



**ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА
ФИНАНСОВ УЛЬЯНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ ЗА 2017 ГОД
И ЗАДАЧИ НА 2018 ГОД**

**УЛЬЯНОВСК
2018**

Содержание

1.	Основные результаты деятельности Министерства финансов Ульяновской области за 2017 год	3
1.1.	<i>Реализация Государственной программы Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» на 2015-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 08.09.2014 № 22/412-П</i>	4
1.2.	<i>Итоги исполнения консолидированного бюджета Ульяновской области за 2017 год</i>	12
1.2.1.	<i>Укрепление доходной базы областного и местных бюджетов Ульяновской области</i>	14
1.2.2.	<i>Взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению средств федерального бюджета</i>	22
1.2.3.	<i>Обеспечение приоритетов расходования средств бюджета</i>	25
1.3.	<i>Управление государственным долгом Ульяновской области</i>	31
1.4.	<i>Состояние просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Ульяновской области</i>	34
1.5.	<i>Совершенствование системы бюджетных платежей</i>	35
1.6.	<i>Полномочия по контролю в сфере закупок</i>	38
1.7.	<i>Региональная технологическая инициатива</i>	39
1.8.	<i>Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований</i>	39
1.9.	<i>Повышение эффективности бюджетных расходов Ульяновской области</i>	43
1.10.	<i>Обеспечение «прозрачности», открытости бюджетов для населения</i>	46
1.11.	<i>Важнейшие управленческие решения</i>	49
2.	Основные задачи Министерства финансов Ульяновской области, стоящие в 2018 году	53

1. Основные результаты деятельности Министерства финансов Ульяновской области за 2017 год

Приоритетными направлениями деятельности Министерства финансов Ульяновской области в 2017 году в рамках реализации на территории Ульяновской области эффективной бюджетной политики являлись:

- сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;
- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы;
- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закреплённых за ними полномочий, в том числе путём усиления стимулирующей роли межбюджетных отношений;
- создание стимулов для улучшения качества управления государственными и муниципальными финансами;
- эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов, концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях бюджетных расходов;
- реализация принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами;
- обеспечение качественного, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирования и исполнения бюджета.

Решение этих задач осуществлялось в рамках реализации государственной программы Ульяновской области **«Управление государственными финансами Ульяновской области» на 2015-2020 годы**, разработанная Министерством финансов Ульяновской области.

**1.1. Реализация Государственной программы Ульяновской области
«Управление государственными финансами Ульяновской области» на
2015-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства
Ульяновской области от 08.09.2014 № 22/412-П**

**Государственная программа Ульяновской области
«Управление государственными финансами Ульяновской области» на 2015-2020 годы**

Цель государственной программы: повышение эффективности участия в реализации государственной политики в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области



Наименование целевого индикатора	Значение	
	2017 (план)	2017 (факт)
Доля расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области в утвержденном годовом объеме расходов областного бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), %	не более 4,7	3,7
Сокращение дифференциации уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области, раз	2,7	3,0
Отношение объема фактически перечисленных в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с выплатой заработной платы работникам муниципальных учреждений (за исключением органов местного самоуправления) муниципальных районов и городских округов Ульяновской области и уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, оплатой коммунальных услуг и твердого топлива (уголь, дрова) указанными муниципальными учреждениями (за исключением органов местного самоуправления) (включая погашение кредиторской задолженности), к объему указанных субсидий, предусмотренных кассовым планом исполнения областного бюджета на соответствующий период, %	100	100
Количество проектов развития поселений и городских округов Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан (далее также - Проекты), в целях софинансирования реализации которых местным бюджетам предоставляются субсидии из областного бюджета, ед.	82	82

Целью государственной программы является повышение эффективности участия в реализации государственной политики в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области.

Общий объём бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на финансовое обеспечение реализации мероприятий государственной программы в 2017 году составил **5 039,7 млн. рублей**. Уровень достижения целевых индикаторов государственной программы составил 108,1%.

Реализация государственной программы Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» на 2015-2020 годы в 2017 году осуществлялась в рамках реализации **пяти основных мероприятий:**

1. «Исполнение обязательств по обслуживанию государственного долга Ульяновской области».

Реализация основного мероприятия предусматривает своевременное погашение долговых обязательств и исполнение обязательств по обслуживанию государственного долга Ульяновской области.

На обслуживание государственного долга Ульяновской области в 2017 году было направлено **1 853,8 млн. рублей** или 97,9% от запланированного объема бюджетных ассигнований. Все долговые обязательства, срок погашения которых истекал в 2017 году, были погашены своевременно и в полном объеме.

Этому способствовало то, что Министерством финансов Ульяновской области в 2017 году была проведена серьезная работа по сокращению расходов на обслуживание государственного долга:

- замещение коммерческих кредитов бюджетными в общей сумме 4 566,4 млн. рублей. Экономия расходов на обслуживание государственного долга составила около 3,7 млн. рублей;

- привлекался краткосрочный бюджетный кредит с целью пополнения остатков средств на счетах в общем объеме 10 000 млн. рублей. Экономия расходов на обслуживание государственного долга составила около 124,7 млн. рублей;

- проводилась работа с кредитными организациями по снижению процентной ставки. Было перекредитовано 20 контрактов со стоимостью от 11,27% до 12%, новые контракты заключены под ставку от 8,94% до 10,4%. Это привело к снижению средней ставки по коммерческим кредитам с 11,5% до 10% годовых, т.е. на 1,5%. Кроме этого заключено 30 дополнительных соглашений, в том числе в связи со снижением ключевой ставки Банка России – 24, размер снижения ставки по которым составил от 0,5% до 0,9%. Экономия расходов на обслуживание государственного долга составила около 95,7 млн. рублей.

В целях своевременного исполнения долговых обязательств Ульяновской области и поддержания объема государственного долга Ульяновской области на безопасном уровне государственной программой установлен целевой индикатор **«доля расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области в утвержденном годовом объеме расходов областного бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)»**. Данный индикатор не должен превышать **4,7%** и по факту составил – **3,7%**.

2. «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области».

В целях обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ульяновской области государственной программой установлен целевой индикатор **«сокращение дифференциации уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области»** со значением на 2017 год – **2,7 раза**. По итогам 2017 года дифференциация уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) сократилась в **3,0 раза**. Данный результат достигнут за счёт выделения из областного

бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **2 219,2 млн. рублей**.

Реализация данного мероприятия позволила жителям муниципальных образований Ульяновской области с низкой обеспеченностью получать муниципальные услуги на уровне не ниже средних показателей в целом по Ульяновской области.

3. «Реализация мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области».

Объём финансовой помощи, выделенный на выполнение данного мероприятия, составил **695,0 млн. рублей**, что позволило муниципальным образованиям своевременно исполнить расходные обязательства по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений.

Субсидии из областного бюджета Ульяновской области предоставлялись бюджетам муниципальных образований Ульяновской области в 2017 году на основании соглашений, заключенных между Министерством финансов Ульяновской области и администрациями муниципальных образований Ульяновской области. В процессе исполнения областного бюджета Ульяновской области в 2017 году в постоянном режиме осуществлялся мониторинг расходов, необходимых бюджетам муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области на выплату заработной платы с начислениями и оплату коммунальных услуг, по результатам которого вносились изменения в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части увеличения субсидий бюджетам муниципальных образований Ульяновской области.

Это позволило исполнить бюджеты муниципальных образований Ульяновской области за 2017 год без кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений области.

4. «Поддержка реализации проектов развития поселений и городских округов Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан».

На территории Ульяновской области Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) успешно реализуется третий год подряд. Стартовав по инициативе Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова в 2015 году, проект быстро стал популярным, и уже в 2017 году получил статус приоритетного проекта регионального уровня.

Ключевые моменты ППМИ-2017:

- проведено более **110 собраний** граждан (в 2 раза выше уровня 2015 года);
- **свыше 28 тысяч жителей** муниципальных образований Ульяновской области приняли участие в собраниях по выбору проектов

(18% от общего количества жителей городских и сельских населённых пунктов Ульяновской области);

- создано **111 инициативных групп** (в 2 раза выше уровня 2015 года);
- по сравнению с уровнем 2015 года количество заявленных проектов увеличилось **в 2,5 раза** и составило **111 заявок**;

- количество участников Проекта увеличилось **в 6,5 раз** и составило **97 муниципальных образований** (из 147);

- на официальном сайте Министерства финансов Ульяновской области размещён телефон горячей линии по вопросам реализации Проекта поддержки местных инициатив (44-26-24);

- в целях организации работы и взаимодействия Министерства финансов Ульяновской области с муниципальными образованиями Ульяновской области на официальном сайте Министерства финансов Ульяновской области создан специальный раздел «Проект поддержки местных инициатив», где размещается вся информация, касающаяся Проекта, а также **собственными силами** разработана **Интерактивная карта реализации Проекта поддержки местных инициатив** на территории Ульяновской области. В Интерактивной карте содержится информация о реализованных проектах в разрезе муниципальных образований Ульяновской области, а также общая характеристика и фотоматериалы по каждому проекту за 2015-2016 годы. В настоящее время полным ходом идёт размещение фотографий объектов, реализованных в 2017 году;

- в течение 2017 года Министерством финансов Ульяновской области проводились выездные кустовые семинары-совещания, где были подробно рассмотрены вопросы составления конкурсной документации и проблемные вопросы, возникающие в ходе реализации проектов, а также выезды в поселения области с целью осуществления контроля за ходом реализации проектов;

- в целях распространения положительного опыта реализации Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области, Министерством финансов области планируется издание **брошюры** об итогах реализации Проекта в 2017 году.

В 2017 году в рамках Проекта поддержки местных инициатив успешно реализовано 82 проекта развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан. Реализация этих проектов сделала комфортнее жизнь 190 тысяч сельских жителей региона (16% всего населения Ульяновской области).

Фактические расходы на реализацию **82 проектов** составили **119,0 млн. рублей**. При этом региональный бюджет вложил средств на сумму 92,7 млн. рублей (78%), местный бюджет – 13,9 млн. рублей (12%), население – 9,2 млн. рублей (8%), организации и индивидуальные предприниматели – 3,2 млн. рублей (2%).

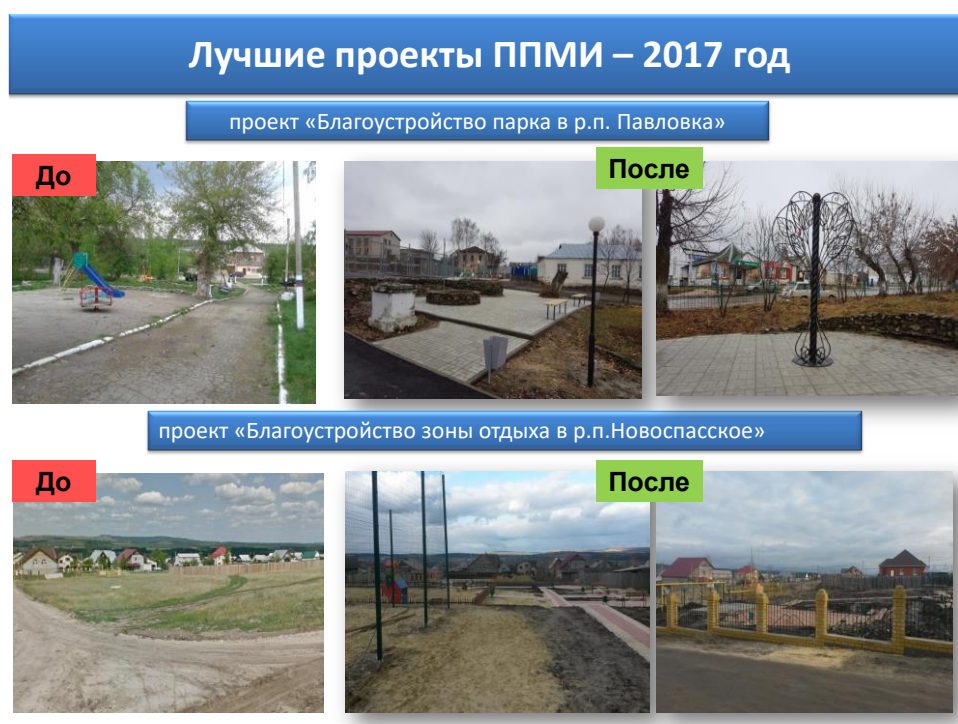
Типология реализованных проектов сложилась следующим образом:

- объекты культуры – 47 проектов (57%);

- объекты организации водоснабжения населения – 9 проектов (11%);
- благоустройство (строительство парков, реконструкция памятников, наружного освещения, содержание мест захоронения) – 23 проекта (28%);
- пожарная безопасность – 3 проекта (4%).

В 2017 году реализация Проекта была продолжена посредством метода **проектного управления** в рамках приоритетного проекта «Реализация Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области» на период 2017-2019 годов. Таким образом, была достигнута интеграция между приоритетным проектом регионального уровня «Реализация Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области» и государственной программой Ульяновской области «Управление региональными финансами Ульяновской области» на 2015-2020 годы.

Примеры наиболее интересных проектов 2017 года:



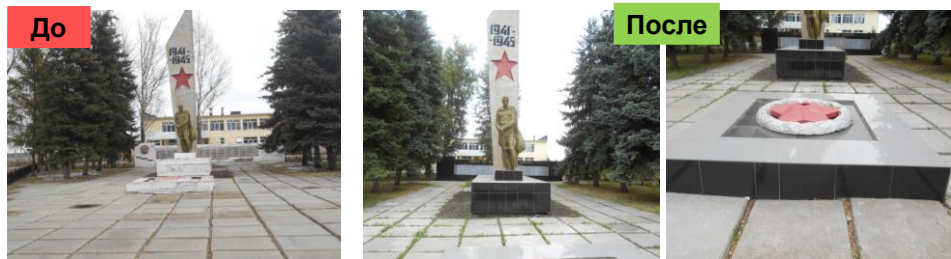
- Благоустроенные зоны отдыха в р.п. Павловка и р.п. Новоспасское, на территории которых буквально на пустом месте были построены спортивная и детская площадки, установлены гимнастические элементы, обустроено ограждение зоны отдыха, беседка, дорожки, автомобильная стоянка. Жители населённых пунктов получили комфортную зону отдыха.

Лучшие проекты ППМИ – 2017 год

проект «Ремонт помещений в здании АУ ДК МО «Старомайнское городское поселение»



проект «Ремонт памятника-ансамбля погибшим в ВОВ 1941-1945 г. в с.Озёрки»
Чердаклинского района



• Проект «Ремонт помещений в здании АУ ДК МО «Старомайнское городское поселение». Отремонтировано фойе второго этажа, проведены электромонтажные работы, ремонт потолков, отремонтирована большая лестница, заменены оконные и дверные блоки. Ремонт помещений ДК позволит жителям всего района принимать участие в праздничных и развлекательных мероприятиях в комфортных условиях.

• Проект «Ремонт памятника-ансамбля погибшим воинам в ВОВ 1941-1945 годов в с. Озерки» Чердаклинского района в рамках которого реконструирована доска памяти, облицован памятник, установлена надпись «Никто не забыт – ничто не забыто». Проект способствует поддержанию патриотического духа у населения.

