

## ПРОТОКОЛ

общественных слушаний по вопросу создания лесопаркового зелёного  
поояса вокруг города Ульяновск

18 октября 2017 г.

г.Ульяновск

15.00

Председательствовал член Общественной палаты Ульяновской области  
Левитас Лев Михайлович

Присутствовали:

|   |   |
|---|---|
| Члены Общественной палаты Ульяновской области   | Корепова Дарья Александровна<br>Левитас Лев Михайлович<br>Мардеев Рафаэль Абдюлатович<br>Чепухин Александр Викторович   |
| Члены регионального штаба ОНФ в Ульяновской области:  | Антонцев Геннадий Анатольевич<br>Бодров Дмитрий Владимирович<br>Васина Маргарита Ивановна<br>Воронков Виктор Павлович<br>Игнатъева Оксана Сергеевна<br>Ильязов Жавдет Абдуллоевич<br>Коваленкова Ольга Викторовна<br>Куцына Елена Ивановна<br>Леонтьев Константин Александрович<br>Мустаев Олег Николаевич<br>Осипов Сергей Геннадьевич<br>Садыков Рустам Фазилович<br>Сидоров Александр Вячеславович<br>Старостин Юрий Николаевич<br>Столяров Вячеслав Владимирович<br>Тенев Георгий Тилевич |
| Руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ульяновской области | Каплин Александр Евгеньевич   |
| Руководитель Управления по охране окружающей среды администрации г. Ульяновска, содокладчик             | Курашов Александр Сергеевич   |
| Члены Экологической палаты Ульяновской области  | Брагин Александр Александрович<br>Капков Борис Борисович  |
| Члены Общественной палаты г. Ульяновска   | Кириллова Елена Валерьевна<br>Власов Николай Алексеевич   |
| Члены Палаты справедливости и общественного контроля г. Ульяновска                                      | Емелькин Александр Петрович<br>Тюрин Валерий Сергеевич  |
| Ульяновская Городская Дума  | Ножечкин Илья Владимирович  |
| Администрация города Ульяновска   | Баранова Татьяна Александровна<br>Силантьева Ксения Владимировна<br>Суворова Лариса Владимировна  |
| Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области                      | Алипов Евгений Павлович<br>Герасимов Иван Александрович<br>Исаев Иван Евгеньевич<br>Кублик Любовь Ильинична   |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>Рязанов Ринат Ильдарович<br/> Савиных Виталий Владимирович<br/> Туманов Владимир Алексеевич<br/> Утина Светлана Геннадьевна</p>  |
| <p>Аппарат Уполномоченного по правам человека<br/> в Ульяновской области</p> | <p>Москвичёв Константин Владимирович</p>  |
| <p>Жители города Ульяновска</p>  | <p>Абаимова Александра Викторовна<br/> Абязов Альберт Назырович<br/> Абрамов Алексей Владимирович<br/> Абрамова Ирина Николаевна<br/> Авдонищев Сергей Викторович<br/> Алексеева Ульяна Павловна<br/> Анохина Гузель Ринатовна<br/> Баскаков Алексей Сергеевич<br/> Бейдельспахер Юлия Сергеевна<br/> Белов Николай Александрович<br/> Бирюков Алексей Викторович<br/> Благова Ксения Сергеевна<br/> Борисов Александр Анатольевич<br/> Борисова Ирина Николаевна<br/> Боршов Николай Алексеевич<br/> Ботя Ирина Владимировна<br/> Буяндукон Вячеслав Николаевич<br/> Валиев Айрат Асрарович<br/> Васин Валерий Александрович<br/> Волкова Олеся Николаевна<br/> Володина Виктория Викторовна<br/> Галеев Жамель Закирьевич<br/> Ганенков Игорь Олегович<br/> Ганяк Евгений Викторович<br/> Генкина Юлия Валерьевна<br/> Гнупова Ольга Владимировна<br/> Горностаев Евгений Викторович<br/> Гришин Юрий Владимирович<br/> Гришина Светлана Александровна<br/> Даренский Дмитрий Владимировна<br/> Дроганова Дарья Анатольевна<br/> Дуванов Александр Александрович<br/> Дудник Марина Анатольевна<br/> Ерёмин Олег Витальевич<br/> Ермолаева Ольга Николаевна<br/> Ершова Людмила Леонидовна<br/> Ефремов Денис Владимирович<br/> Жучков Олег Алексеевич<br/> Завёркина Лилия Вазыховна<br/> Загуменнова Ольга Анатольевна<br/> Зайнуллова Регина Фаилевна<br/> Зотов Александр Валерьевич<br/> Иванов Анатолий Александрович<br/> Каминкова Юлия Александровна<br/> Карпенкова Светлана Алексеевна<br/> Касимова Румия Шамиловна</p> |

