**РЕГЛАМЕНТ**

**заседания Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по развитию реального сектора экономики, агропромышленного комплекса и формированию благоприятного делового климата**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **09.09.2014 г.** | | **15.00 – 17.00** | |
|  | |  | |
| **Место проведения:** зал заседаний Общественной палаты УО, ул. Радищева, д.1, 5 этаж | | | |
| **15.00 – 15.05** | | **Вступительное слово председателя Комиссии Общественной палаты Ульяновской области** **по развитию реального сектора экономики, агропромышленного комплекса и формированию благоприятного делового климата Дейкун Татьяны Александровны.** | |
| **15.05 – 15.25** | | **О текущей ситуации в отраслях промышленного производства и предпринимательства в Ульяновской области. Основные проблемы, предлагаемые пути решения.**  *Докладчик:*  **Гайнетдинов Руслан Шевкатович** – председатель Правления Фонда «Корпорация по развитию предпринимательства Ульяновской области»;  *Содокладчик:*  **Гамазин Евгений Владимирович** – исполнительный директор Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области». | |
| **15.25 – 15.45** | | Обсуждение, обмен мнениями | |
| **15.45 – 15.55** | | **О ситуации в туристической отрасли Ульяновской области.**  *Докладчик:*  **Силантьев Василий Николаевич** – генеральный директор ООО «Туристическое агентство «Ульяновский спутник». | |
| **15.55 – 16.15** | | Обсуждение, обмен мнениями | |
| **16.15 – 16.35** | | **Об осуществлении общественного мониторинга и контроля за ценами и качеством сельскохозяйственной продукции в Ульяновской области. О текущей ситуации в отраслях сельского хозяйства для обеспечения населения Ульяновской области продовольствием.**  *Докладчик:*  **Терёхин Сергей Николаевич** – директор ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области».  *Содокладчик:*  **Чепухин Александр Викторович** (по согласованию) – Заместитель Председателя Правительства области – Министр сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области. | |
| **16.35 – 17.00** | | Обсуждение, обмен мнениями | |

**ПРОТОКОЛ № 3**

**заседания Комиссии по развитию реального сектора экономики, агропромышленного комплекса и формированию благоприятного делового климата Общественной палаты Ульяновской области**

**Дата и время проведения**: 09.09.2014 г., 15.00

**Место проведения:** зал заседаний ОП УО (Радищева, 1, 500 каб.)

**Присутствовали:** Дейкун Т.А., Борисов Б.Д., Варганов В.Ф., Евдокимов Е.М., Круглов М.Г., Никитина М.О., Слюсаренко Г.И.

**Отсутствовали:** Ефремов Д.А. (с правом совещательного голоса).

**Повестка заседания:**

1. О текущей ситуации в отраслях промышленного производства и предпринимательства в Ульяновской области. Основные проблемы, предлагаемые пути решения.
2. Об осуществлении общественного мониторинга и контроля за ценами и качеством сельскохозяйственной продукции в Ульяновской области. О текущей ситуации в отраслях сельского хозяйства для обеспечения населения Ульяновской области продовольствием.
3. О ситуации в туристической отрасли Ульяновской области.

**1. О текущей ситуации в отраслях промышленного производства и предпринимательства в Ульяновской области. Основные проблемы, предлагаемые пути решения.**

**СЛУШАЛИ:**

**Дейкун Т.А.:** сегодня вносятся коррективы в планы экономического развития страны и для каждого региона на первый план выходят вопросы экономической безопасности. На заседании Комиссии мы планируем рассмотреть актуальные проблемы по следующим направлениям: бизнес, туристическая отрасль, продовольственная безопасность. Хотелось бы услышать от выступающих, какую помощь могут оказать члены Общественной палаты УО для минимизации рисков в каждом из обозначенных направлений.

**Гайнетдинов Р.Ш.:** Мы будем направлять в адрес Общественной палаты УО пакеты инициатив предпринимательского сообщества для последующей ретрансляции в Общественную палату РФ. В целях формирования эффективной системы управления инвестиционным процессом был разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления по формированию благоприятного инвестиционного климата Ульяновской области. Если данная система заработает, тогда будет снижен поток проблемных вопросов со стороны предпринимательского сообщества. Многие решения, принятые на уровне муниципалитетов не всегда понятны предпринимателям, поэтому здесь необходима помощь Общественной палаты УО с точки зрения общественного реагирования.

**Круглов М.Г.:** За счёт чего в последнее время отрасль малого бизнеса увеличивает объем налогов? Это увеличение оборотов субъектов малого бизнеса или рост числа налогоплательщиков?

