**РЕГЛАМЕНТ**

**заседания Совета Общественной палаты Ульяновской области**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **28.11.2014** | | **14.00 – 16.00** | |
|  | |  | |
| **Место проведения:** зал ЦОНК УлГПУ «Форум», ул.Корюкина, д.4 | | | |
| **14.00 – 14.05** | | Вступительное слово председателя Общественной палаты Ульяновской области **Девяткиной Тамары Владимировны** | |
| **14.05 – 14.15** | | О предложениях по разработке Порядка оптимизации и реорганизации учреждений социальной сферы  *Докладчики:*  **Макаров Евгений Сергеевич** – директор департамента правового, кадрового обеспечения и делопроизводства министерства здравоохранения и социального развития Ульяновской области;  **Денисова Оксана Григорьевна** – заместитель директора департамента административного обеспечения **министерства образования и науки Ульяновской области** – начальник отдела правового обеспечения | |
| **14.15 – 14.15** | | Обсуждение | |
| **14.35 – 14.50** | | О подготовке и проведении VI Гражданского форума Ульяновской области «Человеческий потенциал – залог успеха региона»  *Докладчик:*  **Терёхин Сергей Николаевич** – руководитель Аппарата Общественной палаты Ульяновской области | |
| **14.50 – 15.30** | | Обсуждение | |
| **15.30 – 16.00** | | Разное | |

**ПРОТОКОЛ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заседания Совета Общественной палаты Ульяновской области**   |  |  | | --- | --- | | **28.11.2014** | **14.00 – 16.00** | | **Место проведения:** зал ЦОНК УлГПУ «Форум», ул. Корюкина, д. 4 | | |

**Совет Общественной палаты Ульяновской области:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Девяткина**  Тамара Владимировна | **-** | председатель Общественной палаты Ульяновской области |
| **Аряпов**  Марат Растямович | **-** | заместитель Председателя ОП УО |
| **Борисов**  Борис Дмитриевич | **-** | заместитель Председателя ОП УО |
| **Дергунова**  Нина Владимировна |  | член ОП РФ |
| **Васильев**  Анатолий Александрович | **-** | председатель Комиссии по социальной поддержке граждан, поддержке молодёжных инициатив, развитию добровольчества и волонтёрства ОП УО |
| **Твердохлеб**  Татьяна Евгеньевна | **-** | председатель Комиссии по развитию образования и науки, поддержке инновационной деятельности ОП УО |
| **Ярош**  Вячеслав Фёдорович | **-** | председатель Комиссии по развитию социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального комплекса и местного самоуправления ОП УО |
| **Саурова**  Лидия Михайловна | **-** | заместитель председателя Комиссии по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию ОП УО |
| **Ломакин**  Олег Викторович | **-** | председатель Комиссии по проблемам безопасности граждан, взаимодействию с ветеранскими организациями и системой судебно-правоохранительных органов ОП УО |
| **Соснин**  Дмитрий Петрович | **-** | председатель Комиссии по развитию информационного общества, СМИ и общественного контроля ОП УО |
| **Приглашённые** | | | |
| **Денисова**  Оксана Григорьевна | **-** | заместитель директора Департамента административного обеспечения **министерства образования и науки Ульяновской области** – начальник отдела правового обеспечения |
| **Каткина**  Елена Васильевна | **-** | руководитель Комиссии по развитию дошкольного образования Педагогической палаты Ульяновской области |
| **Крутилина**  Людмила Александровна | **-** | Уполномоченный по правам человека в Ульяновской области |
| **Макаров**  Евгений Сергеевич | **-** | директор Департамента правового, кадрового обеспечения и делопроизводства Министерства здравоохранения и социального развития Ульяновской области |
| **Шарафутдинов**  Марат Гакифович | **-** | исполнительный директор НП содействия развития здравоохранения «Медицинская палата Ульяновской области» |
| **Якимочева**  Ольга Геннадиевна |  | представитель Министерства образования и науки Ульяновской области |

**Аппарат Общественной палаты Ульяновской области:**

1. Терёхин С.Н. - директор ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области»;
2. Курушина Е.В. – заместитель директора ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области»;
3. Ермолаева О.Н. - специалист по связям с общественностью отдела поддержки некоммерческих организаций и развития гражданского общества ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области»;
4. Хамбикова А.Г. – ведущий специалист отдела организационного обеспечения деятельности Общественной палаты Ульяновской области.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**1. О предложениях по разработке Порядка оптимизации и реорганизации учреждений социальной сферы.**