Успешный опыт реализации Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области неоднократно **получал высокую оценку федеральных экспертов:**

• на Всероссийском семинаре-совещании на тему «Инициативное бюджетирование и смежные практики», прошедшем при поддержке Всемирного банка и ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» Министерства финансов Российской Федерации в городе Ульяновске 18-19 мая 2017 года;

• на Московском финансовом форуме 08 сентября 2017 года в части государственного управления в рамках приоритетного проекта;

• в рамках Международного форума «Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры», прошедшего 21-22 сентября 2017 года в г.Уфа с участием представителей стран БРИКС – Бразилии, России, Индии, Китая и ЮАР, федеральных и региональных органов власти, международных и российских экспертов. Кроме того, в рамках форума состоялась церемония

награждения победителей первого всероссийского конкурса проектов по инициативному бюджетированию, проведённого Фондом Кудрина по поддержке гражданских инициатив. На рассмотрение в федеральном конкурсе мы подали **30 проектов**, из которых **7 проектов** вошли в список **25 проектов-финалистов**. Отрадно отметить, что проект **«Благоустройство центральной части города Инзы»**, реализованный в рамках Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области, **признан победителем в номинации «общественное партнерство»**.

Кроме того, Ульяновская область вошла в число **15 субъектов Российской Федерации, продемонстрировавших лучшие решения в реализации практик инициативного бюджетирования**, указанных в Докладе Министерства финансов Российской Федерации о лучшей практике развития «Бюджета для граждан».

Министерством финансов Ульяновской области была проведена работа по оценке качества работы органов местного самоуправления Ульяновской области в ходе реализации Проекта поддержки местных инициатив в 2017 году.

Оценка проведена по 10 количественным и качественным показателям, отражающим отдельные аспекты деятельности муниципалитетов:

- активность поселений района в конкурсном отборе;
- доля проектов-победителей в муниципальном районе в общем количестве проектов-победителей;
- количество благополучателей проекта в общей численности населения района;
- своевременность внесения изменений в местные бюджеты;
- своевременность сбора средств с населения и юридических лиц;
- своевременность заключения контрактов (договоров);
- качество подготовленной проектно-сметной документации проектов-победителей (наличие внесений изменений в сметную документацию);
- своевременность и качество предоставления ежемесячных отчётов (фотоотчётов);
- своевременность и качество предоставления документов на получение субсидии;
- наличие лучшей практики, новизны в реализованных проектах.

По результатам проведённого анализа сформирован рейтинг оценки деятельности муниципальных районов Ульяновской области в ходе реализации Проекта поддержки местных инициатив, представленный в картинке «светофора».

Лидерами рейтинга реализации Проекта, продемонстрировавшими лучшее качество реализованных проектов в 2017 году, стали 6 муниципальных районов Ульяновской области, представленные в зелёном цвете:

Наименование МО	Место	Количество баллов
Новоспасский район	1	58
Павловский район	2	53
Тереньгульский район	3	50
Вешкаймский район	4	47
Чердаклинский район	4	47
Барышский район	5	46

В 8 муниципальных районах Ульяновской области Проекты были реализованы с незначительными отклонениями (представлены в жёлтом цвете):

Наименование МО	Место	Количество баллов
Николаевский район	6	45
Ульяновский район	6	45
Базарносызганский район	7	43
Сурский район	7	43
Сенгилеевский район	8	41
Карсунский район	9	40
Майнский район	10	39
Инзенский район	11	38

Аутсайдерами рейтинга реализации Проекта стали 7 муниципальных районов Ульяновской области, набравших минимальное количество баллов (представлены в красном цвете):

Наименование МО	Место	Количество баллов
Радищевский район	12	37
Цильнинский район	12	37
Новомалыклинский район	13	35
Старомайнский район	13	35
Кузоватовский район	14	32
Мелекесский район	15	29
Старокулаткинский район	16	28

Реализация на территории Ульяновской области Проектов, подготовленных на основе местных инициатив граждан, позволила обеспечить строительство новых, сохранность и восстановление уже существующих объектов социальной инфраструктуры местного уровня; повысить эффективность расходования бюджетных средств; активизировать участие населения в решении местных проблем.

5. «Финансовое обеспечение деятельности Министерства финансов Ульяновской области по реализации государственной программы».

На финансовое обеспечение реализации названного мероприятия в 2017 году было направлено **139,0 млн. рублей**, в том числе на финансовое обеспечение деятельности Министерства финансов Ульяновской области – **126,5 млн. рублей**, на финансовое обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Областное казначейство» – **12,5 млн. рублей**.

Намеченные цели полностью реализованы: в полном объеме выплачены заработная плата и начисления на оплату труда, своевременно заключены и исполнены государственные контракты и договоры на приобретение товаров, работ, услуг для выполнения Министерством финансов Ульяновской области своих полномочий.

1.2. Итоги исполнения консолидированного бюджета Ульяновской области за 2017 год

Исполнение бюджета в 2017 году Министерством финансов Ульяновской области осуществлялось в тесном взаимодействии с федеральными органами, с органами государственной власти Ульяновской области, с финансовыми органами муниципальных образований региона, в условиях нарастающей нагрузки на региональные бюджеты из-за необходимости выполнения ряда решений, принятых на федеральном уровне, в том числе по ужесточению условий получения дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

Первостепенными задачами бюджетной политики Ульяновской области в 2017 году являлись: обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области, создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами с учётом сложившихся экономических реалий и перспектив развития экономики Ульяновской области, обеспечение потребностей населения и организаций в государственных услугах, рост показателей их доступности и качества, реализация целей социально-экономического развития Ульяновской области.

Успешное решение задач, стоящих перед нами в 2017 году, стало возможным благодаря тесному взаимодействию Правительства Ульяновской области с заинтересованными федеральными структурами, с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, с финансовыми органами муниципальных образований Ульяновской области, с государственными контрольными органами и институтами гражданского общества, а также благодаря активной реализации Плана первоочередных

действий в экономике Ульяновской области на 2017 год, утверждённого распоряжением Губернатора Ульяновской области от 13.03.2017 № 187-р.

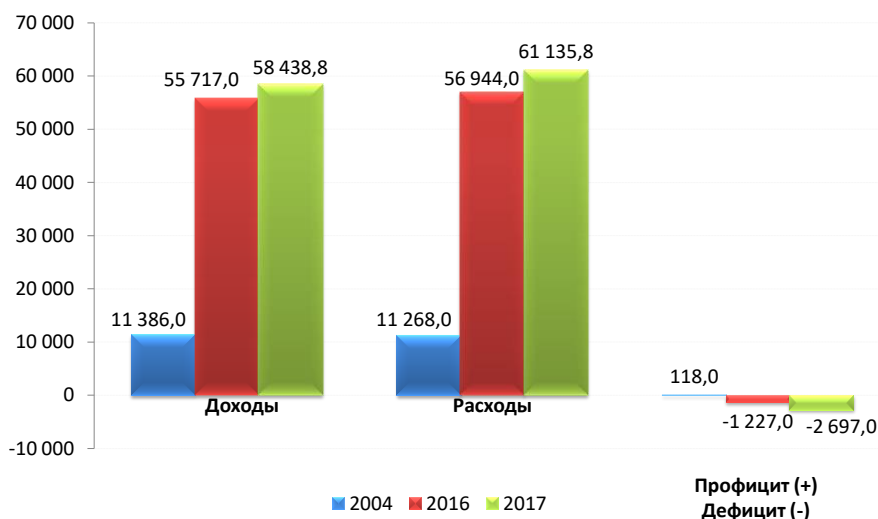
Реализация «длящихся» мероприятий, а также развитие и внедрение новых подходов к управлению бюджетными ресурсами позволили нам достичь определённых результатов и завершить 2017 год, выполнив все социальные обязательства бюджета перед населением нашего региона.

Доходы консолидированного бюджета Ульяновской области за 2017 год составили **58 438,8 млн. рублей**, что на **4,9%** больше доходов за 2016 год и более чем **в 5 раз** выше уровня 2004 года.

Расходы консолидированного бюджета за 2017 год составили **61 135,8 млн. рублей**, что на **7,4%** больше расходов за 2016 год и практически в **5,4 раза** выше уровня 2004 года.

Консолидированный бюджет региона исполнен за 2017 год с дефицитом 2 697,0 млн. рублей, что на 1 470,0 млн. рублей больше соответствующего показателя за 2016 год.

Основные параметры исполнения консолидированного бюджета Ульяновской области за 2004, 2016 и 2017 годы (млн.рублей)



Доходы областного бюджета Ульяновской области за последние 14 лет **выросли в 7 раз** и составили **50 737,6 млн. рублей**. К уровню 2016 года этот показатель **увеличился на 5,1%** или на **2 473,9 млн. рублей**.

Расходы областного бюджета за отчётный год исполнены в сумме **52 823,3 млн. рублей**, что **в 7,6 раза** превышает соответствующие показатели 2004 года и **в 1,1 раза** показатели 2016 года.

Областной бюджет региона исполнен за 2017 год с дефицитом 2 085,7 млн. рублей, что на 1 007,8 млн. рублей больше соответствующего показателя за 2016 год. Несмотря на увеличение данного показателя, удалось дефицит сохранить на безопасном уровне - **5,3%**, что не нарушает требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации - **15%** от общего годового

объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений.

1.2.1. Укрепление доходной базы областного и местных бюджетов Ульяновской области

Эффективная реализация и рост налогового потенциала региона являются важнейшими условиями для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Решение задач по обеспечению стабильного роста доходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области и сокращению недоимки в 2017 году осуществлялось путём реализации комплекса мероприятий, направленных на вскрытие резервов роста доходов и реформирование организационных процессов и процедур, сопровождающих получение дополнительных доходов в областной бюджет и бюджеты муниципальных образований Ульяновской области.

В 2017 году была продолжена работа с доходными источниками. Основная работа возложена на профильные отраслевые министерства, которая заключается в непосредственном контакте с предприятиями и организациями курируемых отраслей, в том числе в процессе осуществления госзаказа, субсидирования, выдачи лицензий и т.д. Благодаря этому, работа профильных министерств в части роста доходной части консолидированного бюджета Ульяновской области принесла наибольший эффект, так как имеется больше «точек соприкосновения» бизнес-среды и органов власти, а также рычагов поддержки и развития экономики отраслей:

- членами Правительства Ульяновской области было проведено 28 заседаний рабочих групп по курируемым доходным источникам, на которых были заслушаны руководители отраслевых подгрупп;
- Агентством государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области было проведено 39 заседаний рабочих групп, на которых были заслушаны 243 должника;
- исполнительными органами государственной власти Ульяновской области на 114 заседаниях отраслевых подгрупп были заслушаны 1048 должников.

В результате реализации данных мероприятий в консолидированный бюджет Ульяновской области поступило 154,1 млн. рублей.

Работа, проведённая ОГКУ «Региональный земельно-имущественный информационный центр» и органами местного самоуправления с должниками по имущественным налогам (земельному налогу, налогу на имущество организаций, налогу на имущество физических лиц), позволила привлечь в консолидированный бюджет Ульяновской области 80,8 млн. рублей.

Новая модель позволила реализовать комплексный подход к процессу работы с отраслями: от анализа экономического состояния отрасли, объёма

бюджетных доходов, генерируемых отраслью, и далее к пониманию рисков, которые несет отрасль для бюджета. Ведь финансовое «здоровье» любой отрасли напрямую влияет и на состояние регионального бюджета.

По такому же принципу выстроена работа муниципалитетов региона. В 2017 году было проведено 1180 заседаний комиссии по увеличению налоговых и неналоговых поступлений, на которых были заслушаны руководители 14595 организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, имеющих задолженность. По результатам работы комиссии в консолидированный бюджет Ульяновской области поступило 489,7 млн. рублей, должникам вручены уведомления на уплату налогов и платежей в ходе подворовых обходов, проведена работа в режиме телефонной связи.

Кроме того, специалисты муниципальных образований Ульяновской области приняли участие в совместных мероприятиях с Управлением ГИБДД, Федеральной службой судебных приставов по Ульяновской области, Федеральной налоговой службой, в результате чего в консолидированный бюджет Ульяновской области поступило 54,2 млн. рублей.

Для построения эффективной работы по мобилизации налогового потенциала Ульяновской области крайне важно усилить взаимодействие не только между органами государственной власти региона, но и постоянно совершенствовать систему взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов власти. Активно шло взаимодействие с Управлением федеральной налоговой службы России по Ульяновской области, Росреестром, Росприроднадзором, Управлением ГИБДД и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области в части отслеживания полноты уплаты налоговых и неналоговых поступлений, выявления дополнительных резервов, информирования граждан и проведения совместных мероприятий.

Ежеквартально проводилась уже положительно зарекомендовавшая себя акция «Месячник налоговой помощи и финансовой грамотности» на территории муниципальных образований региона. При этом целью данных мероприятий является не сбор долгов с населения, а повышение финансовой грамотности и, как следствие, налоговой дисциплины жителей региона. Данная работа в 2017 году осуществлялась в рамках ведомственного приоритетного проекта «Налоговая помощь и финансовая грамотность в Ульяновской области». Все этапы и контрольные точки проекта были выполнены без отклонений и в срок.

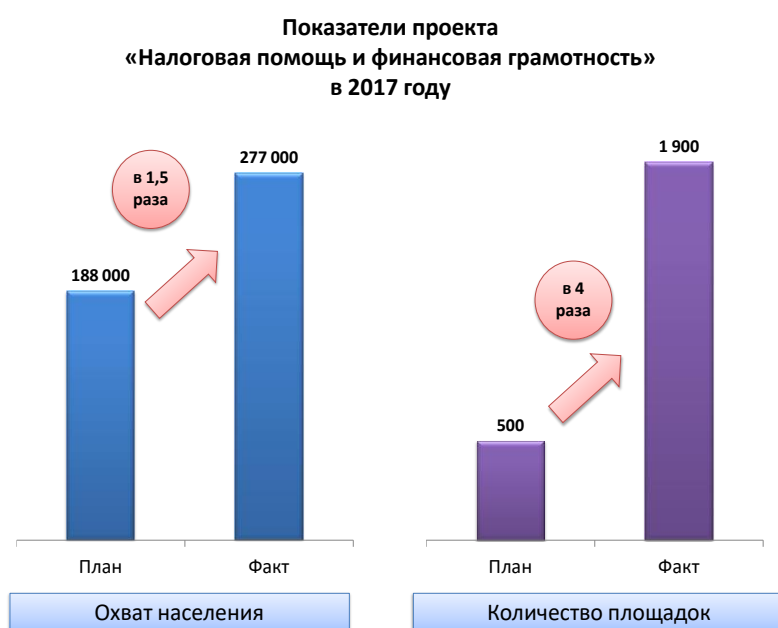
За 2017 год на территории Ульяновской области проведено 4 акции с фокусировкой в Кузоватовском, Новоспасском, Барышском районах и в муниципальном образовании «город Димитровград». Кроме того, в рамках проекта весной и осенью 2017 года наш регион принял участие во Всероссийской неделе финансовой грамотности детей и молодежи и Всероссийской неделе сбережений.

Все целевые показатели ведомственного приоритетного проекта «Налоговая помощь и финансовая грамотность в Ульяновской области» в 2017 году были выполнены:

- **охват населения.** Мероприятиями месячников за прошедший год охвачено 277,0 тыс. человек, что в 1,5 раза больше запланированного (188,0 тыс. человек);

- **количество площадок, на которых организуются уроки финансовой грамотности.** В 2017 году по итогам 4-х акций было организовано более 1900 площадок, что почти в 4 раза больше запланированного;

- **экономический эффект от проведения акции** в 2017 году составил 277,8 млн. рублей.



