

**Заместителю Председателя  
Общественной палаты  
Ульяновской области**

**Малинину В.Ф.**

О направлении ответов на вопросы

**Уважаемый Владимир Фёдорович!**

В ответ на письмо от 10.04.2019 № 73-ОП-С/486 Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области направляет ответы на вопросы и рекомендации, озвученные членами Общественной палаты Ульяновской области на заслушивании отчёта заместителя Председателя Правительства Ульяновской области – Министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области М.И.Семёнкина о результатах деятельности за 2018 год, рассмотрение которого состоялось на заседании Общественной палаты Ульяновской области 04 апреля 2019 года.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя Правительства  
Ульяновской области — Министр

М.И. Семёнкин

**ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ,  
озвученные членами Общественной палаты Ульяновской области на  
заслушивании отчёта заместителя Председателя Правительства  
Ульяновской области – Министра агропромышленного комплекса и  
развития сельских территорий Ульяновской области М.И.Семёнкина  
о результатах деятельности за 2018 год**

**Вопросы членов Общественной палаты Ульяновской области:**

**1. По представленным инвестиционным проектам обещано около 1000 рабочих мест. Откуда это цифра? Предприятия крупные, но высокотехнологичные, и занятость населения небольшая.**

За 2018 год совокупный объём инвестиции от реализации только крупных проектов по строительству и модернизации, объектов агропромышленного комплекса Ульяновской области составили более 1,8 млрд рублей, реализовано 8 инвестиционных проектов.

В инвестиционном портфеле на 2019 год 22 проекта (растениеводство - 6 проектов, животноводство - 10 проектов, переработка - 6 проектов), которые находятся на разной стадии реализации, общая сумма инвестиций составляет 8,3 млрд. рублей. Их реализация позволит создать более 1000 новых рабочих мест.

Наиболее крупными инвестиционными проектами (общая сумма инвестиций - 2,2 млрд рублей), реализацию которых мы планируем завершить в текущем году, являются:

1) Компания «Симбирский мясной двор» в селе Чуфарово, Вешкаймского района запустит зерновой комплекс мощностью 25 тыс. тонн единовременного хранения с подходящей железной дорогой. Объём инвестиций составит 250 млн. рублей и позволит создать 55 новых рабочих мест.

2) Сельскохозяйственный производственный кооператив «Новая жизнь» в селе Поповка, Чердаклинского района реализует проект по строительству животноводческого комплекса на 520 голов дойного стада. Объём инвестиций в проект составляет 200 млн рублей и позволит создать 15 новых рабочих мест.

3) Компания ООО «А-ГРУПП» в Чердаклинском районе заканчивает реализацию проекта по строительству современного пункта по забою крупного рогатого скота. В реализацию этого этапа инвестировано порядка 200 млн. рублей и будет создано 50 новых рабочих мест.

4) На территории деревни Екатериновка, Барышского района компания ООО «Калатея» реализует в текущем году второй этап проекта по строительству животноводческого комплекса на 1200 голов крупного рогатого скота. Объём инвестиций в проект составит 220 млн. рублей, будет создано порядка 20 новых рабочих мест.

5) Компанией «Красная площадь» в пос. Октябрьский, Чердаклинского района в 2019 году будет завершено строительство тепличного комплекса по производству цветов и овощей закрытого грунта. Объём

инвестиций в проект составит 220 млн. рублей, будет создано порядка 200 новых рабочих мест.

б) Компанией «РуАгро» в ближайшее время запланировано строительство нового животноводческого комплекса молочного направления на 2000 голов. Объём инвестиций 1,3 млрд рублей, 50 новых рабочих мест.

7) В июне текущего года на реализацию проекта выходит проект по созданию современного комплекса по производству мяса индейки мощностью 24 000 тонн, на территории муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области. Объём инвестиций 5,9 млрд рублей, 700 новых рабочих мест.

Создание новых рабочих мест осуществляется и в крестьянско-фермерских хозяйствах Ульяновской области. В текущем году планируется открыть порядка 40 новых хозяйств, что позволит создать 130 рабочих мест.

**2. Какие меры поддержки предоставляются многодетным семьям, проживающим в сельской местности, если родители планируют развивать личные подсобные хозяйства? Могут ли они рассчитывать на поддержку регионального Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий?**

В Ульяновской области с 2012 года реализуется программа поддержки начинающих фермеров путём предоставления грантов на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. Сумма гранта составляет до 3 000 000 рублей.

