**РЕГЛАМЕНТ**

**расширенного заседания**

**Совета Общественной палаты Ульяновской области**

|  |  |
| --- | --- |
| **30.03.2017 г.** | **14.00 – 16.00** |
|  |  |
| **Место проведения:** конференц-зал ЦОНК УлГПУ «Форум», ул. Корюкина, д. 4 |
| **14.00 – 14.05** | Вступительное слово председателя Общественной палаты Ульяновской области **Девяткиной Тамары Владимировны** |
| **14.05 – 14.25** | Отчёт о деятельности Председателя Правительства Ульяновской области **Смекалина Александра Александровича** за 2016 год |
| **14.25 – 15.50** | **Обсуждение, обмен мнениями** |
| **15.50 – 16.00** | Голосование членов Общественной палаты Ульяновской области за утверждение отчёта о деятельности Председателя Правительства Ульяновской области Смекалина А.А. за 2016 год |

**ПРОТОКОЛ №6**

**расширенного заседания Совета Общественной палаты Ульяновской области**

|  |  |
| --- | --- |
| **30.03.2017 г.** | **14.00 – 16.00** |

**Место проведения:** зал заседаний ЦОНК УлГПУ им. И.Н. Ульянова «Форум», ул. Корюкина, д. 4, 2 этаж.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Совет ОП УО:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Девяткина**Тамара Владимировна |  | Председатель ОП УО |
|  | **Дейкун**Татьяна Александровна |  | Председатель Комиссии по развитию реального сектора экономики, агропромышленного комплекса и формированию благоприятного делового климата ОП УО |
|  | **Ефремов**Денис Александрович |  | Председатель Комиссии по развитию информационного общества, СМИ и общественного контроля ОП УО |
|  | **Ломакин**Олег Викторович |  | Председатель Комиссии по проблемам безопасности граждан, взаимодействию с ветеранскими организациями и системой судебно-правоохранительных органов ОП УО |
|  | **Сергеева**Татьяна Владимировна |  | Заместитель Председателя ОП УО |
|  | **Твердохлеб**Татьяна Евгеньевна |  | Председатель Комиссии по развитию образования и науки, поддержке инновационной деятельности, молодежных инициатив, развитию добровольчества и волонтерства ОП УО |
|  | **Ярош**Вячеслав Фёдорович  |  | Председатель Комиссии по развитию социальной инфраструктуры, ЖКК и местного самоуправления ОП УО |
|  | **Члены ОП УО:**  |
|  | **Корнилин**Андрей Робертович |  | Член ОП УО |
|  | **Ляшенко** Людмила Александровна |  | Член ОП УО |
|  | **Мардеев**Рафаэль Абдляхатович |  | Член ОП УО |
|  | **Парфенов** Александр Сергеевич |  | Член ОП УО |
|  | **Саурова**Лидия Михайловна |  | Член ОП УО |
|  | **Скворцова** Ирина Викторовна |  | Член ОП УО |
|  | **Сороцкий**Леонид Борисович |  | Член ОП УО |
|  | **Сторожков**Анатолий Петрович |  | Член ОП УО |
|  | **Фаткуллов**Расуль Натфулович |  | Член ОП УО |
|  | **Филиппов**Виктор Дмитриевич |  | Член ОП УО |
|  | **Хайруллов**Жемель Небиуллович |  | Член ОП УО |

**Приглашенные:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Смекалин**Александр Александрович |  | Председатель Правительства Ульяновской области |
|  | **Абрамова**Мария Вячеславовна |  | начальник отдела инвестиционной политики - заместитель директора департамента инвестиционной политики Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области |
|  | **Буцкая**Екатерина Владимировна |  | Министр финансов Ульяновской области |
|  | **Вавилин** Дмитрий Александрович |  | Министр промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области |
|  | **Валкин**Илья Юрьевич |  | директор АНО «Ульяновский совет культивации интернет-технологий» |
|  | **Васин** Сергей Николаевич |  | генеральный директор АО «Корпорация развития Ульяновской области» |
|  | **Емельянов** Сергей Валентинович |  | Председатель общественной организации «Ульяновское региональное отделение Российского общества оценщиков» |
|  | **Казаков**Юрий Владимирович |  | Директор департамента внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области |
|  | **Киреев**Константин Сергеевич |  | генеральный директор ОАО «Симбирское Кольцо», член Совета по инвестициям при Губернаторе Ульяновской области, помощник Главы города Ульяновска |
|  | **Китаева** Екатерина Александровна |  | заместитель директора департамента по информационным технологиям ОГКУ «Правительство для граждан» |
|  | **Максимова** Юлия Александровна |  | Сотрудник администрации г. Ульяновска |
|  | **Малышев**Валерий Васильевич |  | Первый заместитель ЗСО Ульяновской области, председатель Комитета по бюджету и экономической политике |
|  | **Мишин** Сергей Михайлович |  | заместитель Министра развития конкуренции и экономики Ульяновской области - директор департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области |
|  | **Погорелова** Инга Анатольевна |  | директор департамента государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области |
|  | **Сорокина** Елена Алексеевна |  | Член Комитета по бюджету и экономической политике ЗСО УО |
|  | **Толчина**Екатерина Алексеевна |  | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области |
|  | **Храмова** Людмила Дмитриевна |  | член Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области |
|  | **Ципровский**Сергей Викторович |  | директор департамента по регулированию цен и тарифов Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области |