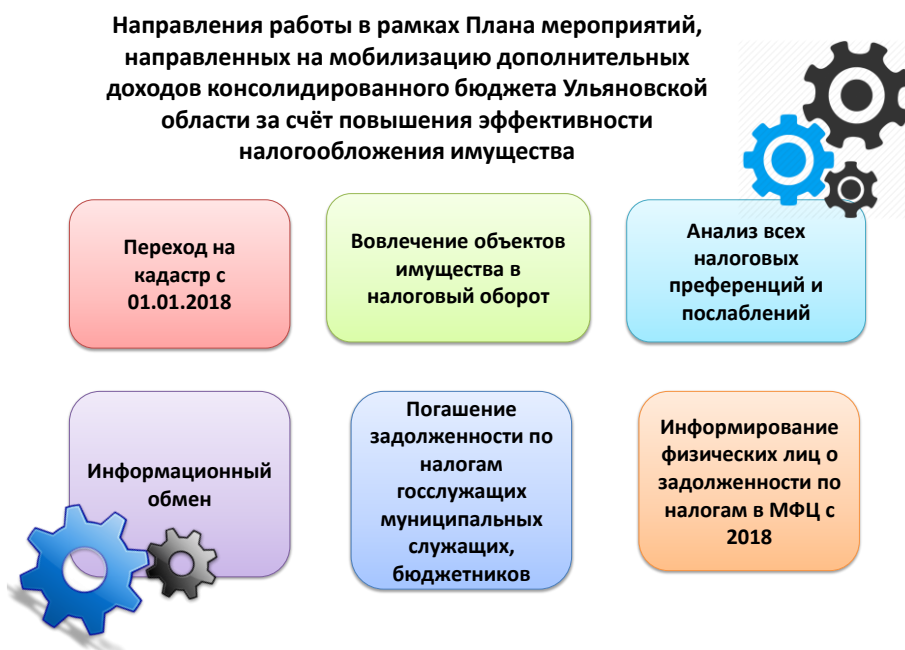
В рамках реализации проекта «Налоговая помощь и финансовая грамотность» были привлечены партнёры по реализации федеральной Стратегии повышения финансовой грамотности населения:

- Министерство образования и науки Ульяновской области;
- Главное управление Центрального банка Российской Федерации по Ульяновской области;
- Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области;
- Отделение Пенсионного фонда России по Ульяновской области.

Кроме того, в 2017 году проводилась масштабная работа с сотрудниками региональных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ульяновской области по отработке задолженности по имущественным налогам. По итогам данной работы, сотрудниками, получающими заработную плату из регионального бюджета, погашена задолженность по имущественным налогам в общей сумме 13,0 млн. рублей, в том числе работниками бюджетных организаций и

муниципальных учреждений – в сумме 12,6 млн. рублей (47,4% от первоначальной задолженности).

В 2017 году Управлением Федеральной налоговой службы России по Ульяновской области совместно с Правительством Ульяновской области был разработан и утверждён «План мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов консолидированного бюджета Ульяновской области за счёт повышения эффективности налогообложения имущества» (№ 44-ПЛ от 21.02.2017).



В рамках реализации Плана мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов консолидированного бюджета Ульяновской области за счёт повышения эффективности налогообложения имущества, работа велась в следующих направлениях:

- **Переход на кадастр** позволит вовлечь в налоговый оборот имущество, введенное в эксплуатацию в последние годы, а его масштаб огромен. Только за 2017 год было построено почти 1 млн. кв. метров жилья.

В 2017 году были приняты:

- Закон Ульяновской области от 22.09.2017 № 110-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области», в соответствии с которым срок изменения порядка исчисления налога от кадастровой стоимости – с 1 января 2018 года. При этом прогнозируется рост поступлений на уровне 10-15%;

- Закон Ульяновской области от 22.09.2017 № 112-ЗО «О единой дате начала применения на территории Ульяновской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения». Срок изменения порядка исчисления – с 1 января 2018 года.

• **Повышение уровня вовлечения объектов недвижимого имущества в налоговый оборот**, включая проработку вопросов дополнительной мотивации владельцев таких объектов к постановке их на кадастровый и налоговый учет. Данная задача определена Президентом Российской Федерации для регионов в качестве приоритетной. В настоящее время предоставлены полномочия регионам по установлению повышающего коэффициента земельного налога для застройщиков, затягивающих ввод в эксплуатацию и постановку на учет построенных объектов.

Органами местного самоуправления Ульяновской области за 2017 год:

- принято 477 решений об определении категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков;

- определено 246 групп видов разрешенного использования земельных участков;

- уточнены сведения о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости в случае отсутствия соответствующих сведений в ГКН, ЕГРН по 297 земельным участкам;

- сведения о 356 земельных участках, включенных (исключенных) в границы (из границ) населенных пунктов при утверждении Генеральных планов, при внесении в них изменений, переданы в филиал ФГБУ «ФКП Росреестр»;

- выявлено 40 земельных участков, используемых не по целевому назначению;

- выявлено 5295 земельных участков, на которые не зарегистрированы права.

В Управление Федеральной налоговой службы России по Ульяновской области передана информация о 639 земельных участках для рассмотрения вопроса об основаниях применения ставки земельного налога.

• **Тщательный анализ всех налоговых преференций и послаблений.** В 2017 году ставки транспортного налога в отношении отдельных категорий объектов налогообложения (легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 л.с., яхт, гидроциклов) приведены к уровню средних по Приволжскому федеральному округу.

Отдельным направлением работы с имущественными налогами, закрепленным Планом мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов консолидированного бюджета Ульяновской области за счёт повышения эффективности налогообложения имущества, является работа с Федеральной информационной адресной системой.

По данным Управления Федеральной налоговой службы России по Ульяновской области в период с 20.06.2016 по 01.01.2018 года налоговыми органами Ульяновской области в органы местного самоуправления Ульяновской области была направлена информация о 4839 адресах (из них 2717 по городу Ульяновску), отсутствующих в Федеральной информационной адресной системе.

По состоянию на 01.01.2018 года органами местного самоуправления добавлено в Федеральную информационную адресную систему 3828 адреса, из них по городу Ульяновску – 2341, признано не корректными 428 адресов, из них по городу Ульяновску – 338.

Кроме того, в рамках реализации Плана мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов консолидированного бюджета Ульяновской области за счёт повышения эффективности налогообложения имущества, в 2017 году была проведена следующая работа:

- **Закреплены основы эффективного информационного обмена.** Управление Федеральной налоговой службы России по Ульяновской области для проведения адресных мероприятий по взысканию задолженности ежемесячно направляет в Министерство финансов Ульяновской области информацию о налогоплательщиках, имеющих задолженность более 50 тыс. рублей, в администрации муниципальных образований Ульяновской области информацию о плательщиках, имеющих задолженность более 1 000 рублей;

- **Проведена работа по погашению задолженности по налогам работников исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, муниципальных служащих и работников бюджетных учреждений.** По итогам 2017 года муниципальными служащими погашена задолженность по имущественным налогам на общую сумму 0,4 млн. рублей (95,1%), работниками муниципальных учреждений – на общую сумму 2,1 млн. рублей (84%).

- **Достигнута договорённость о предоставлении услуги по информированию физических лиц о наличии/отсутствии у них задолженности по налогам в МФЦ с 2018 года.**

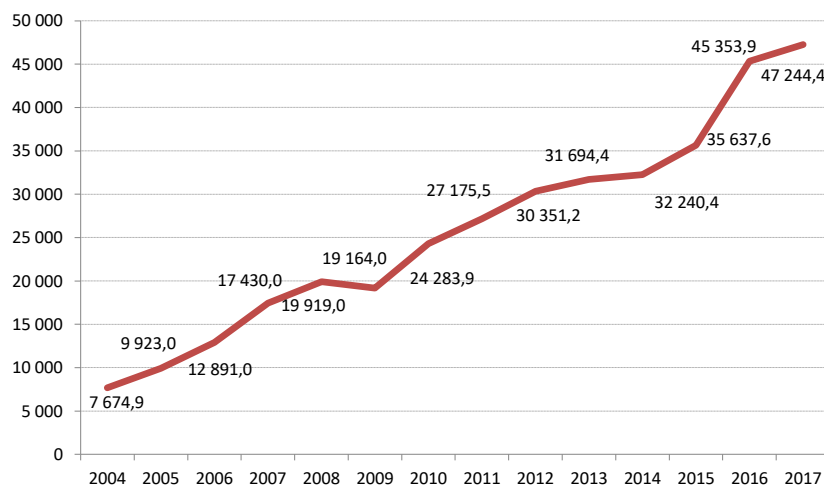
Благодаря реализации комплекса мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов за счёт вскрытия резервов роста доходов и реформирования организационных процессов и процедур, сопровождающих получение дополнительных доходов в бюджет, в 2017 году удалось сохранить положительную динамику поступления налоговых и неналоговых доходов, как консолидированного, так и областного бюджетов Ульяновской области.

За 2017 год в консолидированный бюджет Ульяновской области поступило **налоговых и неналоговых доходов** в сумме **47 244,4 млн. рублей**. Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области к уровню 2016 года составил **104,2%**, в бюджет поступило на **1 890,5 млн. рублей** больше.

Средний темп роста налоговых и неналоговых доходов по федеральным округам (их 9) – 108,4%, в том числе по Приволжскому федеральному округу – 105,8%. По темпам роста налоговых и неналоговых доходов за 2017 год среди регионов ПФО Ульяновская область заняла восьмую позицию.

К уровню 2004 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Ульяновской области выросли в 6 раз или на 39 569,5 млн. рублей.

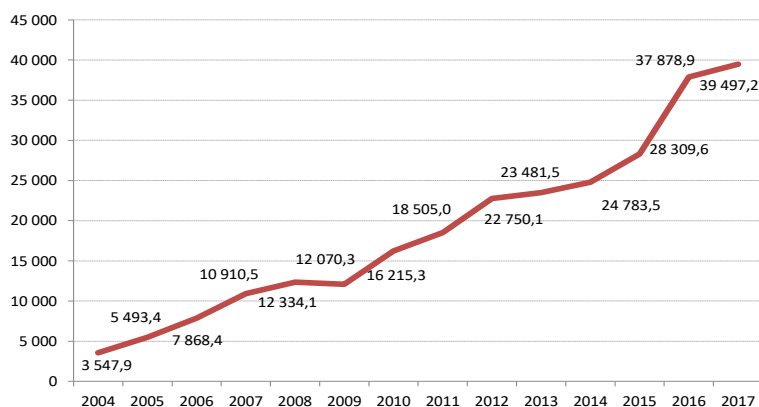
Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области за 2004-2017 годы (млн.рублей)



Годовой план выполнен на 100,3%, в том числе консолидированный бюджет муниципальных образований – на 101,9%, областной бюджет – на 99,9%.

Основную долю консолидированного бюджета (около 84%) обеспечили поступления областного бюджета. **В областной бюджет Ульяновской области за 2017 год налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 39 497,2 млн. рублей (к уровню 2016 года этот показатель увеличился на 1 618,3 млн. рублей или на 4,3%, к уровню 2004 года – на 35 949,3 млн. рублей или в 11,1 раза).**

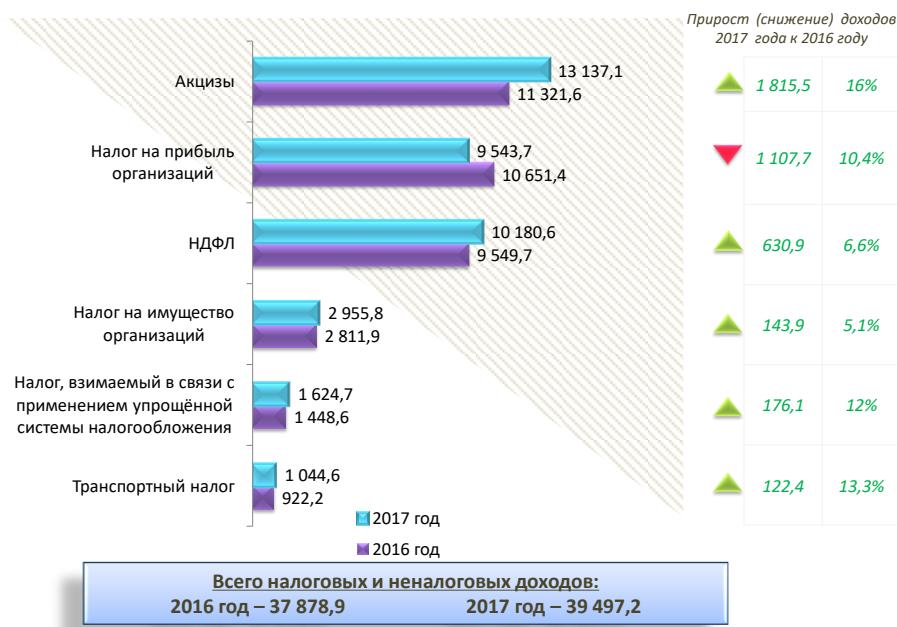
Динамика налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ульяновской области за 2004-2017 годы (млн.рублей)



В структуре доходов областного бюджета за 2017 год налоговые и неналоговые доходы составили 77,8%.

Основными бюджетобразующими налогами остаются акцизы, налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц (около 85% налоговых поступлений). По сравнению с 2016 годом структурно произошли изменения: сократилась доля налога на прибыль организаций на 3,9 процентных пункта, неналоговых доходов – на 0,5 процентных пункта, при этом увеличилась доля акцизов – на 3,4 процентных пункта, налога на доходы физических лиц – на 0,6 процентных пункта, налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения – на 0,3 процентных пункта, налога на имущество организаций и транспортного налога – на 0,1 процентных пункта.

**Изменение объемов поступлений по налоговым доходам
в разрезе основных видов доходов за 2016-2017 годы (млн. рублей)**



Значительный вклад в пополнение казны обеспечили **акцизы на алкогольную продукцию**, которые за 2017 год поступили на **2 231,0 млн. рублей** или на **25,9% больше**, чем за 2016 год и составили **10 829,1 млн. рублей**, в том числе:

- акцизы на пиво – 9 182,4 млн. рублей (на 34,4% или на 2 348,3 млн. рублей больше, чем в 2016 году),
- акцизы на алкогольную продукцию с объёмной долей спирта этилового свыше 9% – 1 552,9 млн. рублей (на 9,5% или на 162,9 млн. рублей меньше, чем в 2016 году).

По итогам 2017 года Ульяновская область заняла 3 место по темпу роста поступлений акцизов на пиво среди субъектов ПФО, при этом по абсолютному нашему региону занял 1 место. По росту акцизов на алкогольную

продукцию с объёмной долей этилового спирта свыше 9% Ульяновская область по итогам года занимает 12 позицию.

Поступления налога на доходы физических лиц в областной бюджет Ульяновской области за 2017 год составили **10 180,6 млн. рублей** или **102,5%** от годового плана. Поступления налога в 2017 году по сравнению с 2016 годом **увеличились на 630,9 млн. рублей** или на **6,6%**.

По темпу роста названного налога среди регионов ПФО Ульяновская область заняла 5 место.

Одним из факторов сдерживающих рост поступлений налога на доходы физических лиц стал рост сумм предоставленных имущественных и социальных налоговых вычетов в 2017 году на 84,5 млн. рублей или на 4,9%. В целом возмещение налога на доходы физических лиц из консолидированного бюджета Ульяновской области за 2017 год составило 1 805,9 млн. рублей.