В данной программе развития фермерских хозяйств поддержка многодетных семей отдельными критериями не предусмотрена, однако конкурсная комиссия объективно рассматривает все поступившие на конкурс бизнес - проекты и учитывает все социальные и экономические аспекты заявителя.

Гранты предоставляются главам КФХ, ставшим победителями конкурсного отбора начинающих фермеров (далее - конкурсный отбор), в целях финансового обеспечения части их затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки в соответствии с государственной программой Ульяновской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области" на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 N 37/420-П "Об утверждении государственной программы Ульяновской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области" на 2014 - 2020 годы" (далее - Государственная программа), связанных с созданием и развитием на сельских территориях Ульяновской области КФХ, включая:

- ✓ приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- ✓ разработку проектной документации для строительства

(реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

✓ приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрацию;

✓ строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

✓ подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям - электрическим, водопроводным, газовым, тепловым, дорожной инфраструктуре;

✓ приобретение сельскохозяйственных животных;

✓ приобретение машин и оборудования для сельского хозяйства, средств автотранспортных грузовых, оборудования для производства пищевых продуктов и переработки сельскохозяйственного сырья, срок эксплуатации которых не должен превышать срока полезного использования, установленного Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 N 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы".

Грант предоставляется при соответствии следующим условиям:

1) заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних трех лет в качестве индивидуального предпринимателя и (или) не являлся учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением КФХ, главой которого он является на момент подачи заявки в конкурсную комиссию. Заявитель может подать заявку, если период предпринимательской деятельности в совокупности составлял не более 6 месяцев в течение последних трех лет;

2) заявитель ранее не являлся получателем: гранта на создание и развитие КФХ, гранта на развитие семейных животноводческих ферм;

3) КФХ зарегистрировано на сельской территории Ульяновской области;

4) заявитель является главой КФХ, продолжительность деятельности которого на дату подачи заявки не превышает 24 месяцев с даты его регистрации;

5) заявитель имеет среднее профессиональное образование по сельскохозяйственным профессиям и специальностям или высшее образование по сельскохозяйственным специальностям и направлениям подготовки, или получил дополнительное профессиональное образование по сельскохозяйственной специальности, или имеет трудовой стаж в сельском хозяйстве не менее трех лет, или осуществляет ведение или совместное ведение

личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет;

6) заявитель является главой КФХ, отвечающего установленным Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" критериям микропредприятия;

7) заявитель имеет бизнес-план создания и развития КФХ по видам экономической деятельности, классифицируемым в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 N 14-ст, согласно следующим группировкам: 01.1 "Выращивание однолетних культур", или 01.2 "Выращивание многолетних культур", или 01.4 "Животноводство", или 01.5 "Смешанное сельское хозяйство", или 03.22 "Рыбоводство пресноводное", предусматривающий увеличение объема реализуемой сельскохозяйственной продукции, составленный с учетом целей, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, по форме, утвержденной правовым актом Министерства (далее - бизнес-план);

8) заявитель представляет план расходов с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг (далее - Приобретения), их количества, цены, источников финансового обеспечения (гранта, собственных и заемных средств), составленный с учетом целей, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, по форме, утвержденной правовым актом Министерства (далее - План расходов);

9) заявитель обязуется оплачивать за счет собственных средств не менее 10 процентов стоимости каждого Приобретения, указанных в Плане расходов;

10) заявитель планирует создание не менее одного нового постоянного рабочего места (исключая себя) на каждый 1 млн. рублей гранта в год получения гранта, но не менее одного нового постоянного рабочего места на один грант;

11) заявитель обязуется сохранить созданные новые постоянные рабочие места в течение не менее 5 лет после получения гранта;

12) заявитель обязуется осуществлять деятельность КФХ и производство сельскохозяйственной продукции в соответствии с видом деятельности, для ведения которого предоставлен грант, в течение не менее 5 лет после получения гранта;

13) заявитель соглашается на передачу и обработку его персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

14) заявитель проживает по месту жительства на сельской территории и КФХ, главой которого он является, должно быть единственным местом трудоустройства заявителя;

15) у КФХ должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

16) заявитель в случае болезни, призыва в Вооруженные Силы

Российской Федерации или иных непредвиденных обстоятельств, связанных с его отсутствием в КФХ или с невозможностью осуществления хозяйственной деятельности лично, обязан по согласованию с Министерством передать руководство КФХ и исполнение обязательств по полученному гранту в доверительное управление своему родственнику без права продажи имущества, приобретенного за счет гранта;

17) заявителю не должно быть назначено административное наказание за нарушение условий предоставления из областного бюджета Ульяновской области иных субсидий (грантов в форме субсидий), если срок, в течение которого заявитель считается подвергнутым такому наказанию, не истек.

