**РЕГЛАМЕНТ**

**совместного заседания Комиссии по поддержке семьи,**

**детей и материнства, социальной поддержке граждан,**

**популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии и**

**Комиссии по развитию образования и науки, поддержке инновационной деятельности, молодёжных инициатив, развитию добровольчества и волонтёрства Общественной палаты Ульяновской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **21.02.2017 г.** | | **16.00 – 17.30** |
|  | |  |
| **Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области  (ул. Радищева, д. 1, каб. 500) | | |
|  | | |
|  | | |
| **16.00 – 16.05** | | Вступительное слово председателя Комиссии по поддержке семьи,  детей и материнства, социальной поддержке граждан, популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии **Карауловой Валентины Герасимовны** | |
| **16.05 – 16.20** | | О выработке мер противодействия распространению и употреблению в образовательных организациях и в молодёжной среде области психотропного вещества насвай и других веществ, влияющих на психофизиологическое состояние и сознание молодёжи  Докладчик: **Семёнов Евгений Евгеньевич** - заместитель директора по иностранной филологии МАОУ «Лингвистическая гимназия», член Педагогической палаты Ульяновской области | |
| **16.20 – 17.15** | | Обсуждение, обмен мнениями | |
| **17.15 – 17.30** | | Разное («Нулевое чтение» законопроекта о склонении к самоубийству с использованием сети Интернет в Общественной палате Российской Федерации, Корнилин А.Р.) | |
|  | |  | |
|  | |  | |
|  | |  | |
|  | |  | |

**ПРОТОКОЛ**

**совместного заседания Комиссии по поддержке семьи, детей и материнства, социальной поддержке граждан, популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии и Комиссии по развитию образования и науки, поддержке инновационной деятельности, молодёжных инициатив, развитию добровольчества и волонтёрства Общественной палаты Ульяновской области**

|  |  |
| --- | --- |
| **21.02.2016** | **16.00 – 17.30** |

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области (г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 1, каб. 500).

**Присутствовали:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Караулова**  Валентина Герасимовна |  | председатель Комиссии по поддержке семьи, детей и материнства, социальной поддержке граждан, популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии Общественной палаты Ульяновской области |
|  | **Твердохлеб**  Татьяна Евгеньевна |  | председатель Комиссии по развитию образования и науки, поддержке инновационной деятельности, молодёжных инициатив, развитию добровольчества и волонтёрства Общественной палаты Ульяновской области |
|  | **Корнилин**  Андрей Робертович |  | заместитель председателя Комиссии по развитию образования и науки, поддержке инновационной деятельности, молодёжных инициатив, развитию добровольчества и волонтёрства Общественной палаты Ульяновской области |
|  | **Ильина**  Светлана Николаевна |  | член Комиссии по поддержке семьи, детей и материнства, социальной поддержке граждан, популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии Общественной палаты Ульяновской области *(с правом совещательного голоса)* |
|  | **Миронов**  Алексей Сергеевич |  | член Комиссии по поддержке семьи, детей и материнства, социальной поддержке граждан, популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии Общественной палаты Ульяновской области |
|  | **Парфенов**  Александр Сергеевич |  | член Комиссии по поддержке семьи, детей и материнства, социальной поддержке граждан, популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии Общественной палаты Ульяновской области *(с правом совещательного голоса)* |
|  | **Скворцова**  Ирина Викторовна |  | член Комиссии по развитию образования и науки,  поддержке инновационной деятельности, молодёжных инициатив, развитию добровольчества и волонтёрства Общественной палаты Ульяновской области |