 |

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Отчёт о деятельности Председателя Правительства науки Ульяновской областиСмекалина Александра Александровича за 2016 год.

**СЛУШАЛИ:**

**Девяткина Т.В.:** Вступительное слово. Огласила список участников.

**Смекалин А.А.:** Индекс промышленного производства в Ульяновской области вырос на 0,8%. Величина средней заработной платы составила 24368,6 рублей. За год она увеличилась примерно на 2000 руб., что позволило Ульяновской области занять второе место по темпам роста зарплаты в Приволжском федеральном округе. В рейтинге социально-экономического развития субъектов ПФО наш регион занимает 4 место.

Общий объем доходов консолидированного бюджета Ульяновской области в 2016 г. составил 45,3 млрд. руб., что на 27,3% превышает аналогичный показатель предыдущего года, при этом снижены объем госдолга региона перед федеральным центром и бюджетный дефицит (последний – почти на 6 млрд. руб.). Мы продолжили поддерживать муниципальные образования: около 30% денежных средств в их бюджеты (более 15 млрд. руб.) поступило из региональной казны. В этом году планируем апробировать механизм формирования стимулирующей части местных бюджетов. Муниципалитетам, власти которых прилагают значительные усилия по увеличению налогооблагаемой базы, стимулирующая часть будет повышена в 5 раз. До 100 миллионов рублей вырастет финансирование программ инициативного бюджетирования: «Народный бюджет» и «Проект поддержки местных инициатив». Параллельно будет усилен государственный финансовый контроль в части осуществления не только юридического, но и экономического анализа эффективности расходования бюджетных средств.

Далее рассказал о произошедших за год изменениях в системе управления государственным имуществом. Как отметил Председатель Правительства Ульяновской области, стала очевидной неэффективность эксперимента по передаче полномочий по распоряжению земельными участками с муниципального на региональный уровень. Принято решение вернуть их обратно в муниципальные образования, а за Агентством государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области сохранятся функции контроля и методического сопровождения. С технической точки зрения деятельность по распоряжению земельными участками упрощена благодаря открытию в регионе сети МФЦ – к примеру, срок оказания госуслуг населению в данной сфере сокращен с 30 до 14 дней.

Что касается тарифов на услуги ЖКХ, они по уже сложившейся традиции подлежат пересмотру с 1 июля 2017 г., при этом поставлена задача не допустить их совокупного роста более, чем на 4% в год.

Говоря о деятельности Правительства Ульяновской области в сфере привлечения инвестиций, сообщил, что произошедшее в 2016 г. небольшое снижение объема инвестиций в основной капитал (82,6% к уровню предыдущего года) вызвано изменениями в системе учета – в статистике не отражены показатели по предприятиям, начавшим работать в 2016 г. Кроме того, благодаря увеличению показателя прибыли, при которой бизнес считается малым, с 400 млн. руб. до 800 млн. руб. и с 1 млрд. руб. до 2 млрд. руб. – для среднего бизнеса, многие организации утратили статус крупных производств и тоже не учитываются при расчете инвестиций в основной капитал.

Мы можем гордиться завершением строительства и введением в эксплуатацию основных объектов аэропортовой экономической зоны «Ульяновск». Специальный инвестиционный контракт заключен между компанией «DMG MORI Россия» и Министерством промышленности и торговли РФ. Статус территории опережающего социально-экономического развития присвоен г. Димитровграду. В прошлом году зарегистрировано более 7000 новых субъектов малого и среднего предпринимательства, благодаря чему региональный бюджет пополнился более, чем на 2 миллиарда рублей.