Для участия в конкурсном отборе заявитель или его представитель, действующий на основании нотариально удостоверенной доверенности, выданной заявителем, уполномочивающей на подачу заявки в конкурсную комиссию от имени заявителя, представляет в конкурсную комиссию заявку с приложением документов, утвержденных Порядком предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области на поддержку начинающих фермеров, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П «О Порядке предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области на поддержку начинающих фермеров», которые размещены на сайте Министерства [www.agro-ul.ru](http://www.agro-ul.ru). в разделе «Грантовая поддержка малых форм хозяйствования».

Новым направлением государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2019 году станут меры поддержки в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». Проектом предусмотрены новые меры государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета, среди которых предоставление гранта «Агростартап». «Агростартап» планируется направить на поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств и формирование неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Максимальный размер гранта «Агростартап» - 3 млн. рублей.

Максимальный размер гранта «Агростартап» с формированием неделимого фонда кооператива – 4 млн. рублей (из них не менее 25%, но не более 50%, должно быть направлено на формирование неделимого фонда кооператива).

Отличительной особенностью данной меры государственной поддержки от действующих (гранты начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм) является необходимость государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя, являющегося главой крестьянского (фермерского) хозяйства, только после объявления его победителем конкурсного отбора на получение гранта. При этом в конкурсном отборе вправе участвовать также главы уже действующих КФХ.

Направления расходования гранта:

- приобретение сельскохозяйственных животных (за исключением свиней), птицы и рыбы;
- приобретение, строительство, ремонт и модернизация производственных и складских зданий и сооружений;
- приобретение оборудования для производства сельскохозяйственной продукции и её переработки (за исключением оборудования для производства и переработки продукции свиноводства);
- приобретение сельскохозяйственной техники, срок эксплуатации которой с даты выпуска составляет не более 3-х лет, и инвентаря;
- приобретение посадочного материала многолетних насаждений;
- приобретение рыбопосадочного материала.

### **3. Какие меры поддержки предоставляются молодым специалистам в сельской местности?**

1) В целях обеспечения кадрами агропромышленного комплекса Ульяновской области Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – Министерство) реализуются меры поддержки молодых специалистов, утверждённые Постановлением Правительства Ульяновской области от 15.04.2014 № 131-П «О некоторых мерах поощрения и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий».

В рамках программы за счёт средств областного бюджета предусмотрено оказание материальной помощи молодым специалистам, заключившим трудовой договор с сельхозпредприятием или ставшим главой фермерского хозяйства, в виде оказания в течение трёх лет единовременных и ежемесячных выплат.

Единовременная денежная выплата предоставляется за каждый полный год работы в следующих размерах:

- отработавшим один год - 40 тыс. рублей;
- отработавшим два года - 60 тыс. рублей;
- отработавшим три года - 100 тыс. рублей.

Ежемесячная доплата к заработной плате молодым специалистам, составляет 5000 рублей в месяц для выпускников высших профессиональных образовательных учреждений и 3000 рублей в месяц - для выпускников средних профессиональных образовательных учреждений.

Такая мера государственной поддержки начала работать в Ульяновской области еще в 2008 году и до настоящего времени в программе приняли участие 1 783 молодых специалистов, которым выплачено порядка 134 млн. рублей.

2) Кроме того, по поручению Губернатора Ульяновской области Министерством подготовлено Постановление Правительства о внесении изменений в Порядок предоставления средств из областного бюджета Ульяновской области на поощрение и популяризацию достижений в сфере развития сельских территорий, утверждённый постановлением Правительства

Ульяновской области от 15 апреля 2014 года № 131-П, которое предусматривает единовременную денежную выплату в размере 1 млн. рублей молодым специалистам трудоустроенных в предприятия агропромышленного комплекса Ульяновской области по наиболее дефицитным специальностям: «Агрономия», «Ветеринария», «Зоотехния».