**Приглашённые:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Бобров**  Константин Рудольфович |  | главный консультант отдела охраны здоровья женщин и детей Департамента организации и контроля качества медицинской деятельности Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области |
|  | **Валаева**  Вера Алексеевна |  | заведующая организационно-методическим отделом Ульяновской областной детской клинической больницы |
|  | **Еремина**  Елена Васильевна |  | начальник отдела охраны здоровья женщин и детей Департамента организации и контроля качества медицинской деятельности Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области |
|  | **Ермаков**  Александр Вячеславович |  | оперуполномоченный по особо важным делам Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД по Ульяновской области, майор полиции |
|  | **Загидуллин**  Раис Рамазанович |  | Министр образования и науки Ульяновской области |
|  | **Жданов**  Сергей Игоревич |  | главный специалист-эксперт Департамента дополнительного образования, воспитания и молодёжной политики Министерства образования и науки Ульяновской области |
|  | **Лиллепео**  Оксана Владимировна |  | заместитель директора ОГАУ «Центр обработки информации и мониторинга в образовании Ульяновской области» |
|  | **Павлова**  Марина Александровна |  | специалист отдела воспитательной, профориентационной работы и дополнительного образования Управления образования администрации города Ульяновска |
|  | **Семёнов**  Евгений Евгеньевич |  | заместитель директора по иностранной филологии МАОУ «Лингвистическая гимназия», член Педагогической палаты Ульяновской области |
|  | **Семёнова**  Елена Анатольевна |  | заведующая детским амбулаторно-поликлиническим отделением ГУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница» |
|  | **Смирнов**  Павел Сергеевич |  | главный специалист по профилактической медицине, ГУЗ «Ульяновский областной центр медицинской профилактики», главный врач |
|  | **Хижняк**  Людмила Анатольевна |  | Уполномоченный по правам ребенка в Ульяновской области |

**Повестка дня:**

1. О выработке мер противодействия распространению и употреблению в образовательных организациях и в молодёжной среде области психотропного вещества насвай и других веществ, влияющих на психофизиологическое состояние и сознание молодёжи.

**Слушали:**

1. О выработке мер противодействия распространению и употреблению в образовательных организациях и в молодёжной среде области психотропного вещества насвай и других веществ, влияющих на психофизиологическое состояние и сознание молодёжи.

**Караулова В.Г.:** Огласила повестку дня.

**Семёнов Е.Е.:** Проблема актуальна для России в целом. Насвай не является наркотическим веществом, но имеет в своем составе щелочь, табак и сопутствующие вещества. Школы находятся в бессильной ситуации и ничего не могут сделать по противодействию этому явлению. Единственная мера – прописать в уставе школы запрет на употребление насвая в стенах учреждения и на близлежащих территориях. Можно вызвать ребенка, уличенного в употреблении насвая, и его родителей на административный совет школы. Уголовной ответственности за распространение данного препарата в российском законодательстве нет. Меры административной ответственности – штраф 2000-4000 рублей по отношению к физическому лицу, 7-12 тыс. руб. – к должностному лицу, 40-60 тыс. руб. - к юридическим лицам. Ответственность за употребление вещества ни в одном нормативном правовом акте не обозначена вовсе.

Любой желающий может купить насвай, дети знают его стоимость и точки реализации, многие перепродают насвай своим же друзьям, одноклассникам по завышенной цене, зарабатывая на этом. В связи со сложившейся ситуацией Педагогическая палата Ульяновской области обращается к региональной Общественной палате и профильным государственным структурам с призывом вместе выработать механизмы решения проблемы.

**Лиллепео О.В.:** В Центр обработки информации и мониторинга в образовании Ульяновской области также поступают письма и обращения из школ региона по данной теме. У педагогов сегодня недостаточно знаний о том, как работать с этой проблемой. За пределами образовательной организации влиять на учащихся они и вовсе не могут. Наша задача – объединить усилия в сфере противодействия употреблению насвая, работать консолидированно.

**Караулова В.Г.:** Насколько распространено употребление вещества в настоящее время?

**Семёнов Е.Е.:** Я просмотрел статистику за 2016 год. Выяснилось, что по статье 6.24 КоАП РФ «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах» привлечено 92 несовершеннолетних гражданина. Порядка 10% из них употребляли насвай.

**Семёнова Е.А.:** порядка 50% детей с 7-9-лет начинают употреблять никотиносодержащие вещества. Мы задавали пациентам Ульяновской областной клинической наркологической больницы вопрос, в каком возрасте они впервые начали курить. 30% ответили, что это произошло во 2-3 классе.

