

2.5. Общественные палаты и общественные советы как поле государственно-общественного диалога.

2011 год стал годом плодотворной работы Общественной палаты Ульяновской области: в ходе проведенных заседаний и мероприятий рассмотрен обширный круг значимых для населения Ульяновской области вопросов и проблем.

Общественная палата Ульяновской области действует в соответствии с ЗО №48 от 26.04.2006 г. «Об Общественной палате Ульяновской области», согласно которому, члены Общественной палаты избираются каждые два года, и осуществляет взаимодействие граждан с органами государственной власти и местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти.

В начале февраля 2011 года состоялось пленарное заседание Общественной палаты, на котором были подведены итоги работы Общественной палаты Ульяновской области 2010 года, а также итоги работы Департамента по молодежной политике Ульяновской области за 2010 год. Приоритетные направления молодежной политики 2011 года. Среди перспектив развития молодежной политики были отмечены следующие программы: Областная целевая программа «Молодежь» на 2011-2013 годы, программа «Обеспечение жильём молодых семей» на 2011-2015 годы.

Позже на очередном заседании Совета Общественной палаты было объявлено о подготовке к проведению областной акции «Общественное признание». Акция проводится в целях формирования и развития системы нравственных ориентиров, повышения социальной ответственности бизнес-структур, поощрения физических и юридических лиц за активные действия, направленные на развитие промышленности, науки, образования, здравоохранение, сельского хозяйства, социальной защиты населения, спорта, культуры, обеспечение законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан.

Отбор участников Акции осуществляется в два этапа. В рамках предварительного этапа Советом Общественной палаты Ульяновской области до 1 сентября 2011 г. рассматривались заявки и определялся список номинантов. Отборочный этап Акции осуществлялся посредством общественного голосования. Анкета, содержащая списки и краткие сведения о номинантах Акции, 15 сентября 2011 г. была опубликована в официальных печатных изданиях муниципальных образований и размещена на официальном сайте Общественной палаты Ульяновской области www.civil73.ru.

Акция «Общественное признание» проводится в следующих номинациях:

I. Общие номинации (для юридических лиц)

- «Территория добра»;

- «Ради жизни на Земле»;
- «Моя малая Родина»;
- «Спорт – это здоровье!»;
- «Лучший молодёжный проект»;
- «Сердце отдаем детям!»;
- «Гранит науки»;
- «Социально ответственный бизнес».

II. Персональные номинации:

- «Человек года»;
- «Призвание – народный Учитель»;
- «В ногу со временем»;
- «Преодоление»;
- «Мир прекрасен».

Торжественная церемония награждения лауреатов Акции запланирована на 21 февраля 2012 г. Каждому из победителей будет присвоено звание «Лауреат областной общественной акции «Общественное признание» 2011 года» по соответствующей номинации с вручением наград Общественной палаты Ульяновской области и памятных подарков.

В рамках IV Всероссийского форума матерей 02 марта 2011 года состоялось пленарное заседание, на котором был рассмотрен вопрос охраны репродуктивного здоровья как приоритетного направления здравоохранения Ульяновской области.

14 марта 2011 года стартовал Гражданский форум Ульяновской области, который продлился три дня. Целью гражданского форума Ульяновской области является выявление и решение социально-значимых проблем, которые волнуют государство и гражданское общество, формирование эффективной системы взаимодействия институтов власти и общества.

Первый день Гражданского форума был посвящён теме защиты прав и свобод человека и гражданина, а также защиты прав социально-незащищённых слоев населения.

Второй день гражданского форума прошёл под лозунгом самоорганизации отношений в системе жилищно-коммунального хозяйства, территориального общественного самоуправления, товариществ собственников жилья и низовой гражданской активности.

Гражданский форум Ульяновской области 2011 года завершился Пленарным заседанием Общественной палаты Ульяновской области, на котором был дан старт акции «Общественное признание».

В целом Гражданский форум представил собой площадку, на которой проходили публичные лекции с соответствующей форуму тематикой, практические семинары, круглые столы и тренинги.

Лето 2011 года было насыщено событиями и мероприятиями посвященными благоустройству города.

28 июня 2011 г. в здании администрации Ленинского района прошел круглый стол на тему: «Благоустройство центральной части города

Ульяновска и основных мест отдыха населения», организованный Общественной палатой региона совместно с мэрией г. Ульяновска. Участники мероприятия обсудили проекты реконструкции бульвара Новый Венец, улицы Гончарова и сквера им. И.А. Гончарова. Итогом круглого стола, его участники рекомендовали мэрии

г. Ульяновска провести открытые слушания по вопросу благоустройства центральной части города с приглашением всех заинтересованных лиц и «общественную экспертизу» объектов по окончании реконструкции.

