

О реализации национального проекта «Экология» на территории Ульяновской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утвержден национальный проект «Экология».

10.12.2018 по итогам заседания проектного комитета утверждён перечень проектных комитетов по реализации на территории Ульяновской области федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Экология», 14.12.2018 утверждены следующие паспорта региональных проектов:

- «Создание комплексной отрасли по обращению с ТКО»;
- «Сохранение уникальных водных объектов»;
- «Сохранение биологического разнообразия»;
- «Сохранение лесов»;
- «Оздоровление Волги»;
- «Питьевая вода».

Дополнительно, регионом ведётся работа по вхождению в проект «Чистая страна» с накопленным экологическим ущербом.

Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области в рамках национального проекта «Экология» в 2019 году реализуются утверждённые Губернатором Ульяновской области региональные проекты:

- «Сохранение лесов»;
- «Сохранение уникальных водных объектов»;
- «Сохранение биологического разнообразия».
- «Создание комплексной отрасли по обращению с ТКО»;

В областном бюджете Ульяновской области финансирование расходов на мероприятия, утвержденные региональными проектами предусмотрено в объеме 422,8 млн. рублей.

В рамках национального проекта «Экология» реализуется федеральный проект «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами», основными задачами которого являются формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления.

Целевыми показателями данного федерального проекта являются:

- доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО в Российской Федерации – 36% к 2024 году;
- доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО в Российской Федерации – 60% к 2024 году.

Реформирование сферы обращения с ТКО в Российской Федерации началось с принятием Федерального закона от 29.12.2014 №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»». Данные изменения положили начало крупнейшей реформе обращения с отходами в России, введению института региональных операторов по обращению с ТКО и новой коммунальной услуги.

Учитывая, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Ульяновской области обеспечиваются 4 региональными операторами в соответствии с региональной программой и территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО, введение института региональных операторов способствует созданию максимально прозрачной и инвестиционно привлекательной сферы обращения с отходами.

Для достижения указанных целевых показателей Правительство Ульяновской области проводит работы по созданию инфраструктуры по обращению с ТКО, по реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие системы обработки и утилизации отходов, с привлечением средств федерального и регионального бюджетов, а также инвесторов.

На мероприятие «Развитие инфраструктуры по сбору и обработке твёрдых коммунальных отходов» предусмотрено софинансирование в соотношении 82 % за счёт федерального бюджета в сумме 303,4 млн. рублей и 18% за счёт средств областного бюджета на 66,6 млн. рублей в рамках государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов Ульяновской области на 2014-2020»).

В результате реализации мероприятий численность населения, качество жизни которого улучшится составит 1 246 000 человек.

Разработка электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, планируется в 2019 г, стоимость работ по данному мероприятию составляет 7,5 млн. рублей.

Организация работ по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами

Переход на новую систему обращения с ТКО в Ульяновской области на новую систему произошел в зоне обслуживания 4 региональных операторов из 5.

При подготовке к реформе в сфере обращения с ТКО Правительством Ульяновской области утверждены:

- территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО, в процессе разработки электронная модель террсхемы;
- нормативы накопления ТКО;
- единые тарифы на услуги регионального оператора по обращению с ТКО;
- региональная программа в области обращения с ТКО.

В настоящее время рассматривается возможность пересмотра нормативов накопления ТКО.

Инфраструктура в области обращения с ТКО

На территории Ульяновской области функционирует 9 полигонов ТКО, вошедших в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО) и 4 мусоросортировочных комплекса. Установлено 15,2 тыс. контейнеров для накопления ТКО.

С начала деятельности региональных операторов обновляется контейнерный парк, создаются контейнерные площадки с установкой необходимого количества контейнеров для накопления ТКО.

В рамках участия Ульяновской области в федеральном проекте и реализации инвестиционных проектов запланировано строительство 5 объектов обработки и утилизации отходов, 1 межмуниципального комплекса с объектом размещения отходов с привлечением средств федерального и регионального бюджетов, а также инвесторов. Общая потребность в финансовом обеспечении на указанные цели составляет свыше 1,5 млрд. рублей, из них 1 млрд. рублей составляют государственные субсидии на 2019-2021 гг.

Для развития инфраструктуры в сфере ТКО мы столкнулись со следующими проблемами:

- отсутствие механизма экономического стимулирования предприятий, планирующих осуществлять деятельность по переработке вторичных материальных ресурсов;

- отсутствие механизма поддержки хозяйствующих субъектов, использующих продукцию, полученную из вторичного сырья;

- отсутствие механизма предоставления субсидий регионам из средств федерального бюджета на создание мест (площадок) накопления ТКО (контейнерных площадок) и приобретение контейнеров, а также площадок временного накопления ТКО сроком до 11 месяцев.