Насвай пропагандируется как безопасное вещество, за последние 7 лет оно выпускалось в различных формах, а сегодня чаще всего продается в виде порошка. Поскольку насвай – никотиносодержащее вещество, оно негативно воздействует на центральную нервную систему, вызывает эйфорический эффект. В последнее время в состав насвая входят противорвотные вещества, блокирующие побочные эффекты. В случае передозировки происходит реакция торможения, отравление. В целом снижается интерес ребенка к учебе, ухудшается память. Главная опасность – переход с употребления насвая на сигареты и далее – на синтетические наркотики.

В 2016 году мы работали со школьниками Засвияжского района, стоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. При этом дети не только сдавали анализы на выявление в организме никотиносодержащих веществ, но и работали с психологом. Проводилась и информационная кампания среди родителей, многие из которых не знают о насвае и опасности его употребления.

Считаю, что параллельно нужно решать две задачи – вести информационную работу с родителями несовершеннолетних и усилить профилактическую деятельность в образовательных учреждениях.

**Бобров К.Р.:** К реализации этих направлений важно подключить специалистов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновскойобласти.

**Караулова В.Г.:** Как Вы оцениваете реальный масштаб распространения насвая?

**Семёнова Е.А.:** Думаю, в Ульяновской области его постоянными потребителями являются порядка 200 молодых людей в возрасте 14-17 лет.

**Караулова В.Г.:** Проводятся ли в школах обследования на предмет выявления детей, употребляющих насвай?

**Семёнова Е.А.:** Обследования на содержание никотина в организме не проводятся. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 6 октября 2014 г. №581 проходят профилактические осмотры в целях раннего выявления незаконного потребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ.

**Караулова В.Г.:** Считаю необходимым рассмотреть вопрос о проведении среди учащихся школ и ссузов Ульяновской области обследований на содержание в организме никотиносодержащих веществ. Данную рекомендацию мы вправе внести в решение по итогам заседания.

Поступали ли к Уполномоченному по правам ребенка в Ульяновской области обращения по рассматриваемой проблеме?

**Хижняк Л.А.:** За последние пять лет тема употребления насвая в обращениях граждан не упоминалась. Этим вопросом вплотную мы не занимались.

**Караулова В.Г.:** Можно сделать вывод, что Уполномоченный по правам ребенка не взаимодействует в данном направлении с комиссией по делам несовершеннолетних.

**Загидуллин Р.Р.:** Проблема в том, что в ментальности директоров школ закрепилась установка «не выносить сор из избы». Распространение насвая – серьезная проблема, выходящая далеко за пределы отрасли образования, поэтому в ее решении должно быть межведомственное взаимодействие.

3 марта 2017 года состоится областное родительское собрание в режиме селектора, в повестку дня которого можно включить вопрос о противодействии употреблению школьниками психотропных веществ, в том числе насвая. В 419 образовательных учреждениях области действуют советы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, работу которых необходимо менять, как и показатели рейтингов, чтобы к школе не предъявлялись санкции в случае, если она ставит детей на учет комиссии по делам несовершеннолетних. Кроме того, я поддерживаю мысль, что в каждой школе должен работать штатный психолог, однако в настоящее время этому препятствует система подушевого финансирования.

**Караулова В.Г.:** Каким образом выстроена сегодня работа советов по профилактике в общеобразовательных учреждениях?

**Загидуллин Р.Р.:** В советы включены представители родительской общественности, педагоги и сами дети. В каждой школе имеется учитель, выполняющий функции Уполномоченного по правам ребенка.

**Семёнова Е.А.:** В соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ №581 медицинское обследование прошли порядка 3000 несовершеннолетних. Выяснилось, что около 10% из них – курящие. В группе риска таковых от 46 до 85% детей. В среднем из 25-30 человек в классе порядка 5-6 не доходят до нарколога – это та самая группа риска. Школьным советам по профилактике правонарушений несовершеннолетних необходимо обратить внимание на таких детей и выработать механизмы работы с ними.

**Загидуллин Р.Р.:** Медицинский осмотр школьников проводится после прохождения ими социально-психологического тестирования, на что нужно получить согласие от родителей. Если такого согласия нет, мы не имеем права работать с ребенком.