Единовременная денежная выплата, осуществляется однократно, в размере 1 000 000 рублей при наличии в совокупности следующих условий:

а) молодой специалист имеет уровень высшего образования (бакалавриат по направлению 35.03.04 Агрономия или 36.03.02 Зоотехния либо специалитет по специальности 36.05.01 Ветеринария), полученного в очной форме обучения в подведомственной Министерству сельского хозяйства Российской Федерации образовательной организации высшего образования, имеющей государственную аккредитацию и лицензию на осуществление образовательной деятельности по указанным специальностям;

б) молодой специалист заключил трудовой договор (по основному месту работы) на неопределённый срок с хозяйствующим субъектом, занимающимся сельскохозяйственным производством на территории Ульяновской области, при этом осуществляемые таким лицом трудовые функции соответствуют полученной специальности (квалификации);

в) на период действия трудового договора молодому специалисту работодателем предоставлено жилое помещение по договору найма жилого помещения.

3) Также, для поддержки хозяйств, которые строят жильё для своих работников, по поручению Губернатора Ульяновской области разработана специальная мера поддержки (утверждена постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2016 № 455-П «О Порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета Ульяновской области субсидии в целях возмещения части их затрат, связанных со строительством жилых помещений»).

По данной программе работники должны заключить трудовой договор на неопределённый срок или срочный трудовой договор на срок не менее пяти лет. Построенное жилое помещение предоставляется в наём или безвозмездное пользование. При этом в договоре может быть предусмотрено право работника приобрести жилое помещение в свою собственность.

Субсидии хозяйству предоставляются по ставке до 10 тыс. рублей за 1 квадратный метр жилья (но не более чем на 100 квадратных метров построенного жилья, т.е хозяйство может получить до 1 млн. рублей).

На 2018 год на эти цели в областном бюджете предусмотрено 10 млн. рублей.

4) В рамках приобретения навыков профессиональной трудовой и управленческой деятельности, личностному развитию, а также процессам трудовой и социальной адаптации молодёжи, совместно с ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный аграрный университет им.

П.А.Столыпина» на территории Ульяновской области развивается движение студенческих специализированных отрядов. Так, в полевых работах ежегодно задействовано более 400 студентов.

5) В целях профориентационной работы Министерством совместно с ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области» и Ульяновским региональным отделением общероссийской молодежной общественной организацией «Российский союз сельской молодёжи» реализуется всероссийский проект по популяризации аграрных профессий «Аграрное образование – твой путь к успеху!».

Цель проекта - повышение престижности аграрных профессий, увеличение уровня информированности учащейся сельской молодежи о возможностях самореализации на сельских территориях в сфере агропромышленного комплекса.

**4. Планируются ли со стороны регионального Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий какие-либо действия, направленные на гуманное решение проблемы с бездомными животными?**

Также данная тематика озвучена в рекомендациях членов Общественной палаты Ульяновской области: в связи с большим количеством обращений жителей региона взять на контроль, детально разобраться в вопросе растущего количества потенциально опасных бездомных животных и негуманного решения проблем с бездомными животными (убийство) в муниципальных образованиях области, особенно в Ульяновске и Димитровграде, и направить ответ в письменном виде в Общественную палату Ульяновской области.

Сообщаем, что основной причиной наличия безнадзорных животных является безответственное отношение владельцев и отсутствие обязательной регистрации домашних животных; статистика количества безнадзорных животных на территории Ульяновской области не ведётся.

Также сообщаем, что в соответствии с Законом Ульяновской области от 07.10.2010 № 158-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области по организации проведения на территории Ульяновской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных наделены администрации муниципальных районов и городских округов.

В соответствии с законодательством Ульяновской области, отлов безнадзорных животных производится по заявкам граждан и организаций. Заявку необходимо подавать в администрацию района, городского округа.

**5. Тема о возвратных и невозвратных субсидиях: из-за плохой отчетности около 20% субсидий идет обратно в бюджет. Что с ними потом**

**происходит?**

В 2018 году сельхозтоваропроизводителям Ульяновской области на развитие сельского хозяйства были выделены средства в сумме 809 652,16 тыс. рублей.

За невыполнение установленных целевых показателей в 2018 году было направлено 40 уведомлений-требований о возврате средств на общую сумму 3083,3 тыс. рублей.

Процент возврата субсидий за невыполнение целевых показателей за 2018 год составил 0,38%.

Вернувшиеся денежные средства зачисляются в доход областного и федерального бюджета.

