборот за 2019 год – 17 млн рублей, за 2020 год – **137** млн рублей.

### ***5. Привлечение и сопровождение бизнес-проектов***

По результатам работы за 2020 год при сопровождении Корпорации развития промышленности и предпринимательства Ульяновской области, администраций муниципальных образований и Центров развития предпринимательства реализованы и введены в эксплуатацию **224 проекта** с общим объемом инвестиций **2 108,367 млн рублей**, создано **1 046 новых рабочих мест**, в том числе:

- в сфере индустрии гостеприимства 18 проектов с общим объемом инвестиций 207,908 млн рублей, создано 92 новых рабочих места;

- в сфере сельского хозяйства 62 проекта с общим объемом инвестиций 1092,34 млн рублей, создано 271 новое рабочее место.

По итогам 2020 года в активной инвестиционной стадии реализации на территории районов сопровождается **310 проектов** с ожидаемым объемом инвестиций **17 635,514 млн рублей**, по которым планируется создать **3 987 новых рабочих мест**.

В соответствии с поставленными приоритетными задачами по привлечению бизнес-проектов с сопредельных муниципальных образований, соседних субъектов РФ, а также привлечению на сельские территории предприятий из городов Ульяновск и Димитровград, в 2020 году реализованы **42 проекта** с объемом инвестиций **654,35 млн рублей**, создано **339 рабочих мест**.

#### ***6. Система продвижения экспортно-ориентированных предприятий Ульяновской области на внешние рынки***

По итогам 11 месяцев 2020 года внешнеторговый оборот Ульяновской области составил 965,4 млн долларов США. При этом экспорт составил 465,1 млн долларов США. Доля экспорта несырьевых неэнергетических товаров выросла до 97,9 %.

Торговыми партнерами Ульяновской области за 11 месяцев 2020 года стали 98 стран. Крупнейшими торговыми партнерами при экспорте (всего 76 стран) являются: Алжир, Казахстан, Соединенные Штаты, Беларусь, Азербайджан, Германия, Украина, Китай, Конго, Дания.

Основными товарными группами несырьевого неэнергетического экспорта стали автомобили и автокомпоненты, продукты неорганической химии (радиофармпрепараты), электрические устройства, механическое оборудование и техника, мебель.

По оперативным данным от Самарской таможни на 3 ноября 2020 года выявлены 323 компании – экспортера Ульяновской области, в том числе 24 компании Ульяновской области осуществили экспорт при поддержке Центра поддержки экспорта Корпорации развития промышленности и предпринимательства Ульяновской области (далее – ЦПЭ). Основными экспортерами на 3 ноября 2020 года являются: ООО «УАЗ», ГНЦ «НИИАР», АО «Ульяновский патронный завод», ООО ПФ «Инзенский ДОЗ», ООО «Меридиан АНК», ООО «ВЕСТАС МЭНЬЮФЭКЧУРИНГ РУС», ООО «БРИДЖСТОУН ТАЙЕР МАНУФЭКЧУРИНГ СНГ», АО «КТЦ «Металлоконструкция», ООО «Ульяновскнефтегаз», ООО «ВПКАГРО».

В том числе, при содействии ЦПЭ экспортируют свою продукцию впервые такие компании, как:

- 1) ООО «Ренегейд-дизайн» (автозапчасти);
- 2) ИП Кошеленко А.Е., ТМ Marбахх (мойки и раковины);
- 3) ИП Бендюкевич Е.Е., ТМ WoodGrand (террасная доска);
- 4) ООО «Гален» (композитные материалы);
- 5) СПК «Перлотто» (крупа);
- 6) ООО «ХитЛаб» (гидрид магния);
- 7) ООО «УЗПА» (промышленная арматура);
- 8) ООО «ТД Ульяновский хладокомбинат» (мороженое);
- 9) ООО «ТД Симбирск-Лидер» (мягкая мебель);
- 10) ООО «Биоресурс» (минеральные удобрения).

По итогам 2020 года в ЦПЭ обратилось **127 субъектов** малого и среднего предпринимательства Ульяновской области за информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержкой внешнеэкономической деятельности и содействием в выходе на международные рынки. При содействии ЦПЭ уже **заключено 44 экспортных контракта**.

Всего выведено на экспорт при поддержке Центра нарастающим итогом за 2019-2020 годы **58 СМСП** (34 СМСП за 2019 и 24 СМСП за 2020).

Количество заключенных экспортных контрактов за 2020 года - 44 единицы. Общая сумма заключенных экспортных контрактов за 2020 год - 4 млн долларов США.

### ***7. Имущественная поддержка субъектов малого предпринимательства***

По итогам 2020 года услуга льготной аренды офисных помещений Ульяновского областного бизнес-инкубатора предоставлена 14 субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в следующих областях:

- деятельность в области информации и связи – 36%;
- деятельность профессиональная, научная и техническая – 29%;
- деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 21%;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7%
- предоставление прочих видов услуг – 7%.

Всего за отчетный период было предоставлено в аренду 25 помещений общей площадью 411,22 м<sup>2</sup> на 88 рабочих мест. Все рабочие места оборудованы офисными столами, офисными креслами, офисными стульями для посетителей, офисными шкафами для хранения документов, компьютерной техникой с лицензионным программным обеспечением, проведено подключение всех рабочих мест к телефонной линии и сети Internet с безлимитным трафиком.

Дополнительно предоставлены помещения и оборудование для проведения мероприятий на базе бизнес-инкубатора. Всего за период проведено 204 мероприятия, участниками мероприятий стало более 2 000 человек.

## **1.3. Развитие конкуренции**

### **Итоги реализации конкурентной политики в Ульяновской области**

Оценка состояния конкуренции, как в целом, так и в отдельных отраслях и сферах является важнейшим инструментом разработки и реализации государственной экономической политики. Принятие Указа Президента, Национального плана по развитию конкуренции, проведение

Государственного совета по его поддержке в регионах и утверждение на федеральном и региональном уровнях «дорожной карты» в ключевых отраслях экономики привело к созданию правовой основы развития конкуренции, что приводит к появлению инноваций, повышению производительности труда, увеличению предложений различных товаров для потребителей, способствует снижению цен.

Утвержденный Указом на 2018-2020 годы Национальный план развития конкуренции – это лишь первый этап мероприятий, предусматривающих реализацию основ государственной политики по развитию конкуренции для всех отраслей экономики, дающих возможность выхода на новый качественно лучший уровень, повышения и развития экономической безопасности и конкурентоспособности страны на международном уровне, но в первую очередь, повышения качества жизни российских граждан.

Согласно Национальному плану развития конкуренции основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции являются обеспечение развития малого и среднего предпринимательства, сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

В целях совершенствованию правового положения и эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений Ульяновской области при Правительстве Ульяновской области создана рабочая группа по осуществлению контроля за ликвидацией (реорганизацией) государственных и муниципальных унитарных предприятий, где основной задачей комиссии является выработка предложений и поручений, направленных на эффективное решение вопросов, связанных с реализацией Федерального закона № 83-ФЗ.

Разработана Дорожная карта (план мероприятий) по ликвидации (реорганизации) государственных и муниципальных предприятий Ульяновской области от 28.04.2020 №101-ПЛ утвержденная Губернатором Ульяновской области С.И. Морозовым.

В целях повышения эффективности реализации и оптимизации закупочной деятельности разрабатываются и своевременно корректируются унифицированные формы документов, используемые при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Губернатором Ульяновской области утверждена Дорожная карта по реализации мер, направленных на совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области, в рамках Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах.

Разработаны и утверждены методические рекомендации по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ульяновской области.



Помимо реализации Национального плана в 2020 году уполномоченным органом в сфере содействия развития конкуренции в лице Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области совместно с ИОГВ и ОМСУ в течение 2020 года проводилась работа по реализации нового Стандарта развития конкуренции, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2019 года №768-р. Работа Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти была переформатирована с учетом требований Стандарта.

В целях реализации Стандарта развития конкуренции Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской, совместно с исполнительными органами государственной власти проводилась работа по реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Ульяновской области на 2019-2022 годы (далее - «дорожная карта»).

«Дорожная карта» включает в себя более 100 мероприятий. Мероприятия предусмотрены на 34 товарных рынках с учётом особенностей экономики Ульяновской области, стратегических приоритетов социально-экономического развития и результатов мониторинга конкурентной среды в Ульяновской области. «Дорожной картой» предусмотрена реализация мероприятий на следующих рынках: образование, здравоохранение, ЖКХ, сельское хозяйство, жилищное строительство, социальные услуги, дорожная деятельность, строительство, промышленность, транспорт, связь, водные биоресурсы, рынок поставки сжиженного газа и электрической энергии.

Определены ключевые показатели развития конкуренции на период 2019-2022 годов через увеличение доли частных организаций на соответствующих товарных рынках.

Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области во исполнение распоряжения Губернатора Ульяновской области от 23.08.2019 № 1032-р проведён мониторинг реализации «дорожной карты».

Основными индикаторами эффективности реализации «дорожной карты» являются ключевые показатели на товарных рынках. Ключевые показатели развития конкуренции выполнены в таких отраслях как рынок социальных услуг, рынок розничной торговли лекарственными средствами, ЖКХ, связь, строительство, производство электрической энергии, деревообработка, сельское хозяйство, транспорт, образование. Доля частных организаций в данных отраслях экономики растёт в соответствии с запланированными значениями. Мероприятия «дорожной карты» выполняются в соответствии с установленными сроками.

В целом из 34 товарных рынков в 17-ти доля организаций частной формы собственности составила 100 %. Это товарные рынки, относящиеся к сфере дорожной деятельности, сельского хозяйства, строительства, лёгкой промышленности, транспорта, ЖКХ и связи. На 7 товарных рынках доля организаций частной формы собственности составляет выше 70 % (рынок

услуг розничной торговли лекарственными препаратами, обработка древесины, семеноводство, теплоснабжение и другие), что соответствует запланированным значениям.

В целях внедрения в регионе системы антимонопольного комплаенса принято распоряжение Губернатора Ульяновской области от 10.12.2018 № 1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области».

Основным целями создания и организации системы антимонопольного комплаенса является:

- а) обеспечение соответствия деятельности органа исполнительной власти требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности органа исполнительной власти.

Задачами, которые планируется решить с помощью такой системы, прежде всего, являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности федерального органа исполнительной власти требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса.

В соответствии с указанным распоряжением меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства приняты всеми исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, в том числе в каждом исполнительном органе государственной власти Ульяновской области определено уполномоченное подразделение (должностное лицо), ответственное за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Кроме этого, всеми исполнительными органами государственной власти Ульяновской области приняты меры по исполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, согласно которому в каждом исполнительном органе государственной власти Ульяновской области утверждены:

- карты рисков нарушения антимонопольного законодательства,
- дорожные карты мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства,
- ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

## **Мониторинг конкурентной среды на рынках товаров и услуг**

Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области как уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции организовано проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды в Ульяновской области по итогам 2020 года.

Данный мониторинг является одним из требований Стандарта развития конкуренции и направлен на выявление отношения бизнеса и населения о состоянии конкуренции и конкурентной среды в регионе, уровня административных барьеров, оценку удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Ульяновской области и т.д.

В ходе экспертного опроса проведено более **100 интервью с представителями бизнеса** (55 малых, 22 средних и 23 крупных) и более **700 человек по опросу населения**.

Мониторинг содержит 2 блока опроса: оценка бизнеса и оценка населения.

### **Оценка предпринимателями уровня конкуренции в их сфере деятельности**

Анализ результатов мониторинга показал, что уровень конкуренции в регионе оценивается бизнесом довольно высоко: **49% указали на высокую или очень высокую конкуренцию; 42% респондентов отмечает средний уровень конкуренции.**

В большей степени мнения об очень высокой конкуренции придерживаются представители крупного и среднего бизнеса. Об умеренной конкуренции в регионе чаще говорят мелкие предприниматели.

5% представителей бизнеса за последние 3 года ничего не предпринимали для повышения своей конкурентоспособности. Наиболее распространёнными **способами повышения конкурентоспособности компании** являются обучение персонала, использование новых способов продвижения продукта, покупка технического оборудования, расширение ассортимента.

К важнейшему условию ведения предпринимательской деятельности относится необходимость учитывать административные ограничения.

В оценках того, насколько **преодолимы административные барьеры**, ответы респондентов распределились следующим образом: **25% респондентов говорят об отсутствии административных барьеров; немногим менее (21%) считают, что барьеры преодолимы без существенных затрат; 23% предпринимателей уверены, что для преодоления барьеров необходимы значительные затраты с их стороны; 2% опрошенных называют административные барьеры непреодолимыми.**

Таким образом, **большинство респондентов (46%) не видят особых сложностей в преодолении барьеров, препятствующих ведению их бизнеса, или даже отрицают их наличие.** Однако 25% предпринимателей считают эти препятствия преодолимыми, при осуществлении значительных

усилий по их устранению. Доля оптимистов в этом вопросе заметно превышает долю пессимистов.

**Самые значимые административные барьеры**, с которыми сталкиваются представители бизнес-сообщества Ульяновской области, – это **высокие налоги (так считают 70%)**. Также существенное влияние на деятельность бизнеса оказывает **нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (45%)**, коррупция (9%), сложность получения доступа к земельным участкам и сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках гос.закупок отметили 7% респондентов.

Больше о снижении давления административных барьеров на бизнес говорят средние и крупные предприниматели.

Следует отметить, что большинство респондентов (68%) удовлетворены работой органов власти на рынке, который они представляют.

Абсолютное большинство участников исследования (около 90%) не обращались в надзорные органы с жалобами на административные барьеры в 2019 -2020 гг.

Одной из задач исследования являлось выявление уровня удовлетворённости представителей бизнес-сообщества качеством официальной информации о развитии рыночной конкуренции в регионе, размещаемой в интернете. Говоря о качестве информации, имелось в виду три параметра: доступность, понятность, удобство получения.

В целом более половины опрошенных удовлетворены качеством указанной информации: 58% - устраивает доступность информации, 57% - понятность, 57% - удобство получения. Примерно каждый четвёртый затруднился с оценкой (26-27%).

### **Оценка населением стоимости, качества и возможности выбора услуг, представленных на товарных рынках Ульяновской области**

Анализ удовлетворенности респондентов **стоимостью предлагаемых товаров и услуг** позволяет сделать вывод о неблагоприятной ситуации на большинстве целевых рынков.

Относительно **высокий уровень удовлетворенности потребителей уровнем цен** (удовлетворённость более 60%) имеют рынки:

- Услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам
- Услуги связи, в том числе по предоставлению доступа в Интернет
- Услуги общего образования

**Наименее благоприятно** (удовлетворено 50% и менее) выглядит ситуация на следующих рынках:

- Медицинские услуги

- Работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества помещений в многоквартирном доме (услуги Управляющих компаний)
- Услуги розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями

Также участникам исследования было предложено оценить **динамику цен на товары и услуги на рынках региона за последние 3 года**. Большинство опрошенных отмечают рост цен на товары и услуги.

**Наибольший рост цен на товары и услуги** отмечается на следующих целевых рынках (более 40% респондентов указали на увеличение уровня цен):

- Услуги розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями (80% считают, что цены выросли)
- Медицинские услуги (74%)
- Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (70%)

**Удовлетворённость населения качеством товаров и услуг, представленных на рынках.**

Наиболее высокий уровень **удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг (от 60% до 80%)** имеют такие рынки, как:

- Купля-продажа электрической энергии на розничном рынке электрической энергии
- Услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси
- Услуги связи, в том числе по предоставлению доступа в Интернет
- Услуги по теплоснабжению (производство тепловой энергии)
- Реализация сельскохозяйственной продукции

**Наиболее проблемным по показателю качества являются:**

- Рынок медицинских услуг (47% удовлетворены)
- Работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества помещений в многоквартирном доме (услуги Управляющих компаний)(53%)
- Дорожная деятельность (строительство дорог) (54%)
- Жилищное строительство (54%)
- Социальные услуги (54%)

Несмотря на невысокие оценки качества товаров и услуг, данные опроса свидетельствуют о **низком уровне обращений населения в надзорные органы за защитой прав потребителей**. Можно также говорить о том, что уровень обращений с жалобами на качество товаров и услуг в 2020 году по сравнению с 2019 годом практически не изменился. Так, в 2019 году 3% респондентов обратились с жалобами в надзорные органы, в 2020 году их процент составил 4% .

**Динамика удовлетворённости населения качеством товаров и услуг, представленных на рынках.**

37% участников опроса отметили **улучшение качества работ по благоустройству городской среды**, 29% - по **строительству дорог**.

Однако по большинству рынков потребители **не заметили изменений качества товаров и услуг**:

- Услуги розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями (58% придерживаются мнения, что качество не изменилось)
- Услуги связи, в том числе по предоставлению доступа в Интернет (57%)
- Медицинские услуги (57%)
- Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (56%)
- Услуги по теплоснабжению (производство тепловой энергии) (56%).

### **Оценка оценки населением деятельности в сфере финансовых услуг**

Для выяснения оценки населением деятельности в сфере финансовых услуг, респондентам задавали вопросы о том, какими финансовыми услугами и в каких организациях они пользуются, насколько они удовлетворены качеством и доступностью услуг, а также о проблемах, связанных с получением финансовых продуктов. Отдельный акцент делался на способах совершения платежей и их доступности в месте проживания респондентов.

Результаты исследования показывают, что наиболее востребованными у респондентов финансовыми организациями являются банки (90%). На втором месте по популярности находятся страховые организации (25%). Менее 5% опрошенных пользуются услугами негосударственных пенсионных фондов, микрофинансовых компаний, брокеров. 8% респондентов не пользуются услугами финансовых организаций.

Наиболее популярным финансовым продуктом среди населения области является зарплатная карта, оформленная работодателем (62%). Далее следуют дебетовая (расчетная) карта, оформленная самостоятельно (29%), вклады (25%), страхование (21%), кредитная карта (19%). Небольшой процент респондентов имеют потребительские кредиты (10%), ипотечные кредиты (8%). Автокредит, индивидуальный инвестиционный счет, микрозаймы и лизинг не пользуются популярностью у респондентов (на них в общей сложности приходится менее 5%). 11% опрошенных не пользуются перечисленными финансовыми услугами и продуктами.

В оценках качества, доступности и стоимости финансовых продуктов и услуг ответы респондентов распределились следующим образом.

Качеством и доступностью финансовых продуктов (услуг) удовлетворены большинство участников исследования (73% и 76% соответственно).

Такой параметр, как стоимость финансовых продуктов и услуг, респонденты оценивают более негативно: доля удовлетворенных составляет 53%, 24% опрошенных не удовлетворены стоимостью услуг.

## **Мониторинг Плана мероприятий по реализации соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Ульяновской области от 27.07.2018 № 85-ДП**

В 2018 году между Правительством Ульяновской области в лице Губернатора Ульяновской области Морозова С.И. и Федеральной антимонопольной службой заключено Соглашение о взаимодействии.

В целях реализации соглашения в 2020 году разработан и реализовывался План мероприятий. Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области ежеквартально проводился мониторинг реализации Плана.

План включает в себя:

**- мероприятия по реализации Указа Президента от 27.12.2017 № 618** (а именно - проведение мониторинга отраслей экономики Ульяновской области, реализация мероприятий по поддержке и развитию предпринимательской деятельности в курируемых отраслях экономики (сферах деятельности) Ульяновской области, реализация мер по сокращению количества государственных унитарных предприятий (муниципальных унитарных предприятий) в конкурентных отраслях (сферах деятельности) экономики Ульяновской области);

**- мероприятия, направленные на снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления Ульяновской области к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом** (к данному блоку относятся такие мероприятия, как разработка профилактических мер по недопущению нарушений антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти и органов местного самоуправления, проведение мониторинга в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления на предмет анализа нарушений антимонопольного законодательства, осуществление мониторинга закупок и мониторинга сводного плана-графика закупок, подготовка аналитических материалов и предложений (рекомендаций) по итогам их проведения, организация деятельности «Школы заказчика» и т.д.);

**- мероприятия, направленные на увеличение к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказа не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, а также увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 процентов к 2020 году** (это организация и проведение на территории Ульяновской области недель контрактных отношений и закупок, проведение информационно-консультационных мероприятий по закупкам с участием крупнейших

заказчиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);

**- меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ульяновской области** (к ним относятся содействие созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, мониторинг внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, проведение обучающих мероприятий по вопросам создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства);

**- мероприятия по реализации Стандарта развития конкуренции** (актуализация регионального плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции Ульяновской области, проведение мониторинга выполнения регионального плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции Ульяновской области, применение системы мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции, организация проведения исследования конкурентной среды на рынках товаров и услуг Ульяновской области, проведение мониторинга достижения ключевых показателей развития конкуренции в Ульяновской области).

Реализация данного плана в целом способствует снизить количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ и органов местного самоуправления, повысить эффективность организации закупочной деятельности в Ульяновской области и содействовать развитию конкурентной среды в отраслях экономики (сферах деятельности) Ульяновской области.

### **Оценка социально – экономической эффективности**

С 2016 года в Ульяновской области реализуется направление по оценке социально-экономической эффективности проектов правовых актов, затрагивающих вопросы социальной поддержки граждан региона. Применение данного механизма регулирования позволило расширить границы применения процедуры оценки регулирующего воздействия в регионе.

Ульяновская область была первой среди регионов, которая применила оценку социально – экономической эффективности, как механизм регулирования в социальной сфере - это позволило увеличить положительный социальный эффект, принимаемых нормативных правовых актов и отказаться от неэффективных форм регулирования социальных вопросов.

Проведение оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области основано на принципах:



- прозрачности и публичности, в соответствии с которыми на всех этапах проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов обеспечивается доступность информации об указанных процедурах, в том числе за счёт размещения проектов актов на специализированном интернет-портале [regulation.ulgov.ru](http://regulation.ulgov.ru);

- сбалансированности и результативности, согласно которым в рамках процедуры оценки социально-экономической эффективности обеспечивается достижение результата, за счёт выбора способа правового регулирования в наибольшей степени учитывающего интересы граждан, общества и государства.

- экономности, согласно которой при проведении оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов качество результатов процедур достигается с использованием наименьшего объема средств областного бюджета Ульяновской области.

За период с 2016 года по 2020 год в Ульяновской области в рамках процедуры оценки социально-экономической эффективности было рассмотрено более 100 проектов правовых актов, предусматривающих различные новые формы правового регулирования в социальной сфере, либо предусматривающих совершенствование уже действующих форм правового регулирования в социальной сфере, при этом на 20 проектов правовых актов были даны отрицательные заключения, которые были направлены в адрес разработчиков правовых актов.

В рамках проведения процедуры оценки социально – экономической эффективности отмечается с одной стороны – существенное увеличение количества подготовленных заключений, так в 2018 году количество подготовленных заключений составило 17, в том числе 5 отрицательных заключений, в 2019 году всего 27 заключений, в том числе 3 отрицательных заключения, а 2020 году было подготовлено 28 заключений, в том числе 1 отрицательное заключение. С другой стороны – отмечается существенное снижение доли отрицательных заключений за указанный период, что говорит об увеличении уровня качественной подготовки проектов нормативных правовых актов со стороны органов государственной власти – разработчиков актов и увеличении уровня их исполнительной дисциплины.

В целом применение механизма оценки социально-экономической эффективности проектов правовых актов и экспертизы действующих правовых актов за указанный период позволило отказаться от невостребованных у граждан мер социальной поддержки, перераспределив ресурсы на решение актуальных социальных задач региона. Кроме того реализация механизма оценки социально-экономической эффективности позволила за указанный период сократить неэффективные расходы областного бюджета на сумму более 98 млн рублей.

#### **1.4. Реализация инновационной политики Ульяновской области**

Одним из основных направлений экономической политики, реализуемой Правительством Ульяновской области, является **развитие инновационной деятельности**, направленной на создание новых конкурентоспособных бизнесов в разных сферах экономики – как в традиционных, так и во вновь формирующихся секторах специализации области, развитие ключевых компетенций Ульяновской области в сфере научно-технологических разработок.

В регионе сформирована нормативно-правовая база, которая охватывает использование многообразных форм государственной поддержки инновационной деятельности: предоставление грантов, субсидий, софинансирование проектов совместно с федеральными институтами, консультационная и организационная поддержка.

Создана система инфраструктурных организаций – институтов инновационного развития: Агентство технологического развития Ульяновской области, Центр развития ядерного инновационного кластера города Димитровграда Ульяновской области, Ульяновский нанотехнологический центр ULNANOTECH и другие.

Ульяновская область прочно занимает место в числе регионов России – лидеров по уровню инновационного развития. Так с 2017 года область входит в ТОП-10 регионов Российской Федерации по уровню инновационного развития (в рамках рейтинга Ассоциации инновационных регионов России).

#### **Содействие развитию межрегиональных и международных связей Ульяновской области по вопросам развития инновационной деятельности**

Ульяновская область – один из наиболее активных регионов Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России» (АИРР). Несмотря на пандемию, в 2020 году представители инновационного сообщества региона приняли участие в более чем **30** совещаниях в режиме ВКС, организованных АИРР: «Трансфер технологий: перспективы развития инновационной инфраструктуры России», «Вопросы повышения качества и основные ошибки региональных заявок, подаваемых на программы поддержки, реализуемые Фондом содействия инновациям», «Развитие ГЧП в инновационной сфере», «Актуализация методики составления рейтинга АИРР», «Формирование региональных концепций по созданию ЦМИТ и популяризации предпринимательства» и многих других. Совещания в формате ВКС стали эффективным и востребованным инструментом взаимодействия регионов АИРР с федеральными органами исполнительной власти, институтами развития и обмена опытом.

В целях повышения инвестиционной и инновационной привлекательности Ульяновская область вошла в состав участников межрегионального промышленного кластера «Композиты без границ».

К кластеру присоединились: АО «Корпорация развития Ульяновской области», АО «Аэрокомпозит –Ульяновск» и ПОЭЗ «Ульяновск».

В 2020 году Ульяновская область включена в состав регионов-участников межрегионального Научного центра мирового уровня «Инженерия будущего», созданного в рамках национального проекта «Наука». Участниками НОЦ стали УлГУ и УЛГТУ.

В целях реализации проекта по развитию ядерной медицины заключено соглашение с ФГБУ «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии Федерального Медико-биологического Агентства России», на основании которого было передано в пользование современное специализированное медицинское оборудование.

В рамках сотрудничества между Ульяновской и Самарской областью подписано соглашение о межрегиональном взаимодействии в сфере инновационной деятельности между АНО «Центр развития ядерно-инновационного кластера города Димитровграда Ульяновской области»), ГАУ Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» и ООО «Ульяновский центр трансфера технологий».

В 2020 году организован ряд бизнес-мероприятий в Германии, в том числе профессиональная стажировка в Академии при торгово-промышленной палате Мюнхена и Верхней Баварии. Подписано соглашение о реализации совместных образовательных программ.

### **Организация конкурсов в сфере развития инновационной деятельности**

1) Участие в реализации программ **Фонда содействия инновациям** (ФСИ), деятельность которого направлена на оказание финансовой поддержки проектов от Ульяновской области на ранних стадиях реализации.

*Результаты по программам:*

- «УМНИК» поддержано 8 заявок из 76 на общую сумму **4 млн. руб.;**
- «УМНИК-НТИ» поддержано 2 заявки на общую сумму **1 млн. руб.;**
- «УМНИК-ЦТ» поддержана 1 заявка на сумму **0,5 млн. руб.;**
- «СТАРТ-1» поддержано 3 заявки из 35 на общую сумму **6 млн. руб.;**
- «СТАРТ-3» поддержана 1 заявка из 3 на сумму **5 млн. руб.;**
- «Старт-ЦТ» поддержано 3 заявки из 10 на общую сумму **9 млн. руб.;**
- «Старт-ЦП» поддержана 1 заявка из 2 на сумму **3 млн. руб.;**
- «Развитие-ЦТ» поддержана 1 заявка из 5 на сумму **4 млн. руб.;**
- «Коммерциализация» поддержано 3 заявки из 8 на общую сумму

**54,6 млн. руб.**

Таким образом, в 2020 году ФСИ поддержано **23 заявки** от Ульяновской области на общую сумму **87,1 млн. руб.** (в 2019 году – 19 заявок на общую сумму – **82,6 млн. рублей**).

2) Проведён областной конкурс **«Инновационный ваучер»**. Инновационный ваучер – это финансовый инструмент поддержки высокотехнологичных компаний путём предоставления гарантированного

софинансирования расходов на научно-исследовательские опытно-конструкторские работы (НИОКР). По итогам конкурсного отбора 2020 года инновационный ваучер номиналом 200 тыс. руб. выдан двум компаниям-победителям от Ульяновской области:

- «Цифровой ваучер» – ООО «Интелси» с проектом «Образовательная платформа GrowHeads», которая позволяет облегчить и ускорить процесс оцифровки знаний и образовательных программ;

- «Инновационный ваучер» – ООО «Энергоспецавтоматика» с проектом «Разработка модуля обогащения низкосортного твердого топлива для малых котельных установок», направленным на повышение топливной эффективности и экологической чистоты твердотопливных котельных установок, использующих низкосортное топливо.