**Караулова В.Г.:** По этому вопросу необходимо усилить разъяснительную работу с родителями учащихся. Я поддерживаю предложение по переформатированию работы советов по профилактике правонарушений несовершеннолетних в школах и ее выстраиванию по аналогии с деятельностью общественных советов. Важно привлекать к мероприятиям специалистов-наркологов, психологов. Эти структуры не должны возглавлять руководители образовательных учреждений.

**Ермаков А.В.:** Когда я спрашиваю детей, почему они употребляют насвай, в качестве причины они указывают желание заменить этим веществом курение сигарет. Миф о том, что насвай менее опасен, распространен и среди спортсменов, которым запрещено курить сигареты. Считаю необходимым заниматься развенчанием этого мифа, особенно в среде студентов ссузов, среди которых употребляющих насвай гораздо больше, чем среди школьников.

**Корнилин А.Р.:** Корень проблемы – в отсутствии нормативной правовой базы. В Туркменистане и Казахстане, к примеру, запрет на распространение и употребление насвая закреплен законодательно. Считаю, что нужно выйти на федеральный уровень с инициативой о включении насвая в список психотропных веществ, а также о запрете его продажи.

**Миронов А.С.:** Возможно, имеет смысл ограничить и употребление электронных сигарет.

**Ильина С.Н.:** Целесообразно распространить законодательные ограничения, действующие в отношении табачных изделий, на иные никотиносодержащие продукты. Тогда наказание за распространение и употребление насвая будет более жестким.

**Караулова В.Г.:** Для подготовки обращения в Законодательное Собрание Ульяновской области необходимо сформировать рабочую группу в составе представителей Министерства образования и науки Ульяновской области, региональных Педагогической и Общественной палат, а также ГУЗ «Ульяновский областной центр медицинской профилактики» и ГУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница». Кроме того, рекомендуем организовать встречу членов школьных советов по профилактике со специалистами-наркологами и юристами с целью их просвещения и выработки мер по предотвращению и профилактике употребления насвая.

**Бобров К.Р.:** Нужно также обдумать, как УВД и Роспотребнадзор могут усилить контроль за нарушителями КоАП, поскольку к административной ответственности за употребление табака в виде штрафа граждане пока привлекаются в единичных случаях. Для представителей советов по профилактике школ региона уместно организовать специальный образовательный цикл силами Центр*а* психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками и иными ПАВ, при УлГУ.

**Твердохлеб Т.Е.:** В целях борьбы с «информационным голодом» предлагаю рассмотреть возможность установить в школах информационные стенды с описанием негативных последствий употребления насвая и иных психотропных веществ, а также провести на эту тему региональное совещание с участием заместителей глав администраций муниципальных образований по социальной политике и руководителей образовательных учреждений. На него актуально вывести вопрос об активизации деятельности в школах инспекторов по делам несовершеннолетних.

Немаловажно значение в решении этой проблемы имеют СМИ. На радиостанциях хотя бы один раз в квартал ей должны посвящаться передачи. Информационную кампанию можно вести через газеты, Youtube, привлекать к ней телестудии ульяновских вузов. Правоохранительные органы с участием общественности должны проводить рейды с целью выявления и наказания нарушителей.

**Караулова В.Г.:** Предлагаю направить запрос в Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области для выяснения, насколько эффективно в регионе осуществляется работа по противодействию распространения и употребления насвая.

**Хижняк Л.А.:** Соглашусь с тем, что далеко не все педагоги имеют представление о том, как грамотно преподносить учащимся информацию. Важно проводить обучающие мероприятия по данному вопросу и привлекать к участию не только учителей школ, но и преподавателей ссузов.

**Семёнова Е.А.:** Полагаю, что рассмотрение поднятой сегодня темы будет продолжено в будущем. В качестве пилотного проекта ГУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница» адресно поработает в Ульяновском многопрофильном техникуме. Результаты, которые будут получены, мы готовы представить всем заинтересованным ведомствам.