Конышева Ольга Владимировна  
Краснов Сергей Юрьевич  
Крашенков Виктор Степанович  
Кузеева Гульнара Шавкетовна  
Куличкова Ольга Анатольевна  
Курашов Александр Сергеевич  
Максимова Юлия Александровна  
Мальцев Владимир Александрович  
Маркелова Арина Игоревна  
Маркова Диана Михайловна  
Медведев Виктор Русланович  
Мингалеева Дина Раисовна  
Моисейчева Мария Александровна  
Морозова Марина Михайловна  
Мотроскина Мария Владимировна  
Мулюкова Эльвира Рашидовна  
Мырскина Алена Александровна  
Набиулина Альбина Мансуровна  
Наумова Юлия Николаевна  
Нестеров Андрей Александрович  
Никитенко Александр Иванович  
Николаевская Наталья Викторовна  
Ноздряков Данила Сергеевич  
Офицеров Николай Сергеевич  
Пантелеева Лариса Александровна  
Пантелеевна Татьяна Вячеславовна  
Панькова Наталья Васильевна  
Петрова Ольга Юрьевна  
Пискова Рамия Париевна  
Плохова Ольга Владимировна  
Поляков Кирилл Владимирович  
Пучкова Кристина Олегова  
Росва Римма Ильдаровна  
Салина Наталья Ивановна  
Санин Олег Валерьевич  
Сафин Рустам Раисович  
Сергеева Татьяна Владимировна  
Сибирцева Айгуль Рамильевна  
Симаганова Анжела Александровна  
Стеклова Прасковья Владимировна  
Сулейманов Азат Шикурович  
Торопова Ульяна Андреевна  
Трофимов Денис Сергеевич  
Туманова Екатерина Анатольевна  
Тюгашова Ирина Владимировна  
Фадеева Анастасия Александровна  
Федотов Михаил Андреевич  
Фролов Сергей Владимирович  
Халиуллов Фанис Эмирович  
Хафизова Диляра Ниязовна  
Хуснетдинова Дания Шавкятовна  
Черкесова Наталья Александровна

|       |   |
|-------|---|
|       | Чуров Александр Николаевич<br>Шандаков Денис Владимирович<br>Шашкин Андрей Николаевич<br>Щипанова Марина Николаевна<br>Юртаева Елена Викторовна<br>Юстус Ирина Викторовна<br>Якубович Алексей Андреевич<br>Яфясова Татьяна Валерьевна |
| ВСЕГО | 148 человек   |

## 1. Вступительное слово

*Левитас Лев Михайлович, член Общественной палаты Ульяновской области*

Добрый день! 07 августа 2017 года в Общественную палату Ульяновской области поступило ходатайство от регионального штаба Общероссийского народного фронта в Ульяновской области о создании лесопаркового зелёного пояса вокруг города Ульяновск.

Совет Общественной палаты провёл два предварительных заседания по рассмотрению данного ходатайства и в соответствии со статьёй 25 Федерального закона от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и ст. 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов», Статьи 62.2. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» принял решение вынести вопрос на общественные слушания с целью выявления общественного мнения по данной теме. Решением Совета Общественной палаты утверждено, что общественные слушания состоятся 18 октября 2017 года в 15.00 в Центре татарской культуры Ульяновской области (пр-т Нариманова, д. 25), председательствующим общественных слушаний назначен член Общественной палаты Ульяновской области Лев Михайлович Левитас. Информация о слушаниях была размещена заблаговременно на сайте Общественной палаты и распространена в СМИ и социальных сетях, официально проинформированы заинтересованные стороны, в том числе администрация г.Ульяновска, Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов. Принять участие в слушаниях приглашались все заинтересованные жители региона.

По результатам общественных слушаний Общественная палата Ульяновской области подготовит итоговый документ (протокол),



содержащий обобщенную информацию об общественных слушаниях, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников рекомендациях. В случае, если по результатам общественных слушаний большинством участников будет одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и будут направлены в Законодательное Собрание Ульяновской области.

В случае если по результатам общественных слушаний большинством участников не будет одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе будут размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и возвращены заявителю.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в срок не позднее 40 дней с момента поступления. Уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливают его границы.

Для участия в общественных слушаниях сегодня зарегистрировались 150 участников.

Перед рассмотрением основного вопроса необходимо решить, как будет проводиться процедура голосования. Предлагаю решения принимать открытым голосованием.

Ставим вопрос на голосование.

Голосовало 148 человек.

За 148

Против 0

Воздержались 0

Решение принято.

Для принятия решения по итогам слушаний нам необходимо создать счётную комиссию, которая будет вести подсчёт голосов при проведении голосования по рассматриваемым вопросам, а также выбрать ответственного секретаря общественных слушаний, который будет вести протокол. Предлагаю в состав счётной комиссии включить сотрудников Аппарата Общественной палаты Ульяновской области Степанову Ольгу Владимировну, Кулагину Анастасию Геннадьевну, от ОНФ Ульяновской области – Игнатьеву Оксану Сергеевну, Сидорова Александра Вячеславовича. Какие будут предложения?