Налог на прибыль организаций поступил в 2017 году в сумме **9 543,7 млн. рублей** или на **98,7%** от годового плана. По сравнению с 2016 годом наблюдается **снижение** поступлений на **1 107,7 млн. рублей** или на **10,4%**, которое связано:

- с изменением федерального законодательства – централизацией с начала 2017 года 1% налога на прибыль организаций в федеральный бюджет (потери бюджета региона за 2017 год составили 561,4 млн. рублей);
- с уменьшением налоговой базы по ряду предприятий по данным налоговых органов.

Среди регионов ПФО Ульяновская область заняла 14 позицию.

Фактические поступления налога на прибыль организаций могли быть и больше, если бы не возвраты средств, числящихся в переплате, налогоплательщикам, сумма которых по итогам 2017 года составила 1 227,9 млн. рублей.

1.2.2. Взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению средств федерального бюджета

В 2017 году Министерством финансов Ульяновской области проводилась систематическая работа с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций и бюджетных кредитов. В результате работы, проведённой с федеральным центром в 2017 году:

- дополнительно привлечены из федерального бюджета **дотации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала** в сумме 463,1 млн. рублей, **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** – в сумме 276,8 млн. рублей;
- дополнительно привлечены из федерального бюджета **бюджетные кредиты на замещение коммерческих (банковских) кредитов** в общей сумме 4 908,1 млн. рублей, что на 518,5 млн. рублей больше суммы

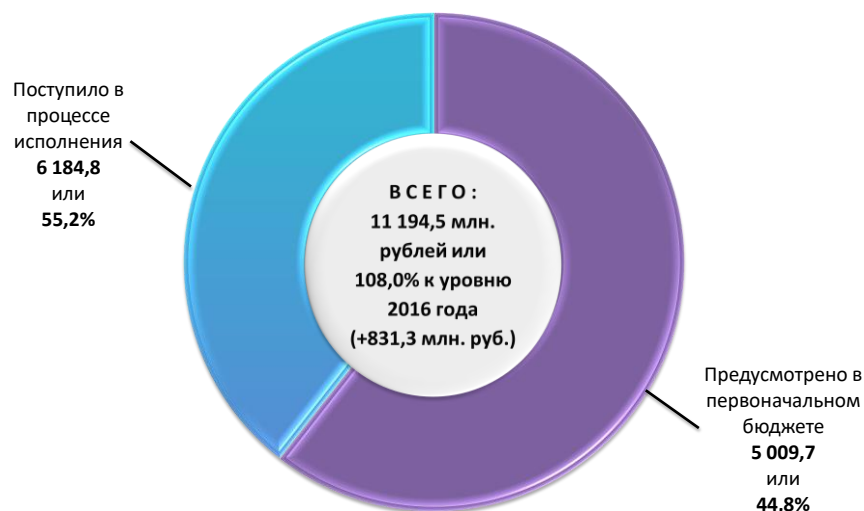
бюджетных кредитов 2016 года. Замещение коммерческих кредитов бюджетными кредитами позволило уменьшить потребность в финансировании расходов на обслуживание государственного долга на сумму около 3,7 млн. рублей.

Сумма финансовой помощи регионам определяется Министерством финансов Российской Федерации на основании оценки соответствия фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации значениям модельных расходов, рассчитанных на основании расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления («модельный бюджет»).

В 2017 году Министерством финансов Ульяновской области был проведён детальный анализ представленных Министерством финансов Российской Федерации предложений о совершенствовании механизмов выравнивания уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. По результатам проведённого анализа в адрес Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова были направлены предложения по расчёту нормированных модельных расходов.

Фактически за 2017 год **финансовая помощь поступила в консолидированный бюджет Ульяновской области в общей сумме 11 194,5 млн. рублей**, из которых 5 009,7 млн. рублей были предусмотрены в первоначальном бюджете на 2017 год, а 6 184,8 млн. рублей поступило в процессе исполнения бюджета. К уровню 2016 года поступления выросли на 831,3 млн. рублей. Если сравнивать с 2004 годом, то сумма финансовой помощи увеличилась в 3 раза или на 7 483,4 млн. рублей.

Безвозмездные поступления в консолидированный бюджет Ульяновской области за 2017 год



Дотации из федерального бюджета поступили в полном объеме в общей сумме 4 557,1 млн. рублей, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3 496,2 млн. рублей, дотации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала – 463,1 млн. рублей, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 321,0 млн. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 276,8 млн. рублей. К уровню 2016 года объем дотаций из федерального бюджета увеличился на 949,5 млн. рублей или в 1,3 раза, к уровню 2004 года этот показатель увеличился на 2 032,6 млн. рублей или в 1,8 раза.

Субсидии из федерального бюджета поступили в сумме 2 937,4 млн. рублей или на 89,5% от годового плана. К уровню 2016 года этот показатель увеличился на 510,3 млн. рублей или в 1,2 раза, к уровню 2004 года – на 2 416,5 млн. рублей или в 5,6 раза.

Субвенции бюджету Ульяновской области были перечислены в сумме 2 766,5 млн. рублей или на 96,3% от годового плана и на 58,0 млн. рублей или на 2,1% меньше поступлений за 2016 год. К уровню 2004 года это показатель увеличился на 2 408,1 млн. рублей или в 7,7 раза.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 939,2 млн. рублей или на 99,7% от годового плана. По сравнению с 2016 годом поступления уменьшились на 337,7 млн. рублей или на 26,4%.

Начиная с 2017 года, Министерство финансов Российской Федерации заключает с регионами, которые являются получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, соглашения, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации принимают на себя ряд обязательств по снижению уровня дотационности, по наращиванию экономического потенциала и снижению неэффективных расходов бюджетов.

20 февраля 2017 года между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Ульяновской области было заключено соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Ульяновской области. Разработка проекта данного соглашения (определение показателей, принимаемых на себя обязательств и их согласование с федеральными органами) осуществлялось Министерством финансов Ульяновской области совместно с Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области, а в исполнении данных обязательств принимали участие все исполнительные органы государственной власти Ульяновской области. По предварительным итогам 2017 года Ульяновская область выполнила все условия соглашения в полном объеме (окончательные статистические данные будут сформированы во второй декаде июня 2018 года).

14 февраля 2018 года между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Ульяновской области было заключено соглашение

о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ульяновской области на 2018 год.

Основной задачей на 2018 год остаётся выполнение обязательств по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности Ульяновской области и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области, а также на бюджетную консолидацию.

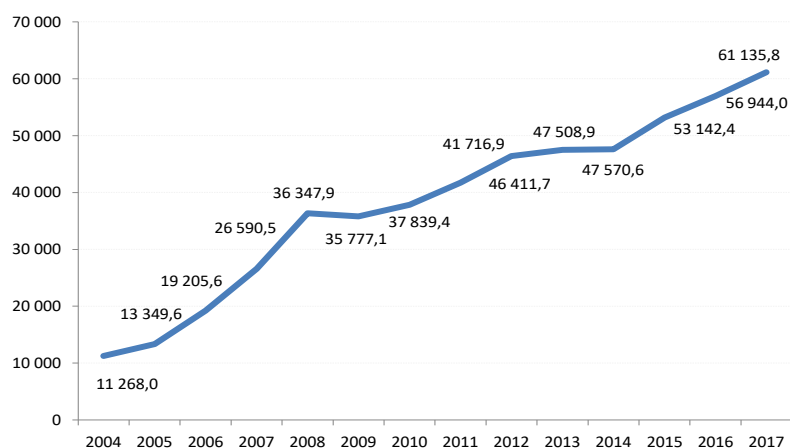
1.2.3. Обеспечение приоритетов расходования средств бюджета

В течение года Министерством финансов Ульяновской области в постоянном режиме проводился мониторинг текущего исполнения консолидированного и областного бюджетов Ульяновской области, исполнения расходных обязательств Ульяновской области и состояния кредиторской задолженности. Комплекс принимаемых мер по обеспечению сбалансированности регионального бюджета за счёт мобилизации дополнительных доходов, привлечения дополнительных федеральных средств, повышения эффективности бюджетных расходов и улучшения структуры государственного долга позволил в полном объёме профинансировать не только социально значимые статьи расходов, но и все запланированные программные мероприятия.

По итогам исполнения консолидированного бюджета Ульяновской области за 2017 год просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетных учреждений и задолженности по исполнению социальных обязательств перед населением области не имеется.

За счёт всех доходных источников и привлечённых заёмных средств **расходы консолидированного бюджета за отчётный год составили 61 135,8 млн. рублей или 97,1% от годового плана. К уровню 2016 года расходы выросли на 7,4%, к 2004 году – в 5,4 раза.**

Динамика расходов консолидированного бюджета Ульяновской области за 2004-2017 годы (млн.рублей)



В консолидированном бюджете Ульяновской области за 2017 год основную долю традиционно занимали расходы на:

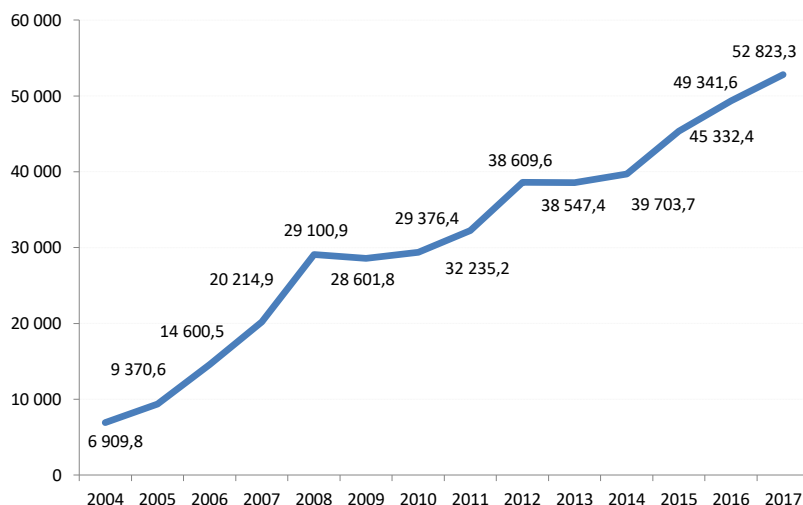
- оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы, включая расходы на оплату труда с начислениями работникам бюджетных и автономных учреждений (2016 год – 35,1%, 2017 год – 34,2%);
- социальное обеспечение населения (2016 год – 17,5%, 2017 год – 17%);
- безвозмездные перечисления организациям без учёта расходов на оплату труда с начислениями работникам бюджетных и автономных учреждений (2016 год – 15,6%, 2017 год – 13,9%);
- обязательное медицинское страхование неработающего населения (2016 год – 8,6%, 2017 год – 8%).

Экономическая структура расходов консолидированного бюджета Ульяновской области за 2017 год (млн.рублей)



Расходы областного бюджета Ульяновской области за отчётный год составили 52 823,3 млн. рублей или 97,1% от годового плана. К уровню 2016 года рост расходов составил 7,1% или 3 481,7 млн. рублей, к уровню 2004 года расходы выросли в 7,6 раза или на 45 913,5 млн. рублей.

**Динамика расходов областного бюджета
Ульяновской области за 2004-2017 годы (млн.рублей)**



По-прежнему наибольший удельный вес (69,2%) в расходах консолидированного бюджета Ульяновской области занимают расходы на социально ориентированные отрасли. На финансирование отраслей социальной сферы, обеспечивающей повышение качества жизни жителей нашего региона, было направлено 42 302,1 млн. рублей, что на 3 299,5 млн. рублей или на 8,5% выше показателей 2016 года и в 6,5 раз превышает показатели 2004 года.

**Ключевые направления расходов консолидированного бюджета
Ульяновской области (млн. рублей)**



**Структура расходов консолидированного бюджета
Ульяновской области за 2017 год в разрезе отраслей (млн.рублей)**



Из года в год на территории региона своевременно и в полном объеме выполняются расходные обязательства по предоставлению мер социальной поддержки гражданам. В целом на «Социальную политику» за 2017 год было направлено **17 054,0 млн. рублей** или **27,9%** от общего объема расходов. При этом значительную долю расходов по отрасли (77,6% или 13 234,8 млн. рублей) занимают расходы на социальное обеспечение населения (в первую очередь, многодетных и малообеспеченных семей; ветеранов ВОВ; тружеников тыла и лиц, пострадавших от политических репрессий; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; ветеранов труда), что позволяет создать для них более комфортные условия для жизни. К уровню 2016 года расходы выросли на 5 517,2 млн. рублей или в 1,5 раза, в связи с тем, что с 1 января 2017 года по названному разделу отражаются расходы на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения (в 2016 году данные расходы отражались по разделу «Здравоохранение»). Всего на названные цели за 2017 год было направлено 4 886,0 млн. рублей. Кроме того, в 2017 году была произведена индексация социальных выплат.

По сравнению с 2004 годом расходы на «Социальную политику» увеличились на 16 233,0 млн. рублей или в 20,8 раза.

На поддержку граждан регионального регистра, к которым относятся ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий, а также на поддержку Ветеранов труда Ульяновской области в 2017 году было направлено 3 374,8 млн. рублей, что на 124,6 млн. рублей больше расходов 2016 года.

На предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в 2017 году было направлено 2 056,5 млн. рублей, из них на выплаты,

назначаемые в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - 712,2 млн. рублей.

В целях оказания мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, гражданам, усыновившим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в целях развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году были выделены средства в общей сумме 715,4 млн. рублей. К уровню 2016 года расходы на названные цели выросли на 56,6 млн. рублей.

По разделу «**Образование**» было израсходовано на 950,1 млн. рублей или на 5,9% больше, чем за 2016 год. В 2017 году на строительство школы на 1000 мест в микрорайоне «Юго - Западный» и на строительство двух детских садов в Засвияжском и Заволжском районах города Ульяновска было направлено 967,4 млн. рублей. В 2016 году расходы на эти цели не производились. В целом расходы по отрасли «Образование» сложились в общей сумме **16 955,6 млн. рублей**, что составляет **27,7%** от общего объёма расходов консолидированного бюджета за 2017 год. Годовой план выполнен на 97,9%. По сравнению с 2004 годом расходы по отрасли «Образование» увеличились более чем в 6 раз или на 14 179,6 млн. рублей.

Приоритетным направлением финансирования отраслей социальной сферы, наряду с «Образованием» и «Социальной политикой» остаётся отрасль «**Здравоохранение**», на долю которой приходится **7,6%** всех расходов консолидированного бюджета Ульяновской области, произведённых за 2017 год, или **4 658,1 млн. рублей**. Расходы по данной отрасли по сравнению с 2016 годом уменьшились на 3 794,5 млн. рублей или на 44,9% (до 1 января 2017 года по названному разделу отражались расходы на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения). В 2017 году на строительство перинатального центра было направлено 1 451,6 млн. рублей или 100,0% от годового плана. По сравнению с 2004 годом расходы на «Здравоохранение» в целом увеличились в 1,8 раза или на 1 997,1 млн. рублей.

По отрасли «**Культура, кинематография**» было израсходовано на 309,0 млн. рублей или на 17,9% больше, чем за 2016 год, в связи с ростом заработной платы работников учреждений культуры в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации. В целом расходы по данной отрасли сложились в общей сумме **2 034,1 млн. рублей**, что составляет **3,3%** от общего объёма расходов консолидированного бюджета Ульяновской области за 2017 год. Годовой план выполнен на 98,8%.