**Председатель Комиссии по поддержке семьи,**

**детей и материнства, социальной поддержке**

**граждан, популяризации здорового**

**образа жизни и вопросам экологии В.Г. Караулова**

**Председатель Комиссии по развитию**

**образования и науки, поддержке инновационной**

**деятельности, молодёжных инициатив,**

**развитию добровольчества и волонтёрства Т.Е. Твердохлеб**

**РЕШЕНИЕ**

**по итогам совместного заседания Комиссии по поддержке семьи, детей и материнства, социальной поддержке граждан, популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии и Комиссии по развитию образования и науки, поддержке инновационной деятельности, молодёжных инициатив, развитию добровольчества и волонтёрства Общественной палаты Ульяновской области**

|  |  |
| --- | --- |
| **21.02.2016** | **16.00 – 17.30** |

**Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты Ульяновской области (г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 1, каб. 500).

Обсудив вопросы регламента заседания, члены Комиссии по поддержке семьи, детей и материнства, социальной поддержке граждан, популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии и Комиссии по развитию образования и науки, поддержке инновационной деятельности, молодёжных инициатив, развитию добровольчества и волонтёрства Общественной палаты Ульяновской области **решили**:

**Рекомендовать Министерству образования и науки Ульяновской области:**

1. Включить в повестку дня намеченного на 3 марта 2017 года областного родительского собрания вопрос о противодействии употреблению учащимися школ Ульяновской области психотропных веществ, в том числе насвая.

2. Усилить информационную работу с педагогами учреждений общего и профессионального образования, а также с родителями учащихся по вопросам профилактики и противодействия употреблению насвая и других психотропных веществ, влияющих на психофизиологическое состояние и сознание подростков и молодежи.

3. Рассмотреть возможность переформатирования и активизации деятельности советов по профилактике правонарушений несовершеннолетних в средних школах Ульяновской области, а также введения в состав советов представителей родительской и иной общественности.

4. Организовать для представителей советов по профилактике правонарушений несовершеннолетних при учреждениях общего образования Ульяновской области образовательный цикл по вопросам профилактики и противодействия употреблению школьниками психотропных веществ, в том числе насвая, с привлечением специалистов Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками и иными ПАВ при Ульяновском государственном университете и иных профильных учреждений.

5. Рассмотреть возможность проведения регионального совещания с участием заместителей глав администраций муниципальных образований Ульяновской области по социальной политике и руководителей образовательных учреждений на вышеуказанную тему.

6. Рассмотреть возможность размещения в зданиях учреждений общего и профессионального образования Ульяновской области информационных стендов с целью профилактики и противодействия употреблению учащимися психотропных веществ, в том числе насвая.

**Управлению внутренней политики администрации Губернатора Ульяновской области:**

1. Активизировать в средствах массовой информации Ульяновской области разъяснительную работу о негативном воздействии на организм человека насвая и иных психотропных веществ с целью снижения числа их потребителей среди населения региона.

**Педагогической палате Ульяновской области:**

1. Сформировать рабочую группу по разработке законодательной инициативы о распространении ограничений, действующих в отношении табачных изделий (сигарет), на иные никотиносодержащие вещества, в том числе насвай. Включить в состав рабочей группы представителей Министерства образования и науки Ульяновской области, Общественной палаты Ульяновской области, ГУЗ «Ульяновский областной центр медицинской профилактики», ГУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница», а также иных профильных учреждений.

2. Запросить в Управлении Роспотребнадзора по Ульяновской области информацию об организации деятельности по пресечению правонарушений, связанных с распространением и употреблением насвая жителями региона.

**Общественной палате Ульяновской области:**

1. После детальной проработки темы всеми задействованными ведомствами организовать повторное заседание, посвященное выработке мер противодействия распространению и употреблению в образовательных организациях и в молодежной среде области психотропного вещества насвай и других веществ, влияющих на психофизиологическое состояние и сознание молодежи.

**Председатель Комиссии по поддержке семьи,**

**детей и материнства, социальной поддержке**

**граждан, популяризации здорового**

**образа жизни и вопросам экологии В.Г. Караулова**

**Председатель Комиссии по развитию**

**образования и науки, поддержке инновационной**

**деятельности, молодёжных инициатив,**

**развитию добровольчества и волонтёрства Т.Е. Твердохлеб**