3) Проведён областной конкурс «**Лучшее изобретение**», «**Лучшее рационализаторское предложение**» – региональный этап Всероссийского конкурса «Премия Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов». Для участия в конкурсе в 2020 году было подано 100 заявок (в 2019 – 96, в 2018 – 86), из них: 32 – изобретения и 68 – рацпредложения по 9 направлениям. Призовой фонд составил 210 тыс. рублей, 10 победителей конкурса получили денежную премию от 35 до 70 тыс. рублей.

4) Проведён ежегодный областной конкурс «**Инженер года**». В текущем году на конкурс подано 35 заявок от 9 организаций Ульяновской области. Материалы 20 победителей направлены на Всероссийский конкурс, по итогам которого 14 ульяновским инженерам присвоено звание Лауреат конкурса «Инженер года-2020».

### **Развитие системы подготовки и переподготовки работников субъектов инновационной деятельности**

По итогам 2020 года организовано более 35 образовательных мероприятий инновационной направленности, свыше 250 человек от региона повысили свою квалификацию.

Среди них:

- образовательные программы Федерального института промышленной собственности и Российской государственной академии интеллектуальной собственности: «Формирование региональных брендов», «Коммерческая и регуляторная специфика обращения лекарственных препаратов в контексте защиты интеллектуальных прав», «Рекомендации по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации в регионах Российской Федерации», «Введение в трансфер технологий»;

- образовательные мероприятия по вопросам защиты интеллектуальной собственности и развития предпринимательских компетенций субъектов инновационной деятельности: «Защита бренда и дизайна изделия», «Защита интеллектуальной собственности в сфере IT», «Рекомендации по учету инновационной деятельности на предприятии», «Рекомендации по формированию

региональных брендов», «Зачем охранять интеллектуальную собственность за рубежом?», «Юридические аспекты инновационного предпринимательства»;

- проектные онлайн-сессии «Рынки НТИ: настройка региональной модели», в ходе которых были представлены существующие операторы поддержки бизнеса в разрезе этапов жизненного цикла развития высокотехнологичного проекта, а также действующие инструменты финансирования;

- образовательный интенсив для наставников проектной деятельности «Школа наставников», практикумы которого были посвящены стимулированию развития альтернативной энергетики, серийному производству печатных плат, строительству энергоэффективных домов и экотранспорту;

- межрегиональный онлайн-форум «Развитие электромобильного транспорта в России: региональные аспекты», где лидеры региональных сообществ выступили с докладами об электромобилизации и инициативах по развитию тематики экотранспорта в своих регионах, а также приняли участие в проектной сессии «Инициативы по эффективному развитию электротранспорта и зарядной инфраструктуры в РФ»;

- полугодовая образовательная программа «Управление проектами» немецкой Академии экономики и управления Wirtschaftsakademie BadHartsburg;

- программа повышения квалификации «Управление изменениями в инновационном проекте» (Международный институт менеджмента «LINK»);

- программа повышения квалификации «Менеджмент кластера» (ФГАОУ ВО «НИУ «ВШЭ»);

- дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Системный подход в управлении регионом» (ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»);

- образовательный семинар на тему: «Soft-skill навыки прогрессивного работника атомной отрасли»;

- образовательный семинар по программе «СТАРТ» и «УМНИК» Фонда содействия инновациям;

- образовательный семинар «Актуальные грантовые программы» и другие.

### **Кластерные инициативы**

В целях развития инновационной деятельности, поддержки исследовательской работы и внедрения высокотехнологичных разработок создан **Инновационный кластер Ульяновской области**.

В 2016 году включён в перечень 11 инновационных кластеров – участников приоритетного проекта Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня», утверждённый в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 27 июня 2016 года № 400 «О приоритетном проекте Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня».

По итогам 2020 года в состав кластера входят **111** организации, выработка на одного работника организации-участника объединённого кластера составила **1,9** млн. рублей.

Важными составляющими Инновационного кластера Ульяновской области являются Ядерно-инновационный кластер города Димитровграда Ульяновской области, а также Ульяновский нанотехнологический центр ULNANOTECH.

### **Проекты Инновационного кластера Ульяновской области**

#### ***Развитие сети «Точка кипения».***

«Проект «Точка кипения» - сеть цифровых площадок (центров) по всей России. Центры предназначены для учёных, студентов, бизнесменов, технологических предпринимателей, представителей общественности, где каждый участник может организовать независимое и бесплатное образовательное событие или принять в нём участие, зарегистрировавшись на федеральном портале [www.leader-id.ru](http://www.leader-id.ru).

В настоящее время в регионе совместно с Агентством стратегических инициатив созданы три точки пространства коллективной работы «Точка кипения»: «Точка кипения – Ульяновск», «Точка кипения – УлГУ», «Точка кипения – УлГТУ».

Самой посещаемой является «Точка кипения – Ульяновск». В 2020 году на площадке проведено 359 мероприятий, в которых приняли участие более 10 000 человек.

Количество зарегистрированных пользователей из Ульяновской области на платформе Leader-ID по итогам 2020 года – 32535 человек.

С начала 2020 года ведётся работа по открытию в 2021 году еще четырёх «Точек кипения»: в рабочем посёлке Базарный Сызган Ульяновской области (первая в РФ «Точка кипения», спроектированная школьниками), в городе Димитровграде, в рабочем посёлке Новоспасское, университетская Точка на базе УГАУ.

#### ***Развитие ядерно-инновационного кластера (ЯИК).***

Специализированной организацией ЯИК является АНО «Центр развития ядерного инновационного кластера города Димитровграда Ульяновской области» (АНО «ЦРК»).

АНО «ЦРК» оказывает поддержку в построении цепочек кооперации малых инновационных предприятий ЯИК с крупными научно-исследовательскими организациями, создание и координация реализации совместных кластерных проектов.

В рамках проводимой кластерной политики активно поддерживается проект ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» и ООО НПФ «Сосны», которые выполняют работы по созданию промышленного роботизированного манипулятора, способного функционировать в условиях высоких уровней радиационных полей. В ближайшее время планируется

изготовить рабочий прототип. Рассматриваются варианты установки изделия на стационарных металлоконструкциях, а также на специальных мобильных платформах.

Продолжается сотрудничество по реализации совместного проекта резидента ЯИК ООО «РуФарма» и Российского онкологического научного центра имени Н.Н.Блохина Российской академии медицинских наук. Проект предусматривает разработку и создание новых видов диагностических и лечебных радиофармпрепаратов (РФП), произведённых с участием предприятий организаций-участников ЯИК. Завершены доклинические исследования на культурах клеток рака простаты человека и на лабораторных животных.

По итогам 2020 года достигнуты договорённости с АО «Государственный научный центр Российской Федерации – Физико-энергетический институт» о заключении контракта на изготовление и поставку вкладышей поглощающих элементов системы управления и защиты реактора (ПЭЛ СУЗ) из карбида бора, необходимых для регулирования ядерной реакции в реакторе и обеспечения безопасности его работы. Данные работы планируются начать в 2021 году.

Одним из первых и крупнейших проектов ЯИК является ***Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии (ФГБУ «ФВЦМР ФМБА России»***).

ФВЦМР - первый в стране центр протонной терапии и медицинской радиологии, рассчитанный на оказание медицинской помощи 20 000 пациентам в год. Это уникальный комплекс замкнутого цикла, где на одной площадке сконцентрированы все имеющиеся на сегодняшний день методы диагностики и лечения, используемые в ядерной медицине. Преимущества протонной терапии в том, что это более точное облучение, которое необходимо при терапии глубоко залегающих опухолей, низкий риск побочных эффектов в процессе и по окончании протонной терапии с ускоренным восстановлением пациентов после окончания лечения, высокая вероятность полной эрадикации (уничтожения) опухолевых клеток и шанс долгосрочной выживаемости пациентов. Уже сейчас в центре функционирует 2 лаборатории позитронно-эмиссионной томографии (ПЭТ-диагностики), начато производство радиофармпрепаратов на основе фтора, на выходе еще несколько значимых проектов.

Продолжается реализация проекта ***«Многоцелевой исследовательский реактор на быстрых нейтронах» (МБИР)***.

Целью сооружения реактора МБИР является создание высокопоточного исследовательского реактора на быстрых нейтронах с уникальными потребительскими свойствами для проведения реакторных и послереакторных исследований, производства электроэнергии и тепла, отработки новых технологий производства радиоизотопов и модифицированных материалов.

По состоянию на декабрь 2020 года на площадке строительства завершены работы по изготовлению, тензометрированию и гидравлическим

испытаниям основного корпуса реактора на площадке филиала АО «АЭМ-технологии» в городе Волгодонске. Завершено изготовление элементов реактора: большой поворотной пробки (БПП) и малой поворотной пробки (МПП). Выполнена поставка ёмкостей для воды высокой чистоты, а также компонентов вентиляционного оборудования главного здания МБИР и сооружения убежища гражданской обороны. На площадке филиала АО «АЭМ-технологии» планируется проведение контрольной сборки корпуса реактора с внутрикорпусными устройствами.

### ***Реализация проектов на базе Ульяновского нанотехнологического центра ULNANOTECH.***

Согласно результатам VI Национального рейтинга технопарков России 2020 года, опубликованного Ассоциацией кластеров и технопарков России, наноцентр вошел в Группу с наивысшим уровнем эффективности (А+). Эксперты оценили лучшие практики управления и вклад в развитие высокотехнологичного сектора экономики России. Пятый год наноцентр входит в число наиболее эффективных технопарков России. Проектные компании наноцентра разрабатывают не имеющие аналогов в мире продукты и технологии.

В ежегодном национальном рейтинге высокотехнологичных быстрорастущих компаний «ТехУспех – 2020» второе место в ТОП-5 крупных компаний (с выручкой от 2 млрд руб. до 30 млрд руб.) среди 107 участников из 24 регионов страны занял наноцентр ULNANOTECH.

Одним из приоритетных направлений работы наноцентра является молекулярно-генетическая диагностика. Резидент наноцентра компания «ТестГен» занимается разработкой тест-систем в области диагностики онкологии, женского здоровья, инфекционных заболеваний. В мае 2021 года компания «ТестГен» получила регистрационное удостоверение Росздравнадзора и европейский сертификат соответствия СЕ на новую тест-систему «CoV-2-Тест» (генетический тест на коронавирусную инфекцию COVID-19) и запустила массовое производство. В ноябре 2020 года компания «ТестГен» стала победителем национальной премии «Приоритет 2.0.» в номинации «Преодоление» за разработку высокоточной генетической тест-системы «CoV-2-Тест». В декабре 2020 года компания «ТестГен» представила на Конгрессе лабораторной медицины в городе Москве новую разработку – экспресс-тест на антиген коронавируса.

Разработка ООО «НуклеоГен» – панель для ускоренного и высокоспецифичного выявления дисбиотических нарушений кожи и слизистых оболочек человека кокковой группы микроорганизмов при урогенитальных инфекциях методом LAMP (петлевой изотермической амплификации) включена в список 100 лучших изобретений России (по версии Роспатента), патенты на которые были выданы в 2019 году и в первом полугодии 2020 года.



Компания «Хитлаб» с проектом «Автономный источник питания повышенной энергоёмкости с использованием водородного топливного элемента и водородных картриджей для его энергообеспечения» получила статус резидента инновационного центра «Сколково» в кластере энергоэффективных технологий.

Компания «РуГаджет» разработала электронную начинку и программное обеспечение для «умных» гантелей спортивного стартапа Wellbell. Начало промышленного производства изделий ожидается в 2021 году.

Наноцентр выступил партнёром образовательного проекта образовательного центра «Сириус. Лето: начни свой проект» (организатор – Фонд «Талант и успех»). Проект направлен на поиск школьниками задачи для проектной работы в учебном году, связанной с актуальными, современными проблемами науки, технологии, бизнеса. Для участников проекта будет представлен технологический кейс «Температурный пластырь».

Наноцентр и компания «ТестГен» стали партнёрами федеральной образовательной школы «Наноград – 2020» (организатор - АНПО «Школьная лига РОСНАНО»). Для участников школы разработан технологический кейс «Две минуты на анализ», который решали в 12 городах РФ.

### **Развитие регионального рынка интеллектуальной собственности**

В рамках развития сферы интеллектуальной собственности, изобретательства и рационализаторства в Ульяновской области ведётся работа по популяризации изобретательства и рационализаторства с использованием современных информационных технологий и максимальном вовлечении в процесс технически способной и активной молодёжи.

Результаты 2020 года:

количество полученных патентов:

- на изобретения – 138
- полезные модели – 196
- промышленные образцы – 50.

Количество вновь зарегистрированных товарных знаков – 306.

Коэффициент изобретательской активности региона – 3,36 (в 2019 году – 2,86, темп роста 117,5%).

Центром интеллектуальной собственности Ульяновской области в 2020 году оказано 208 консультаций по вопросам регистрации интеллектуальной собственности и поддержания в силе охранных документов, коммерциализации и трансфера технологий (из них 100 консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства).

В целях стимулирования изобретательской и рационализаторской деятельности оформлены документы на 59 кандидатов на награждение всех уровней; подготовлены предложения по доработке проекта закона Ульяновской области «О наградах Ульяновской области» в части изобретательства и рационализаторства.

В рамках празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов сформирован и опубликован в СМИ цикл статей, посвященный истории изобретательства и его роли в победе над фашизмом.

### **Формирование и ведение перечня инновационной, высокотехнологичной продукции**

В целях развития и эффективного использования научного, научно-технического и инновационного потенциала региона, стимулирования закупок инновационных и высокотехнологичных продуктов, мониторинга закупок инновационных и высокотехнологичных продуктов, информирования производителей и заказчиков о предложении и спросе на инновационные продукты на рынке ведётся Перечень инновационной, высокотехнологичной продукции, который является информационным ресурсом, содержащим сведения об инновационной, высокотехнологичной продукции, производимой на территории Ульяновской области.

В 2020 году в Перечень включено 6 видов продукции (станков), выпускаемых ООО «Ульяновский станкостроительный завод».

### **Поддержка научно-технической и инновационной деятельности детей и молодёжи**

#### ***Развитие сети Центров молодёжного инновационного творчества (ЦМИТ).***

В настоящее время в Ульяновской области имеется успешный опыт по созданию и развитию сети ЦМИТ. Созданы и успешно функционируют четыре современных Центра: «Воплощение» (город Ульяновск, Железнодорожный район), «Открытие» (город Ульяновск, Заволжский район), «Инженерная мастерская» (город Ульяновск, Засвияжский район), «Прогресс» (город Димитровград), оснащённых современным высокотехнологичным оборудованием.

Центры созданы при поддержке Министерства экономического развития РФ и Правительства Ульяновской области. Основные направления деятельности Центров: 3D-моделирование и конструирование, робототехника, беспилотные летательные аппараты, работа на современных станках с ЧПУ. ЦМИТ региона оснащены самым современным и высокотехнологичным оборудованием: 3D-принтеры; фрезерные и токарные станки с ЧПУ, станки лазерной резки и другого высокотехнологичного оборудования.

За 2020 год услугами ЦМИТ воспользовалось более **3500** человек (школьники, студенты и молодые специалисты). Организовано и проведено порядка 60 мероприятий, направленных на развитие детского научно-технического творчества и вовлечения в предпринимательскую деятельность. В связи с пандемией коронавируса COVID-19 с апреля 2020 года работа ЦМИТ была переведена в онлайн-режим. Был проведен ряд онлайн-интенсивов, онлайн-семинаров, онлайн мастер-классов, онлайн-смен,

направленных на вовлечение детей и молодёжи в научно-техническое творчество. Также была использована форма перевода кружков в дистанционный режим.

На базе региональных ЦМИТ ежегодно создаётся и реализуется ряд проектов, направленных на развитие технологического предпринимательства, а именно:

- проект по проектированию модели самолёта для лазерной резки (ЦМИТ «Открытие»);
- проект по созданию аудио для видеоконтента (ЦМИТ «Открытие»);
- конструктор наклеек «Автомобильная дорога» (ЦМИТ «Инженерная мастерская») и прочее.

Продолжается работа по разработке обучающих конструкторов, наборов и программ, таких как:

- конструкторы по электронике «Электроника для начинающих», «Программируемая электроника» (ЦМИТ «Инженерная мастерская»);
- образовательный набор по спортивной робототехнике (ЦМИТ «Инженерная мастерская»);

программа для автоматического расчёта ткани (ЦМИТ «Инженерная мастерская»);

- познавательный электрический стенд (ЦМИТ «Прогресс») и других.

В 2020 году ЦМИТ региона разработано 18 таких проектов.

Ведётся разработка новых курсов. В отчётном году ЦМИТ региона разработано 9 новых обучающих курсов и наставнических программ, среди них:

курс «Секреты соцсетей» в рамках проекта «Фабрика юных блогеров» (ЦМИТ «Открытие»);

курс «Объёмное моделирование 3D-ручкой» (ЦМИТ «Прогресс»);

курс «Программирование в среде Scratch» (ЦМИТ «Прогресс»);

курс «Юный электрик» (ЦМИТ «Прогресс») и другие.

### ***Проекты, реализуемые Информационным центром по атомной энергии города Ульяновска.***

Информационные центры по атомной энергии (ИЦАЭ) — это серия научно-популярных проектов в тематике атомной отрасли, ориентированных на самую широкую аудиторию, большая часть которой дети и молодёжь.

В 2020 году ИЦАЭ города Ульяновска провел серию мероприятий, направленных на вовлечение детей и молодёжи в развитие науки и технологий, в том числе в атомной отрасли: онлайн-фестиваль науки «КСТАТИ», серию онлайн-квизов (интеллектуальных поединков) «Атомный зачёт. Турнир городов», серию выпусков ток-шоу «Что и требовалось доказать», «Вечер научных страшилок», «Суд над супергероем» и «Учёные PRO», интеллектуальную командную игру «Красиво атомы сложились»; конкурс для школьников «Ледокол знаний», конкурс, посвящённый 75-летнему юбилею российской атомной промышленности «Атом рядом», серию

интеллектуальных онлайн-игр «Сделай ставку!», культурно-образовательный велоквест «Супер гут маршрут», серию выпусков спецпроекта «Страх в большом городе», comedy-science show «Наука в мемах», региональный этап Всероссийского конкурса «Ёлки на дистанте».

Также на сайте ИЦАЭ размещена целая серия он-лайн игр «Хронограф», «Профессии атомной отрасли», «Насколько ты Эрудит?», «Построй АЭС», «Атомная азбука», «Атомные пазлы», «Атомный мемо», «Тайная жизнь химических элементов» и другие.

### ***Конкурсы и олимпиады Кружкового движения НТИ.***

Ульяновская область активно участвует в реализации инициатив *Кружкового движения НТИ* – Всероссийского сообщества технологических энтузиастов, оператором и партнёром которого является АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» (АНО ДО «АТР»). В 2020 году «Точка Кипения – Ульяновск» стала оператором проведения регионального этапа Всероссийского конкурса проектов Кружкового движения Rukami. От Ульяновской области на конкурс было подано 18 заявок, две из которых прошли в финал.

*Олимпиада НТИ 2019/2020* : участниками заключительного этапа стали 9 учащихся образовательных учреждений Ульяновской области по 6 направлениям: game.Dev (разработка игр), большие данные и машинное обучение, инженерия космических систем (ССиДЗЗ), научно-инженерная коммуникация, программная инженерия финансовых технологий, урбанистика.

*Олимпиада Кружкового движения НТИ.Junior-2020*: общее количество участников от Ульяновской области составило более 60 школьников, отборочный и финальный этап Олимпиады прошли в дистанционном формате.

*Олимпиада Кружкового движения НТИ.Junior-2020/2021*: от Ульяновской области было подано более 100 заявок. По итогам первого и второго отборочных этапов в финал от региона прошло 5 человек по двум направлениям: game.Dev (разработка игр), анализ космических снимков и геопространственных данных.

## **1.5. Цифровая трансформация**

Совместно с АНО «Цифровая экономика» были подготовлены целевые модели цифровой трансформации инвестиционного блока, блока управления государственным имуществом и сферы малого и среднего предпринимательство.

В рамках реализации дорожной карты по внедрению целевой модели трансформации инвестиционного блока АО «Корпорация развития Ульяновской области» были подготовлены технические задания на модернизацию инвестиционного портала Ульяновской области и разработку

сервиса «Личный кабинет инвестора». Эти улучшения позволят институтам развития и органам власти дистанционно взаимодействовать с инвесторами как на этапе их привлечения, так и на этапе сопровождения реализации инвестиционного проекта в Ульяновской области.

В 2020 году был апробирован такой способ привлечения внимания инвесторов к Ульяновской области, как контекстная и таргетированная реклама в социальных сетях на шести языках мира. По итогам кампании ежемесячно на региональный инвестпортал было совершено до 5000 целевых заходов из Турции, России, Германии, англоговорящих стран, Японии, Кореи (в отсутствие рекламной кампании в 10 раз меньше и не целевые государства), было получено 18 технических заданий по размещению производств, из которых 5 – в активной стадии разработки.

Также в рамках цифровизации работы с инвесторами Министерством подготовлен административный регламент государственной услуги «Заключение соглашения об осуществлении деятельности в портовой экономической зоне, созданной на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, внесение изменений в данное соглашение». Данную услугу планируется оказывать в электронном виде с 2021 года.

В рамках внедрения целевой модели цифровизации управления государственным имуществом была проведена модернизация единой региональной информационной системы в сфере управления земельно-имущественным комплексом. Она была дополнена модулем «Личный кабинет балансодержателя», который позволяет автоматизировать процесс учёта государственного имущества Ульяновской области, находящегося в управлении всех исполнительных органов государственной власти и подведомственных им учреждений. Проведено обучение ответственных за учёт государственного имущества должностных лиц. Началась работа по наполнению базы данных информационной системы, которая будет завершена на 100% к июню 2021 года.

Это позволит повысить контроль за государственным имуществом Ульяновской области, перейти к электронному документообороту между органами государственной власти, а также к цифровому предоставлению информации из реестра объектов государственной собственности Ульяновской области. Дальнейшее развитие системы также позволит автоматизировать оценку эффективности использования государственного имущества Ульяновской области.

В рамках реализации целевой модели цифровизации сферы малого и среднего предпринимательства Корпорацией развития промышленности и предпринимательства проводились мероприятия по направлению цифровизации услуг многофункционального центра для бизнеса. Подготовлено техническое задание на разработку сайта «Мой бизнес73», создание которого запланировано на 2021 год. Данный ресурс по принципу сайта госуслуг позволит предпринимателям в удаленном режиме получить

доступ к более чем 130 услугам МФЦБ, начиная от вопросов открытия собственного дела, вплоть до получения разрешения на строительство и ввода объектов в эксплуатацию. Получение каждой услуги будет отслеживаться клиентом через личный кабинет, сопровождаться персональным специалистом.

Предприниматели Ульяновской области участвовали в апробации цифровых сервисов «Мой бизнес», запускаемых на федеральном уровне.

Также Корпорацией развития промышленности и предпринимательства активно проводилась работа по расширению участия субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной торговле на площадках в сети «Интернет» (проект Ulmade). На региональной площадке (маркетплейсе) Ulmade.ru размещено более 50 экспонентов из разных отраслей. Ульяновские производители также разместили свои товары на крупных федеральных и мировых электронных площадках. Значительно выросло представительство ульяновских поставщиков на таких площадках как Wildberries и OZON. Доля интернет-продаж в общем объёме розничной торговли выросла с 0,3 до 1,4%.

В 2021 году планируется разработка и внедрение целевой модели (стратегий) цифровой трансформации промышленности в соответствии с федеральными методическими рекомендациями по расчёту показателей цифровой зрелости данной отрасли.

В 2020 году обновлён официальный сайт Министерства <https://ekonom73.ru/>. Установлен виджет общественных голосований через единый портал госуслуг, запущен пробный опрос «Использование цифровых инструментов в бизнесе». Во взаимодействии с созданным Центром управления регионом развёрнута работа на платформе обратной связи (ПОС), через которую поступают сообщения от граждан по вопросам экономики и бизнеса. Виджет платформы размещён на официальном сайте, обращение также возможно подать через мобильное приложение «Госуслуги Жалобы». Налажено взаимодействие МФЦ для бизнеса с созданной «Службой 122» по вопросам поддержки предпринимателей в период пандемии.

Во взаимодействии с созданным Ситуационным центром Губернатора Ульяновской области ведётся работа по наполнению блока «Социально-экономическое развитие Ульяновской области» необходимыми актуальными статистическими данными.

В рамках достижения целевого показателя «Цифровая зрелость» государственного управления национальной цели «Цифровая трансформация» Министерством ведётся работа по переходу с бумажного на электронный документооборот и переводу государственных услуг в электронный вид. По итогам 2020 года доля юридически значимого электронного документооборота в Министерстве составила 93,23% (целевой показатель к 2030 году – 100%). Доля услуг, предоставляемых в электронном виде – 50% (целевой показатель к 2030 году – 100%). Доля обращений за получением государственных услуг в электронном виде – 95,8% (целевой показатель к 2030 году – 90%).

В 2021 году ставится задача по доведению доли государственных услуг, оказываемых Министерством в электронном виде, до 100%.

## **1.6. Имущественный блок**

По состоянию на 01.01.2020 в реестре объектов государственной собственности учитывалось - 260 объектов, составляющих казну Ульяновской области, по состоянию на 01.01.2021 имущество казны Ульяновской области составляет – 250 объектов.

В 2020 году было продано 10 объектов недвижимого имущества и земельных участков под ними, а также продан пакет акций акционерного общества «Агропромпарк».

В областной бюджет Ульяновской области поступили доходы от продажи объектов недвижимого имущества и акций акционерного общества, включённых в Прогнозный план (программу) приватизации на 2018 – 2020 годы, в общей сумме 7 228, 4 тыс. руб.

Кроме того, планировалось приватизировать 7 объектов недвижимого имущества и 1 объект движимого имущества, расположенных в г. Ульяновске, Тереньгульском, Базарносызганском, Николаевском, Майнском, Мелекесском районах Ульяновской области. По объявленным торгам процедуры продажи признаны несостоявшимися по причине отсутствия поданных заявок. В декабре 2020 года объявлены торги по продаже 6 объектов недвижимого имущества.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Ульяновской области, составили 4200,0 тыс. рублей.

Поступления от получения части прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, и дивидендов по акциям, находящимся в государственной собственности Ульяновской области, составили–1057,1 тыс. рублей.

В 2020 году дивиденды по итогам работы хозяйственных обществ за 2019 год в бюджет Ульяновской области перечислены АО «Имущественная корпорация Ульяновской области (Ульяновское областное БТИ)» в размере 50,2 тыс. рублей, АО «Агрокомбинат «Ульяновский» в размере 1006,9 тыс. рублей.

Поступления по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации за 2020 год составили – 267,0 тыс. рублей.

В 2020 году в государственную собственность Ульяновской области приобретены ценные бумаги:

акции обыкновенные именные бездокументарные Акционерного общества «Аэропорт Ульяновск» в количестве 58 000 штук;

акции обыкновенные именные бездокументарные Акционерного общества «Корпорация развития Ульяновской области» в количестве 712 183 штуки.

В целях исполнения полномочий в государственную собственность Ульяновской области принято имущество, безвозмездно переданное муниципальными образованиями Ульяновской области:

3 образовательных учреждения как имущественные комплексы (Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Гимназия 3 1 имени В.И. Ленина», муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Лингвистическая гимназия» города Ульяновска и муниципальное автономное общеобразовательное учреждение многопрофильный лицей № 20 города Ульяновска);

1 здание (Объект пожарной охраны, площадью 198,2 кв. м и земельного участка под ним, расположенных по адресу: Ульяновская область, Сурский район, с. Кезьмино, ул. Советская, д. 7А;

4 группы нежилых помещений, используемых областными учреждениями (помещения, площадью 523,9 кв. м, расположенные по адресу: Ульяновск, ул. Локомотивная, д. 89; помещения, площадью 162 кв. м, расположенные по адресу: город Ульяновск, улица 12 Сентября, д. 86; помещения, площадью 330,9 кв. м, расположенные по адресу: город Ульяновск, ул. Локомотивная, д. 3; помещения, площадью 221,7 кв. м, расположенные по адресу: Ульяновская область, Карсунский район, с. Сухой Карсун, ул. Новая, д. 13).

Из федеральной собственности в государственную собственность переданы 3 земельных участка общей площадью 90 612 кв.м, по адресу: г. Ульяновск, Заволжский район.