К уровню 2004 года расходы по отрасли «Культура, кинематография» выросли практически в 7 раз или на 1 730,1 млн. рублей.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» расходы за 2017 год составили **1 600,3 млн. рублей** или **2,6%** от общего объема расходов консолидированного бюджета Ульяновской области. По сравнению с 2016 годом расходы выросли на 317,7 млн. рублей или на 24,8% за счёт того, что на строительство, реконструкцию, ремонт объектов спорта, подготовку проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации создаваемых объектов спорта за 2017 год было перечислено на 227,2 млн. рублей больше. Кроме того, с 1 января 2017 года по названному разделу отражаются расходы на обеспечение деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми (в 2016 году данные расходы отражались по разделу «Образование»). Всего на названные цели за 2017 год было направлено 186,2 млн. рублей. Годовой план по разделу «Физическая культура и спорт» выполнен на 97,3%.

Одной из значимых задач развивающегося региона, наряду с поддержкой социально ориентированных отраслей, является **поддержка отраслей реального сектора экономики**. В 2017 году финансирование отраслей национальной экономики сохранилось на должном уровне, обеспечена государственная поддержка сельского хозяйства, дорожного хозяйства, транспорта.

Фактические расходы по направлению «**Национальная экономика**» составили **8 696,3 млн. рублей** или **14,2%** от общего объема расходов консолидированного бюджета. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 7,3% или на 594,5 млн. рублей, в связи с тем, что в 2017 году на строительство автомобильных дорог в новых микрорайонах массовой малоэтажной и многоэтажной застройки жилых помещений экономического класса было направлено на 618,9 млн. рублей больше, чем за 2016 год. Всего на названные цели в 2017 году было перечислено 729,1 млн. рублей. По сравнению с 2004 годом расходы увеличились на 6 920,3 млн. рублей или практически в 5 раз.

По отрасли «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» расходы сложились в общей сумме **2 773,1 млн. рублей**, что составляет **4,6%** от общего объема расходов. По сравнению с 2016 годом расходы выросли на 16,8% или на 399,3 млн. рублей. В целях улучшения жилищных условий граждан, дальнейшего повышения доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг в рамках реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» за 2017 год на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда было

направлено 114,3 млн. рублей. К уровню 2004 года расходы по данной отрасли выросли на 1 427,1 млн. рублей или в 2,1 раза.

1.3. Управление государственным долгом Ульяновской области

Объём консолидированного долга Ульяновской области за 2017 год увеличился на **1 784,2 млн. рублей** и на 1 января 2018 года составил **28 603,4 млн. рублей**.

По итогам 2017 года государственный долг Ульяновской области сложился в сумме **25 112,4 млн. рублей**. В течение 2017 года удалось значительно изменить структуру государственного долга Ульяновской области:

- бюджетные кредиты из федерального бюджета занимают **10 356,0 млн. рублей** или 41,2% (на начало года – 25,0%);
- банковские кредиты – **9 527,6 млн. рублей** или 37,9% (на начало года – 74,0%);
- государственные ценные бумаги – **5 000,0 млн. рублей** или 19,9% (на начало года – 0%);
- государственные гарантии – **228,8 млн. рублей** или 1,0% (на начало года – 1,0%).

Такая структура является сбалансированной и финансово-безопасной.

Долговая нагрузка региона находится на экономически безопасном уровне и по итогам 2017 года составила 63,6%, при этом соотношение объёма кредитов от кредитных организаций к собственным доходам областного бюджета составило 36,8%.

Все долговые обязательства, срок погашения которых истекал в 2017 году, были погашены своевременно и в полном объёме.

Средневзвешенная ставка по коммерческим кредитам за год снизилась с 12,0% до 8,75%.

В 2017 году был проведён ряд мероприятий, направленных, в том числе на стабильность долговой нагрузки и на снижение расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области:

- выпуск государственных облигаций Ульяновской области. Облигации - это возможность привлечь разных инвесторов на открытом рынке, в том числе любая организация или население имеет возможность покупать пакеты облигаций и получать по ним доход, а не только банки. Следовательно, часть выплат из бюджета направляются не в доход банков, а в доходы предприятий и организаций, а также физических лиц, что в свою очередь стимулирует рост экономики. Объём эмиссии ценных бумаг в 2017 году составил **5 000,0 млн. рублей**, период обращения – до 7 лет, ставка купонного дохода по облигациям составляет 8,1%. Несмотря на достаточно сложную ситуацию на рынке ценных бумаг, наш дебютный выпуск был замечен инвесторами, и объём заявок на наши бумаги составил около 5,8 млрд. рублей, т.е. спрос рынка превысил наше предложение почти на 800 млн.руб. Интерес был

проявлен 8-ю корпоративными инвесторами и, что особо ценно для нас, более 4,6млн.руб. вложили в наши облигации физические лица. Это своего рода свидетельство доверия к власти и поддержки проводимой властями региональной экономической политики. Первоначальные ожидания выкупа ценных бумаг участников рынка ценных бумаг для нашего региона были на отметке 8,2-8,4%. В результате мы установили ставку купонного дохода по облигациям в размере 8,1%, что **ниже действующей на тот момент ключевой ставки** Банка России (8,25%). Для рыночных заимствований в виде коммерческих кредитов это было бы практически невозможно, так как банки кредитуют по ставке превышающей ключевую ставку на 1-1,5%%. Все средства от продажи облигаций были направлены на погашение 12-ти государственных контрактов с коммерческими банками со ставкой от 10,64% до 12,0%. Прямой экономический эффект от размещения облигаций в 2017 году составил **36,8 млн. рублей**. Всего за 7 лет бюджетный эффект составит 150,0 млн. рублей. В результате выпуска мы более чем на 25% снизили долю коммерческих кредитов в структуре государственного долга.

- привлечение краткосрочного бюджетного кредита с целью пополнения остатков средств на счетах на общую сумму 10 000,0 млн. рублей. Это позволило сократить количество займов в коммерческих банках и соответственно снизить расходы на обслуживание государственного долга. Экономия расходов на обслуживание государственного долга за 2017 год составила порядка **124,7 млн. рублей**;

- замещение коммерческих кредитов бюджетными. В 2017 году был предоставлен бюджетный кредит из федерального бюджета на замещение коммерческих кредитов в объёме 4 908,0 млн. рублей. Экономия на обслуживании государственного долга в 2017 году составила около **3,7 млн. рублей**;

- работа с кредитными организациями по снижению процентной ставки, как на этапе заключения новых кредитных договоров, так и в ходе их исполнения. В результате этих мероприятий средневзвешенная процентная ставка по коммерческим заимствованиям была снижена с 11,5% до 8,7%. Экономия расходов на обслуживании государственного долга составила около **95,7 млн. рублей**, в том числе за счёт рефинансирования долговых обязательств перед кредитными организациями – 71,6 млн. рублей, заключения дополнительных соглашений с кредитными организациями – 24,1 млн. рублей. Кроме того, с начала 2017 года особый акцент ставился на повышение конкуренции среди банков за право кредитовать бюджет региона. Предшествующие 2 года мы были лидерами в темпах роста собственных доходов, что повысило нашу финансовую независимость и привлекательность для банков. В результате в конкурсные процедуры привлекалось от 4 до 6 банков в рамках каждого торгов, мониторинг показал, что в других субъектах ПФО – не более 2-3. Следствием стало уменьшение стоимости кредитов. В 2017 году заключено 22 контракта на общую сумму 3,2 млрд. рублей, **общее снижение цены контрактов составило более 800**

млн.рублей. В случае же отсутствия конкуренции в ходе аукциона эти средства могли бы в дальнейшем потребоваться из бюджета;

- участие в программе реструктуризации бюджетных кредитов. Общий объём бюджетных кредитов, которые были реструктуризированы, составил около 9 300,0 млн. рублей. Это позволит уменьшить в 2018-2019 годах потребность в привлечении коммерческих кредитов, и как следствие снизить расходы на обслуживание государственного долга на **250,0 млн. рублей.** Необходимо отметить, что на 2018 и последующие годы в рамках выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов федеральным центром перед регионами поставлена задача по снижению долговой нагрузки, недопущения превышения ставки по коммерческим кредитам над ключевой ставкой Банка России более чем на 1%.

Данные меры позволили сэкономить на обслуживании государственного долга Ульяновской области в 2017 году **260,9 млн. рублей.**

Сокращение расходов на обслуживание государственного долга ульяновской области



С целью покрытия дефицита бюджета Ульяновской области, своевременного и в полном объёме исполнения расходных обязательств Ульяновской области в 2017 году были привлечены кредиты банков в общей сумме **11 827,6 млн. рублей**, бюджетные кредиты из федерального бюджета – в общей сумме **4 908,0 млн. рублей**, краткосрочные бюджетные кредиты из Управления Федерального казначейства по Ульяновской области – в общей сумме **10 000,0 млн. рублей.**

При этом, долговые обязательства Ульяновской области в 2017 году были погашены в общей сумме **30 253,9 млн. рублей** (кредиты банков в сумме **19 773,9 млн. рублей**, бюджетные кредиты, полученные от Министерства финансов Российской Федерации, – в сумме **480,0 млн. рублей**, краткосрочные бюджетные кредиты, полученные от Управления

Федерального казначейства по Ульяновской области, – в сумме **10 000,0 млн. рублей**).

1.4. Состояние просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Ульяновской области

Просроченная кредиторская задолженность за отчётный год в целом по консолидированному бюджету **снизилась на 0,1 млн. рублей**. По муниципальным образованиям Ульяновской области этот показатель снизился на 5,1 млн. рублей, по областному бюджету Ульяновской области – увеличился на 5,0 млн. рублей.

Основную долю просроченной кредиторской задолженности по государственным (муниципальным) учреждениям занимает задолженность по страховым взносам во внебюджетные фонды – 433,6 млн. рублей или 32,5% от общей суммы задолженности, по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям сумма задолженности составляет 340,7 млн. рублей или 25,5%, по коммунальным услугам – 146,5 млн. рублей или 11,0%.

К уровню 2012 года (на 01.01.2013) просроченная кредиторская задолженность по консолидированному бюджету Ульяновской области сократилась на **287,6 млн. рублей** или в **1,2 раза**. Задолженности по заработной плате работников бюджетных учреждений по состоянию на 01 января 2018 года не имеется.

Сокращение просроченной кредиторской задолженности отмечается практически по всем муниципальным образованиям Ульяновской области, за исключением муниципального образования «город Димитровград» (рост на 10,7 млн. рублей), муниципального образования «Сенгилеевский район» (рост на 7,4 млн. рублей), муниципального образования «Тереньгульский район» (рост на 4,8 млн. рублей).

В целях осуществления контроля за динамикой просроченной кредиторской задолженности Министерство финансов Ульяновской области ежемесячно проводит анализ данного показателя в разрезе исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и муниципальных образований области. Кроме того, Министерство финансов Ульяновской области ежеквартально проводит мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности в разрезе статей расходов и анализ своевременного выполнения муниципальными образованиями Ульяновской области и главными распорядителями средств областного бюджета Ульяновской области Плана мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности, утверждённого Министром финансов Ульяновской области 18 декабря 2012 года.

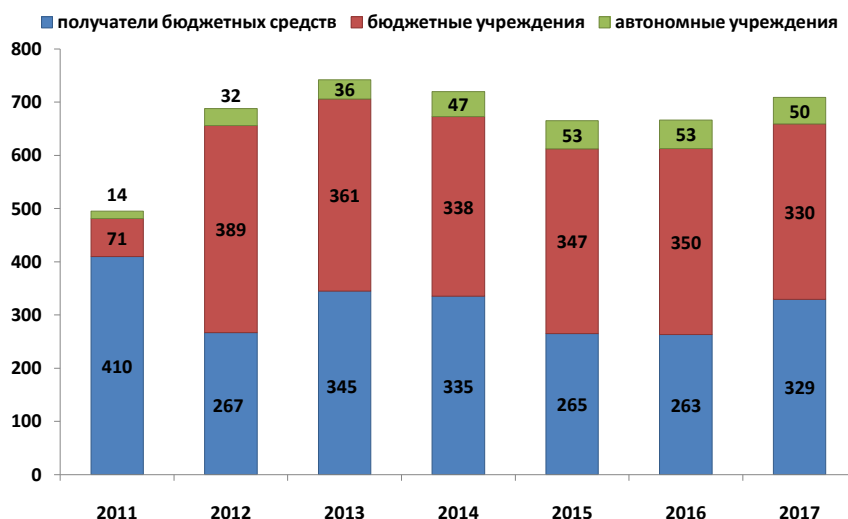
Важной задачей является соблюдение условий Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445 в части выполнения показателя государственной программы Российской Федерации

«Развитие федеральных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» – «доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Ульяновской области», который за 2017 год составил – 2,18% (предельное значение 2,34%).

1.5. Совершенствование системы бюджетных платежей

Министерство финансов Ульяновской области в процессе осуществления кассового обслуживания исполнения областного бюджета Ульяновской области обеспечивает повышение качества исполнения бюджета, прозрачность и возможность получения полной информации об исполнении бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации, гибкое маневрирование бюджетными ресурсами, повышение достоверности и своевременности отчётности о кассовом исполнении бюджета.

Лицевые счета, открытые в Министерстве финансов Ульяновской области



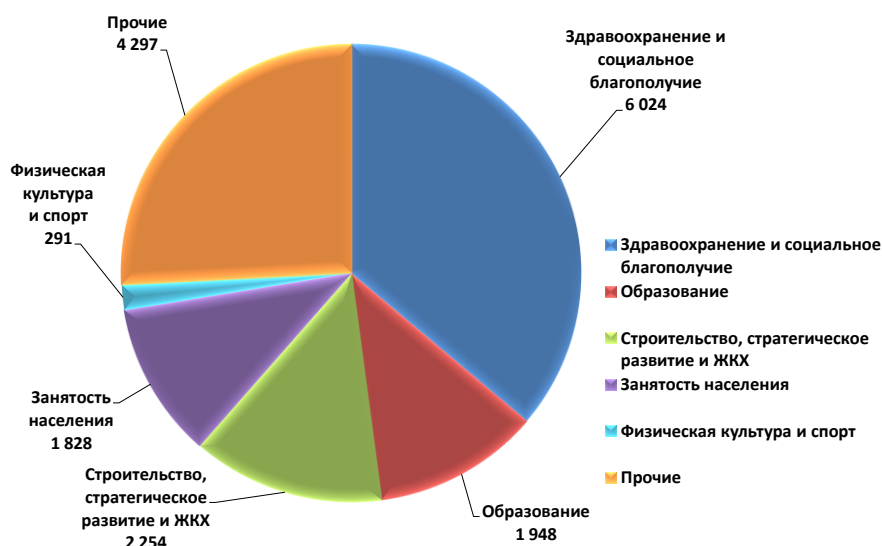
2011 год – реализация положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ (переходный период)

Достижение этих результатов стало возможным благодаря сокращению сроков представления информации клиентам. В настоящее время Министерство финансов Ульяновской области работает с клиентами в режиме «онлайн», который позволяет клиентам владеть информацией о состоянии лицевых счетов клиентов в любой момент времени, а Министерству финансов Ульяновской области контролировать финансовые потоки региона и их целевое использование, оперативно управлять средствами регионального бюджета.