**Сергеева Т.В.:** Попросила его дать собственную оценку качества работы регионального Правительства.

**Смекалин А.А.:** В конце прошлого года в его структуре произошли изменения, вследствие которых численность аппарата Правительства сократилась на 20% и высвобождено почти 400 млн. руб. Снижения эффективности работы не наблюдается благодаря, во-первых, внедрению системы электронного документооборота, и, во-вторых, передаче полномочий по приятию части управленческих решений от первых лиц региона на уровень заместителей министров и руководителей департаментов.

**Дейкун Т.А.:** Если рассматривать доходы населения региона, очевидно, что значительная часть роста показателя средней заработной платы достигнута за счет исполнения майских указов Президента России 2012 года, где речь идет о повышении зарплат работников бюджетной сферы. Считаю, что при расчете необходимо отдельно приводить цифру, характеризующую величину зарплаты граждан, не входящих в данную категорию. В той части отчета, где говорится о деятельности по привлечению инвестиций, хотелось бы увидеть, сколько из 5000 созданных в регионе рабочих мест на новых заводах занято ульяновцами — не секрет, что большое количество специалистов являются выходцами из других регионов страны. Кроме того, хотелось бы уточнить, пользуется ли спросом в Ульяновской области продукция Ульяновского центра трансфера технологий и других инновационных предприятий.

**Смекалин А.А.:** Заверил, что учтет предложения Т.А. Дейкун в дальнейшей работе. При открытии новых производств в муниципальных образованиях инвесторы обязаны соблюдать установленное властями региона требование о начислении работникам заработной платы в размере не ниже средней по региону для соответствующей должности. Для г. Димитровграда этот коэффициент составляет 1,2, для г. Ульяновска – 1,5, т.е. специалисты предприятий, открытых в областном центре за счет привлечения инвестиций, зарабатывают минимум в полтора раза больше, чем работники аналогичной квалификации в среднем. По этой причине Ульяновск становится привлекательным для людей из соседних регионов, многие из которых выбирают его в качестве постоянного места жительства. Что касается продукции инновационных производств, задачу активно использовать ее в работе Губернатор Ульяновской области С.И. Морозов поставил перед региональным Фондом модернизации ЖКХ.

**Ломакин О.В.:** Поинтересовался, не приводит ли открытие новых заводов к снижению востребованности продукции работающих уже давно производств.

**Смекалин А.А.:** Ответил, что развитие конкуренции – неизбежный процесс. «Старым» предприятиям, желающим сохранить позиции на рынке, тоже приходится заниматься внедрением инновационных технологий, и это приносит пользу экономике региона.

**Ефремов Д.А.:** Отметил необходимость налаживания взаимодействия между промышленными гигантами и компаниями, работающими в сфере информационных технологий, а также проведения в регионе IT-олимпиад для школьников по робототехнике и другим специализированным дисциплинам.

**Смекалин А.А.:** В разработках IT-компаний сегодня очень заинтересованы предприятия оборонного комплекса, и мы будем решать задачу по обеспечению им доступа в данную отрасль. Олимпиады по информационным технологиям проходят в регионе регулярно, однако органы власти, отвечающие за это направление, готовы оказывать любое содействие в его развитии.

**Саурова Л.М.:** Заявила о необходимости уделить на региональном уровне особое внимание анализу эффективности расходования средств на учреждения бюджетной сферы, поскольку совсем немногие из них сегодня стремятся повышать свою доходность.

**Смекалин А.А.:** Согласившись с предложением, подчеркнул, что основным показателем, который будет учитываться при проведении такого анализа, должен стать не объем заработанных денег, а результаты, достигнутые за счет вложения бюджетных средств, будь то увеличение числа посетителей спортивных секций, охвата населения культурно-массовыми мероприятиями и т.д. Кроме того, мы сосредоточим внимание на повышении экономической эффективности. Ситуации, когда учреждение, занимая всего один этаж большого здания, за счет бюджетных средств отапливает все помещение, должны быть сведены к минимуму.

**Ляшенко Л.А.:** Поинтересовалась, сказалось ли сокращение числа сотрудников муниципальных администраций на эффективности работы учреждений.

**Смекалин А.А.:** Пояснил, что благодаря передаче части государственных услуг в полномочия МФЦ и введению электронного документооборота никаких негативных последствий оптимизации штатов выявлено не было.

