**РЕГЛАМЕНТ**

**заседания Совета Общественной палаты Ульяновской области**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **18.11.2015** | | **14.00 – 15.30** | |
|  | |  | |
| **Место проведения:** Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова, главный корпус, пл. 100-летия со дня рождения В.И.Ленина, 4, зал заседаний Учёного совета, 2 этаж | | | |
| **14.00 – 14.05** | | Вступительное слово председателя Общественной палаты Ульяновской области **Девяткиной Тамары Владимировны** | |
| **14.05 – 14.30** | | О проекте закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2016 год»  *Докладчик:*  **Буцкая Екатерина Владимировна -** Министр финансов Ульяновской области | |
| **14.30 – 14.50** | | О прогнозе макроэкономических показателей экономики, заложенных в основу доходной части бюджета Ульяновской области  *Докладчик:*  **Асмус Олег Владимирович** – Министр экономического развития Ульяновской области | |
| **14.50 – 15.10** | | Обмен мнениями, обсуждение | |
| **15.10 – 15.30** | | **Разное**  О подготовке проведения VII Гражданского форума Ульяновской области - 2015  *Докладчик:*  **Терёхин Сергей Николаевич** – руководитель Аппарата Общественной палаты Ульяновской области  О формировании конкурсной комиссии областного общественного конкурса «Общественное признание-2015»  *Докладчик:*  **Терёхин Сергей Николаевич** – руководитель Аппарата Общественной палаты Ульяновской области  О награждении Д.В.Федорова ведомственной наградой Минприроды РФ  *Докладчик:*  **Терёхин Сергей Николаевич** – руководитель Аппарата Общественной палаты Ульяновской области | |

**ПРОТОКОЛ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заседания Совета Общественной палаты Ульяновской области**   |  |  | | --- | --- | | **18.11.2015 г.** | **14.00 – 15.30** | | **Место проведения:** Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н.Ульянова, главный корпус, пл. 100-летия со дня рождения В.И. Ленина, 4, зал Учёного Совета, 2 этаж | | |

**Совет Общественной палаты Ульяновской области:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Девяткина**  Тамара Владимировна |  | Председатель ОП УО |
|  | **Аряпов**  Марат Растямович |  | Заместитель Председателя ОП УО |
|  | **Володина**  Юлия Константиновна |  | Председатель Комиссии по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию ОП УО |
|  | **Дейкун**  Татьяна Александровна |  | Председатель Комиссии по развитию реального сектора экономики, агропромышленного комплекса и формированию благоприятного делового климата ОП УО |
|  | **Ломакин**  Олег Викторович |  | Председатель Комиссии по проблемам безопасности граждан, взаимодействию с ветеранскими организациями и системой судебно-правоохранительных органов ОП УО |
|  | **Караулова**  Валентина Герасимовна |  | Председатель Комиссии по поддержке семьи, детей и материнства, популяризации здорового образа жизни и вопросам экологии ОП УО |
|  | **Соснин**  Дмитрий Петрович |  | Председатель Комиссии по развитию информационного общества, СМИ и общественного контроля ОП УО |
|  | **Сторожков**  Анатолий Петрович |  | Заместитель председателя Комиссии по развитию социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального комплекса и местного самоуправления ОП УО |
|  | **Ярош**  Вячеслав Фёдорович |  | Председатель Комиссии по развитию социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального комплекса и местного самоуправления ОП УО |

**Приглашенные:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Буцкая**  Екатерина Владимировна | |  | | Министр финансов Ульяновской области | |
|  | | **Асмус**  Олег Владимирович | |  | | Министр экономического развития Ульяновской области | |

**Аппарат Общественной палаты Ульяновской области:**

1. Терёхин С.Н. - директор ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области»;
2. Курушина Е.В. – заместитель директора ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области»;
3. Ермолаева О.Н. - специалист по связям с общественностью отдела поддержки некоммерческих организаций и развития гражданского общества ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области»;
4. Степанова О.В. – начальник отдела организационного обеспечения деятельности Общественной палаты Ульяновской области;
5. Хамбикова А.Г. – ведущий специалист отдела организационного обеспечения деятельности Общественной палаты Ульяновской области.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

