

Ответы на вопросы членов Общественной палаты Ульяновской области

№	Вопрос	Ответ
1.	<p>Например, в Новоспасском районе объем инвестиций составил порядка 1 млрд руб – создано 90 рабочих мест. Гостиница Ибис – привлечено 400 млн руб – создано 50 рабочих мест. Это очень хорошо, что привлекаются такие средства и создаются новые рабочие места, но делал ли кто сравнение, а сколько предприятий мы в 2018 году потеряли и сколько работников было оптимизировано? Сопоставимы ли цифры? В целом по области, в разрезе муниципальных образований? Какие усилия прилагало Правительство, чтобы предотвратить сокращение рабочих мест? Еще в таком разрезе посмотреть – те 90 и 50 новых рабочих мест обеспечиваются из числа жителей региона или это привозные специалисты? Нас интересует, прежде всего, насколько люди будут обеспечены работой (т.к. инвест-проекты – высокотехнологичное производство в основном с малым количеством узких специалистов). А наших людей куда трудоустроить?</p>	<p>Все предприятия, которые открываются на территории Ульяновской области благодаря инвесторам, предлагают рабочие места жителям региона. Даже если компания, которая открывает новое производство, является иностранной, практически все рабочие места доступны жителям Ульяновской области, у которых имеется соответствующая квалификация или которые готовы ее получить.</p> <p>Только дирекция нового предприятия на первом этапе может быть сформирована из иностранных представителей или из жителей другого региона России. На первоначальном этапе пуско-наладки производства их участие необходимо, и это не более 3% от общей штатной численности предприятия. Все остальные сотрудники набираются из местных жителей того муниципального образования, на территории которого расположено новое производство. Поэтому создание новых предприятий за счет инвесторов не только позволяет модернизировать промышленность, но и положительно сказывается на уровне занятости в регионе.</p> <p>Как правило, вновь принятые на работу граждане проходят курсы повышения квалификации на других предприятиях инвестора в России или за рубежом. Полученная специализация позволяет гражданам Ульяновской области работать на сложном современном оборудовании, аналогов которому зачастую нет не только в Ульяновской области, но и в России в целом.</p> <p>Уровень заработной платы специалистов с более высоким уровнем квалификации также существенно выше, чем на традиционных предприятиях. Единственный фактор, который в данном случае имеет значение при устройстве на работу, - это готовность гражданина повышать имеющуюся у него квалификацию, соответствовать установленным квалификационным требованиям, которые предъявляет к нему работодатель.</p> <p>Поскольку инвесторы заинтересованы в укомплектовании своих предприятий работниками, прежде всего, за счет местного населения, то подготовка местных кадров, как правило, предусматривается бизнес-планом инвестиционного проекта.</p> <p>По информации специалистов Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов, всего в Ульяновской области за первый квартал 2019 года в рамках инвестпроектов организовано 567 вакансий, в сфере малого и среднего бизнеса – порядка пяти тысяч. Больше всего новых рабочих мест появилось в сферах торговли, пищевой, перерабатывающей промышленности, обрабатывающих производствах и сельском хозяйстве. Также сформировано 1420 высокопроизводительных рабочих мест.</p> <p>Всего с начала 2019 года в регионе создано 6676 новых рабочих мест, что составляет 29,4% от годового плана. Лидерами в этой работе являются Ульяновск и Димитровград, а также Барышский район.</p> <p>По уровню регистрируемой безработицы Ульяновская область занимает второе место в ПФО с показателем 0,52%. По среднемесячной начисленной заработной плате в качестве лидера обозначились Ульяновск, Чердаклинский район и Новоульяновск.</p>

