**О деятельности Центра управления реформ**

В 2016 году к апрелю на базе экспертно-аналитического управления было сформировано новое структурное подразделение – Управление проектного развития и экспертно-аналитической работы (Центр управления реформ) администрации Губернатора Ульяновской области.

Задачами новой структуры стали:

1. **Реформирование госуправления**,

На протяжении всего 2016 года велись активные консультации с мировыми экспертами в сфере повышения эффективности государственного управления. В их числе эксперты из Strategy partners group, Всемирного банка, Boston consulting group, McKinsey, ряда других структур. Учитывался и мировой опыт (например, опыт работы Delivery unit во время второго срока Тони Блэра в Великобритании)

На основании этих консультаций и проведенной диагностики состояния уровня государственного управления была подготовлена рабочая версия программы повышения эффективности госуправления в Ульяновской области «Региональная управленческая инициатива».

Выделен ряд шагов по различным направлениям, причем по каждому из них определены:

- цель;

- задачи с целевыми показателями, на которые мы должны выйти;

- описана текущая проблематика;

- обозначены ключевые этапы, необходимые для реализации шага;

- выделены ключевые риски.

- обозначены или общие кураторы, или конкретные исполнители.

Цели программы:

1. Повышение качества и доступности услуг государства населению и бизнесу.

2. Повышение эффективности отдельных направлений социально-экономической политики и реализация амбициозной стратегии развития.

3. Повышение результативности бюджетных расходов.

4. Превращение Правительства в высокоэффективную организацию, привлекательную для талантливых сотрудников.

5. Повышение доверия населения к Правительству и повышение открытости и подотчётности Правительства.

На данный этап данная программа проходит широкое обсуждение и согласование, сформированы рабочие группы по ее дальнейшей реализации.

**Общая концепция функционирования Центра основана на формировании двух взаимодействующих институтов:**

- Общественного Совета по реформам и приоритетным проектам при Губернаторе Ульяновской области (далее – Совет) и

- Исполнительного органа – собственно Центра управления реформами.

**Совет по реформам Ульяновской области – общественный институт,** к полномочиям относятся стратегические задачи и вопросы:

- определение направлений реформ,

- утверждение сроков и целевых показателей по ним,

- заслушивание промежуточных отчетов о результатах работы и достигнутых показателях;

- признание реформ выполненными/не выполненными;

- работа в рамках проектной деятельности

По составу Совет предполагается как структура с широким участием представителей органов власти и общественности. Туда входят Губернатор, его заместители, все заместители Председателя Правительства, руководители ИОГВ Ульяновской области, руководители структурных подразделений Правительства, эксперты и представители уже существующих институтов развития.

На сегодня проработка программы реформы системы государственного управления в регионе находится в активной стадии, заканчивается внутреннее согласование и обсуждение ключевых параметров и направлений работы.

**Кроме того, сегодня начата проработка региональной социальной инициативы.** По данному направлению есть на данный момент лишь общее видение целей и задач, а также инструментов.

Социальная инициатива нацелена на решение ряда проблем социальной сферы, в частности:

1. Низкая инвестиционная привлекательность социальной сферы
2. Отсутствие стандартов качества в социальной сфере, которые бы вместе формировали и отражали качество жизни
3. Низкий уровень взаимодействия между различными учреждениями социальной сферы.

Решая эти проблемы, мы можем достичь целей социальной инициативы: повысить эффективность расходов на социальную сферу и повышения позиций Ульяновской области в рейтингах развития социальной сферы.

1. **Внедрение новых подходов в государственном управлении, в первую очередь – проектное управление.**

Ключевой из них – проектное управление, что находится в линии федеральных решений (организация департамента проектной деятельности в аппарате Правительства РФ, на который возлагается функция федерального проектного офиса). Федеральный центр исходит из того, что на уровне регионов будут созданы аналогичные структурные подразделения. Данная модель жестко не навязывается и регионам предоставляется возможность для маневра. Однако, важнейшим условием построения организационной структуры управления проектами на уровне субъектов Российской Федерации является принцип «одного окна» *(т.е. «в регионах не должно быть несколько организаторов проектной деятельности, все должно быть в одной структуре»).* Именно в такой логике федеральный департамент намерен работать с регионами.

2016 год – начало внедрения проектного управления в регионе.

Одной из причин внедрения проектного управления является необходимость быстрого достижения конкретных результатов. Федеральная логика содержит очень важный посыл: первые результаты проекта должны быть в 2017 году, а в 2018 году – уже достаточно масштабные результаты.