**Гайнетдинов Р.Ш.:** Стабильность в данном секторе экономики подтверждается органами налоговой службы: увеличение объемов и рост количества объектов малого бизнеса. С начала 2014 года в Ульяновской области наблюдается положительная динамика новых субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Круглов М.Г.:** В Скандинавских странах существует критерий удовлетворённости, несмотря на высокие ставки налогообложения. Люди понимают, почему платят высокие налоги. Они им возвращаются через образование и медицинское обслуживание. А как у нас?

**Гайнетдинов Р.Ш.:** Беда у нас не в величине налоговой ставки, а в качестве их администрирования. Показатель соотношения всех платежей на единицу доходности превышает европейские показатели. А если говорить по фактическим размерам налогов («вмененка», «упрощенка»), да, здесь я согласен. Это размеры не те. Повторюсь, у нас проблемы с администрированием, мы сами все усложняем: если до 2010 года был единый фискальный орган и предприниматель сдавал отчёты и платежи в один орган, то сейчас нужно идти в три органа. Поэтому предприниматель, если у него нет бухгалтера и юриста, делает много ошибок и получает штрафы из трёх органов. А значит, увеличивая объем администрирования, бумажной волокиты, мы взваливаем груз проблем на предпринимателей. Поэтому молодёжь не стремится в сферу предпринимательской деятельности.

**Дейкун Т.А.:** В связи с введением экономических санкций, какие проекты внедряются сейчас?

**Гайнетдинов Р.Ш.:** Безусловно, из-за внешнеполитической ситуации некоторые инвестиционные проекты приостановлены. Но сейчас мы открываем для себя новые рынки СНГ: Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан. По тем экспортным проектам, которые уже запущены, отказа мы не получали.

**Дейкун Т.А.:** Произойдут ли изменения в сфере ресторанного бизнеса и поставки продуктов?

**Гайнетдинов Р.Ш.:** Что касается ресторанного бизнеса, они работают только на местного потребителя, поэтому здесь ничего не изменится. Что касается поставки продуктов, то нехватки аутентичных продуктов пока не наблюдается.

**Никитина М.О.:** В ресторанном бизнесе все зависит от направления кухни: в японской и итальянской кухне проблем больше, в славянской кухне проблем практически нет. Пока все ждут, как изменится ситуация с поставками продуктов. Не думаю, что торговые точки будут закрываться.

**Дейкун Т.А.:** Был разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления по формированию благоприятного инвестиционного климата Ульяновской области, и не все муниципальные образования активно поддерживают те инициативы, которые были выдвинуты. Конкретные муниципальные образования можете назвать?

**Гайнетдинов Р.Ш.:** Большое количество проблем в г. Ульяновске, особенно в сфере разрешительной документации и вопросов земли. Причём проблемы возникают не только у малого и среднего бизнеса, но и у крупного. Что касается муниципальных образований, то здесь проблемы связаны с чиновничьей волокитой, так как на местах мало грамотных специалистов, даже в профильных органах.

Мы предлагаем для муниципальных органов утвердить типовой регламент предоставления муниципальной услуги «Первый прием заявлений о предоставлении земельных участков», согласно которому в течение 14 рабочих дней предпринимателю должны дать ответ либо о возможности предоставления земельного участка, либо альтернативное предложение.

**Дейкун Т.А.:** Мы обратимся в Общественную палату г. Ульяновска с предложением рассмотреть данный вопрос на одном из ближайших заседаний.

**Скопцова Т.Н.:** При Правительстве Ульяновской области создана рабочая группа по рассмотрению инвестиционных проектов, вопросов устранения административных барьеров в процессе становления проектов и возможности их реализации. Ее возглавил Смекалин А.А. Прошло первое заседание, на котором был рассмотрен проект Ульяновского района.

**Дейкун Т.А.:** Каков принцип работы рабочей группы?

**Гайнетдинов Р.Ш.:** Утвержден следующий порядок: на основе обращений предпринимателей выбирается площадка для обсуждения, приглашаются эксперты и специалисты по озвученной проблеме, идет обсуждение и принимается решение. Каждый обратившийся может взять протокол с подписями руководителей рабочей группы.

**Скопцова Т.Н.:** Есть ещё одна инициатива, которую могут поддержать члены Общественной палаты УО: чтобы оградить действующих предпринимателей от лиц, незаконно занимающихся предпринимательской деятельностью, ввести штраф в размере стоимости патента на предпринимательскую деятельность. И тогда будет выгоднее приобрести данный патент и работать на законных основаниях.

**Дейкун Т.А.:** В раздаточном материале есть предложения члена Общественной палаты РФ Слепака В.А., которые смогут решить вопросы продовольственной безопасности и поддержки отечественного сельхозпроизводителя. Мы просим вас в срок до 18 сентября 2014 года высказать своё мнение, а также дать свои предложения и дополнения (Приложение 2).