- отсутствие в ряде муниципалитетов достаточных мощностей объектов обработки и размещения ТКО, которое привело к невозможности сформировать оптимальные схемы направления потока отходов;

- недостаточность обустроенных контейнерных площадок, а также их актуальных реестров, ведение и актуализация которых с января 2019 года является полномочиями муниципалитетов.

Региональные операторы по обращению с ТКО

В 4 зонах обслуживания региональных операторов (18 муниципальных образований из 24) на основании конкурсных процедур произведен отбор региональных операторов. Заключены соглашения об организации деятельности региональных операторов. По 5 зоне отсутствует региональный оператор по обращению с ТКО, конкурс не состоялся в связи с отсутствием заявок.

Охват населения в зонах обслуживания региональных операторов фактическим предоставлением услуг по обращению с ТКО составляет 100%.

На сегодняшний день договора на оказание услуги по сбору и вывозу ТКО заключены с 97% жителей и с 55% юридических лиц в зависимости от зоны деятельности, в том числе:

Региональный оператор	Заключено договоров			
	физ. лица, %		юр. лица, шт.	
	МКД	ИЖС	Соц. сфера	Бизнес
ООО "Горкомхоз"	100	100	431	926
ООО "Контракт Плюс"	95	65	88%	54%
ООО "УК Экостандарт"	100	100	177	287
ООО "Экосистема"	100	100	95	546

Собираемость платы за коммунальную услугу составляет 75% с физических лиц и 53% с юридических лиц, в том числе:

Региональный оператор	Оплата, %			
	физ. лица		юр. лица	
	МКД	ИЖС	Соц. сфера	Бизнес
ООО "Горкомхоз"	68	68	68	77
ООО "Контракт Плюс"	76	68	21	79
ООО "УК Экостандарт"	50	64	34	30
ООО "Экосистема"	56	59	32	30

В Ульяновской области предусмотрено оказание адресной помощи по оплате жилищно-коммунальных услуг, в том числе за услугу по обращению с ТКО, для мало защищённых слоев населения.

К льготным категориям граждан относятся ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, граждане, подвергшиеся воздействию радиации, труженики тыла, ветераны труда и малоимущие многодетные семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, граждане в случае, если их расходы на оплату ЖКУ превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи.

Среди основных проблемных вопросов, поднимаемых гражданами в обращениях, поступающих в Правительство Ульяновской области необходимо выделить:

- несвоевременный вывоз отходов с мест накопления ТКО;
- расположение контейнерной площадки не в соответствии с требованиями санитарных правил и нормативов (далеко или слишком близко к дому);

- вопросы, связанные с разъяснением нового законодательства (установление нормативов, тарифов, порядка расчета платы за обращение с ТКО, предоставления льгот);

- некорректные начисления оплаты граждан за услугу по вывозу ТКО и правила предоставления перерасчета платы;

- заключение договоров с региональными операторами.

Все вопросы рассматриваются совместно с региональными операторами по обращению с ТКО и органами местного самоуправления муниципальных образований.

Несмотря на то, что переход на новую систему обращения с ТКО осуществлен частично, на местах приходится сталкиваться со следующими проблемами:

- несоответствие валовой выручки и расходов регионального оператора по обращению с ТКО на приобретение контейнеров и бункеров;

- отсутствие на региональном уровне единой актуализированной и полной базы данных граждан, постоянно и временно проживающих в жилых помещениях и предоставление к ней доступа региональным операторам по обращению с ТКО;

- отсутствие административной ответственности за необоснованный отказ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от заключения договора с региональным оператором на оказание услуг по обращению с ТКО;

- отсутствие круглогодичного транспортного сообщения с некоторыми населёнными пунктами, что не позволяет оказывать услугу населению в соответствии с требованиями нормативных актов и заключенных соглашений;

- перебои с вывозом ТКО как по новой, так и по старой системе, которые вызваны существенным изменением направлений потока отходов;

- большие транспортные плечи от мест накопления до законных объектов обращения с отходами, что, наряду с отсутствием инфраструктуры двухэтапного транспортирования, вызвало существенные сложности у транспортирующих организаций ввиду их невысокой технической готовности;

- деятельность по транспортированию отходов не регулируется тарифом, методика расчета стоимости транспортирования отсутствует;

- невозможность включения региональным оператором в тариф затрат на обустройство контейнерных площадок, низкая собираемость платежей, штрафы за перегруз автотранспорта, устаревшие санитарные нормы;

- отсутствие мотивации региональных операторов к формированию инфраструктуры сбора, транспортирования, обработки и утилизации ТКО, поскольку оплата услуг, рассчитывается по объему вывезенных отходов.