Для обеспечения исполнения областного бюджета Ульяновской области по состоянию на 01.01.2018 в Министерстве финансов Ульяновской области открыто 709 лицевых счетов, из них:

- для учёта операций главных распорядителей и получателей средств областного бюджета – 329
- для учёта операций со средствами государственных бюджетных учреждений – 330;
- для учёта операций со средствами государственных автономных учреждений – 50.

Всего зарегистрировано договоров за 2017 год по участникам бюджетного процесса – 16 642

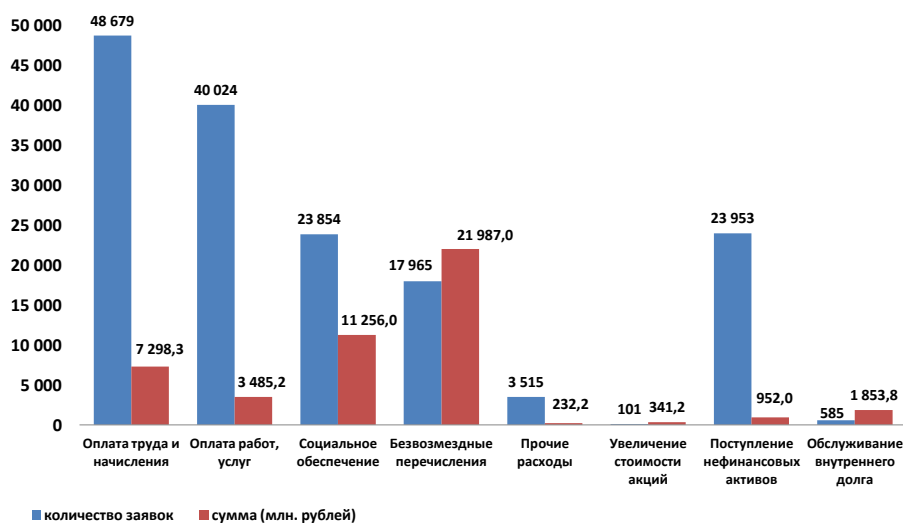


В целях учёта бюджетных обязательств, принятых получателями средств областного бюджета Министерством финансов Ульяновской области поставлено на учёт более 16,6 тысяч государственных контрактов и договоров, в том числе по учреждениям: здравоохранения и социального благополучия – 6,0 тысячи; строительства, стратегического развития и жилищно-коммунального комплекса – 2,3 тысячи; образования – 1,9 тысячи; занятости населения – 1,8 тысячи; физической культуры и спорта – 0,3 тысячи; по прочим учреждениям – 4,3 тысячи.

За 2017 год Министерством финансов Ульяновской области санкционировано к оплате более 159 тыс. платежных документов получателей средств областного бюджета, в том числе:

- на оплату труда и начисления – 49 тысяч на сумму 7 298,3 млн. рублей;
- социальные выплаты – 24 тысячи на сумму 11 256,0 млн. рублей;
- оплата работ и услуг – 40 тысяч на сумму 3 485,2 млн. рублей;
- прочие выплаты – 46 тысяч на сумму 25 366,2 млн. рублей.

Количество санкционированных платежей по участникам бюджетного процесса за 2017 год



Совместно с УФК по Ульяновской области отработан механизм проведения расходов за счёт субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, полученных в качестве софинансирования расходов областного бюджета Ульяновской области. Таким способом за 2017 год проведено платежей на сумму 8 103,3 млн. рублей, из них за счёт средств федерального бюджета на сумму 6 458,0 млн. рублей, за счёт средств областного бюджета – на сумму 1 645,3 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 за счёт средств бюджетных и автономных учреждений проведено более 220 тыс. платежей на общую сумму более 16 330 млн. рублей, в том числе:

- за счёт субсидий на выполнение государственного задания и средств от приносящей доход деятельности (20, 30 лицевого счета) – более 123 тыс. операций на общую сумму 5 752,0 млн. рублей;
- за счёт субсидий на иные цели (21, 31 лицевые счета) – 10,3 тыс. операций на сумму 1 464,5 млн. рублей;
- за счёт средств обязательного медицинского страхования (22 лицевые счета) – более 86 тыс. операций на сумму 9 114,0 млн. рублей.

Для обеспечения открытости бюджета Ульяновской области в части предоставления государственными учреждениями Ульяновской области свободного доступа к информации о своей деятельности и повышения эффективности оказания ими государственных услуг при санкционировании расходов государственных казённых учреждений Ульяновской области и проведении кассовых операций со средствами государственных автономных и бюджетных учреждений Ульяновской области Министерством финансов контролируется наличие информации, подлежащей размещению на официальном сайте www.bus.gov.ru, в личных кабинетах государственных учреждений Ульяновской области.

Министерством финансов Ульяновской области на постоянной основе ведутся работы на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» в разделе Сводный реестр по включению и актуализации всей необходимой информации. Кроме того, в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Министерство финансов Ульяновской области осуществляет формирование документов на предоставление доступа должностным лицам, уполномоченным заключать соглашения на предоставление субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

1.6. Полномочия по контролю в сфере закупок

С 1 января 2017 года вступила в силу часть 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой Министерство финансов Ульяновской области осуществляет контроль в сфере закупок. Для организации качественного исполнения новых полномочий специалистами Министерства финансов Ульяновской области еще в 2016 году был изучен механизм контроля, все требования законодательства соблюдались в полном объеме и, со стороны Министерства финансов Ульяновской области, не было ни одного случая нарушения срока проведения контроля, несмотря на очень ограниченные временные рамки (24 часа).

В Министерство финансов Ульяновской области ежедневно поступает большой объем информации на контроль. С 1 января 2017 года в личный кабинет органа контроля поступило 68 011 документов. Основную долю (49,2% или 33 475) в общем количестве поступивших документов занимает информация о контрактах, направляемая в реестр контрактов.

В ходе осуществления контроля, в отношении 15 185 документов было выявлено несоответствие контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В разрезе объектов контроля несоответствие выявлено в отношении 10 399 контрактов, 2 849 планов закупок, 1 273 планов-графиков, 620 извещений об осуществлении закупки и 44 протоколов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В 2017 году была проведена большая работа по интеграции двух систем (АЦК-Финансы и АЦК-Госзаказ). Это позволило обеспечить обмен информацией между ними и автоматизировать процесс размещения государственного заказа и контроля. Начиная с января 2018 года, все

процедуры размещения закупок осуществляются через данные региональные информационные программы.

1.7. Региональная технологическая инициатива

В 2017 году Министерством финансов Ульяновской области была внедрена централизованная информационно-техническая платформа для автоматизации процессов хранения, обработки данных и получения оперативной информации об исполнении областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области.

Внедрение единой платформы позволяет:

- повысить качество и эффективность управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ульяновской области. Все муниципальные образования, входящие в состав Ульяновской области, имеют возможность работать в едином продукте, соответствующем действующему законодательству, с равными функциональными возможностями;

- повысить информационную открытость бюджетного процесса муниципальных образований Ульяновской области. Централизованная информационно-техническая платформа позволяет Министерству финансов Ульяновской области получать любую оперативную информацию об исполнении бюджетов муниципальных образований Ульяновской области в режиме реального времени;

- организовать взаимодействие с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), администраторами начислений и администраторами платежей в едином продукте без дополнительной защиты рабочего места (достаточно доступа в интернет) в актуальных форматах.

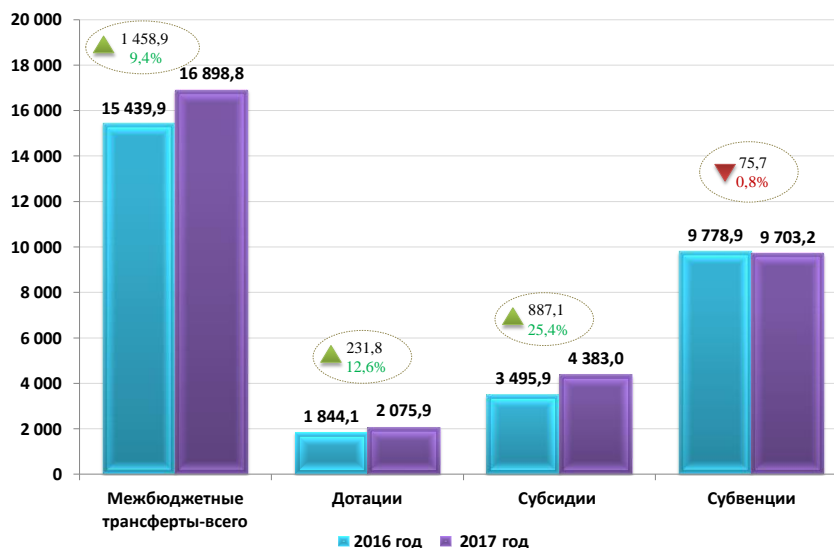
В 2017 году Министерством финансов Ульяновской области осуществлён ряд мероприятий по организации централизации бухгалтерского учёта ИОГВ, и государственных казённых учреждений. Утверждена дорожная карта от 08.08.2017 № 1974-ПЛ, согласно которой создана рабочая группа, определены пилотные ИОГВ и государственные учреждения, внесены изменения в Устав ОГКУ «Областное казначейство», разработано типовое соглашение о передаче функций, подобрано помещение, в котором будет располагаться ОГКУ «Областное казначейство», подготовлены технико-экономические задания для приобретения серверного оборудования и программного обеспечения.

1.8. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований

В рамках решения задач по обеспечению сбалансированности и

устойчивости бюджетов муниципальных образований Ульяновской области и совершенствованию межбюджетных отношений более 30% расходов областного бюджета в 2017 году было направлено на оказание финансовой помощи местным бюджетам.

Сравнительный анализ структуры межбюджетных трансфертов за 2016-2017 годы (млн. руб.)



Объём межбюджетных трансфертов за отчётный финансовый год составил 16 898,8 млн. рублей, что на 1 458,9 млн. рублей или на 9,4% больше уровня 2016 года.

Из общего объёма межбюджетных трансфертов:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составили 2 075,9 млн. рублей, что выше уровня 2016 года на 12,6% или на 231,8 млн. рублей;

- субсидии выделены в объёме 4 383,0 млн. рублей, что на 25,4% или на 887,1 млн. рублей выше исполнения 2016 года.

В 2017 году субсидии были направлены на:

- мероприятия в области жилищного строительства и приобретения жилья – 1 854,5 млн. рублей;

- поддержку сбалансированности местных бюджетов по выплате заработной платы с начислениями, оплате коммунальных услуг и твёрдого топлива – 695,0 млн. рублей;

- модернизацию региональных систем общего и дошкольного образования – 403,5 млн. рублей;

- благоустройство территории – 325,9 млн. рублей;

- развитие системы дорожного хозяйства – 228,5 млн. рублей;

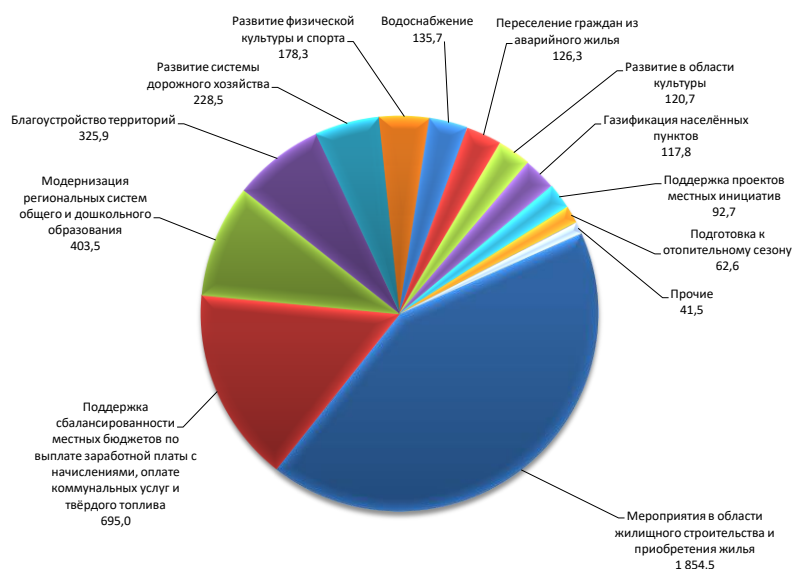
- развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области – 178,3 млн. рублей;

- водоснабжение – 135,7 млн. рублей;

- переселение граждан из аварийного жилья – 126,3 млн. рублей;

- развитие в области культуры – 120,7 млн. рублей;
- газификацию населенных пунктов – 117,8 млн. рублей;
- поддержку проектов местных инициатив – 92,7 млн. рублей;
- подготовку к отопительному сезону – 62,6 млн. рублей;

**Направления использования субсидий из областного бюджета
Ульяновской области в 2017 году (млн.рублей)**



- субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий бюджетам муниципальных образований Ульяновской области в 2017 году были предоставлены по 25 направлениям, объём которых составил 9 703,2 млн. рублей, что на 75,7 млн. рублей или на 0,8% ниже уровня 2016 года;

- иные межбюджетные трансферты составили 736,7 млн. рублей.

В 2017 году была продолжена практика предоставления из областного бюджета Ульяновской области муниципальным образованиям финансовой помощи стимулирующего характера в виде:

- дотации по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в общей сумме 8,0 млн. рублей;

- дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала – в общей сумме 8,0 млн. рублей;

- дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов, достигших наилучших значений показателей роста доходов бюджета, – в общей сумме 4,0 млн. рублей.

С учётом финансовой помощи, выделенной из областного бюджета, расходы бюджетов муниципальных образований Ульяновской области за 2017 год исполнены в сумме 25 211,2 млн. рублей или на 97,8% к уточнённому плану и были направлены на выполнение первоочередных расходов и решение вопросов местного значения в рамках реализации

государственных и муниципальных программ. Общий объём расходов местных бюджетов по сравнению с 2016 годом увеличился на 9,4% или на 2 171,2 млн. рублей.

Общая сумма дефицита по муниципальным образованиям за 2017 год составила 611,2 млн. рублей или 7,9% к объёму налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. При этом 19 муниципальных образований завершили 2017 год с дефицитом и 5 с профицитом (превышение доходов над расходами). По сравнению с 2016 годом объём дефицита бюджетов муниципальных образований увеличился в 4,2 раза, а процентное соотношение к налоговым и неналоговым доходам выросло на 5,9 процентных пункта.

Министерством финансов Ульяновской области в 2017 году осуществлялся мониторинг расходования средств бюджетов муниципальных образований, в том числе была проведена проверка соблюдения муниципальными образованиями установленного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований по итогам 2017 года. По оперативным данным по результатам проведённого мониторинга превышение норматива выявлено в четырёх поселениях Сенгилеевского района на общую сумму 2,5 млн. рублей (в Селикатненском городском поселении на сумму 0,4 млн. рублей, в Красногуляевском городском поселении – на сумму 0,8 млн. рублей, в Елаурском сельском поселении – на сумму 0,4 млн. рублей, в Тушинском сельском поселении – на сумму 0,9 млн. рублей). В случае подтверждения факта превышения расходов по итогам исполнения местных бюджетов по данным годовой отчётности, к данным муниципальным образованиям Ульяновской области будут применены меры принуждения по сокращению объёма финансовой помощи.