* 1. О проекте закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2016 год»;
  2. О прогнозе макроэкономических показателей экономики, заложенных в основу доходной части бюджета Ульяновской области;
  3. О подготовке проведения VII Гражданского форума Ульяновской области – 2015;
  4. О формировании конкурсной комиссии областного общественного конкурсе «Общественное признание-2015»;
  5. О награждении Д.В. Фёдорова ведомственной наградой Минприроды РФ.

**СЛУШАЛИ:**

**1. О проекте закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2016 год».**

**Буцкая Е.В.:** Обозначила, что проект закона «Об областном бюджете Ульяновской области на 2016 год» внесен Правительством региона на рассмотрение в Законодательное Собрание 9 ноября текущего года. В связи с изменениями федерального законодательства, проект бюджета Ульяновской области сформирован на один год. Отметила, что доходы консолидированного бюджета в 2016 г. составят 37,015,8 миллиардов рублей, расходы запланированы в объеме 38,664,7 млрд. руб., при этом дефицит сложился в сумме 1,648,9 млрд. руб. Величина налоговых и неналоговых доходов будет равна 30,738,9 млрд. руб. Большую часть формируют налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций, занимающие в общей сумме 89%. По сравнению с первоначальным бюджетом на 2015 г. в 2016 году прогнозируется перераспределение поступлений в сторону увеличения доли акцизов на 7,6%, доля налога на прибыль организаций сократится на 0,7%, налога на доходы физических лиц – на 5,1% и налога на имущество организаций — на 0,6%.

Говоря о доходной части бюджета, проинформировала, что поступление налога на доходы физических лиц, занимающего в доходов региональной казны 30,6%, прогнозируется в сумме 9,397,4 млрд. руб., что на 1,6% меньше аналогичного показателя 2015 г. Налог на прибыль организаций занимает почти 24% — он определен в сумме 7,287 млрд. руб. с ростом на 13,1%. Акцизы, занимающие в структуре бюджета 26,1%, спрогнозированы в сумме 8,027,1 млрд. руб. Наибольшая доля (75,7%) приходится на акцизы на алкогольную продукцию, в том числе пиво, объем производства которого в регионе вырос на 47,1%. Учитывая положительную динамику, прогноз по акцизам на алкогольную продукцию составляет 6,074,1 млрд. рублей. Акцизы на нефтепродукты сформированы в сумме 1,953 млрд. руб. Налог на имущество организаций, удельный вес которого — почти 9%, запланирован в объеме 2,687,1 млрд. руб. Остальные доходные источники рассчитаны с небольшим ростом, за исключением транспортного налога, спрогнозированного с ростом на 13,3% в связи с увеличением налоговых ставок, предусмотренных законом «О транспортном налоге в Ульяновской области» от 6.09.2007 г. №130-ЗО.

Финансовая помощь из федерального бюджета на 2016 год составит 6,276,8 млрд. руб., однако, сумма эта не окончательная. Дополнительные субсидии, к примеру, будут выделяться в процессе исполнения бюджета РФ 2016 г. в рамках реализации государственных программ России.

Отметила, что в рамках антикризисных мер с целью поддержки организаций в непростых экономических условиях компаниям, осуществляющим производство цемента, деятельность в области информационных технологий, управление аэропортами и реализующим приоритетные проекты жилищного строительства, предоставлены налоговые льготы. В целях сохранения привлекательного инвестиционного климата на территории региона сохранены льготные условия налогообложения для инвесторов.

Перейдя к расходной части бюджета Ульяновской области, рассказала, что доля расходов, финансируемых через региональные госпрограммы, в 2016 году составит 95,4%. При этом социальные выплаты и стипендии будут с 1 февраля проиндексированы на 5,5%,расходы на оплату труда работников областных государственных учреждений с 1 октября вырастут на 7%. С 1 января 2016 г. в Ульяновской области планируется увеличение МРОТ до 6500 рублей, предусмотрены в бюджете и средства на реализацию майских указов Президента РФ 2012 года.