<p>2.</p>	<p>На территории области реализуется достаточно большое количество инвестиционных проектов, оказываются различные виды поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом создается ежегодно порядка 20-23 тыс. новых рабочих мест (2018г. в 22783 р.м.). А цифра сокращенных рабочих мест выше. Какие меры будут приниматься Правительством, чтобы этот дисбаланс ликвидировать. Как будет решаться вопрос занятости высвобождаемых? Есть информация по созданию и сокращению рабочих мест в разрезе муниципальных образований, есть ли планы работы, какие мероприятия предполагается реализовать по каждому из МО?</p>	<p>Численность безработных граждан в Ульяновской области по состоянию на 26.04.2019 составила 3211 человек. Уровень регистрируемой безработицы на текущую дату составил 0,51%. Это вдвое ниже, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу (0,99%) и в целом по Российской Федерации (1,1%).</p> <p>Количество вакансий, заявленных работодателями по состоянию на 26.04.2019, составило 11117 единиц, что в 3,6 раза превышает численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения Ульяновской области. Первое место по данному показателю заняла Нижегородская область – в 4 раза, на втором месте – Ульяновская область.</p> <p>По данным статистики за январь-декабрь 2018 года размер среднемесячной начисленной заработной платы в целом по области составил:</p> <ul style="list-style-type: none"> – по полному кругу предприятий – 28138,0 рублей; – по крупным и средним предприятиям – 31918,3 рублей. <p>За январь-декабрь 2018 года заработная плата по полному кругу организаций выросла на 108,6% к соответствующему периоду 2017 года.</p> <p>В начале 2019 года в целях повышения интенсивности выпуска продукции в АО «Авиастар-СП» была утверждена новая производственная программа и представлена дополнительная потребность в персонале ежемесячно до конца 2020 года в количестве 1538 единиц (до конца 2019 года – 832 вакансии, в 2020 году – 706 вакансий).</p> <p>Разработан проект плана мероприятий по обеспечению кадрами АО «Авиастар-СП». По состоянию на 26.04.2019 в региональном банке вакансий органов службы занятости населения Ульяновской области находится 256 вакансий, заявленных АО «Авиастар-СП». Средняя заработная плата по заявленным вакансиям составляет 23671 рубль. Наибольшая заработная плата заявлена в вакансии «начальник технологического бюро» 40 тыс. рублей. Наименьшая заработная плата составляет от 13510 до 18900 рублей – «контролер по работам по металлопокрытиям 4-5 разряда».</p> <p>В целях поддержки высвобождаемого персонала органами службы занятости населения Ульяновской области проводятся следующие превентивные мероприятия упреждающего характера по трудоустройству граждан, находящихся под риском увольнения:</p> <ul style="list-style-type: none"> – организуются гарантированные собеседования с высвобождаемыми гражданами, не дожидаясь даты высвобождения; – организуется информирование высвобождаемых граждан силами «консультационного пункта» о положении на рынке труда, о перечне оказываемых государственных услуг службой занятости населения, о работе горячей телефонной линии, о ежемесячном проведении в третью среду месяца мини-ярмарок вакансий, о наличии свободных рабочих мест; – организуется работа «горячей линии»; – оказываются государственные услуги в сфере содействия занятости. – по мере необходимости проводятся дополнительные мероприятия по организации временной занятости и оплачиваемых общественных работ для высвобождаемых граждан;
-----------	--	--