Из государственной собственности Ульяновской области в муниципальную собственность города Ульяновск переданы 2 земельных участка: площадью 87 кв.м по адресу: г. Ульяновск, Ленинский район, ул. Ленина ( под трансформаторной подстанцией) и площадью 2 222 563 кв.м Ульяновская область, Ульяновский район (под размещение дороги в с. Луговое).

Из государственной собственности Ульяновской области в федеральную собственность переданы 3 здания (здание образовательного назначения, площадью 1441,5 кв. м. расположенное по адресу: г. Ульяновск, ул. 12 Сентября, д. 5А; здание учебного корпуса площадью 6733,4 кв. м и общежитие площадью 5000,1 кв. м, расположенные по адресу: г. Ульяновск, ул. Аблукова, д. 31, 31А, а также помещения площадью 130,3 кв. м, расположенные по адресу: г. Ульяновск, ул. Аблукова, д. 31

Кроме того, Законом Ульяновской области от 22.11.2019 № 126-ЗО «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2020 год» предусмотрена передача из государственной собственности Ульяновской области в федеральную собственность нежилых помещений (гаража), площадью 41,4 кв. м, расположенных по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 16, используемых ОАО «Почта России», для принятия решения письмом Губернатора Ульяновской области от 14.10.2020



№ 73-Г-01/31972исх, в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом направлен комплект документов.

В 2020 году Правительством Ульяновской области было подписано постановление о предоставлении в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, которые находятся в неудовлетворительном состоянии и являются государственной собственностью Ульяновской области.

Постановление было разработано Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области по поручению Губернатора Ульяновской области в рамках исполнения Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Это важный шаг на пути к сохранению и приведению в нормативный вид объектов культурного наследия Ульяновской области.

Постановлением предусмотрено предоставление в аренду здания за 1 рубль на срок до 49 лет. Данные меры поддержки влекут за собой и определенные обязательства для инвестора. Так, например, срок разработки проектно-сметной документации по сохранению объекта культурного наследия не должен превышать двух лет со дня передачи его в аренду. Кроме того, арендатор обязан предоставить банковскую гарантию проведения работ, составляющую не менее 35% от суммы проектно-сметной документации.

Такой опыт привлечения инвесторов к восстановлению заброшенных объектов культурного наследия успешно освоен в Санкт-Петербурге, Москве и ряде других городов. Это способствует сохранению памятников архитектуры и их дальнейшей эксплуатации.

Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области проведён аукцион на право заключения договора аренды объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

По условиям аукционной документации и договора аренды, арендатор обязан в течение 5 лет привести объект в надлежащее техническое, санитарное и противопожарное состояние, выполнив проведение научно-исследовательских, изыскательных, проектных работ. Согласно договору будут проведены ремонтные, реставрационные работы, направленные на обеспечение сохранности объекта культурного наследия.

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области совместно с Управлением по охране объектов культурного наследия проводит работу по формированию перечня объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, для последующей передачи в аренду в целях восстановления и сохранения объектов культурного наследия.

Учёт государственной собственности – одна из первых и необходимых форм управления государственной собственностью.

Исходным элементом построения системы управления, основой принятия управленческих решений по распоряжению государственной собственностью является информация о состоянии объектов собственности.

Главным источником такой информации является реестр государственного имущества, который должен вестись в электронном виде.

Внедряемая Единая региональная информационная система в сфере управления земельно-имущественным комплексом Ульяновской области (ЕРИСУЗИК) будет включать в себя реестр всех объектов государственной собственности Ульяновской области, поддерживать информационное обеспечение повседневной деятельности управления государственного имущества региона, а также процессы вовлечения в гражданский оборот объектов государственной собственности, отслеживания прав государства как акционера, организации мероприятий по приватизации и продаже имущества, находящихся в государственной собственности.

Кроме того, внедрение в работу исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и подведомственных учреждений Единой региональной информационной системы в сфере управления земельно-имущественным комплексом Ульяновской области позволит определить состав неиспользуемого и неэффективно используемого учреждениями имущества. В свою очередь это позволит принять верные управленческие решения в отношении такого имущества и снизить затраты областного бюджета на его содержание.

Эффекты, которые даст цифровизация и автоматизация учёта государственного имущества посредством внедрения в полном объёме Единой региональной информационной системы в сфере управления земельно-имущественным комплексом Ульяновской области: - достоверность информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений, сокращение расходов на содержание и эксплуатацию имущества, оптимизация использования ресурсов, задействованных в процессах управления государственным имуществом, за счёт организации эффективной системы управления собственностью, повышение эффективности использования государственного имущества, повышение доходности имущества региона, - полноценный учёт имущества и операций с ним

В настоящее время ИОГВ УО ведется работа по заполнению информационной системы, заполняемость базы составляет 30%. Работы по проекту планируется завершить до конца текущего года.

### **1.7. Развитие промышленности**

По итогам января-декабря 2020 года **индекс промышленного производства (ИПП)** в Ульяновской области составил **96,9%** (в РФ -97,1%).

**В обрабатывающей отрасли ИПП** составил **97,9%** (в РФ – 100,3%).

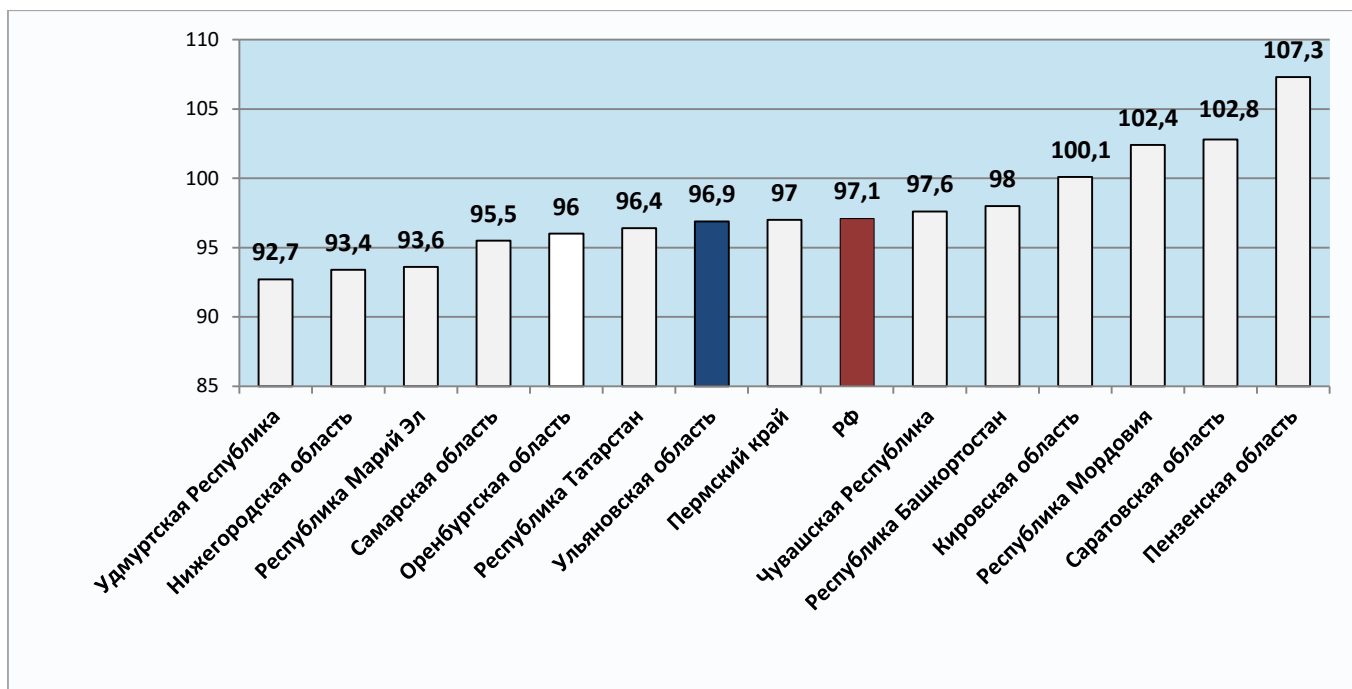
Доля обрабатывающей отрасли в промышленности региона по итогам января-декабря 2020 г. составила 84,5%.

**Индекс промышленного производства в регионе не достиг уровня аналогичного периода прошлого года и в других отраслях:**

- добыча полезных ископаемых – 71,4%;
- обеспечение энергией, газом, паром\* – 92,6%;

Рост показателя индекса промпроизводства отмечен в отрасли «водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельности по ликвидации загрязнений», он составил 105,4%.

### Рейтинг в ПФО за январь-декабрь 2020 года\*



\*в диаграмме указаны значения индекса промышленного производства

### Ульяновская область в рейтинге ПФО



- 2014 г. – 10 место;
- 2015 г. – 7 место;
- 2016 г. – 9 место;
- 2017 г. – 2 место;
- 2018 г. – 10 место;
- 2019 г. – 12 место;
- 2020 г. – 8 место.

### Ульяновская область в рейтинге ПФО в разрезе отраслей за январь-декабрь 2020 г.

- индекс по добыче полезных ископаемых – 14 место;
- индекс производства обрабатывающей отрасли - 8 место;
- индекс по обеспечению электроэнергией, газом и паром – 11 место;

индекс водоснабжения, водоотведения; организации сбора и утилизации отходов – **8** место.

### Заработная плата за 2020 год\*

Среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций		
	Руб.	% к соответствующему периоду прошлого года
Ульяновская область	31868,3	105,8
Обрабатывающие производства	34096,7	101,3
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям		
Ульяновская область	35253,2	106,9
г. Ульяновск	37576,8	105,5
г. Димитровград	36808,3	109,2

\*по данным Ульяновскстата

#### Предприятия с наибольшим темпом роста заработной платы\*\*

1. ООО «Автодом» - 29 тыс. руб., **149%**;
2. АО «Исузу Рус» - 73,3 тыс. руб., **138%**
3. ООО «Химтекс-РТИ» - 19,1 тыс. руб., **128%**
4. АО «Ульяновский патронный завод» - 36,2 тыс.руб, **124%**;
5. АО «КТЦ «Металлоконструкция» - 47,1 тыс. руб., **114%**;
6. АО «НПП «Завод «Искра» - 39,6 тыс. руб., **111%**;

#### Предприятия с наибольшим размером заработной платы\*\*

1. АО «Исузу Рус» - **73,3 тыс. руб.**, 138 %;
2. ООО «Немак Рус» - **63,2 тыс. руб.**, 103%;
3. ФНПЦ АО «НПО «Марс» - **56,4 тыс. руб.**, 104%;
4. АО «Ульяновский механический завод» - **54 тыс. руб.**, 102%;
5. ООО «Димитровградский вентильный завод» - **51,6 тыс. руб.**, 105%;
6. АО «Спектр-Авиа» - **50,6 тыс. руб.**, 104%;

\*\* по данным предприятий за январь- декабрь 2020 года

#### Предприятия с наибольшими темпами роста выработки (январь-декабрь 2020 г.):

1. АО «НПП «Завод «Искра» - в 2,7 р.;
2. АО «Ульяновский патронный завод» - 193%;
3. АО «Аэрокомпозит Ульяновск» - 144%;
4. ООО «Химтекс-РТИ» - 128 %;
5. ООО «Симаз» - 125%;
6. ООО «Автодом» - 117%;
7. ООО «Федерал-Могоул Димитровград» - 115%.

#### Предприятия с наибольшим объемом выработки (январь-декабрь 2020 г.):

1. АО «Исузу Рус» - 30 млн. руб./чел;
2. ООО «Джойсон Сейфти Системс Рус» - 11 млн. руб./чел;
3. ООО «Немак Рус» - 6,1 млн. руб./чел;
4. ООО «Автодом» - 4,9 млн руб./чел. ;
5. ООО «УАЗ» - 4,6 млн руб./чел. ;
6. ООО «Номатекс» - 4 млн. руб./чел.;
7. АО «КТЦ «Металлоконструкция» - 3,7 млн. руб./чел.

**Положительная динамика индекса промышленного производства в обрабатывающей отрасли региона отмечена в видах деятельности:**

- производство прочих готовых изделий – в 2 р.;
- производство металлургическое – 165,9%;
- производство мебели – 132,1%;
- *производство кокса и нефтепродуктов – 121,3%;*
- производство одежды – 112,1%;
- *производство прочей неметаллической минеральной продукции\** – 109,6%;
- *производство напитков – 106,5%;*
- производство прочих транспортных средств и оборудования – 106,3%;
- производство резиновых и пластмассовых изделий – 103,6%.

Значительное влияние на **рост индекса** промышленного производства в 2020 году в соответствующих видах деятельности оказали следующие предприятия:

**Производство прочих транспортных средств и оборудования (106,3%):**

АО «Авиастар-СП» – по итогам 2020 года предприятием произведено 73% продукции от уровня 2019 года, сдав в эксплуатацию 3 самолета. На предприятии выполнены работы по поддержанию и улучшению технических характеристик, повышению надежности и увеличению сроков эксплуатации самолетов Ан-124-100, а также продолжается выполнение глубокой модернизации ВС Ан-124-100 №0504 и проведение сервисного обслуживания ВС Ан-124 для МО РФ.

В 2020 году между АО «Авиастар-СП» и Министерством обороны РФ был подписан контракт на производство и поставку 10 самолётов-топливозаправщиков Ил-78М-90А.

В 2020 году авиационный завод получил субсидию в размере 1,5 млн рублей как предприятие, реализующее программы модернизации производства и подготовки высококвалифицированных кадров. Соответствующие меры поддержки промышленного сектора предусмотрены в бюджете региона в 2021 году в объеме 10 млн рублей.

АО «АэроКомпозит-Ульяновск» - темп роста объема производства составил 146% относительно прошлого года.

**Производство резиновых и пластмассовых изделий (103,6%):**

ООО «Химтекс-РТИ» (128%).

**Производство металлургическое (165,9%):**

ООО «СК «Памир» за 12 месяцев темп роста объемов производства составил 111%.

ООО «Немак Рус», за 12 месяцев текущего года произвело 60% продукции относительно 12 месяцев прошлого года. Снижение объемов производства на предприятии связано с ограничениями, введенными весной текущего года ввиду пандемии коронавируса, а также корпоративным отпуском в августе 2020 года.

**Производство одежды (112,2%):**

ООО «Бостон» - по итогам 12 месяцев 2020 года предприятие нарастило объем производства до 115% относительно 2019 года.

В апреле 2020 года в период пандемии предприятия данной отрасли была быстро решена задача обеспечения жителей региона, сотрудников организаций и предприятий, медицинских работников необходимыми средствами индивидуальной защиты в период пандемии. Экстренное производство гигиенических масок (более 60 тыс. масок в сутки) было развернуто на ГК «Фирма «Русь», ООО «Бостон», а также обеспечены заказами организации субъекты малого и среднего предпринимательства.

Фабрика «БОСТОН» весной 2020 года оперативно реформировала производственные мощности и в сжатые сроки наладила выпуск средств индивидуальной защиты населения и медицинских работников в условиях пандемии COVID-19. Организацией получены регистрационные удостоверения, разрешающие производство противоэпидемических костюмов. Всего за весь период предприятие сшило 620 000 масок, 50 000 костюмов, 28700 бахил.

В рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие в Ульяновской области» в 2020 году предоставлены субсидии в объеме 6 млн руб. на поддержку предприятий легкой промышленности. Данная поддержка направлена на возмещение части затрат, связанных с оплатой коммунальных услуг.

Значительное влияние на **снижение индекса** промышленного производства в 2020 году в соответствующих видах деятельности оказали следующие предприятия:

**Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (94,8%):**

Снижение объемов производства на предприятиях автомобилестроения, таких как ООО «УАЗ» (92%), ООО «Джойсон Сэйфти Системс Рус» (88%), ООО «ДААЗ» (81%), ООО «УАЗ-Автокомпонент» (81%), ООО «Ульяновское предприятие «Автоконтакт» (77%), ООО «Димитровградский завод порошковой металлургии» (90,2%), ООО «Майор» (79%), АО «Исузу Рус» (47%), и др., обусловлено введением нерабочих дней весной текущего года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации, а также в связи с введенными ограничениями на количество выведенного персонала на предприятиях региона в соответствии с указом Губернатора Ульяновской области.

Ведущим предприятием автомобилестроения – Ульяновским автомобильным заводом в 2020 году поставлено в общей сложности 1887 автомобилей УАЗ Патриот, Пикап, Профи и коммерческих моделей классического семейства для нужд РЖД. По условиям контракта, 1627 единиц техники серийно оснащены технологией Connected Car, интегрированной в систему «ЭРА ГЛОНАСС. Остальные 260 машин задействованы под электротехнические лаборатории, предусмотренные для доставки оперативных бригад и осуществления работ в труднодоступной местности.

ООО «Автодом» совместно с ООО «УАЗ» и компанией Форд Соллерс Елабуга исполнил программу Минпромторга России и произвел 653 автомобиля скорой медицинской помощи класса «С» на базе шасси «Форд Транзит» и 132 - на базе шасси «УАЗ Профи» для передачи в регионы РФ.

По итогам 2020 года ООО «Автодом» увеличил объем производства на 18%. Другие предприятия, продемонстрировавшие рост - ООО «Федерал-Могоул Димитровград» (107%), ООО «Симаз» (133%). В октябре ООО «Симаз» представило новую модель автобуса на 30 посадочных мест и запасом хода на одной заправке до 750 км. Запуск автобусов в серийное производство планируется в начале 2021 года. Автобус предназначен для междугородних маршрутов и работает на компримированном природном газе – метане.

Региональным Фондом развития промышленности в 2020 году оказана поддержка ООО «Симаз» в виде льготного займа в размере 5,15 млн рублей, в связи со сложностями, возникшими с введением режима повышенной готовности на территории Ульяновской области.

На уровне 2019 года объем производства сохранился на ООО «Димитровградский вентильный завод» (100%).

Также, в целях возобновления эффективной работы предприятий после выхода из режима самоизоляции, связанного с пандемией коронавируса, сохранения рабочих мест и обеспечения трудовой занятости лиц с ограниченными возможностями из Резервного фонда Ульяновской области предоставлены субсидии ООО «Ульяновское предприятие «Автоконтакт» в размере 4,810 млн рублей.

**Производство компьютеров, электронных и оптических изделий (81%):**

В 2,7 раза рост объемов производства продемонстрировало АО «НПП «Завод «Искра», что связано с закрытием работ по НИОКР, которые осуществлялись с 2017 года. Также увеличился объем производства относительно 2019 года на АО «УКБП» (104%).

Снижение производства зафиксировано на АО «Ульяновский механический завод» (77%), ФНПЦ АО «НПО «Марс» (95%), что обусловлено введением ограничительных мероприятий в период пандемии коронавируса.

**Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации (99,2%), производство бумаги и бумажных изделий (94,7%):**

Ульяновский филиал «Дом печати» АО «Первая образцовая типография» (90%), АО «Областная типография «Печатный двор» (80%) – снижение объемов производства обусловлено снижением количества заказов на печатную продукцию ввиду введения нерабочих дней. Ввиду того, что в этот период торговые сети, книжные магазины оказались закрыты, у издательств отсутствовала возможность реализовывать свою продукцию, и, как следствие, отсутствовала финансовая возможность освоения новых заказов.

**Производство электрического оборудования (95,3%):**

ООО «Автосвет» - по итогам января – декабря 2020 года предприятие произвело 82 % продукции относительно аналогичного периода прошлого года.

ООО «Димитровград ЖгутКомплект» (88%) – снижение объема производства обусловлено остановкой производственной деятельности в период нерабочих дней с 30 марта по 09 апреля 2020 г., а также в связи с введенными ограничениями на количество выведенного персонала на предприятиях региона в соответствии с указом Губернатора Ульяновской области.

В целях оказания поддержки предприятию, пострадавшему в связи с введением режима повышенной готовности на территории Ульяновской области, ООО «Димитровград ЖгутКомплект» одобрен займ на льготных условиях в размере 10 млн рублей, предоставленный региональным Фондом развития промышленности. Кроме того, в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие в Ульяновской области» в 2020 году предоставлены субсидий в объеме 1,918 млн рублей на поддержку предприятия ООО «Димитровград ЖгутКомплект». Данная поддержка направлена на возмещение части затрат, связанных с оплатой коммунальных услуг.

В целях возобновления эффективной работы предприятий после выхода из режима самоизоляции, связанного с пандемией коронавируса, сохранения рабочих мест и обеспечения трудовой занятости лиц с ограниченными возможностями из Резервного фонда Ульяновской области предоставлены субсидии ООО «Димитроград ЖгутКомплект» в размере 3,190 млн рублей.

#### **Производство текстильных изделий (99%):**

ООО «Номатекс» - за 12 месяцев 2020 года произвело 93% продукции относительно аналогичного периода прошлого года, что обусловлено снижением спроса на готовую продукцию ввиду ограничений, введенных во время пандемии.

#### **Производство готовых металлических изделий (98,6%):**

ООО «КТЦ «Металлоконструкция» - за 12 месяцев 2020 года темп роста объемов производства составил 55%. В 2021 году запланирован запуск малой ванны горячего цинкования. На сегодняшний день КТЦ «Металлоконструкция» подготовили площадку для ее установки, завезено итальянское оборудование. Ожидается открытие авиасообщений между Россией и Италией с целью производства наладки оборудования итальянскими специалистами.

ООО «КТЦ «Металлоконструкция» является производителем первой отечественной сваебойной гидравлической самоходной машины, которая предназначена для монтажа дорожных ограждений, солнечных электростанций и иной дорожной инфраструктуры. Такое оборудование не производилось и не производится в России и странах СНГ. На сегодняшний день пять первых экземпляров машины уже отправлены заказчикам в Узбекистан, Московскую область и Тюмень. В 2021 году предприятием планируется производить по десять сваебойных машин в месяц.



ООО «Ульяновский патронный завод» - за 12 месяцев 2020 года темп роста объемов производства увеличился почти в 2 раза (195%) относительно аналогичного периода прошлого года. В 2020 году предприятием выпущен наибольший объем продукции за последние 5 лет, предназначенной на экспорт. Ведется серийное производство перспективных и востребованных высокоточных снайперских патронов гражданского исполнения. Впервые в России патроны калибров 308Win и 338Lapua Mag реализованы полностью из отечественных материалов и комплектующих.

**Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (97,6%):**

АО «Димитровградхиммаш» - за январь – декабрь темп роста объемов производства составил 105%.

В ноябре 2020 года АО «Димитровградхиммаш» освоило производство насосов из материалов класса D-1(дуплексный), D-2(супер-дуплексный). Использование насосов из таких материалов повышает их надежность и увеличивает ресурс до следующего капитального ремонта, тем самым снижая затраты на гидротранспорт у конечного потребителя.

Анализ деятельности обрабатывающих предприятий показал, что на **снижение индекса промышленного производства** в регионе за 12 месяцев 2020 года оказало введение периода нерабочих дней. Тем не менее, ряд региональных предприятий возобновили свою деятельность с соблюдением стандарта безопасности организации (индивидуального предпринимателя), в том числе санитарно-гигиенической безопасности, в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

**Значимые события в сфере промышленности за 2020 г.**

**Автомобилестроение:**

• В 2020 году УАЗ в рамках выполнения государственных заказов произвел более 10,5 тыс. автомобилей, в том числе по программам опережающих поставок автомобильной техники для нужд министерств и ведомств Российской Федерации (школьные автобусы, а/м скорой медицинской помощи).

• В рамках опережающих государственных закупок 656 автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов производства ООО УАЗ и ООО Автодом направлены в регионы страны, в том числе 47 единиц – распределены в Ульяновском регионе.

• В 2020 году регионом закуплено 70 автобусов производства «СИМАЗ», работающих на природном газе – метане. В 2021 году планируется запуск новой модели автобуса СИМАЗ в серийное производство.

**Авиастроение:**

• В октябре 2020 года АО «Авиастар-СП» получило статус участника национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Соответствующее соглашение заключено с Министерством промышленности

и транспорта Ульяновской области и утверждено Федеральным центром компетенций;

- В ноябре 2020 АО «Авиастар-СП» предоставлены субсидии в размере 1,5 млн рублей, как предприятию, реализующему программы модернизации производства и подготовки высококвалифицированных кадров. Соответствующие меры поддержки промышленного сектора предусмотрены в бюджете региона и в 2021 году в объеме 10 млн рублей.

- В декабре 2020 года подписан первый серийный контракт между Министерством обороны России и АО «Авиастар-СП» на изготовление и поставку десяти новейших самолетов-заправщиков ИЛ-78М-90А.

#### **Металлургия и металлообработка:**

- Завод «Немак Рус» запустил проект по производству головок и блоков цилиндров двигателя для автомобилей «Хёндай» и «Киа». Дополнительные инвестиции составят 1,7 млрд рублей, будет создано более 120 новых рабочих мест для жителей региона. Производство планируется запустить в октябре 2021 года. Начиная с 2022 года ожидается достижение максимальных объемов выпуска — порядка 230 000 машинокомплектов в год.

- В 2020 году АО КТЦ «Металлоконструкция» пять первых экземпляров сваебойной машины отправлены заказчикам в Узбекистан, Московскую область и Тюмень. В 2021 году предприятием планируется производить по десять сваебойных машин в месяц.

#### **Производство электрической аппаратуры:**

- В ноябре 2020 года производитель электрического оборудования АО «Контактор» открыл в поселке Чуфарово Вешкаймского района новый цех по сборке электроустановочных изделий. На начальном этапе «Контактор» обеспечил работой более 20 жителей рабочего поселка Чуфарово, в ближайшем будущем число сотрудников увеличится до 100. В рамках индустриального плана предприятия планируется развитие производственной площадки и размещение ранее не представленных технологий. При проектировании нового цеха сборки электроустановочных изделий и процессов, связанных с ним, применены современные практики и инструменты бережливого производства. Перепроектированы отдельные линии и пересмотрен процесс сборки действующих, что повысило производительность каждого рабочего места линии на 36%.

- В марте 2020 года ООО «Автосвет» была запущена новая сборочная линия по производству блок-фар для автомобилей КАМАЗ поколения К5. Общая производительность новой сборочной линии составляет 30 изделий в час, 90 тыс. комплектов блок-фар в год. В составе линии – 15 сборочных постов и два поста контроля функциональности и герметичности изделий. На новом оборудовании внедрены функции «Рока Уока» (защита от ошибок), что позволяет исключить человеческий фактор при выполнении сборочных операций. Также установлен высокотехнологический стенд контроля функциональности. Пост оснащён камерой «технического зрения»,

обеспечивающей автоматический контроль работоспособности каждого светодиода по отдельности.

### **Лёгкая промышленность:**

• В связи с ситуацией, связанной с распространением нового коронавируса предприятиями легкой промышленности организовано производство новой номенклатуры СИЗ и предметов личной гигиены. **ГК «Русь», ООО «Бостон», АО «Элегант» и Барышская суконная фабрика»** приняли решение организовать производство гигиенических масок.

• Фабрикой «БОСТОН» получены регистрационные удостоверения, разрешающие производство противоэпидемических костюмов. Всего за весь период предприятие сшило 620 000 масок, 50 000 костюмов, 28700 бахил.

### **О мерах государственной поддержки промышленных предприятий в 2020 году**

В рамках государственной программы Ульяновской области «Научно-технологическое развитие в Ульяновской области» в 2020 году предоставлены субсидии:

**ГК АО «Фирма «Русь»** в объёме **6 млн. рублей** на возмещение части затрат, связанных с оплатой услуг теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.

**АО «Авиастар-СП»** в размере 1,5 млн рублей, как предприятию, реализующему программы модернизации производства и подготовки высококвалифицированных кадров.

**ООО «Димитровград ЖгутКомплект» и ООО «Ульяновское предприятие «Автоконтакт»** в размере **4 млн рублей** - предприятиям, численность работников которых, относящихся к лицам с ограниченными возможностями здоровья, превышает 50 % общей численности работников. Среди них - на поддержку которых направлено 1,918 млн рублей и 2,081 млн рублей соответственно. Эти средства пойдут на возмещение части затрат, связанных с оплатой услуг теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В 2021 в рамках государственной программы Ульяновской области «Научно-технологическое развитие в Ульяновской области» на эти цели заложены средства в размере 17 млн. рублей.

Кроме того, в целях возобновления эффективной работы предприятий после выхода из режима самоизоляции, связанного с пандемией коронавируса, сохранения рабочих мест и обеспечения трудовой занятости лиц с ограниченными возможностями из Резервного фонда Ульяновской области предоставлены субсидии в размере 8 млн рублей **ООО «Ульяновское предприятие «Автоконтакт»** (4,810 млн рублей) и **ООО «Димитровград ЖгутКомплект»** (3,190 млн рублей).