С учетом приоритетов бюджетной политики, наибольший удельный вес — 75,6% или29,238,3 млрд. руб. — по-прежнему будут занимать расходы на обеспечение публичных услуг в сфере социальной политики, образования, здравоохранения, включая финансовую помощь бюджетам муниципальных образований региона.

Раскрывая ситуацию в каждой отрасли, заявила, что наибольший удельный вес занимают расходы по отрасли «Образование» — 24,1%. Бюджетные ассигнования на 2016 г. запланированы в сумме 9,313,3 млрд. руб. В составе общих расходов предусмотрены средства наремонт зданий школ, детских садов, учреждений дополнительного образования (37,3 млн. руб.), а также техническое оснащение проведения Единого государственного экзаменаи дистанционное обучение (35,8 млн. руб.). 21,5% всех расходов – 8,299,4 млрд. руб. — направляются на социальную политику. Деньги будут выделены на строительство и оснащение пансионата для граждан пожилого возраста в р.п. Языково (43,6 млн. руб.), внедрение современных технологий в деятельность учреждений соцзащиты и социального обслуживания населения (11 млн. руб.), софинансирование на компенсацию инициаторам инвестиционных проектов, связанных с переездом в Ульяновскую область и обустройством работников, привлеченных из других регионов России (12,9 млн. руб.).

Расходы региональной казны на здравоохранение составят 20,3% или 7,837,4 млрд. рублей. В составе расходов на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения Ульяновской области на 2014 – 2020 годы» в 2016 г. запланированы средства на завершение строительства перинатального центра в г. Ульяновске (174,9 млн. руб.), создание Центра охраны здоровья женщин в Засвияжском районе г. Ульяновска (139,5 млн. руб.), проведение ремонтных работ в государственных учреждениях здравоохранения (75,1 млн. руб., что в 3 раза больше уровня расходов 2015 г.), софинансирование создания 10 ФАПов и 2 офисов врача общей практики в сельских населенных пунктах (27 млн. руб.) и укрепление материально-технической базы Областного госпиталя ветеранов войн (50 млн. руб.).

Объем ассигнований в сфере культуры и кинематографии на 2016 год составит 521,5 миллионов рублей, на развитие физической культуры и спорта — 694,4 млн. руб.

Важным направлением бюджетной политики останется государственная поддержка значимых для Ульяновской области отраслей экономики. Так, расходы на дорожное хозяйство запланированы в общей сумме 2,836,6 млрд. руб., на сельское хозяйство — 855,4 млн. рублей. Из общей суммы на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, с учетом средств федерального бюджета, планируется выделить 582,7 млн. руб., в том числе в рамках подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» — 348,3 млн. руб.В составе расходов на национальную экономику предусмотрены деньги на развитие промышленной зоны «Заволжье» (42,4 млн. руб.) и особой портовой экономической зоны в г. Ульяновске (119 млн. руб.). На жилищно-коммунальное хозяйство на 2016 год планируются ассигнования в сумме 422,7 млн. руб., в том числе 110,2 млн. руб. на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, 118,2 млн. руб. – на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 50 млн. руб. – на финансирование проекта «Губернаторская ипотека», 124,8 млн. руб. – на мероприятия по водоснабжению, газификации, подготовке и проведению отопительного сезона и 21,1 млн. руб. — погашение задолженности теплоснабжающих организаций муниципальных образований.

**Караулова В.Г.:** Поинтересовалась, будет ли в 2016 году региону выделено софинансирование из федерального бюджета на лечение орфанных заболеваний. Также обратила внимание, что на будущий год в региональной казне не заложено денег на капитальный ремонт и строительство корпусов Ульяновской областной клинической больницы – большинство ее зданий достаточно старые и находятся в неудовлетворительном состоянии.