**п.6. Как развивается региональным Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области направление агротуризм? Планы и поручения?**

В настоящее время развитие агротуризма на территории Ульяновской области и России в целом - достаточно молодое туристическое направление и не имеет широкого распространения среди населения.

Между тем, на территории Ульяновской области уже есть ряд крупных реализованных проектов в данном направлении, к примеру:

- агротуристический комплекс «Русский берег» в Старомайновском районе. Комплекс включает в себя молочную ферму на 50 племенных коров, птичий и конный двор, пасеки, рыболовецкий стан, а также домики для отдыха. Комплекс предназначен для семейного отдыха, где проживающие обеспечиваются продуктами собственного крестьянского хозяйства.

- проект Хутор «Своя ферма» - это уникальный проект агротуризма располагающийся на территории р.п. Ишеевка Ульяновского района. Проект является перспективным в области развития сельскохозяйственной деятельности (растениеводство, животноводство), который стартовал осенью 2016 года и нацелен на создание небольших фермерских хозяйств и формирование единой системы кооперации. В перспективе администраторы проекта планируют создание зоны под агротуризм – Усадьба «Своя Ферма». Гости Усадьбы смогут окунуться в обстановку сельского быта, насладиться красотой природы, свежим воздухом, а также купить экологически чистые фермерские продукты.

Кроме того, говоря о перспективах развития направления агротуризма, в настоящее время совместно с Ассоциацией фермеров Ульяновской области разрабатывается концепция создания на территории Ульяновской области современного фермерского хозяйства в формате агротуристического комплекса, включающего различные направления животноводства и строительство гостиничного блока. Для размещения проекта рассматриваются два муниципальных образования: Сенгилеевский и Чердаклинский район.

В части оказания содействия в развитии агротуризма на территории региона задачей специалистов турбизнеса является корректное оказание

помощи и консультирование энтузиастов (подсказать - как с ограниченными средствами создать комфортное пространство для туристов и как правильно оказывать туруслуги).

#### **п. 7 Какая работа проводится для обеспечения населения области экологически чистой продукцией?**

Обеспечение продовольственной безопасности населения в результате расширения доступа к высококачественным и безопасным для здоровья человека и окружающей среды продуктам питания является важным направлением государственной политики.

Закон Ульяновской области об органических продуктах был разработан по поручению Губернатора области в 2013 году.

Ульяновская область стала одним из первых регионов, на территории которого был принят подобный закон.

Законом Ульяновской области урегулированы вопросы определения категории органических продуктов, ведения реестра производителей органических продуктов, порядок включения в данный реестр сельскохозяйственных организаций, присвоение им статуса «Органик-производитель» и предоставление мер государственной поддержки.

3 августа 2018 года был принят Федеральный закон № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон).

Данный Федеральный закон вступает в силу с 01.01.2020 и регулирует отношения, связанные с производством, хранением, транспортировкой, маркировкой и реализацией органической продукции, в том числе, закрепляет такие понятия как: органическая продукция, органическое сельское хозяйство и производители органической продукции; устанавливает требования к производству органической продукции «органической продукции, порядок ведения Единого государственного реестра производителей органической продукции, маркировки органической продукции, необходимость перехода к органическому сельскому хозяйству и производству органической продукции, а также меры государственной поддержки производителей органической продукции.

На сегодняшний день на территории Ульяновской области необходимо провести работу по подготовке реестра сельхозтоваропроизводителей, готовых производить органическую продукцию, для дальнейшего включения этих предприятий в единый государственный реестр в соответствии с принятым федеральным законом.

В свою очередь Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области прорабатывает вопрос по оказанию следующих мер государственной поддержки, сельскохозяйственным товаропроизводителям, вошедшим в государственный реестр производителей органической продукции:

- компенсация части понесенных затрат из областного бюджета

сельскохозяйственным товаропроизводителям на сертификации органической производимой продукции.

- применение повышающего коэффициента при предоставлении погектарной субсидии для сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляющих производство органической продукции в области растениеводства.

## **8. Как развиваются на территории Ульяновской области важные отрасли животноводства и сельского хозяйства - овцеводство, рыборазведение, птицеводство (выращивание и переработка индейки и перепелов).**

### **Овцеводство**

По итогам 2018 года численность овец в хозяйствах всех категорий Ульяновской области составила 70076 голов.

Большая часть поголовья овец (55203 головы или 78,8%) содержится в личных подсобных хозяйствах населения, владельцы которых используют продукцию овцеводства для личных нужд.