В рамках федеральной правительственной программы поддержки автопроизводителей **Ульяновскому автомобильному заводу** предоставлен льготный займ в размере **4 млрд рублей**. Кредитование осуществляется

в рамках программы государственной поддержки автопроизводителей, утверждённой Постановлением Правительства РФ № 1035 от 11 июля 2020 года. Заемные средства за счет субсидий Минпромторга предоставлены по ставке 0% годовых и будут направлены на закупку компанией сырья, материалов и комплектующих для реализации государственного заказа.

В рамках федеральных государственных программ за 2020 год предприятиям Ульяновской области предоставлены субсидии в размере 5 276 млн. рублей, в том числе:

- ООО «УАЗ» - 5 200 млн. рублей;
- ООО «Джойсон Сейфти Системс Рус» - 34,6 млн. рублей;
- ООО «Шэффлер Мануфэкчеринг Рус» - 8,4 млн. рублей.

### **Мониторинг деятельности системообразующих организаций**

В 2020 году распоряжением Правительства Ульяновской области от 27.04.2020 № 227-пр «Об утверждении перечня системообразующих организаций, имеющих региональное значение и оказывающих существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Ульяновской области» утверждён перечень региональных системообразующих организаций.

В перечень включены 100 организации, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области и соответствующие одному или обоим из следующих параметров:

- объём выручки за 2019 год – не менее 750 млн. рублей;
- среднесписочная численность работников – не менее 250 человек.

В перечень вошли ООО «УАЗ», ООО «Инзенский ДОЗ», АО «Научно-производственное предприятие «Завод Искра», АО «Ульяновский механический завод, ООО «Федерал-могул Димитровград», АО «Авиастар-СП», ООО «НИИАР-ГЕНЕРАЦИЯ», ООО «Ульяновский областной водоканал», АО «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1», АО «Ульяновсккурорт» и др.

Перечень организаций, соответствующих данным параметрам составлен на основе данных за 2019 год, предоставленных Управлением ФНС по Ульяновской области.

В течение года Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области проводился мониторинг финансово-экономического состояния организаций, включенных в вышеназванный перечень. Организациям, включенным в перечень, оказывались меры государственной поддержки в виде налоговых льгот, субсидий на возмещение части затрат на производство, льготное кредитование из федерального и регионального Фондов развития промышленности, отсрочка погашения основного долга по действующим договорам займа, рефинансирование действующего кредита, выданного на предпринимательские цели до 5 млн. рублей от 3 до 6% годовых (только полученные ИП и организациями – субъектами МСП), рефинансирование действующих кредитов, выданных на

приобретение основных средств по ставке 6,5 % годовых (программа регионального ФРП), предоставление поручительства по кредитным обязательствам и договорам займа.

### **Задачи по экономической политике на 2021 год**

#### **В части формирования государственной инвестиционной политики:**

1. Проведение реформы институтов развития Ульяновской области и установление показателей эффективности их деятельности.

2. Разработка и утверждение нормативно-правовой базы, обеспечивающей возможность заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений на региональном уровне.

3. Расширение возможности применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в отношении организаций, осуществляющие научные исследования и разработки.

4. Обеспечение строительства объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов за счёт снижения объёма задолженности Ульяновской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации 19.10.2020 № 1704.

5. Реализация образовательных программ, направленных на повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, специалистов институтов развития Ульяновской области, занимающихся вопросами, связанными с привлечением инвестиций.

6. Развитие перспективных инвестиционных площадок на территории Ульяновской области:

строительство коммунальной и энергетической инфраструктуры промышленной зоны «Заволжье»;

проектирование и строительство индустриального парка на территории портовой особой экономической зоны «Ульяновск»;

разработка проекта планировки территории и проектной документации инженерной инфраструктуры индустриального парка на ТОСЭР «Инза»;

7. Привлечение внебюджетных средств, управленческого опыта, современных технологий и профессиональных компетенций частного бизнеса к реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Ульяновской области за счёт использования механизма государственно-частного партнёрства, в том числе в отношении финансирования, проектирования, создания и эксплуатации объекта здравоохранения - Центра специализированных видов медицинской помощи на базе ГУЗ «Ульяновский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи имени заслуженного врача России Е.М. Чучкалова».

#### **В части комплексного развитию приоритетных территорий Ульяновской области**

1. Обеспечение участия моногородов Ульяновской области в проекте Фонда развития моногородов «Менторство» - заключение не менее одного соглашения о наставничестве (менторстве) моногородов Ульяновской области с моногородами других субъектов Российской Федерации;

2. Координация мер по обеспечению участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, производительность труда и поддержка занятости.

3. Координация деятельности органов государственной власти Ульяновской области и ОМСУ по выстраиванию тесного взаимодействия с Агентством стратегических инициатив (АСИ) по широкому спектру инициатив курируемых агентством, в части формирования: лидеров социальных изменений, городских лидеров, лидеров образования в регионе и муниципалитетах, внедрению лучших практик социально-экономического развития муниципальных образований (Смартека) с реализацией мер по вовлечению граждан в решение вопросов развития комфортной среды проживания.

4. Обеспечение утверждения Программы комплексного развития Инзенского района на 2021-2025 годы и координация её реализации в 2021 году. Разработка аналогичных документов территориального развития других приоритетных территорий развития Ульяновской области;

5. Координация взаимодействия с Фондом развития моногородов по следующим направлениям:

- софинансирование расходов по строительству и (или) реконструкции объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для новых инвестиционных проектов в моногородах;

- софинансирование расходов по строительству объектов социальной инфраструктуры в моногородах;

- получение заемного финансирования (заём 5-250, под 0% годовых) организациями-инициаторами инвестиционных проектов, реализуемых на территории моногородов;

- обеспечение участия моногородов Ульяновской области в нефинансовых проектах Фонда развития моногородов («Фестиваль уличного кино», «Место притяжения», «Прошагай город», «Чистые игры», «Сделано в моно», «День юнармии»).

- реализация планов благоустройства дворовых территорий, общественных пространств моногородов Ульяновской области в 2021 году;

- реализация проекта «Чистые игры» на территории моногородов Ульяновской области.

6. Организация отбора проектов муниципальных образований Ульяновской области для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая

муниципальная практика» по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».

7. Координация взаимодействия с Фондом развития городов по вопросу обучения управленческой команды города Ульяновска на базе «Сколково».

### **В части развития промышленности**

1. Сохранение положительной динамики индекса промышленного производства, в том числе и в обрабатывающей отрасли промышленности (не менее 100%);

2. Оказание мер государственной поддержки путем предоставления субсидий не менее трём промышленным предприятиям региона;

3. Вовлечение не менее 10 промышленных предприятий в реализацию национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» по итогам 2021 года;

4. Достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров 0,72 млрд долларов США в 2020 году;

5. Продвижение региональных производителей на российском и зарубежном рынках, участие в крупнейших отраслевых форумах и выставках (Иннопром - 2020, Армия - 2020, Металлообработка – 2020 и др.);

6. Сохранение численности работников социально значимых организаций (численность работников которых, относящихся к лицам с ограниченными возможностями здоровья, превышает 50 процентов общей численности работников таких юридических лиц).

### **В сфере развития МСП:**

1. Устойчивое функционирование и развитие системы поддержки МСП в Ульяновской области как для вновь созданных, так и для уже осуществляющих деятельность субъектов МСП;

2. Организация эффективного взаимодействия между субъектами малого и среднего предпринимательства и органами власти;

3. Устранение административных барьеров, осложняющих развитие малого и среднего предпринимательства;

4. Обеспечение доступности мер финансово-кредитной и имущественной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства;

5. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

6. Содействие в продвижении продукции, производимой региональными товаропроизводителями, на внешние рынки;

7. Повышение осведомленности граждан и предпринимателей о существующей системе государственной и муниципальной поддержки МСП;

8. Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО в 2021 году составит не менее 416,67 млн рублей.

9. Количество действующих микрозаймов, выданных МФО, в 2021 году составит 363 ед., при этом объём микрозаймов, выданных «самозанятым» гражданам составит не менее 4,8 млн рублей;

10. В 2021 году планируется увеличить количество уникальных соц предприятий, включенных в реестр до 7 ед., а количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус составит не менее 6 991;

11. Объем внебюджетных инвестиций резидентов «ДИП «Мастер» в 2021 году составит не менее 0,042 млрд рублей. Плановые показатели по количеству резидентов – субъектов МСП уже выполнены;

12. Запланированные целевые значения на 2021 год составляют 44 субъекта МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты с объёмом экспорта – 0,0197 млрд долларов;

13. Количество субъектов МСП – поставщиков крупных маркетплейсов планируется увеличить на 20 % (до 300 ед.).

#### **В части формирования государственной инновационной политики:**

1. Внедрение регионального стандарта НТИ:

- формирование воронки инновационных проектов в регионе;
- создание «Фабрики пилотирования НТИ»;
- формирование лидерских сообществ по направлениям: АэроНет, ФудНет, ХелсНет, ЭнерджиНет, СейфНет, ТехНет;
- создание сервисов поддержки НТИ (развитие инновационной инфраструктуры ориентированной на НТИ, в том числе сети «Точек кипения» в регионе; расширение видов государственной поддержки инновационных компаний (финансовая, консультационная, информационная);

2. Увеличение объема финансирования проекта по поддержке инновационных компаний «Инновационный ваучер» и масштабирование его на регионы РФ.

3. Организация и участие в межрегиональных, всероссийских, международных мероприятиях (форумы, конференции), связанных с развитием инновационной и научно-технологической деятельности, таких как Всероссийский день изобретателя и рационализатора, Международный форум инновационного развития «Открытые инновации», Форум «Сильные идеи для нового времени» и др.

4. Формирование и развитие рынка интеллектуальной собственности:

- содействие в коммерциализации прав на объекты интеллектуальной собственности для субъектов МСП;
- создание условий, разработка НПА для совершенствования механизмов управления интеллектуальной собственностью;

5. Расширение перечня инновационной продукции производимой на территории региона и реестра субъектов инновационной деятельности Ульяновской области.

#### **В части содействия развитию конкуренции:**



1. Реализация Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ, утверждённого распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р.

2. Реализация плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на рынках товаров и услуг в Ульяновской области.

3. Реализация соглашения о взаимодействии между ФАС России и Правительством Ульяновской области по содействию развитию конкуренции и плана по реализации соглашения.

#### **В части оценки эффективности налоговых льгот**

1. Формирование перечня налоговых расходов областного бюджета Ульяновской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Ведение реестров налоговых расходов бюджетов муниципальных образований Ульяновской области.

3. Осуществление оценки эффективности налоговых расходов Ульяновской области за 2020 год.

4. Внедрение единых стандартов по формированию перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в муниципальных образованиях Ульяновской области.

5. Взаимодействие с кураторами налоговых расходов Ульяновской области по повышению контроля за востребованностью налоговых льгот и повышению информированности потенциальных налогоплательщиков о предоставленных налоговых льготах.

6. Взаимодействие с Управлением ФНС по Ульяновской области по формированию сведений об эффективности налоговых расходов в рамках реализации федерального законодательства на территории Ульяновской области.

**В части цифровой трансформации** довести долю государственных услуг, оказываемых Министерством в электронном виде, до 100%.:

#### **В части имущественного блока:**

1. Внесение сведений о государственном имуществе в Единую региональную информационную систему в сфере управления земельно-имущественным комплексом Ульяновской области в полном объёме.

2. Повышение эффективности использования имущества, составляющего казну Ульяновской области, как следствие, обеспечение охраны объектов, принятие решений о перераспределении объектов между заинтересованными учреждениями, включении в прогнозный план приватизации областного имущества, передаче имущества из одного уровня собственности в другой, в том числе о списании объектов недвижимого имущества.

3. Обеспечение постановки на государственный кадастровый учет и государственной регистрации права собственности объектов капитального строительства, составляющих казну Ульяновской области.

4. Осуществление мероприятий по приватизации государственного имущества Ульяновской области путём увеличения количества объектов.

## **2. Основные итоги деятельности Министерства финансов Ульяновской области**

Бюджетная и налоговая политика Ульяновской области в 2020 году была направлена на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», государственных программ Ульяновской области.

**Стратегической целью** деятельности Министерства является обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Ульяновской области.

Достижение указанной цели осуществляется за счёт решения следующих задач:

1. Развитие доходной базы региона, обеспечение стабильности налоговых поступлений в консолидированный и областной бюджеты Ульяновской области.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

3. Совершенствование межбюджетных отношений.

4. Сохранение безопасного уровня долговой нагрузки.

5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, вовлечение граждан в управление общественными финансами.

Решение поставленных задач в 2020 году осуществлялось в рамках реализации государственной программы Ульяновской области «**Управление государственными финансами Ульяновской области**», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/584-П.

### ***2.1. Реализация Государственной программы Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области»,***

*утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области  
от 14.11.2019 № 26/584-П*

Целью государственной программы является повышение эффективности реализации государственной политики в сфере управления общественными финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области.

Общий объём бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на финансовое обеспечение реализации мероприятий государственной программы в 2020 году составил **4 666,0 млн рублей** или **5,7%** от общего объёма расходов областного бюджета Ульяновской области за 2020 год.

Реализация государственной программы Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» в 2020 году осуществлялась в рамках реализации **шести основных мероприятий:**

*1. «Исполнение обязательств по обслуживанию государственного долга Ульяновской области».*

Реализация основного мероприятия предусматривает своевременное погашение долговых обязательств и исполнение обязательств по обслуживанию государственного долга Ульяновской области.

На обслуживание государственного долга Ульяновской области в 2020 году было направлено **987,9 млн рублей** или 93,9% от запланированного объёма бюджетных ассигнований. К уровню 2019 года расходы снизились **на 126,7 млн рублей** или **на 11,4%**.

В целях своевременного исполнения долговых обязательств Ульяновской области и поддержания объёма государственного долга Ульяновской области на безопасном уровне государственной программой установлен целевой индикатор «доля расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области в утвержденном годовом объеме расходов областного бюджета Ульяновской области (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)». Данный индикатор не должен превышать **15,0%** и по факту составил – **1,29%**.

## **2. «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области».**

В целях обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ульяновской области государственной программой установлен целевой индикатор **«сокращение дифференциации уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области»** со значением на 2020 год – **2,2 раза**. По итогам 2020 года дифференциация уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) сократилась в **2,2 раза**. Данный результат достигнут за счёт выделения из областного бюджета Ульяновской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и субвенций на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с расчётом и предоставлением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских, сельских поселений в сумме **2 556,9 млн рублей**. К уровню 2019 года расходы увеличились **на 91,3 млн рублей** или на **3,7%**.

Реализация данного мероприятия позволила жителям муниципальных образований Ульяновской области с низкой обеспеченностью получать муниципальные услуги на уровне не ниже средних показателей в целом по Ульяновской области.

## **3. «Реализация мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области».**

Объём финансовой помощи, выделенный на реализацию данного мероприятия, составил **857,6 млн рублей**. Средства были перечислены бюджетам муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области в полном объёме, в соответствии с кассовым планом. Это позволило муниципальным образованиям своевременно исполнить расходные обязательства по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений. К уровню 2019 года расходы уменьшились **на 123,0 млн рублей** или на **12,5%**.

При этом в 2020 году бюджетам муниципальных образований Ульяновской области выделялись значительные средства из резервного фонда Правительства Ульяновской области:

- на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства – 174,4 млн рублей;
- на осуществление ремонта подъездных путей к учреждениям здравоохранения – 112,5 млн рублей;

- на погашение задолженности по страховым взносам во внебюджетные фонды - 66,2 млн рублей;

- на компенсацию выпадающих доходов местных бюджетов, связанных со снижением стоимости патента - 8,0 млн рублей.

#### ***4. «Региональный приоритетный проект «Поддержка местных инициатив на территории Ульяновской области».***

Основное направление работы для достижения поставленной цели в рамках Проекта поддержки местных инициатив – предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на реализацию проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан, на условиях конкурсного отбора.

Целевой индикатор ***«доля муниципальных образований Ульяновской области, органы местного самоуправления которых приняли участие в конкурсном отборе проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан, в общем количестве муниципальных образований Ульяновской области»*** в 2020 году составил **85,6%** или **100%** от планового значения.

Общая стоимость 34 реализованных проектов развития составила **43,0 млн рублей**, в том числе:

- средства областного бюджета – **30,4 млн рублей** (71%);
- средства местного бюджета – **9,0 млн рублей** (21%);
- средства населения и средства хозяйствующих субъектов – **3,6 млн рублей** (8,0%).

В условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) участниками конкурсного отбора в 2020 году являлись только городские округа Ульяновской области.

Реализация проектов, подготовленных на основе местных инициатив граждан, позволила обеспечить развитие социальной инфраструктуры, повысить эффективность расходования бюджетных средств, активизировать участие населения в решении местных проблем.

#### ***5. «Финансовое обеспечение деятельности Министерства финансов Ульяновской области».***

На финансовое обеспечение деятельности Министерства финансов Ульяновской области в 2020 году было направлено **135,4 млн рублей**.

Намеченные цели полностью реализованы: в полном объеме выплачены заработная плата и начисления на оплату труда, своевременно заключены и исполнены государственные контракты и договоры на приобретение товаров, работ, услуг для выполнения Министерством финансов Ульяновской области своих полномочий.

## ***2.2. Итоги исполнения консолидированного бюджета Ульяновской области за 2020 год***

Первостепенными задачами бюджетной политики Ульяновской области в 2020 году являлись: обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области, повышение качества формирования и исполнения областного бюджета Ульяновской области, оптимизация структуры и повышение эффективности расходов бюджета Ульяновской области, а также эффективное управление государственным долгом.

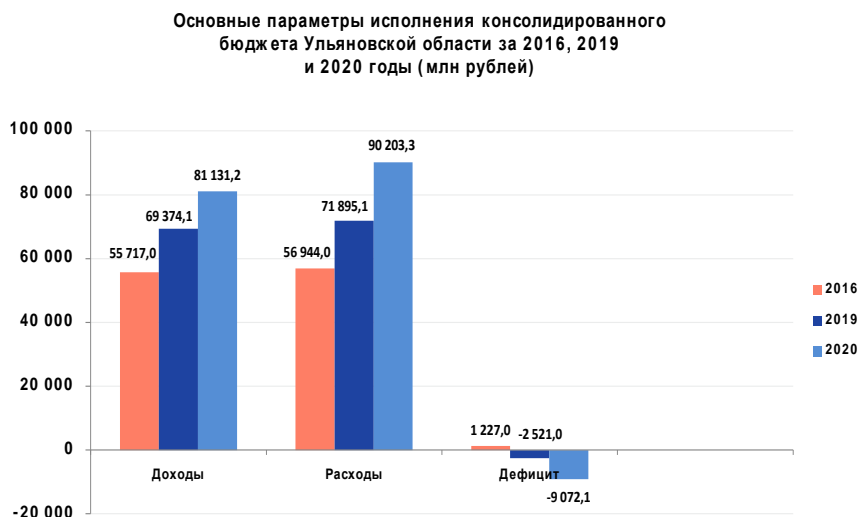
Мы приложили все усилия для того, чтобы обеспечить рост доходной части бюджета, а также рациональное и эффективное распределение ресурсов на исполнение расходных обязательств региона. При этом все социальные обязательства бюджета перед населением нашего региона были исполнены в полном объёме.

Успешное решение задач, стоящих перед нами в 2020 году, стало возможным благодаря тесному взаимодействию Правительства Ульяновской области с заинтересованными федеральными структурами, с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, с финансовыми органами муниципальных образований Ульяновской области, с государственными контрольными органами и институтами гражданского общества, а также благодаря активной реализации Программы оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2020-2024 годы, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 12.12.2019 № 645-пр.

**Доходы консолидированного бюджета Ульяновской области за 2020 год составили 81 131,2 млн рублей, что на 11 757,2 млн рублей или на 16,9% больше доходов за 2019 год и в 1,5 раза выше уровня 2016 года.**

**Расходы консолидированного бюджета** за 2020 год составили **90 203,3** млн рублей, что на **18 308,2** млн рублей или на **25,5%** больше расходов за 2019 год и в **1,6** раза выше уровня 2016 года.

**Консолидированный бюджет региона исполнен за 2020 год с дефицитом 9 072,1** млн рублей.



Доходы областного бюджета Ульяновской области за последние 5 лет выросли в **1,5** раза и составили **72 277,2** млн рублей. К уровню 2019 года этот показатель увеличился на **18,8%** или на **11 446,9** млн рублей.

Расходы областного бюджета за отчётный год исполнены в сумме **81 361,3** млн рублей, что в **1,7** раза превышает соответствующие показатели 2016 года и на **28,8%** или на **18 184,1** млн рублей показатели 2019 года.

Областной бюджет региона исполнен за **2020** год с дефицитом **9 084,1** млн рублей. При этом, учитывая, что в соответствии с действующим бюджетным законодательством, дефицит бюджета может быть превышен на сумму средств направленных на мероприятия по борьбе с COVID-19, а также в связи с предоставлением за счёт средств областного бюджета мер поддержки пострадавшим отраслям (за 2020 год направлено **4 974,4** млн рублей).

### ***2.2.1. Укрепление доходной базы областного и местных бюджетов Ульяновской области***

Эффективная реализация и рост налогового потенциала региона являются важнейшими условиями для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Решение задач по обеспечению стабильного роста доходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области и сокращению недоимки в 2020 году осуществлялось путём реализации комплекса мероприятий,

направленных на вскрытие резервов роста доходов, выстраивание эффективного взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками региона, а также межведомственного взаимодействия, снижение уровня неформальной занятости и легализацию заработной платы во внебюджетном секторе экономики, совершенствование налогового законодательства, оптимизацию налоговых льгот.

В 2020 году Правительством Ульяновской области совместно с Управлением Федеральной налоговой службы России по Ульяновской области был разработан и утверждён План приоритетных мероприятий по увеличению поступлений в консолидированный бюджет Ульяновской области на 2020 год (№ 152-пл от 28.07.2020 (далее – План).

В результате реализации мероприятий данного Плана **поступления налоговых и неналоговых доходов** в консолидированный бюджет Ульяновской области за 2020 год выросли на **873,5 млн рублей** или на 1,6% по сравнению с 2019 годом.

Наибольший эффект был достигнут от реализации мероприятий Плана, направленных на погашение задолженности по налогам:

- исполнительными органами государственной власти Ульяновской области было проведено 5 заседаний рабочих групп, 51 заседание рабочих подгрупп комиссии по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Ульяновской области. Экономический эффект составил **266,7 млн рублей;**

- в администрациях муниципальных образований Ульяновской области проведено 1079 заседаний комиссий (рабочих групп), заслушаны 8722 должника. Экономический эффект составил **641,1 млн рублей;**

- представители муниципальных образований Ульяновской области приняли участие в 77 совместных мероприятиях со специалистами ГИБДД, Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области, Федеральной налоговой службы России по Ульяновской области. В результате выявлено 1429 должников, взыскано **1,2 млн рублей** задолженности по налогам.

Реализация мероприятий Плана, направленных на увеличение поступлений **налога на доходы физических лиц**, позволила пополнить казну на **306,9 млн рублей:**

- в результате работы с 5944 руководителями организаций, имеющих задолженность по НДФЛ, в бюджет поступило **292,4 млн рублей;**

- в результате работы по привлечению к постановке на учёт обособленных подразделений по месту осуществления деятельности в консолидированный бюджет Ульяновской области поступило **13,6 млн рублей;**

- в результате проведения мониторинга оформления трудовых отношений в консолидированный бюджет поступило **0,9 млн рублей.**

Большой комплекс мероприятий Плана связан с **работой с земельно-имущественным комплексом и транспортным налогом**, по результатам



которой в консолидированный бюджет Ульяновской области по имущественным налогам поступило **22,2 млн рублей**, в том числе за счет:

- проведённой работы с сотрудниками региональных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ульяновской области, имеющими задолженность по имущественным налогам, в бюджет поступило **22 млн рублей**;

- оформления в муниципальную собственность 26 объектов из числа выявленного выморочного и бесхозного недвижимого имущества, от использования которого в бюджет поступило **0,2 млн рублей**;

- проведённых Гостехнадзором Ульяновской области более 100 рейдов, в ходе которых выявлено 41 нарушение, в консолидированный бюджет области поступило **35,3 тыс. рублей**;

- регистрации в соответствии с действующим законодательством 755 объектов недвижимости, 1190 земельных участков по результатам проведённой специалистами муниципальных образований области разъяснительной работы.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области по состоянию на 31.12.2020 применена мера о временном ограничении на выезд за пределы Российской Федерации в отношении 2448 должников – физических лиц на сумму **140,7 млн рублей**.

В 2020 году проводилась разъяснительная работа среди населения по использованию спецрежима, введённого на территории Ульяновской области Законом Ульяновской области от 04.06.2020 №52-ЗО «Налог на профессиональный доход» с 09.07.2021. Так, по состоянию на 01.01.2021 в Ульяновской области зарегистрировано 7472 самозанятых, в бюджет поступил 1 млн рублей налога на профессиональный доход.

Благодаря реализации комплекса мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов за счёт вскрытия резервов роста доходов и реформирования организационных процессов и процедур, сопровождающих получение дополнительных доходов в бюджет, в 2020 году удалось сохранить положительную динамику поступления налоговых и неналоговых доходов, как консолидированного, так и областного бюджетов Ульяновской области.

Итоги исполнения консолидированного бюджета Ульяновской области за 2020 год показали, что бюджетная система выдержала вызовы минувшего года.

В начале 2020 года в связи с происходящими процессами мы провели стресс-тестирование бюджета, первоначальный прогноз предполагал снижение доходной части консолидированного бюджета более чем на 6 млрд рублей. Фактически же за 2020 год **в консолидированный бюджет Ульяновской области поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 56 087,5 млн рублей**. Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области к уровню 2019 года составил **101,6%**, в бюджет поступило на **873,5 млн рублей** больше.

Средний темп роста налоговых и неналоговых доходов по федеральным округам (их 9) – 98,2%, в том числе по Приволжскому федеральному округу – 93,0%. **По темпам роста налоговых и неналоговых доходов за 2020 год среди регионов ПФО Ульяновская область заняла третью позицию.** Наш темп роста (101,6%) превышает среднеокружной (93,0%) на **8,6%**. Среди регионов России Ульяновская область за 2020 год на 33 месте.

Аналогичная ситуация развивалась и в муниципальных образованиях Ульяновской области. По итогам 2020 года восемнадцать муниципальных образований, несмотря на непростые условия исполнения бюджетов, показали положительную динамику поступлений.

Этому, в том числе, способствовали:

- внешние факторы – поддержка со стороны федерального бюджета (льготное кредитование, кредитные каникулы, поддержка пострадавших отраслей, налоговые послабления в виде отсрочек);

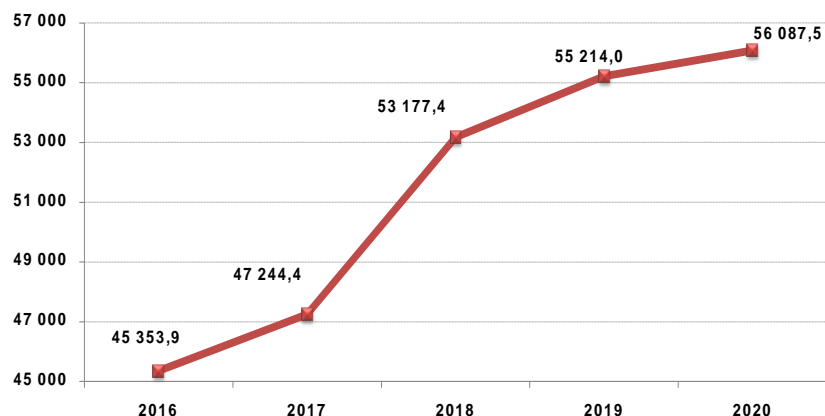
- внутренние факторы - пакеты антикризисных мер (поддержка МСП, отсрочка по уплате налогов и другие), а также сложившаяся структура экономики и производства в Ульяновской области, ориентированная на обрабатывающие производства.

В целях поддержки бизнеса Правительством Ульяновской области были приняты и реализуются пакеты антикризисных мер, которые в период действия жёстких ограничений были направлены на максимальное снижение текущих издержек бизнеса, чтобы высвободить средства на выплату заработной платы и максимально сохранить занятость.

Благодаря своевременно принятым мерам, а также гибкой привлекательной системе налоговых льгот и поддержке благоприятного инвестклимата в регионе по итогам 2020 года была завершена реализация 4 инвестиционных проектов с суммарным объёмом инвестиций около 1 млрд. рублей, было создано более 300 рабочих мест. Только за 2020 год инвесторами был обеспечен рост поступлений налога на доходы физических лиц, формирующий региональную и местную казну, более чем на 18% или на 125 млн рублей в сравнении с 2019 годом.