Кроме того, в рамках работы по повышению эффективности использования бюджетных средств Министерством финансов Ульяновской области в 2017 году ежеквартально проводились рабочие встречи с представителями администраций муниципальных образований, на которых обсуждались вопросы по сокращению недостатка средств на выплату заработной платы и оплату коммунальных услуг.

Министерством финансов Ульяновской области осуществляется постоянный контроль за мероприятиями, направленными на обеспечение сбалансированности муниципальных образований:

- рассмотрение проектов решений о внесении изменений;
- недопущение сокращения лимитов на заработную плату и оплату коммунальных услуг;
- направление не менее 50% дополнительных доходов и остатков прошлого года на покрытие недостатка по первоочередным расходам.

В результате проведённой работы муниципальными образованиями Ульяновской области в 2017 году были изысканы дополнительные средства на сумму 319,8 млн. рублей, которые были направлены на финансирование

первоочередных расходов бюджетов муниципальных образований Ульяновской области.

В 2017 году Министерством финансов Ульяновской области осуществлялся мониторинг выполнения муниципальными образованиями Ульяновской области условий соглашений, заключенных между Министерством финансов Ульяновской области и администрациями муниципальных образований. По итогам 2017 года по оперативным данным только одно муниципальное образование («город Димитровград») выполнило обязательства в полном объеме. Остальные муниципальные образования не выполнили от одного до шести показателей.

Также, в 2017 году Министерством финансов Ульяновской области была продолжена работа по осуществлению мониторинга качества осуществления бюджетного процесса в городских округах и муниципальных районах Ульяновской области.

По результатам III квартала 2017 года средний уровень качества управления муниципальными финансами увеличился на 0,78 пункта по сравнению с соответствующим периодом 2016 года и составил 77,31 балла.

13 муниципальным районам и 2 городским округам Ульяновской области присвоена первая степень качества управления муниципальными финансами. Вторую степень качества управления получили остальные 8 муниципальных районов и 1 городской округ.

По результатам проведенной работы составлен рейтинг муниципальных образований Ульяновской области, который совместно с оценкой эффективности и результативности расходования средств местных бюджетов размещен на официальном сайте Министерства финансов Ульяновской области.

В 2017 году была продолжена работа по реализации проекта «Народный бюджет», в основе которого лежит «партиципаторное» бюджетирование. В 2017 году на территории Ульяновской области было реализовано 34 проекта в 27 муниципальных образованиях (14,0% от общего числа муниципальных образований) на общую сумму 24,8 млн. рублей.

1.9. Повышение эффективности бюджетных расходов Ульяновской области

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, является государственная (муниципальная) программа – документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов долгосрочного социально-экономического развития Ульяновской области.

В 2017 году на территории Ульяновской области реализовывалось 18 государственных программ, исполнение по которым сложилось в общей сумме 50 727,7 млн. рублей или на 97,1% от годового плана. По сравнению с 2016 годом за отчётный период на реализацию государственных программ Ульяновской области было направлено больше на 5 088,2 млн. рублей.

В целях формирования новых подходов к реализации государственных программ на территории Ульяновской области в 2017 году была продолжена работа по совершенствованию программно-целевого планирования областного бюджета Ульяновской области.

Была откорректирована и усовершенствована правовая база для разработки и реализации государственных программ Ульяновской области:

- на основании стратегических документов, изменений полномочий отдельных исполнительных органов государственной власти Ульяновской области был сформирован перечень государственных программ Ульяновской области на 2018 год, в который вошли 19 государственных программ.

Перечень был дополнен государственной программой Ульяновской области «Формирование комфортной городской среды» на 2018-2022 годы, которая была разработана во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды». Мероприятия, аналогичной направленности, ранее реализовывались в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» на 2014-2020 годы и соответственно из указанной программы были исключены.

- В связи с утверждением на федеральном уровне Постановлений Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» и № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации» в 2017 году была начата работа по внедрению проектного подхода в государственные программы Ульяновской области. Были подготовлены предложения для включения их в техническое задание на выполнение работы по разработке системы реализации Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области, взаимоувязанной с государственными программами Ульяновской области и проектами Ульяновской области, проводимой Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.

В 2017 году продолжила работу Комиссия по государственным программам Ульяновской области. Всего в отчётном году было проведено 12 заседаний названной комиссии, на которых были рассмотрены вопросы

внесения изменений в госпрограммы Ульяновской области, совершенствования программно-целевого планирования и иные вопросы.

Начиная с 2017 года, Министерство финансов Российской Федерации заключает с регионами, которые являются получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, соглашения, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации принимают на себя ряд обязательств.

Наличие в регионе Программы оптимизации расходов областного бюджета Ульяновской области на 2017-2019 годы является одним из обязательных условий заключенного соглашения.

Программа оптимизации расходов областного бюджета Ульяновской области на 2017-2019 годы была разработана и утверждена распоряжением Правительства Ульяновской области от 30.03.2017 № 146-пр.

Бюджетный эффект от реализации Программы оптимизации расходов областного бюджета Ульяновской области был запланирован на 2017 год в сумме **901,2 млн. рублей**, в том числе по блокам:

- государственная служба – 178,6 млн. рублей;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети – 131,2 млн. рублей;
- совершенствование системы закупок для государственных нужд – 59,6 млн. рублей;
- оптимизация мер социальной поддержки – 530,1 млн. рублей;
- оптимизация бюджетных расходов на капитальные вложения, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности – 1,7 млн. рублей.

По итогам 2017 года экономический эффект составил **1 076,6 млн. рублей** или **119,5% от годового плана**, в том числе по блокам:

- государственная служба – 178,7 млн. рублей, что соответствует плановому показателю;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети – 196,2 млн. рублей или 149,5% от планового показателя;
- совершенствование системы закупок для государственных нужд – 169,8 млн. рублей, что превышает в 3 раза плановый показатель;
- оптимизация мер социальной поддержки – 530,1 млн. рублей, что соответствует плановому показателю;
- оптимизация бюджетных расходов на капитальные вложения, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности – 1,8 млн. рублей.

Таким образом, экономический эффект от реализации мероприятий Программы оптимизации расходов областного бюджета Ульяновской области по итогам 2017 года превысил плановые показатели на **175,4 млн. рублей**.

Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Ульяновской области является работа по привлечению средств из федерального бюджета, в том числе выделяемых в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы. В рамках этого направления деятельности Министерством финансов Ульяновской области в 2017 году осуществлялся мониторинг финансирования и реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, отдельных правовых актов Правительства Российской Федерации. На территории Ульяновской области в 2017 году реализовывались мероприятия 20 государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ (всего их 44).

По информации исполнительных органов государственной власти Ульяновской области (по оперативным данным по состоянию на 01.01.2018) в 2017 году были привлечены на территорию нашего региона средства из бюджетных и внебюджетных источников в общей сумме **14 267,3 млн. рублей**, из них:

- в рамках участия в реализации государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ, включая мероприятия федеральной адресной инвестиционной программы, – в сумме 11 424,8 млн. рублей;

- в рамках получения субсидий и субвенций в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также в рамках участия в реализации мероприятий непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы – в сумме 2 842,5 млн. рублей.

1.10. Обеспечение «прозрачности», открытости бюджетов для населения

За последние несколько лет в Ульяновской области проведена значительная работа по повышению уровня прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества и по организации взаимодействия с общественностью.

Одним из основных инструментов повышения открытости и доступности информации о бюджете является реализация проекта «Бюджет для граждан», который регулярно в свободном доступе размещается на официальном сайте Министерства финансов Ульяновской области в специальном разделе «Открытый бюджет».

В «Бюджете для граждан» приводятся основные характеристики региона, характеристики доходной и расходной частей бюджета. При этом информация о расходной части бюджета представляется по всем

государственным программам Ульяновской области, с указанием целевых показателей, которые планируется достичь за счёт выделенных средств.

В 2017 году на официальном сайте Министерства финансов Ульяновской области в формате «Бюджета для граждан» была размещена информация об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2016 год и информация по закону Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Информация представлена в наглядной и доступной для неподготовленного пользователя форме в виде презентаций с показателями бюджета и социально-экономическими показателями. Одновременно размещались информация и документы, на основе которых разрабатывались соответствующие законопроекты.

В январе 2017 года Министерством финансов Ульяновской области подготовлена и размещена в открытом доступе брошюра «Путеводитель по областному бюджету Ульяновской области 2017-2019», предназначенная для ознакомления населения Ульяновской области с главным финансовым документом Ульяновской области – Законом Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Основной задачей путеводителя по бюджету является изложение материала в доступной для каждого человека форме и возможность разобраться в большом объёме информации и цифр, не прибегая к анализу финансовых документов и бухгалтерских отчётов.

В брошюре приведены основные характеристики региона, характеристики доходной и расходной частей бюджета. При этом расходная часть бюджета развёрнута по всем государственным программам Ульяновской области, с указанием целевых показателей, которые планируется достичь за счёт выделенных средств. Путеводитель по бюджету был презентован на встрече со студентами ульяновских ВУЗов и доведён до населения Ульяновской области через библиотеки.

Ежеквартально в разделе «Открытый бюджет» размещается информация об исполнении областного бюджета Ульяновской области за отчётный квартал, а также соответствующий иллюстрационный материал.

В целях выявления и распространения лучших практик формирования бюджетов в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, в 2017 году Министерством финансов Ульяновской области проведён третий региональный конкурс на разработку лучших предложений по формированию бюджета для граждан.

В конкурсе участвовало 11 работ. По сравнению с предыдущим конкурсом число участников сократилось (с 18 до 11), но всеми членами конкурсной комиссии было отмечено, что качество представленных конкурсных работ значительно выросло.

Работы победителей были направлены для участия в федеральном конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан. Проведение

данного Конкурса вызывает неподдельный интерес у населения нашей области. Если в 2014 году в нём принимало участие всего 5 конкурсных работ, то в 2017 году это уже 11 работ. И качество предоставленных работ с каждым годом становится значительно выше.

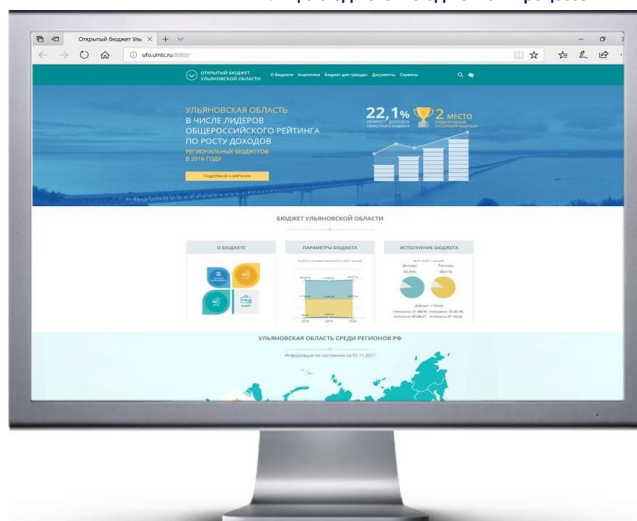
Работа по повышению открытости бюджетных данных проводится с учётом требований, предъявляемых Министерством финансов Российской Федерации и ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» при составлении рейтинга по уровню открытости бюджетных данных.

По итогам рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных, проводимом по заказу Министерства финансов Российской Федерации, за 2017 год, Ульяновская область вошла в высшую группу субъектов, представляющих значительный объём информации о бюджете в доступной для граждан форме.

При проведении анализа Министерством финансов Российской Федерации оценивались полнота охвата этапов бюджетного процесса; сведения о расходах в рамках государственных программ Российской Федерации, общественно значимых проектов; понятность информации о бюджете; взаимодействие с гражданами и органами местного самоуправления по подготовке и исполнению бюджета для граждан; способы визуализации бюджетных данных и использования бюджета для граждан.

Государственная информационная система «Открытый бюджет Ульяновской области»

Предназначена для информационной поддержки процессов мониторинга и анализа финансово-экономического развития региона, а также для обеспечения прозрачности (открытости) и доступного информирования заинтересованных лиц о бюджете и бюджетном процессе



Государственная информационная система «Открытый бюджет Ульяновской области» введена в эксплуатацию в декабре 2017 года

и доступна по адресу: ufo.ulntc.ru:8080

В целях повышения статуса региона с прозрачной структурой общественных финансов в 2017 году Министерством финансов Ульяновской области была разработана и запущена в эксплуатацию государственная информационная система «Открытый бюджет Ульяновской области» или Портал «Открытый бюджет Ульяновской области».

Запуск данного Портала является одним из значимых мероприятий Концепции Года умных технологий и креативных индустрий в Ульяновской области, одобренной распоряжением Губернатора Ульяновской области от 18.12.2017 № 1189-р.

Портал «Открытый бюджет Ульяновской области» предназначен для информационной поддержки процессов мониторинга и анализа финансово-экономического развития региона, а также для обеспечения прозрачности (открытости) и доступного информирования заинтересованных лиц о бюджете и бюджетном процессе.

Представленные на Портале данные максимально оперативны – информация загружается из информационных систем Министерства финансов Российской Федерации, Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации, Федерального казначейства Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, объединяет данные финансовых органов муниципальных образований Ульяновской области, Министерства финансов Ульяновской области и органов государственной власти Ульяновской области.

На Портале собраны и удобно структурированы максимально подробные сведения о бюджетном процессе в Ульяновской области, сформированы разделы с информацией по основным направлениям бюджетной политики, по бюджету и бюджетному процессу, по направлениям и результатам расходования бюджетных средств. Для удобства жителей Ульяновской области реализована возможность обратной связи: любой заинтересованный гражданин может задать вопрос по бюджетной тематике, и получить компетентный ответ. В перспективе новый Портал станет важным инструментом повышения финансовой грамотности жителей области.

Вся информация, публикуемая на Портале, соответствует требованиям Методики составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных проводимого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» Министерства финансов Российской Федерации.

Несмотря на достигнутые за последние годы положительные результаты в этой сфере, мы продолжаем трудиться в этом направлении, что способствует повышению информационной открытости бюджетной политики и формированию устойчивых обратных связей между властью и обществом.

1.11. Важнейшие управленческие решения

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов государственной власти и оптимальное распределение бюджетных ресурсов. Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создаёт предпосылки для перехода к новым методам бюджетного

планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

Реализация принципов ответственного управления общественными финансами осуществляется путем подготовки соответствующих нормативных правовых актов, а также экспертной оценки проектов нормативных правовых актов, устанавливающих или вносящих изменения в состав и объём расходных обязательств Ульяновской области. Кроме того, важным направлением деятельности является методологическая поддержка субъектов бюджетного планирования при подготовке проекта областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период.

В целях совершенствования бюджетного процесса, организации планирования и исполнения областного бюджета Ульяновской области в 2017 году Министерством финансов Ульяновской области подготовлено, внесено на рассмотрение Законодательного Собрания Ульяновской области и принято:

- 7 законов Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- Закон Ульяновской области «Об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2016 год» от 30.05.2017 № 56-ЗО.

Кроме того, разработаны и утверждены:

- постановление Правительства Ульяновской области от 09.01.2017 № 2-П «О мерах по реализации Закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 28.12.2017 № 654-пр «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ульяновской области от 13.12.2016 № 695-пр «Об утверждении бюджетного прогноза Ульяновской области на период до 2030 года»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 04.05.2017 № 10/222-пр «Об утверждении отчёта об исполнении областного бюджета Ульяновской области за первый квартал 2017 года»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 17.08.2017 № 18/402-пр «Об утверждении отчёта об исполнении областного бюджета Ульяновской области за первое полугодие 2017 года»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 16.11.2017 № 28/566-пр «Об утверждении отчёта об исполнении областного бюджета Ульяновской области за девять месяцев 2017 года».