		<p>– совместно с администрациями муниципальных образований Ульяновской области и предприятиями служба занятости населения разрабатывает мероприятия по смягчению последствий массового высвобождения.</p> <p>В рамках взаимодействия АО "Корпорация развития Ульяновской области и Агентства по развитию человеческого потенциала Ульяновской области на системной основе осуществляется мониторинг потребности предприятий ПЗЗ в кадрах. Кроме того, при заключении инвестиционного соглашения о реализации проекта предусматривается обязательство инвестора по предоставлению таких сведений в Агентство.</p> <p>В целом необходимо отметить, что в современной экономической ситуации в субъектах РФ единственным способом эффективного решения вопроса занятости высвобождаемых с неэффективных предприятий рабочих является совершенствование делового климата и интенсификация инвестиционной деятельности для наращивания объемов привлекаемых инвестиций, количества вновь создаваемых производств и рабочих мест на них.</p> <p>При этом переобучение и повышение квалификации самих рабочих обуславливается потребностью новых производств в конкретных специальностях и готовностью инвесторов обеспечивать персоналу достойный уровень заработной платы и социального обеспечения, что является главными критериями для предоставления льгот инвесторам.</p>
3.	<p>В 2018 году было много нареканий о несвоевременности проведения закупок (в частности лекарственных препаратов) в отрасли здравоохранения. Учитывая, что более 70 % бюджетных средств предусматривает проведение закупок и значительная часть проходит через уполномоченный орган (Департамент госзакупок) проинформируйте нас, каким образом осуществляется контроль за органами исполнительной власти за своевременностью закупок? Какой процент закупок проведен по отраслям на сегодня? (проблема, что вовремя не проходят закупки – все министерства должны отчитываться) Если такая работа не ведется – рекомендуем, чтобы</p>	<p>В 2018 году было проведено закупок на 11 млрд. руб., из них через торги (департамент госзакупок) 10 млрд руб. (91%). Экономия по ним составила более 700 млн. рублей.</p> <p>За первый квартал 2019 года размещено закупок почти 4 млрд. руб., из них через торги (департамент госзакупок) 3,5 млрд руб. (88%). Экономия составила более 200 млн. рублей.</p> <p>Таким образом, если рассматривать по аналогии с прошлым годом сейчас заказчиками размещено закупок порядка 35% от годовой потребности, т.е. четвертая часть – это не плохо, главное, чтобы заказчики не снижали темпы формирования и планирования своих закупок в течение всего года.</p> <p>Если говорить по отраслям, то из размещенных на сегодняшний день 3,5 млрд. руб.: на здравоохранение приходится более 1,4 млрд. руб., промышленность и транспорт – более 1,3 млрд. руб., образование и минфин – по 300 млн. руб. соответственно, социальный блок – более 60 млн. руб., искусство и культура – около 30 млн. руб., прочие отрасли – более 100 млн. руб.</p> <p>Сразу необходимо сказать, что в департаменте госзакупок проблемы с размещением запланированных заказчиками закупок отсутствуют. Вопросы несвоевременности закупок связаны с проблемами в планировании отдельными заказчиками своих закупок – это нерациональность, несистемность, а в ряде случаев несвоевременность. Данная проблема обусловлена рядом причин как объективного (нестабильность, сложность Закона 44-ФЗ, постоянные доработки, технические сбои работы сайта), так и субъективного (проблемы финансирования, недостаток профессионализма заказчиков, наличие текучести кадров в закупках и пр.) характера.</p> <p>Для их решения необходима консолидация усилий ИОГВ, подведомственной сети, контрольных органов, а так-</p>

	<p>была организована, а вопрос взят на контроль</p>	<p>же повышение ответственности специалистов заказчиков, занятых в планировании закупок.</p> <p>Минконкуренции (департамент госзакупок) со своей стороны разработали всю необходимую региональную нормативную базу и осуществляем методическое обеспечение (разрабатываем рекомендации, регулярно проводим обучающие мероприятия, направляем разъяснения, консультации, ведем библиотеку на сайте, кроме того в 2018 году создан и функционирует обучающий проект «Школа заказчика».</p> <p>С 2019 года новые направления работы Минконкуренции:</p> <p>§ проведение ежеквартально недель контрактных отношений в области,</p> <p>§ ведение и анализ сводного плана-графика закупок, которое, полагаю, должно помочь упорядочить процесс планирования закупок заказчиками и стимулировать их соблюдению обязательных норм и правил, установленных законодательством;</p> <p>§ проведение тестирования специалистов, занятых в сфере закупок, в целях повышения уровня их профессионализма.</p> <p>Вопросы контроля в сфере закупок на территории региона возложены на Ульяновское УФАС, контрольное управление Губернатора Ульяновской области и на отрасли (в части подведомств).</p>
<p>4.</p>	<p>В СМИ проходила информация, что областной бюджет имеет значительную задолженность по социальным выплатам перед фондами (Пенсионный, фонд обязательного медицинского страхования, фонд социального страхования), что существенно влияет на наполняемость этих фондов, а значит и на выплаты, и на обеспечение лекарственными препаратами населения. Какие меры будут предприняты в 2019 году по снижению данной кредиторской задолженности? (такая ситуация привела к тому, что в гос-</p>	<p>По состоянию на 01.01.2019 по данным главных распорядителей средств областного бюджета задолженность по страховым взносам во внебюджетные фонды составила 703,8 млн. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> по областным государственным учреждениям – 479,7 млн. рублей; по муниципальным дошкольным и общеобразовательным учреждениям, финансируемым за счёт субвенций из областного бюджета - 224,1 млн. рублей, из них: <ul style="list-style-type: none"> - по дошкольным учреждениям - 62,9 млн. рублей; - по общеобразовательным учреждениям – 161,2 млн. рублей. <p>Наибольшие суммы задолженности сложились:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по областным государственным учреждениям здравоохранения - 156,1 млн. рублей (за счёт средств областного бюджета); - по областным государственным учреждениям социального обслуживания - 121,3 млн. рублей; - по областным государственным учреждениям образования - 74,1 млн. рублей; - по учреждениям, подведомственным Правительству Ульяновской области – 65,3 млн. рублей; - по областным государственным учреждениям культуры – 47,2 млн. рублей. <p>В целях погашения сложившейся задолженности Председателем Правительства Ульяновской области Смекалиным А.А. и руководителем УФНС России по Ульяновской области Мюрк И.В. утверждён</p>