При этом на территории Ульяновской области отсутствуют сельскохозяйственные товаропроизводители, занимающиеся разведением овец специализированных шерстных пород и промышленным производством шерсти.

05.12.2018 в Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области была проведена рабочая встреча со специалистами по животноводству органов управления АПК муниципальных образований Ульяновской области и специалистами ряда животноводческих хозяйств региона.

В ходе встречи заинтересованности в промышленном производстве шерсти со стороны овцеводческих хозяйств не высказано.

### **Рыборазведение**

В Ульяновской области, по данным муниципальных образований, действует девять рыбоводных хозяйств, в том числе три индустриальных рыбоводных хозяйства и шесть прудовых.

В последнее время наблюдается тенденция увеличения как числа самих рыбоводных хозяйств, так и объемов производимой ими продукции.

В результате последовательных решений, принимаемых Правительством Ульяновской области, положение в отрасли начинает стабилизироваться, наблюдается положительная динамика роста производства товарной продукции рыбоводства. С 2014 года производство товарной рыбы выросло с 33 тонн до 178 тонн в 2018 году.

В соответствии с данными, полученными от рыбоводных хозяйств, объем производства товарной аквакультуры в регионе по итогам 2018 года составил 178 тонн товарной рыбы, что на 65 тонн или на 57,5 % больше чем в 2017 году. Главным образом используются традиционные виды рыб. Так, из общего объема выращенной рыбы 118 тонн составляет карп, 28 тонн — форель, 20

тонн — щука, 6 тонн — толстолобик, 5 тонн — белый амур, а также немного экзотический для нашего региона клариевый сом — 1 тонна.

Доля аквакультуры в Ульяновской области по итогам 2018 года в общем вылове рыбы составляет 13,7%. Промышленный лов рыбы в 2018 году составил 1120,1 тонну. В целом по России на долю аквакультуры приходится 2,7% от общего вылова рыбы.

Рыбоводство является одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса региона. С 2016 года Минсельхозом области на цели рыборазведения выдано 6 грантов начинающим фермерам.

В целях развития экономической деятельности в области рыбоводства сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы с 2017 года из областного бюджета выделяются субсидии на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала и комбикормов для рыбы, а также на приобретение строительных материалов. В 2018 году меры поддержки рыбохозяйственного комплекса были расширены выделением субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением погрузочно-разгрузочных машин и оборудования для выпуска переработанной продукции рыбоводства.

#### **Птицеводство (индейки и перепела)**

В 2019 году КФХ Бирюков Ф.С. проводится реконструкция птицеводческих помещений бывшей птицефабрики в Николаевском районе с целью дальнейшего разведения индейки, бройлера и кур-несушек.

Стабильно работающими птицеводческими предприятиями являются: КФХ Санкеев С.А. (Ульяновский район), КФХ Жуков В.И. (Сенгилеевский район) занимающиеся разведением индейки и КФХ Ляукин Н.М. (Ульяновский район), занимающийся разведением перепелов.

В рамках поддержки начинающих фермеров в 2016, 2017, 2018 годах КФХ Брюхов Д.С. (Мелекесский район), КФХ Тимирбулатов Р.Р. (Павловский район) получен грант на развитие птицеводства по программе «Начинающий фермер». Данные фермеры занимаются разведением индейки и бройлеров.

#### **Вопросы и предложения членов Общественной палаты муниципального образования «Инзенский район»**

**1. Нет эффективного механизма воздействия на недобросовестных арендаторов, либо собственников земельных участков. Земли не используются. Воздействия нет.**

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие механизмы воздействия на недобросовестных собственников земель:

Так, пунктом 1 статьи 6 Федерального закона № 101-ФЗ предусмотрено, принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника, принудительное прекращение права

постоянного (бессрочного) пользования, права пожизненного наследуемого владения, права безвозмездного пользования земельным участком из земель сельскохозяйственного назначения, права аренды такого земельного участка осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 6 Федерального закона № 101-ФЗ, земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, а также земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено дело о банкротстве, **принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случаях:**

если земельный участок используется с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, повлекшим за собой существенное снижение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения или причинение вреда окружающей среде;

если в течение трёх и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Также частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Статья 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного ч. 1.1 ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заключение договоров аренды областных земель происходит без + согласования с ОМС и зачастую с теми лицами, которые не имеют никакой возможности обрабатывать их, в результате чего земельные участки

используются не эффективно или не используются.