**Буцкая Е.В.:** Сообщила, что на помощь больным орфанными заболеваниями в текущем году из федерального центра (в дополнение к средствам области) поступило 890 миллионов рублей, однако объем софинансирования на 2016 г. в настоящий момент не определен. Возможность направить из регионального бюджета средства на ремонт облбольницы, по ее словам, следует обсуждать совместно с Министерством здравоохранения Ульяновской области и Законодательным Собранием.

**Девяткина Т.В.:** Рассказала, что в Москве сегодня действует программа «Вузы Москвы – своему региону», в рамках которой, в частности, предусмотрена поддержка университетов за счет городского бюджета. Аналогичные действия уже предпринимаются в ряде регионов России. Считает, что подобную меру нужно внедрить и в Ульяновской области, поскольку в настоящее время, не имея софинансирования на уровне региона, вузы не могут участвовать во многих грантовых конкурсах и привлекать федеральные деньги на осуществление научных разработок, оснащение современных лабораторий и т.д.

**Асмус О.В.:** Согласился с Девяткиной Т.В. и добавил, что по линии Министерства экономического развития региона ведется сотрудничество, в том числе финансовое, с УлГТУ, УлГУ и УГСХА, и эту практику следует распространить на другие вузы.

**Ярош В.Ф.:** Обратил внимание на то, что содержание основных фондов государственных учреждений сегодня возложено на их руководителей, которые вследствие недостатка профессиональных знаний в сфере ЖКХ тратят направляемые из областного бюджета деньги на реконструкцию, ремонт и оснащение зданий и сооружений крайне неэффективно. По его мнению, данная функция должна входить в полномочия профильного ведомства Правительства региона или отдельной специально созданной структуры.

**Буцкая Е.В.:** Отметила, что реализовать данное предложение в настоящее время представляется ей сложным, однако первый шаг уже сделан – функции по строительству и проведению капитального ремонта зданий госучреждений уже переданы в «МУП «Стройзаказчик».

**Сторожков А.П.:** Поинтересовался, почему при росте величины средней заработной платы и налоговых отчислений в Ульяновской области не наблюдается рост поступающих в бюджет средств за счет уплаты налога на доходы физических лиц,

**Асмус О.В.:** Отметил, что одной из причин является значительное увеличение сумм налоговых вычетов по НДФЛ. За 9 месяцев текущегогода вычеты возросли на 21,2% до 1,359,4 млрд. рублей. К концу года их объем, согласно прогнозу, составит 1,509 млрд. руб., а в 2016 г. -1,750 млрд.рублей. Другая причина – сокращение зарплат на ряде частных промышленных предприятиях Ульяновской области в связи с тяжелой экономической ситуацией в стране.

**Дейкун Т.А.:** Отметила, что по расчетам финансистов, рост валового регионального продукта в нашем регионе в 2015 г. составит 1%, что позволяет ему занять неплохую позицию среди субъектов РФ. Спросила, за счет каких направлений планируется продолжить развитие в 2016 году.

Изучая проект бюджета на будущий год, обратила внимание на налоговые льготы, предоставляемые организациям, работающим в ряде отраслей. В связи с этим попросила разъяснить, какой экономический эффект ожидает получить от внедрения подобной меры поддержки Правительство Ульяновской области. Пожелала уточнить, из каких источников будет финансироваться проведение гемодиализных процедур и погашение задолженности муниципальных образований региона в Пенсионный фонд России. Задала вопрос, заложены ли в бюджете средства на осуществление кадастровой оценки стоимости недвижимости, которая с 2017 года станет основанием для начисления налога на имущество физических лиц.

**Асмус О.В.:** Подчеркнул, что достичь позитивных показателей роста ВРП Ульяновской области позволили увеличение в 2015 году индекса промышленного производства на 3,5%, величины средней заработной платы на 7%, а также значительный объем введения нового жилья – 920 тысяч кв. м. Все эти направления будут продолжены и в будущем году, несмотря на сложную ситуацию в российской экономике и высокий уровень инфляции. По вопросу о предоставлении налоговых льгот он проинформировал, что такая мера позволит привлечь в наш регион новые организации.

