РЕГЛАМЕНТ
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕНОЙ ПАЛАТЫ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

02.11.2010 Колонный зал

14.00 Правительства

Ульяновской области, 4 этаж

**1. О проекте федерального закона «Об образовании».**

Докладчик: ***Балашова Ирина Владимировна*** - Исполняющий обязанности министр образования Ульяновской области

Содокладчик: ***Дозоров Александр Владимирович*** - член Общественной палаты Ульяновской области

Содокладчик: ***Твердохлеб Татьяна Евгеньевна*** - член Общественной палаты Ульяновской области

**2. О готовности систем жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области к отопительному сезону 2010-2011 гг. О ходе исполнения 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».**

Докладчик: ***Букин Александр Васильевич*** - министр энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области

Содокладчик: ***Пинков Александр Петрович*** - глава муниципального образования «город Ульяновск».

ПРОТОКОЛ №2

ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕНОЙ ПАЛАТЫ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

02.11.2010 Колонный зал

14.00 Правительства

Ульяновской области, 4 этаж

|  |  |
| --- | --- |
|  | Присутствовали: |
|  | Члены Общественной палаты Ульяновской области |
| 1 | Абанин Вячеслав Владимирович |
| 2 | Айзатуллина Алсу Феритовна |
| 3 | Антипов Виктор Петрович |
| 4 | Байбикова Роза Мударисовна |
| 5 | Баранова Раиса Петровна |
| 6 | Батракова Галина Александровна |
| 7 | Бутарович Ольга Константиновна |
| 8 | Володина Юлия Константиновна |
| ,9 | Данилов Александр Анатольевич |
| 10 | Делин Василий Сергеевич |
| 11 | Дозоров Александр Владимирович |
| 12 | Ежов Дмитрий Петрович |
| 13 | Ермаков Сергей Николаевич |
| 14 | Калганова Елена Леонтьевна |
| 15 | Лебеденко Олег Александрович |
| 16 | Кормишин Отец Алексей |
| 17 | Лебедько Анна Михайловна |
| 18 | Литвищенко Михаил Викторович |
| 19 | Лукьянова Евгения Львовна |
| 20 | Ляшенко Людмила Александровна |
| 21 | Михайлов Андрей Викторович |
| 22 | Николаева Татьяна Степановна |
| 23 | Офицеров Пётр Леонидович |
| 24 | Поляков Юрий Иванович |
| 25 | Репин Николай Дмитриевич |
| 26 | Решетова Людмила Ивановна |
| 27 | Самарцев Олег Робертович |
| 28 | Сафиуллин Ильдар Фагильевич |
| 29 | Свирина Светлана Анатольевна |
| 30 | Соснин Дмитрий Петрович |
| 31 | Твердохлеб Татьяна Евгеньевна |
| 32 | Тур Виталий Иванович |
| 33 | Царев Александр Николаевич |
| 34 | Шиняева Ольга Викторовна |
| 35 | Эйхман Татьяна Александровна |
|  |  |
|  | Аппарат Общественной палаты Ульяновской области: |
|  | Аряпов Марат Растямович - Заместитель Директора ОГУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области» |
|  | Царева Юлия Витальевна - Специалист по связи с общественностью ОГУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области» |
|  | Шлянов Александр Сергеевич - Главный бухгалтер ОГУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области» |
|  |  |
|  | Приглашённые лица: |
|  | Правительство Ульяновской области |
|  | Пинков Александр Петрович - Г лава администрации муниципального образования «город Ульяновск» |
|  | Кириллова Татьяна Викторовна - Министр внутренней политики Ульяновской обла­сти |
|  | Гвоздев Василий Анатольевич - Председатель Ульяновской городской думы |
|  | Зотов Борис Иванович - Председатель Законодательного собрания Ульяновской обла­сти |
|  | Имедеев Александр Флорович - Директор УМУП «Спецавтохозяйство по уборке го­рода» |
|  | Букин Александр Васильевич - Министр энергетики и жилищно - коммунального комплекса Ульяновской области |
|  | Савельев Сергей Петрович - Директор МУП «Ульяновскводоканал» |
|  | Балашова Ирина Владимировна - Исполняющий обязанности Министра образования Ульяновской области |
|  | Чепухин Александр Викторович - Исполняющий обязанности министра сельского хозяйства Ульяновской области |
|  | Столяров Петр Капитонович - Заместитель Председателя Ульяновской городской думы |
|  | Безруков Валерий Дмитриевич - Заместитель Председателя Ульяновской городской думы |
|  | Ребровский Владимир Николаевич - Начальник управления топливно-энергетиче- ских ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и дорожной дея- |
|  | Резникова Лариса Юрьевна - Начальник отдела ТЭР и ЖКХ администрации муници­пального образования Чердаклинского района |
|  | Пайметов Василий Викторович - Заместитель председателя комитета по ЖКХ и С г. Димитровград |
|  | Горлачев Сергей Константинович - Секретарь Общественной молодежной палаты Ульяновской области |