**2. О подготовке и проведении VI Гражданского форума Ульяновской области «Человеческий потенциал – залог успеха региона».**

**3. Разное.**

**СЛУШАЛИ:**

**1. О предложениях по разработке Порядка оптимизации и реорганизации учреждений социальной сферы.**

**Девяткина Т.В.:** Огласила регламент и список участников.

**Макаров Е.С.:** Представил проект постановления Правительства УО «Об утверждении Порядка общественного обсуждения инициатив исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по структурному преобразованию (реорганизации) медицинских и образовательных организаций, находящихся в их ведении». Отметил, что нормативный акт определяет, что целями общественного обсуждения инициатив ИОГВ в сфере образования и здравоохранения являются выявление и учет мнения общественности, подготовка предложений и рекомендаций, а также информирование населения Ульяновской области о грядущих изменениях.

Рассказал, что общественное обсуждение будет проводиться в форме размещения информации на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области или на портале профильного министерства в сети Интернет, обсуждения на общих собраниях работников медицинских и образовательных организаций, в общественных советах при исполнительных органах власти, в Медицинской и Педагогической палатах Ульяновской области, а также в региональной Общественной палате и Палате справедливости. Для участников будет предоставляться информация о медицинских и образовательных организациях, структурное преобразование (реорганизация) которых инициируется, данные о сроках, целях и порядке предполагаемых изменений, а также их возможных последствиях. Полученные в результате предложения и замечания будут учитываться при принятии решения о необходимости осуществления преобразований, в том числе в целях исключения или минимизации возможных негативных последствий.

**Соснин Д.П.:** Предложил указать в документе конкретный срок, в течение которого должны проводиться общественные слушания (с момента инициирования структурных преобразований учреждений здравоохранения или образования) и составляться документы по их итогам.

**Девяткина Т.В.:** Поддержала Соснина Д.П.

**Саурова Л.М.:** Отметила, что поддерживает разработчиков нормативного акта, так как убеждена в необходимости регламентировать обязательность общественного обсуждения планов реорганизации любого учреждения социальной сферы. В связи с этим, предложила распространить проект постановления не только на медицинские и образовательные организации, но и на учреждения культуры и социальной защиты.

**Крутилина Л.А.:** Согласилась с тем, что нужны общественные обсуждения планов реорганизации любого учреждения социальной сферы.

**Дергунова Н.В.:** Для того, чтобы узнать отношение к любым возможным изменениям не только представителей активной общественности, но и большинства населения, важно проводить соответствующие социологические исследования.

**Васильев А.А.:** Поддержал Дергунову Н.В. и отметил, что в рассматриваемом документе отсутствует упоминание о трудовых коллективах как субъектах общественного обсуждения. Хотелось бы напомнить и о важности для представителей власти рассмотреть вопросы о создании банка вакансий для сотрудников учреждений, которые будут высвобождаться в ходе реорганизации, а также о выплате им компенсаций, как это делается в Москве для работников образовательных организаций, подлежащих оптимизации.

**Шарафутдинов М.Г.:** Призвал привлекать к реализации проекта постановления Совет общественных организаций по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения Ульяновской области.

**Денисова О.Г.:** **Считает, что** проект постановления не должен быть унифицирован для всей социальной сферы – напротив, в нем следует отразить специфику каждой отрасли. Отметила, что нормативный акт касается исключительно тех учреждений, которые находятся в ведении ИОГВ, и ничего не говорится об аналогичных организациях в муниципальных образованиях, тогда как этот момент непременно нужно учесть.

**Васильев А.А.:** Предложил приложить к проекту постановления документы, отражающие стратегию оптимизации социальных учреждений и порядок взаимодействия с общественностью при проведении слушаний.

**Крутилина Л.А.:** Предложила разработать пакет типовых актов и/или протоколов, которые должны заполняться по итогам различных форм общественного обсуждения.

**Девяткина Т.В.:** Заверила, что до 4 декабря 2014 года необходимо направить все замечания и предложения к нормативному акту в Аппарат ОП. Далее обобщенные предложения будут направлены в адрес Министерства здравоохранения и социального развития, Министерства образования и науки, а также Министерства искусства и культурной политики региона для изучения. Общественная палата также доведет до Губернатора региона свои рекомендации о том, что проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка общественного обсуждения инициатив исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по структурному преобразованию (реорганизации) медицинских и образовательных организаций, находящихся в их ведении» должен распространяться не только на учреждения здравоохранения и образования, но и на объекты всей социальной сферы. При этом в едином нормативном акте в отдельных разделах следует прописать положения, отражающие специфику каждой отрасли. После доработки документ будет повторно рассмотрен на заседании в Общественной палате области (после 11 декабря 2014 года).