**Буцкая Е.В.:** Добавила, что деньги на гемодиализ будут направлены учреждениям здравоохранения через Фонд обязательного медицинского страхования, а на погашение задолженности муниципалитетов в Пенсионный фонд из областной казны планируется выделить субвенции объемом 300 млн. рублей. В заключение она пообещала изучить схему финансирования процедуры кадастровой оценки объектов недвижимости и предоставить данные в Общественную палату.

**Ярош В.Ф.:** Заявил о важности увеличить объем бюджетного финансирования программ переподготовки кадров во всех отраслях экономики, а также государственных и муниципальных служащих.

**Сторожков А.П.:** Отметил необходимость более активно решать проблемы водоснабжения в муниципальных образованиях.

**Буцкая Е.В.:** Заверила общественников, что их комментарии, вопросы и предложения непременно найдут отражение в ходе дальнейших официальных обсуждений проекта бюджета Ульяновской области на 2016 г.

**Девяткина Т.В.:** Озвучила пожелание, чтобы члены ОП УО, наряду с представителями общественных советов при исполнительных органах власти, привлекались к участию в мероприятиях по рассмотрению финансирования отдельных отраслей, которые до конца текущего года пройдут в профильных комитетах Законодательного Собрания региона.

**2. О подготовке проведения VII Гражданского форума Ульяновской области – 2015.**

**Терёхин С.Н.:** Рассказал о мероприятиях по реализации программы VII Гражданского форума Ульяновской области «Гражданское участие в развитии регионов» и программе форума.

**Девяткина Т.В.:** Предложила кандидатуру Карауловой В.Г. в качестве модератора площадки «Гражданское участие в социальной сфере», представителей Медицинской палаты Ульяновской области привлечь как экспертов. От Педагогической палаты УО – Скворцова А.А., Общественного совета по культуре при Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области - Карвалейру А.М. и т.д.

**Совет ОП УО:** Одобрили единогласно.

**3. О формировании конкурсной комиссии областного общественного конкурса «Общественной признание- 2015».**

Совет ОП УО: Сформировали конкурсную комиссию областного общественного конкурса «Общественное признание-2015» в следующем составе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Аряпов Марат Растямович | - НКО года  - Доброволец года  - Лидер НКО года |
|  | Васильев Анатолий Александрович | - Доброволец года  - Благотворитель года |
|  | Володина Юлия Константиновна | - Просветитель года |
|  | Дейкун Татьяна Александровна | - Социально ответственный бизнес года  - Благотворитель года |
|  | Дергунова Нина Владимировна | - СМИ года |
|  | Жарков Игорь Михайлович | - СМИ года |
|  | Ильина Светлана Николаевна | - НКО года  - Лидер НКО года |
|  | Караулова Валентина Герасимовна | - Просветитель года |
|  | Круглов Михаил Геннадьевич | - Социально ответственный бизнес года  - Благотворитель года |
|  | Ломакин Олег Викторович | - Просветитель года |
|  | Сергеева Татьяна Владимировна | - НКО года  - Лидер НКО года |
|  | Соснин Дмитрий Петрович | - СМИ года |
|  | Сторожков Анатолий Петрович | - Социально ответственный бизнес года  - Просветитель года |
|  | Старостин Юрий Николаевич | - СМИ года |
|  | Терехин Сергей Николаевич | - НКО года  - Доброволец года  - Лидер НКО года |
|  | Шпоркина Елена Михайловна | - НКО года  - Лидер НКО года |

**4. О награждении Д.В. Фёдорова ведомственной наградой Минприроды РФ.**

Совет ОП УО: Единогласно решили направить ходатайство о награждении Д.В. Фёдорова ведомственной наградой Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

**Председатель Общественной палаты**

**Ульяновской области Т.В. Девяткина**