СЛУШАЛИ:

Ермакова С.Н.: Огласил повестку дня пленарного заседания Общественной палаты, предложил внести дополнения, изменения

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку дня пленарного заседания палаты 02 ноября 2010 года

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 35, «против» - нет, «воздержались» - нет

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

1. «О проекте федерального закона «Об образовании»

СЛУШАЛИ:

Мезину О.Н. - директор Департамента дошкольного общего и дополнительного образования Улья­новской области

Отметила, что в указанной концепции детально описаны основополагающие моменты структуры будущего проекта: затронуты вопросы актуальности и целесообразности принятия проекта феде­рального закона; описан круг лиц, принимающих непосредственное участие в правоотношениях, возникающих из реализации права на образование путем обеспечения государственных гарантий прав граждан Российской Федерации в сфере образования; затронуты вопросы правового регулирования общественных отношений, связанных с реализацией указанных прав.

Убеждена, что проект федерального закона требует более глубокого изучения, анализа и проработки. (Приложение №1)

СЛУШАЛИ:

Дозорова А.В. - Ректор Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии, член Общественной палаты Ульяновской области

Перечислил ряд замечаний к проекту закона «Об образовании» (Приложение №2)

СЛУШАЛИ:

Твердохлеб Т.Е. — руководитель Ульяновской областной территориальной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, член Общественной палаты Ульяновской области

Выступила с рядом замечаний (Приложение 3).

РЕШИЛИ: Принять решение Общественной палаты «О проекте федерального закона «Об образовании» с дальнейшей доработкой.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 35, «против» - нет, «воздержались» - нет.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

1. «О готовности систем жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области к отопительному сезону 2010-2011гг. О ходе исполнения 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

СЛУШАЛИ:

Букина А.В. - министр энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области Сообщил: о выполнении работ по подготовке к отопительному сезону, о запасе мазута на отопительный сезон 2010-2011 годов и о решении вопроса по пуску газа на бюджетные и бюджетозависимые предприятия ЖКХ Ульяновской области.

СЛУШАЛИ:

Егорова В.Н. - председателя Комитета ЖКХ и экологии мэрии города.

Проинформировал о ходе проведения программы капитального ремонта многоквартирных домов на территории «Города Ульяновска» в 2010 году.

РЕШИЛИ: Принять решение Общественной палаты «О готовности систем жилищно-коммуналь­ного хозяйства Ульяновской области к отопительному сезону 2010-2011гг.

О ходе исполнения 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 35, «против» - нет, «воздержались» - нет.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

1. Разное

Вручение удостоверений и значков членам Общественной палаты Ульяновской области участие в акции «Подари книгу библиотеке»

Секретарь Общественной палаты

Ульяновской области С.Н. Ермаков

**РЕШЕНИЕ**

**Общественной палаты Ульяновской области по вопросу**

**«О проекте Федерального закона «Об образовании»»**

**2 ноября 2010 г.**

Рассмотрев проект федерального закона ***«Об образовании в Российской Федерации»*** Общественная палата Ульяновской области отмечает, что концепция проекта федерального закона строится на закреплении сложившихся реалий и общей ситуации в правовом регулировании общественных отношений, возникающих в сфере образования, ориентирована на реализацию принципа преемственности в регулировании отношений в области образования. Заявленная цель разработки законопроекта основывается на объективных условиях и сама по себе не вызывает возражений.

Однако, отсутствие целого ряда основополагающих подходов, позволяющих определить и законодательно обозначить стратегию развития образования в новых социально-экономических условиях, обозначившиеся в тексте законопроекта подходы, направленные на изменение в сторону ухудшения действующего порядка регулирования, внедрение сомнительных и недостаточно апробированных механизмов и институтов, **не могут не тревожить.**

Вызывают определенные сомнения степень и целесообразность предлагаемой систематизации действующих правовых норм в области образования.Включение в текст законопроекта норм действующих **типовых положений** об образовательных учреждениях не только существенно **«утяжеляет»** и **усложняет** сам закон *(его чтение и понимание)*, но и **не решает** в принципе задачу сокращения подзаконного нормотворчества. Внесение изменений потребуется как в акты Правительства РФ, так в широкий перечень ведомственных нормативных правовых актов, количество которых увеличится с учётом изменений в разграничении полномочий.