Позже Члены региональной Общественной палаты Галина Батракова, Олег Самарцев и Александр Царев приняли участие в прошедшей 2 июля 2011 г. встрече мэра г. Ульяновска Александра Пинкова с экологами, краеведами и горожанами, неравнодушными к проблемам, возникшим в ходе реконструкции сквера им. И.А. Гончарова.

В ходе встречи каждый из присутствовавших получил возможность высказать свои пожелания и предложения. В своем выступлении Александр Пинков отметил, что сквер им. И.А. Гончарова был открыт более полувека назад и с тех пор ни разу не благоустраивался. Проект реконструкции был предварительно согласован с городским градостроительным советом и доработан с учетом пожеланий, высказанных по итогам ряда встреч с членами Общественной палаты, ученых и экспертных советов. В итоге глава города заверил, что в окончательном варианте генерального плана все замечания общественности будут приняты во внимание.

15 июля в Малом зале Законодательного Собрания, каждый участник получил возможность высказать свои замечания и предложения по проекту благоустройства сквера им. И.А. Гончарова, расположенного в самом центре Ульяновска. На слушаниях, помимо представителей мэрии, присутствовали известные краеведы, экологи, строители, представители общественных организаций и просто неравнодушные горожане. Первым слово взял председатель Комитета архитектуры и градостроительства мэрии г. Ульяновска. Итогом стало решение присутствовавших о необходимости проведения общественного контроля за проведением реконструкции исторических объектов в центральной части г. Ульяновска.

24 августа 2011 г. в здании Администрации Железнодорожного района г. Ульяновска состоялись общественные слушания, в ходе которых представители городской мэрии, члены Общественной палаты и некоммерческих организаций региона, а также неравнодушные горожане обсудили план благоустройства и реконструкции парка «Винновская роща».

По результатам дискуссии большинство участников согласились с необходимостью осуществления работ по благоустройству парка. Член Общественной палаты региона, директор Ульяновского областного краеведческого музей им. И.А. Гончарова Юлия Володина поделилась уверенностью, что в случае своевременного завершения работ «Винновская роща» привлечет значительное число не только ульяновцев, но и гостей города, которые с удовольствием будут совершать экскурсии по

гончаровским местам. Авторы проекта заверили, что учтут все высказанные замечания и предложения.

13 сентября 2011 г. состоялось очередное пленарное заседание Общественной палаты Ульяновской области. Основным вопросом повестки дня стали выборы председателя Палаты. По результатам тайного голосования большинством голосов новым главой Общественной палаты была избрана заведующая кафедрой социологии и политологии УлГУ, руководитель регионального отделения Российской ассоциации политической науки Нина Владимировна Дергунова.

Большая работа была проведена в рамках выдвижения кандидатов в новый состав Общественной палаты Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 28 сентября 2011 г. № 1260 «Об утверждении членов Общественной палаты Российской Федерации», утверждены первые 42 члена Общественной палаты Российской Федерации.

Выборы 126 членов Общественной палаты проходят в три этапа: 42 члена ОП утверждаются Указом Президента, затем они выбирают еще 42 члена - представителей общероссийских общественных объединений. Затем уже 84 члена ОП избирают оставшихся 42 - представителей от региональных и межрегиональных общественных объединений.

В свою очередь, выборы «региональной» трети Общественной палаты также проходят многоступенчато: сначала регионы выдвигают своих представителей на окружные конференции, а затем на уровне федеральных округов проходит голосование по выдвижению кандидатов.

В соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» и процедурой выдвижения и приема в члены ОП РФ представителей общероссийских, межрегиональных и региональных общественных объединений, 25 октября 2011 г. в Палате состоялось собрание представителей межрегиональных и региональных общественных объединений, работающих на территории области, на котором были утверждены кандидатуры Беспаловой Марины Павловны и Тура Виталия Ивановича, выдвигаемые в члены Общественной палаты РФ.