**2. О подготовке и проведении VI Гражданского форума Ульяновской области «Человеческий потенциал – залог успеха региона».**

**Девяткина Т.В.:** Уведомила, что проект программы VI Гражданского форума Ульяновской области «Человеческий потенциал – залог успеха региона» был разослан членам Совета Общественной палаты Ульяновской области и одобрен на рабочей группе Сосниным Д.П., Дейкун Т.А., Володиной Ю.К., Твердохлеб Т.Е., Ярошем В.Ф., Браташовой В.А. 20 ноября 2014 года на совещании с заместителем Губернатора Ульяновской области Сычёвым М.А. были одобрены предложения по проведению ГФ, а также возникли вопросы по регламенту Пленарного заседания ГФ. Отметила, что поступило предложение добавить к выставке социальных проектов НКО инвестиционные и бизнес-проекты. Аппаратом Общественной палаты до 27 ноября 2014 года были собраны предложения от Совета ОП и исполнительных органов государственной власти по корректировке проекта программы. Проинформировала, что 28 ноября 2014 года будут разосланы информационные письма в ИОГВ и муниципальные образования области с целью формирования делегаций на форум. (Далее по проекту программы ГФ).

Отметила, что в Пленарном заседании ГФ будут 3 раздела: подведение итогов дискуссионных площадок, Гражданское послание (озвучивает председатель ОП) и приветственное слово Губернатора УО, далее будет принята резолюция пленарного заседания.

**Терёхин С.Н.:** Пояснил, что дискуссионная площадка о программе повышения имиджа педагогической профессии переносится с 12 декабря на 10 декабря 2014 года в силу занятости участников площадки. Рассказал о вышеназванной площадке.

**Твердохлеб Т.Е.:** В программе ГФ не увидела площадку общественного движения «За советскую школу». Считает необходимым участие Латышева Ю.И. и Жуковской-Латышевой Л.С.

**Терёхин С.Н.:** Пояснил, что поступило предложение площадку движения «За советскую школу» включить в дискуссионную площадку Педагогической палаты УО «Программа повышения имиджа педагогической профессии». По спикерам площадок решение принимается коллегиально.

**Дергунова Н.В.:** Спросила, что будет представлять собой Гражданское послание. Отметила, что в прошлом году к Гражданскому форуму готовился доклад о состоянии гражданского общества в регионе.

**Девяткина Т.В.:** Пояснила, что на Гражданском форуме Московской области было озвучено Гражданское послание, в котором были обозначены задачи общественных объединений, общественных организаций, НКО.

**Дергунова Н.В.:** Считает, что послание должно состоять из двух частей - обращения к гражданскому обществу и его институтам и обращения к власти, а также должно описывать ситуацию, проблемы в обществе и развитии общественных институтов.

**Девяткина Т.В.:** Отметила, что данное послание будет обсуждаться на Совете Общественной палаты.

**Аряпов М.Р.:** Задал вопрос о том, что будет раньше по времени: работа дискуссионных площадок или пленарное заседание форума.

**Терёхин С.Н.:** Сначала будет открытие ГФ, затем следует работа 9 дискуссионных площадкок, после которой будет озвучено гражданское послание на пленарном заседании.

Отметил, что с 1 по 3 декабря 2014 года совместно с ИОГВ планируется обсуждение концепции дискуссионных площадок, 4 декабря 2014 года – итоговое обсуждение с заместителем Губернатора региона Сычёвым М.А.

**Девяткина Т.В.:** По месту проведения форума поступало два предложения: ОГАУК «Ленинский мемориал» и Ульяновский государственный педагогический университет им И.Н. Ульянова.