Таким образом, остается еще много нерешенных вопросов, в том числе существует необходимость в корректировке нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

Раздельное накопление ТКО

В регионе начато активное внедрение раздельного накопления ТКО. На специально оборудованных контейнерных площадках установлены контейнеры желтого цвета для сбора отходов бумаги, полимерных материалов, стеклянной и жестяной тары (банок и бутылок) из-под напитков. Для привлечения граждан распространяются информационные материалы по раздельному накоплению ТКО; проводятся акции по сбору вторичного сырья.

Из проблем более активного внедрения данной системы мы столкнулись с отсутствием механизма обращения с вторичными материальными ресурсами и системы для мотивации общества к самостоятельной сортировке отходов в домах.

Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Переход на новую систему обращения с ТКО сопровождался проверками. Все виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа по ст. 8.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проверок выявлены следующие нарушения законодательства об отходах производства и потребления в деятельности хозяйствующих субъектов, участвующих в обращении с отходами производства и потребления:

- отсутствие лицензии на деятельность по обращению с ТКО;
- отсутствие мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды при эксплуатации полигона ТКО;
- не установлены санитарно-защитные зоны объектов размещения ТКО;
- отсутствие проектов рекультивации земельных участков под размещенными полигонами ТКО, выработавшие свой ресурс;
- неудовлетворительная работа региональных операторов по обращению с ТКО в части нарушений сроков вывоза ТКО;
- несоответствие потоков ТКО, предусмотренных территориальными схемами обращения с ТКО, с реальной действительностью, включены не все населенные пункты и объекты размещения ТКО, места накопления ТКО, снижены показатели объемов ТКО по сравнению с фактическими данными;
- органами местного самоуправления не ведется реестр мест (площадок) накопления ТКО, ненадлежащее санитарное содержание территории, в результате чего допущено захламливание земель, образование несанкционированных свалок.

Предложения по решению проблем нормативно-правового регулирования и организационно-практического характера в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

В целях решения имеющихся проблем нормативно-правового регулирования и организационно-практического характера в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами предлагается следующее.

1. Установить административную ответственность за необоснованный отказ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от заключения договора с региональным оператором на оказание услуг по обращению с ТКО.

2. Включить услугу по транспортированию ТКО в перечень регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО.

3. Урегулировать вопросы движения и учета образовавшихся вторичных материальных ресурсов (отсортированных отходов), а также разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с ТКО.

4. Уточнить порядок разработки и утверждения территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

5. Дать определение на законодательном уровне понятию «вторичные материальные ресурсы» и установить требования к обороту данного вида товаров, отличному от ограничений оборота отходов.

6. Разработать механизмы экономического стимулирования предприятий, планирующих осуществлять деятельность по переработке вторичных материальных ресурсов, а также комплекс мер по поддержке хозяйствующих субъектов, использующих продукцию, полученную из вторичного сырья.

7. Определить случаи пересмотра и разделения оснований для корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТО, как с учетом проведения общественных обсуждений, когда общественное мнение может повлиять на создание новых объектов, так и без проведения общественных обсуждений, как не влияющих на уже возникшие обстоятельства реализации территориальных схем.

8. Уточнить санитарные правила содержания территорий населенных мест (в части установления санитарно-эпидемиологических требований к площадкам временного накопления ТКО до 11 месяцев; возможности вывоза раздельно-накопленных ТКО по мере их накопления; исключения необходимости ежедневного вывоза смешанных ТКО (лишь в случае, когда контейнеры в местах накопления являются заполненными); уточнения особенностей вывоза ТКО для труднодоступных населенных пунктов, а также в случае отсутствия круглогодичного транспортного наземного сообщения от источников образования ТКО до объектов их захоронения; уточнения (снятия) ограничений на количество контейнеров, которые могут размещаться на соответствующей площадке; снятие запрета на удаление ТКО в ночное время, при соблюдении требований по уровню допустимого шума; изменения классов опасности объектов по обращению с ТКО с целью сокращения размеров санитарно-защитных зон при условии применения современных технологий, исключающих негативное воздействие на окружающую среду).

9. Установить единые единицы измерения (куб. метры, тонны) на всем цикле обращения с ТКО, в части увеличения расходов регионального

оператора по обращению с ТКО на приобретение контейнеров и бункеров в валовой выручке на очередной период регулирования.