Следовательно, масштабы подзаконного нормотворчества реально существенно **не сокращаются** даже при реализации предложенных подходов к систематизации законодательства в области образования.

**Социальная** и **академическая** составляющая законопроекта также **представляется недостаточно полной** и **проработанной** как с точки зрения содержательного её наполнения, так и с учётом необходимости установления особых прав в зависимости от уровня получаемого образования. Следовательно, необходим **не общий**, а **дифференцированный** подход в определении и изложении основных прав участников отношений в сфере образования. Важно установить конкретный механизм обеспечения доступности, качества академических свобод в сфере образования и т.д.

Требуется **серьезная переработка** соответствующих глав и статей законопроекта **с учётом принятого Федерального закона от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «***О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».*

**Члены Общественной палаты по результатам обсуждения сделали следующие выводы:**

1. В связи с тем, что в проекте закона **недостаточно** полно разработан **понятийный** аппарат, **не для всех терминов,** используемых в законе**,** необходимо отразить в законопроекте определения следующие понятия:
* **«образовательная услуга»;**
* **«платное образование»;**
* **«аттестация педагогических работников»;**
* **«аттестация руководителей образовательных учреждений»;**
* **«воспитанники»;**
* **«присмотр» и «уход за детьми»;**
* **«специализированное структурное образовательное подразделение организации»;**
* **«лица, приравненные к педагогическим работникам»** и др

2. Законопроект представляет собой нормативный правовой акт, который регламентирует отношения в сфере образования и выполняет роль кодекса, как системообразующего документа. Считаем целесообразным принятие законопроекта в качестве кодекса законов «Об образовании».

3. **Отсутствует** определение ***«начальное профессиональное образование»****.* В структуре законопроекта выделено ***профессиональное обучение***, которое осуществляется посредством реализации программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, программ переподготовки рабочих и служащих, программ повышения квалификации рабочих и служащих.

4. **Статья 38**. Стипендии и другие денежные выплаты.

Предлагаемая редакция статьи **резко ухудшает** **социальное положение** **обучающихся**, по сути **отменяя социальные стипендии, материальную помощь, выделение средств на оздоровление студентов.**

Предлагается вернуться к формулировке действующего Закона РФ «Об образовании», адаптировав её к **современным условиям**. Полагается необходимым на государственном уровне **установить минимальные гарантии социальной поддержки студентов** в части стипендии, других социальных льгот.

5. **Статья 89**.Особенности финансового обеспечения предоставления высшего образования за счёт средств бюджетов бюджетной системы РФ.

Пункт 3. Законопроектом предусмотрено, что финансовое обеспечение, предоставления **высшего образования** по программам **бакалавриата** и программам подготовки специалиста за счёт средств федерального бюджета осуществляется в расчёте на **одного студента** на основании **нормативов** финансирования, установленных в зависимости от результатов студента, а также достижений студентов, принятых без вступительных испытаний в соответствии с пунктом 7 ст. 137 настоящего Федерального закона.

Предусмотренный этой статьей порядок финансового обеспечения предоставления высшего образования **предполагает возврат к ГИФО**, что является **неверным**. Норматив финансирования **должен быть единым для всех,** так как минимальный уровень **ЕГЭ** устанавливает Федеральная служба по надзору в сфере образования. Надо просто поднять планку, а не брать деньги за образование. Это **нарушает конституционное право на бесплатное высшее образование** на конкурсной основе. Объем финансового обеспечения предоставления высшего образования по программам **бакалавриата** и программам подготовки специалиста за счёт средств федерального бюджета предлагается рассчитывать с **учётом направлений** подготовки *(специальностей)* и вида образовательной организации высшего образования. Поскольку **рассчитать стоимость услуги** по направлению подготовки в настоящий момент **чрезвычайно сложно**, предлагается рассчитывать стоимость услуги не по направлению подготовки, **а по профилю подготовки.**

6. **Статья 140**. Начиная со **ст.140** в тексте законопроекта **присутствует** слово **«академия»,** а в **ст.134** ***«Виды образовательных организаций высшего образования»*** **академии не поименовано.**

7.Требует более полного и чёткого определения их профессиональный и социальный статус, включая вопрос об **аттестации** педагогических и научно-педагогических работников, а также вопросы определения **обязанностей** и **ответственност**и педагогических работников с учётом необходимости закрепления особенностей регулирования применительно к разным категориям педагогических работников *(статьи 50-53 законопроекта нуждаются в изменении и доработке).*

При этомнеобходимо **конкретное и достаточно полное законодательное определение единых основ социального статуса педагогического работника**, предусматривающего, в том числе, установление конкретных государственных гарантий работников **в области оплаты труда** *(в т.ч. меры по существенному её увеличению и совершенствованию, включая установление государственных гарантий по уровням оплаты труда, по профессиональным квалификационным группам должностей работников, медицинского и пенсионного обеспечения, санаторно-курортного лечения, обеспечения жильем учителей и других педагогических работников, льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в сельской местности и рабочих поселках, поселках городского типа),* повышения квалификации, государственной в случае вынужденной безработицы.