Одним из основных результатов деятельности Министерства финансов Ульяновской области по обеспечению выполнения действующих расходных обязательств Ульяновской области является своевременная и качественная подготовка проекта закона об областном бюджете.

Закон Ульяновской области от 27.11.2017 № 156-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» принят Законодательным Собранием Ульяновской области и опубликован до начала очередного финансового года. Закон соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, и предусматривает ассигнования, необходимые для исполнения всех действующих расходных обязательств Ульяновской области.

В целях осуществления взвешенной долговой политики, поддержания объёма долговой нагрузки на экономически безопасном уровне и совершенствования системы управления долговыми обязательствами были разработаны и утверждены:

- Закон Ульяновской области от 21.07.2017 № 80-ЗО «О внесении изменений в статьи 1¹ и 2 Закона Ульяновской области «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 04.08.2017 № 385-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 04.08.2012 № 314-П»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 02.10.2017 № 484-пр «Об утверждении основных направлений долговой политики Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В целях реализации Проекта поддержки местных инициатив была разработана и утверждена вся необходимая нормативно-правовая база:

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 22.02.2017 № 80-пр «Об утверждении состава комиссии по проведению конкурсного отбора проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 31.05.2017 № 268-П «О предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области по результатам конкурсного отбора проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан, в 2017 году»;

- распоряжение Министерства финансов Ульяновской области от 05.05.2017 № 43-р «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области бюджету муниципального образования Ульяновской области на реализацию проекта развития муниципального образования Ульяновской области, подготовленного на основе местных инициатив граждан».

В целях повышения объективности и открытости расчётов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области, повышения заинтересованности органов местного самоуправления в эффективности бюджетных расходов, а также снижения издержеческих настроений получателей межбюджетных трансфертов, в 2017 году были

внесены изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в части:

- увеличения нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения;
- расширения репрезентативной системы налогового потенциала с использованием данных налоговой отчётности;
- введения дополнительных коэффициентов удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, исходя из данных статистики;
- проведения инвентаризации расходных обязательств муниципальных образований Ульяновской области.

В соответствии с внесёнными изменениями 10 процентов от общего объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) распределяются исходя из необходимости исполнения первоочередных расходных обязательств. В основу данного механизма заложены принципы «модельного бюджета», которые основаны на анализе расходных обязательств муниципальных образований Ульяновской области.

В целях сокращения просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Ульяновской области и в целях усиления контроля за состоянием дебиторской и кредиторской задолженности государственных учреждений Ульяновской области были разработаны и утверждены:

- распоряжение Губернатора Ульяновской области от 29.12.2017 № 1252-р «О мерах по усилению контроля за состоянием дебиторской и кредиторской задолженности государственных учреждений Ульяновской области»;
- постановление Правительства Ульяновской области от 23.01.2018 № 43-П «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и урегулирования просроченной дебиторской и кредиторской задолженности государственных учреждений Ульяновской области и признании утратившим силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области».

В целях формирования новых подходов к реализации государственных программ на территории Ульяновской области Постановлением Правительства Ульяновской области от 07.12.2017 № 607-П были внесены изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ульяновской области в части утверждения единой Методики оценки эффективности реализации государственных программ Ульяновской области. Государственные программы Ульяновской области будут оцениваться по итогам 2017 года по новой Методике, единой для всех программ. Государственными заказчиками государственных программ Ульяновской области в настоящее время вносятся изменения в нормативные правовые акты, утверждающие

государственные программы, в части исключения из них имеющих методик оценки эффективности.

2. Основные задачи Министерства финансов Ульяновской области, стоящие в 2018 году

Стратегической целью деятельности Министерства финансов Ульяновской области является повышение эффективности участия в реализации государственной политики в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области..

Достижение стратегической цели Министерства финансов области требует решения следующих задач:

- ✓ обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Ульяновской области;
- ✓ повышение эффективности бюджетных расходов;
- ✓ совершенствование межбюджетных отношений;
- ✓ сохранение объёма дефицита и государственного долга Ульяновской области на экономически безопасном уровне;
- ✓ повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

1. Задача по обеспечению сбалансированности и устойчивости областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области будет решаться путём сохранения и развития налогового потенциала Ульяновской области, сохранения относительно постоянного уровня государственных расходов и повышения эффективности бюджетных расходов, поддержания безопасного уровня дефицита и государственного долга Ульяновской области.

Основным инструментом решения задачи по обеспечению сбалансированности областного бюджета Ульяновской области является реализация Плана первоочередных действий в экономике Ульяновской области ежегодно обновляемого и утверждаемого Губернатором Ульяновской области;

Одним из важных направлений деятельности Министерства финансов Ульяновской области в рамках выполнения данной задачи является работа с федеральным центром.

В 2017 году областной бюджет исполнялся с учетом необходимости безусловного выполнения условий соглашения по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с Министерством финансов РФ.

В феврале 2018 года между Ульяновской областью и Министерством финансов Российской Федерации заключено аналогичное Соглашение о

мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ульяновской области (далее - Соглашение).

В целях неукоснительного соблюдения обязательств принятых на себя Ульяновской областью в соответствии с заключенным с Минфином России Соглашением Ульяновской области требуется выполнить ряд обязательств по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности Ульяновской области и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области, а также по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию.

Во исполнение обязательств, включенных в Соглашение Ульяновской области в 2018 году необходимо:

✓ особое внимание уделить выполнению следующих показателей экономического развития региона:

- **обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области не менее чем на 4,2% к уровню 2017 года.**

- **увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 7,2 процента;**

- **увеличение доли среднесписочной численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 0,1 процентных пункта;**

- **снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 0 процентов.**

✓ обеспечить выполнение **Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ульяновской области, включающего программу оптимизации расходов** и мероприятия, направленные на рост доходов бюджета Ульяновской области и сокращение государственного долга Ульяновской области.

✓ утвердить и обеспечить выполнение **плана мероприятий по росту доходного потенциала Ульяновской области и оптимизации расходов бюджета Ульяновской области, позволяющих обеспечить с 2020 года финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств Ульяновской области без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.**

Кроме того, в целях реализации Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ульяновской области Закона Ульяновской области Министерством финансов Ульяновской области был разработан и утвержден Распоряжением Правительства план мероприятий, который направлен на эффективное выполнение условий и обязательств Соглашения в целях обеспечения сбалансированности областного бюджета Ульяновской области, и всем

органам исполнительной власти Ульяновской области необходимо их не только своевременно соблюдать, но и неукоснительно выполнять.

Еще одним инструментом, влияющим на качественное исполнение бюджета и обеспечение макроэкономической стабильности на региональном уровне является **вступление в действие на региональном уровне с 2018 года нового механизма распределения дополнительных доходов, поступивших сверх плановых значений** в ходе исполнения бюджета Ульяновской области, так называемое **«бюджетное правило»**, которое предполагает направление бюджетных ассигнований на следующие приоритетные направления:

- 50% на исполнение Указов Президента РФ;
- 25% на развитие Ульяновской области в целях увеличения налогового потенциала и стимулирования экономически значимых отраслей;
- 10% на погашение кредиторской задолженности;
- 10% на снижение долговой нагрузки, обслуживание государственного долга;
- 5% в Резервный фонд Ульяновской области;

2. Повышение эффективности бюджетных расходов предполагает выполнение следующих задач:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставляемых услуг;
- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;
- дальнейшей оптимизации бюджетных расходов, их структуры.

Основным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей региональной политики, остаются государственные программы Ульяновской области.

В 2018 году будет продолжена работа, направленная на решение следующих задач:

- совершенствование нормативной и методической базы, в том числе по разработке единой методики оценки эффективности реализации государственных программ Ульяновской области;
- повышение качества системы целеполагания госпрограмм: утверждение ограниченного перечня (3-5) наиболее приоритетных целей, характеризующихся общественной значимостью, амбициозностью, измеримостью и достижимостью;
- обеспечение полноты учёта в составе программ всех финансовых ресурсов и нефинансовых инструментов, способствующих достижению целей государственной политики в соответствующей сфере;

- пересмотр структуры государственных программ Ульяновской области с выделением мероприятий проектного (ограниченные по срокам и приводящие к уникальному результату и/или качественному изменению процессов) и процессного (непрерывные или постоянно возобновляемые, реализуемые в соответствии с устоявшимися процедурами) характера.

21 февраля 2018 года Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым утверждена «Дорожная карта» региональной управленческой инициативы по шагу «Внедрение проектного управления» на 2018 год. В ходе реализации «Дорожной карты» АНО «Центр стратегических исследований Ульяновской области» совместно с Министерством финансов Ульяновской области и Управлением проектного развития и экспертно - аналитической работы (Центр управления реформами) администрации Губернатора Ульяновской области потребуется провести следующие мероприятия:

- до середины апреля 2018 года определить 3 пилотные государственные программы Ульяновской области для перевода на проектный принцип;

- до 01 июня 2018 года подготовить предложения по корректировке нормативных правовых актов для включения государственных проектов в государственные программы Ульяновской области;

- до 10 августа 2018 года совместно с заказчиками пилотных государственных программ Ульяновской области запустить информационную систему проектного управления в пилотном режиме;

- до 01 ноября 2018 года не только отработать методологию интеграции стратегического, программного и проектного управления, но и переформатировать 3 пилотные государственные программы Ульяновской области под проектные принципы.

Организация централизованного бухгалтерского учёта исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и государственных казённых учреждений Ульяновской области.

В рамках которой, в 2018 году будет продолжена реализация дорожной карты от 08.08.2017 № 1974-ПЛ по централизации бюджетного (бухгалтерского) учёта и составлению отчётности исполнительных органов государственной власти. Для достижения поставленной задачи нам предстоит создать автоматизированную информационную систему управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Ульяновской области. При этом, кроме бухгалтерского учёта данная система предполагает автоматизацию учёта кадров, подготовку и сдачу бюджетной, налоговой и иной отчётности, внедрение электронного документооборота.

При организации бухгалтерского учёта в отдельности каждым государственным учреждением допускаются случаи несоблюдения установленного нормативными документами порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учёта и формирования бухгалтерской

(бюджетной) отчётности, положений учётной политики учреждений, графиков документооборота, применения неутверждённых форм первичной учётной документации, что в конечном итоге приводит к снижению оперативности учёта и качества представляемой отчётности. Кроме того, имеет место целый ряд различий в подходах к организации бухгалтерского учёта, что, в свою очередь, препятствует унификации и комплексной обработке данных, проведению общеотраслевых и межотраслевых исследований, выявлению значимых тенденций в приоритетных сферах развития и принятию системных управленческих решений.

Создание единой централизованной информационной системы учёта и отчётности позволит повысить уровень качество бюджетного учёта и бюджетной отчётности государственных учреждений Ульяновской области.

3. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 г будет направлена на решение следующих задач:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижении рисков неисполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств;
- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;
- реализация мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов;
- повышение качества управления муниципальными финансами.

В целях повышения экономической самостоятельности муниципальных образований, консолидации усилий по наращиванию налогового потенциала, повышения заинтересованности органов местного самоуправления с 2018г увеличены нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, зачисляемого:

- в бюджеты городских округов – до 5%;
- в бюджеты муниципальных районов – до 30%;

При недостатке доходных источников или в связи с увеличением по объективным причинам расходных обязательств местных бюджетов в ходе их исполнения с 2018 года **введен новый вид дотации** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

В целях поддержки проектов развития муниципальных образований, подготовленных на основе местных инициатив граждан, будет продолжена практика предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ульяновской области. С этой целью в

областном бюджете Ульяновской области предусмотрены на 2018 год бюджетные ассигнования в сумме 120,0 млн. рублей.

4. Задача по сохранению объёма дефицита и государственного долга Ульяновской области на экономически безопасном уровне будет решаться путём осуществления взвешенной долговой политики Ульяновской области.

Основной целью долговой политики Ульяновской области является обеспечение постоянного контроля над уровнем государственных заимствований, что будет способствовать их своевременному погашению и поддержанию государственного долга Ульяновской области на экономически безопасном уровне.

Для достижения указанной цели Правительством Ульяновской области распоряжением от 02.10.2017 № 484-пр утверждены **основные направления долговой политики Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

Задачами долговой политики Ульяновской области на 2018 год являются:

- оптимизация объёма и структуры государственного долга Ульяновской области. В 2018 году запланировано снижение государственного долга на **653 млн. рублей;**

- использование государственных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита областного бюджета Ульяновской области. Экономический эффект в 2018 году составит не менее **140 млн. рублей;**

- достижение значений целевых индикаторов, предусмотренных государственной программой Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области на 2015-2020 годы»;

- сокращение расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области. Общее сокращение в 2018 году составит не менее **700 млн. рублей** по сравнению с первоначальным планом;

- соблюдение условий, установленных дополнительными соглашениями, заключёнными с Министерством финансов Российской Федерации по реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных в 2016-2017 годах областному бюджету из федерального бюджета. Долговая нагрузка в 2018 году должна составить не менее 60%, доля коммерческих заимствований от налоговых и неналоговых поступлений - не более 35%.

- привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставляемых Управлением Федерального казначейства. Экономический эффект в 2018 году составит не менее **70 млн. рублей;**

- ограничение предоставления государственных гарантий.

5. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества. В рамках дальнейшего обеспечения открытости и прозрачности общественных финансов в 2018 году будет продолжена работа:

- **по повышению рейтинга** Ульяновской области по уровню открытости бюджетных данных, который осуществляется Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт»

- **по поддержке в актуальном состоянии** государственной информационной системы «Открытый бюджет Ульяновской области».

С этой целью планируется вовлечение граждан в бюджетный процесс, проведение онлайн-опросов, посвященных вопросам в сфере управления государственными и муниципальными финансами, а также активное использование форм обратной связи для взаимодействия руководства и жителей Ульяновской области;

- **по выявлению и распространению лучших практик формирования бюджетов в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами.** В 2018 году планируется к проведению четвёртый региональный конкурс на разработку лучших предложений по формированию бюджета для граждан;

- **размещение информации в единой системе «Электронный бюджет».**

В целях выполнения требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, разработанного в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 1 января 2018 года Министерство финансов Ульяновской области приступило к размещению информации в единой системе «Электронный бюджет».

Формируемая и размещаемая информация включает в себя **68 показателей** (законодательные и нормативные правовые акты региона, полную информацию о бюджетном процессе, информацию о процедурах составления, утверждения, исполнения бюджетов, кассового обслуживания, главных распорядителей средств, графики реализации бюджетного процесса, информация по исполнению, расходах бюджета и другие).

С 01 января 2019 года аналогичная работа предстоит и муниципальным образованиям области, поэтому уже сейчас необходимо выработать механизм и провести совместную работу Министерства финансов Ульяновской области с муниципальными образованиями области, Управлением федерального казначейства Российской Федерации по размещению указанной информации, а также доработке и настройке единой системы «Электронный бюджет».

Таким образом, реализация основных задач, направленных на совершенствование налоговой и бюджетной политики Ульяновской области, позволит обеспечить сбалансированность и устойчивость консолидированного бюджета Ульяновской области, улучшить качество управления региональными и муниципальными финансами.