**2. Заключение договора аренды областных земель происходит без согласования с органом местного самоуправления и зачастую с теми лицами, которые не имеют никакой возможности обрабатывать их, в результате чего земельные участки используются неэффективно, или не используются.**

В соответствии с положениями ст. 9, 10, 11 Земельного кодекса Российской Федерации, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности.

Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции.

Исходя из вышеизложенного, исполнительный орган государственной власти принимает самостоятельные решения по вопросам распоряжения земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области (без согласования с органами местного самоуправления).

**3. Сельхозпроизводители не получают субсидии по линии Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий, в случае даже минимальной задолженности по налогам. Предложение - задолженность 10-20 тыс. руб. не учитывать.**

Требование об отсутствии у получателей субсидий неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при предоставлении субсидий установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Норма об отсутствии перечисленных задолженностей является императивной и не допускает каких-либо изменений, в том числе в части установления границ допуска задолженности.

В связи с вышесказанным не представляется возможным предоставлять субсидии при наличии предлагаемой задолженности в размере 10-20 тыс. рублей.

**4. В последние годы Министерство сельского хозяйства стало мало выдавать гранты по программе "Начинающий фермер" фермерам Инзенского района, в 2017 г - никому не дали, в 2018- грант получил -1. Большое количество грантов выделяют фермерам из Мелекесского, Цильнинского и Чердаклинского районов, где сельское хозяйство более развито.**

С 2012 году в рамках программы поддержки начинающих фермеров в Инзенском районе получили грантовую поддержку 11 крестьянских (фермерских) хозяйств на общую сумму более 12,4 млн. рублей. По программе развития семейных животноводческих ферм получили гранты два крестьянских (фермерских) хозяйства на общую сумму более 13,3 млн. рублей.

В 2017-2018 годах от фермеров Инзенского района поступило 5 заявок на получение грантов по программе поддержки начинающих фермеров, грант получило одно крестьянское (фермерское) хозяйство.

В свою очередь сообщаем, что гранты предоставляются главам КФХ, ставшим победителями конкурсного отбора, который проводится конкурсной комиссией.

В состав конкурсной комиссии включаются государственные гражданские служащие Ульяновской области и по согласованию муниципальные служащие, уполномоченные представители кредитных, научных, образовательных, консультационных, консалтинговых, аудиторских, ревизионных, общественных организаций, организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сельском хозяйстве.

По итогам рассмотрения документов, проведения очного собеседования с заявителями и оценки бизнес-планов конкурсная комиссия принимает решение о признании заявителей победителями конкурсного отбора и (или) решение об отказе в признании заявителей победителями конкурсного отбора.

По итогам конкурсного отбора конкурсная комиссия оформляет протокол, в котором содержится перечень заявителей, ставших победителями конкурсного отбора, которым конкурсная комиссия рекомендует Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области предоставить гранты с указанием размеров грантов.

**5. Отсутствие рабочих мест с высоким уровнем зарплаты (70% рабочих мест с уровнем зарплаты в 13-14 тыс. рублей), что вынуждает трудоспособное население, особенно молодежь, выезжать за пределы Инзенского района и Ульяновской области (порядка 4 000 человек работают за пределами региона).**

В качестве одного из направлений по снижению безработицы в муниципальных образованиях Ульяновской области и обеспечения кадрами агропромышленного комплекса Ульяновской области Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – Министерство) реализуется программа поддержки молодых специалистов, утверждённая постановлением Правительства Ульяновской

области от 15.04.2014 № 131-П «О некоторых мерах поощрения и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий».

В рамках программы за счёт средств областного бюджета предусмотрено оказание материальной помощи молодым специалистам, заключившим трудовой договор с сельхозпредприятием или ставшим главой фермерского хозяйства, в виде оказания в течение трёх лет единовременных и ежемесячных выплат.

Единовременная денежная выплата предоставляется за каждый полный год работы в следующих размерах:

- отработавшим один год - 40 тыс. рублей;
- отработавшим два года - 60 тыс. рублей;
- отработавшим три года - 100 тыс. рублей.

Ежемесячная доплата к заработной плате молодым специалистам, составляет 5000 рублей в месяц для выпускников высших профессиональных образовательных учреждений и 3000 рублей в месяц - для выпускников средних профессиональных образовательных учреждений.