Следующим этапом собрания стали выборы 20-ти делегатов на конференцию Приволжского федерального округа по выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты Российской Федерации. В единый список делегатов, которые отправятся в г. Пензу для участия в конференции, включены:

1. Дергунова Н.В. - УРО Российская ассоциация политической науки»;
2. Батракова Г.А. - АНО «Социально-психолого-педагогический центр «Апрель плюс»;
3. Свирина С.А. - Ульяновская областная организация профсоюза работников здравоохранения РФ;
4. Калганова Е.Л. - УООО ОО «Всероссийское общество инвалидов»;
5. Курова С.В.- УОДЮ ОО «Ассоциация скаутов»;

6. Тур В.И. - Ульяновское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство»;
7. Офицеров П.Л. - первичная профсоюзная организация студентов Ульяновского государственного университета Ульяновской областной территориальной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;
8. Твердохлеб Т.Е. - Ульяновская областная территориальная организация профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;
9. Ефремова В.С. - УРБОФ «Симбирские традиции»;
10. Беспалова М.П. - Совет муниципальных образований Ульяновской области;
11. Маркова В.И. - УГОО «Матери против наркотиков»;
12. Васина М.И. - УРО ОО «Всероссийское общество глухих»;
13. Царев А.Н. - УОО ООФ «Российский детский фонд»;
14. Дерябина Н.В. - НО «Региональный информационно-ресурсный фонд»;
15. Терляев М.И. - АНО «Ульяновский клуб гражданского образования»;
16. Онищенко А.В. - УОРО МОД «Движение против рака»;
17. Щербаков Е.Ф. - УРО «РУСО»;
18. Богданов Ш.М. - УГПОО «Булгарское возрождение»;
19. Орешина А.Ю. - Диабетическая организация инвалидов и пенсионеров Засвияжского района г. Ульяновска;
20. Осипов С.Г. - УОО «Федерация хоккея с мячом».

25 ноября 2011 года Делегация Ульяновской области приняла участие в конференции Приволжского федерального округа по выдвижению кандидатов в состав Общественной палаты Российской Федерации в Пензе. Мероприятие было организовано согласно процедуре выдвижения и приема в члены ОП РФ представителей от межрегиональных и региональных общественных объединений.

Итогом конференции стало утверждение списка кандидатов, документы всех выдвинутых от регионов Поволжья делегатов направлены в Москву, где 84 уже утвержденных членов Общественной палаты РФ четвертого созыва выберут в Палату 6 представителей от Приволжского федерального округа.

23 декабря 2011 г. состоялись выборы третьей части новой Общественной палаты РФ - представителей межрегиональных и региональных общественных объединений. Каждый федеральный округ представили по 5 общественников (кроме ЦФО и ПФО, которые получили по 6 мандатов).

В целом, из федеральных округов было подано 127 заявок, однако, 18 претендентов в связи с несоответствием представленных документов не были допущены до голосования. Таким образом, за 42 места в ОП боролись 109 кандидатов. Больше всего заявлений поступило из Сибирского и Приволжского федеральных округов (по 27), меньше всего - из Северо-Западного и Южного (по 11).

Основная задача Общественной палаты — это участие в решении важных для населения вопросов экономического и социального развития общества и контроль за деятельностью исполнительных органов власти.

Деятельность Общественной палаты позволяет исполнительной и законодательной власти Ульяновской области получать обратную связь — реакцию определенных общественных групп на законодательные инициативы, что, безусловно, позволяет избежать грубых ошибок.

За 2011 год было проведено 18 заседаний Совета Общественной палаты Ульяновской области. В рамках заседаний Совета были рассмотрены следующие вопросы:

- О мерах по борьбе с чрезвычайной ситуацией на дорогах Ульяновской области,
- О проекте Кодекса жителя Ульяновской области,
- О проведении федеральной акции «Малый бизнес большой страны», посвященной сплошному статистическому наблюдению за объектами малого и среднего предпринимательства, на территории Ульяновской области
- Об областной акции «Общественное признание» (форма и вид наград),
- Об организации работы Общественной палаты Ульяновской области,
- О нарушениях антимонопольного законодательства,
- О проекте Кодекса этики жителя Ульяновской области,
- О системе взаимодействия с Законодательным собранием Ульяновской области,
- О проекте Доклада о развитии гражданского общества в Ульяновской области за 2010 год,
- О проведении Гражданского форума Ульяновской области,
- О формировании экспертного совета при Общественной палате Ульяновской области,
- Об эффективности работы членов Общественной палаты Ульяновской области и о посещаемости заседаний,
- О подготовке плана законотворческой деятельности Общественной палаты Ульяновской области на 2011 год,
- О порядке рассмотрения обращений граждан, поступивших в Общественную палату Ульяновской области,
- Об участии членов Общественной палаты Ульяновской области в праздничных мероприятиях (День весны и труда, День Победы), а также в областной легкоатлетической эстафете,
- Организация летнего отдыха детей и молодежи в Ульяновской области в 2011 году,
- Рассмотрение проекта закона Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению тишины и покоя граждан»,
- Обеспечение ветеранов и участников Великой Отечественной войны жильем,
- О внесении изменений в закон «Об Общественной палате Ульяновской области». Организационные вопросы деятельности Общественной палаты области»,

- О создании Палаты справедливости Ульяновской области,
- О проведении регионального этапа III-го Всероссийского Фестиваля социальных программ «Содействие»,
- О ходе подготовки образовательных учреждений Ульяновской области к новому 2011 – 2012 учебному году,
- О модернизации культуры муниципальных образований как ресурс развития территорий на 2012 – 2014 гг.,
- О стратегии развития Общественной палаты Ульяновской области,
- О ходе подготовки к отопительному сезону 2011 – 2012 гг. в Ульяновской области,
- Встреча с голодающими родственниками осужденных или находящихся под следствием лиц,
- О выборах в четвертый состав Общественной палаты Российской Федерации.