	<p>учреждениях закрыты счета, деятельность их затруднена). Понятно, что бюджет сложный, но и перед госфондами задолженности необходимо ликвидировать.</p>	<p>План мероприятий на I полугодие 2019 года по повышению уровня поступлений страховых взносов и снижению задолженности по страховым взносам в отношении бюджетных организаций от 26.03.2019 № 56-ПЛ.</p> <p>В результате реализации мероприятий данного плана по состоянию на 16.04.2019 задолженность погашена в сумме 692,0 млн. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> по областным государственным учреждениям – 474,9 млн. рублей; по муниципальным дошкольным и общеобразовательным учреждениям, финансируемым за счёт субвенций из областного бюджета - 217,1 млн. рублей. <p>Остаток задолженности в сумме 11,8 млн. рублей, в том числе по областным государственным учреждениям здравоохранения в сумме 4,8 млн. рублей и по муниципальным общеобразовательным организациям в сумме 7,0 млн. рублей будет погашен до конца апреля 2019 года.</p> <p>В областном бюджете на 2019 год средства на уплату страховых взносов областными государственными учреждениями здравоохранения по полномочиям областного бюджета на уплату текущих платежей предусмотрены в полном объёме.</p> <p>Вместе с тем, необходимо отметить, что финансирование государственных учреждений здравоохранения осуществляется из двух источников: средств областного бюджета, а также средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС), поступление которых зависит от выполнения плановых объёмов оказания медицинских услуг учреждениями. Основная доля задолженности государственных учреждений здравоохранения по страховым взносам сложилась по полномочиям, подлежащим финансированию за счёт средств ОМС.</p> <p>На погашение задолженности по исполнительным листам государственных учреждений здравоохранения, сложившейся по полномочиям, подлежащим финансированию за счёт средств ОМС, в областном бюджете на 2019 год Министерству здравоохранения Ульяновской области предусмотрены целевые средства в сумме 500,0 млн. рублей, из них, по состоянию на 16.04.2019 направлено на погашение исполнительных листов 331,5 млн. рублей, в том числе в пользу внебюджетных фондов - 90,0 млн. рублей.</p> <p>Справочно: Объём расходов на обеспечение деятельности областных государственных учреждений здравоохранения на 2019 год составляет 14 544,1 млн. рублей, что на 2 390,0 млн. рублей или на 19,7% превышает первоначальный план на 2018 год (12 154,1 млн. рублей). В том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> за счёт средств областного бюджета рост первоначальных ассигнований 2019 года (3 441,1 тыс. рублей) к первоначальному плану на 2018 год (1 805,3 тыс. рублей) составил 1 635,8 млн. рублей или в 2,1 раза; за счёт средств ОМС рост первоначального плана на 2019 год 11 103,0 тыс. рублей) к первоначальному плану на 2018 год (10 348,8 тыс. рублей) составил 754,2 млн. рублей или 107,3%.
5.	<p>Учитывая, что предприятия получают льготы по налоговым платежам и арендным платежам в соглашениях предусматривается соблюдение ими определенного уров-</p>	<p>Практически все иностранные инвесторы, прежде всего компании из Германии (ДМГ МОРИ, Шэффлер, Джокей Пластик), Японии (Бриджстоун), Дании (Вестас, Хемпель), Франции (Легран), США (Марс, Джойсон Сейфти Системз), Турции (Сабмиллер-Эфес), Мексики (Немак), а также многие российские компании (АэроКомпозит-Ульяновск) предоставляют своим сотрудникам различные социальные пакеты и дополнительные гарантии. Это может быть безвозмездное обучение, возмещение расходов на транспорт, питание, приобретение инвентаря, дополнительные дни ежегодного отпуска, участие в корпоративных мероприятиях, доплаты за особые условия</p>