10. Сократить для крупных населенных пунктов сроки процедуры ликвидации несанкционированного навала объемом более 1 куб. метр ТКО, либо предоставить региональному оператору право безусловной ликвидации несанкционированного навала с возмещением фактически понесенных расходов с собственника земельного участка.

11. Создать единую региональную базу данных о гражданах, постоянно и временно проживающих в жилых помещениях, с предоставлением к ней доступа региональных операторов по обращению с ТКО.

Информация по региональному проекту «Сохранение уникальных водных объектов».

Финансирование предусмотренное на реализацию мероприятий проекта в 2019 году – 2,9 млн. рублей, в том числе за счёт федерального бюджета в сумме 2,4 млн. рублей, за счёт средств областного бюджета 500 тыс. рублей

В 2019 году предусмотрено финансирование федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений 1,5 млн.рублей, в том числе на окончание работ по расчистке русла реки Урень в с. Усть-Урень Карсунского района Ульяновской области (по окончании работ будет защищено от подтопления 113 человек). В рамках трехлетнего контракта от 02.10.2017 № 42 (2017-2019 гг). Срок окончания работ 01.10.2019.

Также в рамках регионального проекта реализуется мероприятие «Экологическая реабилитация пруда «Красотка» в р.п. Мулловка Мелекесского района Ульяновской области».

20.05.2019 заключено соглашение о предоставлении субсидии Муниципальному образованию «Мелекесский район» в сумме 500 тыс. рублей на корректировку проекта и прохождение экспертизы проектно-сметной документации по «Экологическая реабилитация пруда «Красотка» в р.п. Мулловка Мелекесского района Ульяновской области».

Информация по региональному проекту «Сохранение лесов».

Финансирование предусмотренное на реализацию мероприятий проекта в 2019 году – 34,4 млн. рублей, за счёт средств федерального бюджета.

Участие Ульяновской области в федеральном проекте «Сохранение лесов» направлено в первую очередь на обеспечение соблюдения баланса выбытия и воспроизводства лесов региона, улучшение их качества и повышение продуктивности, и сокращение ущерба от лесных пожаров, что в комплексе обеспечит достижение целевого показателя проекта «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» к 2024 году на уровне 100% .

В рамках реализации комплекс организационных мероприятий предусмотренных проектом «Сохранение лесов», предусмотрено выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета для Ульяновской области (ежегодно, в течении 3 лет) в размере 34,4 млн. рублей в том числе:

- на увеличении площади лесовосстановления, повышения качества и эффективности работ по лесовосстановлению на лесных участках, переданных в аренду 7,5 млн. рублей;

- на оснащение лесопожарных учреждений ОГБУ «Центр по обеспечению пожарной безопасности» лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров - 25,8 млн. рублей;

- на оснащение ОГБУ «Центр по обеспечению пожарной безопасности» специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению — 1,1 млн. рублей

На 2019 год были определены участки лесного фонда, переданные в аренду, которые нуждались в проведении мероприятий по лесовосстановлению. В настоящее время на территории Радищевского, Ульяновского и Сегилеевского лесничеств проведены работы по созданию лесных культур на общей площади более 30 га, кроме того реализуется комплекс лесовосстановительных работ (агротехнический уход за культурами, дополнение лесных культур, рубки ухода в молодняках) на территории Ульяновского и Сегилеевского лесничеств. Так же запланировано проведение работ по подготовки почвы для создания лесных культур в 2020 году на площади 25 га. Данные работы выполняются в соответствии с календарным планом мероприятий паспорта регионального проекта.

Следует отметить, что в настоящее время на территории Ульяновской области обеспечено исполнение планового объёма работ по искусственному лесовосстановлению на общей площади 1581 га (103,6% от плана на 2019 год), что позволило достичь перевыполнение показателя регионального проекта «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» на 0,1%, в настоящее время данный показатель составляет 74%.

Информация по национальному проекту «Сохранение биологического разнообразия».

Целью реализации проекта «Сохранение биологического разнообразия» является постановка на кадастровый учёт особо охраняемых природных территорий Ульяновской области (далее – ООПТ). На 2019 год запланировано поставить на учёт 29 ООПТ. Стоимость указанных работ составляет 8 млн. руб., финансирование которых предусмотрено областным бюджетом Ульяновской области.

Для Ульяновской области участие в нацпроекте «Экология» – это возможность решить проблемы ликвидации накопленного в период 1980-2000 гг. экологического ущерба, реализовать свои экологические программы с участием федерального финансирования в части обращения с отходами, берегоукрепления, сохранения водных объектов и особо охраняемых природных территорий и обеспечения права граждан на безопасную окружающую среду в целом.