В 2011 году было проведено 8 Пленарных заседаний Общественной палаты Ульяновской области. Год начался и закончился Пленарными заседаниями посвященными здравоохранению и медицине в Ульяновской области. Также следует отметить, что 16 ноября состоялось Торжественное Пленарное заседание, посвященное пятилетию Общественной палаты Ульяновской области. На данном заседании были подведены итоги работы Палаты за 5 лет, а также был поставлен курс на дальнейшую работу Общественной палаты Ульяновской области.

Все решения Совета Общественной палаты Ульяновской области по рассмотренным вопросам занесены в соответствующие протоколы и направлены профильным ведомствам и другим заинтересованным структурам.

I. Комиссия по вопросам культуры, молодежи и развитию гражданского общества провела.

II. Комиссия по средствам массовых коммуникаций, политическим, правовым и этноконфессиональным вопросам за 2011 год провела круглые столы последующим тематике:

1. Система взаимодействия с общественностью органов внутренних дел на территории Ульяновской области (май 2011 г.);
2. О мерах государственной поддержки творческих работников и творческих союзов в Ульяновской области (июль 2011 г.);
3. О работе центра патриотического воспитания Ульяновской области, права ветеранов ВОВ в регионе;
4. Пути снижения коррупционных факторов в сфере жилищно-коммунального комплекса;

По всем круглым столам подготовлены решения Общественной палаты. По результатам круглого стола «О мерах государственной поддержки творческих работников и творческих союзов в Ульяновской области» подготовлена законодательная инициатива о расширении перечня творческих работников, имеющих право воспользоваться законом Ульяновской области №176-30 от 09.11.2010 г.

III. Комиссия по экономическому развитию Ульяновской области, бюджету и инвестициям провела заседание _____ года, на котором был утверждён план работы до конца 2011 года.

IV. Комиссия по вопросам социальной политики

Главным направлением в работе Общественной палаты Ульяновской области в 2011 году также стало формирование гражданского общества в регионе, общества в котором должны быть созданы комфортные условия жизни каждому Гражданину. Вопросы, рассматриваемые на заседаниях Общественной палаты, проблемы поднимаемые членами палаты касаются непосредственно повышения качества жизни каждого жителя области.

Общественная палата инициирует и организует публичные обсуждения актуальных социально-экономических проблем, проблем жизнедеятельности жителей области, основываясь на их результатах и консультациях экспертов, направляет в адрес власти конкретные рекомендации, отражающие интересы общества. Так нами были проведены общественные слушания по вопросам благоустройства города, о проблемах противодействия коррупции, о роли гражданского общества в борьбе со СПИДом, а также о роли профессиональных организаций и объединений в защите социально-экономических прав трудящихся.

В июне 2011 года впервые был сформирован Координационный совет Общественных палат муниципальных образований Ульяновской области. В октябре на заседании Координационного совета был рассмотрен вопрос создания Закона «Об общественном контроле», в рамках рассмотрения двух концепций, посвященных общественному контролю.

На заключительном Пленарном заседании Общественной палаты в 2011 году был рассмотрен вопрос эффективности действующей программы модернизации здравоохранения в Ульяновской области. Члены Общественной палаты вместе с министром здравоохранения, директором территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области и другими представителями сферы здравоохранения в области рассмотрели положительные и отрицательные моменты программы модернизации, а также пришли к выводу о необходимости её продления.

Много сделано, но ещё больше предстоит сделать. Необходимо улучшить работу по экспертизе законопроектов. Привлечь к работе экспертное сообщество в различных направлениях.

Общественная палата может позиционировать себя, как центр консолидации, объединения усилий всех общественных, некоммерческих организаций Ульяновской области. Это позволит общественным объединениям не замыкаться на решении узко групповых интересов, у них появиться «вкус» к совместным действиям, будет вырабатываться интерес к достижению общих целей. Для реализации данной задачи необходимо создание на базе Общественной палаты некоего ресурсного центра для НКО, для поддержки их инициатив и возможности оказания содействия во взаимоотношениях с исполнительной и законодательной властью.