	<p>ня социальной ответственности (и перед регионом, и перед своим работниками).</p> <p>Назовите пожалуйста какие инвесторы предусматривают (как работодатели) наличие социальных пакетов для своих сотрудников? Уровень з/п на предприятиях, которые обеспечивают инвесторы сопоставимы с региональными? Какие мероприятия принимает Правительство по росту уровня з/п в регионе?</p>	<p>труда, повышенный уровень выработки и высокое качество работы, а также различные специальные льготы и премии. Все эти меры стимулируют работников к более эффективному труду, повышению квалификации, выработке предложений по совершенствованию условий труда и улучшению производственного процесса.</p> <p>Уровень заработной платы на перечисленных предприятиях превышает средний по Ульяновской области в 2-3 раза. Высокая заработная плата является одним из обязательных условий для предоставления проектам инвесторов особых региональных статусов, которые позволяют им получать налоговые льготы.</p>
6.	<p>Какой уровень закрепитованности субъектов малого и среднего предпринимательства по УО, обеспечивают ли они возвратность данных кредитов в т.ч. Фонду микрофинансирования и поручительств УО? Какова возвратность кредитов?</p>	<p>На протяжении ряда лет качество портфеля Фонда микрофинансирования стабильно улучшается. Так риск портфеля на 01.01.2017г.-5,29%, на 01.01.2018г.-3,76%, на 01.01.2019г.-3,04%. (При нормативном значении, установленном приказом Минэкономразвития России не более 15%) Работа с проблемной задолженностью проводится системно как на досудебном, так и в рамках исполнительного производства в соответствии с Регламентом работы с проблемной и просроченной задолженностью Фонда и контролируется Комиссией и Правлением Фонда.</p> <p>Для субъектов малого и среднего предпринимательства, испытывающих финансовые трудности, Фонд проводит реструктуризацию займов, так в 2018 году реструктурирован 1 займ, что составляет 0,16% при нормативе не более 10%, в 2017 году реструктурировано 3 займа, что составляет 0,2% при нормативе не более 10%. В целях обеспечения возврата целевых средств для микрофинансирования Фондом осуществляется взыскание проблемной задолженности в судебном порядке. Остаток задолженности по займам, взыскание по которым производится в судебном порядке на 01.01.2019 года составлял 8 551,13 тыс. руб. по 23 заемщикам. Уровень просроченной задолженности по кредитам, выданным под поручительство Гарантийного фонда на 01.01.2019 года составил 1,6% от действующего портфеля поручительств. Работа с проблемной задолженностью проводится системно как на досудебном, так и в рамках исполнительного производства в соответствии с Порядком работы с проблемными активами Фонда и контролируется Попечительским Советом и Правлением Фонда. Сотрудниками Фондов на постоянной основе осуществляется мониторинг целевого использования займов, поручительств. Внутренними нормативными документами предусмотрен порядок досрочного возврата денежных средств при нарушениях, выявленных при проверке целевого использования займов, поручительств.</p>
7.	<p>Возможно ли заложить в предпроектную и проектную документацию инвестиционных проектов экологическую</p>	<p>Оценка воздействия на окружающую среду проводится для намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документация о которой подлежит экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23.11.95 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".</p> <p>Оценка воздействия на окружающую природную среду (ОВОС) осуществляется заказчиком (инициатором)</p>

<p>оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую природную среду региона?</p>	<p>намечаемой экологически значимой деятельности, начиная с самых ранних стадий ее планирования. ОВОС является инструментом, обязывающим заказчика планируемой деятельности обеспечить выполнение требований экологического законодательства на стадии подготовки проекта.</p> <p>Проведение оценки воздействия на окружающую среду обязательно на всех этапах подготовки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность до ее представления на государственную экологическую экспертизу (принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы). Материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, входят в состав документации, представляемой на экспертизу.</p> <p>При проведении оценки воздействия на окружающую среду заказчик (исполнитель) обязан рассмотреть альтернативные варианты достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, а также возможный отказ от деятельности (нулевой вариант).</p> <p>Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации; - проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов; - проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, - объект государственной экологической экспертизы регионального уровня и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы; реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию; истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы; внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы. <p>Специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы являются Минприроды России и его территориальные органы, которые имеют исключительное право на проведение государственной экологической экспертизы и осуществляют соответствующие функции через свои подразделения, специализированные в области организации и проведения экологической экспертизы.</p> <p>Обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду, осуществляется заказчиком на всех этапах этого процесса начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.</p> <p>Обсуждение общественностью объекта экспертизы, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду.</p>
---	---

		ющую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, организуется заказчиком совместно с органами местного самоуправления в соответствии с российским законодательством.