**РЕШЕНИЕ:**

В срок до 18 сентября 2014 года Гайнетдинову Р.Ш. направить в адрес Общественной палаты УО дополнения к предложениям члена Общественной палаты Российской Федерации В.А. Слепака по обеспечению продовольственной безопасности и поддержке отечественного производителя.

**2. Об осуществлении общественного мониторинга и контроля за ценами и качеством сельскохозяйственной продукции в Ульяновской области. О текущей ситуации в отраслях сельского хозяйства для обеспечения населения Ульяновской области продовольствием.**

**СЛУШАЛИ:**

**Дейкун Т.А.:** На заседании Общественной палаты РФ в режиме видеоселектора возникли вопросы, касающиеся обеспечения населения УО продовольствием, перспективы, риски и каким образом Общественная палата ОП может поддержать ваши инициативы и вести разъяснительную работу с населением.

**Чепухин А.В.:** Начну с комплекса мер по обеспечению продовольственной безопасности. Создана правительственная комиссия по обеспечению продовольствием жителей УО. В Комиссию вошли ведущие специалисты и руководители наших отраслей: это и торговля, и переработка. Комиссия работает на постоянной основе, и практически ежедневно проводятся заседания, на которых заслушиваются мнения экспертов. Когда проводили заседание штаба по продовольственной безопасности после введения экономических санкций, было высказано опасение о нехватке куриного мяса, фарша. Куриного мяса в масштабах страны производится достаточно, поэтому не может быть его дефицита. Из чего производится колбаса: если дешёвая свинина, тогда для производства колбасы идет мясо, если куриное мясо, тогда в производстве колбасы используется куриный фарш. Идет замещение. В связи с тем, что вступили санкции, свинина подорожала. Но она начала дорожать еще с начала 2014 года. А значит, на ее замену пришел куриный фарш. Поэтому «вымывается» дешевая свинина и курица. Пока дефицита куриного мяса нет, но постепенно с рынка пропадает дешёвая курица. Мы возвращаемся к проблеме наших птицефабрик. В настоящее время они находятся в плачевном состоянии. Мы постоянно предлагаем пути решения данной проблемы. Область небогатая, и профинансировать птицефабрики мы не можем. Сейчас мы выходим на Губернатора УО с идеей создания Агрохолдинга, в состав которого предлагаем включить 5 птицефабрик и, таким образом, увеличим залоговую базу одного имущественного комплекса. И это будет единственный способ кредитования птицефабрики, появится возможность запустить нормальный объем производства симбирского бройлера. Тогда можно будет производить 37 тыс. тонн куриного мяса, что покроет все потребности нашего региона. До этого производство было на уровне 15-16 тыс. тонн куриного мяса ежегодно, в этом году – произведено только 3-4 тыс. тонн. То есть существуют большие проблемы, на которые нужно обратить внимание. С 20 сентября мы начинаем продовольственные ярмарки, и на них, конечно, не будет проблем с куриным мясом. На ярмарках будет продукция Тагайской птицефабрики, но ее объемы недостаточны (производят только 900 тонн куриного мяса в год и 300 тонн забирает социальная сфера).

Мониторинг цен: проводится в ежедневном режиме, пока нет нареканий ни по одной позиции. Цены на овощи стабильно идут вниз, это сезонная ситуация. Индекс цен августа ниже индекса цен июля. Да, подорожали лимоны, но их нет в списке социально значимых товаров. Ситуация с картофелем стабильна, есть резерв в ОАО «Агропромпарк»: сейчас он стоит 6,5 руб. за кг., в октябре – 9 руб. за кг., в феврале – 18 руб. за кг. Также будет создан резерв по капусте. Сейчас цена смешная: 2,5 руб. за кг. Самый большой объем производства капусты в Вешкаймском районе.

**Дейкун Т.А.:** Расскажите о ситуации с хлебом. В области много пекарен, которые производят быстрый/скорый хлеб (не заводская выпечка). Останутся ли эти хлебопекарни или будет больше заводского хлеба?

**Чепухин А.В.:** На мой взгляд, мы скоро придем к западной модели, когда хлеб делится на 2 категории: промышленный хлеб (для социальной сферы) и хлеб для ежедневной выпечки (для супермаркетов, булочных). У ООО «Ульяновскхлебпром» уже сформированы запасы ржи (10 тыс. тонн), сейчас идет заготовка пшеницы (из 10 тыс. тонн уже завезли 3 тыс. тонн).

**Дейкун Т.А.:** Есть ли хранилища для зерна?

**Чепухин А.В.:** У нас достаточно элеваторов на территории УО. 680 тыс. тонн - максимальная потребность нашего региона в зерне. Мы произвели больше 1 млн. тонн зерна, поэтому сейчас идет активная торговля зерном (прямой экспорт без посредников).