**К уровню 2016 года** налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Ульяновской области **выросли в 1,2 раза** или на **10 733,6 млн рублей.**

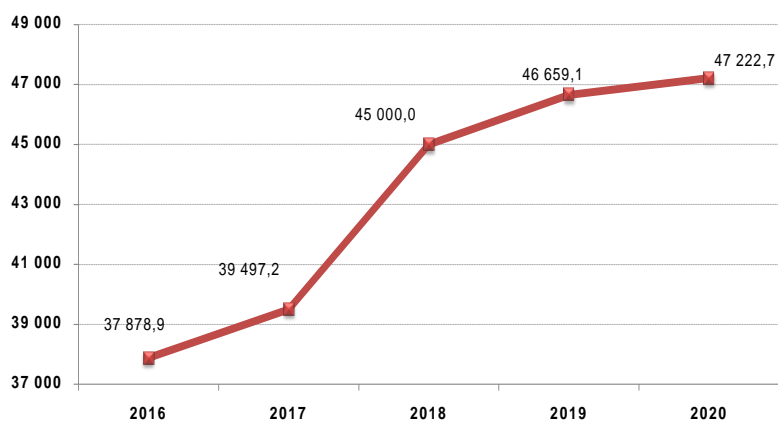
Динамика налоговых и неналоговых доходов  
консолидированного бюджета Ульяновской области за  
2016-2020 годы (млн рублей)



Годовой план выполнен на 97,8%, в том числе консолидированный бюджет муниципальных образований – на 104,5%, областной бюджет – на 96,6%.

Основную долю консолидированного бюджета (около 84,2%) обеспечили поступления областного бюджета. **В областной бюджет Ульяновской области за 2020 год налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 47 222,7 млн рублей (к уровню 2019 года этот показатель увеличился на 563,6 млн рублей или на 1,2%, к уровню 2016 года – на 9 343,8 млн рублей или на 24,7%).**

Динамика налоговых и неналоговых доходов  
областного бюджета Ульяновской области  
за 2016-2020 годы (млн рублей)



В структуре доходов областного бюджета за 2020 год налоговые и неналоговые доходы составили 65,3%.

**Основными бюджетобразующими налогами** остаются акцизы, налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц (около 84%

налоговых поступлений). По сравнению с 2019 годом структурно произошли изменения: сократилась доля налога на прибыль организаций на 5,1 процентных пункта, налога на имущество организаций – на 0,9 процентных пункта. При этом увеличилась доля акцизов на 4,1 процентных пункта, налога на доходы физических лиц – на 1,6 процентный пункта, налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, – на 0,4 процентных пункта, транспортного налога – на 0,2 процентных пункта.

Значительный вклад в пополнение казны обеспечили **акцизы на алкогольную продукцию**, которые за 2020 год поступили на **1 869,0 млн рублей** или на **14,3% больше**, чем за 2019 год и составили **14 943,4 млн рублей**, в том числе:

- акцизы на пиво – 12 977,7 млн рублей (на 18,8% или на 2 054,1 млн рублей больше, чем за 2019 год),

- акцизы на алкогольную продукцию с объёмной долей спирта этилового свыше 9% – 1 957,8 млн рублей (на 9,1% или на 195,3 млн рублей меньше, чем в 2019 году).

По итогам 2020 года Ульяновская область заняла 3 место по темпу роста поступлений акцизов на пиво среди субъектов ПФО, при этом по абсолюту наш регион занял 1 место. По росту акцизов на алкогольную продукцию с объёмной долей этилового спирта свыше 9% Ульяновская область по итогам года занимает 11 позицию.

**Налог на прибыль организаций** за 2020 год поступил в сумме **8 945,8 млн рублей** или на **83,7%** от годового плана. По сравнению с 2019 годом наблюдается **снижение** поступлений на **2 244,9 млн рублей** или на **20,1%**, в связи с уменьшением налогооблагаемой базы крупнейших налогоплательщиков региона и увеличением сумм возвратов в 2020 году на 15,6% или на 169,6 млн рублей. Всего в 2020 году возвращено из бюджета 1 260,3 млн рублей.

Среди регионов ПФО Ульяновская область заняла 7-ю позицию по темпу роста поступлений налога на прибыль организаций.

**Поступления налога на доходы физических лиц** в областной бюджет Ульяновской области за 2020 год составили **12 437,3 млн рублей** или **103,2%** от годового плана. Поступления налога в 2020 году по сравнению с 2019 годом **увеличились** на **891,8 млн рублей** или на **7,7%**.

По темпу роста названного налога среди регионов ПФО Ульяновская область заняла 4 место.

### ***2.2.2. Взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению средств федерального бюджета***

В 2020 году Министерством финансов Ульяновской области проводилась систематическая работа с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению средств федерального бюджета.

Федерации по привлечению дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

Фактически за 2020 год **финансовая помощь поступила в консолидированный бюджет Ульяновской области в общей сумме 25 043,7 млн рублей**, из которых 10 603,1 млн рублей были предусмотрены в первоначальном бюджете на 2020 год, а 14 440,6 млн рублей поступило в процессе исполнения бюджета. К уровню 2019 года поступления выросли на 10 883,7 млн рублей. Если сравнивать с 2016 годом, то сумма финансовой помощи увеличилась практически в 2,5 раза или на **14 680,5 млн рублей**.

**Дотации** из федерального бюджета поступили в полном объеме в общей сумме **7 702,1 млн рублей**.

Начиная с 2017 года, Министерство финансов Российской Федерации заключает с регионами, которые являются получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, соглашения, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации принимают на себя ряд обязательств по снижению уровня дотационности, по наращиванию экономического потенциала и снижению неэффективных расходов бюджетов.

29 января 2020 года между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Ульяновской области было заключено соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ульяновской области, в соответствии с которым в 2020 году бюджету Ульяновской области была перечислена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **3 505,9 млн рублей**.

Значительный объем финансовой помощи был выделен бюджету Ульяновской области из федерального бюджета на финансирование мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). С этой целью между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Ульяновской области в 2020 году было заключено 7 соглашений о предоставлении бюджету Ульяновской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на общую сумму **3 134,7 млн рублей**, в том числе:

**2 310,1 млн рублей** - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 1378-р для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции;

**492,0 млн рублей** - в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 748-р и от 17.04.2020 № 1049-р на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на оснащение (переоснащение), а также на проведение

работ по обеспечению системой централизованного снабжения медицинскими газами (кислородом) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией в соответствии с минимальными требованиями Министерства здравоохранения Российской Федерации;

**131,4 млн рублей** – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2020 № 2804-р, поручениями Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 28.10.2020 № ТГ-П24-13702кв и от 29.10.2020 № ТГ-П13-13860кв на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в том числе:

на закупку средств индивидуальной защиты,

на обеспечение необходимого охвата тестированием на выявление новой коронавирусной инфекции,

на обеспечение транспортного обслуживания пациентов и медицинских работников,

на укрепление материально-технической базы медицинских организаций,

на иные мероприятия, направленные на борьбу с новой коронавирусной инфекцией;

**64,7 млн рублей** – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 3118-р, пункта 1 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 18.11.2020 № ТГ-П12-14893кв по итогам совещания у Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 18 ноября 2020 года, на осуществление в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции;

**95,9 млн рублей** - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.05.2020 № 1476-р на финансовое обеспечение мероприятий (возмещение понесенных субъектами Российской Федерации расходов на их осуществление) по закупке, хранению и доставке средств индивидуальной защиты и дезинфекции, средств для оборудования помещений (мест) для голосования и иных мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации;

**40,6 млн рублей** – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.07.2020 № 1784-р на финансовое обеспечение мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий за условия

работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Кроме того, в 2020 году бюджету Ульяновской области были перечислены дотации:

- на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – **1 010,6 млн рублей**,

- за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – **50,9 млн рублей**.

К уровню 2019 года дотации поступили больше на 3 016,0 млн рублей или в 1,6 раза, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – на 318,7 млн рублей, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на 2 310,1 млн рублей (в 2019 году данный вид финансовой помощи не поступал), дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – на 283,4 млн рублей.

**Субсидии** из федерального бюджета поступили в сумме 6 823,8 млн рублей или на 93,7% от годового плана. К уровню 2019 года этот показатель увеличился на 3 409,8 млн рублей или в 2 раза.

**Субвенции** бюджету Ульяновской области были перечислены в сумме 4 508,7 млн рублей или на 100,5% от годового плана и на 1 729,6 млн рублей или в 1,6 раза больше поступлений за 2019 год.

**Иные межбюджетные трансферты** поступили в сумме 5 834,8 млн рублей или на 98,2% от годового плана. По сравнению с 2019 годом поступления увеличились на 2 586,0 млн рублей или в 1,8 раза.

### ***2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов Ульяновской области***

Задача по повышению эффективности бюджетных расходов осуществлялась путём:

- реализации программно-целевого метода планирования областного и местных бюджетов;
- оптимизации бюджетных расходов Ульяновской области.

Начиная с 2010 года, в Российской Федерации осуществляется масштабная реформа системы управления общественными финансами, ключевым направлением которой остаётся формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями государственных программ Российской Федерации и Ульяновской области, в частности.

В 2020 году на территории Ульяновской области осуществлялась реализация 21 государственной программы Ульяновской области, которые охватывали сферы образования, культуры, здравоохранения, социальной поддержки и защиты населения, агропромышленного комплекса, туризма, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта.

Общий объём средств, предусмотренных на реализацию государственных программ в 2020 году, составил **75 228,4** млн рублей, что на 19,6 % больше, чем в 2019 году (**62 893,1** млн рублей).

Общее количество утверждённых и необходимых к достижению целевых индикаторов составило 426 единиц, в том числе 17 индикаторов, которые не были учтены, поскольку сведения о них публикуются в сборниках статистической информации в более поздние сроки (4% от общего количества индикаторов).

Одним из инструментов достижения национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стала интеграция стратегического и бюджетного планирования в рамках государственных программ.

Если до этого, государственные программы устанавливали только расходные обязательства Ульяновской области, то в прошлом году началась работа по включению в государственные программы мероприятий, не требующих финансирования из бюджетной системы, но необходимых для достижения намеченных целей, в том числе увязанных со Стратегией социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года.

Кроме того, была проведена работа по выстраиванию взаимосвязи основных мероприятий госпрограммы с целями и задачами основного стратегического документа Ульяновской области, в том числе с указанием результата реализации того или иного мероприятия. Это позволит, во-первых, самой отрасли понять тот вектор развития, который они для себя приняли при формировании Стратегии, во-вторых, в случае каких либо социально-экономических изменений своевременно перестроится без больших потерь. Это в свою очередь позволит применить более комплексный подход к реализации государственных программ и в связи с этим усилить их роль.

Для решения задачи по увеличению финансовых возможностей региона распоряжением Правительства Ульяновской области от 12.12.2019 № 645-пр утверждена Программа оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2020-2024 годы, которая включает в себя мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов.

Экономический эффект от реализации мероприятий по оптимизации расходов в 2020 году составил **1 548,0 млн рублей**, что в 1,9 раза превышает показатели годового плана, в том числе:

- по разделу «Оптимизация расходов на государственное (муниципальное) управление» исполнение сложилось на уровне плановых показателей и составило 6,1 млн рублей;

- по разделу «Оптимизация бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы» исполнение составило 53,2 млн рублей, что в 1,9 раза превышает плановые показатели (28,3 млн рублей);



- по разделу «Совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд» исполнение составило 514,7 млн рублей, что на 348,7 млн рублей превышает плановые показатели (166,0 млн рублей);

- по разделу «Повышение эффективности расходов на жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение сложилось на уровне плановых показателей и составило 65,0 млн рублей;

- по разделу «Проекты партисипаторного бюджетирования, связанные с участием граждан в распределении средств (проект поддержки местных инициатив, «Народный бюджет»)» исполнение сложилось на уровне плановых показателей и составило 3,6 млн рублей;

- по разделу «Повышение качества управления муниципальными финансами» исполнение составило 590,6 млн рублей, что на 294,7 млн рублей превышает плановые показатели (295,9 млн рублей);

- по разделу «Управление государственным долгом» исполнение составило 314,8 млн рублей, что на 76,8 млн рублей превышает плановые показатели (238,0 млн рублей).

Таким образом, экономический эффект от реализации мероприятий по оптимизации расходов по итогам 2020 года превысил плановые показатели на **745,1 млн рублей**, в том числе за счёт экономического эффекта от реализации мероприятий по:

- совершенствованию системы закупок для государственных и муниципальных нужд – 348,7 млн рублей;

- повышению качества управления муниципальными финансами – 294,7 млн рублей;

- управлению государственным долгом – 76,8 млн рублей.

Анализ мероприятий, вошедших в Программу оздоровления государственных финансов Ульяновской области, показал, что их недостаточно.

Поэтому в соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области с совещания по повышению эффективности бюджетных расходов Ульяновской области от 17.11.2020 № 496-ПЧ созданы 4 рабочие группы в целях формирования Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов областного бюджета Ульяновской области,

по направлениям:

-совершенствования планирования и исполнения областного бюджета,

-повышения эффективности и качества оказания государственных услуг,

-контроля и совершенствования форм государственного управления,

-формирования системы управления налоговыми расходами и государственными закупками.

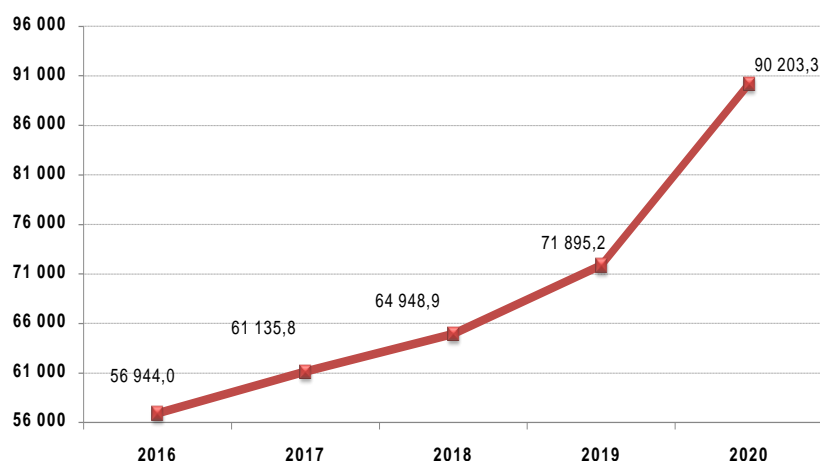
В состав рабочих групп вошли представители Законодательного Собрания Ульяновской области, органов исполнительной власти, муниципальных образований, Счётной и Общественной палаты.

В течение года Министерством финансов Ульяновской области в постоянном режиме проводился мониторинг текущего исполнения консолидированного и областного бюджетов Ульяновской области, исполнения расходных обязательств Ульяновской области и состояния кредиторской задолженности. На протяжении всего года мы старались оперативно реагировать на происходящие изменения, принимали управленческие решения, позволившие нам обеспечить бесперебойное функционирование отраслей бюджетной сферы, своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, предоставление социальных гарантий населению региона, оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Ульяновской области и другие социально-значимые расходы.

По итогам исполнения консолидированного бюджета за 2020 год отсутствует просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетных учреждений.

За счёт всех доходных источников и привлечённых заёмных средств **расходы консолидированного бюджета за отчётный год составили 90 203,3 млн рублей или 97,3% от годового плана. К уровню 2019 года расходы выросли в 1,3 раза или на 18 308,2 млн рублей, к уровню 2016 года – в 1,6 раза или на 33 259,3 млн рублей.**

Динамика расходов консолидированного бюджета Ульяновской области за 2016-2020 годы (млн рублей)



По итогам 2020 года расходы консолидированного бюджета Ульяновской области на душу населения составили 73,6 тыс. рублей, что больше на 15,3 тыс. рублей уровня 2019 года (58,3 тыс. рублей). По результатам исследования «РИА Новости» Ульяновская область занимает 33 место (количество баллов- 47,72) среди регионов Российской Федерации по качеству жизни. (Рейтинг составлен на основе данных Росстата, Минздрава России, Минфина, Центробанка, других открытых источников за 2019–2020

годы. При составлении проанализированы 70 показателей, включая уровень доходов населения, жилищные условия, уровень безработицы, демографическую ситуацию, здоровье населения и уровень образования, обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, уровень экономического развития, развития малого бизнеса, транспортной инфраструктуры и др.)

Необходимость реализации целей развития страны, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» на ближайшие 10 лет, потребовала обновления подходов к реализации региональной политики.

Основным инструментом реализации указанных целей стали **национальные проекты**, на достижение показателей которых в бюджете Ульяновской области на 2020 год было предусмотрено **13 268,4 млн рублей (план)**, из них:

- средства федерального бюджета – **7 561,3 млн рублей;**
- средства областного и местных бюджетов – **3 764,1 млн рублей;**
- средства ТФОМС и внебюджетные средства – **1 943,0 млн рублей.**

**Фактические расходы** сложились в сумме **12 778,5 млн рублей** или на **96,3%** от годового плана. Неполное освоение объясняется несвоевременной поставкой оборудования и переносом срока выполнения отдельных работ на 2021 год.

В 2020 году в рамках реализации национальных проектов было заключено **74 соглашения**.

В 2020 году продолжалась работа по выполнению указов **Президента Российской Федерации**, гарантирующих конкурентное соотношение заработной платы работников бюджетной сферы.

На доведение целевых показателей повышения средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, определённым указами **Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»**, от **01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»** и от **28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**, до необходимых целевых ориентиров, в 2020 году из консолидированного бюджета Ульяновской области было направлено **348,4 млн рублей**.

Учитывая тот факт, что реализация данных указов Президента Российской Федерации осуществляется с 2012 года, **рост расходов консолидированного бюджета** Ульяновской области на названные цели, рассчитанный как прирост расходов на оплату труда с начислениями к уровню 2012 года, составил **6 050,5 млн рублей**.

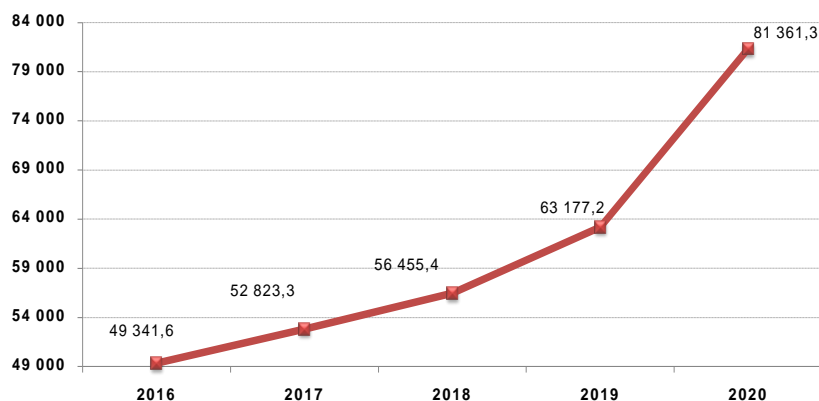
В консолидированном бюджете Ульяновской области за 2020 год основную долю традиционно занимали расходы на:

- оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы, включая расходы на оплату труда с начислениями работникам бюджетных и автономных учреждений – **29 111,7 млн рублей**, что на 3 529,4 млн рублей превышает показатели 2019 года;
- социальное обеспечение населения – **15 413,9 млн рублей**, что на 4 177,0 млн рублей превышает показатели 2019 года;
- субсидии бюджетным и автономным учреждениям, некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за исключением расходов на оплату труда с начислениями работникам бюджетных и автономных учреждений – **20 255,0 млн рублей**, что на 5 562,8 млн рублей превышает показатели 2019 года;
- обязательное медицинское страхование неработающего населения – **5 166,0 млн рублей**, что на 131,3 млн рублей превышает показатели 2019 года.



**Расходы областного бюджета Ульяновской области за отчётный год составили 81 361,3 млн рублей или 97,3% от годового плана. К уровню 2019 года расходы выросли в 1,3 раза или на 18 184,1 млн рублей, к уровню 2016 года расходы выросли в 1,7 раза или на 32 019,7 млн рублей.**

Динамика расходов областного бюджета  
Ульяновской области за 2016-2020 годы  
(млн рублей)



В 2020 году в результате распространения новой коронавирусной инфекции Ульяновская область столкнулась с новыми ограничениями, замедлением экономического роста и сокращением поступлений доходов в бюджет, при этом необходимо было не только выполнить все принятые бюджетные обязательства, но и обеспечить своевременное финансирование мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), а также поддержку отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в сложившейся ситуации.

Оперативное финансирование указанных мероприятий осуществлялось за счёт выделения средств из резервного фонда Правительства Ульяновской области. В связи с этим резервный фонд Правительства Ульяновской области, первоначально предусмотренный в сумме 40,0 млн рублей, был поэтапно увеличен:

1) в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 158-пр «О перераспределении средств», а также в соответствии с Законом Ульяновской области от 04.06.2020 № 53-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - на 600,0 млн рублей за счёт перераспределения средств с других расходов,

2) в соответствии с Законом Ульяновской области от 06.05.2020 № 31-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - на 1 550,0 млн рублей,

3) в соответствии с Законом Ульяновской области от 03.08.2020 № 72-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - на 1 683,2 млн рублей,

4) в соответствии с Законом Ульяновской области от 27.11.2020 № 144-ЗО «О внесении изменений в закон «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - на 197,5 млн рублей,

5) в соответствии с Законом Ульяновской области от 17.12.2020 № 145-ЗО «О внесении изменений в закон «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - на 65,1 млн рублей.

Таким образом, **общий объём резервного фонда Правительства Ульяновской области** в 2020 году составил **4 126,0 млн рублей**, из которых в соответствии с распоряжениями Правительства Ульяновской области было распределено 4 037,5 млн рублей, из них:

- на мероприятия по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции и поддержку отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции – 4 010,7 млн рублей.

- на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций – 26,8 млн рублей.

Кроме того, на мероприятия по предупреждению распространения COVID-19 и по преодолению последствий пандемии были направлены дополнительные средства в сумме **963,7 млн рублей** за счёт перераспределения бюджетных ассигнований.

Всего на реализацию мероприятий, связанных с COVID-19 было направлено **4 974,4 млн рублей**.

Таким образом, в 2020 году было обеспечено своевременное финансирование мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции и преодоление последствий экономического кризиса, связанного с COVID-19, а также мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

По-прежнему наибольший удельный вес (66,3%) **в расходах областного бюджета Ульяновской области** занимают расходы на социально ориентированные отрасли. На финансирование отраслей социальной сферы, обеспечивающей повышение качества жизни жителей нашего региона, было направлено 53 909,0 млн рублей, что на 12 706,9 млн рублей или в 1,3 раза превышает показатели 2019 года и в 1,6 раза превышает показатели 2016 года.

При этом **90,1%** всех расходов областного бюджета Ульяновской области за 2020 год или **73 267,1 млн рублей** финансировалось через государственные программы. Годовой план выполнен на **97,4%**.

Доля **непрограммных расходов** составила **9,9%** или **8 094,2 млн рублей**. Из них на реализацию мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение распространения новой коронавирусной

инфекции на территории Ульяновской области, а также на устранение последствий, вызванных COVID-19, реализацию мер поддержки граждан и отраслей экономики было направлено **6 241,1 млн рублей**.

Из года в год на территории региона своевременно и в полном объёме выполняются расходные обязательства по предоставлению мер социальной поддержки гражданам. По государственной программе **«Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области»** исполнение сложилось в сумме **15 149,2 млн рублей** или на **99,4%** от годового плана. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на **2 273,5 млн рублей** или на **17,7%**.

**На оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также на создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи и детей за 2020 год было направлено 12 373,5 млн рублей или 81,7% всех расходов по названной государственной программе, в том числе на:**

- обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда – **3 367,7 млн рублей;**

- осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте с 3 до 7 лет включительно – **1 214,5 млн рублей;**

- осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка – **902,4 млн рублей;**

- оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – **864,6 млн рублей;**

- осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет – **814,0 млн рублей;**

- осуществление ежемесячной выплаты на содержание ребёнка в семье опекуна (попечителя) и приёмной семье, а также на осуществление выплаты вознаграждения, причитающегося приёмному родителю, – **715,8 млн рублей;**

- предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – **595,7 млн рублей;**

- предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим и (или) проживающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа) на территории Ульяновской области – **376,1 млн рублей.**

По состоянию на 01.01.2021 года меры социальной поддержки граждан, установленные федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области, оказаны в полном объёме.

По государственной программе **«Развитие и модернизация образования в Ульяновской области»** исполнение сложилось в сумме **15 125,7 млн рублей** или на **98,0%** от годового плана. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на **1 700,1 млн рублей** или на **12,6%**.

При этом **65,3%** всех расходов по названной программе или **9 871,8 млн рублей** было перечислено бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организациях.

Кроме того, выделенные средства были направлены, в том числе на:

- обеспечение деятельности государственных учреждений образования – в сумме **2 467,1 млн рублей;**

- создание новых и дополнительных мест в общеобразовательных и образовательных организациях – в сумме **654,1 млн рублей;**

- предоставление субсидий на софинансирование ремонта, ликвидации аварийной ситуации в зданиях муниципальных общеобразовательных организаций, благоустройства территории, приобретения оборудования для указанных организаций – в сумме **367,4 млн рублей;**

- компенсацию части внесённой в образовательные организации родительской платы за присмотр и уход за детьми – в сумме **230,0 млн рублей.**

Приоритетным направлением финансирования отраслей социальной сферы, наряду с образованием и социальной политикой остаётся **здравоохранение**. По государственной программе **«Развитие здравоохранения в Ульяновской области»** исполнение сложилось в сумме **14 116,9 млн рублей** или на **96,3%** от годового плана, что больше уровня 2019 года на **3 218,4 млн рублей** или на **29,5%**.

Выделенные средства были направлены, в том числе на:

- уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Ульяновской области в сумме **5 166,0 млн рублей**, что составляет 36,6% всех расходов по названной программе;

- обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения – в сумме **4 081,2 млн рублей;**

- совершенствование системы лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, - в сумме **864,1 млн рублей;**

- осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция – в сумме **643,2 млн рублей;**

- осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией – в сумме **378,7 млн рублей.**



По государственной программе «**Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области**» исполнение сложилось в сумме **2 317,9 млн рублей** или на **99,8%** от годового плана, что больше уровня 2019 года на **361,4 млн рублей** или на **18,5%**.

При этом **31,7%** всех расходов по названной программе или **735,3 млн рублей** было направлено на обеспечение деятельности областных государственных учреждений культуры.

На проведение ремонтно-реставрационных работ на здании областного государственного автономного учреждения культуры «Ленинский мемориал» было направлено **820,0 млн рублей**.

По государственной программе «**Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области**» расходы исполнены в сумме **2 632,6 млн рублей** или на **99,4%** от годового плана. По сравнению с 2019 годом расходы по названной программе увеличились на **462,1 млн рублей** или на **21,3%**.

Выделенные средства были направлены, в том числе на:

- предоставление субсидий областному государственному автономному учреждению «Волга-спорт-арена» в сумме **659,3 млн рублей**;

- строительство, реконструкцию, ремонт объектов спорта, подготовку проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации создаваемых объектов спорта – в сумме **483,9 млн рублей**;

- финансовое обеспечение деятельности учреждений, реализующих программы спортивной подготовки – в сумме **422,5 млн рублей**;

- финансовое обеспечение участия спортивных клубов по игровым видам спорта в соответствующих спортивных мероприятиях – в сумме **145,0 млн рублей**.

Одной из значимых задач развивающегося региона, наряду с поддержкой социально ориентированных отраслей, является **поддержка отраслей реального сектора экономики**. В 2020 году финансирование отраслей национальной экономики сохранилось на должном уровне, обеспечена государственная поддержка сельского хозяйства, дорожного хозяйства и транспортной системы.

По государственной программе «**Развитие транспортной системы Ульяновской области**» исполнение сложилось в сумме **7 678,7 млн рублей** или на **91,1%** от годового плана, что больше уровня 2019 года на **1 346,9 млн рублей** или на **21,3%**.

Расходы были направлены, в том числе на:

- реализацию мероприятий подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме **7 171,5 млн рублей**, что составляет **93,4%** всех расходов по названной программе;

- обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта – в сумме **438,4 млн рублей**.

По государственной программе «**Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области**» исполнение сложилось в сумме **4 251,5 млн рублей** или на **99,5%** от годового плана. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на **1 417,8 млн рублей** или в **1,5 раза**.

На поддержку промышленной переработки продукции растениеводства было направлено **2 663,9 млн рублей**, что составляет **62,7%** всех расходов по названной программе.

По государственной программе «**Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области**» исполнение сложилось в сумме **1 359,5 млн рублей** или на **99,4%** от годового плана. По сравнению с 2019 годом расходы по названной программе увеличились на **434,4 млн рублей** или на **47,0%**.