8. Необходимо продумать возможность сохранения преемственности этапов образовательного процесса, а именно – дошкольное образование, школа, начальное и средне - специальное профессиональное образование, высшая школа.

9. Закон нельзя принимать без широкого, хорошо организованного независимого публичного обсуждения**.** Основная проблема закона – отсутствие идеи о дальнейшем развитии системы образования.

В связи с этим, Общественная палата Ульяновской области рекомендует:

* Общественной палате Российской Федерации - учесть мнение Общественной палаты Ульяновской области и участников круглого стола при составлении итоговой резолюции относительно проекта федерального закона ***«Об образовании в Российской Федерации».***
* Министерству образования Ульяновской области:
* Принять во внимание рекомендации Общественной палаты Ульяновской области и участников круглого стола по обсуждению проекта федерального закона ***«Об образовании в Российской Федерации»*** при последующей реализации данного закона
* Провести общественное обсуждение закона в рамках его институционализированных субъектов (образовательных учреждений Ульяновской области)
* Соблюдать принцип прозрачности и общественной открытости при последующей реализации федерального закона ***«Об образовании в Российской Федерации»***

**Секретарь Общественной палаты**

**Ульяновской области С.Н. Ермаков**

**РЕШЕНИЕ**

**Общественной палаты Ульяновской области по вопросу**

 **«О готовности систем жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области к отопительному сезону 2010-2011 гг.»**

Рассмотрев вопрос «О готовности систем жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области к отопительному сезону 2010-2011 гг», Общественная палата Ульяновской области отмечает, что Правительство Ульяновской области приняло все необходимые меры, в том числе издало распоряжение «Об итогах отопительного сезона 2009-2010 гг и задачах подготовки к сезону 2010-2011 гг» с поручением муниципальным образованиям и государственным структурам разработки комплекса (поэтапного плана) необходимых мероприятий в организационном и технологическом направлениям.

В среднем, по муниципальным образованиям готовность к работе в зимних условиях в полной объеме на 25. 10. 2010 не подписан паспорт готовности 8 организаций из 85, контролируемых Ростехнадзором. Срок подписания – 1 ноября 2010 г.

В Министерстве энергетики и жилищно-коммунального комплекса работает круглосуточная «горячая линия» по телефону 41-16-65. На указанную «горячую линию» ежедневно поступает от 20 до 40 обращений граждан по вопросам некачественного предоставления услуги «теплоснабжение».

Отремонтировано:

* 447 котельных
* 43 километра тепловых сетей
* Система водоснабжения (38,5 километров сетей)

Обеспеченность мазутом на ТЭЦ – 100 %.

В настоящее время пущен газ на бюджетные и бюджетно-зависимые предприятия жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области, несмотря на долг на 25.10.2010 г. 29, 6 млн. рублей.

Мероприятия по подготовке муниципальным унитарным предприятием «Ульяновскводоканал» к отопительному сезону выполнены в полном объеме.

Общественная палата Ульяновской области, обсудив совместно с Министерством строительства, муниципальным унитарным предприятием «Ульяновскводоканал» ход реализации мер по подготовке к отопительному сезону 2010-2011 гг, и рекомендует Правительству Ульяновской области:

* В муниципальных образованиях Ульяновской области завершить подписание паспортов готовности предприятий к работе в зимних условиях,
* Продолжить работу по урегулированию вопросов погашения задолженностей за потребленные топливно-энергетические ресурсы,
* Провести разъяснительные работы с администрациями муниципальных образований и с населением о необходимости установки приборов учета расхода воды и топливно-энергетических ресурсов,
* Ускорить принятие областной целевой программы «Чистая вода 2011 - 2016».

Контроль за исполнением решения возложить на руководителя Комиссии по экономическому развитию Ульяновской области, бюджету и инвестициям О.А. Лебеденко.

**Секретарь Общественной палаты**

**Ульяновской области С.Н. Ермаков**