

ПРОТОКОЛ № 19

заседания Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по развитию социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального комплекса и местного самоуправления

Дата и время проведения: 25.02.2015г., 14.00 - 16.00

Место проведения: зал заседания Общественной палаты Ульяновской области, ул. Радищева, д.1, каб.500.

Присутствовали:

- **члены Комиссии:** В.Ф.Ярош, А.О.Потапов, О.В.Савко, А.С.Миронов
- **эксперты и приглашенные** – А.А. Адонин, Г.А. Антонцев, Д.К. Гарифуллин, Л.А. Ильина, Е.В.Золотова, Т.В. Картузова, Л.М. Левитас, К.В. Москвичев, С.Л. Носков, А.В. Никитин, И.И.Русяева, А.Н. Сорокин, Р.И. Хайров, А.В. Цергородцев, А.В. Шмырев.

Повестка заседания (регламент прилагается):

1. Рассмотрение программы «Стратегия развития жилищно-коммунального комплекса в Ульяновской области до 2020г.» в том числе в сферах

- управления МКД
- капитального ремонта общего имущества в МКД
- ликвидации аварийного жилищного фонда
- модернизации объектов ЖКХ (ГВС, ХВС, водоотведение, теплоснабжение и энергосбережения)
- обращения с твердыми коммунальными отходами
- похоронного дела
- социальной политики
- кадровой политики
- общественного контроля

2. О задачах на 2016 г. по реализации Стратегии развития ЖКХ до 2020 г. и Программы «Национальная управленческая инициатива» в части развития социальной инфраструктуры, ЖКК и местного самоуправления.

3. О формировании плана работы комиссии ОП УО на II квартал 2016г.

По вопросам регламента СЛУШАЛИ:

Ярош Вячеслав Федорович – председатель комиссии, поприветствовал участников заседания и муниципальные образования, подключившиеся к трансляции заседания и предложил раскрыть суть каждого из этапов формирования Стратегии развития ЖКК в УО до 2020г. (далее Стратегия) с последующим определением: одобрять ли документ или принять за основу и предложить его доработать, т.к. члены Комиссии получили предварительно материалы по некоторым блокам. В.Ф. Ярош озвучил определение понятия: «Стратегия – это интегрированная модель действий, предназначенных для достижения целей. Содержанием стратегии служит набор правил и принятия решений, используемых для определения основных направлений деятельности» и предложил опираться на это понятие при раскрытии докладчиками сути вопросов. Также ведущий сообщил, что особое внимание он и его коллеги предполагают уделить тем разделам Стратегии, где обозначены направления: развития в сферах управления многоквартирными домами, капитального ремонта общего имущества в МКД, ликвидации аварийного жилищного фонда и обращения с твердыми коммунальными отходами. В.Ф. Ярош предложил докладчикам в своих сообщениях затрагивать темы первого и второго вопросов вместе, выделяя планы Министерства на 2016 год поквартально, и, далее, по годам до 2020г.

Сергей Леонидович Носков - заместитель Министра строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области напомнил о принятии 26 января 2016 г. Распоряжения Правительства РФ №80-р об утверждении Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года. В середине прошлого года по инициативе Губернатора Ульяновской области

С.И. Морозова профильное ведомство занялось разработкой аналогичного документа регионального уровня. «Мы собрали предложения экспертов, ветеранов отрасли, компетентных общественников и сформировали программу, содержащую план действий до 2020 г. и механизмы реализации поставленных задач – она получилась примерно в три раза объемнее Распоряжения №80-р. Ключевыми направлениями, отраженными в проекте Стратегии развития жилищно-коммунального комплекса в Ульяновской области до 2020 г., стали формирования активных и ответственных собственников многоквартирных домов, развитие предпринимательства и привлечение частных инвестиций в сферу ЖКХ, повышение энергоэффективности отрасли», - пояснил он, - «пользуясь случаем, хотим предложить всем экспертам принять участие в формировании и обсуждении разделов Стратегии» (тезисы доклада прилагаются).

В.Ф. Ярош подчеркнул, что направления деятельности, которые определяют структуру Стратегии выбраны объективно и предложил озвучивать авторов управленческих инициатив, для дальнейшего обсуждения и определения этапов реализации.