Расходы были направлены, в том числе на:

- реализацию мероприятий по сокращению доли загрязнения сточных вод в сумме **492,8 млн рублей**;

- возмещение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг в сфере газификации и газоснабжения Ульяновской области – в сумме **222,9 млн рублей**;

- возмещение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг в сфере водоснабжения – в сумме **180,1 млн рублей**;

- возмещение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг в сфере теплоснабжения, в том числе затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности – в сумме **83,0 млн рублей**;

- предоставление субсидий областным государственным казённым предприятиям Ульяновской области в целях финансового обеспечения затрат, связанных со строительством и модернизацией теплоисточников и тепловых сетей, в том числе затрат, связанных с внесением платы по договорам финансовой аренды (лизинга) и (или) договорам финансирования под уступку денежного требования (договорам факторинга) – в сумме **65,0 млн рублей**.

**Просроченная кредиторская задолженность** за отчётный год в целом по консолидированному бюджету **увеличилась на 177,7 млн рублей**. По муниципальным образованиям Ульяновской области этот показатель увеличился на 58,3 млн рублей, по областному бюджету Ульяновской области – на 119,4 млн рублей.

Основную долю просроченной кредиторской задолженности по государственным (муниципальным) учреждениям занимает задолженность по страховым взносам во внебюджетные фонды – 776,0 млн рублей или 61,9% от общей суммы задолженности, по работам и услугам по содержанию

имущества – 53,3 млн рублей или 4,3%, по коммунальным услугам – 86,0 млн рублей или 6,8%, по налогам и штрафам – 220,5 млн рублей или 17,6%, по работам и услугам – 40,8 млн рублей или 3,2%.

Сокращение просроченной кредиторской задолженности отмечается практически по всем муниципальным образованиям Ульяновской области, за исключением муниципального образования «город Димитровград» (рост на 113,6 млн рублей), муниципального образования «Ульяновский район» (рост на 39,1 млн рублей), муниципального образования «Старокулаткинский район» (рост 12,7 млн рублей), муниципального образования «Радищевский район» (рост на 9,0 млн рублей), муниципального образования «Павловский район» (рост на 9,7 млн рублей), муниципального образования «Майнский район» (рост на 7,0 млн рублей), муниципального образования «Тереньгульский район» (рост на 4,4 млн рублей), муниципального образования «Старомайнский район» (рост на 3,6 млн рублей), муниципального образования «город Новоульяновск» (рост на 3,2 млн рублей).

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по областному бюджету Ульяновской области составила **1 451,2 млн рублей**, в том числе задолженность по страховым взносам во внебюджетные фонды – 1 042,9 млн рублей или 71,8% от общей суммы задолженности.

Задолженность государственных казённых учреждений составляет 224,7 млн рублей (в том числе по страховым взносам во внебюджетные фонды 213,3 млн рублей).

Задолженность государственных бюджетных и автономных учреждений составляет 1 226,5 млн рублей (в том числе по страховым взносам во внебюджетные фонды 829,6 млн рублей).

Основную долю просроченной кредиторской задолженности областного бюджета занимает задолженность государственных учреждений Министерства здравоохранения Ульяновской области – 1 128,7 млн рублей, из которых за счёт средств ОМС 1 085,5 млн рублей, в том числе по страховым взносам во внебюджетные фонды 729,1 млн рублей.

В целом по сравнению с прошлым годом по областному бюджету наблюдается снижение просроченной кредиторской задолженности на 356,7 млн рублей.

По отрасли «Здравоохранение» задолженность с начала года сократилась на 536,4 млн рублей.

Основным источником сокращения задолженности за прошлые периоды остаются средства областного бюджета, которые выделяются Министерству здравоохранения Ульяновской области на погашения кредиторской задолженности по исполнительному производству, так как тарифы обязательного медицинского страхования в соответствии с нормативно-правовыми актами учитывают расходы медицинских организаций на текущий финансовый год и не подразумевают погашение кредиторской задолженности учреждений за прошлые периоды.

В целях решения задач по сокращению просроченной кредиторской задолженности, в соответствии с Планом мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Ульяновской области, утверждённого приказом Министерства финансов Ульяновской области от 05.02.2018 №15-пр, Министерством финансов Ульяновской области ежемесячно проводился мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности. Результаты мониторинга доведены до главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных образований Ульяновской области для проведения ими мероприятий по снижению кредиторской задолженности.

Министерство финансов Ульяновской области в процессе осуществления кассового обслуживания исполнения областного бюджета Ульяновской области обеспечивает повышение качества исполнения бюджета, прозрачность и возможность получения полной информации об исполнении бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации, гибкое маневрирование бюджетными ресурсами, повышение достоверности и своевременности отчётности о кассовом исполнении бюджета.

Кассовое исполнение областного бюджета осуществляется Министерством финансов Ульяновской области совместно с Областным казначейством.

По состоянию на 01.01.2021 года в ОГКУ «Областное казначейство» обслуживается 360 учреждений, которым открыто 703 лицевых счёта (казённые, бюджетные учреждения, а так же иные юридические лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса, получающие субсидии из областного бюджета).

За 2020 год при исполнении областного бюджета было санкционировано к оплате более 547 тысяч платёжных документов на общую сумму более **99,0 млрд. руб.**

В целях учёта бюджетных обязательств, принятых получателями за счёт средств областного бюджета, поставлено на учёт 49 тысяч государственных контрактов, договоров и соглашений на общую сумму **72 725,5 млн рублей.**

Федеральным законом от 27.12.2019 № 479-ФЗ в Бюджетный Кодекс Российской Федерации внесены изменения: с 2021 года введена новая система казначейских счетов. Суть её заключается в том, что все счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства и финансовым органам субъектов Российской Федерации в кредитных организациях закрылись и средства бюджетов всех уровней хранятся на едином казначейском счёте. Плюсом новой системы является то, что движение средств между всеми участниками процесса осуществляются в рамках одного счёта, что должно способствовать ускорению процесса прохождения платежей.

Большой объём работы осуществляется в части контроля в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данный контроль направлен на непревышение объёма финансового обеспечения, включенного в планы-графики закупок, над объёмом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика. На сегодняшний день в перечень субъектов контроля входят 299 заказчиков Ульяновской области.

Контроль осуществляется посредством взаимодействия Региональных информационных систем АЦК-Финансы, АЦК-Госзаказ в разрезе кодов бюджетной классификации вплоть до КОСГУ, с учётом уже заключенных договоров заказчиком. Осуществление данного контроля позволяет минимизировать риски возникновения несанкционированной кредиторской задолженности и предотвратить сверхлимитное заключение договоров.

Кроме того, при осуществлении контрольных полномочий проверяется большой блок документов (документация, проекты контрактов, информация о заключённых контрактах) на достоверность вносимой информации заказчиками для размещения в Единой информационной системе в сфере закупок. Ежегодно позиции контроля увеличиваются – на сегодня это более 30 позиций по каждому документу.

По итогам 2020 года было проконтролировано 42 614 документа, при этом, в отношении 11 889 (27%) документов были составлены протоколы о несоответствии.

#### ***2.4. Управление государственным долгом Ульяновской области***

**Консолидированный долг Ульяновской области за 2020 год увеличился на 8 927,5 млн рублей и на 1 января 2021 года составил 37 982,3 млн рублей.**

При этом муниципальный долг изменился незначительно, так как основное бремя антикризисных мероприятий областной бюджет Ульяновской области взял на себя.

В связи с ухудшением экономической обстановки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции государственный долг Ульяновской области за 2020 год **увеличился на 8 762,7 млн рублей** и по итогам 2020 года сложился на уровне **33 691,2 млн рублей**, в том числе за счёт расходов на COVID-19 в сумме **4 974,4 млн рублей**.

Структура государственного долга Ульяновской области в течение 2020 года претерпела существенные изменения, сохранив при этом сбалансированность и финансово безопасные характеристики:

- государственные ценные бумаги – **15 500,0 млн рублей** или 46,0% (рост доли составил 26%);

- бюджетные кредиты из федерального бюджета занимают **10 336,9 млн рублей** или 30,7% в общем объёме государственного долга Ульяновской области;

- банковские кредиты – **7 725,0** млн рублей или 22,9% (доля сократилась почти в 2 раза);

- государственные гарантии – **129,3** млн рублей или 0,4%.

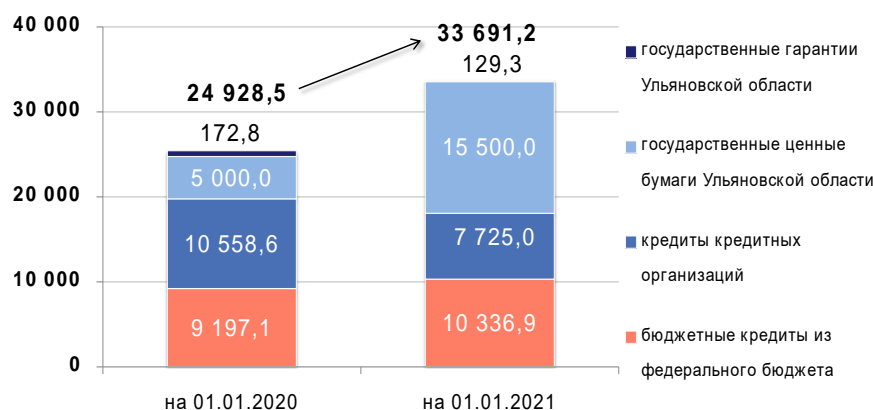
В 2020 году долговые обязательства Ульяновской области были погашены в общей сумме **20 503,5** млн рублей, в том числе:

- кредиты банков в сумме **14 363,6** млн рублей,

- краткосрочные бюджетные кредиты, полученные от Управления Федерального казначейства по Ульяновской области – **6 139,9** млн рублей.

Все долговые обязательства, срок погашения которых истекал в 2020 году, были погашены своевременно и в полном объёме.

Изменение государственного долга Ульяновской области в 2020 году, млн рублей



Долговая нагрузка региона по итогам 2020 года составила 71,3% от объёма налоговых и неналоговых доходов региона (60,8% без учёта расходов, вызванных мероприятиями по противодействию распространения **новой коронавирусной инфекции**). При этом соотношение объёма кредитов от кредитных организаций к собственным доходам областного бюджета составило 49,2%. Данные характеристики соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Средневзвешенная ставка по коммерческим кредитам по итогам 2020 года составила 6,7%, что на 1,2% ниже уровня средневзвешенной ставки по итогам 2019 года.

Даже в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году был проведён ряд мероприятий, направленных, в том числе, на стабильность долговой нагрузки и на снижение расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области:

- привлечение **краткосрочных бюджетных кредитов с целью пополнения остатков средств на счетах на сумму 6 139,9 млн рублей, а также бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов в сумме 1 139,9 млн**

**рублей.** Это позволило сократить количество займов в коммерческих банках и, соответственно, не допустить увеличения расходов на обслуживание государственного долга за 2020 год на сумму **120,6 млн рублей;**

- размещение двух облигационных займов Ульяновской области на общую сумму **10 500,0 млн рублей** со ставкой купона 6,6% и 6,25% годовых соответственно. За счёт этого осуществлено рефинансирование имеющейся задолженности по коммерческим кредитам и обеспечено **сокращение расходов** на обслуживание государственного долга Ульяновской области в **2020 и последующих годах на общую сумму около 180,6 млн рублей;**

- работа с кредитными организациями по снижению процентной ставки. В результате этих мероприятий процентная ставка по коммерческим заимствованиям снизилась до 1,94 процентных пункта. Это позволило не допустить рост расходов на обслуживании государственного долга на сумму 13,6 млн рублей.

В целом **бюджетный эффект** от реализации основных мероприятий в **2020 году составил 314,8 млн рублей.**



С целью повышения эффективности структуры долгового портфеля региона, своевременного и в полном объёме исполнения расходных обязательств по заимствованиям Ульяновской области в 2020 году были привлечены кредиты банков в общей сумме **11 530,0 млн рублей**, краткосрочные бюджетные кредиты из Управления Федерального казначейства по Ульяновской области – в общей сумме **6 139,9 млн рублей**, бюджетный кредит для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов в сумме **1 139,9 млн рублей.**

В 2020 году Ульяновская область приняла участие в реструктуризации долговых обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам. В сентябре 2020 года Министерство финансов Ульяновской области подписало с Минфином России дополнительное соглашение по реструктуризации. Долговые обязательства полностью реструктурированы путём продления периода погашения реструктурированной задолженности по

бюджетным кредитам до 2029 года включительно. Высвобожденные в 2020 году средства были направлены на реализацию мероприятий, связанных с COVID-19.

Несмотря на рост долговой нагрузки, расходы на обслуживание государственного долга за последние пять лет сократились в два раза - с 1 997,6 млн рублей в 2016 году до 987,9 млн рублей в 2020 году.

Одним из важнейших условий роста экономики Ульяновской области является активная инвестиционная политика. Условия реструктуризации позволят нам в 2021-2024 годах - направить средства, высвобождаемые в результате реструктуризации на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

В результате проведенных в 2020 году мероприятий 18 декабря 2020 года рейтинговое агентство «Эксперт РА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Ульяновской области на уровне ruBBB+. Также на уровне ruBBB+ были подтверждены рейтинги долговых инструментов региона (трех размещённых облигационных займов).

## ***2.5. Проектное управление***

В 2020 году Министерством финансов Ульяновской области в рамках проектного управления осуществлялась реализация ведомственного проекта **«Налоговая помощь и финансовая грамотность в Ульяновской области»** и регионального приоритетного проекта **«Реализация Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области»**.

В 2020 году были организованы и проведены мероприятия федерального и регионального уровней, направленные **на повышение финансовой грамотности** жителей Ульяновской области:

➤ **«Всероссийская неделя финансовой грамотности 2020» (октябрь 2020)**. Обеспечение массового распространения просветительской информации, необходимой для грамотного решения финансовых вопросов в период посткоронакризиса – это стало целью Всероссийской недели. Россияне различных возрастных категорий, семейного и социального положения (включая школьников, студентов, взрослых и пенсионеров) приняли участие в мероприятиях недели.

По итогам Акции Ульяновская область заняла **4-е место в ПФО и 13 место по России** по охвату населения (всего приняли участие 85 субъектов Российской Федерации). На территории региона в мероприятиях онлайн-формата приняли участие более **112 тысяч человек**.

В сентябре 2020 года Министерство финансов Ульяновской области стало участником Цифрового марафона в рамках VI Всероссийского конгресса волонтеров финансового просвещения, который проводился на Всероссийском уровне в онлайн-формате. По итогам проведения Марафона Ульяновская область заняла **3 место** по стране по охвату населения.



➤ **Региональная акция «Поезд финансовой грамотности населения в Ульяновской области» (сентябрь 2020).** Данная акция родилась в нашем регионе задолго до запуска Всероссийских Недель. Она так же носит недельный формат и **нацелена на все возрастные группы и слои населения.**

В целом, на территории Ульяновской области была организована работа на **592** площадках с участием **22 587** человек.

Также совместно с Отделением по Ульяновской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации была подписана **Региональная программа повышения финансовой грамотности**, которая позволила систематизировать политику, направленную на повышение финансовой грамотности населения, развитие системы финансового образования, а также укрепление защиты прав потребителей финансовых услуг.

➤ **Региональная акция «Месячник налоговой помощи и финансовой грамотности».**

В 2019 году ведомственный проект **«Налоговая помощь и финансовая грамотность в Ульяновской области»** были интегрированы в государственную программу Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» и **реализуется в рамках одноименного мероприятия.** По итогам года, в соответствии с графиком проведения акций, **проведено 3 акции**, фокусное внимание региональных и федеральных структур акцентировано на районы города Ульяновска. Остальные муниципалитеты работали в самостоятельном режиме.

Акция в рамках проекта успешно реализуется с начала 2017 года и за это время фокусная работа по проведению мероприятий акции была реализована практически во всех муниципальных образованиях нашей области, что позволило нам добиться значимых результатов.

Основными оценочными критериями успешности реализации проекта в 2020 году определены:

- **Экономический эффект** в виде дополнительных поступлений в консолидированный бюджет области (финансовый КПЭ);
- **Охват населения** в рамках проводимых мероприятий (нефинансовый КПЭ).

Финансовый КПЭ за 2020 год составил **218,3 млн рублей**, что представляет собой дополнительные средства в бюджет региона.

В 2020 году нефинансовый КПЭ сложился следующим образом. Охват населения достиг **239 879 человек**, что составляет **19,5%** населения Ульяновской области.

По сравнению с базовым показателем на **01.02.2017 года (154 071 чел.)** охват населения мероприятиями Проекта к концу 2020 года составил **30,7%** от общей численности населения Ульяновской области. Таким образом, **целевые показатели** ведомственного проекта «Налоговая помощь и финансовая грамотность в Ульяновской области» достигнуты.

Рост данных показателей говорит о повышении интереса всех категорий населения к проводимым мероприятиям. Изменение подходов к организации Месячников в рамках реализации проекта, постоянный анализ применяемых практик и изучение обратной связи от целевой аудитории позволяет нам находить все больший положительный отклик населения области.

Реализация **Проекта поддержки местных инициатив граждан** в 2020 году была продолжена посредством метода проектного управления. Таким образом, была достигнута интеграция между региональным приоритетным проектом «Поддержка местных инициатив на территории Ульяновской области», государственной программой Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» и Стратегией социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года.

Проект был реализован в соответствии с **Паспортом и планом мероприятий регионального приоритетного проекта**, в котором за каждым запланированным мероприятием (контрольной точкой) закреплены ответственные исполнители из числа членов проектной команды. Все сотрудники, задействованные в данной работе, отвечают за определённые направления в рамках реализации Проекта и несут полную ответственность за проводимую работу.

Ключевые моменты реализации Проекта поддержки местных инициатив в 2020 году:

1) **автоматизирован процесс реализации Проекта поддержки местных инициатив**: заявки и материалы на конкурсный отбор Проекта муниципальные образования предоставляли в электронной форме с использованием специализированного сайта, где в дальнейшем были проведены оценка и рейтингование проектов развития;

2) **расширен перечень участников Проекта**, в части **включения городских округов** Ульяновской области;

3) в рамках конкурсного отбора **Проекта поддержки местных инициатив в 2020 году**:

- **более 8 тысяч жителей** муниципального образования «город Ульяновск» приняли участие в собраниях по выбору проектов развития;

- создано **более 35 инициативных групп** в муниципальном образовании «город Ульяновск»;

- в муниципальном образовании «город Ульяновск» **реализовано 34 проекта развития на общую сумму 43,0 млн рублей**, в том числе:

  - областной бюджет – **30,4 млн рублей (71)**;

  - местный бюджет – **9,0 млн рублей (20%)**;

  - население и хозяйствующие субъекты – **3,6 млн рублей (8%)**.

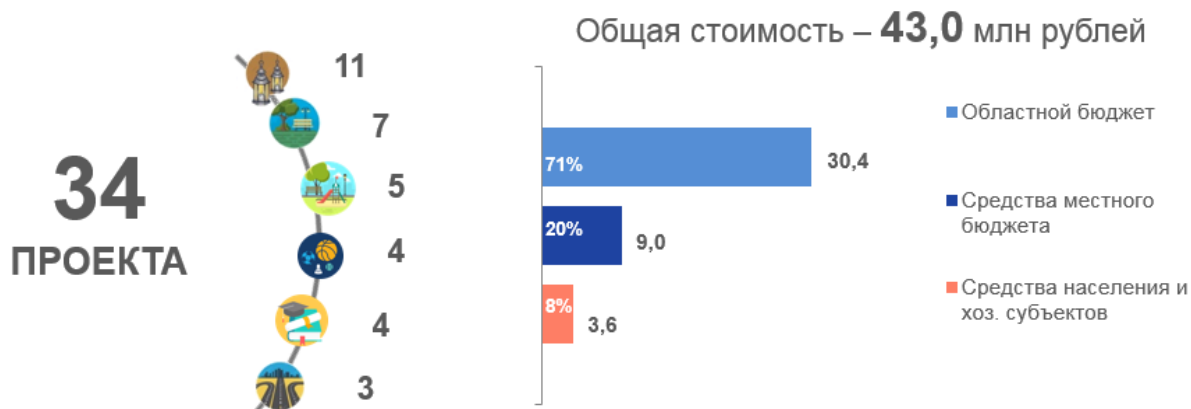
**Типология 34 проектов развития:**

  - благоустройство территории – **26 проектов (76%)** (уличное освещение, дорожная деятельность, парки и скверы, места массового отдыха);

  - объекты образования – **4 проекта (12%)**;

объекты водоснабжения – 4 проекта (12%).

## ППМИ-2020



- **доля населения** Ульяновской области, получившего пользу в результате реализации проектов развития, в общей численности населения Ульяновской области (1219240 чел) составила – **27,5%** (338118 чел), что свидетельствует о выполнении целевого показателя по данному мероприятию;
- Министерством финансов Ульяновской области подготовлен и опубликован **Доклад о лучших практиках** развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ульяновской области.

Министерство финансов Ульяновской области

### Доклад

о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ульяновской области за 2019 год

146	МО участников
103	проекта победителя
208	проектных идей
146,8	млн рублей
187 000	человек благополучателей

Ульяновск, 2020

	Активность поселений	<b>Вешкаймский район</b>
	Охват граждан	<b>Барышский район</b>
	Софинансирование из местного бюджета	<b>Карсунский район</b>
	Софинансирование из внебюджетных источников	<b>Новоспасский район</b>
	Благополучатели	<b>Инзенский район</b>
	Лучшее медиасопровождение	<b>Кузоватовский район</b>
	Лидер в рамках проектного управления	<b>Мелекесский район</b>

4) в рамках конкурсного отбора **Проекта поддержки местных инициатив в 2021 году:**

- **сдвинут цикл реализации Проекта с 2021 года на 4 месяца ранее установленного срока** для того, чтобы муниципальные образования планомерно могли начать работу уже в 2020 году и завершить все ремонтные работы в весенне-летний период 2021 года;

- **с 21 сентября по 18 ноября 2020 года осуществлён приём заявок** от муниципальных образований Ульяновской области для участия в конкурсном отборе Проекта через личные кабинеты на портале «Открытый бюджет Ульяновской области». До участия в конкурсном отборе ППМИ-2021 допущено **169 проектов развития**, что в **3,5 раза** выше уровня 2015 года (47 проектов) при запуске проекта

- **определены 109 проектов-победителей конкурсного отбора ППМИ-2021** на общую стоимость **188,7 млн рублей**, в т.ч.:

- областной бюджет – **135,7 млн рублей (72%)**,
- местный бюджет – **27,2 млн рублей (14%)**,
- население – **16,5 млн рублей (9 %)**,
- хозяйствующие субъекты – **9,3 млн рублей (5%)**.

**Типология 109 проектов:**

- благоустройство – **45 проектов (41%)**,
- объекты культуры – **36 проекта (31%)**,
- объекты водоснабжения – **14 проектов (13%)**,
- спорт – **7 проектов (6%)**,
- образование – **3 проекта (4%)**,
- дополнительное образование – **3 проекта (3%)**;
- объекты пожарной безопасности – **1 проект (2%)**.

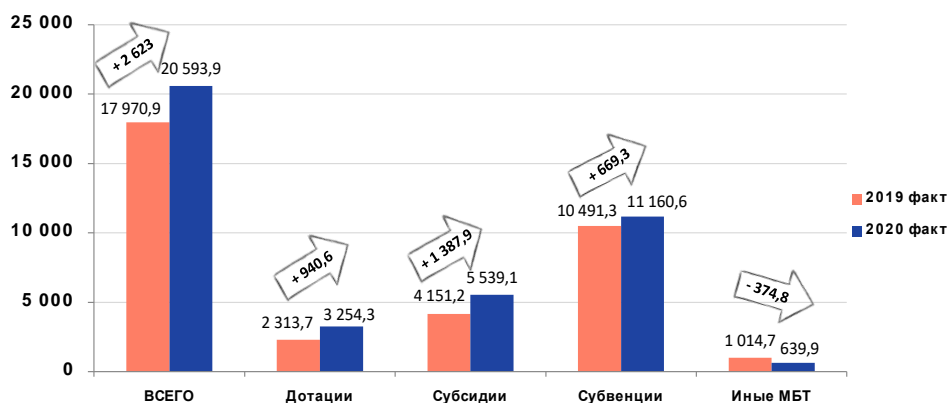
## ППМИ-2021



## 2.6. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований

В рамках решения задач по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований Ульяновской области и совершенствованию межбюджетных отношений 25,3% расходов областного бюджета в 2020 году было направлено на оказание финансовой помощи местным бюджетам.

Сравнительный анализ структуры межбюджетных трансфертов за 2019-2020 годы (млн рублей)



Объём межбюджетных трансфертов за отчётный финансовый год составил 20 594,0 млн рублей, что на 2 623,0 млн рублей или на 14,5% больше уровня 2019 года.

**Дотации** бюджетам муниципальных образований Ульяновской области были перечислены в общей сумме 3 254,3 млн рублей, что на 940,6 млн рублей больше уровня 2019 года. Из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности перечислены в сумме 2 396,0 млн рублей, что позволило сократить дифференциацию уровня расчётной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ульяновской области в 2,2 раза. Дотации на сбалансированность местных бюджетов перечислены в сумме 857,6 млн рублей, что позволило выплатить заработную плату работникам муниципальных учреждений в полном объёме.

В целях совершенствования межбюджетных отношений Министерством финансов Ульяновской области изучен опыт распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местным бюджетам ряда регионов, в том числе **Новосибирской, Кировской и Волгоградской областей**. Результат изучения показал, что на текущий момент действующие механизмы, применяемые в Ульяновской области при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, являются наиболее оптимальными для региона и муниципальных образований. Это обусловлено низкой

доходной базой большинства муниципальных образований и значительной величиной полномочий бюджетных обязательств.

По состоянию на 01.01.2021, как и в предыдущие годы, отсутствует кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений.

**Субсидии** бюджетам муниципальных образований Ульяновской области были перечислены в сумме 5 539,1 млн рублей, что на 30,4% или на 1 387,9 млн рублей выше показателей 2019 года.

В 2020 году субсидии были направлены на:

- развитие системы дорожного хозяйства – 1 840,2 млн рублей;
- модернизацию региональных систем общего и дошкольного образования – 1 495,7 млн рублей;
- благоустройство территории – 590,4 млн рублей;
- сокращение доли загрязнения сточных вод и удаление отходов – 493,2 млн рублей;
- развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области – 269,6 млн рублей;
- переселение граждан из аварийного жилья – 263,6 млн рублей;
- развитие в области культуры – 152,8 млн рублей;
- реализацию мероприятий по строительству объектов водо и газоснабжения в сельской местности – 137,3 млн рублей;
- поддержку проектов местных инициатив – 30,4 млн рублей.

Субвенции на осуществление переданных государственных полномочий в 2020 году были перечислены бюджетам муниципальных образований Ульяновской области по 27 направлениям в общей сумме 11 160,6 млн рублей, что на 669,3 млн рублей больше уровня 2019 года.

Иные межбюджетные трансферты перечислены бюджетам муниципальных образований Ульяновской области в сумме 639,9 млн рублей, что на 374,8 млн рублей меньше уровня 2019 года и были направлены на:

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 161,5 млн рублей;
- финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования «город Ульяновск», связанных с организацией водоотведения на территории муниципального образования «город Ульяновск» – 14,0 млн рублей;
- предупреждение чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных образований Ульяновской области, в том числе на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) – 384,4 млн рублей;
- финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с организацией бесплатного горячего питания обучающихся в МОУ, являющихся членами многодетных семей города Димитровград – 10,2 млн рублей;

- финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования «город Ульяновск», связанных с ремонтом подъездных путей и стоянок автомобилей, расположенных в границах указанного муниципального образования – 8,5 млн рублей;

- финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией проекта создания базовых школ российской академии наук – 18,0 млн рублей;

- возмещение затрат, связанных с организацией бесплатных перевозок учащихся общеобразовательных организаций, расположенных на территории города Димитровграда – 19,1 млн рублей;

- ежемесячные денежные выплаты лицам, осуществляющим полномочия сельского старосты – 8,2 млн рублей;

- финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с подготовкой проектной документации для строительства пришкольного открытого спортивного плоскостного сооружения – 2,5 млн рублей;

- финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с приобретением автомобилей для осуществления перевозки инвалидов – 9,0 млн рублей;

- финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования «город Ульяновск», связанных с организацией теплоснабжения в границах указанного муниципального образования – 2,3 млн рублей.

С учётом финансовой помощи, выделенной из областного бюджета, расходы бюджетов муниципальных образований Ульяновской области за 2020 год составили 29 436,0 млн рублей или 97,6% от годового плана и были направлены на финансовое обеспечение первоочередных расходов и решение вопросов местного значения в рамках реализации государственных и муниципальных программ. Общий объём расходов местных бюджетов по сравнению с 2019 годом вырос на 10,2% или на 2 747 млн рублей.