Такая мера государственной поддержки начала работать в Ульяновской области еще в 2008 году и до настоящего времени в программе приняли участие около полутора тысяч молодых специалистов.

За 2018 год новыми участниками программы стали 60 человек, к сожалению в 2018 году ни один молодой специалист, проживающий в Инзенском районе, в Министерство не обращался.

Подробная информация о мерах поддержки, предоставляемых молодым специалистам в сельской местности, приведена в ответе на вопрос № 3.

## **6. По причине отсутствия финансовых средств не ведется технологическая модернизация производства, внедрению новых современных технологий.**

На сегодняшний день в Министерстве сельского хозяйства РФ разработан ряд программ для финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 года № 1413 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

**Возмещение затрат возможно при создании и модернизации следующих объектов:**

- "хранилище"
- "тепличный комплекс для производства овощей в защищенном грунте"
- "животноводческий комплекс молочного направления (молочная ферма)"
- "селекционно-семеноводческий центр в растениеводстве"
- "селекционно-питомниководческий центр в виноградарстве"
- "овцеводческий комплекс (ферма) мясного направления"

- "мощности по производству сухих молочных продуктов для детского питания и компонентов для них"

Возмещение затрат составляет от 10 до 25 процентов в зависимости от проекта.

**Также на региональном уровне разработан широкий спектр поддержки сельхозтоваропроизводителей:**

Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области всесторонне осуществляется поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области, в том числе фермеров в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы.

В отрасли растениеводства (погектарная субсидия, и возмещение до 70% на раскорчевывание заросших сельхозугодий, это и субсидии на семена)

В отрасли животноводства это и субсидии на закупку племенного скота, субсидии на 1 литр молока.

При строительстве и покупке высокотехнологичного оборудования мы возмещаем до 50% понесённых затрат. (Это и на теплицы и на животноводческие помещения, ОРЦ, закупку доильного оборудования и тд).

По федеральной программе 1432 идёт возмещение на приобретение сельскохозяйственной техники (до 15%) произведённой на территории РФ.

С получением статуса особо значимый инвестиционный проект Ульяновской области вы освобождаетесь от налогов на прибыль (снижение до 13,5% на 15 лет), имущество (0% на 10 лет), транспортный (0% на 10 лет), земельный (0% на 8 лет)

**Отдельно стоит упомянуть меры поддержки и льготы для фермерских хозяйств.**

а) предоставление грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров (10% собственных средств):

в размере до 3 млн. рублей – для разведения КРС мясного или молочного направлений продуктивности;

в размере до 1,5 млн. рублей – для ведения иных видов деятельности.

Порядок предоставления грантов утверждён постановлением Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П;

б) предоставление грантов в форме субсидий главам КФХ на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств (40% собственных средств):

в размере до 30 млн. рублей – для разведения КРС мясного или молочного направлений продуктивности;

в размере до 21,6 млн. рублей – для ведения иных видов деятельности.

Порядок предоставления грантов утверждён постановлением Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П;

Кроме того сообщаем, что **в рамках федерального проекта «Создание**

**системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» предусмотрены новые меры государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета:**

а) предоставление гранта «Агростартап» который направлен на поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств и формирование неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Максимальный размер гранта «Агростартап» - 3 млн. рублей.

Максимальный размер гранта «Агростартап» с формированием неделимого фонда кооператива – 4 млн. рублей (из них не менее 25%, но не более 50%, должно быть направлено на формирование неделимого фонда кооператива).

б) предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на их создание и развитие, в частности предусмотрены субсидии на возмещение части затрат кооперативов на приобретение поголовья скота, сельскохозяйственной техники и оборудования (размер субсидий - до 30% стоимости); на возмещение части затрат кооперативов, связанных с реализацией сельскохозяйственной продукции, полученной от членов кооператива.

## **7. Недостаточна активность АО "Корпорация развития Ульяновской области" в части привлечения инвестиционных проектов на территории района.**

Единственным учредителем АО "Корпорация развития Ульяновской области" является Правительство Ульяновской области в лице Департамента государственного имущества и земельных отношений.

Органом исполнительной власти Ульяновской области, осуществляющим права собственника в отношении АО «Корпорация развития Ульяновской области» в части координации и регулирования финансово-хозяйственной деятельности производится Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

Таким образом, Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области не имеет полномочий по управлению финансово-хозяйственной деятельности АО «Корпорация развития Ульяновской области».