Татьяна Владимировна Каргузова - заместитель руководителя Главной государственной инспекции регионального надзора - начальника Управления регионального государственного жилищного надзора Ульяновской области рассказала о стратегических планах в сфере управления многоквартирными домами. Она отметила, что в 2015 г. в регионе стартовал процесс лицензирования управляющих компаний. По итогам года лицензии получили 154 УК, при этом планируется, что в период 2016-2020 гг. на рынок будут выходить порядка 20 новых лицензированных организаций ежегодно. По словам Татьяны Владимировны, в Стратегии планируется отразить предложения об изменении срока действия лицензии УК, не имеющих в управлении многоквартирных домов, с 6 месяцев до 1 года, усилить требования к уставному капиталу, материально-технической базе, финансовому состоянию лицензируемых управляющих организаций. «Не менее важно определить новый механизм проверок УК, ужесточить их ответственность за нарушение правил содержания и ремонта МКД. Необходимо также совершенствовать правила заключения договоров управления многоквартирными домами. Это позволит избежать случаев, подобных тому, как одна из управляющих организаций г. Ульяновска включила в договор управления пункт, согласно которому собственники обязаны предоставить ей право использовать общее имущество МКД по своему усмотрению – например, сдавать его в аренду или под размещение рекламы», - считает Т.В. Каргузова (тезисы доклада прилагаются).

В качестве комментария **В.Ф. Ярош** предложил обозначить в Стратегии развития жилищно-коммунального комплекса в Ульяновской области до 2020 г. дополнительные требования к управляющим компаниям в части обеспечения и повышения уровня безопасности проживания в многоквартирных домах, а также в сфере организации работы с собственниками в целях борьбы с парковками в неустановленных местах на придомовых территориях. «Считаю, что в документе нужно отразить и вопросы, связанные с перспективой создания в регионе государственных управляющих организаций, о чем неоднократно говорил Губернатор», - добавил он.

Елена Александровна Золотова - заместитель директора Фонда модернизации ЖКК Ульяновской области проинформировала о целях региональной государственной политики в сфере капитального ремонта многоквартирных домов. Она отметила, что первые взносы граждан на капремонт стали поступать на счета уже в 2012 г., что позволило провести работы в 100 МКД. В областную программу капитального ремонта 2015 г. вошли уже 222 дома, в 2016 г. – 287, при этом в будущие годы вплоть до 2020 г. темпов снижать не планируется, а главная задача – исполнить программу с целью повышения доверия населения (тезисы доклада прилагаются).

«Вероятно, в Стратегии будут учтены наши предложения о внедрении возможности открытия спецсчетов управляющими компаниями для сбора и аккумуляции средств собственников на проведение капремонта и развитии системы кредитования, чтобы граждане получили право инициировать ремонтные работы гораздо раньше установленного региональной программой срока и затем постепенно их оплачивать», - сообщила Е.А.Золотова.

Александр Алексеевич Адонин - директор Департамента методологии и организации социальных выплат и жилищных субсидий Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области, в свою очередь, напомнил присутствующим о принятом в регионе НПА, согласно которому с 1 января 2016 года собственникам жилья в возрасте 70-80 лет предоставляется льгота по взносам на капитальный ремонт в размере 50%, а гражданам старше 80 лет – 100% и подтвердил, что работа над данным разделом, ведется совместно.

В.Ф. Ярош озвучил свои критические замечания в адрес региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2014-2044 годы. «Буквально на днях я побывал в г. Новоульяновске и выяснил, что из 19 домов, обозначенных в программе 2015 г., работы завершены лишь в двух, при этом у жильцов имеется ряд претензий к их качеству. В селе Криуши, включенном в городской округ, ни один МКД не был включен в краткосрочный план капремонта и 2015 и 2016 годов, а, как мы знаем, большинство домов там - ветхие двухэтажки. Не намного лучше ситуация в других муниципальных образованиях. Нередки, к примеру, случаи затягивания сроков проведения дефектовки МКД», - заявил он.

Александр Вячеславович Царегородцев - начальник экспертно-аналитического отдела Министерства строительства, ЖКК и транспорта региона подчеркнул, что в качестве ключевой задачи в области строительства и ввода в эксплуатацию нового жилья в проекте Стратегии развития жилищно-коммунального комплекса до 2020 г обозначено выполнение целевых индикаторов, установленных на федеральном уровне. На 2016 г. данный показатель составляет 12940 кв.м., на строительство 8,5 тыс. кв.м. аукцион уже объявлен, на оставшиеся площади это будет сделано до конца первого квартала. Целевой индикатор на 2017 год – 13860 кв.м. нового жилья, и в настоящее время с администрациями муниципальных образований прорабатываются вопросы об объявлении аукционов для приобретения квартир (тезисы доклада прилагаются).