Ставим вопрос на голосование.

Голосовало 148 человек.

За 148

Против 0

Воздержались 0

Решение принято.

Секретарём слушаний предлагаю назначить руководителя Аппарата Общественной палаты Ульяновской области Сергея Николаевича Терёхина. Какие будут предложения?

Ставим вопрос на голосование.

Голосовало 148 человек.

За 148

Против 0

Воздержались 0

Решение принято.

Устанавливаем регламент проведения слушаний. Предлагаю установить следующий регламент: на основной доклад выделить до 15 минут, на содоклады – до 5 минут, на высказывание мнений – до 3 минут.

Какие будут предложения?

Ставим вопрос на голосование.

Голосовало 148 человек.

За 148

Против 0

Воздержались 0

Решение принято.

Объявляю о начале общественных слушаний по вопросу «О СОЗДАНИИ ЛЕСОПАРКОВОГО ЗЕЛЕННОГО ПОЯСА ВОКРУГ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА».

Слово для основного доклада об инициативе создания лесопаркового зелёного пояса вокруг города Ульяновск предоставляется руководителю Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ульяновской области, эксперту регионального штаба Общероссийского народного фронта в Ульяновской области Александру Евгеньевичу Каплину.

## **2. Об инициативе создания лесопаркового зелёного пояса вокруг города Ульяновск**

Александр Евгеньевич Каплин, руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ульяновской области

1. С инициативой нормативно-правового регулирования на уровне федерального закона создания лесопарковых зеленых поясов вокруг городов выступил ОНФ. Инициатива поддержана президентом РФ В.В. Путиным. Норма вступила в силу с 01.01.17 г. В настоящее время проходит процесс в различных регионах формирования лесопарковых зеленых поясов («Зеленых щитов»).

2. Необходимость природного (экологического) каркаса города, его функции и задачи при формировании городской среды.

3. Идеи из советского прошлого, кто ими пользуется.

4. Критерии отнесения к территориям, рекомендованным для включения в лесопарковый зеленый пояс г. Ульяновска.

В соответствии с п. 14.8. СВОДА ПРАВИЛ «ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО. ПЛАНИРОВКА И ЗАСТРОЙКА ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ» (СП 42.13330.2011) в территориальных границах города и зеленой зоны следует предусматривать формирование единого природного каркаса на базе гидрографической сети, с учетом геоморфологии и рельефа, включая: особо охраняемые природные территории, городские леса и лесопарки, другие зоны рекреационного назначения, естественные экосистемы, сельскохозяйственные земли, зоны с особыми условиями использования территорий (зоны охраны объектов природного и культурного наследия; водоохранные зоны; зоны охраны источников водоснабжения), ценные леса зеленых зон (противоэрозионные, берегозащитные, почвозащитные, места обитания редких видов животных и др.).

Средостабилизирующая территориальная система, целенаправленно формируемая для улучшения экологической ситуации урбанизированных территорий, состоящей из различных по:

- типу (пригородные леса, парки, пойменные лесолуговые пространства, агроландшафты);

- размерности (крупные межмагистральные клинья и «пятна» растительности придомовых пространств);

- и функциональному назначению (озеленительные, рекреационные, санитарно-защитные и инженерно-защитные) элементов культурного ландшафта, пространственно связанных в единую «живую» сеть из «ядер» (ареальных блоков ЭК) и «коридоров» (линейных блоков ЭК).

5. Озвучивание расхождений во мнениях при согласовании проекта. Их характеристика.

6. Ответственность за нарушение режима. Уполномоченные органы

7. Экономика.

8. Перспективы дальнейшего развития.

### **3. О возможности создания лесопаркового зелёного пояса вокруг города Ульяновск**

Курашов Александр Сергеевич, начальник Управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска – главный эколог

Согласно анализу материалов Генерального плана г. Ульяновска (по учёту лесного фонда на 01.10.2017года леса) леса, расположенные в пределах города, занимают площадь 6108 га и принадлежат следующим владельцам:

- Городские зеленые насаждения – находящиеся в ведении администрации г. Ульяновска, общая площадь 2803 га (лесопокрытая – 1584 га);

- Леса государственного лесного фонда (общая площадь 811 га (лесопокрытая 616 га);

- Леса Минобороны РФ, общая площадь 2803 га (лесопокрытая – 1584 га).

Баланс площадей лесных участков на территории г. Ульяновска требует уточнения.