**3. Разное.**

**Члены Совета Общественной палаты Ульяновской области решили:**

1. Включить в Комиссию по внесению изменений в правила землепользования МО «город Ульяновск» председателя Комиссии по развитию социальной инфраструктуры, ЖКК и местного самоуправления Общественной палаты Ульяновской области Яроша В.Ф.;
2. Включить в Консультативный совет по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Ульяновской области члена Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по развитию реального сектора экономики, агропромышленного комплекса и формированию благоприятного делового климата Круглова М.Г.;
3. Запросить характеристики на кандидатов от УООО «Совет родителей и членов семей военнослужащих» на поощрение благодарственными письмами Общественной палаты Ульяновской области за большой вклад в работу по военно-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодёжи по итогам работы за 2014 год у Совета стариков УП ВКО ВВД;
4. Объявить на Гражданском форуме Ульяновской области о начале конкурса «Общественное признание – 2014».

**Председатель Общественной палаты**

**Ульяновской области Девяткина Т.В.**

**РЕШЕНИЕ**

**заседания Совета Общественной палаты Ульяновской области**

**28.11.2014 г. конференц-зал ЦОНК «Форум» УлГПУ**

Обсудив вопросы регламента заседания, члены Совета Общественной палаты Ульяновской области решили:

1. **Членам Совета Общественной палаты Ульяновской области в срок до 4 декабря 2014 года направить в Аппарат Общественной палаты Ульяновской области:**

**-** замечания и предложения к проекту постановления Правительства УО «Об утверждении Порядка общественного обсуждения инициатив исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по структурному преобразованию (реорганизации) медицинских и образовательных организаций, находящихся в их ведении»;

2. **Аппарату Общественной палаты Ульяновской области:**

**-** до 4 декабря 2014 года собрать замечания и предложения к проекту постановления Правительства УО «Об утверждении Порядка общественного обсуждения инициатив исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по структурному преобразованию (реорганизации) медицинских и образовательных организаций, находящихся в их ведении». К настоящему моменту поступили следующие предложения:

* указать в документе конкретный срок, в течение которого должны проводиться общественные слушания (с момента инициирования структурных преобразований учреждений здравоохранения или образования);
* определить формат документов, оформляемых по итогам проведения общественных слушаний;
* рассмотреть вопросы о создании банка вакансий для сотрудников учреждений, которые будут высвобождаться в ходе реорганизации, а также о выплате им компенсаций;
* приложить к проекту постановления документы, отражающие стратегию оптимизации социальных учреждений и порядок взаимодействия с общественностью при проведении слушаний;
* разработать пакет типовых документов (акты, протоколы и т.д.), обязательных к оформлению по итогам различных форм общественного обсуждения;
* унифицировать проект Порядка обсуждения и согласования с институтами гражданского общества предлагаемых ИОГВ социально-значимых преобразований для социальной сферы в целом; положения, отражающих специфику каждой отрасли (медицина, образование, культура) прописать в отдельных разделах.

- направить полученные замечания и предложения в Министерство здравоохранения и социального развития Ульяновской области, Министерство образования и науки области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области;

- обратиться к Губернатору Ульяновской области – Председателю Правительства области Морозову С.И. с просьбой дать поручение о разработке проекта Порядка общественного обсуждения инициатив исполнительных органов государственной власти Ульяновской области для ведомств, курирующих социальную сферу.

3.**Министерству здравоохранения и социального развития Ульяновской области, Министерству образования и науки Ульяновской области** в срок до 11 декабря доработать проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка общественного обсуждения инициатив исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по структурному преобразованию (реорганизации) медицинских и образовательных организаций, находящихся в их ведении» с учётом замечаний и предложений;

4. Рассмотреть повторно проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка общественного обсуждения инициатив исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по структурному преобразованию (реорганизации) медицинских и образовательных организаций, находящихся в их ведении».

5. Включить в состав Комиссии по внесению изменений в правила землепользования МО «город Ульяновск» председателя Комиссии по развитию социальной инфраструктуры, ЖКК и местного самоуправления Общественной палаты Ульяновской области Яроша В.Ф.

6. Включить в состав Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Ульяновской области члена Комиссии Общественной палаты Ульяновской области по развитию реального сектора экономики, агропромышленного комплекса и формированию благоприятного делового климата Круглова М.Г.

7. Запросить характеристики на кандидатов от УООО «Совет родителей и членов семей военнослужащих» на поощрение благодарственными письмами Общественной палаты Ульяновской области за большой вклад в работу по военно-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодёжи по итогам работы за 2014 год у Совета стариков УП ВКО ВВД.

8. Объявить на Гражданском форуме Ульяновской области о начале областного общественного конкурса «Общественное признание – 2014».

**Председатель Общественной палаты**

**Ульяновской области Т.В. Девяткина**