Данис Кавыевич Гарифуллин - специалист департамента ЖКХ Министерства строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области отметил, что в проекте Стратегии отмечена необходимость к 2020 году искоренить образование несанкционированных свалок, первыми шагами к чему станет разработка программы по обращению с твердыми бытовыми отходами и выбор регионального оператора для ее исполнения.

Лев Михайлович Левитас - член Общественной палаты г. Ульяновска поделился мнением: «Считаю, что основной задачей должно стать создание полноценной отрасли в сфере обращения с ТБО со своей инфраструктурой, перегрузочными площадками, мусороперерабатывающими предприятиями. Сегодня в области разрабатывается дорожная карта реализации проекта «Пятилетка благоустройства», и мне кажется, что в этот документ должны быть включены как мероприятия по сбору и утилизации мусора, так и другие стратегические направления работы блока ЖКХ».

В.Ф. Ярош согласился с коллегой и упомянул, что сегодня услуги по утилизации отходов населению области фактически не оказываются – их заменяют простым захоронением ТБО. Он также обратил внимание на сопутствующие экологические проблемы: сброс мусора в водоемы, загрязнение почв, - негативно влияющие на здоровье населения.

В заключение **Сергей Леонидович Носков** и сотрудник регионального Министерства строительства, ЖКК и транспорта **Алексей Валерьевич Никитин** подняли тему организации похоронного дела, обозначив приоритетные направления работы до 2020 г. В их числе создание ассоциации предпринимателей, работающих на рынке данных услуг, и определение для них прозрачных правил игры.

В дополнение **В.Ф. Ярош** порекомендовал представителям ведомства усилить контроль над стоимостью погребальных услуг и распределением мест захоронения, а также на развитие кремации и необходимость свести на нет случаи незаконных партнерских отношений профильных фирм со структурами полиции и скорой помощи.

Геннадий Анатольевич Антонцев - председатель Комитета Законодательного Собрания Ульяновской области по жилищной политике, жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике подчеркнул: «С моей точки зрения, основной недостаток документа – отсутствие целей проведения тех или иных мероприятий, т.е. понимания со стороны разработчиков, к чему нужно прийти в итоге. Кроме того, считаю, что из текста Стратегии нужно исключить слова «надемся», «возможно» и им подобные. Она должна быть понятной обычному человеку и давать четкое представление о том, что ожидает жителей региона через 5 лет».

Его мнение о необходимости в каждом пункте документа отвечать не только на вопрос «что делать?», но и «зачем?» единогласно поддержан профильной Комиссией Общественной палаты региона.

Подводя итоги заседания, участники пришли к выводу о необходимости дальнейшей совместной работы над проектом Стратегии развития жилищно-коммунального комплекса в Ульяновской области до 2020 г. и его повторного рассмотрения в региональной Палате.

Члены комиссии определили принять проект плана работы на II квартал 2016г. за основу, определив темой очередного заседания 23 марта 2016г. вопросы платежей и планы за ЖКХ.

РЕШИЛИ:

1. Принять проект Стратегии развития жилищно-коммунального комплекса в Ульяновской области до 2020 г. за основу для дальнейшей совместной доработки профильными ведомствами.

2. Принять сообщения выступающих к сведению.

3. Рекомендовать

Главам администраций муниципальных образований Ульяновской области, Общественным палатам муниципальных образований

- обсудить совместно проект Стратегии развития жилищно-коммунального комплекса в Ульяновской области до 2020 г. и Программы «Национальная управленческая инициатива» в части развития социальной инфраструктуры, ЖКК и местного самоуправления;

- итоги рассмотрений направить в ОП УО для консолидации и дальнейших действий;

Главной государственной инспекции регионального надзора Ульяновской области

- при доработке проекта раздела «управление МКД» учитывать заявленные ранее планы, а именно: изменение критериев оценки эффективности деятельности управляющих организаций; изменение отношения управляющих организаций и недобросовестных собственников, которые не исполняют решения в части приведения в порядок фасадов (пристрои 1-х этажей, балконы); повышение контроля за соблюдением правил парковок у МКД, за выдачей паспортов готовности к работе в осенне-зимний период и т.д.

Министерству строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области, Фонду модернизации ЖКК УО, Центру общественного контроля и просвещения Ульяновской области

- продолжить доработку проекта Стратегии развития жилищно-коммунального комплекса в Ульяновской области до 2020 г. и внести ее на утверждение Правительства Ульяновской области;

- рассмотреть вопрос о создании государственных строительных управлений в каждом муниципальном образовании, а в г. Ульяновске и г. Димитровграде – трестов, которым поручить осуществлять текущий и капитальный ремонт социальных объектов и жилых домов.

Председатель Комиссии



В.Ф. Ярош