По итогам 2020 года по муниципальным образованиям Ульяновской области сложился профицит в сумме 12,0 млн рублей (превышение доходов над расходами).

При этом 6 муниципальных образований завершили 2020 год с дефицитом:

- город Ульяновск – 64,4 млн рублей;
- Ульяновский район – 14,8 млн рублей;
- Инзенский район – 14,4 млн рублей;
- Тереньгульский район – 2,3 млн рублей;
- Вешкаймский район – 1,2 млн рублей;
- Майнский район – 0,5 млн рублей.

Остальные 18 муниципальных образований завершили 2020 год с профицитом (превышение доходов над расходами).

Министерством финансов Ульяновской области в 2020 году осуществлялся мониторинг расходования средств бюджетов муниципальных образований, в том числе была проведена проверка соблюдения

муниципальными образованиями установленного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований. По результатам проведенного мониторинга превышение норматива выявлено в шести муниципальных образованиях на общую сумму 14,1 млн рублей (в Коржевском сельском поселении Инзенского района – на сумму 0,9 млн рублей, в Радищевском районе – на сумму 1,1 млн рублей, в Тушинском сельском поселении Сенгилеевского района – на сумму 0,1 млн рублей, в Сенгилеевском районе – на сумму 11,5 млн рублей, в Белогорском и Красноборском сельских поселениях Тереньгульского района – на сумму 0,1 млн рублей и 0,4 млн рублей соответственно).

В 2020 году Министерством финансов Ульяновской области продолжена работа по контролю за мероприятиями, направленными на обеспечение сбалансированности муниципальных образований:

- рассмотрение проектов решений о внесении изменений;
- недопущение сокращения лимитов на заработную плату и оплату коммунальных услуг;
- направление не менее 50% дополнительных доходов и остатков прошлого года на покрытие недостатка по первоочередным расходам.

Совместно с Министерством финансов Ульяновской области муниципальными образованиями Ульяновской области в 2020 году были изысканы дополнительные средства на сумму 135,8 млн рублей, которые были направлены на финансирование первоочередных расходов бюджетов муниципальных образований Ульяновской области.

В 2020 году была продолжена работа по реализации проекта «Народный бюджет», участниками которого стали 26 муниципальных образований Ульяновской области. Всего в 2020 году **было реализовано 39 проектов** на общую сумму **32,1 млн рублей**, что на **7 проектов меньше**, чем в 2019 году, по следующим направлениям:

- ремонт детских дошкольных и общеобразовательных учреждений, кинотеатров, домов культуры, обустройство и переоборудование детских игровых площадок – **6,6 млн рублей** (11 проектов);
- благоустройство территорий и мест массового отдыха населения (парков, скверов, аллей) и детских площадок – **20,8 млн рублей** (20 проектов);
- ремонт объектов физической культуры и спорта – **3,9 млн рублей** (4 проектов);
- ремонт объектов социального направления – **0,3 млн рублей** (1 проект);
- ремонт внутриквартальной дороги, мостовых переходов и уличного освещения – **0,5 млн рублей** (3 проект).

## ***2.7. Обеспечение «прозрачности», открытости бюджетов для населения***



Повышение открытости и прозрачности информации в сфере управления общественными финансами, расширение возможности непосредственного участия гражданского общества в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых органами государственной власти Ульяновской области, развитие механизмов общественного контроля в сфере управления общественными финансами – это основные задачи Министерства финансов Ульяновской области.

За последние несколько лет в Ульяновской области проведена значительная работа по повышению уровня прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества и по организации взаимодействия с общественностью.

Работа по повышению открытости бюджетных данных на территории Ульяновской области проводится с учётом требований, предъявляемых Министерством финансов Российской Федерации и ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» при составлении рейтинга по уровню открытости бюджетных данных.

Результаты оценки, выполненные в соответствии с Методикой, позволяют увидеть, какая информация и в каком объеме представляется для общества на каждом из четырех этапов бюджетного процесса, насколько она актуальна, доступна и полезна, а также насколько активно общественность участвует в обсуждении бюджетных вопросов.

В соответствии с указанной Методикой по состоянию на 01.01.2021 ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» подведены итоги мониторинга по 2 разделам (из 9), в соответствии с которыми Ульяновская область занимает следующие позиции:

- «Первоначально утверждённый бюджет» – очень высокий уровень бюджетных данных;
- «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений субъекта Российской Федерации» – высокий уровень бюджетных данных.

Данные результаты позволили сохранить позицию Ульяновской области в группе с высоким уровнем бюджетных данных.

В 2020 году Министерство финансов региона активно сотрудничало с ситуационным центром Губернатора, куда предоставляется значительный объём информации по бюджету.

В целях повышения рейтинга Ульяновской области по уровню открытости бюджетных данных Министерством финансов Ульяновской области на Портале «Открытый бюджет Ульяновской области» (далее – Портал) в 2020 году осуществлялась публикация информации по бюджету и бюджетному процессу, по направлениям и результатам расходования бюджетных средств.

Для удобства жителей в разделе «Бюджет для граждан» доступны брошюры «Бюджеты для граждан» за 2016-2020 годы, которые можно скачать или посмотреть онлайн.

Кроме того, в 2020 году Портал дополнен разделом «ППМИ», содержащим общую справочную информацию о проекте поддержки местных инициатив Ульяновской области, новостной блок, сведения о реализации проектов на территории Ульяновской области в виде интерактивной карты и таблицы с возможностью перехода на страницу проекта и просмотром фотографий в режиме «до и после», а также перечень всех поданных заявок с возможностью фильтрации заявок и просмотра детальной информации по каждой из них.

Несмотря на введение ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, деятельность Общественного совета при Министерстве финансов Ульяновской области не была приостановлена, а была переведена в заочный формат. В течение 2020 года было проведено 5 заседаний Общественного совета, соответствующие Протоколы опубликованы на Портале.

По итогам 2019 года Ульяновская область вошла в число сорока регионов с надлежащим качеством управления региональными финансами. Данную позицию мы планируем сохранить и по итогам 2020 года, которые будут подведены в конце 2021 года.

Оценка качества управления региональными финансами проводится Министерством финансов Российской Федерации ежегодно, начиная с 2010 года, по широкому ряду показателей (качество бюджетного планирования, исполнение бюджета, управление государственным долгом, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями, управление государственной собственностью, оказание государственных услуг, прозрачность бюджетного процесса, выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года).

Несмотря на достигнутые за последние годы положительные результаты в сфере повышения уровня прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества, мы продолжаем трудиться в этом направлении, что способствует повышению информационной открытости бюджетной политики и формированию устойчивых обратных связей между властью и обществом.

В 2020 году была продолжена работа по централизации учёта финансово-хозяйственной деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и государственных учреждений Ульяновской области.

В рамках реализации концепции централизации бухгалтерского учёта в единую платформу переведён учёт финансово-хозяйственной деятельности 19 исполнительных органов власти и 261 государственного учреждения.

Кроме того, в общий центр обслуживания, созданный на базе ОГКУ «Областное казначейство», переданы функции по учёту 15 казённых учреждений и 14 исполнительных органов государственной власти Ульяновской области.

Большое внимание уделяется получению из централизованной автоматизированной системы данных разной степени аналитики в режиме реального времени. Для реализации этих целей в централизованную автоматизированную систему был встроен модуль BI аналитики. Подсистема аналитической отчётности собирает данные из подсистем кадрового и бухгалтерского учёта и рассчитывает на основании этих данных аналитические показатели финансово-хозяйственной деятельности исполнительных органов государственной власти и учреждений.

Для получения качественных аналитических данных проведена большая работа по унификации данных.

Результатом проделанной работы стала возможность формирования главными распорядителями бюджетных средств аналитических данных в разрезе подведомственных учреждений с целью принятия соответствующих управленческих решений.

В целях интеграции всех потоков данных в единое информационное пространство была внедрена подсистема информационного взаимодействия, которая позволяет обеспечить принцип единства ввода информации и автоматизировать процесс отражения в бухгалтерском учёте данных на основании загруженных из системы исполнения бюджета документов.

Из системы исполнения бюджета теперь осуществляется автоматическая загрузка 17 видов документов, таких как план финансово-хозяйственной деятельности, уведомление о лимитах бюджетных обязательств, бюджетные обязательства, заявки на оплату расходов и т.д.

Так же в системе реализованы электронный документооборот с контрагентами, электронный архив и электронная инвентаризация.

Большое внимание уделялось и цифровой трансформации процессов формирования и исполнения бюджета. В цифровой формат переведены:

- процесс доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях до главных распорядителей и получателей бюджетных средств,
- процесс формирования и предоставления перечней кодов субсидий и сведений об операциях с целевыми субсидиями.

## ***2.8. Важнейшие управленческие решения***

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов государственной власти и оптимальное распределение бюджетных ресурсов. Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создаёт предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

Реализация принципов ответственного управления общественными финансами осуществляется путем подготовки соответствующих нормативных правовых актов, а также экспертной оценки проектов нормативных правовых

актов, устанавливающих или вносящих изменения в состав и объём расходных обязательств Ульяновской области. Кроме того, важным направлением деятельности является методологическая поддержка субъектов бюджетного планирования при подготовке проекта областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период.

**В целях совершенствования бюджетного процесса, организации планирования и исполнения областного бюджета Ульяновской области в 2020 году** Министерством финансов Ульяновской области подготовлено, внесено на рассмотрение Законодательного Собрания Ульяновской области и принято:

- 8 законов Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Закон Ульяновской области «Об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2019 год» от 22.06.2020 № 60-ЗО.

Кроме того, разработаны и утверждены:

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 18.05.2020 № 10/264-пр «Об утверждении отчёта об исполнении областного бюджета Ульяновской области за первый квартал 2020 года»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 13.08.2020 № 17/453-пр «Об утверждении отчёта об исполнении областного бюджета Ульяновской области за первое полугодие 2020 года»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 19.11.2020 № 24/666-пр «Об утверждении отчёта об исполнении областного бюджета Ульяновской области за девять месяцев 2020 года».

Одним из основных результатов деятельности Министерства финансов Ульяновской области по обеспечению выполнения действующих расходных обязательств Ульяновской области является своевременная и качественная подготовка проекта закона об областном бюджете.

Закон Ульяновской области от 27.11.2020 № 141-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» принят Законодательным Собранием Ульяновской области и опубликован до начала очередного финансового года. Закон соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, и предусматривает ассигнования, необходимые для исполнения всех действующих расходных обязательств Ульяновской области.

В целях осуществления взвешенной долговой политики, поддержания объёма долговой нагрузки на экономически безопасном уровне и совершенствования системы управления долговыми обязательствами были разработаны и утверждены:

- Закон Ульяновской области от 18.12.2020 № 163-ЗО «Об утверждении дополнительного соглашения»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 10.12.2020 № 737-пр «Об утверждении основных направлений долговой политики Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

## **Задачи в области финансовой политики на 2021 год**

**Основной задачей** Министерства финансов Ульяновской области является обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Ульяновской области.

Достижение данной задачи в 2021 году будет решаться за счёт:

- укрепления доходной базы консолидированного бюджета Ульяновской области и развитие доходного потенциала Ульяновской области;
- повышения эффективности управления бюджетными расходами;
- совершенствования межбюджетных отношений;
- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;
- повышение открытости и доступности информации в сфере управления общественными финансами, вовлечение граждан в управление общественными финансами;
- цифровизации и интеграции всех потоков данных в единое информационное пространство.

### **1. Задача по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Ульяновской области и развитию доходного потенциала Ульяновской области.**

В рамках решения задачи необходимо:

- закрепиться в пятёрке лучших субъектов Приволжского федерального округа по темпу роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области;
- обеспечить налоговые стимулы для осуществления инвестиционной деятельности в Ульяновской области;
- продолжить участие в оптимизации налоговых льгот и понижающих ставок по налогам;
- повысить качество администрирования доходов,
- продолжить работу по мониторингу налоговых ставок по имущественным налогам и возможности их доведения до экономически оправданных,
- продолжить работу с теневым бизнесом в части легализации участников рынка труда и заработной платы,

- обеспечить погашение задолженности по арендным платежам за использование земли и имущества.

Решение задачи по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Ульяновской области и развитию доходного потенциала Ульяновской области будет решаться путём реализации «Программы оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2020-2024», утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 12.12.2019 № 645-пр (с учётом изменений от 16.10.2020 № 590-пр), и включающей в себя мероприятия по расширению действующей налоговой базы с целью увеличения налогового потенциала Ульяновской области и мероприятия, направленные на собираемость неналоговых доходов.

Одним из механизмов укрепления доходной базы консолидированного бюджета Ульяновской области и развития доходного потенциала является реализация мероприятий **по повышению налоговой грамотности и налоговой культуры.**

На территории региона создан Региональный центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности, основной фокус работы которого в 2021 году будет направлен на формирование финансовой грамотности и налоговой культуры жителей региона, начиная с дошкольного возраста, а также работу с теневым сектором экономики и формированием положительного имиджа налогоплательщика, как необходимого условия финансового благополучия населения региона и обеспечения устойчивого экономического роста Ульяновской области.

Инициирован новый **проект «Развитие финансовой грамотности и налоговой культуры населения Ульяновской области»** в статус регионального приоритетного. Реализация проекта предполагает несколько **направлений реализации:**

- **Просветительская работа.** Акция «**Годовой марафон развития финансовой грамотности и налоговой культуры**» - ежемесячное проведение недельного мероприятия на территории всех муниципальных образований области, а также реализация крупных мероприятий, проводимых Центром, подготовка волонтеров финансового просвещения, подготовка консультантов-методистов.

В работе определён системный подход. На каждой последней неделе месяца каждый день посвящён одной целевой группе населения, начиная от дошкольников, заканчивая гражданами пенсионного возраста и предпринимательским сообществом.

Предусмотрены определённые критерии эффективности:

- охват населения (с указанием количества площадок и процента прошедших обучение от общей численности населения муниципалитета);

- наименование площадок, на которых проводились те или иные мероприятия по финансовой грамотности, а также количество присутствующих на каждой из них.

- **Цифровая платформа Центра развития финансовой грамотности.**

Помимо основной, описывающей деятельность информации, немаловажное направление, реализуемое Центром – работа с населением в части оказания консультационно-методической поддержки по вопросам планирования и управления личными финансами, грамотного использования банковских и страховых продуктов и услуг на основе финансовых инструментов, организации механизмов финансовой безопасности и иным вопросам, входящим в компетенцию деятельности Центра. Помимо подготовки ответов на официальные обращения и консультирования по рабочему телефону, на сайте подготовлена форма обратной связи как один из способов взаимодействия с населением нашего региона.

Также на базе цифровой платформы предусмотрена возможность прохождения тестирования на определение уровня финансовой грамотности с выдачей электронного сертификата.

В 2021 году будет проведено **исследование населения Ульяновской области** совместно с Центром стратегических исследований на определение групп, наиболее подверженных финансовым рискам.

Для более системной работы совместно с муниципальными образованиями региона предусмотрена возможность загрузки/выгрузки отчётов, а также рейтингование районов и городских округов по реализации мероприятий повышения финансовой грамотности и развития налоговой культуры через личные кабинеты, что облегчает взаимодействие и ускоряет процесс перехода от бумажного документооборота к электронному.

- Во взаимодействии с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в Ульяновской области будет продолжена работа по подготовке **консультантов-методистов финансовой грамотности** по работе со взрослым населением, а также работающих в школах, колледжах и вузах педагогов и тьюторов.

- Не менее важным направлением, охватываемым Центром является работа с **волонтерами финансового просвещения**. Совместно с Ассоциацией развития финансовой грамотности, АНО «Счастливый регион» и Молодёжным Правительством проработан вопрос об организации работы волонтеров, координатором которых в Ульяновской области стал Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности.

- Противодействие теневому сектору экономики через работу со специальными налоговыми режимами. Мероприятия нашли отражение в отдельном разделе Плана по увеличению поступлений в консолидированный бюджет Ульяновской области.

Наряду с реализацией мероприятий, направленных на увеличение собственных доходов бюджета, одним из важнейших направлений деятельности Министерства финансов Ульяновской области является работа с федеральным центром.

5 февраля 2021 года между Правительством Ульяновской области и Министерством финансов Российской Федерации заключено Соглашение о

мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ульяновской области (далее – Соглашение).

В целях неукоснительного соблюдения обязательств, принятых на себя Ульяновской областью в соответствии с заключенным с Министерством финансов Российской Федерации Соглашением, Ульяновской области необходимо выполнить ряд обязательств по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности Ульяновской области и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области.

Во исполнение обязательств, включенных в Соглашение, Ульяновской области в 2021 году необходимо:

- **обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области по итогам исполнения консолидированного бюджета Ульяновской области за 2021 год по сравнению с уровнем исполнения 2020 года на 3,0 процента;**

- **провести до 20 августа 2021 года оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти Ульяновской области, в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».**

В 2021 году на территории региона запущен пилотный проект «Почтальоны финансовой грамотности», который предполагает новое направление в повышении финансовой грамотности населения силами сотрудников отделений почтовой связи. Ульяновская область является первым в России регионом, который запусти данный проект и получил финансовую ресурсную поддержку от Ассоциации развития финансовой грамотности порядка 1 млн рублей на его реализацию. Оператором выступает Ульяновское отделение «Российский Союз Молодёжи», а куратором и координатором – Министерство финансов Ульяновской области.

26 февраля 2021 года был подписан трёхсторонний Меморандум о сотрудничестве по вопросам повышения финансовой грамотности населения на территории Ульяновской области на 2021-2023 годы между Правительством Ульяновской области, Центральным банком Российской Федерации и Ассоциацией развития финансовой грамотности.

Предметом Меморандума является обеспечение реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 2039-р, и Региональной программы по повышению уровня финансовой грамотности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства.

Реализация данного проекта позволит донести до социально незащищённых слоев населения: пенсионеров, людей с ограниченными



возможностями навыки безопасного пользования финансовыми услугами и знания своих права; повысить финансовую осведомленность и представление о том, куда можно обратиться для решения личного вопроса, касающегося финансовой сферы с привлечением сотрудников АО «Почта России».

## **2. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**

**Повышение эффективности бюджетных расходов** является одной из приоритетных задач региона.

На сегодняшний день, мы считаем, что назрела необходимость в перезагрузке данного направления.

Концептуально нам видится следующий формат нашей работы в рамках **Концепции повышения эффективности бюджетных расходов**:

- Программа оздоровления государственных финансов Ульяновской области;
- План мероприятий, направленный на повышение эффективности бюджетных расходов областного бюджета Ульяновской области;
- Совершенствование программно-целевого метода планирования;
- Стратегии развития отраслей на 2022-2024 годы в рамках нового бюджетного цикла.

Основным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей региональной политики, будет являться Программа оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2020-2024 годы, разработанная в соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов.

Экономический эффект от реализации мероприятий по оптимизации расходов запланирован на 2021 год в общей сумме 559,2 млн рублей.

Задача по снижению кредиторской задолженности будет решаться путём:

- реализации мероприятий плана («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации;

- недопущения по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением иных источников финансирования), в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

- соблюдения условий Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445 в части выполнения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие федеральных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» – «доля просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации», который за 2021 год не должна превысить предельное значение – 1,23%.

В целях повышения качества управления ликвидностью единого счёта бюджета нам предстоит изменить порядок финансирования расходов. Внедрение предельных объёмов финансирования, которые будут формироваться с учётом возможностей бюджета в каждом временном периоде должно способствовать изменению отношения каждого учреждения к кассовому планированию расходов. Именно качественное планирование расходов позволит нам исполнить все принятые обязательства в условиях жёсткого дефицита. Реализация системы ПОФ сейчас ведётся в пилотном режиме. До 01 мая 2021 года будет утвержден соответствующий НПА.

### **3. Совершенствование системы межбюджетных отношений**

Основной целью бюджетной политики в развитии системы межбюджетных отношений является укрепление финансовой самостоятельности и повышение бюджетной независимости муниципальных образований Ульяновской области. Для достижения данных целей необходима реализация следующих мероприятий по:

- содействию в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижении рисков неисполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств;
- стимулированию органов местного самоуправления на реализацию мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов;
- созданию стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами;
- созданию системы межбюджетных отношений, которая бы стимулировала муниципальные образования на рост собственного налогового потенциала. Выполняя задачу по выравниванию бюджетной обеспеченности, важно сохранить другими видами дотаций финансовую поддержку и развитие муниципальных образований Ульяновской области.

В целях совершенствования системы межбюджетных отношений и применения стимулирующих механизмов для муниципальных образований, имеющих высокие темпы роста налоговых доходов, Министерством финансов Ульяновской области будет продолжено изучение положительного опыта

регионов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в которых при расчёте дотаций ослаблена жёсткая связь между ростом налоговых доходов и уменьшением дотаций.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов на уровне региона с муниципальными образованиями, которые согласно Закону Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» являются получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, будут заключены соглашения по оздоровлению муниципальных финансов. В соответствии с данными соглашениями муниципальные образования обязаны выполнять ряд обязательств, которые направлены на:

- снижение уровня дотационности муниципальных образований и рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;
- соблюдение требований бюджетного законодательства;
- повышение эффективности бюджетных средств;
- повышение качества управления муниципальными финансами.

Меры ответственности за невыполнение муниципальным образованием обязательств будут применяться в соответствии со статьей 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2022 году по результатам выполнения муниципальным образованием указанных обязательств в текущем году.

В 2021 году будет продолжена практика предоставления муниципальным образованиям Ульяновской области финансовой помощи стимулирующего характера в виде:

- дотаций по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в общей сумме 20,0 млн рублей;
- дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала – в общей сумме 10,0 млн рублей;
- дотаций в целях поощрения муниципальных управленческих команд – в общей сумме 12,0 млн рублей.

Впервые в 2021 году будут предоставлены:

- дотации за наилучшие результаты качества управления муниципальными финансами пяти муниципальным районам и городским округам, занявшим с 1 по 5 место в рейтинге, составленном Министерством финансов Ульяновской области. Данный рейтинг будет составлен до 1 июня текущего года. Объём дотаций составит 8,0 млн рублей;
- дотации бюджетам поселений и городских округов, являющихся победителями регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» - в сумме 5,0 млн рублей.
- дотации бюджетам городских и сельских поселений, которым присвоено звание «Лучшее городское или сельское поселение» по итогам 2019 года - в сумме 7,0 млн рублей;

- дотации бюджетам городских и сельских поселений, местные администрации которых признаны победителями ежегодного областного конкурса «Лучшая стратегия социально-экономического развития» - в сумме 5,0 млн рублей.

Кроме того, с 2021 года будут введены два новых вида стимулирования муниципальных образований:

- субсидии по итогам конкурсного отбора муниципальных проектов в области повышения качества жизни населения в Ульяновской области - в сумме 15 млн рублей;

- дотации муниципальным районам и городским округам, обеспечивших увеличение объёма налоговых доходов на профессиональный доход - в сумме 3,7 млн рублей.

В целях поддержки проектов развития муниципальных образований, подготовленных на основе местных инициатив граждан, будет продолжена практика предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ульяновской области. С этой целью в областном бюджете Ульяновской области на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 135,9 млн рублей.

В целях обеспечения открытости, информационной доступности и своевременности реализации проектов развития, подготовленных на основе местных инициатив граждан, а также вовлечения граждан в управление общественными финансами **в 2021 году планируется:**

1. расширение методического сопровождения с целью повышения уровня финансовой грамотности муниципальных образований за счёт **проведения онлайн-семинаров**, в том числе для **молодёжи**, проживающей на территории муниципальных образований региона;

2. ежегодная **публикация интерактивной брошюры** «Проект поддержки местных инициатив» для широкого круга заинтересованных пользователей с возможностью выбора геолокации проектов, а также просмотра их основных характеристик, в том числе фото объектов;

4. ежегодное формирование **рейтинга оценки деятельности органов местного самоуправления** в ходе реализации Проекта в рамках проектного управления;

5. подготовка и публикации **Доклада о лучших практиках** развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ульяновской области;

6. **изменение параметров и смягчение условий для участия муниципальных образований в конкурсном отборе ППМИ с 2022 года**, в первую очередь – это **уменьшение минимального уровня финансирования со стороны местного бюджета и населения;**

7. **стимулирование муниципальных образований** в рамках предоставления дотации по результатам оценки качества управления муниципальными финансами за активное участие в практиках инициативного бюджетирования.

В 2021 году на территории Ульяновской области будет продолжена работа по реализации **проекта «Народный бюджет»**, участниками которого станут 24 муниципальных образования (5 муниципальных районов, 2 городских округа, 13 городских и 4 сельских поселений).

Всего в 2021 году запланировано к реализации **36 проектов** на общую сумму **19,8 млн рублей** по следующим направлениям:

- благоустройство территорий и мест массового отдыха населения (парков, скверов, аллей) и детских площадок – **5,5 млн рублей** (19 проектов);

- ремонт учреждений образования и культуры – **4,4 млн рублей** (8 проектов);

- ремонт объектов физической культуры и спорта – **8,4 млн рублей** (7 проектов);

- ремонт дорожного покрытия внутриквартальной дороги – **1,5 млн рублей** (2 проекта).

**4. Задача по сохранению безопасного уровня долговой нагрузки** будет решаться путём осуществления взвешенной долговой политики Ульяновской области.

Основной целью долговой политики Ульяновской области является обеспечение постоянного контроля над уровнем государственных заимствований, что будет способствовать их своевременному погашению и поддержанию государственного долга Ульяновской области на экономически безопасном уровне.

Для достижения указанной цели распоряжением Правительства Ульяновской области от 10.12.2020 № 737-пр **утверждены основные направления долговой политики Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.**

Задачами долговой политики Ульяновской области на 2021 год являются:

- оптимизация объёма и структуры государственного долга;
- совершенствование механизмов управления государственным долгом;
- равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет;
- использование новых форм привлечения заимствований, в том числе инфраструктурных облигаций, государственно-частного партнёрства;

- осуществление учёта и регистрации долговых обязательств своевременно и в полном объёме в Государственной долговой книге Ульяновской области;

- соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к объёму расходов на обслуживание государственного долга и структуре государственного долга;

- сокращение расходов на обслуживание государственного долга;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

- обеспечение соответствия размера дефицита областного бюджета в 2021-2023 годах требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

- привлечение в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Кроме того, одной из основных задач в 2021 году будет являться направление высвобожденных в результате реструктуризации бюджетных средств на:

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов,

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции,

- компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом,

- обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Подтвержденный 18 декабря 2020 года кредитный рейтинг Ульяновской области позволит обеспечить выпуск и размещение государственного облигационного займа в 2021 году. Планируется выпуск государственных ценных бумаг на общую сумму 3,0 млрд рублей на 5 лет.

В условиях нестабильной экономической конъюнктуры велика вероятность повышения ключевой ставки и роста стоимости заимствований в будущем. Поэтому выпуск облигаций позволит зафиксировать сравнительно низкую процентную ставку и получить относительно «дешевый» источник финансирования дефицита бюджета на длительный срок. В целом это окажет положительное влияние на повышение качества управления долговым портфелем, что является действенным инструментом для успешного развития региона.

**5. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.** В рамках дальнейшего обеспечения открытости и прозрачности общественных финансов в 2021 году будет продолжена работа:

• **по повышению рейтинга** Ульяновской области по уровню открытости бюджетных данных, который осуществляется Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт». С этой целью мы **разработали «Дорожную карту»** по обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса в Ульяновской области, направленную на достижение целевых показателей Методики составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных ФГБУ «НИФИ»;

- **по поддержке в актуальном состоянии** Портала «Открытый бюджет Ульяновской области». С этой целью планируется вовлечение граждан в бюджетный процесс, проведение онлайн-опросов, посвященных вопросам в сфере управления государственными и муниципальными финансами, а также активное использование форм обратной связи для взаимодействия руководства и жителей Ульяновской области;

- **по участию в проведении общественных обсуждений** по проекту закона Ульяновской области на очередной финансовый год и на плановый период;

- **по взаимодействию** с Общественным советом при Министерстве финансов Ульяновской области и со средствами массовой информации.