В пояснительной записке к Генплану также указывается: «Согласно Лесному Кодексу РФ леса в черте города являются городскими, поэтому первоочередным мероприятием должен быть перевод лесов в городские. Кроме того, в новую городскую черту включаются на Правом берегу кварталы 61 и 62 из Ульяновского лесничества и кварталы 3 и 4



Ключищенского лесничества Ульяновского лесхоза; на Левом берегу кварталы 2, 22, 24 и частично 25. В квартале 24 и частично в квартале 25 настоящим проектом предлагается организовать лесопарк на площади 110 га. Общая площадь городских лесов, прогнозируемая по Генплану на расчётный срок, должна составить 5888 га (за вычетом парков на базе лесхоза)».

Из приведённых выше сведений следует, что лесные комплексы, расположенные в пределах Ульяновска, занимают весьма значительную площадь, на порядок превышающую совокупную площадь парков города, что даёт основание рассматривать лесные зоны как главную ландшафтно-рекреационную основу обеспечения экологической устойчивости развития муниципального образования.

Администрация города Ульяновска предлагает включить, в зелёный пояс леса, расположенные на земельных участках разных категорий назначения, в т. ч. и объекты зеленого фонда города. В дальнейшем, рассмотреть вопрос о включении в зелёный пояс города покрытые зелеными насаждениями водоохранные зоны водных объектов (р. Свияга, р. Сельдь, р. Волга, Куйбышевское водохранилище).

#### **4. Обсуждение вопроса о создании лесопаркового зелёного пояса вокруг города Ульяновск**

Завёркина Лилия Вазыховна, житель Железнодорожного района города  
Ульяновска

Нельзя ли при осуществлении благоустроительных работ с зелёными насаждениями во дворах домов использовать не только глубокую обрезку деревьев. Либо засаживать территории города пирамидальными тополями.

Юстус Ирина Викторовна, житель Ленинского района города Ульяновска

Полностью поддерживаю инициативу о создании лесопаркового зелёного пояса вокруг города Ульяновск. Предлагаю включить зону Карлинской рощи в Ленинском районе в защитный зелёный пояс. Роща должна иметь статус. Нельзя допускать организацию свалок на территории рощи, но мусор периодически сваливается. Территорию от дендропарка до реки Свияги также необходимо включить в зелёный пояс.

Жучков Олег Алексеевич, житель города Ульяновска

Я одобряю создание зелёного щита. При этом считаю, что Управлению по охране окружающей среды администрации г. Ульяновска необходимо осуществлять мероприятия рубки ухода в лесопарковом зелёном поясе.

Курашов Александр Сергеевич, начальник Управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска – главный эколог

В городе сейчас разрешена высадка только пирамидальных тополей. Глубокой обрезке и сносу подвергаются только аварийные деревья.

Герасимов Иван Александрович, директор департамента лесного хозяйства Ульяновской области

Мы за создание зелёного щита. Но включение в лесозащитный зелёный пояс лесов повлечёт внесение изменений в лесной план Ульяновской области и лесохозяйственный регламент Ульяновского лесничества. Вопрос: кто будет это делать? Можно создавать новые лесонасаждения, скверы и т.д., но при представлении инициативы об этом не говорилось. Предложение: включать в зелёный щит лесные массивы не полосами, а целыми массивами или кварталами, так как очень сложно в дальнейшем будет разграничивать полосы, входящие в лесозащитный пояс от полос, не входящих в него.

Курашов Александр Сергеевич, начальник Управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска – главный эколог

Где будет возможность совершать посадки, они будут производиться. За чьи средства они будут создаваться, это вопрос уже дальнейшей разработки.

Сергеева Татьяна Владимировна, член Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Ульяновской области

Мы хотим создавать пояс. Но есть две стороны вопроса: хотеть и мочь. Сегодня больше говорили о включении имеющихся зелёных насаждений в лесозащитный пояс. Но возникают вопросы: сколько нам по минимуму не хватает гектар лесных насаждений? Кто их будет создавать? Если специалисты: то это хорошо. Если население: где будут сажать? Кто будет осуществлять уход за насаждениями? Кто будет следить за чистотой в лесополосах. Если возникнут сложные вопросы с собственниками, то сначала нужно продумать плюсы и минусы (проблемные вопросы) – как их решать. И будут ли средства на содержание зелёного щита? Нужно предварительно нарисовать возможное проблемное поле.

#### **5. Об итогах общественных слушаний по вопросу создания лесопаркового зелёного пояса вокруг города Ульяновск**

Голосование участников общественных слушаний по вопросу создания лесопаркового зелёного пояса вокруг города Ульяновск.

Голосовало 148 человек.

За 146

Против 0

Воздержались 2

#### **Решили:**

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» направить ходатайство и протокол общественных слушаний в Законодательное Собрание Ульяновской области и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Член Общественной палаты  
Ульяновской области



Л.М. Левитас

Руководитель ОГКУ «Аппарат Общественной  
палаты Ульяновской области»



С.Н. Терехин