По состоянию на начало февраля 2017 года идет создание всей нормативной и методической базы для функционирования проектного управления на региональном уровне. На данный момент в регионе:

**1. Разработаны и утверждены 4 правовых акта:**

1) **постановление Правительства** Ульяновской области от 30.01.2017
№ 46-П **«Об организации проектной деятельности в Правительстве Ульяновской области и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области»** *(основополагающий документ, устанавливающий основные правила работы с проекта в регионе, аналогичный федеральному);*

2) **распоряжение Губернатора** Ульяновской области от 19.01.2017 № 31-р **«О внесении изменений в** распоряжение Губернатора Ульяновской области от 19.05.2016 № 291-р» *(правовым актом внесены изменения в* ***Положение об управлении проектного развития и экспертно-аналитической работы (Центр управления реформами)*** *администрации Губернатора Ульяновской области в части наделения Центра управления реформами полномочиями по организации проектной деятельности.* ***По сути документом определено в структуре администрации******подразделение, отвечающий за координацию проектной деятельности в регионе****)*

4) **распоряжение Губернатора** Ульяновской области от 19.01.2017 № 32-р «О признании утратившими силу отдельных положений распоряжения Губернатора Ульяновской области от 01.07.2016 № 416-р и распоряжения Губернатора Ульяновской области от 09.09.2016 № 624-р». *(Правовым актом внесены изменения в документ под названием «О мерах по внедрению проектного управления в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области и подразделениях, образуемых в Правительстве Ульяновской области, изменения в это распоряжение».* ***Правки чисто технического характера: признаны утратившими силу нормы, которые стали неактуальными в связи с принятием постановления «Об организации проектной деятельности в Правительстве Ульяновской области и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области»).***

**2. В заключительной стадии подготовки находятся 2 проекта:**

**1)** **проект постановления Губернатора** Ульяновской области «**О внесении изменений** в постановление Губернатора Ульяновской области от 31.05.2016
№ 61 и признании утратившим силу отдельных постановлений Губернатора Ульяновской области» (документом вносятся изменения ***в название Совета по реформам при Губернаторе Ульяновской области, который преобразовывается в Совет по реформам и приоритетным проектам при Губернаторе Ульяновской области***, ***также вносятся изменения в Положение о Совете в части создания президиума Совета по реформам, на котором рассматриваются вопросы в рамках проектной деятельности***. *Документ выведен на бланке и сегодня, 16.02.2017, представлен на утверждение Губернатору Ульяновской области);*

2) проект распоряжения Правительства Ульяновской области «Об утверждении Состава Совета по реформам и приоритетным проектам при Губернаторе Ульяновской области» *(Документ выведен на бланке и сегодня, 16.02.2017, представлен на утверждение Губернатору Ульяновской области).*

Кроме того, в феврале 2017 подготовлен и **запущен на согласование проект постановления** Правительства Ульяновской области **«Об утверждении Положения о премировании участников разработки и реализации проектов в Правительстве Ульяновской области и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области»** *(предполагаемый срок
принятия документа – апрель 2017 года)*.

**3. Организована работа по подготовке методических рекомендаций** (для исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, структурных подраздленией администрации Губернатора Ульяновской области и органов местного самуоправления мунипальных образований Ульяновской).

В общей сложности в первом квартале 2017 года планируется разработать и утвердить 7 методических рекомендаций:

- по подготовке плана проекта (проект методических рекомендаций уже подготовлен);

- по подготовке предложений по проеку (разработку документа планируется завершить к 20.02.2017);

- модельный акт для мунипальных образований по организации преоктной деятельности в муниципалитетах (разработку планируется завершить к 01.03.2017);

- по формированию реестра проектов (документ в стадии разработки);

- по мониторингу реализации проекта (документ в стадии разработки);

- по контролю и оценке реализации проекта (предполагаемый срок разработки - март 2017);

- по работе с информационной системой (предполагаемый срок разработки – также в марте 2017).

**4. Утверждён реестр проектов, реализуемых в Ульяновской области** (от 26.01.2016 № 73-Г-01/947вн).

Изначально в него вошли 45 проектов, но по факту будут реализовываться 42 проекта (по итогам заседания президиума Совета по реформам и приоритетным проектам при Губернаторе Ульяновской области от 13.02.2017 принято решение об исключении из реестра 3-х проектов – федерального проекта «Чистая страна» и регионального проекта «Губернаторские чтения», а проект «Развитие городской среды г.Димитровграда» войдет в проект федерального уровня «Моногорода»). Таким образом, к реализации осталось:

- 14 проектов федерального уровня, в которых Ульяновская область принимает участие;

- 11 региональных проектов;

- и 17 ведомственных проектов.

**13 января 2017 года** Губернатором Ульяновской области **утверждено 11 паспортов проектов** (10 к федеральным проектам и 1 к региональному проекту).

**5. Проводятся мероприятия по созданию ведомственных координационных органов для ведомственных проектов**

13.03.2017 года руководителям исполнительных органов власти Ульяновской области были направлены письма с просьбой в срок до **16 февраля 2017** года **утвердить Составы** ведомственных координационных органов при органах власти и о проделанной работе проинформировать управление проектного развития и экспертно-аналитической работы (Центр управления реформами) администрации Губернатора Ульяновской области.

Понятен целый ряд дальнейших шагов по развитию проектного управления (задачи), в частности:

- завершение формирования методической базы;

- выстраивание системы обучения лиц, задействованных в проектной деятельности;

- запуск проектного управления на уровне муниципальных образований, в т.ч. принятие на муниципальном уровне собственной нормативной базы, формирование портфеля муниципальных проектов, обучение сотрудников;

- запуск информационной системы проектного управления;

- формирование рейтингов реализации проектов на региональном и муниципальном уровне.

Кроме того, в более отдаленной перспективе стоят еще ряд вопросов, решение которых завязано на федеральном центре. В частности, это касается введения системы стимулирования участия в проектной деятельности для государственных и муниципальных служащих, а также внесения изменений в бюджетный кодекс, связанных с финансированием реализации проектов.