Молочная продукция: у нас двоякая ситуация. Сырьем обеспечиваем себя на 86 %, но если смотреть выход наших предприятий, то порядка 140 % - обеспеченность нашей готовой продукцией, потому что наши предприятия ввозят сырье из соседних субъектов, в основном из Татарстана. Уровень цен на молоко никогда за 5 место по ПФО не выходило (1,2,3 место). Наша молочная продукция поставляется в Самарскую, Пензенскую и Саратовскую области («Волжские просторы»). Наша задача – обеспечить молочные предприятия сырьем на 100 %. На сегодняшний день один из самарских банков выкупил землю (20 тыс. га в заволжской зоне) и готовы строить молочный комплекс на 1200 коров. На следующий год в Барышском районе запустится молочный комплекс. Все это должно стабилизировать ситуацию в области с молочной сырьевой базой.

Рыба: по тем позициям, которые мониторит Министерство, изменение цен не происходит. Сейчас мы постепенно вводим волжскую рыбу, здесь мы пошли по пути кооперации, объединения наших производителей (фермеров). Мы должны создать товаропроводящую сеть. И было бы неплохо предложить механизмы участия государства в данном процессе. Так как открытый магазин/кооператив («Фермерская лавка») полностью на деньги производителей. Если будет участвовать государство (например, доля государства 30 %, производителей – 70 %), будут и рычаги воздействия и управления (например, за ценами).

**Дейкун Т.А.:** В раздаточном материале есть предложения члена Общественной палаты РФ Слепака В.А., которые смогут решить вопросы продовольственной безопасности и поддержки отечественного сельхозпроизводителя. Мы просим вас в срок до 18 сентября 2014 года высказать своё мнение, а также дать свои предложения и дополнения (Приложение 2).

**РЕШЕНИЕ:**

В срок до 18 сентября 2014 года Чепухину А.В. направить в адрес Общественной палаты УО дополнения к предложениям члена Общественной палаты Российской Федерации В.А. Слепака по обеспечению продовольственной безопасности и поддержке отечественного производителя.

1. **О ситуации в туристической отрасли Ульяновской области.**

**СЛУШАЛИ:**

**Дейкун Т.А.:** сегодня мы хотели бы услышать о ситуации (проблемы, риски, прогнозы, перспективы), которая происходит в туристической отрасли.

**Силантьев В.Н.:** Я представитель малого бизнеса, а также координатор дискуссионной площадки развития туристической отрасли УО. До сих пор действует (с 1996 г.) закон об основах туристической деятельности. Я неоднократно предлагал ввести туристический кодекс, так как туризм пересекается со многими сферами общества (транспортировка, безопасность). В законе есть разграничение видов туризма: выездной, въездной и внутренний.

4 сентября 2014 года состоялось совещание по вопросам туристического рынка под председательством премьер-министра России Дмитрия Медведева. Причиной проведения данного совещания стало приостановление деятельности туристическая компания «Нева», которая свыше 20 лет работала на рынке российского туристического бизнеса. Вслед за данной компанией приостановила свою деятельность туристическая компания «Лабиринт» и «Солвекс-Турне». Десятки тысяч туристов остались без отдыха и денег.

В 2013 г. (июнь-июль) произошло снижение на 33 % по сравнению с 2012 годом, а по сравнению с 2014 годом уже – 47 %. Идет тенденция самостоятельного бронирования авиа- и ж/д билетов, гостиниц, покупки страховок. Это в 1,5-2 раза дешевле, чем бронирование через турагентства. И эту ситуацию создали туроператоры, которые решили избавляться от туристических компаний. У населения нет доверия к турагентствам, хотя туроператоры чаще исчезают с рынка услуг, чем туристические компании.

На сегодняшний момент существует сложность мониторинга туристического рынка УО и определения количества турагентств и турагентов. Последние данные Центра развития туризма (только за 2013 год): примерно 200 турагентств (зарегистрированных) и 350 турагентов.

Такого никогда не было, но в 2014 году в Ульяновске прямые вылеты за рубеж осуществляли пять фирм: «Музенидис Трэвел», «PEGAS TOURISTIK», «Амботис Ульяновск», «BRISCO», «Лабиринт».

**Дейкун Т.А.:** Где же можно отдохнуть жителям УО, не опасаясь мошенничества?

**Силантьев В.Н.:** Ульяновская область, Самара (турбазы, дома отдыха, санатории), а также Крым. В УО создана Ассоциация операторов Крымского туризма, и 17 мая 2014 г. открылся информационный центр для помощи жителям области в выборе подходящего места для отдыха в Крыму.

Предложения:

1. создать реестр турагентств;
2. усилить контроль за деятельностью туроператоров.

**РЕШЕНИЕ:**

Еще раз обсудить ситуацию в туристической отрасли на одном из ближайших заседаний Комиссии.

**Председатель Комиссии Т.А. Дейкун**