**Парфенов А.С.:** Попросил поддержать инициативу по проведению 3 сентября 2017 г. – в День солидарности в борьбе с терроризмом — митинга-реквиема и других памятных мероприятий.

**Смекалин А.А.:** Поддержал инициативу и пообещал оказать в этом необходимую поддержку.

**Ярош В.Ф.:** Напомнив о прошедшем в июне 2016 г. посещении членами региональной Палаты Ульяновского центра трансфера технологий, поинтересовался, каким образом осуществляется внедрение разработок учреждения в промышленное производство. Второй его вопрос был посвящен теме выпуска Правительством региона государственных облигаций и иных ценных бумаг.

**Смекалин А.А.:** Сообщил, что любые разработки в Центре трансфера технологий ведутся при наличии потребности в них у заказчиков. К примеру, большой интерес ульяновских предприятий и организаций вызывают проекты по неинвазивной генетической диагностике, разработке тонкопленоч6ых покрытий и др. Что касается выпуска облигационных займов, этот вопрос уже обсуждался с Центробанком РФ, однако пока признан нерентабельным.

Ярош В.Ф.: Обозначил несколько актуальных для региона проблем, на решение которых Председатель Правительства региона и его коллеги должны обратить особое внимание. Одна из социально значимых тем – тарифная политика. К примеру, в сфере сбора твердых бытовых отходов до сих пор не разработаны нормативы по объему мусора, производимого одним человеком, и по траспортировке. По вопросам расчета тарифов полной ясности нет даже у региональных и местных властей. Я часто провожу мастер-классы в муниципальных образованиях, и регулярно спрашиваю государственных и муниципальных служащих, кто из них в течение прошлого года проходил обучение или повышение квалификации по вопросам ЖКХ. Выясняется, что таковых немного. Еще хуже дела с грамотностью в этой сфере у руководителей социальных учреждений, к полномочиям которых, помимо всего прочего, относится осуществление контроля за капитальным ремонтом зданий. Мы с коллегами неоднократно поднимали эту проблему на заседаниях Комиссии по развитию социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального комплекса и местного самоуправления Общественной палаты Ульяновской области, однако ситуация не изменилась до сих пор. Еще одно обозначенное нами важное направление работы – противодействие коррупции в сфере ритуальных услуг.

**Сторожков А.П.:** Поддержав коллегу, попросил пояснить указанную в докладе информацию о повышении тарифа на услуги по передаче электрической энергии установлены с превышением предельного уровня, установленного Федеральной антимонопольной службой России, а также причины сокращения срока полномочий членов Межотраслевого совета потребителей по вопросам естественных монополий с 3 до 1 года.

**Смекалин А.А.:** Сообщил, что рост затронул лишь один из показателей тарифа — ставку за 1 киловатт величины мощности передачу электроэнергии потребителям услуг. В Ульяновской области она была повышена на 3,2% по причине изношенности сетей и в целях предотвращения аварийных ситуаций. Говоря о Межотраслевом совете, ответил, что срок полномочий его членов был сокращен в целях повышения эффективности работы организации, т.к. прежний состав, сформированный на три года, быстро потерял интерес к активной деятельности.

**Сторожков А.П.:** Высказал контраргумент: одного года недостаточно, чтобы досконально разобраться в работе. Кроме того, по его мнению, при формировании нового состава совета имели место процедурные нарушения.

**Члены ОП УО:** Обратив внимание, что значительное число вопросов, затронутых в ходе мероприятия, были посвящены проблемам ЖКХ, приняли решение организовать на площадке Комиссии по развитию социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального комплекса и местного самоуправления рабочую встречу и посвятить ее теме формирования тарифов на услуги ЖКХ и другим актуальным проблемам в жилищно-коммунальной сфере.

**Девяткина Т.В.:** Особенность представленного отчета в том, что в нем содержится много узкопрофессиональных терминов, трудных для понимания неспециалистов данных статистики. Учитывая масштаб и сложность проведенной работы, считаю, что возможность ознакомиться с документом должны иметь все заинтересованные жители региона. Для этого обращаюсь к Вам с предложением изложить отчет простым и доступным языком, а затем в свободном доступе разместить на сайте Правительства региона. Мы готовы опубликовать его и на официальном сайте Общественной палаты.

**Совет ОП УО:** Решил признать деятельность Председателя Правительства Ульяновской области Смекалина Александра Александровича за 2016 год удовлетворительной.

**Председатель**

**Общественной палаты**

**Ульяновской области Т.В. Девяткина**