## **6. Цифровизация и интеграция всех потоков данных в единое информационное пространство.**

В рамках развития цифровизации в 2021 году предстоит продолжить развитие цифровых платформ с целью оптимизации бюджетных процессов, в том числе:

- обеспечить повышение качества сервисов, предоставляемых пользователям информационных систем Министерства финансов Ульяновской области и бесперебойности их предоставления, что позволит повысить эффективность работы с пользователями систем;

- перевести в цифровой формат процесс доведения уведомлений о выделенных бюджетных ассигнованиях в муниципальные образования региона;

- продолжить совершенствование процесса опубликования информации об исполнении областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области в ФГИС «Электронный бюджет» в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н, в том числе и муниципальными образованиями Ульяновской области;

- обеспечить перевод в централизованную автоматизированную систему учёта финансово-хозяйственной деятельности исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Ульяновской области 23 оставшихся учреждений;

- обеспечить развитие централизованной автоматизированной системы учёта финансово-хозяйственной деятельности исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Ульяновской области в целях совершенствования процесса учёта. Необходимо тиражировать все имеющиеся возможности ЦАС на все государственные учреждения региона;

- обеспечить использование всеми государственными учреждениями региона принципа однократности ввода информации путём обеспечения выгрузки первичных документов из системы исполнения бюджета в систему бухгалтерского учёта;

- обеспечить возможность использования главными распорядителями бюджетных средств подсистемы аналитической отчётности централизованной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов власти Ульяновской области и государственных учреждений Ульяновской области для анализа деятельности подведомственных государственных учреждений в рамках осуществления мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов;

- обеспечить все необходимые мероприятия по защите информации государственных информационных систем;

- обеспечить интеграцию систем планирования и исполнения бюджета с ЦУР и СИТ Губернатора;

- обеспечить переход на электронный документооборот с муниципальными образованиями Ульяновской области по всем форматам взаимодействия.

С целью повышения качества управления ликвидностью единого счёта бюджета нам предстоит изменить порядок финансирования расходов. Внедрение предельных объёмов финансирования, которые будут формироваться с учётом возможностей бюджета в каждом временном периоде должно способствовать изменению отношения каждого учреждения к кассовому планированию расходов. Именно качественное планирование расходов позволит нам исполнить все принятые обязательства в условиях жёсткого дефицита.

Таким образом, реализация основных задач, направленных на совершенствование налоговой и бюджетной политики Ульяновской области, позволит обеспечить сбалансированность и устойчивость консолидированного бюджета Ульяновской области, улучшить качество управления региональными и муниципальными финансами.

### **3. Основные итоги деятельности Агентства государственных закупок Ульяновской области**

Общая сумма осуществления закупок в рамках 44-ФЗ за 2020 год составила **30** млрд. рублей, в том числе:

- региональными заказчиками – 19 млрд. рублей;
  - муниципальными заказчиками – 11 млрд. рублей;
- (в том числе в рамках соглашений с муниципальными образованиями - 4,3 млрд. рублей).

Сравнительный анализ государственных закупок представлен в таблице:

Показатели	2020 г.	2019 г.	Прирост/ отклонение
Общая сумма госзакупок (млрд. руб.)	19	14,4	+ 4,6
Единственный источник (млрд. руб.)	4	2	+ 2



СМП (млрд. руб.)	3,2	4,2	- 1
------------------	-----	-----	-----

Всего за отчётный период проведено около **10** тыс. конкурентных процедур, что в 1,3 раза меньше чем в прошлом году (в связи с увеличением неконкурентных закупок в условиях ограничительных мер).

В рамках переданных полномочий по соответствующим соглашениям с муниципальными образованиями области осуществлено 542 закупки на 4,3 млрд. рублей (в 2019 году 228 закупок на 2,4 млрд. рублей).

По итогам осуществления закупок экономия бюджетных средств составила **1,1** млрд. рублей (7%), это на 100 миллионов рублей больше чем в 2019 году.

Достигнут необходимый индикатор – среднее количество участников закупок не менее **3**, что подтверждает наличие конкуренции, открытости и прозрачности закупок.

Обеспечено единое информационное пространство посредством полномасштабного внедрения региональной информационной системы в сфере закупок АЦК-Госзаказ, что позволило повысить качество управления закупочной деятельностью региона, и предоставило широкие функциональные возможности от планирования закупок до заключения контракта.

За отчетный период в УФАС по Ульяновской области на действия региональных заказчиков (комиссий, электронной площадки, уполномоченного органа) при осуществлении закупок было подано 256 жалоб (за аналогичный период 2019 года – 157), из них только 56 признано обоснованными (23% от рассмотренных).

По сравнению с прошлым годом показатель по общему количеству поданных жалоб увеличился на 63%. При этом количество обоснованных жалоб по сравнению с аналогичным показателем прошлого года увеличилось незначительно (на 2%), что обусловлено существенными и многочисленными изменениями законодательства в сфере закупок в текущем году, а также нельзя исключать человеческий фактор.

Вместе с тем уровень обжалованных закупок в 2020 году по сравнению с 2019 годом остался на прежнем уровне и составил 2%, а обоснованными из них признано менее 0,5%.

В этом случае можно утверждать, что к большинству объявленных процедур у участников (т.е. у бизнеса) нет претензий.

Такие результаты достигнуты благодаря успешной работе как уполномоченного органа, так и заказчиков.

В части реализации государственной политики в сфере закупок на территории Ульяновской области следует отметить следующее:

1. В рамках осуществления взаимодействия Агентства госзакупок Ульяновской области с федеральным центром было подготовлено, обобщено и направлено 6 различных аналитических материалов.

2. Разработано и принято 15 правовых актов Ульяновской области, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

На постоянной основе проводился сбор, обработка, обобщение, систематизация, анализ и оценка информации об осуществлении заказчиками Ульяновской области закупок для государственных и муниципальных нужд (ежемесячно/еженедельно подготавливались отчёты по закупкам, иные аналитические материалы).

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области 13.11.2018 № 551-П за отчетный период был подготовлен мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области и размещён в ЕИС в виде сводного аналитического отчёта за 2019 год и ежеквартальных аналитических отчётов за 2020 год.

Во исполнение распоряжения Губернатора Ульяновской области от 07.08.2018 № 915-р на постоянной основе организован мониторинг планов-графиков закупок, в рамках которого было подготовлено 12 сводных планов-графиков.

4. Постоянно пополнялся и поддерживался в актуальном состоянии раздел официального сайта Агентства госзакупок Ульяновской области «Библиотека по контрактной системе».

5. Регулярно проводились обучающие мероприятия различного формата для заказчиков и уполномоченных органов муниципальных образований региона. Так в 2020 году было организовано и проведено более 60 мероприятий, направленных на повышение профессионализма заказчиков Ульяновской области и снижения нарушений в сфере законодательства о контрактной системе.

Кроме того, создан и реализуется обучающий проект «Школа заказчика», в рамках которого осуществляется обучение/консультирование по работе заказчиков (пользователей) в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи по проблемным вопросам в сфере закупок (проведено 42 обучающих семинара, в которых приняли участие более 1100 специалистов).

Во исполнение распоряжения Губернатора Ульяновской области от 06.11.2018 № 1293-р «О проведении на территории Ульяновской области недель контрактных отношений и закупок» в прошлом году было организовано и проведено 2 Недели контрактных отношений и закупок, в рамках которых было проведено более 10 мероприятий разной направленности (дискуссии, круглые столы, вебинары, встречи с ведущими экспертами в области закупок, практические занятия и др.).

Недели контрактных отношений и закупок в Ульяновской области зарекомендовали себя, как значимое и востребованное событие для всех участников закупочной деятельности, является площадкой для всестороннего, честного обсуждения актуальных вопросов в сфере закупок.

В феврале состоялась I Неделя «Закупки в регионе: результаты, достижения, перспективные направления», посвященная результатам, достижениям и перспективам закупочной системы региона

В августе прошла II Неделя «Трансформация контрактной системы. Куда движемся», направленная на взаимодействие с ТПП, обучение предпринимателей, решение проблем по национальным проектам.

Всего в мероприятиях Недель приняло участие более 600 человек.

Учитывая успешный опыт проведения Недель контрактных отношений, которые получили множество положительных отзывов, Правительством области принято решение такую практику продолжить в 2021 году.

6. Осуществлялось проведение правового анализа проектов нормативных правовых актов муниципальных образований области, относящихся к сфере закупок в целях повышения эффективности правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (подготовлено 28 заключений по муниципальным правовым актам).

Ульяновская область с 2006 года активно принимает участие в профильных рейтингах. В 2020 году были подведены очередные итоги по двум рейтингам.

✓ **«Национальный рейтинг прозрачности закупок»**, проводимый Организационным комитетом – независимым негосударственным аналитическим центром.

При составлении рейтинга используются данные публичных официальных источников, в том числе ЕИС, а также данные, предоставляемые участниками в форме анкет.

В рамках проведения рейтинга предусмотрено пять уровней. Высшим уровнем является «гарантированная прозрачность». Следующий уровень определяется как «высокая прозрачность». Далее идёт «средняя прозрачность», «базовая прозрачность» и «низкая прозрачность».

В представленной таблице приведены данные об уровнях рейтинга, присвоенных Ульяновской области в разные периоды времени.

2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
средняя	средняя	высокая	высокая	высокая

16 декабря 2020 года в рамках Ежегодной церемонии подведения итогов проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок 2020» Ульяновская область в региональном сегменте **награждена дипломом за Высокую прозрачность**. Мы ежегодно подтверждаем свой профессиональный уровень в работе по повышению прозрачности закупок. Результаты региона всегда находятся на достойном уровне не ниже «среднего», а с 2018 года нашу деятельность оценивают «Высокой» прозрачностью закупок.

✓ **Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»**

В рейтинге эффективности Ульяновская область принимает участие с 2017 года. Он максимально широко охватывает все аспекты закупочной деятельности и позволяет определить те направления, по которым регион добился наилучших результатов.

Ульяновская область неоднократно занимала лидирующие позиции.

По итогам заседания экспертного совета регионов 10 июля 2020 года Ульяновская область стала лидером Рейтинга по показателю «Оценка организационной структуры закупок региона»,

а также достигла высших и высоких результатов по показателям:

- «Оценка информационной инфраструктуры закупок региона»,
- «Нормативная база региона»,
- «Оценка осуществления закупочных процедур»,
- «Исполнение требований законодательства о закупках»,
- «Исполнение контрактов»,
- «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок».

Результаты данных рейтингов свидетельствует о создании в регионе

1. Высокие показатели в профильных рейтингах является одним из основных достижений 2020 года.

2. Внедрение электронного документооборота в АЦК-Госзаказ, что обеспечивает цифровизацию закупок, повышение оперативности, исключение дублирования информации в бумажной форме и уменьшение сопутствующих расходов, сокращение трудовых и временных затрат.

3. Защита практики реализации норм законодательства в сфере закупок «Формирование лотов при закупках продуктов питания» и её включение в Реестр передовых практик. Данный Реестр является уникальным информационным ресурсом с достижениями субъектов РФ и помогает обмену передовым опытом.

4. Успешный опыт проведения Недель контрактных отношений и закупок.

5. Тестирование специалистов, занятых в сфере закупок (*было протестировано 1448 специалистов, средний балл ИОГВ составил 3,6 %; среди муниципальных служащих – 4,2 %*).

### **Задачи в области закупочной деятельности на 2021 год**

1. Выполнение целей и задач публичной декларации Агентства с достижением установленных ключевых показателей.

2. Реализация мероприятий, осуществляемых в рамках Концепции повышения эффективности расходов в 2019-2024 годах и направленных

на совершенствование системы закупок и обеспечение цифровизации закупок на территории Ульяновской области.

3. Осуществление комплекса мер по реализации Соглашений между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Ульяновской области, Союзом «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, АНО «Центр стратегических исследований Ульяновской области», Общественной палатой Ульяновской области, Палатой справедливости и общественного контроля Ульяновской области.

4. Выполнение профильных мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, выявляемых в ходе реализации национальных и федеральных проектов, на предмет установления аффилированных связей.

5. Реализация ведомственной программы «Противодействия коррупции в Агентстве государственных закупок Ульяновской области».

#### **4. Основные итоги деятельности Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области**

##### ***1. Тарифы на энергоресурсы устанавливаются в рамках предельного индекса роста размера платы граждан за коммунальные услуги.***

В соответствии с прогнозом социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, индексация регулируемых цен (тарифов) на услуги (товары) субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса будет осуществляться, как и в предыдущие годы, с 1 июля.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 2827-р предельный индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на 2021 год по Ульяновской области установлен с 01.01.2021 в размере 100,0%, с 01.07.2021 в размере 103,4 %.

Справочно: Индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Ульяновской области составлял:

- с 01.07.2021 – 103,4%
- с 01.07.2020 – 103,6%
- 01.01.2019 в размере 101,7%, с 01.07.2019 в размере 102,0 %,
- с 01.07.2018 – 103,6%
- с 01.07.2017 – 103,9%
- с 01.07.2016 – 104,4%.

Индекс роста размера платы граждан за коммунальные услуги для Ульяновской области на 2021 год установлен на уровне других регионов ПФО.

Предельные (максимальные) индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ульяновской области на 2021 год утверждены Указом Губернатора Ульяновской области. По таким направлениям как тепловая энергия, водоснабжение, водоотведение и обращение с твердыми коммунальными отходами с 1 января по 31 декабря 2021 года регулируемые тарифы останутся на уровне второго полугодия 2020 года.

С 01.07.2021 с учётом предельного индекса и структуры платежа в разрезе коммунальных услуг рост составит:

- электроэнергия (для населения) –3,4%;
- холодное водоснабжение и водоотведение - 0%;
- теплоснабжение в г. Ульяновске (муниципальное образование «город Ульяновск» с 01.01.2020 отнесено к ценовой зоне теплоснабжения) – средневзвешенное изменение цен на тепловую энергию составит -1,1% (снижение), по Ульяновской области – 0,0%;
- газоснабжение – 3%.

#### Твердые коммунальные отходы

В целях реализации полномочий по установлению тарифов в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами на 2021 год утверждены предельные единые тарифы для 5 региональных операторов.

Для региональных операторов ООО «Горкомхоз», ООО «Экосистема», ООО «УК Экостандарт» тарифы остались на уровне 2020 года. Для региональных операторов ООО «Контракт плюс», ООО «Межрегиональная экологическая компания» произошло снижение тарифов.

#### **Предельные единые тарифы региональных операторов на территории Ульяновской области на 2020 год, руб./куб.м**

№	Наименование предприятия	Тариф с 01.01.2020	Тариф с 01.01.2021
1	ООО «Горкомхоз»	594,71	594,71
2	ООО «Контракт плюс»	437,80	428,80
3	ООО «УК Экостандарт»	469,57	469,57
4	ООО «Экосистема»	444,02	444,02
5	ООО «Межрегиональная экологическая компания»	509,93	508,31

#### Водоснабжение и водоотведение

В ноябре-декабре 2020 года органом регулирования был принят 331 тариф в сфере водоснабжения и водоотведения. Тарифы для населения с 01.07.2021 года составят:

- водоснабжение – 24,53 (рост 0,0%);
- водоотведение – 21,84 (рост 0,0%).

По размеру тарифа на холодное водоснабжение Ульяновская область находится на 5 месте из 14 регионов Приволжского Федерального округа, по размеру тарифа на водоотведение - на 10 месте. Отличительной особенностью системы водоотведения города Ульяновска является наличие 2-х систем водоотведения, что влияет на размер тарифа.

### Электрическая энергия

Тарифы на электрическую энергию для населения на 2021 год установлены в рамках предельных уровней тарифов едиными на территории Ульяновской области с учётом статуса населённого пункта (городской или сельский), а также с учётом оборудования в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками (с НДС). При этом на 1 полугодие 2021 года тарифы установлены на уровне действующих в декабре 2020 года, а на 2 полугодие 2021 года – на уровне минимального предельного уровня тарифов.

Рост тарифов укладывается в предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

В рамках проведённого анализа материалов для установления цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию, на территории Ульяновской области в сфере электроэнергетики, при утверждении необходимой валовой выручки сетевых организаций и гарантирующего поставщика на 2021 год были исключены экономически необоснованные расходы.

В целом по региону при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и сбытовых надбавок гарантирующего поставщика на 2021 год экономия составила 1 981,10 млн. руб. (или 26,02%), что позволило сдержать необоснованный рост тарифов.

### Тепловая энергия

В сфере теплоснабжения, начиная с 1 января 2020 года, в городе Ульяновске применяется принцип регулирования – метод «альтернативной котельной».

На территории ценовой зоны теплоснабжения, регулирующий орган устанавливает предельный уровень тарифов на тепловую энергию (мощность). В 2021 году более чем у 80 % потребителей цена на тепловую энергию с 1 июля останется

на прежнем уровне или произойдет её снижение.

Результатом работы экспертов Агентства по регулированию цен и тарифов по итогам экспертизы материалов, представленных организациями для утверждения тарифов на 2021 год, стало снижение расчётной необходимой валовой выручки по отдельным крупным теплоснабжающим предприятиям на 21,60 млн.руб.

## ***2. Контроль за тарифообразованием и соблюдением порядка ценообразования в регулируемых видах деятельности.***

В результате установления запрета на проведение проверок малого и среднего бизнеса на период с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, в 2020 году была организована и проведена только 1 внеплановая проверка, в феврале 2020 года.

Кроме того, контроль осуществлялся в форме систематического наблюдения и мониторинга соблюдения требований стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу.

По итогам проведённых контрольных мероприятий за 2020 год всего было составлено 55 протоколов об административных правонарушениях.

Рассмотрено 57 дел, по итогам которых к ответственности было привлечено 43 правонарушителей с наложением административных штрафов на общую сумму 1 миллион 871 тысяча рублей.

## ***3. Взаимодействие с Общественной Палатой Ульяновской области и иными институтами гражданского общества***

Правительством Ульяновской области созданы и реализуются механизмы общественного контроля деятельности субъектов естественных монополий с участием потребителей.

Создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области (далее – Совет). Состав Совета сформирован, с точки зрения, сбалансированности участия крупных потребителей товаров и услуг естественных монополий, общественных организаций представляющих интересы бизнеса и потребителей, общероссийских политических партий.

В целях учёта мнения членов Совета при принятии решений об установлении тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий разработан и утвержден регламент взаимодействия Совета с Правлением при Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

В соответствии с регламентом, членам Совета направляется информация об открытии дел об установлении тарифов на следующий период регулирования. При наличии замечаний, предложений, комментариев к материалам тарифных дел (заявок) уполномоченные представители Совета до 1 ноября года, предшествующего периоду регулирования, представляют их в письменном виде для последующего рассмотрения экспертными группами.

## **Задачи в сфере государственного регулирования цен и тарифов на 2021 год**

1. Достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей регулируемых видов товаров и услуг;



2. Ограничение темпов роста тарифов на услуги субъектов естественных монополий на 2020-2021 годы в рамках прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

3. Создание экономических стимулов, обеспечивающих использование ресурсосберегающих технологий в производственных процессах; установление тарифов на регулируемые виды деятельности с учетом программ по энергосбережению и энергоэффективности;

4. Непревышение предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, установленного на Федеральном уровне для Ульяновской области на 2021 год.

5. Обеспечение прозрачности тарифного регулирования – открытости принятия тарифных решений.

## **5. Основные итоги деятельности Управления контроля (надзора) и регуляторной политики Ульяновской области**

### **1. Осуществление полномочий по контролю в сфере бюджетного законодательства и контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг.**

В рамках контроля в сфере бюджетного законодательства было проведено 19 контрольных мероприятий, в том числе 14 плановых и 5 внеплановых.

По итогам контрольных мероприятий проверено средств областного бюджета Ульяновской области в общей сумме 912 млн. 207,6 тыс. руб.

Направлениями контрольной деятельности по проведённым в 2020 году проверкам являлось использование бюджетных средств:

- 1) в сфере здравоохранения (64,5 % от суммы проверенных средств);
- 2) межбюджетные трансферты (13,7 %);
- 3) в сфере образования (7,7 %);
- 4) в сфере культуры (4,2 %);
- 5) в сфере жилищно-коммунального хозяйства (4,0 %);
- 6) в сфере лесного хозяйства (3,4 %);
- 7) в сфере социальной защиты населения (2,8 %).

При проведении контрольных мероприятий было выявлено нарушений на общую сумму 33 млн. 773,3 тыс. руб., что составило 3,7 % от суммы проверенных средств.

По видам финансовых нарушений были установлены:

– неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3 млн. 207,7 тыс. руб.;

– нецелевое использование бюджетных средств в сумме 2 млн. 556,5 тыс. руб.

– прочие нарушения в сумме 28 млн. 9,1 тыс. руб., в том числе: нарушение порядка и условий оплаты труда – 18 млн. 392,6 тыс. руб.;

нарушения в ведении бухгалтерского и бюджетного учёта – 3 млн. 310 тыс. руб.;

нарушения сроков оплаты государственных контрактов – 3 млн. 256,3 тыс. руб.;

неисполнение ранее выданного предписания органа контроля – 2 млн. 541,1 тыс. руб.

Департаментом контроля за составлением и исполнением областного бюджета в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, в рамках осуществления полномочий, установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», было проведено 11 контрольных мероприятий, в том числе 7 плановых и 4 внеплановых.

Было проверено 870 государственных контрактов на общую сумму 665 531,8 тыс. руб. и выявлено 306 нарушений.

Департаментом контроля в сфере закупок в рамках осуществления полномочий, установленных частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, осуществлено 10 проверок соблюдения законодательства

о контрактной системе, из них:

– 6 плановых проверок соблюдения законодательства о контрактной системе;

– 4 внеплановых проверки соблюдения законодательства о контрактной системе.

По результатам проведённых контрольных мероприятий выявлено 474 нарушения законодательства о контрактной системе, из них 361 - ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и 113 – не имеющих признаков составов административных правонарушений.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области» по итогам проверок должностные лица объектов контроля были привлечены к следующим видам ответственности:

– дисциплинарные взыскания наложены на 28 должностных лиц (6 выговоров и 22 замечания);

– снижены размеры выплат стимулирующего характера 5 должностным лицам (от 10 до 75 %).

В рамках реализации полномочий по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами управления контроля в 2020 году было возбуждено 169 дел об административных правонарушениях, в том числе:

155 – за нарушения законодательства в сфере закупок;

14 – за нарушения бюджетного законодательства.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях по 13 делам принято решение о наложении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 370,0 тыс. рублей (уплачено на сегодняшний день штрафов на сумму 230,0 тыс. рублей).

## **2. Осуществление координации в части реформы контрольно-надзорной деятельности.**

### **Повышение роли профилактики.**

Значительная часть мероприятий была направлена на повышение открытости контрольной деятельности, а также на разъяснение требований, являющихся предметом контроля.

Так, на официальных сайтах всех региональных органов контроля в сети «Интернет» созданы специальные разделы, содержащие информацию о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений обязательных требований.

Всеми 13 КНО размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Проведена работа по внедрению в контрольную деятельность проверочных листов (списков контрольных вопросов). По 21 виду регионального контроля были разработаны и утверждены чек-листы, которые размещены на официальных сайтах органов контроля.

### **Работа по развитию Единого портала контрольно-надзорной деятельности в Ульяновской области.**

На данном портале, в том числе, централизованно размещаются чек-листы по каждому виду регионального контроля (надзора).

Также в 2020 году увеличилось количество региональных видов контроля, по которым функционирует сервис самопроверки. На конец года в данном сервисе участвует 13 видов контроля.

### **Применение риск-ориентированного подхода при организации контроля (надзора).**

В Ульяновской области сфера применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля в прошедшем году была существенно расширена – утверждённый ранее Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области, был дополнен ещё 14 видами контроля и в настоящее время содержит 22 вида контроля (ранее в данный Перечень было включено 8 видов контроля).

### **Внедрение новой системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.**

В 2020 году в области завершена работа по созданию нового механизма оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Новый механизм предусматривает оценку данной деятельности

не по количеству проверок и штрафов («палочная система»), а по уровню достигнутой безопасности для охраняемых объектов.

#### **«Регуляторная гильотина» и оценка обязательных требований.**

В Ульяновской области вошла в свою завершающую стадию работа по реализации механизма «регуляторной гильотины».

В течение 2020 года в Ульяновской области была проведена ревизия всех региональных нормативных правовых актов, которые содержат обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

В результате работы с участием 13-ти отраслевых рабочих групп Совета по регуляторной политике Ульяновской области, в которых приняли участие представители бизнеса (соруководители рабочих групп) сформирован Сводный перечень нормативных правовых актов Ульяновской области, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), подлежащих признанию утратившими силу с 1 марта 2021 года (далее – Сводный перечень), в который вошли 22 нормативных правовых акта Ульяновской области.

Также, с 1 ноября 2020 года вступили в силу изменения в правила подготовки и издания правовых актов Губернатора Ульяновской области и Правительства Ульяновской области, согласно которым проекты нормативных правовых актов, устанавливающих, изменяющих или отменяющих обязательные требования, должны в обязательном порядке согласовываться профильной рабочей группой Совета по регуляторной политике Ульяновской области.

Таким образом, создана эффективная система фильтров, исключая возможность принятия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, без учёта мнения непосредственных адресатов правового регулирования – субъектов предпринимательской деятельности, что, безусловно, положительно скажется на регуляторной среде в целом и будет следующим шагом по либерализации (реформированию) контрольно-надзорной деятельности.

#### **Создание единого контрольного органа.**

Фактически в Ульяновской области функционируют 3 единых отраслевых контрольных органа:

1) «дорожный» блок: 4 вида контроля объединены на базе Министерства транспорта Ульяновской области;

2) «экологический» блок: 3 вида контроля объединены на базе Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области;

3) «жилищно-строительный» блок: 4 вида контроля объединены на базе Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области с 1 августа 2020 года (Госжилстройнадзор).

При этом, по «жилищно-строительному» блоку посредством изъятия этих видов контроля у других органов были пресечены имевшиеся в Министерстве энергетики, ЖКК и городской среды конфликты интересов.

При наличии полномочий по видам контроля «жилищно-строительного» блока Госжилстройнадзор может контролировать полный жизненный цикл многоквартирного жилого дома (МКД) от начала строительства, где проводятся надзорные мероприятия за строительством дома (за соответствием проектной документации, качеством применяемых материалов, за привлечением средств дольщиков и т.д.). Далее, при эксплуатации МКД проверка соблюдения законодательства осуществляется уже в рамках жилищного надзора.

#### **Реформирование муниципального контроля.**

В 2020 году более пристальное внимание было обращено на муниципальный уровень. Были разработаны и реализованы такие мероприятия как утверждение программ профилактики нарушений обязательных требований, разработка и утверждение чек-листов, разработка и поддержание в актуальном состоянии обобщённых практик осуществления видов муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и др.

### **3. Анализ соблюдения требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов).**

В целях повышения качества тарифного регулирования в нашем регионе внедрена система предварительного внешнего анализа соблюдения требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Для организации данной работы в структуре управления контроля образован департамент анализа соблюдения требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В качестве пилотного проекта в 2020 году было предложено взять к рассмотрению наиболее крупные предприятия, охватывающие все сферы жилищно-коммунального комплекса. В сфере электроэнергетики анализ материалов тарифных дел осуществлялся в отношении ПАО «Ульяновскэнерго», в сфере водоснабжения и водоотведения – УМУП ВКХ «Ульяновскводоканал», в сфере теплоснабжения – ООО «Ресурс» г. Димитровград, в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами – 5 региональных операторов.

По результатам анализа материалов тарифных дел ООО «Горкомхоз», ПАО «Ульяновскэнерго», ООО «Ресурс» у экспертов управления контроля и Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области разногласий не возникло.

По трём регулируемым организациям – УМУП ВКХ «Ульяновскводоканал», ООО «УК Экостандарт» и ООО «Экосистема» эксперты выработали взаимоприемлемые решения и согласовали значения тарифов на 2021 год на уровне 2020 года.

По двум регулируемым организациям благодаря детальному анализу экспертами управления контроля удалось добиться снижения тарифа.

Так, при расчете тарифа регионального оператора зоны деятельности № 5 ООО «Межрегиональная экологическая компания» проанализированы статьи затрат и выявлены расходы, не подтвержденные документально. Был осуществлен запрос дополнительных материалов. Ответа от регионального оператора

не последовало. В результате чего, сумма затрат в размере 21,6 млн. руб. была исключена из необходимой валовой выручки на 2021 год как экономически необоснованная, что привело к снижению тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2021 год (с 509,93 руб./куб.м. в 2020 году до 508,31 руб./куб.м. в 2021 году).

При расчете тарифа регионального оператора зоны деятельности № 2 ООО «Контракт плюс» были проанализированы фактические показатели за 2019 год. Анализ выявил значительное отклонение показателей, размер которого составил 18,5 млн. руб. Данная сумма была исключена из необходимой валовой выручки на 2021 год как излишне полученный доход, что привело к снижению тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2021 год (с 437,80 руб./куб.м. в 2020 до 428,80 руб./куб.м. в 2021 году).

В предстоящую тарифную кампанию планируется охватить анализом большее количество видов принимаемых Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области тарифных решений по сравнению с прошлым годом, а также расширить географию анализируемых организаций, находящихся в муниципальных районах и городских округах Ульяновской области.